



# Reforma veřejných financí 2007 – 2010

Reformní kroky realizované  
k dosažení stanovených deficitů veřejných rozpočtů



## Obsah prezentace

- 1. Stav veřejných financí v roce 2007 a v dalších letech.**
- 2. Návrhy změn právních předpisů v oblasti sociální.**
- 3. Návrhy změn právních předpisů v oblasti daňové.**



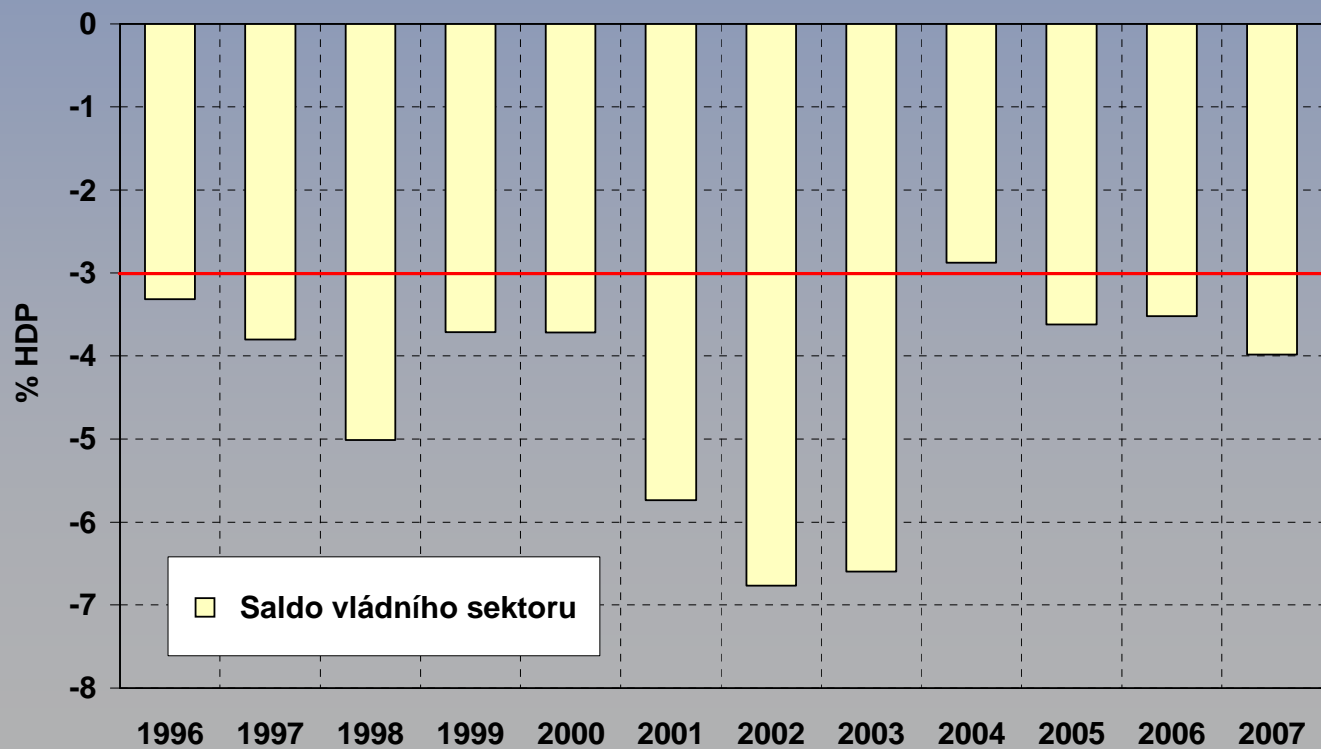
# Stav veřejných financí v roce 2007 a v dalších letech

**Mirek Topolánek**  
**Premiér**



# Stav veřejných financí – vládní deficit

## Trvale deficitní hospodaření





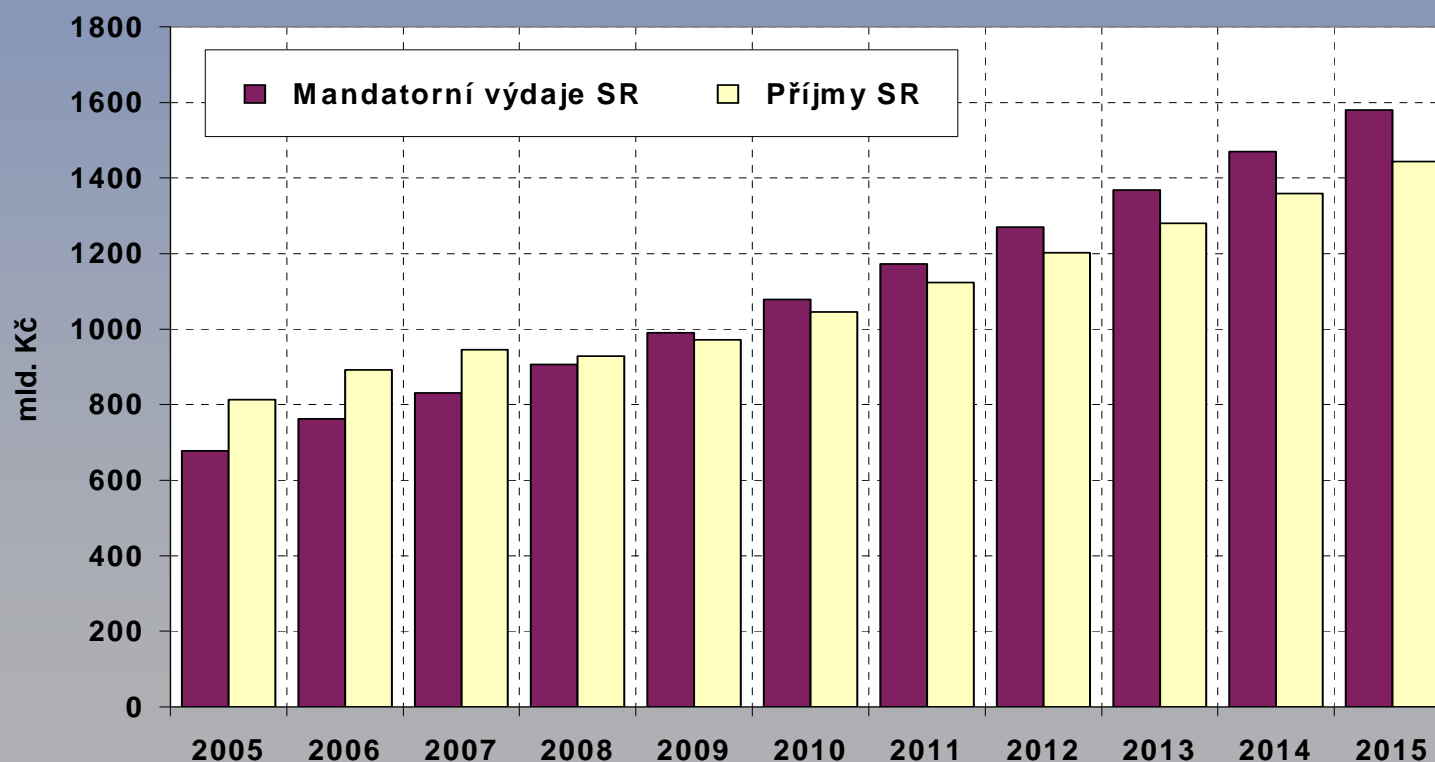
## Stav veřejných financí – vládní deficit

- Situace se nelepší navzdory působení přechodných příznivých faktorů:
  - ekonomický vzestup,
  - využívání mimořádných příjmů,
  - krátkodobé úspory a převody do rezervních fondů,
  - útlum nákladů spojených s transformací ekonomiky a stabilizací bankovního sektoru.
- Po jejich nevyhnutelnému odeznění hrozí další **nárůst deficitu v důsledku neudržitelných výdajových tendencí.**



## Stav veřejných financí – struktura výdajů

Hlavní příčinou jsou neudržitelné trendy v oblasti běžných, zejména mandatorních výdajů.

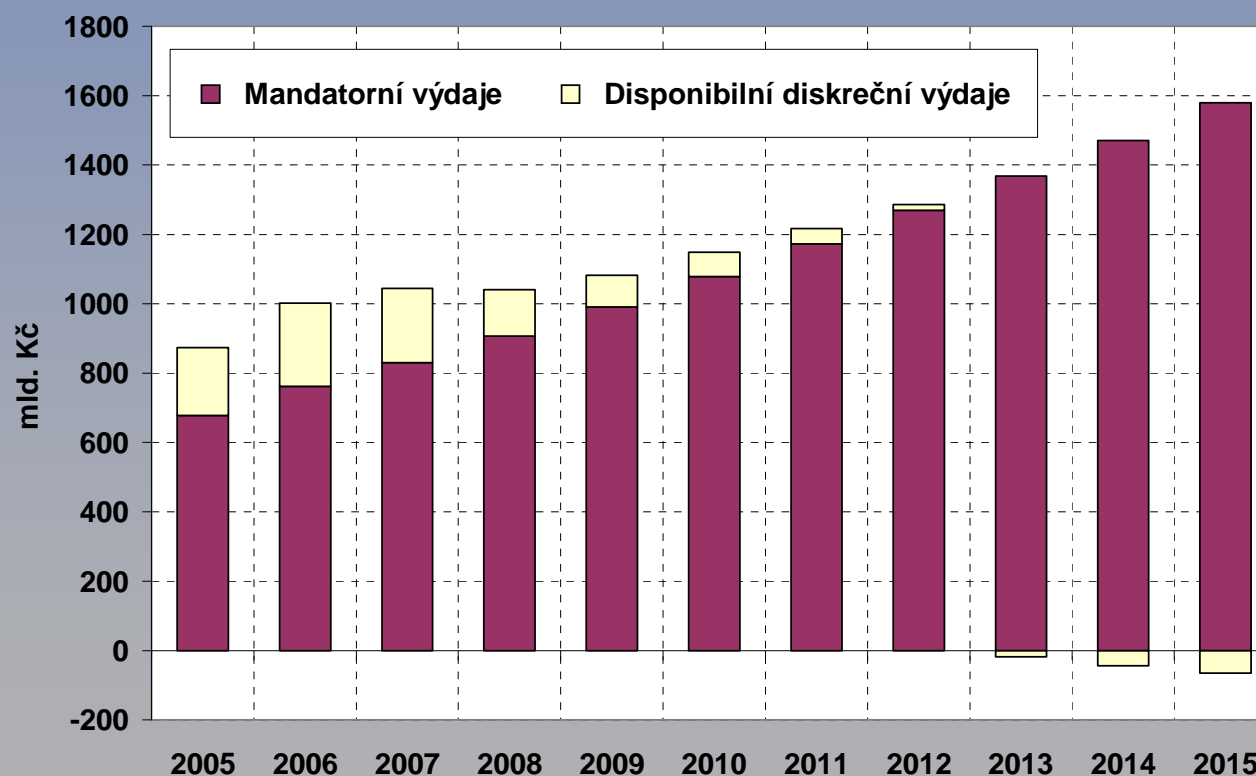


**Bez reforem je už v roce 2009 nárok na mandatorní výdaje větší než příjmy.**



## Stav veřejných financí – struktura výdajů

Hlavní příčinou jsou neudržitelné trendy v oblasti běžných, zejména mandatorních výdajů.



**Bez reforem jsou v roce 2013 výdaje naplněny pouze mandatorními výdaji.**



## Stav veřejných financí – struktura výdajů

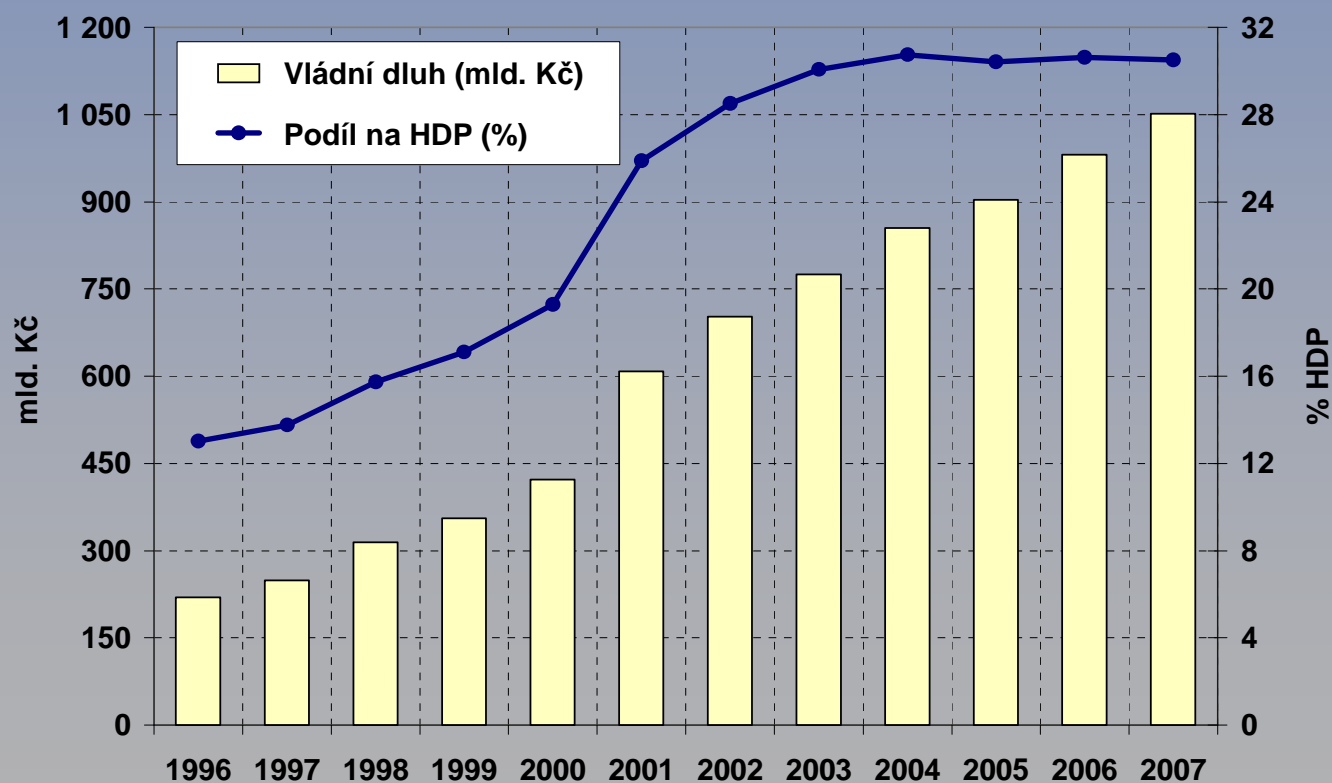
- Bez reformy dojde k úplnému vytěsnění diskrečních prostředků státního rozpočtu (investice, podpora vědy a výzkumu...).
- Již tak neudržitelný trend mandatorních výdajů dále prohloubily předvolební sociální balíčky.
- Tento vývoj neúnosně zužuje prostor pro vládní politiku a financování výdajových priorit.





# Stav veřejných financí – vládní dluh\* („maastrichtský“)

Deficitní hospodaření vede k soustavnému nárůstu vládního dluhu.



\* Dluh celého sektoru vlády – SR, místní rozpočty, zdrav. pojišťovny a další



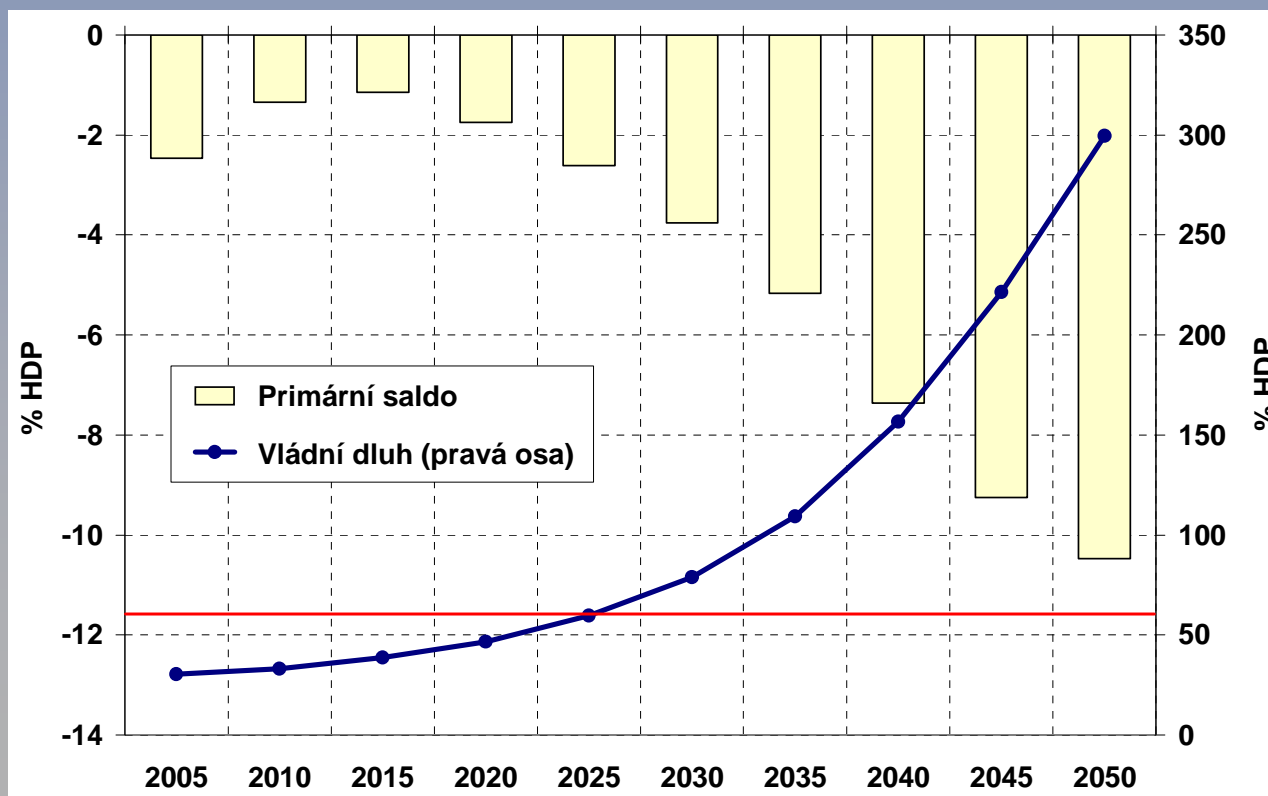
## Stav veřejných financí – vládní dluh

- Vládní dluh rychle narůstá, přestože
  - k financování deficitů jsou využívány privatizační příjmy,
  - zatím přetrvávají velice nízké úrokové sazby,
  - HDP roste rekordními tempy.
- Využívání privatizačních příjmů opticky zpomaluje dynamiku zadlužení, ovšem na úkor poklesu čistého jmění vládního sektoru.
- Bez reformy nadále poroste veřejné zadlužení.



# Stav veřejných financí – dlouhodobá udržitelnost

Bez reforem systémů důchodového zabezpečení a zdravotnictví jsou veřejné finance dlouhodobě neudržitelné.





## Stav veřejných financí – závazky vůči EU

- Vládní deficit pod úrovní 3 % HDP a směřování k dlouhodobě udržitelnému stavu veřejných financí,
- ČR dosud tento závazek porušuje,
- bez provedení reforem nebude schopna jej dodržet ani v budoucnosti,
- riziko vážné ztráty kredibility a sankcí ze strany EU.



## Makroekonomický rámec

- Česká ekonomika prochází mimořádně příznivým obdobím,
- ekonomický růst dosahuje rekordních temp v podmínkách mírné inflace, poklesu nezaměstnanosti a snižování vnější nerovnováhy.

### Predikce hlavních makroekonomických indikátorů

		2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
					<i>Odhad</i>	<i>Predikce</i>	<i>Výhled</i>	<i>Výhled</i>	<i>Výhled</i>
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč, b.c.</i>	2 577	2 781	2 970	3 198	3 442	3 718	4 019	4 340
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	3,6	4,2	6,1	5,9	5,0	5,0	5,1	4,9
Míra inflace	%	0,1	2,8	1,9	2,5	2,4	3,0	2,9	2,9
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	7,8	8,3	7,9	7,2	6,7	6,5	6,5	6,4
Podíl BÚ na HDP	%	-6,2	-6,0	-2,1	-4,5	-3,5	-2,8	-1,9	-1,6
Směnný kurz CZK/EUR		31,8	31,9	29,8	28,3	27,7	27,2	26,7	26,2
Saldo vládního sektoru	<i>% HDP</i>	-6,6	-2,9	-3,6	-3,5	-4,0	?	?	?

Zdroj: ČSÚ, Makroekonomická predikce ČR (Ministerstvo financí, leden 2007)



## Makroekonomický rámec

- Stav veřejných financí je nejvýznamnějším makroekonomickým rizikem,
- veřejné finance hospodaří i na vrcholu ekonomického cyklu s nadměrným deficitem,
- příznivé časy byly dosud promarněny,
- proto je nutné využít zbytku ekonomického vzestupu a **neprodleně zahájit reformní opatření.**



## Cíle reformy

1. Snížit vládní deficit a zastavit nárůst vládního dluhu.

	2008	2009	2010
<b>Fiskální cíle</b>	<b>-3,0 %</b>	<b>-2,6 %</b>	<b>-2,3 %</b>

2. Zvrátit neudržitelné trendy vládních výdajů a posílit jejich efektivnost.

3. Plošně snížit daňové zatížení, omezit administrativní zátěž a daňové distorze zjednodušením daňového systému.

4. Reformovat důchodový systém a zdravotnictví.



## Cíle reformy

- 5. Na základě ozdravení veřejných financí dosáhnout toho, aby státní rozpočet nebyl brzdou úspěšného ekonomického rozvoje, ale naopak jeho oporou pomocí vhodného nastavení daňových sazeb.**
- 6. Podporovat rodiny s dětmi.**
- 7. Přistupovat sociálně citlivým způsobem k ekonomicky neaktivní populaci (důchodci, studující, zdravotně postižení).**
- 8. Dodržovat závazky vůči Evropské unii, maximálně využít prostředky z fondů Evropské unie.**





## Základní principy reformy

Vycházejí z programového prohlášení vlády.

### 1. Základní myšlenky reformy:

- posílit adresnost sociálního systému, zvýšit efektivnost ostatních veřejných výdajů a snížit míru zásahů státu do ekonomiky,
- takto uspořené prostředky využít na plošné snížení daňové zátěže.

### 2. Těžiště na výdajové straně veřejných rozpočtů, zejména v oblasti mandatorních výdajů.



## Základní principy reformy

3. Postupné snížení daňové zátěže a zjednodušení daňového systému.
4. Řešení dlouhodobých fiskálních tlaků prostřednictvím reformy důchodového systému a zdravotnictví.
5. Dodržování fiskálních pravidel – režim fiskálního cílení a střednědobé výdajové rámce.



## Závěry

- **Situace veřejných financí je neudržitelná a představuje zásadní celospolečenské riziko.**
- **Je nutné neprodleně začít využívat současné ekonomicky příznivé období.**
- **Pro zlepšení situace je nevyhnutelné reformovat jak výdajovou stranu, tak příjmovou stranu bilance veřejných rozpočtů.**



## Aktualizovaný střednědobý výhled příjmů a výdajů státního rozpočtu schválený v roce 2006

Metodika fiskálního cílení						
ukazatel	2008			2009		
	schválený výhled	autonomní změny	návrh	schválený výhled	autonomní změny	návrh
Příjmy	927,9	-6,5	921,4	971,9	-15,5	956,4
Výdaje	1 034,1	1,3	1 035,4	1 076, 3	-6,3	1 070,0
<b>Deficit</b>	<b>-106,2</b>	<b>-7,8</b>	<b>-114,0</b>	<b>-104,4</b>	<b>-9,2</b>	<b>-113,6</b>



## Závěr k aktualizovanému střednědobému výhledu z roku 2006:

1. Aktualizovaný výhled neodpovídá navrženým fiskálním cílům vlády ve snižování salda veřejných rozpočtů:

2008	2009	2010
<b>-4,0 %</b>	<b>-3,7 %</b>	<b>-3,0 %</b>

2. Je třeba přijmout opatření ke snížení deficitu státního rozpočtu v roce:

**2008 o 37,7 mld. Kč**

**2009 o 40,8 mld. Kč**

**2010 o 29,6 mld. Kč**



## Opatření v oblasti odměňování

- Nominální nárůst prostředků na platy v rozpočtové sféře maximálně ve výši 1,5 % v letech 2008 – 2010. Vyšší růst bude nutno zajistit pouze interními racionalizačními opatřeními.
- Zmrazení platů ústavních činitelů, soudců a státních zástupců a dalších zaměstnanců a funkcionářů v letech 2008 – 2010 na úrovni roku 2007.



## Podíl salda SR, SF a VR na HDP v % aktualizovaný výhled z roku 2006

ukazatel	2007	2008	2009	2010
<i>HDP v běžných cenách v mld. Kč</i>	<b>3 442</b>	<b>3 718</b>	<b>4 019</b>	<b>4 340</b>
podíl salda státního rozpočtu na HDP v %	-2,5	-3,1	-2,8	-2,3
podíl salda státních fondů na HDP v %	-1,0	-0,2	-0,1	0,0
podíl salda ostatních složek veřejných rozpočtů na HDP v %	-0,5	-0,7	-0,7	-0,7
<b>podíl salda veřejných rozpočtů na HDP v %</b>	<b>-4,0</b>	<b>-4,0</b>	<b>-3,7</b>	<b>-3,0</b>
<b>cíl dle programového prohlášení vlády</b>		<b>-3,0</b>	<b>-2,6</b>	<b>-2,3</b>



## Reformní kroky v letech 2008 až 2010

- **Návrhy změn právních předpisů v oblasti sociální**
- **Návrhy změn právních předpisů v daňové oblasti**





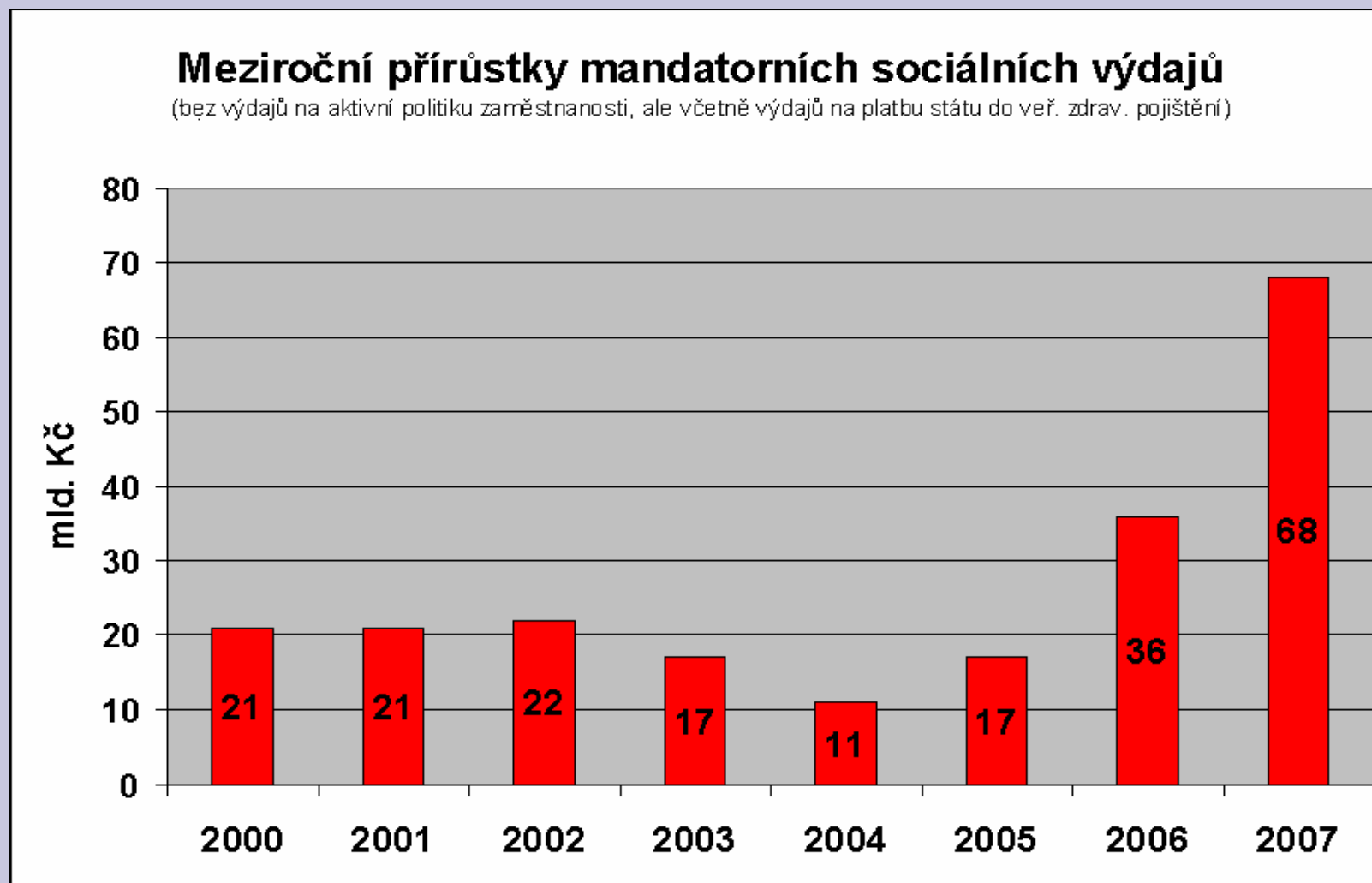
MINISTERSTVO PRÁCE  
A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ  
ČESKÉ REPUBLIKY

**Návrhy změn právních předpisů  
v oblasti sociální**

**Reforma sociálního systému 2008–2010**

Petr Nečas  
ministr práce a sociálních věcí

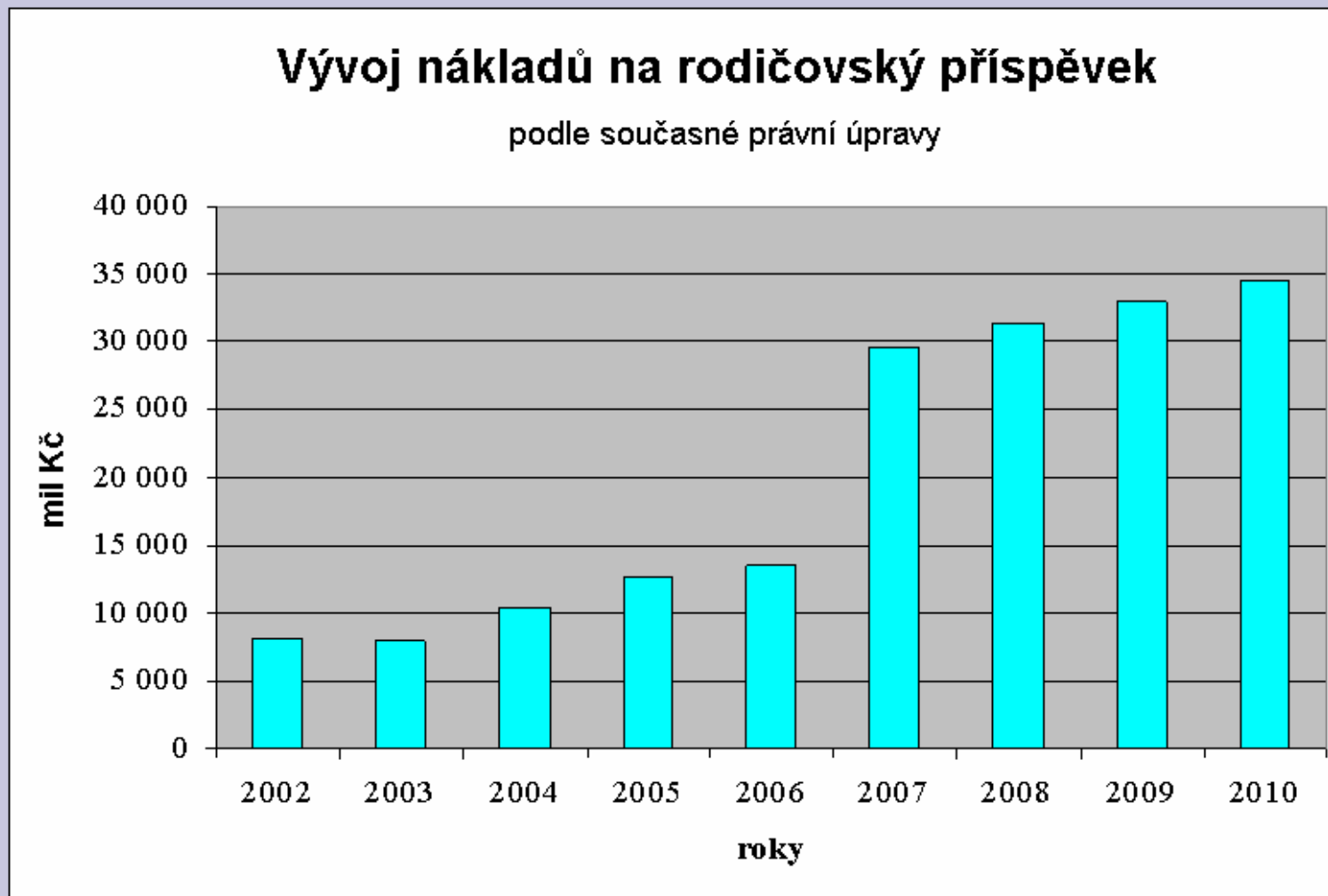
## Vývoj nákladů podle současné právní úpravy



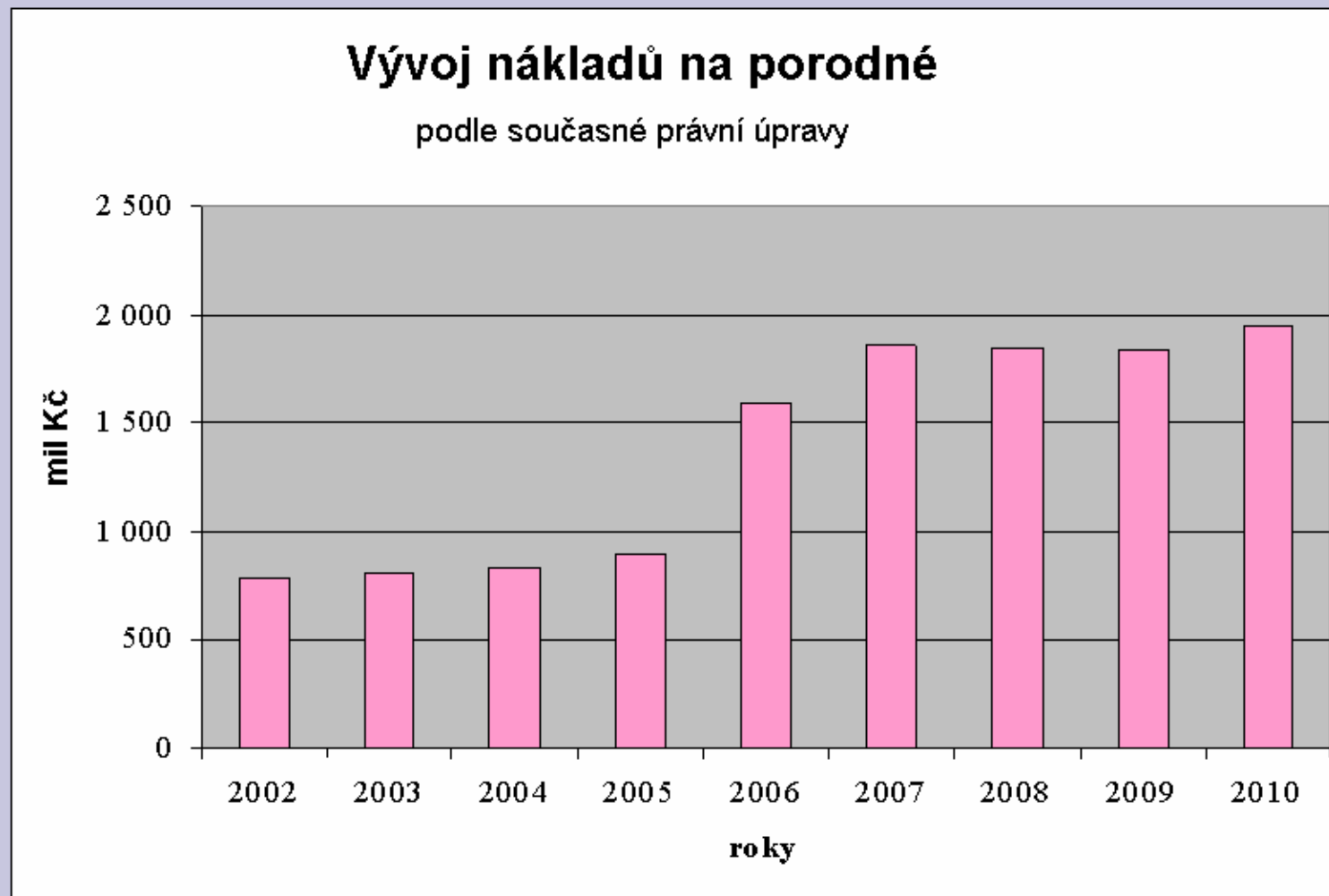
## Vývoj nákladů podle současné právní úpravy



## Vývoj nákladů podle současné právní úpravy

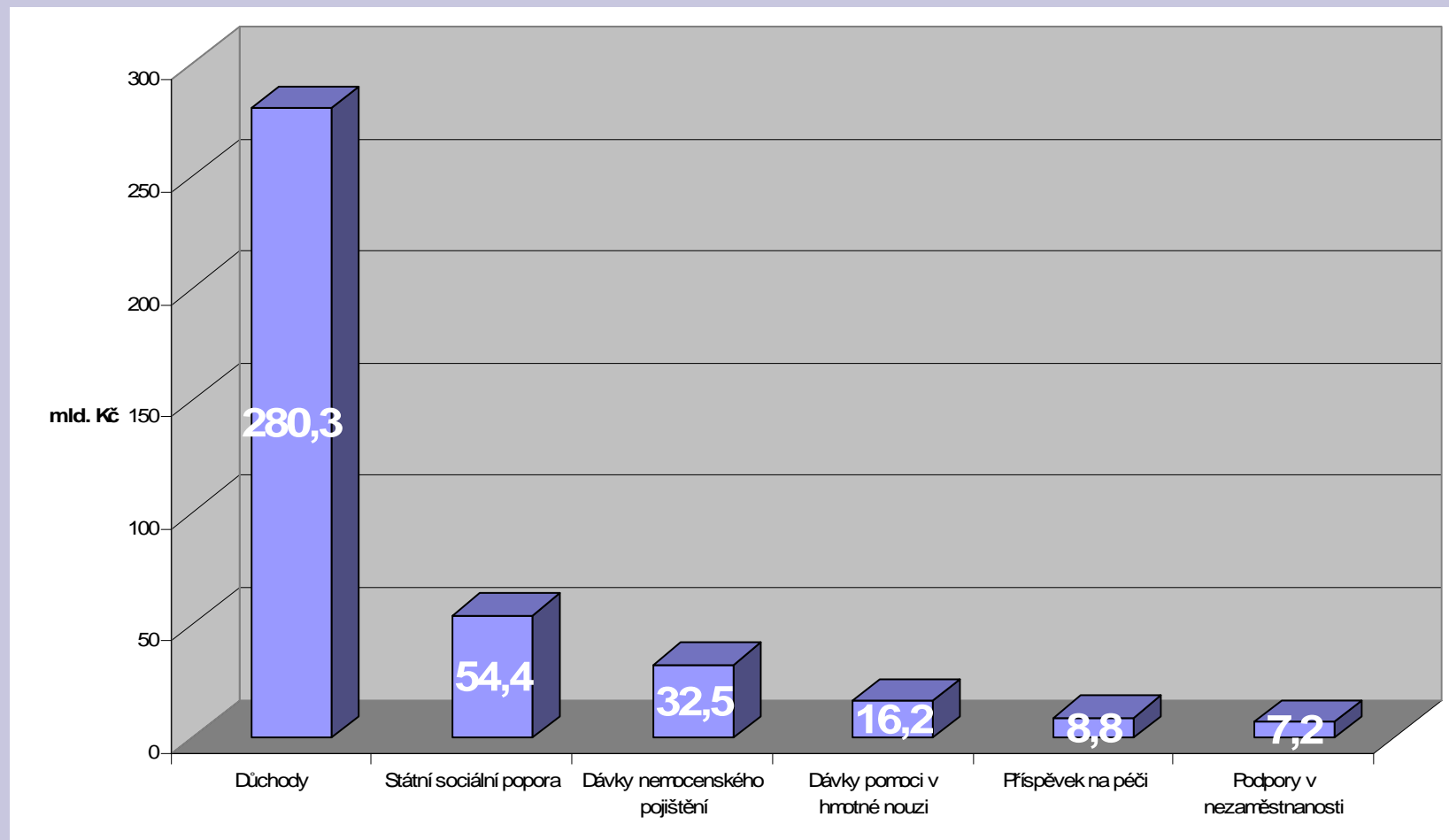


## Vývoj nákladů podle současné právní úpravy





## Rozpočet MPSV na rok 2007





## Odstranění automatických valorizačních schémat

- Novelizace zákona o životním a existenčním minimu odstraní automatickou valorizaci částek životního minima a částky existenčního minima
- Cílem je podpora motivace k práci, neboť změny daňového systému a dalších ekonomických nástrojů budou konstruovány tak, aby snaha občana zvýšit si příjem vlastní prací byla zvýhodněna
- Automatická valorizační schémata budou zrušena u všech sociálních transferů s výjimkou důchodů



## Státní sociální podpora a sociální péče

### Změny v dávkách státní sociální podpory a sociální péče od 1. 1. 2008

#### Přídavek na dítě

Přídavky v **pevné výši** podle věku dítěte

Věk dítěte	Výše přídavku
0 – 6 let	500 Kč
6 – 15 let	610 Kč
15 – 26 let	700 Kč

Nárok na přídavek na dítě do **2,4 násobku** životního minima rodiny

#### Sociální příplatek

Nárok na sociální příplatek do **2,0 násobku** životního minima rodiny





## Státní sociální podpora a sociální péče

Dopady změn DPFO na vybrané typy domácností zaměstnanců (v Kč měsíčně)

Daňové dopady (rozdíl 2008-2007)	Měsíční hrubá mzda								
	10 000	15 000	20 000	25 000	30 000	40 000	50 000	75 000	100 000
Zaměstnanec; bez dětí	-450	-219	-38	-77	-159	-839	-1614	-3552	-6539
Zaměstnanec; 1 dítě	-820	-589	-408	-447	-529	-1209	-1984	-3922	-6909
Domácnost; 1 dítě SZM	-370	-557	-920	-638	-459	-96	-175	-1308	-4298
Domácnost; 2 děti SZM	-740	-927	-1290	-1008	-829	-466	-545	-1678	-4668
Domácnost; 3 děti SZM	-2407	-1297	-1660	-1378	-1199	-836	-915	-2048	-5038



## Státní sociální podpora a sociální péče

### Rodičovský příspěvek (RoP)

Peněžitá pomoc v mateřství (PPM) v délce 28 týdnů **vdaným i osamělým matkám** a 37 týdnů pouze po porodu víceročat

Čerpání RoP ve třech výměrách stanovených v pevných částkách

- zvýšené 11 400 Kč
- základní 7 600 Kč
- snížené 3 800 Kč

Volba se vztahuje vždy k nejmladšímu dítěti v rodině  
a je nezměnitelná



## Státní sociální podpora a sociální péče

### Volba čerpání rodičovského příspěvku

- **Rychlejší čerpání** – po PPM náleží RoP ve **zvýšené** výměře do **24 měsíců** věku dítěte  
ženě náleží po porodu PPM za cca 5 měsíců (22 týdnů)  
+ celková výše čerpání RoP **216 600 Kč** (za 19 měsíců ve výši 11 400 Kč)
- **Klasické čerpání** – po PPM náleží RoP v **základní** výměře do **36 měsíců** věku dítěte  
ženě náleží po porodu PPM za cca 5 měsíců (22 týdnů)  
+ celková výše čerpání RoP **235 600 Kč** (za 31 měsíců ve výši 7 600 Kč)
- **Pomalejší čerpání** – po PPM nebo od narození dítěte náleží RoP v **základní** výměře  
do **18 měsíců** věku dítěte a dále ve **snížené** výměře do **48 měsíců** věku dítěte  
ženě náleží po porodu PPM za cca 5 měsíců (22 týdnů)  
+ celková výše čerpání RoP **212 800 Kč** (za 13 měsíců ve výši 7 600 Kč  
a 30 měsíců ve výši 3 800 Kč)



## Státní sociální podpora a sociální péče

**Možnost rychlejšího čerpání RoP, pouze pokud výše PPM dosahovala alespoň výše rodičovského příspěvku ve zvýšené výměře (tj. 11 400 Kč)**

**U zdravotně postižených dětí zachován nárok na RoP do 7 let věku dítěte v základní výměře**

ženě náleží po porodu PPM za cca 5 měsíců (22 týdnů)

+ celková výše čerpání RoP **600 400 Kč** (za 79 měsíců ve výši 7 600 Kč)

### **Přechodné období**

- rodičům dětí starších 3 let (k 1. 1. 2008) – dávka poskytována **ve snížené výměře do 4 let věku dítěte**
- rodičům dětí starších 18 měsíců (k 1. 1. 2008) – dávka poskytována **v základní výměře do 3 let věku dítěte a ve snížené výměře do 4 let věku dítěte**



## Státní sociální podpora a sociální péče

### Porodné

Porodné v **pevné výši** podle pořadí dítěte

- 1. dítě 15 000 Kč
- 2. a další dítě 13 000 Kč

### Dávky pěstounské péče – příspěvek při převzetí dítěte do pěstounské péče

Příspěvek v **pevné výši** podle věku dítěte

Věk dítěte	Výše příspěvku
0 – 6 let	8 000 Kč
6 – 15 let	9 000 Kč
15 – 26 let	10 000 Kč



## Státní sociální podpora a sociální péče

Příspěvek na školní pomůcky

Zrušení dávky

Pohřebné

- Omezení nároku pouze na případy, kdy je vypraven pohřeb **rodiči nezaopatřeného dítěte** nebo **nezaopatřenému dítěti**
- **Zrušení** valorizační podmínky pro zvyšování dávky

Sociální péče pro osoby se ZP

Příspěvek na zvýšené životní náklady

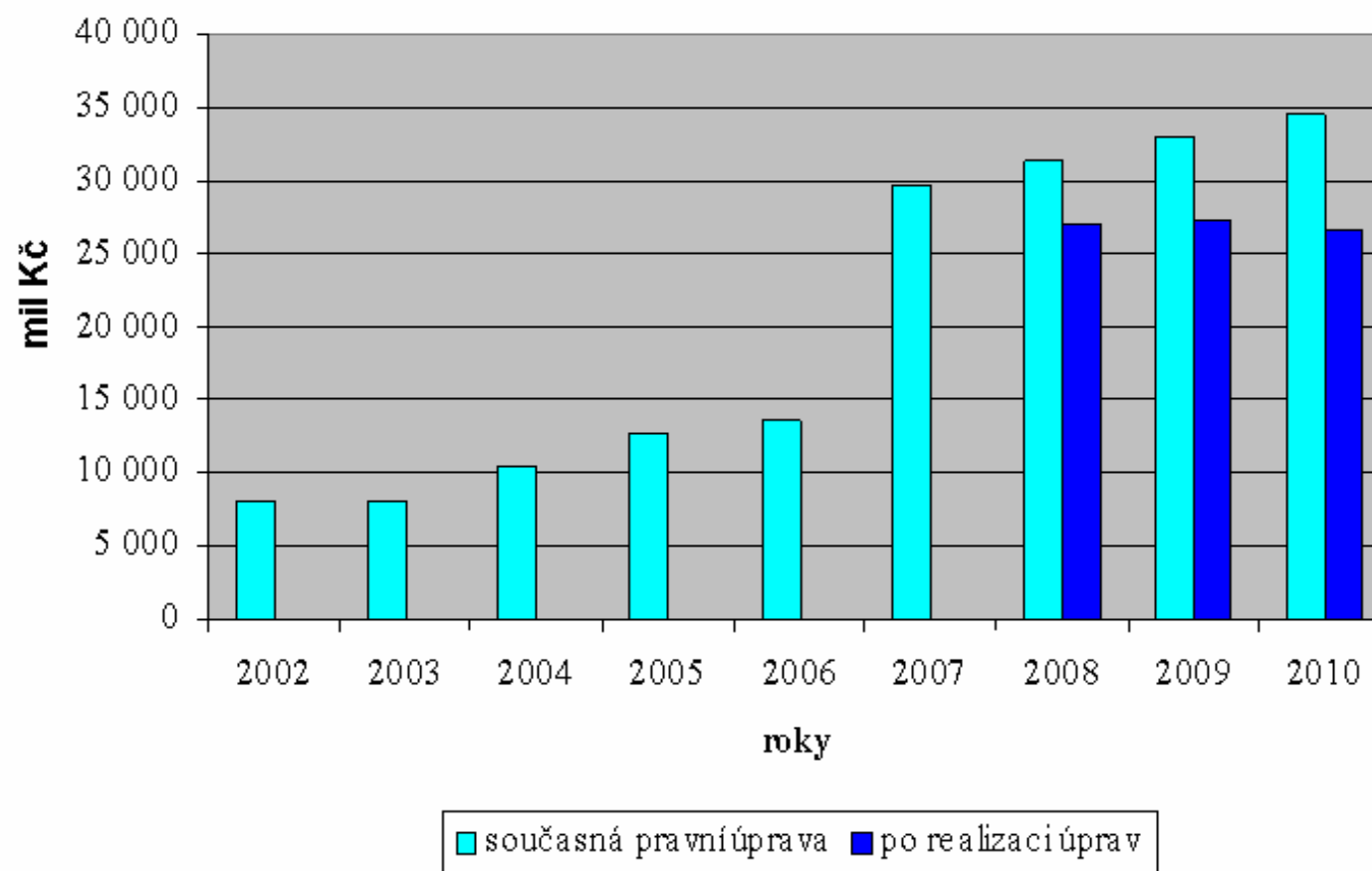
Zrušení dávky

## Státní sociální podpora a sociální péče



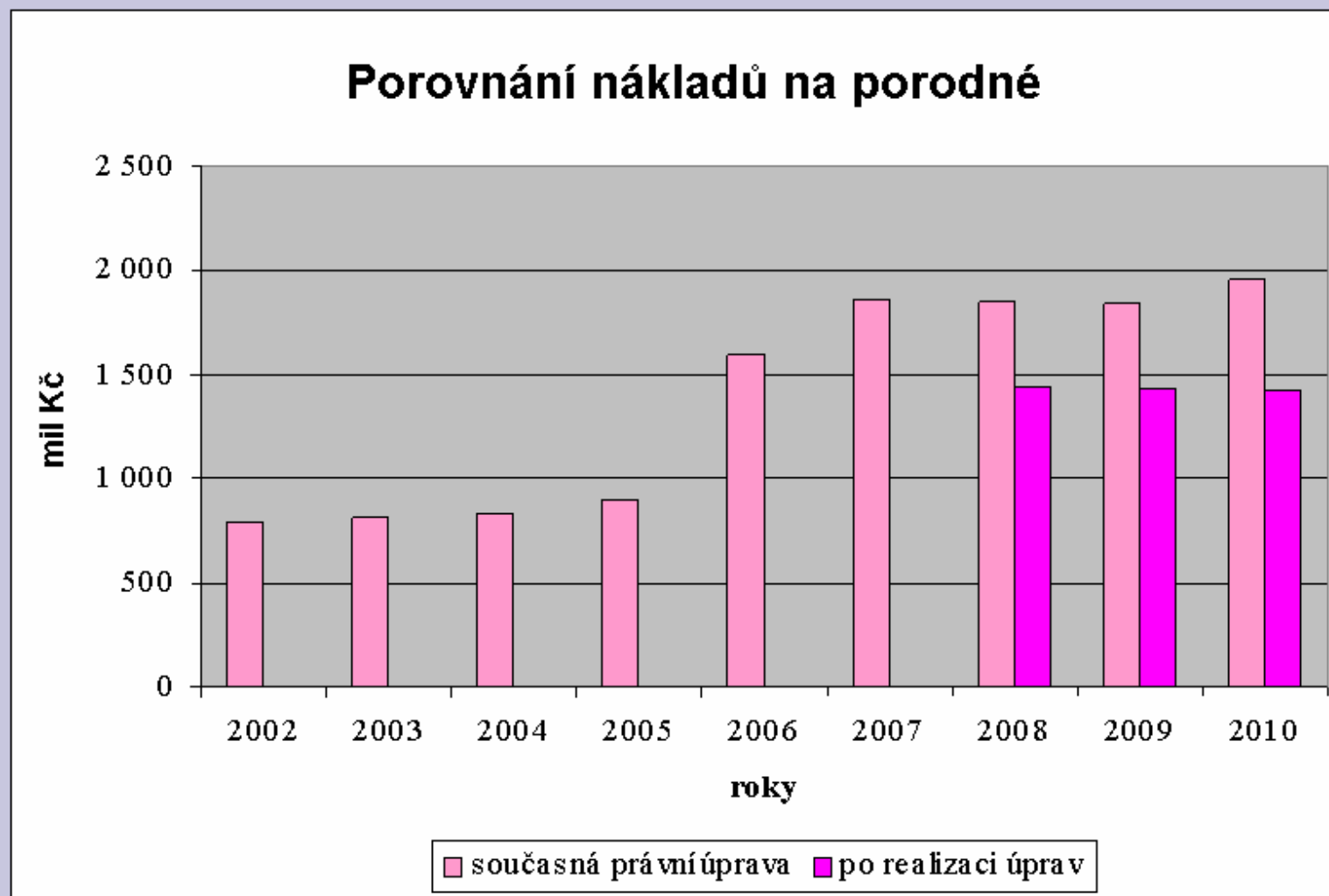
## Státní sociální podpora a sociální péče

### Porovnání nákladů na rodičovský příspěvek





## Státní sociální podpora a sociální péče





## Státní sociální podpora a sociální péče

### Finanční dopad na státní rozpočet

Navrhované úpravy	2006	2007	2008		
	Skutečnost	Schválený rozpočet	Současná právní úprava	Po realizaci úprav	Úspora
<b>Výdaje na SSP</b>	34 051	54 439	56 420	47 926	-8 494
v tom					
- přídavek na dítě	11033	10789	10 321	7 669	-2 652
- sociální příspěvek	4418	4727	4 688	4 211	-477
- rodičovský příspěvek	13 526	29 598	31 348	26 906	-4 442
- porodné	1 591	1 856	1 847	1 438	-409
- příspěvek při převzetí dítěte	10	12	12	12	0
- příspěvek na školní pomůcky	65	79	84	0	-84
- pohřebné	513	530	532	102	-430
<b>Výdaje na dávky sociální péče pro osoby se ZP</b>	5 941	4 500	2 215	1 829	-386
v tom					
- příspěvek na zvýšené životní náklady	385	385	386	0	-386



## Státní sociální podpora a sociální péče

### Výhled úspor v sociálních dávkách

#### Dávky státní sociální podpory

	2008		2009		2010	
	Náklady	úspora (-)	náklady	úspora (-)	náklady	úspora (-)
Přídavek na dítě návrh	7 669	-2 652	7 457	-2 743	7 090	-3 336
Sociální příplatek návrh	4 211	-477	3 874	-439	3 564	-671
Rodičovský příspěvek návrh	26 906	-4 442	27 299	-5 672	26 530	-8 003
Porodné návrh	1 438	-409	1 432	-407	1 420	-535
Příspěvek při převzetí dítěte návrh	12	0	13	0	14	0
Příspěvek na školní pomůcky - zrušení příspěvku	0	-84	0	-85	0	-86
Pohřebné návrh	102	-430	102	-433	103	-435

#### Dávky sociální péče pro zdravotně postižené

	2008		2009		2010	
	Náklady	úspora (-)	náklady	úspora (-)	náklady	úspora (-)
Příspěvek na zvýšené životní náklady - zrušení příspěvku	0	-386	0	-386	0	-386



## Sociální služby

### System sociálních služeb

Příspěvek na péči za rok 2007 činí cca **10 miliard Kč**  
(ve státním rozpočtu je vyčleněno **8,9 miliardy Kč**)

Dotace poskytovatelům sociálních služeb za rok 2007 činí  
cca **7 miliard Kč** (v původním návrhu státního rozpočtu  
Paroubkovy vlády byly vyčleněny jen **3 miliardy Kč**)



## **Sociální služby**

### **Navrhované změny**

**Po dobu hospitalizace nebo pobytu v zařízení určeném pro výkon trestu či nařízené ústavní léčby, který trvá celý kalendářní měsíc, bude výplata příspěvku na péči zastavena**

**V případě neuvedení způsobu využití příspěvku bude jeho výplata po předchozím písemném upozornění zastavena do doby, než oprávněná osoba uvede odpovídající způsob jeho využití**

**Stát bude poskytovat krajům dotaci ze státního rozpočtu, která bude účelově vázána**

**Dotační procesy a kritéria podpory upraví nařízení vlády**



## Zaměstnanost

### Fixní částky na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením

**Snížení výše příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením a jeho poskytování ve fixních částkách, tj. měsíčně:**

- a) **5 900 Kč** (tj. cca **0,30 násobku** průměrné měsíční mzdy v NH) za každou zaměstnanou osobu s těžším zdravotním postižením
- b) **4 900 Kč** (tj. cca **0,25 násobku** průměrné měsíční mzdy v NH) za každou jinou zaměstnanou osobu se zdravotním postižením

**Vyloučení souběhu příspěvku s příspěvkem na provoz chráněné dílny, popř. s dalšími příspěvky poskytovanými v rámci aktivní politiky zaměstnanosti**

<b>Navrhovaná úprava</b>	Rok 2008 – úspora	0,811 mld. Kč
– Náklady 1,350 mld. Kč po celé období	Rok 2009 – úspora	1,087 mld. Kč
	Rok 2010 – úspora	1,370 mld. Kč

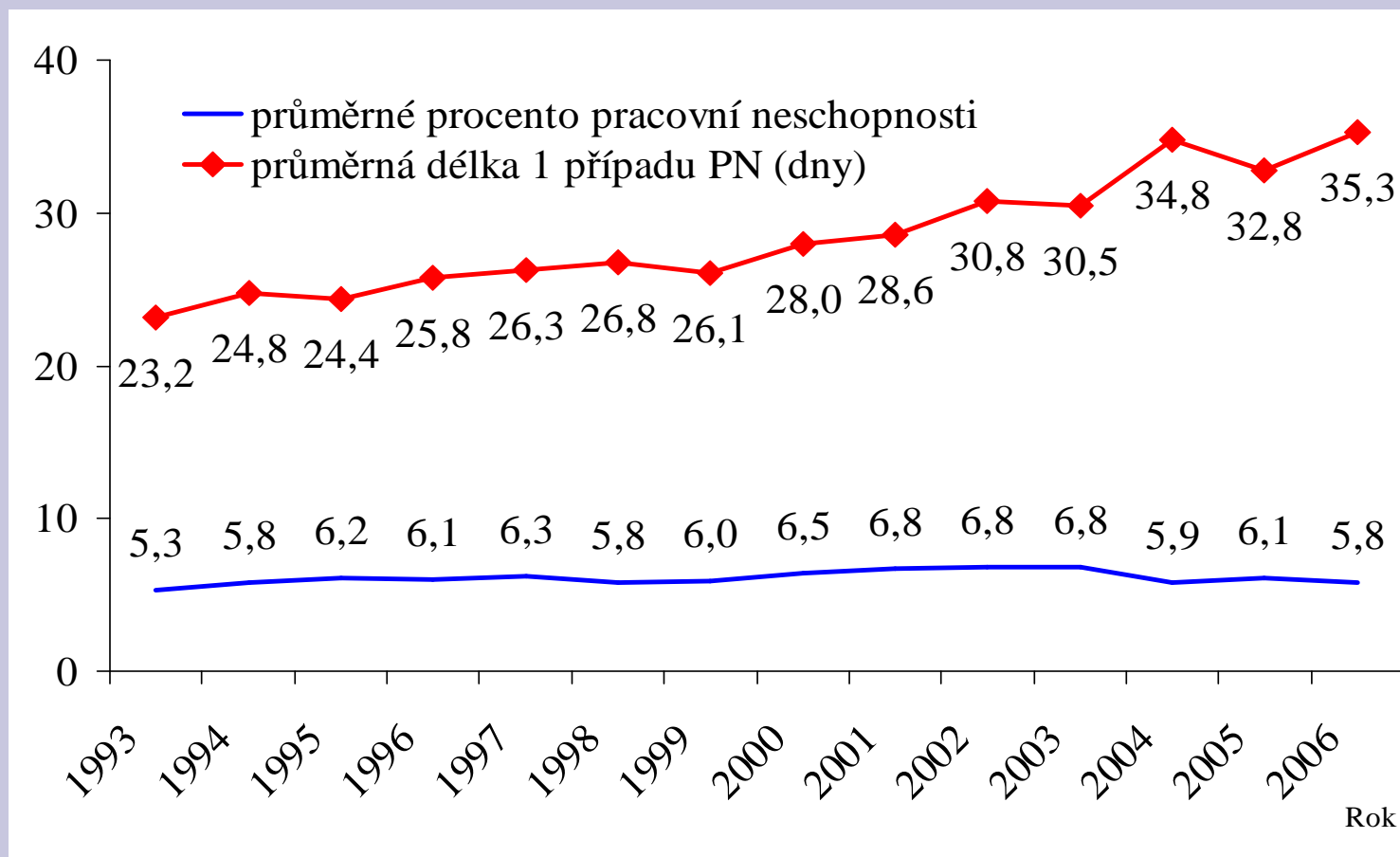
### Zpřísnění vyplácení podpor v nezaměstnanosti

**Ztráta nároku na podporu v nezaměstnanosti, skončilo-li zaměstnání pro zvláště hrubé porušení pracovních povinností**



## Nemocenské pojištění

### Vývoj základních ukazatelů nemocenského pojištění





## Nemocenské pojištění

Změny v nemocenském pojištění od 1. 1. 2008 (u dávek dle současného zákona)

**Účinnost nového zákona o nemocenském pojištění odložit na 1. 1. 2009,  
tj. o další rok**

### V roce 2008

1. Redukční hranice se nezvyšují
  2. Za první 3 kalendářní (pracovní) dny pracovní neschopnosti nenáleží nemocenské (plat, služební příjem)
  4. Pro výši nemocenského a POČR se do 1. redukční hranice započítává 90 % denního vyměřovacího základu (DVZ)
  5. Výše nemocenského  
60 % DVZ 4.- 30. kal. den  
66 % DVZ 31.- 60. kal. den  
72 % DVZ od 61. kal. dne
- Výše podpory při ošetřování člena rodiny 60 % DVZ  
Výše peněžité pomoci v mateřství 69 % DVZ





## Nemocenské pojištění

### Finanční dopad na státní rozpočet

Navrhovaná opatření zlepší v roce 2008 bilanci příjmů a výdajů nemocenského pojištění

→ **o 9,2 mld. Kč** ve srovnání se současným zákonem  
(zákon č. 54/1956 Sb.)

→ **o 17,3 mld. Kč** ve srovnání s novým zákonem  
(zákon č. 187/2000 Sb.)



## Reforma důchodového systému

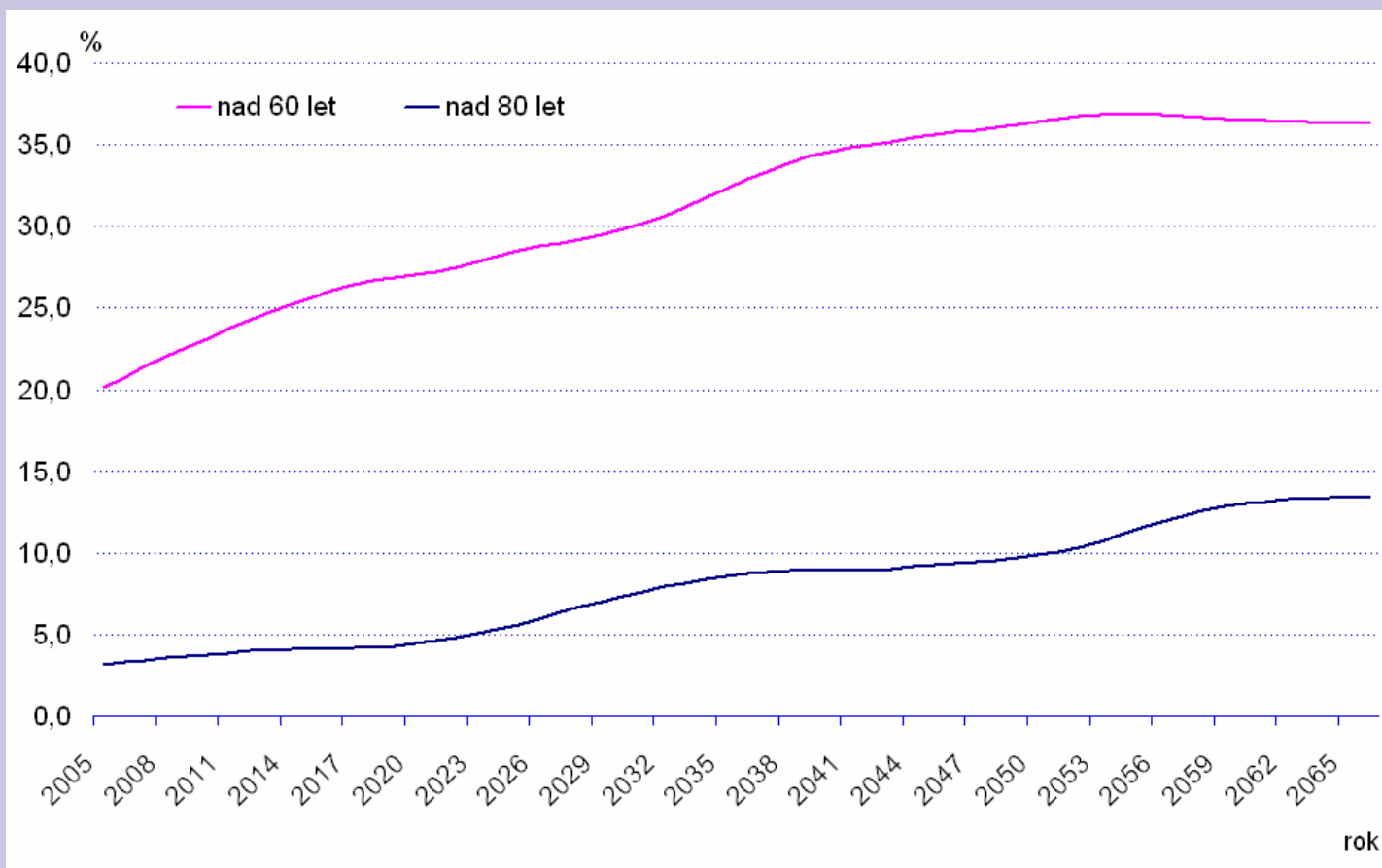
### Negativní dopad do důchodového systému

- **Prodlužující se střední délka života**
- **Nízká porodnost**
- **Růst podílu osob ve vyšších věkových skupinách**
- **Rostoucí počet důchodců doprovázený poklesem počtu ekonomicky aktivních osob**
- **Tlak na výdajovou stranu systému (stává se trvale deficitní)**
- **System je v současné podobě finančně neudržitelný (kumulovaný dluh do roku 2050 cca 50 % HDP a do roku 2100 již 250 % HDP)**



## Reforma důchodového systému

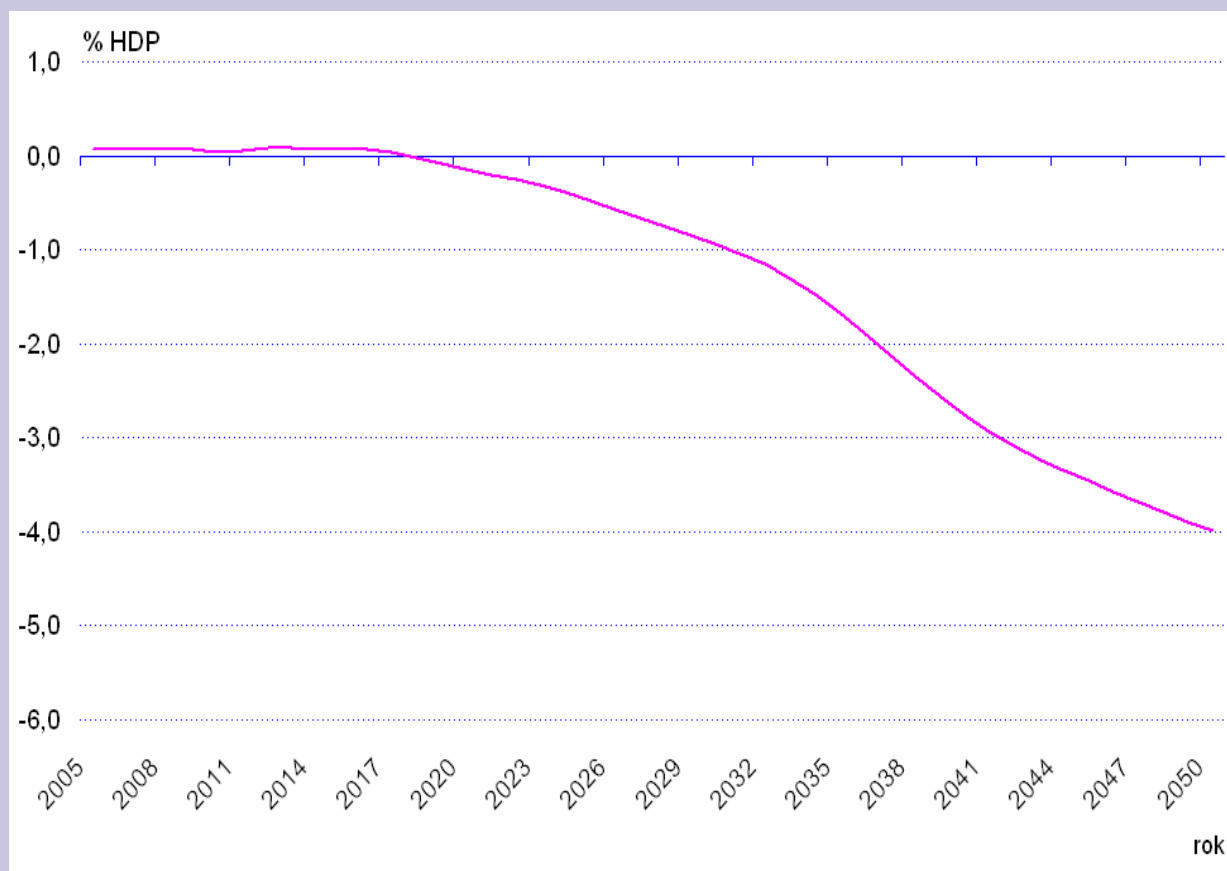
### Podíl osob ve vyšších věkových skupinách na celkové populaci





## Reforma důchodového systému

### Dopad stárnutí do salda důchodového systému



Současný právní stav při minimální valorizaci



## **Reforma důchodového systému**

### **I. etapa důchodové reformy**

- Pokračování ve zvyšování důchodového věku na 65 let**
- Opatření týkající se dob pojištění (zrušení doby studia jako náhradní doby pojištění)**
- Prodloužení potřebné doby pojištění pro nárok na starobní důchod na 35 let**
- Zavedení možnosti souběhu výdělečné činnosti a části starobního důchodu**
- Změny v oblasti invalidních důchodů**





## Reforma důchodového systému

### Možnost souběhu částečného důchodu s příjmem z výdělečné činnosti

- Zavedení možnosti postupného odchodu z trhu práce
- Při dosažení důchodového věku bude možné požádat o přiznání starobního důchodu ve výši  $\frac{1}{2}$  celého nároku
- V případě výdělečné činnosti se procentní výměra důchodu zvýší o 1,5 % výpočtového základu za každých 180 dnů ekonomické aktivity



## **Reforma důchodového systému**

### **Změny v oblasti invalidních důchodů**

**Zavedení jediné invalidity ve třech stupních (místo současných plných a částečných invalidních důchodů) v závislosti na % omezení schopnosti výdělečné činnosti**

- I. stupeň – pokles mezi 33 – 49 %
- II. stupeň – pokles mezi 50 – 69 %
- III. stupeň – pokles nad 70 %

**Výše invalidního důchodu se bude lišit získávaným procentem za rok pojištění**

- I. stupeň – 0,5 %
- II. stupeň – 0,75 % (odpovídá současnému částečnému invalidnímu důchodu)
- III. stupeň – 1,5 % (odpovídá současnému plnému invalidnímu důchodu)





## **Reforma důchodového systému**

### **II. etapa důchodové reformy**

- Vytvoření rezervy pro důchodovou reformu**
- Zavedení plateb za náhradní doby pojištění a snížení pojistné sazby**
- Změny v oblasti soukromých důchodů**
  - Oddělení majetku účastníků a akcionářů
  - Povinné zachování garance nezáporného meziročního výnosu u jednoho (bezpečného) produktu
  - Rozšíření portfolia fondů zrušením této garance u dalších produktů s možností získat vyšší výnos

### **III. etapa důchodové reformy**

- Možnost dobrovolného přesměrování části příspěvků na důchodové pojištění na individuální účet u penzijního fondu (tzv. opt out)**



## **Další etapy reformy sociálního systému**

### **Propojení trhu práce se sociálním systémem**

#### **Podpora aktivního chování**

**Vázání výplat sociálních dávek ve finančním plnění na aktivní chování člověka, (rekvalifikace, programy dalšího vzdělávání, jednorázové registrované práce, veřejně prospěšné práce)**

- bonifikace v podobě aktivizačních bonusů
- přesměrování aktivní politiky zaměstnanosti od neproduktivního systému investičních pobídek
  - k handicapovaným osobám, se sníženou uplatnitelností na trhu práce
  - k prostředkům do oblasti rekvalifikací a dalšího vzdělávání a veřejně prospěšných prací

#### **Přísnější tresty za práci načerno**

**Zpřísnění postihů práce načerno našich občanů a tvrdá penalizace ilegálního zaměstnávání cizinců**



## Další etapy reformy sociálního systému

### Věcné plnění sociálních dávek

Dlouhodobé a opakované odmítání aktivního přístupu bude pro občana znamenat přechod na věcné zajištění nikoli životního, ale existenčního minima

- V systému hmotné nouze bude věcné plnění poskytováno těm, kteří zneužívají sociální systém a finanční prostředky nepoužívají k nákupu základních životních potřeb
- Věcné plnění bude rozšířeno na celý sociální systém, na všechny sociální dávky a bude vázáno na aktivní chování na trhu práce (a např. posílání dětí do školy)



## **Další etapy reformy sociálního systému**

### **Rodinná politika**

Vytvoření vhodných podmínek jak pro rodiče, kteří chtějí zůstat doma s dětmi na rodičovské, tak i pro ty rodiče, kteří chtějí skloubit pracovní dráhu s výchovou malých dětí

- Širší používání částečných, flexibilních pracovních úvazků**
- Nalezení širšího spektra služeb péče o děti do 6-ti let, včetně vytvoření systému péče o děti tzv. nerodičovskou osobou**
- Motivace zaměstnavatelů k placení finančních příspěvků na zřizování dětských koutků, či příspěvků zaměstnancům na zajištění opatrování dětí**
- Zavedení týdenní otcovské dovolené během prvních dvou měsíců života dítěte**



## Další etapy reformy sociálního systému

### Negativní daň

- Zavedení negativní daně, která zjednoduší sociální systém, sníží počet sociálních dávek a bude více motivující, protože odstraňuje skokovou změnu při překročení určité výše příjmu (čistá mezní míra zdanění bude maximálně lineární)
- Vytvoření systému, kdy práce i za nízkou mzdu bude vždy výhodnější, než pobyt na sociálních dávkách



## **Další etapy reformy sociálního systému**

### **Národní úřad pro zaměstnanost a sociální správu**

- Od 1. 1. 2009 bude vytvořena specializovaná státní správa na bázi stávajících úřadů práce**
- Dosavadní roztržitou strukturu institucí (státních i samosprávných) nahradí jeden specializovaný správní úřad**
- Obecní úřady se odbřemení od výkonu státní správy v sociální oblasti**
- Úřad bude zaměřený komplexně na klienta v oblastech zaměstnanosti, sociálních dávek a sociálně-právní ochrany**



## **Další etapy reformy sociálního systému**

### **Národní úřad pro zaměstnanost a sociální správu**

- Centralizace informací a decentralizace činností (posílení sociální terénní práce)**
- Propojení informačních systémů a provázání postupů v jednotlivých oblastech umožní efektivnější práci s klientem a snížení možnosti zneužívání sociálního systému**
- Umožnění lepšího přehledu o občanovi, o jeho motivaci, schopnosti a ochotě hledat zaměstnání a zúčastňovat se aktivačních programů, což se může odrazit v bonifikacích nebo naopak sankcích**



## **Další etapy reformy sociálního systému**

### **Reforma lékařské posudkové služby**

S vytvořením Národního úřadu pro zaměstnanost a sociální správu souvisí reforma lékařské posudkové služby

Celkový finanční dopad lékařské posudkové činnosti (s některými dalšími dávkami) činí minimálně 80 mld. Kč ročně

- invalidní důchody – cca 43 mld. Kč
- příspěvek na péči – cca 9 mld. Kč
- nemocenská – cca 26 mld. Kč

**Jednotná lékařská posudková služba umožní úspory v řádech miliard Kč**





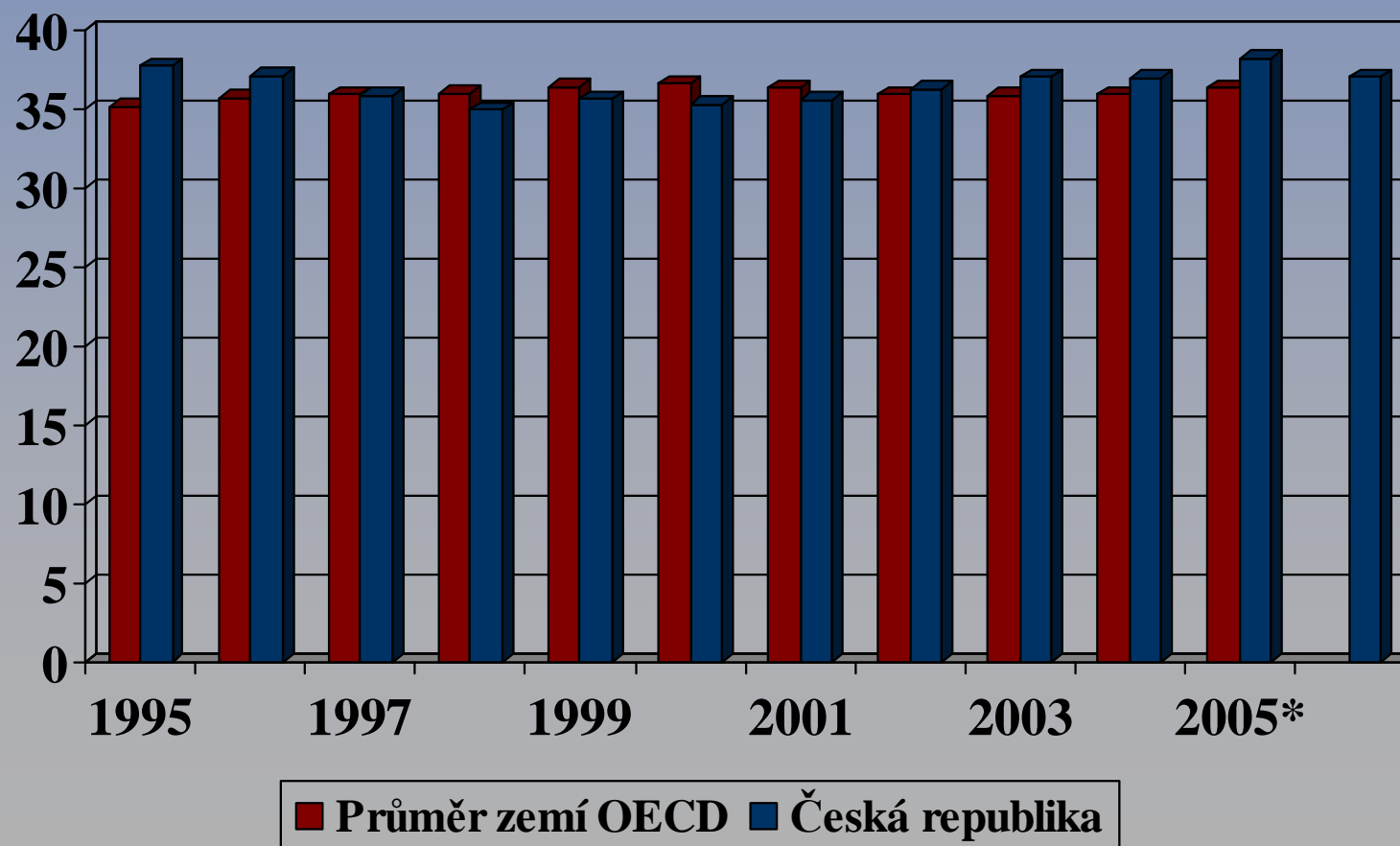
# Návrhy změn právních předpisů v oblasti daňové

**Daňová reforma 2008 – 2010**

**Miroslav Kalousek**  
ministr financí



# 1. Daňová kvóta





## 2. Důvody a cíle navržených změn

- Podpora hospodářského růstu.
- Sociální citlivost vůči ekonomicky neaktivní populaci.
- Podpora rodin s dětmi.
- Podpora ekonomické aktivity.
- Podpora udržitelného rozvoje.



### 3. Daň z přidané hodnoty

#### **Zvýšení snížené sazby z 5 % na 9 %**

- ze sociálních důvodů zachována snížená sazba,
- nepřímé daně „netrestají“ občany za pracovní aktivitu,
- sblížení obou sazeb snižuje motivaci k daňovým únikům,
- zvyšování podílu nepřímých daní a snižování podílu přímých daní.



### 3. Daň z přidané hodnoty

#### Uplatňování snížené sazby daně na ekologická paliva

- ochrana životního prostředí,
- podpora ekologicky zodpovědného chování,
- podpora lokálních výrobců ekologických paliv,
- snížení nákladů na vytápění, zejména na venkově,
- podpora udržitelného rozvoje.



### 3. Daň z přidané hodnoty

**Měsíční dopady na domácnosti pro rok 2008  
podle výše jejich příjmů při sazbě 19 % a 9% (v Kč)**

Zvýšení daně	1. decil (nejnižší)	2. decil	3. decil	4. decil	5. decil
Na jednoho člena domácnosti	<b>76</b>	<b>88</b>	<b>101</b>	<b>109</b>	<b>111</b>
	6. decil	7. decil	8. decil	9. decil	10. decil
Na jednoho člena domácnosti	<b>115</b>	<b>120</b>	<b>130</b>	<b>135</b>	<b>155</b>



## 4. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

- **Snížení sazeb**

- 22 % pro rok 2008

- 20 % pro rok 2009

- 19 % pro rok 2010

- zatraktivnění ČR pro investice obecně
    - stimul pro příliv zahraničních investic
    - zohlednění vlivu daňové konkurence

- **Postupná reforma základu daně**



## 5. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)

- **Efektivní zdanění fyzických osob 0 – 15%.**
- **Změna sazeb: pouze jedna sazba 15 %**
  - omezení tendencí k daňovým únikům,
  - pozitivní vliv zejména na firmy, které zaměstnávají kvalifikované a vysoce placené zaměstnance,
  - podpora ochoty podnikat.
- **Změna systému základu daně – superhrubý příjem**
  - pojistné placené zaměstnancem i zaměstnavatelem nebude osvobozeno od daně z příjmů (§ 6 zákona o DzP),
  - vyšší transparentnost povinných odvodů.





## 5. Daň z příjmů fyzických osob

- **Sjednocení sazby srážkové daně na 15 %.**
- **Zvýšené slevy na dani přinesou rodinám větší podporu než společné zdanění manželů**
  - základní sleva z 7 200 Kč na 24 840 Kč,
  - daňové zvýhodnění na dítě z 6 000 Kč na 10 440 Kč,
  - sleva na dani na druhého z manželů ze 4 200 Kč na 24 840 Kč,
  - zvýšení i dalších slev.



## 5. Daň z příjmů fyzických osob

### Zvýšení slev na dani a daňového zvýhodnění na děti

Sleva na	Před změnami (2007)	Po změnách (2008)
- poplatníka (důchodce)	7 200 Kč 0 Kč	24 840 Kč 24 840 Kč
- druhého z manželů bez příjmů	4 200 Kč	24 840 Kč
- poživatele částečného invalidního důchodu	1 500 Kč	2 520 Kč
- poživatele plného invalidního důchodu	3 000 Kč	5 040 Kč
- držitele průkazu ZTP/P	9 600 Kč	16 140 Kč
- studujícího	2 400 Kč	4 020 Kč
Daňové zvýhodnění na dítě	6 000 Kč	10 440 Kč



## 5. Daň z příjmů fyzických osob

### Zrušení minimálního základu daně

- zjednodušení podnikatelského prostředí,
- snížení daňového zatížení drobných podnikatelů,
- podpora oborů a regionů, kde je podprůměrná ziskovost.



## 5. Daň z příjmů fyzických osob

### Daňové výhody reformy pro důchodce

- důchodcům, kteří jsou stále ekonomicky aktivní, se navrhuje přiznat slevu na dani ve výši 24 840 Kč,
- přiznání slevy na dani ekonomicky aktivním důchodcům znamená nezdaňování důchodů až do výše 364 tis. Kč,
- daňové výhody se dotknou několika tisíců poživatelů starobního důchodu.



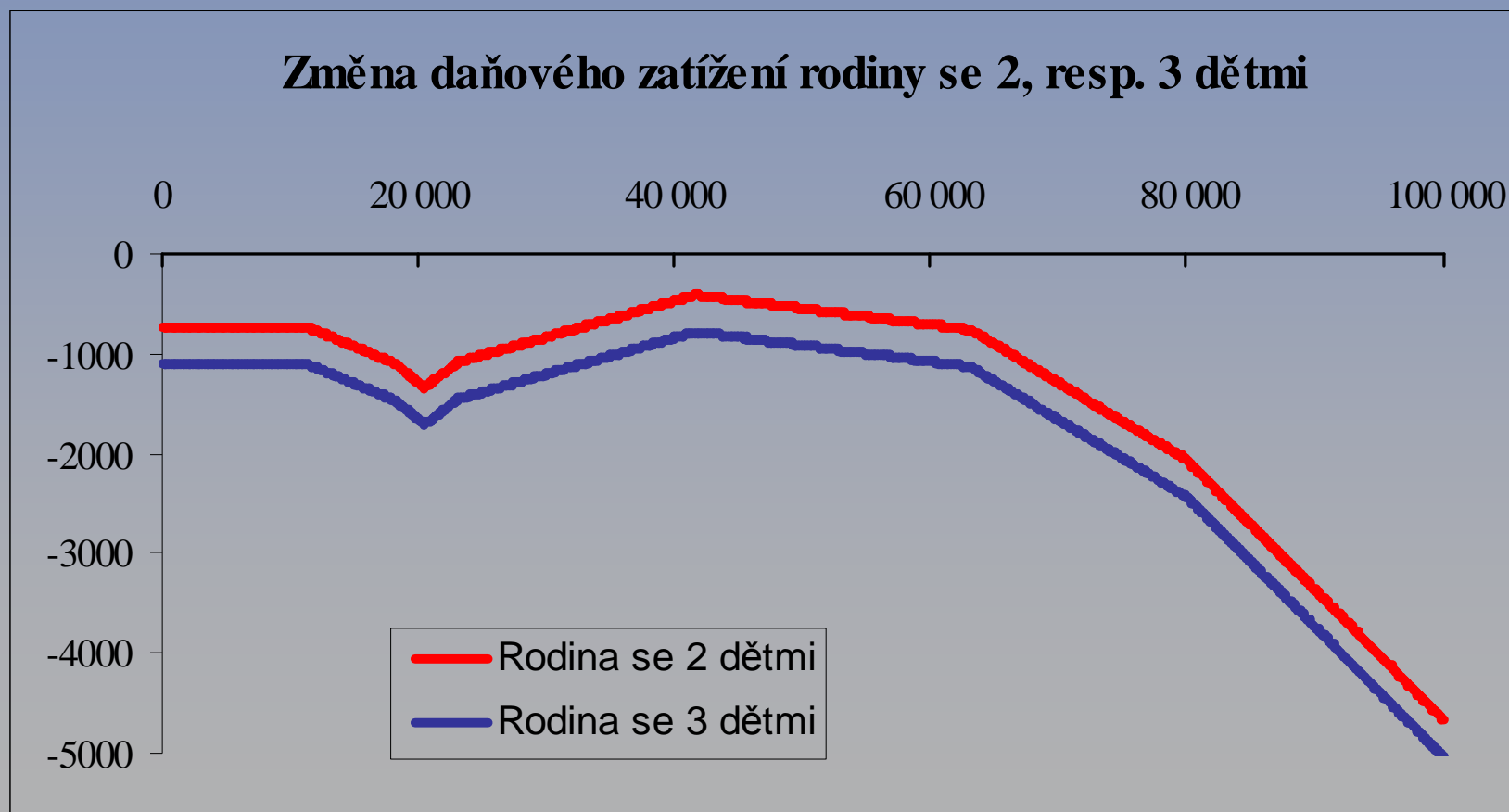
## 5. Daně z příjmů fyzických osob

**Dopady změn DPFO na vybrané typy domácností zaměstnanců  
(v Kč měsíčně)**

Daňové dopady (rozdíl 2008-2007)	Měsíční hrubá mzda								
	10 000	15 000	20 000	25 000	30 000	40 000	50 000	75 000	100 000
Zaměstnanec; bez dětí	-450	-219	-38	-77	-159	-839	-1614	-3552	-6539
Zaměstnanec; 1 dítě	-820	-589	-408	-447	-529	-1209	-1984	-3922	-6909
Domácnost; 1 dítě SZM	-370	-557	-920	-638	-459	-96	-175	-1308	-4298
Domácnost; 2 děti SZM	-740	-927	-1290	-1008	-829	-466	-545	-1678	-4668
Domácnost; 3 děti SZM	-2407	-1297	-1660	-1378	-1199	-836	-915	-2048	-5038



## 5. Daně z příjmů fyzických osob





## 6. Zdanění majetku

- osvobození zemědělských pozemků od daně z nemovitostí, obce budou mít možnost ovlivnit výše sazby daně,
- osvobození dědictví u II. skupiny od daně dědické,
- osvobození darů u I. a II. skupiny od daně darovací.

## 7. Správa daní

- zrušení registračních pokladen.



## 8. Další zvažované změny 2009 – 2010

**Další reformy na straně výdajů umožní provedení následujících změn:**

- zrušení daně z převodu nemovitostí,
- osvobození příjmů z dividend a z kapitálových výnosů.





## 8. Další zvažované změny

### Další změny plynoucí z programového prohlášení vlády:

- audit všech výjimek a odečitatelných položek u daně z příjmů,
- výrazné rozšíření závazného posouzení dotazů poplatníků správcem daně, tzv. editační povinnost (Specializovaný finanční úřad),
- jedno místo výběru daní, cel a pojistného – omezení administrativních zátěží poplatníků.



## 9. Příklady dopadů změn

### A. Osamělý zaměstnanec bez dětí

Roční příjem: 180 tis. Kč, tj. 15 tis. Kč měsíčně

V Kč	DPFO	pojistné	DPH
Nyní	14 241	22 500	15 429
Po reformě	11 610	22 500	16 988

Celková úspora **1 073 Kč, tj. měsíčně 89 Kč**



## 9. Příklady dopadů změn

### B. Osamělý zaměstnanec s jedním dítětem

Roční příjem: 180 tis. Kč, tj. 15 tis. Kč měsíčně

V Kč	DPFO	pojistné	DPH
Nyní	8 241	22 500	16 076
Po reformě	1 170	22 500	18 203

Celková úspora **4 944 Kč, tj. měsíčně 412 Kč**



## 9. Příklady dopadů změn

**C. Rodina s jedním dítětem, manželka nepracuje**

Roční příjem: 240 tis. Kč, tj. 20 tis. Kč měsíčně

	DPFO	pojistné	DPH
Nyní	600	30 000	22 553
Po reformě	-10 400	30 000	25 663

Celková úspora **7 890 Kč, tj. měsíčně 657 Kč**



## 9. Příklady dopadů změn

**D. Rodina se třemi dětmi, manželka nepracuje**

Roční příjem: 600 tis. Kč, tj. 50 tis. Kč měsíčně

V Kč	DPFO	pojistné	DPH
Nyní	51 474	75 000	53 653
Po reformě	40 500	75 000	58 283

Celková úspora **6 344 Kč, tj. měsíčně 529 Kč**



## 9. Příklady dopadů změn

### E. Rodina se dvěma dětmi, oba rodiče pracují

Roční příjem: 300 + 180 tis. Kč, tj. 25 + 15 tis. Kč  
měsíčně

V Kč	DPFO	pojistné	DPH
Nyní	36 432	60 000	43 460
Po reformě	26 640	60 000	47 319

Celková úspora **5 933 Kč, tj. měsíčně 494 Kč**



## 9. Příklady dopadů změn

### F. Manažer žijící samostatně

Roční příjem: 1 200 tis. Kč, tj. 100 tis. Kč měsíčně

V Kč	DPFO	pojistné	DPH
Nyní	284 028	150 000	86 789
Po reformě	205 560	120 000	105 191

Celková úspora **90 066 Kč, tj. měsíčně 7 505 Kč**



## 9. Příklady dopadů změn

### G. Podnikatel

Roční rozdíl mezi příjmy a výdaji: 480 tis. Kč,  
tj. 40 tis. Kč měsíčně

V Kč	DPFO	pojistné	DPH
Nyní	65 148	114 000	34 088
Po reformě	47 160	114 000	38 355

Celková úspora **13 721 Kč, tj. měsíčně 1 143 Kč**





## 9. Příklady dopadů změn

### Předpoklady výpočtů

- měsíční příjem je 1/12 ročního, příjmy a případné výdaje se v čase nemění; měsíční úspora je počítána jako 1/12 roční úspory,
- je uváděno pojistné za zaměstnance, systém po reformě do základu daně zahrnuje i pojistné placené zaměstnavatelem a neumožňuje odečíst pojistné zaměstnance,
- v případě OSVČ je od ročního rozdílu mezi příjmy a výdaje ještě odečteno vypočtené pojistné, v novém systému se vypočtené pojistné neodečítá ani nepřičítá,
- rodiny v současném stavu vždy používají systém společného zdanění manželů tam, kde je to možné,



## 9. Příklady dopadů změn

### Předpoklady výpočtů

- nový systém má stejné ostatní parametry a koeficienty jako stávající,
- domácnosti nespoří a rozdělení výdajů domácností na zboží nacházející se ve snížené a základní sazbě DPH v jejich spotřebním koši se nemění; fyzický objem spotřeby zůstává neměnný,
- ceny stoupnou pouze o zvýšení DPH,
- čistý příjem zahrnuje pouze příjmy ze závislé činnosti a podnikání očištěné o DPFO a pojistné.



## 10. Daňová progrese

- Zaměstnanci bez dětí se mzdou do 10 000 Kč nebudou platit daň z příjmů.
- Zaměstnanec se třemi dětmi a manželkou v domácnosti nebude platit daň z příjmů, pokud jeho hrubá mzda nepřesáhne 33 300 Kč měsíčně.
- Efektivní souhrnná daňová sazba klesne všem skupinám zaměstnanců.
- Daňová progrese se zmírní.
- Vysokopříjmoví stále odvádí vyšší procento ze mzdy než nízko příjmoví.



## 10. Daňová progrese

**Podíl DPFO, pojistného placeného zaměstnancem a DPH na hrubé mzdě zaměstnanců v rozdělení mezd dle mezních sazeb DPFO platných v roce 2007**

<b>Mezní sazba DPFO</b>	<b>současný stav</b>	<b>po reformě</b>
12 %	26,2 %	25,1 %
19 %	28,0 %	27,9 %
25 %	31,4 %	31,3 %
32 %	38,1 %	33,5 %



## 11. Fiskální dopady

**Akruální dopady daňové reformy na veřejné rozpočty, bez dalších uvažovaných změn**

v mld. Kč	2008	2009	2010
<b>DPH</b>	25,6	27,0	27,9
<b>DPFO</b>	-21,3	-24,3	-27,4
<b>DPPO</b>	-4,1	-18,8	-27,5
<b>Majetkové daně</b>	-0,4	-0,4	-0,4
<b>Celkem</b>	<b>-0,2</b>	<b>-16,5</b>	<b>-27,4</b>



## 11. Fiskální dopady

**Hotovostní dopady daňové reformy na veřejné rozpočty, bez dalších uvažovaných změn**

v mld. Kč	2008	2009	2010
<b>DPH</b>	25,6	27,0	27,9
<b>DPFO</b>	-16,2	-24,3	-27,5
<b>DPPO</b>	0,0	-6,1	-28,2
<b>Majetkové daně</b>	-0,4	-0,4	-0,4
<b>Celkem</b>	<b>9,0</b>	<b>-3,8</b>	<b>-28,2</b>



Realizací navržených sociálních a daňových změn v roce 2009 a 2010 se nepodaří dosáhnout fiskálních cílů ve snížení deficitu veřejných rozpočtů.

**Jsou navržena další výdajová opatření pro rok:**

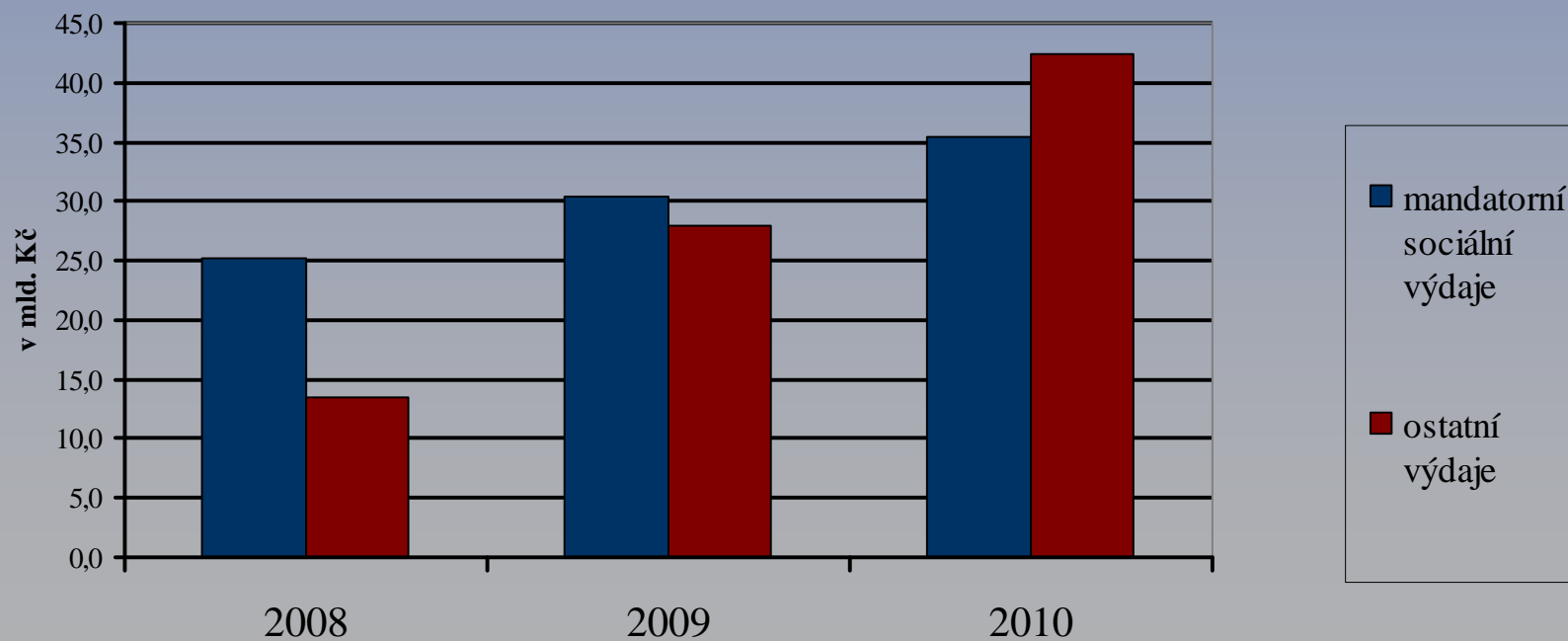
**2008 v rozsahu 5,3 mld. Kč**

**2009 v rozsahu 11,4 mld. Kč**

**2010 v rozsahu 16,8 mld. Kč**



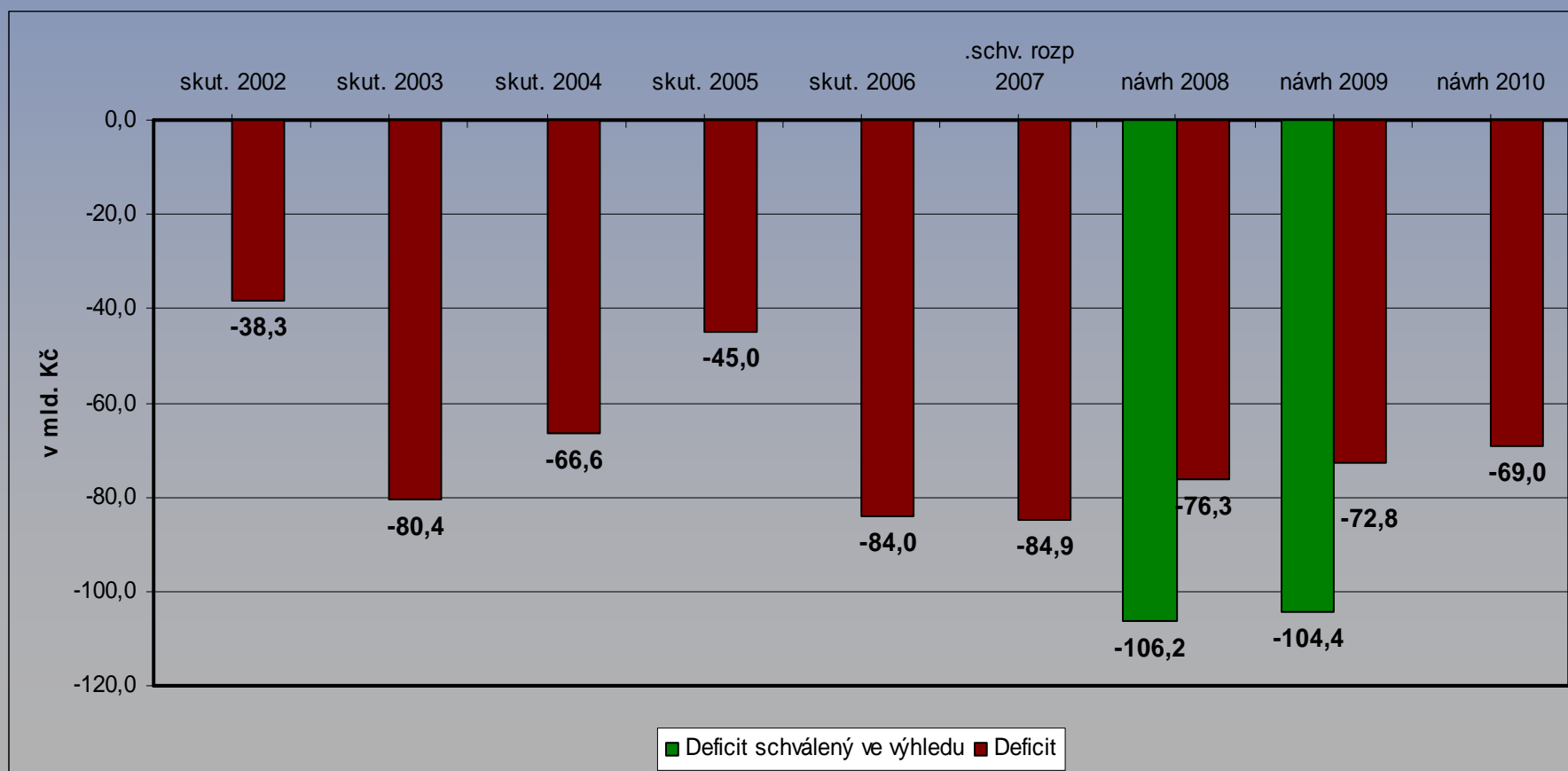
## Výsledné snížování výdajů státního rozpočtu proti výhledu z roku 2006







## Vývoj deficitů státního rozpočtu 2002 až 2010 v metodice fiskálního cílení (rok 2008 až 2010 vč. reformních kroků)





## Podíl salda SR, SF a VR na HDP v % po promítnutí reformních kroků

ukazatel	2007	2008	2009	2010
<i>HDP v běžných cenách v mld. Kč</i>	<b>3 442</b>	<b>3 718</b>	<b>4 019</b>	<b>4 340</b>
podíl salda státního rozpočtu na HDP v %	-2,5	-2,1	-1,8	-1,6
podíl salda státních fondů na HDP v %	-1,0	-0,2	-0,1	0,0
podíl salda ostatních složek veřejných rozpočtů na HDP v %	-0,5	-0,7	-0,7	-0,7
<b>podíl salda veřejných rozpočtů na HDP v %</b>	<b>-4,0</b>	<b>-3,0</b>	<b>-2,6</b>	<b>-2,3</b>
<b>cíl dle programového prohlášení vlády</b>		<b>-3,0</b>	<b>-2,6</b>	<b>-2,3</b>



## Závěry:

- Reformními kroky se podaří snížit hrozivý deficit v letech 2008-2010.
- Okruhy výdajů rozpočtových kapitol v roce 2008 až 2010 stagnují nebo klesají, výjimku tvoří výdaje na platy, sociální výdaje, výdaje na výzkum a vývoj, výdaje kapitoly MO.
- Reformní kroky vlády nepostihují výdaje kapitol s odlišným režimem sestavování státního rozpočtu, které jsou v působnosti rozpočtového výboru.



## Závěry:

- Dopady reformních změn do rozpočtů obcí a krajů budou řešeny v rámci novel zákonů o rozpočtovém určení daní.
- Podmínkou pro úspěšnou realizaci navržených opatření je schválení reformních zákonů v PSP ČR s účinností nejpozději od 1. 1. 2008.



Dámy a pánové,  
děkujeme za pozornost.