



Z Á P I S

z jednání Pracovní skupiny k veřejným sbírkám

dne 22. února 2022

kombinací osobní a online účasti (hybridní formou)

Přítomni: Fungačová, H.; Gomba, P.; Gregor, J.; Haičman, O. (host); Hejna, L.; Horký, Č.; Illetšková, M.; Kamenický, J. (host); Nebuželská, M.; Šedivý, M.; Šplíchalová, K.; Volná, H.

Omluveni: Deverová, L.; Chaloupková, A.; Ronovská, K.; Švejcarová, J.; Výmolová, P.

Jednání Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále pouze „pracovní skupiny“) řídil předseda pracovní skupiny M. Šedivý.

Program jednání:

- 1) Zahájení a schválení programu**
- 2) Kontrola plnění úkolů z minulého jednání (17. ledna 2022)**
- 3) Diskuse nad připomínkami k dokumentu Doporučení pro MV a návrhy na jejich vypořádání**
- 4) Různé**

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Jednání pracovní skupiny zahájil její předseda M. Šedivý, který přivítal přítomné členy/-ky a hosty na posledním jednání pracovní skupiny. Seznámil pracovní skupinu s programem jednání a s dalším postupem při zpracovávání doporučení a požádal přítomné o součinnost při finalizaci textu. Finalizovaný text bude následně předložen Výboru pro legislativu a financování (dále pouze „VLF“), snahou je, aby zástupci naší pracovní skupiny měli materiál k dispozici na další jednání pracovní skupiny při Ministerstvu vnitra (dále pouze „MV“), které se uskuteční dne 10. března.

Následně H. Fungačová přivítala přítomné hosty a potvrdila záměr předložit dne 28. února finalizovaný materiál VLF k hlasování formou per rollam.

O. Haičman navrhl do programu do bodu Různé zařadit diskusi o postupu Jihomoravského krajského úřadu týkající se zasílání výzev k prokázání využití poskytnutého výtěžku veřejné sbírky. Program jednání byl jednomyslně schválen.

Ad 2) Kontrola plnění úkolů z minulého jednání (17. ledna 2022)

H. Fungačová shrnula plnění úkolů z minulého jednání:

1/ Úkol M. Nebuželská navrhne doplnění doporučení 4B materiálu Doporučení o základní principy prováděného auditu byl splněn. Ve verzi materiálu ze dne 31. ledna doporučení 4B doplněno.

2/ Úkol Sekretariát Rady pro NNO zohlední závěry dnešního jednání v dokumentu Doporučení pro MV a požádá členy/-ky o součinnost s finalizací textace byl splněn. Užší skupina ve složení M. Šedivý, L. Deverová a M. Nebuželská spolupracovala na úpravě textace verze materiálu ze dne 31. ledna.

3/ Úkol Členky a členové pracovní skupiny zašlou návrhy na úpravu/doplnění textace do stanoveného termínu byl splněn. Pracovní skupina měla možnost do 8. února zaslat návrhy na úpravu textace verze ze dne 31. ledna. Kromě M. Šedivého, L. Deverové a M. Nebuželské, kteří se podíleli na finalizaci textace, bylo zasláno 7 zpětných vazeb, z toho 4 osoby vyjádřily souhlas s podobou materiálu, 3 zpětné vazby obsahovaly návrhy na úpravu materiálu. Tyto zpětné vazby byly sloučeny do jednoho dokumentu a zaslány jako podklad dnešního jednání.

Ad 3) Diskuse nad připomínkami k dokumentu Doporučení pro MV a návrhy na jejich vypořádání

- **Bezpečnostní aspekty u zahraničních sbírek (doporučení 1C)**

H. Volná uvedla vysvětlení k obsahu navrhovaného doporučení. U veřejných sbírek (dále pouze VS“), jejichž výtěžek je využit v zahraničí, je důležité si uvědomit dva aspekty. Zaprvé v praxi se ukazuje, že řada krajských úřadů neposkytuje těmto žadatelům o VS informace o jejich zákonné povinnosti zajistit si souhlas MZV (§ 5, odst. 3, písm. b ZVS). Zadruhé využití výtěžku v zahraničí může být spojeno s rizikem praní špinavých peněz a financování terorismu. Text bude v tomto duchu upraven.

Pracovní skupina se shodla na ponechání tohoto podbodu a jeho přesunutí do bodu 8, který obsahuje doporučení k aktuální Příručce.

- **Virtuální měny (doporučení 1D)**

K. Šplíchalová uvedla, že s ohledem na doporučení aplikovat ZVS pouze na hotovostní platby není konzistentní uvádět v materiálu toto doporučení, které je zároveň nyní umožněno prostřednictvím tzv. jiného způsobu. J. Kamenický upozornil na nebezpečí spojené s příjmem virtuálních měn. L. Hejna vyjádřil souhlas s vypuštěním tohoto doporučení.

Vypuštění bylo navrhováno také P. Výmolovou, které argumenty pro vypuštění zaslala před jednáním v písemné podobě (z důvodů její absence na jednání). Upozornila na fakt, že virtuální měny nejsou plnohodnotnou národní měnou ani peněžní jednotkou žádného existujícího státu, v žádném státě nemají charakter zákonného platidla a nejsou tedy peněžními prostředky ve smyslu zákona o platebním styku ani elektronickými penězi. Zákonná úprava virtuálních měn chybí. Definice virtuální měny se pouze vyvozuje, že se jedná o nehmotnou věc v právním slova smyslu, jak ji specifikuje občanský zákoník.

Pracovní skupina se shodla na vypuštění tohoto doporučení.

- **Zákonná regulace sběru peněžních prostředků v hotovosti (doporučení 2A)**

K. Šplíchalová poukázala na nutnost hlubší diskuse tohoto doporučení, i přesto, že principiálně s doporučením souhlasí. Uvedla potřebu zvážit návrh i na sbírání formou dms. Dle M. Šedivého by bylo na zvážení poskytovatele této mobilní služby, zda bude vyžadovat pro dms režim ZVS.

J. Kamenický vyjádřil opatrný souhlas s navrženým opatřením, upozornil však na možné reputační riziko směrem k veřejnosti. Důležitá je dle jeho názoru i následná (po přijetí novely, která by toto doporučení zohledňovala) komunikace směrem k veřejnosti - komunikování důvodů pro tuto změnu.

J. Gregor vyjádřil s navrženým doporučením souhlas a upozornil na důležitý aspekt, že doporučení není „pouze“ pro hotovostní operace, ale zůstává zde možnost postupovat dle ZVS i pro jiné než hotovostní operace. Naopak se domnívá, že návrh by mohl přispět k větší transparentnosti a podpoře dárcovství, s čímž vyjádřili souhlas i M. Šedivý, M. Nebuželská a L. Hejna.

P. Gomba se vyjádřila, zejména s ohledem na absenci registru VS, který by poskytoval v reálném čase aktuální informace o osvědčených VS včetně výše aktuálního výtěžku, pro ponechání tohoto doporučení. Zmínila však potřebu rozpracování textace, k čemuž se přiklonila i K. Šplíchalová.

H. Volná uvedla, že je nutné posuzovat VS nejen na vstupu, ale i na výstupu (na co je výtěžek použit). Vyslovila se spolu s K. Šplíchalovou také pro vznik funkčního registru VS (**doporučení 7A**, které je možné textačně upravit).

Pracovní skupina se shodla na ponechání tohoto doporučení v materiálu, lze doplnit úvodní vysvětlující text či alternativní návrh. Doporučení 2A je možné v případě potřeby také argumentačně doplnit. Vhodné je doplnit i společně diskutované doporučení 7A.

- **Veřejně prospěšný účel (doporučení 2C)**

Pracovní skupina se ztotožnila s návrhem A. Chaloupkové toto doporučení v aktuální verzi vypustit.

- **Trvání sbírky na dobu neurčitou (doporučení 2D)**

Vzhledem k důležitosti se pracovní skupina shodla na úpravě formulace a ponechání v materiálu.

- **Náklady spojené s konáním VS (do poručení 3A)**

Vzhledem k připomínkám a nejasnostem týkajícím se stávající formulace byla drobně upravena a je možné formulaci doporučení dále zpřesnit.

- **Hranice na úhradu nákladů (doporučení 3B)**

V rámci diskuse K. Šplíchalová poukázala na praxi na Slovensku, M. Nebuželská zmínila dotace z evropských fondů, J. Kamenický zmínil humanitární fond.

Pracovní skupina se shodla na úpravě formulace a ponechání v materiálu.

- **Kontrola na základě účetnictví (doporučení 4A)**

Vzhledem k nejasnostem týkajícím se stávající formulace je možné formulaci doporučení zpřesnit.

- **Možnost ověření VS auditorem (doporučení 4B)**

Pracovní skupina souhlasila s uvedením různých variant doporučení s tím, že alternativní návrh P. Gomby je vhodné formulačně upravit (mimo jiné zohlednit formulační připomínku P. Výmolové).

- **Zjednodušení výčtu metod/způsobů konání VS (doporučení 5A)**

Pracovní skupina se shodla na přesunutí tohoto podbodů do bodu 8, který obsahuje doporučení k aktuální Příručce, a potřebě doporučení formulačně upravit.

- **Sběrací listiny (doporučení 5D)**

Pracovní skupina se ztotožnila s návrhem K. Šplíchalové toto doporučení vypustit.

- **Prodej předmětů a vstupenek (doporučení 5F)**

Pracovní skupina se shodla na úpravě formulace.

- **Sankce (doporučení 6A)**

Pracovní skupina se shodla na ponechání tohoto doporučení, s tím, že je důležité nastavit smysluplnou výši sankcí.

Ad 4) Různé

O. Haičman prezentoval informace o postupu Jihomoravského krajského úřadu, kdy úřad obesílá osoby, které obdržely příspěvek z veřejné sbírky vyhlášené na pomoc obětem tornáda na Moravě, s výzvou k prokázání využití poskytnutého výtěžku veřejné sbírky (do 30. června mají lidé doložit příslušné doklady, zmíněno i možné udělení sankcí právníkům osobám). Diecézní charita Brno s ohledem na situaci doklady po lidech nevyžadovala, k vyúčtování sbírky vůči úřadu byla uzavírána pouze darovací smlouva a proběhla vizuální kontrola, jak byly finance využity.

J. Kamenický a K. Šplíchalová vyjádřili souhlas s tím, že zákonnou povinností není doložit příslušné faktury, ale doložit využití prostředků na definovaný účel.

Pracovní skupina se shodla do materiálu doplnit doporučení na odstranění ustanovení penalizující příjemce prostředků VS (§ 24 odst. 5, § 25) a na zpracování návrhu usnesení pro VLF.

Závěry:

- 1. Doporučení 1C bude přesunuto do bodu 8 týkajícího se doporučení k aplikační praxi.**
- 2. Doporučení 1D, 2C a 5D budou vypuštěna.**
- 3. Doporučení 2A bude ponecháno, případně argumentačně doplněno. Do materiálu lze doplnit i úvodní vysvětlující text, případně alternativní návrh.**
- 4. Doporučení 7A bude formulačně upraveno.**
- 5. Doporučení 2D, 3A a 3B byla upravena a budou v materiálu ponechána.**
- 6. Doporučení 4B bude obsahovat variantní řešení. Alternativní návrh je potřeba formulačně upravit.**
- 7. Doporučení 5A bude přesunuto do bodu 8 a formulačně upraveno.**
- 8. Doporučení 5F bude formulačně upraveno.**
- 9. Doporučení 6A bude ponecháno.**
- 10. Doplnit doporučení na odstranění ustanovení ZVS penalizující příjemce prostředků VS.**
- 11. Předložit materiál Doporučení pro MV a usnesení vztahující se k situaci v Jihomoravském kraji VLF pro hlasování per rollam.**

Úkoly:

- 1. Sekretariát Rady vlády pro NNO ve spolupráci s H. Volnou navrhne úpravu textace doporučení 1C.**
- 1. P. Gomba navrhne znění úvodního vysvětlujícího textu a úpravu textace alternativního doporučení v rámci doporučení 4B.**
- 2. K. Šplíchalová navrhne úpravu doporučení 7A k registru VS.**
- 3. J. Kamenický navrhne úpravu doporučení 4A a formulaci doporučení na odstranění ustanovení ZVS penalizující příjemce prostředků VS.**
- 4. O. Haičman navrhne usnesení k situaci v Jihomoravském kraji.**

Ing. M. Šedivý, v. r.
předseda Pracovní skupiny k veřejným sbírkám
Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace