



Zasedání Monitorovacího výboru pro činnost Agentury pro sociální začleňování

Datum konání: 14. února 2019
Čas konání: 10:00 –15:00 hodin
Místo konání: Úřad vlády ČR – Vladislava 4, Praha 1 – místnost: Suterén

Přítomní členové: Hančín Peter, Bc.; Horváthová Martina, Bc.; Köttnerová Renáta, PhDr.; Lukač Štefan, Mgr.; Mandová Martina, Mgr. (zástup za Pospíšil David, Mgr.); Krejčová Zuzana, Mgr. (zástup za Zeman Marek, Mgr.)

Omluvení členové: Hrdlička Ferdinand, Ing.; Kováč Miroslav; Petroková Helena Ing.; Pospíšil Petr, RNDr.; Štern Petr, Mgr.

Hosté: Jůnová, Klára, Mgr.; Beňák David, Mgr., DiS.; Juhásová Marianna, Mgr.; Hlavová Kateřina, Ing.; Jahodová Jitka, Mgr., DiS.; Kratochvíl Michal Bc.; Greineder Milan, Ing.; Soukupová Radka, Ing.; Bobáková Miroslava, Mgr., Ph.D.

Hosté: Chládek Martin (MMR), Kaleja Martin, doc. PhDr. et PhDr., Ph.D.

Programu zasedání:

1. Přihláška obce Jihlava do KPSVL
2. Přihláška obce Česká Kamenice do KPSVL
3. Informace Agentury pro sociální začleňování o činnosti v obcích a plán činnosti na další období
4. Různé

Úvod

Předsedkyně Monitorovacího výboru pro činnost Agentury pro sociální začleňování (dále jen „výbor“) v úvodu jednání přivítala přítomné členy a hosty. Vzhledem k tomu, že výbor nebyl v úvodu jednání usnášeníschopný, navrhla jeho předsedkyně změnu v pořadí programu, a to tak, aby jeho prvním bodem jednání byla informace Agentury pro sociální začleňování (dále jen „ASZ“) o jejich činnosti v jednotlivých obcích, a plán činnosti na další období. S touto změnou přítomní členové výboru souhlasili.

1. Informace ASZ o činnosti v obcích a plán činnosti ASZ na další období

Ředitel ASZ informoval o schválené změně systémového projektu ASZ financovaného z OP Z, na což navazovala aktualizace Výzvy č. 52. Tato výzva byla zveřejněna v listopadu 2018 a v podstatě otevřela nový rámec spolupráce ASZ s obcemi. Nově je v rámci výzvy možno čerpat finance i na projekty vycházející z tzv. tematických akčních plánů (dále jen „TAP“) v rámci vzdálené podpory. Nově je povinností ASZ vytvořit alespoň 40 TAP. Pokud ASZ nesplní požadované procentuální podíly ze sublokací určených na vytvoření TAP, nedojde ke ztrátě finančních prostředků, ale ke ztrátě jejich přímého určení pro tuto aktivitu.

Dále byl ředitelem ASZ přiblížen obsah vznikajících TAP. Dle uvedených informací vychází zaměření TAP ze struktury Strategického plánu sociálního začleňování (dále jen „SPSZ“), ale jejich rozsah je užší. Uvedené zúžení spočívá v tom, že v TAP není řešeno téma sociálního vyloučení komplexně, ve všech oblastech najednou, ale například pouze ve dvou určitých oblastech (např. bydlení), čímž se ASZ může dostat více do hloubky stanoveného problému. První TAPy lze očekávat v květnu/červnu 2019. Ty budou poté, na žádost členů výboru, poskytnuty k bližšímu seznámení se s nimi.

Členka výboru následně reagovala na informace ASZ. Z uvedeného vyplynulo, že strategii vzniku TAP podporuje, avšak postrádá logiku pro přihlašování obcí, které byly/Jsou v KPSVL, aby k této spolupráci přistoupily. Je patrné, že hlavní motivací obce k TAP je pravděpodobně snaha o získání další finanční podpory pro obec. Z tohoto důvodu navrhovala, aby TAP byly určeny pouze pro obce zapojené do Vzdálené dílčí podpory (dále jen „VDP“) nebo zcela nové obce, které budou chtít s ASZ spolupracovat.

Ředitel ASZ následně doplnil, že pokud jde o velké obce, není to tak, že by rezignovaly na komplexní přístup k řešení problematice, ale o problém ne vždy ideální synergie financování. Uvedl, že velkým tématem je např. volný čas dětí, kdy město financuje nízkoprahový klub, školní a sportovní kluby, ve kterých děti mohou trávit volný čas, ale i tak mnoho dětí zůstává na ulicích a nechce tato zařízení navštěvovat. Z těchto důvodů jsou nabízeny TAPy i velkým obcím. Snahou ASZ také bylo, aby podobný systém, jako má OP Z, byl zaveden také v OP 3V. V oblasti vzdělávání je však situace složitější, jelikož je pro tuto oblast nutné vytvářet komplexní strategický dokument a samotné TAPy nestačí. I tak se ale podařilo v OP 3V prosadit financování projektů v rámci vzdálené podpory.

Dále také členové výboru vyslovili požadavek na poskytnutí evaluací systémových projektů realizovaných ASZ. **Z tohoto požadavku plyne úkol pro ASZ, a to poskytnutí evaluačních zpráv členům výboru ihned po jejich schválení.**

Dále ředitel ASZ informoval o již schválené procesní evaluaci systémového projektu ASZ financovaného z OP Z, která byla členům výboru poskytnuta před tímto jednáním. **První průběžná evaluace projektu financovaného z OP 3V prozatím členům výboru nebyla zaslána, z čehož plyne další úkol pro ASZ, a to poskytnutí finální verze první evaluační zprávy projektu financovaného z OP 3V.** Dále byla uvedena informace, že je již tvořena druhá evaluační zpráva projektu financovaného z OP 3V, která však nebyla doposud schválená a nemůže tak být členům výboru prozatím poskytnuta.

Dále byla vedena debata o opatření obecné povahy (dále jen „OOP“). Ředitel ASZ uvedl, že ASZ není aktivním partnerem obcí při vytváření OOP, a zároveň, že vyhlášení OOP v určité obci není důvodem pro vypovězení spolupráce s obcí. Jeden z členů však uvedl, že dle jeho informací, se dokonce materiál, zpracovaný v rámci vstupní analýzy, stal podkladem pro vydání opatření obecné povahy v souvislosti s novelizací zákona o pomoci v hmotné nouzi. Proto by bylo vhodné nastavení mechanismu, který toto nebude umožňovat. Toto by mělo být, dle názoru člena výboru, změněno a obce, které spoluprací s ASZ naváží, by se měly zavázat k tomu, že po dobu spolupráce s ASZ nebude na jejich území OOP vyhlášeno. V případě porušení této podmínky by měla být spolupráce v dané obci ukončena.

ASZ také informovala o vzniku nových webových stránek ASZ, které by měly být v provozu od konce února, příp. března 2019. Součástí webových stránek budou také dosavadně provedené výzkumy, které nejsou prozatím nikde publikovány.

Vzhledem k tomu, že během tohoto bodu jednání (v 11:15 hod) přišla zástupkyně MPSV, zkontrolovala předsedkyně výboru jeho usnášeníschopnost a konstatovala, že výbor je usnášeníschopný (viz tabulka č. 1) a může se tak přistoupit k dalším bodům jednání.

Tabulka 1: Kontrola usnášeníschopnosti

PŘÍTOMNO	CELKOVÝ POČET	USNÁŠENÍSCHOPNOST
6	11	ANO

2. Projednání přihlášky obce Jihlava do KPSVL

Přihláška obce Jihlava do KPSVL byla hodnotitelům zaslána dne 15. ledna 2019 s termínem pro vypracování hodnocení do 21. ledna 2019. Hodnocení bylo vypracováno třemi členy Monitorovacího výboru a dvěma zaměstnanci Odboru lidských práv a ochrany menšin.

Obec Jihlava v expertních hodnoceních získala méně než polovinu z celkového počtu možných bodů (celkem 199 b z možných 500 b; medián bodového hodnocení byl 42 b z možných 100 b), proto, dle Metodiky KPSVL, musí být o přistoupení obce ke spolupráci s ASZ hlasováno prezenčně.

Zástupce ASZ představil přihlášku obce Jihlava a hájil opodstatněnost zapojení obce Jihlava do KPSVL. Uvedl, že si je vědom toho, že přihláška není vyplněna zcela dobře a úplně, ale přikládá to tomu, že nové politické vedení města ještě není dostatečně seznámeno se situací ve městě. Dle jeho názoru však vyhotovená mikroanalýza doplnila chybějící údaje přihlášky.

Dále byli členové výboru obeznámeni s informací, že ASZ dlouhodobě usiluje o navázání spolupráce s touto obcí, která s nimi však v minulosti neměla zájem spolupracovat. Proto vnímají podání přihlášky ke spolupráci v rámci KPSVL jako velký pokrok.

Během rozpravy k přihlášce obce někteří členové výboru argumentovali, že chybějící údaje v přihlášce obce jsou zásadní a navrhovali, aby se obci Jihlava vrátila přihláška zpět k dopracování. Zástupci ASZ však členy výboru informovali, že pouhé dopracování přihlášky není v souladu s metodikou KPSVL, a pokud bude obci přihláška vrácena, bude jí obec muset podat znovu. V případě tohoto kroku se však ASZ domnívá, že u obce hrozí riziko ztráty motivace pro zapojení se do spolupráce v rámci KPSVL, a je tak pravděpodobné, že zastupitelstvo obce přihlášku již opětovně neschválí.

Po ukončení rozpravy předsedkyně výboru vyzvala členy výboru, aby přistoupili ke svému hodnocení a vyplnění hodnotící karty, včetně zdůvodňujícího komentáře.

Vzhledem k tomu, že obec ve III. fázi hodnocení získala 31,4 bodů z celkového možného počtu bodů 42, bylo schváleno její zapojení ke spolupráci v rámci KPSVL (viz usnesení č. 2/2019).

Usnesení č. 2/2019 ze dne 14. února 2019

Monitorovací výbor Agentury pro sociální začleňování schvaluje zapojení obce Jihlava do Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám.

3. Projednání přihlášky obce Česká Kamenice do KPSVL

Dalším bodem na programu jednání výboru bylo projednání přihlášky obce Česká Kamenice. Přihláška obce Česká Kamenice do KPSVL byla hodnotitelům zaslána dne 17. ledna 2019 s termínem pro vypracování hodnocení do 24. ledna 2019. Hodnocení bylo vypracováno třemi členy Monitorovacího výboru a dvěma členy z Odboru lidských práv a ochrany menšin.

Obec Česká Kamenice v expertních hodnoceních získala více než polovinu z celkového počtu možných bodů (283 b z možných 500 b, medián bodového hodnocení je 54 b z možných 100 b).

Tajemnice výboru členy informovala, že i přesto, že mohlo být o přihlášce obce hlasováno formou per rollam, rozhodla se, po domluvě s předsedkyní výboru, že tak bude provedeno až na prezenčním jednání, které již bylo naplánováno.

Zástupce ASZ představil obec Českou Kamenici. Uvedl, že obec má nové vedení, které má ambici začít problémy v obci řešit. Jedna z členek výboru také dodala, že z přihlášky je patrné, že obec má dobře zmapovanou situaci v obci, a že je vidět motivace problémy v obci zlepšit.

Následně předsedkyně výboru opět vyzvala členy výboru, aby vyplnili hlasovací kartu. Vzhledem k tomu, že obec Česká Kamenice obdržela v této fázi hodnocení 36,5 bodů, bylo schváleno její zapojení ke spolupráci v rámci KPSVL (viz usnesení č. 3/2019).

Usnesení č. 3/2019 ze dne 14. února 2019

Monitorovací výbor Agentury pro sociální začleňování schvaluje zapojení obce Česká Kamenice do Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám.

4. Různé

V závěru jednání byla nejdříve diskutována možná revize metodiky KPSVL. Jeden z členů výboru uvedl, že kritéria hodnocení ve formuláři neodpovídají otázkám v přihlášce, kterou obec vyplňuje. Na to reagovala zástupkyně Odboru lidských práv a ochrany menšin, která uvedla, že se již domluvila se zástupkyní ASZ, na případné koordinaci revizí aktuální metodiky. V rámci této revize je také navrhováno odstranění mechanického vyplňování přihlášky, kdy je možné určité odpovědi pouze zaškrtnout. Dle vyjádření členů výboru je nutné do přihlášky opět navrátit prostor pro slovní komentáře, aby bylo již z přihlášky jasně patrné, jaký je záměr a motivace obce ke spolupráci s ASZ. Stejně tak zástupkyně Odboru lidských práv a ochrany menšin vynesla požadavek, aby byl redukován počet expertních hodnocení. Z jejího pohledu je nutnost zajištění pěti expertních hodnocení nadbytečná. **Zástupkyně ASZ uvedla, že případné podněty k revizi metodiky ráda uvítá a požádala o jejich případné zaslání.**

Členka výboru také doporučila, aby ASZ navázala spolupráci s Institutem pro sociální inkluzi (dále jen „IPSI“), který velmi rychle a kvalifikovaně reaguje na návrhy změn v legislativě i dění v sociálně vyloučených lokalitách. Je přesvědčena, že se takto může významně zvýšit odborná kapacita ASZ. Ředitel ASZ na toto doporučení reagoval s tím, že ze strany IPSI není příliš vůle s ASZ spolupracovat.

Dále předsedkyně výboru členy informovala, že na svou funkci rezignuje a navrhne předsedovi Rady vlády pro záležitosti romské menšiny jmenování nového předsedy výboru. V tomto bodu byla vedena také diskuze o nutnosti donominování dalších členů výboru, jelikož v tuto chvíli je téměř na každém z jednání ohrožena usnášenischopnost výboru. Zároveň by tím byla zajištěná dostatečná diskuze (pokud se hlasuje o přistoupení obcí ke spolupráci s ASZ) mezi těmi, kteří přihlášku obce hodnotí a ostatními členy výboru.

V tomto bodě jednání také padl návrh na uskutečňování delších zasedání výboru, aby tak byla vedena diskuze i o tématech, která jsou z důvodu nedostatku času často opomenuta. Dále předsedkyně výboru také informovala, že by byla ráda, aby závěry jednání výboru byly pravidelně prezentovány při zasedání Rady vlády pro záležitosti romské menšiny, která výbor zřizuje.

Závěr – ukončení jednání

Na závěr zasedání se předsedkyně výboru rozloučila s přítomnými a ukončila jednání.

Dne 08.03.2019

Zpracovala: Ing. Kateřina Hlavová

Za správnost: Mgr. Klára Jůnová

Schválil: Bc. Martina Horváthová