



Z Á P I S

**z úvodního jednání k pilotnímu testování Metodiky participace NNO
v poradních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy**

dne 2. května 2023 od 14:00

Úřad vlády České republiky

Přítomni:

Za jednotlivé resorty: Ing. Doležalová Lenka (Ministerstvo průmyslu a obchodu), Mgr. Dvořák Petr (Ministerstvo zemědělství), Ing. Horná Vanda, MBA (Ministerstvo zdravotnictví), Mgr. Liolia Šárka (Ministerstvo zdravotnictví), Ing. Matějková Daniela (Ministerstvo zdravotnictví), Mašková Pavla, Ph.D (Ministerstvo zdravotnictví), Ing. Kučera František (Ministerstvo spravedlnosti), Mgr. Nováková Sádková Petra (Ministerstvo životního prostředí), Pavelka Tomáš (Ministerstvo pro místní rozvoj), Příbylová Martina (Ministerstvo pro místní rozvoj), Mgr. Chládek Martin (Ministerstvo pro místní rozvoj)

Za Úřad vlády: Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková (zmocněnkyně vlády pro lidská práva) PhDr. Ing. Pavel Mička (tajemník Rady vlády pro nestátní neziskové organizace)

Zahájení:

Klára Šimáčková Laurenčíková zahájila jednání a přivítala přítomné. Připomenula i význam metodiky pro nastavení transparentních procesů a „nepodkročitelných“ minimálních požadavků pro spolupráci státní správy a neziskového sektoru. Zároveň zasadila vzniklou [Metodiku](#) do širšího kontextu plnění opatření ze [Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021-2030](#) a také [pátým a šestým Akčním plánem ČR pro partnerství pro otevřené vládnutí](#) (Akční plán).

František Kučera z Ministerstva spravedlnosti (MSp) je předsedou pracovní skupiny pro přípravu Metodiky a přítomným více popsal zapojení MSp do přípravy Metodiky. MSp bylo garantem přípravy Metodiky z důvodu přímé souvislosti s plněním pátého Akčního plánu. Úřad vlády (ÚV) byl spolugarantem přípravy metodiky a ve fázi testování se role obrátí (ÚV je garantem a MSp spolugarantem).

Pavel Mička poté představil všechny dosud uskutečněné kroky. Na výzvu k zapojení do pilotního testování pozitivně reagovalo celkem 7 ministerstev (MZe, MZd, MSp, MMR, MPO, MŽP, MV) a Úřad vlády. Na jednání nejsou zástupci Ministerstva vnitra, se kterými byla již předem domluvena individuální konzultace.

Zástupci jednotlivých ministerstev představili své **dosavadní zkušenosti a plány** pilotního testování Metodiky participace NNO:

Ministerstvo spravedlnosti

František Kučera představil plány za Ministerstvo spravedlnosti. Plánují pilovat fungování Pracovní komise k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Nastavení komise je paritní, někteří členové jsou kooptováni nebo byli cíleně osloveni. Například odborníci a odbornice v oblasti genderu a rovnosti pohlaví. Členkou komise je předsedkyně České ženské lobby Marta Smolíková. Na dvě uvolněná místa se bude vyhlášovat výzva, jejíž propagace bude probíhat i skrze Radu vlády pro NNO. Podotkl, že na nominaci je potřeba minimálně měsíc. Pokud se přihlásí více kandidátů, tak

v ideálním případě by bylo vhodné, aby se kandidáti mezi sebou dohodli, kdo se stane členem komise. Pokud se nedomluví, tak o kandidátech budou rozhodovat členové komise za NNO. Každý ze členů komise by zvolil pořadí kandidátů a o přijetí do komise by rozhodoval součet pořadí všech členů.

Ministerstvo životního prostředí:

Petra Nováková Sádková představila plány Ministerstva životního prostředí. Chtějí pilovat tvorbu strategického dokumentu *Aktualizace politiky ochrany klimatu*. Probírá veřejná konzultace k dané politice. Informace o konzultaci zveřejnili na webových stránkách a sociálních sítích ministerstva a dále to komunikují skrze střešní organizace. Mimo to byl vyhlášen dotační program na podporu participace, za kterého byl podpořen Zelený kruh (zelenykruh.cz), který bude spolupracovat na pilotování metodiky. Probíhá personální obměna na ministerstvu, proto není zatím možné pilotovat poradní orgány. Aktualizovali vnitřní směrnice ministerstva, které mají napomáhat k naplňování strategických dokumentů se zapojením veřejnosti. Zelený kruh má nově přístup do eKLEP a je neoficiálním členem Mezirezortního připomínkového řízení.

Ministerstvo zemědělství:

Petr Dvořák představil činnost Ministerstva zemědělství a zapojení NNO. Sbor poradců ministra je tvořen i zástupci neziskového sektoru. Na MZe funguje i tzv. Antibyrokratická komise [Antibyrokratická komise \(Ministerstvo zemědělství, eAGRI\)](#), která je tvořena i zástupci NNO. Přes Antibyrokratickou komisi jde většina legislativních návrhů před mezirezortním připomínkovým řízením. V pracovních orgánech ministerstva jsou také zástupci NNO. Při tvorbě legislativy jsou také oslovováni NNO a informace o připravovaných legislativách jsou zveřejňovány na webu [Připravovaná legislativa MZe \(eAGRI\)](#). Doposud na Ministerstvu zemědělství neprovádí pilotní testování. V případě zemědělského sektoru není pravděpodobné vytvoření střešní organizace, protože každý ze subjektů má vlastní zájmy, které mohou být protichůdné.

Ministerstvo pro místní rozvoj:

Tomáš Pavelka za Ministerstvo pro místní rozvoj zmínil, že ministerstvo vypisuje dotační tituly na podporu NNO. Martina Příbylová doplnila, že na MMR nevěděli, jak pilotní testování uchopit, zda z pohledu přípravy dokumentu, nebo z pohledu pracovních skupin. Martin Chládek dodal, že členství NNO v různých orgánech nezajišťuje předávání informací dalším organizacím. Přimlouval by se za vznik zastřešující webu, na kterém by byly zveřejňovány všechny informace o vyhlašovaných programech.

Ministerstvo průmyslu a obchodu:

Lenka Doležalová za Ministerstvo průmyslu a obchodu sdělila, že proběhlo mapování zapojení NNO do poradních orgánů ministerstva. Zástupci NNO jsou začleněni především v oblasti ochrany spotřebitele, v rámci Spotřebitelského ochranného výboru, který je poradním orgánem ministra, a dále v rámci mezirezortní komise spotřebitelské politiky. Další oblastí je energetika, kde se zástupci NNO mohou zapojit do legislativních příprav v oblasti energetické ochrany budov. Zástupci NNO se mohou vyjadřovat k politice ochrany spotřebitele.

Ministerstvo zdravotnictví:

Vanda Horná představila plány Ministerstva zdravotnictví. Na pilotním testování participují od schválení *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi*, principy participace včlenili do Strategie rozvoje Ministerstva zdravotnictví. Připravují Koncepti efektivního zapojení patientských organizací do procesu Ministerstva zdravotnictví. Při zřízení poradních orgánů se požaduje, aby veškeré informace byly aktuální na Portálu poradních orgánů [Portál poradních orgánů, pracovních skupin a odborných komisí Ministerstva zdravotnictví \(mzcr.cz\)](#). Klíčovým partnerem je Pacientská rada a její pracovní skupiny a dále také Poradní orgán pro úhradu léčiv určených k léčbě vzácných onemocnění. NNO jsou zapojeny do tvorby strategických a legislativních materiálů.

Šárka Liolia představila činnost Pacientské rady ([Pacientská rada](#)), která je složena z 25 členů z patientských organizací. Vznikla v roce 2017 a byla tvořena v součinnosti Ministerstva zdravotnictví a patientských organizací již od 2015. Pacientská rada zřizuje svoje pracovní skupiny a má konzultační roli, například připomínkuje relevantní legislativní návrhy. Pavla Mašková doplnila, že začali

tvořit metodiku a analýzu efektivního zapojení NNO do procesů ministerstva. Dále se chtějí dotazovat NNO na zpětnou vazbu o spolupráci s Ministerstvem zdravotnictví. Daniela Matějková dodala, že v rámci reformy psychiatrické péče zapojili do příprav relevantní NNO. Spolupráce s NNO se musí dít opatrně. Zástupci NNO byli ostražiti vůči státní správě. Šárka Liolia potvrdila, že je zásadní udržovat pravidelný a korektní vztah se zástupci NNO.

V průběhu diskuse byly nadneseny **další podněty a připomínky**:

M. Chládek se přimlouvá za vznik zastřešujícího webu, na kterém by byly zveřejňovány všechny informace o vyhlášených programech.

V. Horná souhlasí s M. Chládkem z MMR, s tím, že by přivítala vznik informační platformy. Očekává sdílení příkladů dobré praxe napříč úřady státní správy a přimlouvá se vznik Katalogu zainteresovaných objektů, kde by byly zveřejněny informace o všech relevantních NNO.

P. Mička navázal, že snahy o tvorbě registru NNO již byly¹. Například vznikl portál DATAKO [| Vláda ČR \(vlada.cz\)](https://vlada.cz). Dále zmínil vznikající Vládní analytický útvar, se kterým by mohlo dojít k propojení činnosti a zmapování NNO aktérů. V. Horná dodala, že pro svoji činnost by potřebovali informace o nadresortních NNO, například o NNO na zdravotně-sociálním pomezí.

P. Nováková Sádková souhlasí, protože řada problematik související se životním prostředím má sociální přesah, ale o NNO v sociální oblasti nemají informace.

M. Chládek zmínil, že v otázce participace je zásadní komunikace mezi resorty, která bývá často složitá.

Další kroky:

P. Mička nastínil další kroky. Postupně budou všechny zapojené resorty osloveny s nabídkou individuálních konzultací s cílem nastartovat proces pilotování metodiky v rámci jednotlivých resortů. Bude rovněž třeba vyjasnit roli pracovní skupiny, která metodiku připravovala, a její další zapojení do pilotování.

Příloha:

ppt prezentace z jednání

¹ V rámci připomínkování zápisu se také objevila doplňující informace o tom, že bylo přijato usnesení vlády č. 360 ze dne 12. 4. 2021 o návrhu na zrušení informačního systému o nestátních neziskových organizacích a zajištění pravidelného šetření dobrovolnické činnosti v České republice v rámci výběrového šetření pracovních sil Českým statistickým úřadem. Registr NNO nebyl funkční. Veřejný rejstřík funguje velmi dobře.