

Východiska z krize

politika vlády v krátkodobém
a střednědobém horizontu

Schváleno usnesením vlády České republiky
ze dne 8. února 2010 č. 119

Východiska z krize

(politika vlády v krátkodobém a střednědobém horizontu)

Úvodní slovo.....	3
Makroekonomický rámec.....	5
Vládní politiky.....	6
Boj proti korupci	7
Bydlení.....	9
Cestovní ruch	10
Čerpání strukturálních fondů.....	10
Daňová politika	12
Doprava a dopravní infrastruktura	13
Efektivnost veřejné správy	14
Podpora exportu	16
Prostředí pro podnikání	17
Sociální politika	21
Znalostní společnost	22
Zaměstnanost	24
Zemědělství	25
Životní prostředí	26
Státní rozpočet	27
Výdajová stránka státního rozpočtu	27
Příjmová stránka státního rozpočtu.....	29

Úvodní slovo

Smyslem strategie je odborným a neideologickým způsobem pojmenovat hlavní krátkodobé a střednědobé problémy tuzemské ekonomiky, a současně nastínit, jak k jejich řešení přistupuje současná „nepolitická“ vláda. Cílem dokumentu je tedy **definovat strategii České republiky na cestě k překonání důsledků globální ekonomické krize**, respektive k překonání jejich následků v tuzemské ekonomice. Vláda si je vědoma, že časový horizont tohoto úkolu sahá daleko za její mandát, považuje však za nutné a vhodné tuto strategii definovat, a to i jako určité doporučení pro vládu vzešlou z voleb v květnu 2010.

Motivem pro vznik strategie byla jednak poptávka sociálních partnerů po takovémto typu dokumentu jednak snaha vlády nepromarnit čas, který zbývá do termínu voleb. Mandát původně pětíměsíčního úřednického kabinetu, jehož úkolem bylo dovést zemi k předčasným volbám, se totiž v důsledku jejich zrušení reálně rozšířil. Vláda v souladu se svým programovým prohlášením usiluje o politicky maximálně neutrální správu státu, to však neznamená, že může opomíjet nebo mlčet k zásadním problémům naší země. Vláda považuje za nezbytné tyto problémy nejen pojmenovat, ale i zahájit kroky k jejich řešení, a to na bázi hledání maximálního politického konsensu.

Česká republika byla v loňském roce naplno zasažena globální hospodářskou krizí, a podobně jako jiné státy na to reagovala sérií ekonomických opatření v rovině exekutivní, tedy na úrovni rozhodnutí vlády, ale i řadou změn v zákonech. Předložený materiál se nezabývá jejich vyhodnocením, neboť je dominantně směřován do budoucna. Vychází obsahově z řady materiálů, které vláda v minulosti již projednala a v nichž definovala okruhy jednotlivých sektorových problémů, počínaje obecně problematikou státního rozpočtu, až po jednotlivé vládní resortní politiky. Strategie se cíleně zabývá problémy krátkodobé a střednědobé povahy a neobsahuje tudíž systémové reformy, jako je například reforma důchodového nebo zdravotního systému. Vědomě se rovněž nezabývá otázkami bezpečnostními nebo zahraničněpolitickými, neboť strategie je zaměřena na oblast ekonomiky, respektive otázku makroekonomické stability státu a podnikatelského prostředí. Konečně v neposlední řadě vláda považuje za nutné zdůraznit, že opatření navrhovaná v materiálu považuje za realistická a dosažitelná v rámci standardních postupů ve státní správě a politicky možná. A to i za předpokladu, že po volbách nevznikne silná většinová vláda na jasně vymezeném ideovém profilu. Strategie proto neobsahuje některé „revoluční“ návrhy, které se objevují v rámci demokratické soutěže v programech politických stran, ale snaží se naopak o hledání nejmenšího společného konsensu na principu věcnosti a odborné uměřenosti.

Strategie je rozdělena do tří základních kapitol. První je makroekonomický rámec, zabývající se základními parametry veřejných financí a podnikatelského prostředí. Druhá je věnována jednotlivým vládním politikám, které jsou zde záměrně popsány sektorově, respektive průřezově a nikoliv na čistě resortním základě. Konečně třetí kapitola je věnována otázce rozpočtu, respektive problematice výdajů a příjmů státního rozpočtu v příštích letech.

Vláda si uvědomuje, že podmínkou přijetí mnoha navrhovaných řešení je jejich většinová politická podpora, která je zejména podmínkou prosazení navrhovaných legislativních změn. A to je úkol dosahující časově až za mandátem současné vlády. Současná vláda si uvědomuje, že do voleb v květnu 2010 může realizovat jen některá z navrhovaných exekutivních opatření, a že ta skutečně

zásadní může pouze připravit. Přesto považuje za nutné na těchto krocích pracovat a učinit maximum možného pro jejich budoucí naplnění.

Makroekonomický rámec

Prioritou vlády v krátkodobém a střednědobém horizontu bude konsolidace veřejných rozpočtů tak, aby byl postupně snižován jejich deficit. Cílem je, aby podíl deficitu veřejných rozpočtů na HDP po roce 2013 trvale klesl pod limit 3 % definovaný Maastrichtskými kritérii. Tato fiskálně restriktivní politika bude současně podporovat cíl ČNB udržet nízkou inflaci. Je zároveň v souladu s požadavkem podnikové sféry na vytvoření předpokladů pro finančně dostupné úvěrování ze strany bankovního sektoru. Nízká inflace umožní udržet nízké úrokové sazby z komerčních úvěrů. Stabilizace ekonomiky by měla postupně vést ke stabilizaci na mikroúrovni a toto umožní bankám snížit rizikovou přírážku, která dnes významně zvyšuje cenu dluhového financování.

Vláda provede již v průběhu roku 2010 obrat od expanzivní fiskální politiky roku 2009 k restriktivní rozpočtové politice. Vláda nebude implementovat nové fiskální stimuly, jež by mohly podpořit hospodářský růst. Na rozdíl od minulého roku, kdy bylo prioritou nezhoršovat situaci podniků a domácností zasažených světovou hospodářskou krizí dalšími vlivy v podobě škrťů ve výdajích státního rozpočtu, vyžaduje současná situace zajištění dlouhodobě udržitelných veřejných financí. Podniky získaly v průběhu uplynulého roku čas adaptovat se na změněnou ekonomickou situaci. Expanzivní rozpočtová politika minulého roku pro ně znamenala určitý polštář, který tlumil bezprostřední dopady krize. S ohledem na stav veřejných financí však v takovéto rozpočtové politice již není možné, ale s ohledem na stabilizující se ekonomickou situaci, ani vhodné pokračovat.

Omezení vládní spotřeby v roce 2010 podle všeho nebude kompenzováno zvýšením poptávky domácností. Proto jediným sektorem hrubého domácího produktu s očekávaným růstem bude sektor podniků, kde lze předpokládat mírné oživení, zejména exportu. Ztíženou situaci podniků se vláda bude snažit kompenzovat nefinanční podporou podnikání. Ve finanční podpoře bude usilovat o takové využití finančních zdrojů z evropských fondů, které bude efektivnější z pohledu jejich příspěvku k růstu HDP.

Stabilizace veřejných financí bude probíhat jak úsporami na výdajové straně státního rozpočtu, tak prostřednictvím zvyšování daňových příjmů. O tom, v jakém poměru budou tyto nástroje použity, rozhodnou volby letos na jaře. Systémově novým prvkem, který vláda z hlediska snížení deficitů bude implementovat, bude zapojení příjmů z dividend podniků se státní účastí a odvodů ze zisku státních podniků do státního rozpočtu v míře, kterou povoluje metodika ESA95. Míněna je běžná dividenda, která neohrozí stabilitu a budoucí investiční potřeby podniků. Tyto prostředky pak budou ve státním rozpočtu použity na investiční výdaje, na zahlazování starých ekologických škod a podobně. Nikoliv na spotřebu. Vláda bude současně usilovat o to, aby mimořádné mimorozpočtové příjmy byly používány ke snížení státního dluhu. Jakkoliv je takový příjem započítán do deficitu státních financí, tím že nedojde k emisi dluhopisů, sníží se relativně náklady na obsluhu státního dluhu. Současně se tak zpomalí růst celkového zadlužení.

Pouze snížení podílu deficitu veřejných financí pod 3% hrubého domácího produktu umožní otevřít další debatu o datu vstupu do eurozóny. Vláda považuje za nutné vytvořit takové fiskální podmínky, které umožní budoucí politické reprezentaci přijmout rozhodnutí v této věci.

Ve střednědobém horizontu tedy bude klesat vládní spotřeba, v případě příznivého vývoje ekonomiky, potom jen jako podíl na HDP, v případě stagnace hrubého domácího produktu, pak i absolutně. Výjimkou z poklesu vládních výdajů budou pouze výdaje na dobudování dopravní infrastruktury a na vědu, výzkum a školství.

Reforma zdravotního a důchodového systému není předmětem tohoto materiálu. Ne proto, že by nešlo o záležitost mimořádné důležitosti, ale proto, že jde o změnu realizovatelnou pouze v dlouhodobém horizontu. Z pohledu tohoto materiálu je na tyto reformy nutno vznést požadavek, aby krátkodobě ani střednědobě nezhoršily bilanci veřejných financí. Je však třeba zmínit, že změny důchodového systému probíhají průběžně, k podstatné změně průběžně financovaného systému dochází od 1. ledna 2010 a na dalších změnách se pracuje na expertní úrovni. Stávající systém financování zdravotnictví je neudržitelný, nejen vlivem stárnutí populace, ale rovněž v důsledku kontinuálního procesu inovací a zavádění nových, dražších léčebných metod. Bez adekvátní změny systému financování dojde ke snížení rozsahu i kvality poskytované péče, přičemž stav veřejných financí neumožňuje významný růst rozpočtových výdajů na zdravotnictví.

Systém financování zdravotnictví je úzce provázán se systémem sociálním a tak se jejich žádoucí reformy navzájem významně ovlivňují a budou stabilizovat oba systémy.

Z krátkodobého a střednědobého hlediska bude vývoj ekonomiky významně ovlivněn vývojem zaměstnanosti, investic a zejména vývojem exportu. Česká republika se nachází ve fázi přechodu od ekonomiky montážních linek ke znalostní ekonomice. Tento přechod s sebou přinese soutěž s nejrozvinutějšími zeměmi světa.

Konkurenceschopnost a inovace. Pro úspěch bude nutné vytvořit koordinovanou politiku reformy vzdělávání, zefektivnění výzkumu a vývoje, otevření univerzit a zvýraznění jejich role v rámci vlastních komunit, soustředění měst a regionů na kvalitu života občanů, přizpůsobení pracovních předpisů moderní situaci a zajištění dostatku příležitostí ke vzdělávání a zvyšování kvalifikace pracovníků.

Jako překážky investování (bez ohledu na hospodářský cyklus) jsou identifikovány:

- netransparentnost a korupce zvyšující rizika a náklady,
- nestabilní politické a legislativní prostředí,
- nepředvídatelné daňové prostředí,
- fluktuující kurs koruny vzhledem k nepřijetí eura.

Jako překážky vytváření pracovních míst identifikujeme:

- nejasnou dlouhodobou politiku daní z příjmu a sociálního pojištění,
- nedostatek kvalifikovaných pracovníků,
- náklady na práci způsobené vysokým daňovým zatížením práce,
- délku výpovědních lhůt a nízkou mobilitu pracovníků.

Vládní politiky

Cíle jednotlivých politik vlády budou prioritně zaměřeny na podporu hospodářského růstu a na zrychlení finančních toků z mimorozpočtových fondů, jejichž hlavním účelem je uvolnění prostředků

ve prospěch ekonomiky. Tím dojde k určité kompenzaci výše zmíněné restriktivní fiskální politiky. Jde zejména o využití prostředků strukturálních fondů, prostředků Státního fondu životního prostředí, ale i dalších fondů. Je nutno hledat např. možnost využití prostředků Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (Evropského globalizačního fondu) pro boj s důsledky hospodářské krize.

Úspěšnost těchto politik se pozitivně promítne v sociální oblasti. Nastartování hospodářského růstu zabrání dalšímu rozšiřování nezaměstnanosti a v případě jeho udržitelného trvání povede postupně k vytváření nových pracovních míst. Růst se projeví pozitivně i v oblasti daňových příjmů a umožní mírně uvolnit restrikcí v sociálních výdajích.

Podpora hospodářského růstu - podnikání a investic

Aktuální situace je z pohledu podnikatelů vnímána takto:

Otázky vnímané jako více závažné

- + rostoucí kvalita legislativy
- příliš mnoho komplikovaných a nejednoznačných pravidel
- ochrana státem vlastněných podniků
- nejasná situace daňové a sociální reformy
- + zvýšení kvality úřadů práce
- + zlepšení administrativních požadavků při zahájení podnikání
- pomalé zpracování agendy evropských fondů
- složitá pravidla vyžadují další náklady a čas na úkor podnikání
- několik paralelních úřadů pro správu podobných záležitostí
- netransparentnost rozhodování a úplatky
- pomalé schvalování

Otázky vnímané jako průměrně závažné

- + dálnice
- + telekomunikace
- nedostupnost energie
- náklady na energie
- chybějící plán a datum přijetí eura
- nejasná daňová politika
- + dobré vzdělání
- nedostatek kvalifikovaných pracovníků
- nízká mobilita
- nemožnost krátkodobého zaměstnávání.

Další kapitoly (abecedně) popisují jednotlivé vládní politiky a formulují i reakci na tato hodnocení.

Boj proti korupci

Prioritou vlády je boj s korupcí. Z hlediska veřejných financí je zásadní zejména **zvýšení efektivity veřejných zakázek**. Protikorupční opatření v této oblasti zlevní veřejné nákupy a přispějí tak

k potřebným úsporám. Dalším důležitým efektem je pak rovná hospodářská soutěž mezi uchazeči o zakázky. Zásady efektivity, hospodárnosti a účelnosti jsou obsaženy v zákoně č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole a v této souvislosti lze považovat za velmi vhodné posílení kontrolních mechanismů přípravy realizace veřejné zakázky např. možností ukládat sankce při nedodržení těchto zásad.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 01	stanovení povinnosti pro členy komisí u nadlimitních zakázek a pro zadavatele projít prověrkou bezpečnostní způsobilosti	krátkodobý	nařízení vlády	MV, LRV	vyhlášení nařízení vlády

Výjimky z povinnosti zadávat zakázky podle zákona o veřejných zakázkách (§ 18 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, zejména písmena a) až c)), připouští interpretace, které mohou neúměrně rozšiřovat možnost vyhnout se povinností ukládaným zákonem o veřejných zakázkách. Vláda prověří všechny výjimky ze zákona o veřejných zakázkách a navrhne Poslanecké sněmovně jen ty nesporné. Součástí návrhu bude zpřesnění formulací výjimek tak, aby možnosti jejich interpretace byly co nejvíce zúženy. Pro dobu, než bude novela zákona Poslaneckou sněmovnou přijata, vláda uloží ústředním orgánům státní správy a jim podřízeným orgánům nebo organizacím povinnost o využití výjimek podle § 18 odst. 1 písm. a) až c) vládu informovat.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 02	přehodnocení a případná novelizace výjimek umožňujících nepostupovat podle zákona o veřejných zakázkách	střednědobý	novela zákona	MMR	vyhlášení novely zákona

Vláda dále považuje za nutné, aby veřejné zakázky byly přístupné pouze uchazečům s jasnou majetkovou strukturou.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 03	novelizace umožňující zadávání veřejných zakázek pouze uchazečům s transparentní vlastnickou strukturou.	střednědobý	novela zákona	MMR	vyhlášení novely zákona

Evropská unie má dvě úmluvy stanovující jasná pravidla chování státních administrativ: **Úmluva o ochraně finančních zájmů Evropských společenství (1995)** a **Úmluva o boji proti korupci úředníků Evropských společností nebo členských států Evropské unie (1997)**. Česká republika ani jednu z těchto úmluv neratifikovala.

Úmluva o ochraně finančních zájmů stanovuje ve všech členských státech EU povinnost trestat účinnými, přiměřenými a odrazujícími tresty podvody v oblasti výdajů i příjmů (mající za následek neoprávněné присvojení nebo zadržování prostředků nebo nedovolené snížení prostředků v souhrnném rozpočtu Evropských společenství nebo prostředků spravovaných Evropským společenstvím nebo jeho jménem). Úmluva vstoupila v platnost 17. října 2002. Ze členských států, které do Evropské unie vstoupily 1. května 2004 zatím Úmluvu a její Protokoly **nepodepsaly Česká republika**, Malta a Maďarsko (u protokolu o výkladu Úmluvy o Evropském soudním dvoru navíc Estonsko).

Účel Úmluvy o boji proti korupci úředníků vyplývá z jejího názvu a týká se evropských úředníků i úředníků členských států Evropské unie (EU). Na základě této Úmluvy musí každý členský stát přijmout nezbytná opatření, aby se jednání úředníků představující pasivní nebo aktivní korupci (včetně účastenství a návodu k ní) stalo trestným činem. Úmluva vstoupila v platnost 28. září 2005. Je otevřená a může k ní přistoupit každý stát, který se stane členem EU. Ze členských států, které do Evropské unie vstoupily 1. května 2004, zatím k Úmluvě nepřistoupila **Česká republika** a Malta.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 04	podpis Úmluv a jejich uvedení do praxe	krátkodobý	Schvalovací proces	MSp	Přistoupení k Dohodám, publikace Dohod

Vláda předloží komplexně zpracovanou problematiku **ochrany hospodářské soutěže proti narušení soutěže ze strany orgánů veřejné moci**. Cílem je zabránit situacím, kdy z rozhodnutí veřejné moci dochází k porušení rovných podmínek hospodářské soutěže nebo dokonce k nezdůvodnitelnému přímému zvýhodnění jediného soutěžitele.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 05	ochrana hospodářské soutěže proti narušení ze strany orgánů veřejné moci	střednědobý	novela zákona	LRV, MPO, MF	vyhlášení zákona

Bydlení

Jako nezbytné se v současné době omezených finančních prostředků, které může vláda vyčlenit pro podporu bydlení, jeví potřeba provést analýzu příslušných dotačních programů, vyhodnotit jejich účinnost a skutečná čerpání. Na základě této analýzy pak bude vhodné přistoupit k redukci počtu programů a soustředit dostupné finanční prostředky právě do těch programů, kde dochází k jejich čerpání a jejichž přínos je největší. Vybrané programy by měly přednostně řešit podporu seniorů, sociálně slabých a vyloučených skupin obyvatel. Prioritou naopak přestane být podpora vlastnického bydlení.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 06	analýza programů podpory	střednědobý	analýza	MMR, MF	Projednání na úrovni

	bydlení poskytovaných z SFRB				vlády
--	------------------------------	--	--	--	-------

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 07	návrhy opatření v oblasti politiky bydlení	střednědobý	usnesení a nařízení vlády	MMR, MF	Benchmarking stanovených ukazatelů

Cestovní ruch

Cestovní ruch představuje obor, kde bez nutnosti vysokých a sofistikovaných investic existuje velký potenciál pro příspěvek k zaměstnanosti. Nutností je však vytvoření koordinované dlouhodobé strategie lepší propagace země a investic do infrastruktury cestovního ruchu. Zde jde o úkol nejen centrální vlády, ale současně i krajů a turisticky významných měst. Turismus má potenciál stát se významným pilířem české ekonomiky. Praha může být vyhledávaným cílem běžné turistiky, cestováním za událostmi i kongresové turistiky. Přírodní i kulturní zajímavosti ostatních oblastí mohou přispět k rozvoji sportovního turismu. Země nedosahuje svého potenciálu kvůli přílišnému roztržštění veřejné propagace a investic – často si až odporují nebo jsou nadbytečné. Proto má Česká republika nízkou míru propagace a nedostatečnou infrastrukturu a cestovní ruch přispívá české ekonomice mnohem méně, než by dovozoval její potenciál.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 08	konsolidovaný plán podpory cestovního ruchu	krátkodobý	usnesení vlády	MMR	usnesení vlády

Změna politiky vyžadování turistických víz. Cestovní kanceláře vnímají českou vízovou politiku jako složitější než v jiných zemích EU, což vede k nižším počtům návštěv. Vláda může tuto politiku zkontrolovat a zjednodušit.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 09	změna politiky turistických víz	krátkodobý	usnesení vlády	MZV, MV, MMR	usnesení vlády

Čerpání strukturálních fondů

Současná situace v čerpání strukturálních fondů vykazuje značné rozdíly v čerpání jednotlivých operačních programů. Z části se jedná o objektivní důvody, ale z části je to dáno rozdílnou schopností žadatelů prostředky čerpat. S ohledem na to, že původní alokace byly navrženy a schváleny ve zcela jiné ekonomické situaci, jeví se dnes účelné přezkoumat a případně přehodnotit alokace finančních částek pro jednotlivé programy. Zároveň je třeba připravit účinné finanční nástroje a projekty, které zmírní negativní dopady krize a budou kompenzovat propad investic.

Změna vnějších podmínek ještě více zdůraznila potřebu určitého **nadřazení strategického cíle „Konkurenceschopná česká ekonomika“ ostatním cílům.** Z uvedeného pro definici operačních

programů vyplývá, že jejich intervence by měly mít vždy za cíl ovlivnění (prokazatelné či alespoň silnými argumenty podpořené) faktorů konkurenceschopnosti.

Ke změně alokací v rámci OP by mělo dojít v případě vysokého rizika nevyčerpání alokovaných prostředků. Vždy by však mělo být doloženo, že změny alokace jsou v souladu s potřebami dané oblasti a přispějí k naplnění strategických cílů programu, priorit a cílů NSRR a OP.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 10	analyzovat možnosti změn v alokaci prostředků pro jednotlivé operační programy	krátkodobý	analyzovat přínos, navrhnout změny, projednání změn s EK	MMR	analýza přínosu a případné změny v alokaci, usnesení vlády

K urychlenému a úspěšnému čerpání je potřeba také intenzivnější a efektivnější podpora žadatelů v průběhu celého procesu realizace projektů. Tato podpora by měla zajistit, aby získání podpory a realizace projektů bylo co nejjednodušší. Jednoznačně proaktivní přístup k novým žadatelům a lepší informovanost o příležitostech by měly přispět ke zvýšení efektivní absorpční kapacity. Efektivní absorpční kapacita znamená vyčerpání prostředků a současně dosažení cílů, nikoliv jen čerpání prostředků samotných.

NOK-MMR proto připravil **akční plán pro urychlení a zjednodušení čerpání** strukturálních fondů, ve kterém reaguje mj. na dopady finanční krize a navrhuje jak zrychlení čerpání a administrace projektů, tak i urychlení plateb. Co se týká přijatých opatření, v současné době pracuje většina řídicích orgánů na systému urychlení plateb, ať už prostřednictvím ex-ante plateb či urychlením administrace, zkrácením lhůt a častější etapizací projektů, která je již téměř všemi operačními programy využívána. NOK-MMR také pracuje na zrychlení a zjednodušení procesů administrace, kde na základě analýz prochází s OP jednotlivé procesy detailně. K provedení revize administrativních procesů se staví řídicí orgány v zásadě jednotně a provádí analýzu možností zjednodušení postupů a zkrácení lhůt.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 11	urychlení a zjednodušení čerpání strukturálních fondů	krátkodobý a střednědobý	realizovat akční plán	MMR, MF	hodnotící zpráva

Zvýšení efektivity projektů a jejich účinnosti. Vzhledem k širokému zaměření oblastí podpory a vzhledem k dosavadní určité nerovnováze v realizaci intervencí v různých OP je třeba mnohem důsledněji vyhodnocovat přínos jednotlivých intervencí i jejich budoucí udržitelnost, a to ve dvou ohledech:

- 1) přínos (a zdůvodnění projektu) pro cílové skupiny, resp. pro příslušný region, a to nejen kvalitativně, ale i kvantitativním způsobem, např. formou CBA;
- 2) přínos a zdůvodnění projektu v kontextu cílů OP a NSRR kvalitativním a kvantitativním zdůvodněním smyslu a očekávaných výsledků projektu.

Z hlediska udržitelnosti projektů je totiž důležité čistě finanční vyhodnocení buď návratnosti projektu, nebo hodnocení reálnosti financování projektu ve fázi udržitelnosti (údržba, opravy, provoz, zejména tam, kde tyto náklady představují výraznou zátěž pro veřejné rozpočty, mohou nastat vážné problémy s udržitelností projektů.

Daňová politika

Základním cílem daňové politiky je nyní omezení prudkých a častých změn zdanění nastavením dlouhodobého rámce. Jako reakce na výsledky voleb může docházet ke změnám parametrů zdanění (posun sazeb), nikoliv však ke změnám systému. Stejně důležitým cílem je snížení administrativní a finanční náročnosti obsluhy daňového systému jak na straně státu, tak i na straně podnikatelů.

Zpracování dlouhodobé daňové politiky a její předložení k veřejné diskusi. Takový dokument by tvořil rámec politických rozhodnutí o sazbách a odpočitatelných položkách. Dokument by měl stanovovat následující cíle:

- 1) cenu vlády (daňové příjmy jako procentuální podíl na HDP),
- 2) cílové podíly příjmů pro všechny zdaňované oblasti,
- 3) pásma sazeb pro všechny zdaňované oblasti,
- 4) zásady sladění odpočitatelných položek s veřejným zájmem (například ekologie, vzdělávání, investice do technologií atd.)
- 5) cíle pro omezování šedé ekonomiky.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 12	návrh principů dlouhodobé daňové politiky	krátkodobý	předložení k veřejné diskusi	MF	usnesení vlády

Omezování šedé ekonomiky. Ještě než se vláda rozhodne při stávajícím nastavení zvýšit daně, měla by razantně snížit objem šedé ekonomiky a zajistit tak, aby daňové zatížení dopadalo na všechny občany a obchodní společnosti rovnoměrně. Je-li to nutné, je možné vytvořit studii optimálních daňových sazeb zajišťujících omezení šedé ekonomiky při současném zachování stability státních financí.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 13	analýza dopadů změny sazeb na rozměr šedé ekonomiky	krátkodobý	schválení analýzy	MF	usnesení vlády

Harmonizace základů daně a pojistného. Ministerstvo financí v současné době pracuje na novém zákonu o daních z příjmů, který by měl přinést zjednodušení textu zákona a dále řadu úlev v oblasti administrativních a vyvolaných nákladů. Konkrétně půjde např. o snížení počtu dílčích základů daně pro fyzické osoby, lepší úpravu daně stanovené paušální částkou, zjednodušení odpisů, jednodušší vymezení daňově uznatelných nákladů, zejména nákladů na zaměstnance apod. Dalším záměrem Ministerstva financí je harmonizovat stanovení základů daně z příjmů fyzických osob a sociálního a zdravotního pojistného, snížit ve všech třech odvodech množství výjimek a upravit veškerou problematiku jedním zákonem.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 14	harmonizace základů daně a pojistného	střednědobý	novela zákonů	MF, MPSV, MZ	vyhlášení zákona

Doprava a dopravní infrastruktura

Prioritou vlády v oblasti dopravní infrastruktury je zajištění dopravní obslužnosti. Je to nutné nejen proto, aby Česká republika zvyšovala svoji atraktivitu pro investory, ale současně aby nebyla významným způsobem omezena zaměstnanost. Vláda bude usilovat o co nejvyšší efektivnost vynaložených prostředků, mimo jiné omezením doprovodných investic, které nejsou nezbytné. Hlavním cílem zůstává dokončení dálniční sítě a dokončení železničních koridorů.

Vláda považuje současně za nutné analyzovat budoucí zdroje pro financování dopravní infrastruktury. Po roce 2013 lze oprávněně očekávat, že nebudou k dispozici další zdroje z programu politiky soudržnosti EU (Evropský fond regionálního rozvoje a Fond soudržnosti). Ty dnes činí významnou část zdrojů financování dopravní infrastruktury. V případě jejich výpadku bez nahrazení jinými zdroji by byla ve střednědobém horizontu ohrožena investiční činnost. Proto je nutné analyzovat možnost zapojení jiných daňových příjmů, implementace projektů PPP, plošné zpoplatnění silniční sítě, či rozšíření zpoplatnění i na osobní vozidla.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 15	zpracování konceptu financování dopravní infrastruktury po roce 2013	krátkodobý	analýza	MD, MF	schválení konceptu financování

Vláda považuje za nezbytné pokračovat v podpoře veřejné osobní dopravy. Základ byl vytvořen usnesením vlády ČR č. 1132 ze dne 31. srpna 2009, kterým vláda na dobu desíti let schválila účast státu na financování veřejné dálkové a regionální železniční dopravy. V oblasti regionální dopravy byl tento přístup státu potvrzen memorandem o zajištění stabilního financování dopravní obslužnosti veřejnou regionální osobní železniční dopravou, které bylo uzavřeno mezi státem a kraji. V současné době je projednáván návrh zákona o veřejných službách v přepravě cestujících, jehož přijetí je významnou prioritou vlády. V souvislosti se zajištěním veřejných služeb v přepravě cestujících na úrovni státu je třeba řešit otázku otevírání trhu. V současné době jsou všechny veřejné služby v přepravě cestujících, které objednává stát, zajišťovány dopravcem České dráhy, a.s. Vláda zahájí kroky potřebné pro postupné otevírání trhu veřejných služeb v přepravě cestujících tak, aby bylo možné připravit první skupinu dopravních služeb, která bude předmětem nabídkového řízení.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 16	zákon o veřejných službách v přepravě cestujících	střednědobý	dokončení legislativního procesu	MD	vyhlášení zákona

V oblasti nákladní dopravy vláda považuje za nezbytné podporovat uplatnění principu komodality, tzn. optimálního využívání všech druhů dopravy samostatně nebo v jejich kombinaci. Pro uskutečnění

tohoto cíle je nezbytné zajistit nejen kvalitní dopravní infrastrukturu všech druhů dopravy včetně jejího vybavení moderními technologiemi a zajistit harmonizované podmínky pro podnikání na této infrastruktuře, ale rovněž podpořit vznik multimodálních veřejných logistických center a terminálů kombinované a multimodální dopravy, které budou vyhovovat požadovaným technickým parametrům. Vláda vzala na vědomí usnesením č. 1579 ze dne 21. prosince 2009 materiál Strategie podpory logistiky z veřejných zdrojů a uložila ministru dopravy do 31. prosince 2010 připravit program pro podporu logistiky nákladní dopravy včetně jeho finančního zajištění podle rozpočtových možností České republiky. Příslušné finanční zdroje pro tento program budou vyčleněny v Operačním programu Doprava. Podpora realizace terminálů multimodální dopravy a veřejných logistických center bude zaměřena zejména na nejdůležitější projekty v Lovosicích, v Brně a na Ostravsku.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 17	program pro podporu logistiky nákladní dopravy včetně jeho finančního zajištění	krátkodobý	schválení programu vládou	MD	usnesení vlády

Efektivnost veřejné správy

Cílem opatření je **zvýšení hodnoty každé utracené koruny získané od daňových poplatníků**.

Základním nástrojem pro dosažení tohoto cíle je **zavedení efektivního modelu státní služby**. Ten musí především oddělit úřednické funkce od funkcí politických. Pouze politické pozice mohou být personálně obměňovány v souvislosti se změnou na pozici ministra. Pro efektivní a kvalifikovaný management státní správy bude účelné u klíčových manažerských pozic připustit odměňování na základě manažerských smluv, namísto rigidního tabulkového systému. Stejně tak bude onutno nalézt model pro odměňování vysoce kvalifikovaných pracovníků bez toho, že by bylo nutné vytvářet pro ně místa s příplatky za vedení a podobně. Tím se vytvoří podmínky, aby byl omezen přebujelý nákup služeb poradenského charakteru ze soukromé sféry.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 18	zákon o státní službě	střednědobý	nový zákon	MPSV	vyhlášení zákona

Zavedení veřejných zpráv o efektivitě úřadů (porovnání nabídnuté ceny oproti skutečným nákladům). Veřejně dostupné informace o ceně vítězné nabídky nejsou dostatečným podkladem pro vyhodnocení efektivity konkrétního státního úřadu při přidělování veřejných zakázek. Je třeba systematicky zveřejňovat i další informace o skutečných celkových nákladech na zakázku po dokončení prací (poskytování služby) nebo dodání zboží a porovnávat je s původní nabídkou.

Orgány veřejné moci by měly mít povinnost posílat každého půl roku Českému statistickému úřadu zprávu obsahující porovnání nabídnuté ceny a skutečných nákladů u každé vládní zakázky (přidělené ve veřejné soutěži) realizované během posledních šesti měsíců a výsledky by měly být zveřejňovány.

Číslo	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný	Vyhodnocení
-------	----------	---------------	---------------	------------	-------------

opatření				rezort	
A 19	zavedení veřejných zpráv o efektivitě veřejných zakázek	krátkodobý	usnesení vlády	MMR, LRV	usnesení vlády

Veřejná správa je v porovnání s domácnostmi a podnikovou sférou pozadu ve **snížení energetické náročnosti**. Vláda by měla vyhlásit program sledující pokrok měst v energeticky efektivnějším provozování služeb (veřejná doprava, městské budovy, atd.). Město s největším zlepšením v daném roce by mohlo obdržet zelený bonus ve formě jednorázového příspěvku na zelené projekty.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 20	zavedení benchmarkingu do veřejné správy z hlediska energetické náročnosti/úspor	krátkodobý	usnesení vlády	MMR, MŽP, MPO	usnesení vlády

Zkrácení délky doby řízení o dávkách důchodového a nemocenského pojištění. Toto opatření je nutné z hlediska včasného zabezpečování potřeb důchodců a nemocných občanů. Současná nepříznivá situace je důsledkem především mimořádného rozsahu změn účinných od 1. 1. 2009 v oblasti nemocenského, a od 1. 1. 2010 v oblasti důchodového pojištění. Do budoucna je nutno navrhované změny systému posuzovat i s ohledem na vyvolané dopady do systému ČSSZ.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 21	zkrácení délky doby řízení o dávkách důchodového a nemocenského pojištění	krátkodobý	organizační opatření ČSSZ	MPSV	benchmarking

Změnou zákona č. 185/2001 Sb., o **odpadech** a novelou vyhlášky ČSÚ o Programu statistických zjišťování na rok 2011 a další bude odstraněna duplicitní povinnost podnikatelských subjektů vykazovat data o odpadech.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 22	odstranění duplicitního zjišťování v oblasti odpadů	krátkodobý	novela zákona a vyhlášky	MŽP, ČSÚ MPO	vyhlášení zákona a vyhlášky

Pro efektivní vyhodnocování závěrů NKÚ vláda metodicky sjednotí obsah, formu, způsob projednávání těchto materiálů a kontrolu uložených opatření k nápravě.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 23	efektivnější využívání závěrů z kontrol NKÚ	krátkodobý	usnesení vlády	MF, MV	usnesení vlády

Vláda bude obecně usilovat o to, aby ministerstva vykonávala více činnosti koncepční, metodické a kontrolní.

Podpora exportu

Na podporu exportu je v r. 2010 ve státním rozpočtu (kapitola VPS) vyčleněno 3,06 mld. Kč. Rozsah a intenzita podpory vychází z podmínek stanovených zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů. Institucionální základnu pro realizaci státní podpory exportu podle zákona tvoří Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s. (EGAP) a Česká exportní banka, a.s. (ČEB), které zajišťují všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu. Pro EGAP je rozpočtována dotace na doplnění pojistných fondů ve výši 1,0 mld. Kč. Doplnění pojistných fondů je nezbytným prvním krokem, směřujícím k zajištění potřebné kapacity pro pokrytí rostoucí poptávky českých výrobců po pojištění exportních úvěrů na realizaci významných exportních zakázek. Neinvestiční transfer na krytí ztrát ČEB je pro rok 2010 rozpočtován ve výši 919 mil. Kč, na navýšení jejího základního kapitálu je rozpočtováno 1,05 mld. Kč; tyto prostředky umožní bance pokrýt všechny ztráty související s provozováním podpořeného financování vývozu a rozšiřováním úvěrových aktivit. Částka 100 mil. Kč je vyčleněna na dotaci na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů. V této části je rozpočtována část výdajů na záruky na úvěry od EIB přijaté ČMZRB, a.s. ve výši 2,7 mld. Kč.

S cílem průběžně posilovat úvěrovou a pojišťovací kapacitu ČEB a EGAP především na podporu vývozu do rizikovějších teritorií budou každým rokem posíleny pojistné fondy EGAP a základní kapitál ČEB.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 24	průběžné posilování úvěrových a pojistných fondů ČEB a EGAP	krátkodobý a střednědobý	rozpočtové opatření	MF, MPO	usnesení vlády

Podpora další liberalizaci světového obchodu vytvářející nové obchodní příležitosti pro náš průmysl a zemědělství.

S cílem poskytnout účinnou asistenci českým podnikům v přístupu na zahraniční trhy a sjednotit prezentaci České republiky v zahraničí je nezbytné realizovat kroky vedoucí k užší spolupráci a koordinaci zahraničních zastoupení agentur (CzechInvest, CzechTrade, Česká centra a CzechTourism) a zamezení jakýchkoli duplicit v jejich činnosti.“

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 25	jednotné zahraniční reprezentace	krátkodobý	usnesení vlády	MZV, MPO, MMR, MK	usnesení vlády

Využít fondy EU pro účely podpory zahraniční konkurenceschopnosti českých firem a nahradit výpadek státních financí (podpora veletrhů, projekty na podporu ekonomické diplomacie).

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 26	podpora účasti na veletrzích + podpora ekonomické diplomacie	krátkodobý	usnesení vlády	MPO, MZV, MMR	usnesení vlády, OPPI

Jako vhodné se jeví zpracování nové „Proexportní strategie na léta 2011 – 2015“.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 27	Proexportní strategie na léta 2011 - 2015	krátkodobý	koncepční materiál vlády	MPO, MF, MZV	benchmarking

Prostředí pro podnikání

Česká republika se při vstupu do Evropské unie zavázala k **přijetí eura**. Pokračující debata o výhodách připojení a fakt, že není přijata jasná politika pro dosažení všech povinných kritérií a příprav na přechod na euro, vedou k otázkám, do jaké míry se země na přijetí eura připravuje. Nedávná finanční krize ztížila dosažení či udržení kritérií jak zemím eurozóny, tak i kandidátským zemím. Tato nejistota ovlivňuje ekonomiku, protože firmy bez jasného závazku vlády a věrohodného obecného časového plánu a rámce připojení mohou jen obtížně plánovat své investice.

Vhodné je zahájit každoroční veřejnou kontrolu cílů nutných pro připojení k eurozóně. Vláda definuje sadu aktivit a cílů potřebných k přijetí eura a stanoví obecný časový plán dosažení těchto cílů. Poté bude vydávat výroční zprávy o průběhu těchto aktivit a dosahování cílů. Kontroly by byly zaměřeny na kroky potřebné k přijetí eura a nikoli na politické rozhodnutí o datu.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 28	srozumitelná komunikace s podnikateli o plnění podmínek k přijetí eura	střednědobý	průběžné zprávy	MF	benchmarking

Nový zákon č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon) nabízí reálnou možnost reorganizace společnosti a sehraje v období zotavování z ekonomické krize důležitou roli. Zákon sám je velmi oceňován, jeho účinnost při zachraňování společností a majetku však bude záležet na efektivním využívání jeho ustanovení soudci, insolvenčními správci, věřiteli a dlužníky. Během ekonomické krize jsou účastníci řízení vystavováni novým situacím a budou nuceni přijímat rozhodnutí, která nebyla možná a neexistovala za předchozí právní úpravy. Je důležité, aby vláda pomohla účastníkům řízení tím, že jim nabídne přístup k odborníkům z jiných zemí, kteří rozumějí možnostem nabízeným novým českým zákonem, a kteří podobné situace řešili ve svých jurisdikcích. Tyto praktické rady by mohly být rozhodujícím prvkem při rozhodování mezi záchranou společnosti a ztrátou majetku. Jakmile získají čeští uživatelépraktikové s tímto zákonem více zkušeností, bude možné rady zvenčí doplnit organizovaným sdílením zkušeností v rámci země.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 29	spuštění programu v rámci ESF nebo OPLZ pro podporu školení pro insolvenční soudce, správce a advokáty v praktických postupech pro zachraňování obchodních	krátkodobý	usnesení vlády	MSP, MMR,	hodnotící zpráva

	společností v úpadku				
--	----------------------	--	--	--	--

Pro efektivní **výkon akcionářských práv** je potřebné zavést transparence v odměňování managementu a členů statutárních orgánů v obchodních společnostech s majetkovou účastí státu a ve státních podnicích. Dále usnesením vlády stanovit závazná pravidla výkonu akcionářských práv za stát.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 30	pravidla pro odměňování a pravidla výkonu akcionářských práv za stát	krátkodobý	usnesení vlády	MF	usnesení vlády

Zrušení akcií na majitele by Českou republiku sjednotilo s některými jurisdikcemi Evropské unie, včetně všech 50 států USA. Zajistilo by také větší transparentnost vlastnických struktur v České republice.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 31	zrušení akcií na majitele	střednědobý	novela zákona	MSP	vyhlášení zákona

Ministerstvo financí ve spolupráci s Hospodářskou komorou pracuje na návrhu **úlevy od DPH pro podnikatele, kteří mají nezaplacené pohledávky** za jiným plátcem DPH, pokud na něj byl vyhlášen konkurs. V takovém případě by se věřiteli vracela DPH z této nezaplacené pohledávky. Dlužník by měl naopak povinnost zaplatit původně uplatněnou DPH na vstupu. Vzhledem k tomu, že se však jedná o dlužníky v konkursu, nepředpokládá se, že by došlo k faktické úhradě této částky a toto opatření by znamenalo snížení příjmů veřejných rozpočtů.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 32	úleva od DPH pro špatné pohledávky	střednědobý	novela zákona	MF	vyhlášení zákona

Byla schválena novela zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, která umožňuje uplatnit si jako náklady na **provoz motorového vozidla paušální částku** bez nutnosti prokazovat skutečně vykonané jízdy knihou jízd. Tato novela byla předložena jako poslanecký pozměňovací návrh a trpí řadou vad. Ministerstvo financí se s touto myšlenkou obecně ztotožňuje, příslušné ustanovení je však třeba přepracovat tak, aby byly odstraněny ty vady, které otevírají možnosti pro různé výklady.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 33	precizace zrušení knihy jízd	střednědobý	novela zákona	MF	vyhlášení zákona

Zákon č. 284/2009 Sb., o platebním styku zpracovaný na základě směrnice přinesl změnu i do **placení daní**. Dnem úhrady daně již není den odepsání z účtu daňového subjektu, ale den připsání na účet správce daně. To fakticky znamená, že zaplacení musí být dva dny před termínem pro podání daňového přiznání a lhůta pro podání daňového přiznání se tak efektivně zkrátila. K odstranění

tohoto nechtěného důsledku se navrhuje, aby datum splatnosti daně byl posunut až na pátý den po dni, kdy je povinnosti podat daňové přiznání.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 34	posunutí splatnosti daní na pátý den po podání daňových přiznání	střednědobý	novela zákona	MF	vyhlášení zákona

Daňové **přiznání k dani z nemovitostí** se podává k 31. lednu dle stavu k 1. lednu téhož roku. Pro některé daňové subjekty s velkým množstvím nemovitostí to představuje poměrně krátkou dobu. Proto se navrhuje posunout termín podání daňových přiznání až na konec února.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 35	posunutí termínu pro podání daňového přiznání k dani z nemovitostí na konec února	střednědobý	novela zákona	MF	vyhlášení zákona

Ve věci snižování administrativní zátěže byl usnesením vlády ČR č. 1336/2008 schválen materiál „**Program Projektu vytvoření jednoho inkasního místa pro příjmy veřejných rozpočtů**“ neboli tzv. projekt JIM. V návaznosti na tento materiál bylo usnesením vlády ČR č. 1595/2008 rozhodnuto připravit koncepční návrh harmonizace daní a pojistného. Projekt JIM předpokládá vytvoření jednoho výběrného místa pro daně, cla a veřejnoprávní pojistné. Projekt by měl být realizován v několika časových fázích s tím, že prvním krokem by mělo být vytvoření samostatné daňové správy jako soustavy orgánů v čele s generálním ředitelstvím podřízeným Ministerstvu financí, která by postupně přebírala další inkasní funkce. Cílového stavu by mělo být dosaženo v roce 2014.

Základní cíle projektu JIM lze shrnout takto:

Cíl	Na straně státu	Na straně poplatníků
Zlepšení účelnosti	Usnadnění správy stávajícího objemu odvodů	Menší pracnost a složitost vykazování na straně poplatníků
Zvýšení výběru daní a poplatků	Zkvalitnění a vyšší specializace při všech činnostech, lepší provázanost, vzájemná kontrola údajů, efektivnější vymáhání apod.	Větší ochota poplatníků plnit své závazky při jednodušším systému a osobnějším přístupu, menší pravděpodobnost chyb, zapomínání apod.
Snížení nákladů	Snížení nákladů na správu, menší potřeba výměny informací, snížení vedení dnes duplicitních informací apod.	Především snížení nákladů na komunikaci s několika orgány (při registraci, vyměření, kontrole, placení i vymáhání), platba na jeden účet, apod.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 36	implementace JIM	střednědobý	projektové řízení	MF, MPSV, MZ	průběžné hodnotící zprávy

V souvislosti s projektem JIM je třeba zpracovat i budoucí **podobu výkonu nefiskálních kompetencí**, které v současné době daňová a celní správa vykonávají. Jedná se o řadu kontrolních funkcí (finanční kontrola, kontrola dotací, kontrola porušování práv duševního vlastnictví, kontrola práce na černo apod.). To je předmětem projektu KIM. Výstupem projektu bude určení, kdo a jak bude uvedené kompetence vykonávat s cílem efektivnějšího výkonu uvedených agend a snížení nákladů na ně.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 37	implementace KIM	střednědobý	projektové řízení	MF, MPSV, MZ	průběžné hodnotící zprávy

Ke zlepšení rovnosti podnikatelského prostředí zahájit práce na propojení informačních databází subjektů kontroly s cílem vytvořit institut „**nefinanční integrované kontroly**“ (včetně dokončení prací na nové legislativní úpravě – zákona o státní kontrole v gesci MV ČR). Prohlubovat součinnost příslušných kontrolních orgánů (finančních úřadů, živnostenských úřadů, ČSSZ, České obchodní inspekce, České inspekce životního prostředí, Státního úřadu inspekce práce, Státní zemědělské a potravinářské inspekce, krajských hygienických stanic, zdravotních pojišťoven, úřadů práce, příp. dalších subjektů) včetně přípravy integrace (propojení příslušných informačních systémů) databází v souladu s platnými právními předpisy. Toto je nutno koordinovat s projektem KIM, případně jej do projektu zahrnout.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 38	nefinanční integrovaná kontrola	střednědobý	projektové řízení	MV, MF, MPO, MZe, MPSV, MZ, MŽP	průběžné hodnotící zprávy

Upravit **podmínky pro čerpání investičních pobídek** s ohledem na zásadně změněnou hospodářskou situaci – probíhající hospodářskou krizi. Lze řešit legislativní úpravou zákona č. 72/2000 Sb. o investičních pobídkách + změnou vyhlášky MPO č. 250/2004 Sb. kterou se stanoví sektory, v nichž nemohou být uděleny investiční pobídky. Změna by měla také akcentovat posun ke znalostní ekonomice.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 39	nové podmínky pro poskytování investičních pobídek	krátkodobý	změna vyhlášky, případně novela zákona	MPO, MF, MPSV	vyhlášení vyhlášky

Vláda posoudí účinnost uplatňování metodiky dopadů regulace (**RIA**) a navrhne opatření, která by odstranila určitou formálnost postupu, která se často objevuje.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 40	vyhodnocení a úprava pravidel pro používání metodiky RIA	krátkodobý	usnesení vlády	MV	usnesení vlády

Implementace směrnice a následná důsledná kontrola poskytování spotřebitelských úvěrů prostřednictvím nebankovních subjektů (v legislativním procesu zákon o spotřebitelském úvěru, transpozice směrnice EU – gesce MPO ČR) zahrnující boj proti lichvě.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 41	transpozice směrnice o spotřebitelských úvěrech	krátkodobý	novela zákona	MPO, MF, MSp	vyhlášení zákona

Sociální politika

Sociální systémy, které ovlivňují jak příjmy, tak výdaje státního rozpočtu, vyžadují provedení či prohloubení věcných a právních analýz a navržení opatření ke zvýšení jejich efektivity.

Změny důchodového systému probíhají průběžně, k podstatné změně průběžně financovaného systému dochází od 1. ledna 2010 a na dalších změnách se pracuje na expertní úrovni. V rámci prvního pilíře jde o další parametrické změny jako např. sjednocení důchodového věku žen, prodloužení rozhodného období pro stanovení osobního vyměřovacího základu, přehodnocení pravidel valorizace důchodů směřující k udržitelnosti financování systému a podpoře odložení odchodu do důchodu).

K zabezpečení ve stáří přispěje **transparentní doplňkový penzijní systém** v návaznosti na přijetí nového zákona o penzijním spoření (nižší nároky na základní pilíř důchodového pojištění, plnění odpovídající úrovni penzijního spoření) a podpora různým formám individuálního spoření na stáří.

Zvláštní pozornost je třeba věnovat **systému sociálních služeb**, zejména stanovením dlouhodobých pravidel financování z různých zdrojů, úpravou výše dávek apod. (odstranění duplicit s jinými systémy, omezení růstu výdajů státního rozpočtu, tvorba pracovních míst).

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 42	analýza systému sociálních služeb, zejména jeho financování	krátkodobý	schválení analýzy	MPSV, MF	usnesení vlády

V oblasti nemocenského pojištění se prodlouží některá opatření z úsporného balíčku z doby určité (pro rok 2010) natrvalo (např. snížení procentní výměry nemocenského od 31. dne jeho poskytování na 60% vyměřovacího základu).

Novelizují se opatření související s podmínkami pro organizování veřejné služby, s účastí osob v hmotné nouzi na těchto činnostech a jejich motivací k zachování pracovních návyků.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 43	změna organizování veřejné služby s účastí osob pobírajících dávky	střednědobý	novela zákona	MPSV	vyhlášení zákona

Znalostní společnost

Politika vlády v této oblasti bude méně restriktivní než v jiných oblastech. Zaměří se na snížení výdajů pouze v případě zjevných nehospodárností. Primárně bude přístup založen na zvýšení efektivity vynakládaných prostředků. V případě růstu hrubého domácího produktu vláda přistoupí k posílení rozpočtu.

V podmínkách současné globalizace a bezprecedentní intenzity konkurence závisí ekonomický úspěch společnosti (efektivní a široké zavádění a uplatnění nových technologií a rychlé inovace) i jednotlivce (schopnost najít ekonomické uplatnění), a zároveň i soudržnost společnosti na obecném posílení znalostí napříč celou společností. Vysokou prioritou vlády bude proto zvyšování kvality vzdělávání a důraz na kvalitu na všech stupních vzdělávacího systému. Východiskem bude analýza a následná optimalizace systému financování školství, aby stát měl v rukou účinné nástroje motivace k modernizaci vzdělávání, tlaku na kvalitu a na inkluzivitu. Systém vzdělávání musí fungovat tak, aby každému člověku umožnil co nejvíce rozvinout vlastní potenciál.

Stát bude **motivovat k vyšší mobilitě studentů a pedagogů** ve vzdělávání (části studijních programů absolvované v zahraničí, stáže v zahraničí, zapojení zahraničních pedagogů a studentů do vzdělávání na českých školách, spolupráce škol se zahraničními), a to v první fázi zejména na úrovni terciárního školství. V dalších fázích podle rozpočtových možností stát posílí i motivaci k vyšší mobilitě na ostatních stupních vzdělávání.

Terciární vzdělávání. Vláda zvýší tlak na diferenciaci vysokých škol podle jejich hlavního poslání, na kvalitu, odpovědnost akademických institucí za výsledky, transparentnost a široké zapojení do evropského prostoru terciárního vzdělávání. U výzkumných univerzit bude vláda silněji přímými i nepřímými nástroji podporovat přenositelnost výsledků univerzit v podobě inovací do jejich komerčního využití. Urychlí také analýzy regulatorních bariér a navržení vhodných nástrojů podpory.

Požadavek udržení konkurenceschopnosti ekonomiky v současném světě znamená, že **vzdělávání se stává celoživotním procesem**, člověk může i opakovaně v průběhu života vyžadovat rekvalifikaci. Vláda bude ke vzdělávání jako celoživotnímu procesu motivovat uplatňováním vhodných nástrojů na trhu vzdělávání i práce a využitím prostředků evropských fondů. Působením na veřejné mínění bude vláda soustavně zdůrazňovat fakt, že budoucí prosperita ekonomiky a životní úroveň lidí bude vyžadovat vzdělávání jako nekončící, celoživotní proces.

Nastavení vládních cílů a měřítek výzkumu. Věda a výzkum jsou motorem vzdělanosti. Vláda bude i nadále podporovat výzkum, musí však být zaměřen konkrétněji, než na pouhé zlepšování vědeckých znalostí. Je nutné, aby výsledky výzkumu a vývoje obstály v celosvětovém srovnání, musí dojít k jasnému určení a zúžení priorit, na které se bude výzkum soustředit. Je také nutné výrazně zkrátit přenos nových poznatků vědy a výzkumu do výuky a do komerčních aplikací. Celosvětové zkušenosti dokazují, že nejefektivnějším nástrojem urychlení inovačního cyklu je propojení základního i aplikovaného výzkumu s výukou v terciárním vzdělávání, na výzkumných univerzitách, a skutečné partnerství těchto univerzit s aplikační sférou. Po vzoru jiných evropských zemí vláda bude v zájmu

dosažení vyšší efektivity vynakládaných prostředků podporovat proces integrace (fúzí) vysokých škol a výzkumných institucí a jejich spolupráci s aplikační sférou na společných projektech.

Finanční podporu je třeba zaměřit podle toho, jak daný výzkum umožňuje tyto priority naplňovat. Dalším hlediskem by měl být počet pracovních míst vytvořených daným výzkumem a zlepšení životního standardu.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 44	nastavení vládních cílů a měřítek výzkumu	krátkodobý	usnesení vlády	RVVI	usnesení vlády

Program vynikajících vědců. Aby se Česká republika mohla stát výzkumným centrem světové třídy, musí mít silnou základnu výzkumu světové třídy. Země by měla soutěžit s ostatními evropskými zeměmi o nejlepší výzkumné pracovníky v oborech, které si stanovila jako prioritní. Je třeba vytvořit program spolupráce veřejného a soukromého sektoru pro získávání a odměňování takových výzkumných pracovníků, jejichž hodnota by byla neocenitelná, také pokud jde o vzdělávání nové generace českých vědců.

Peníze z EU na jedinečné technologie a mezinárodní spolupráci. Prvotřídní a finančně úspěšná vzdělávací a výzkumná střediska tvoří především kvalita lidí a technologií a nikoli budovy. Střediska s nejmodernějším vybavením lákají ty nejlepší vědce a výzkumné pracovníky i ty nejlepší společnosti v oboru. Proto by Česká republika měla peníze z EU soustředit do těchto projektů přinášejících jedinečné výzkumné příležitosti.

U všech projektů financovaných z fondů EU bude vláda klást zásadní důraz na kritérium udržitelnosti v zájmu toho, aby ošetřila budoucí rozpočtová rizika pro ČR v této oblasti. Dlouhodobou udržitelnost, včetně financování obnovy zařízení, nově vzniklých sítí apod. je nutno zajistit tak, aby nekladla dodatečné nároky na státní rozpočet v budoucnosti. Vyhodnocení ekonomického přínosu pro tuzemskou ekonomiku a rozpočtových dopadů projektu, včetně rozhodnutí o tom, na úkor kterých dosavadních fiskálních výdajů budou budoucí rozpočtové nároky projektů financovaných z fondů EU hrazeny, musí být provedeno ještě před schválením projektu.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 45	vyhodnocení ekonomického přínosu a dlouhodobé udržitelnosti jednotlivých projektů přihlášených do OP VaVpl	krátkodobý	v rámci administrace OP VaVpl	MŠMT	hodnotící zpráva

Ze střednědobého až dlouhodobého hlediska je nutné vytvoření komplexní politiky zajišťující přechod České republiky ke znalostní ekonomice a její dlouhodobý rozvoj. Úkol je to o to těžší, že nejde o rezortní úkol.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
----------------	----------	---------------	---------------	-------------------	-------------

A 46	zpracování komplexní politiky přechodu a rozvoje znalostní ekonomiky	střednědobý	mezirezortní	MŠMT	schválení politiky
------	--	-------------	--------------	------	--------------------

Zaměstnanost

Při posouzení vlivu vládní politiky na vytváření nových pracovních míst je kladně hodnocena fyzická infrastruktura země a lidské zdroje. Kritizován je naopak legislativní rámec a veřejná správa.

Počet míst v odborných profesích, výzkumu a vývoji může růst, počet míst u montážních linek a v administrativě však bude klesat. Při odhadování dalšího poklesu počtu míst pro dělnické profese poukazují výrobci na zvyšování produktivity. Nárůst produktivity má na svědomí také omezení míst v administrativě. Počet míst ve výzkumu poroste pouze za podmínky, že budou realizovány odložené projekty.

Je nezbytné nově vyvážit pružnost a jistotu v pracovněprávních vztazích. Cílem je omezit změny kopírující volební období, toho lze dosáhnout shodou na pravidlech mezi vládou, zaměstnavateli a zaměstnanci na dlouhodobém směřování politiky zaměstnanosti, na základě implementace principů flexicurity (flexibilita a jistoty v rovnováze).

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 47	implementace principů flexicurity	střednědobý	novela zákona	MPSV	vyhlášení zákona

Extrémně rostoucí míra nezaměstnanosti vyžaduje zvýšit počty pracovníků úřadů práce (počty pracovníků úřadů práce je nutné obecně přizpůsobovat konkrétní situaci na trhu práce). Rovněž navýšit počty pracovníků realizujících aktivity v rámci projektů (národních individuálních projektů, regionálních individuálních projektů a projektu SEZAM) financovaných včetně jejich platů z prostředků Evropského sociálního fondu (zvýšení kapacity a účinnosti služeb úřadů práce ve vztahu k uchazečům o zaměstnání a k zaměstnavatelům).

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 48	zvýšení kapacity úřadů práce a projektů v souvislosti s rostoucí nezaměstnaností	krátkodobý	organizační opatření	MPSV	benchmarking

Pro řešení dopadů ekonomického poklesu na zaměstnanost MPSV zvýšilo alokaci finančních prostředků na pokračování osvědčených opatření financovaných z ESF - projekt „Vzdělávejte se“, „Školení je šance“, „RESTART“, „Poradenství a rekvalifikace“, „Společensky účelná pracovní místa“ a „Veřejně prospěšné práce“ (udržení zaměstnanosti, zvýšení a změna kvalifikace, tvorba nových pracovních míst, udržení pracovních návyků, úspory ve státním rozpočtu).

MPSV zvýší kontrolní činnosti s cílem snížit zejména rozsah nelegální práce. Zavedením kontrolních mechanismů v rámci platných právních předpisů bude řešit problém zneužívání dohod o provedení práce při pobírání podpory v nezaměstnanosti.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 49	zvýšení kontrolní činnosti zaměřené proti nelegálním formám zaměstnávání	krátkodobý	organizační opatření	MPSV	benchmarking

MPSV bude trvale sledovat účinnost přijatých opatření na řešení dopadů ekonomického poklesu na zaměstnanost s cílem včas přijmout opatření, která budou potřebná pro zvýšení zaměstnanosti v období ekonomického růstu v souladu s tzv. Exit Strategy Evropské unie. To zahrnuje zvyšování mobility pracovních sil v reakci na územně diferencované dopady krize, včetně odstraňování existujících bariér. Cílem je dále podpora zavádění nových forem pracovních úvazků, sladování nabídky vzdělávání s potřebami trhu práce apod.

Změny v zákoně č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti jsou zaměřené zejména na zpřísnění podmínek pro vydávání povolení ke zprostředkování zaměstnání agenturami práce (pomoc zaměstnavatelům, omezení šedé ekonomiky, vyšší výběr daní), zpřísnění podmínek pro poskytování příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením (úspory veřejných financí, výkon skutečné práce, kontrola a omezení zneužívání příspěvku), zrušení kategorie osob zdravotně znevýhodněných (odstranění administrativní zátěže lékařské posudkové služby a úřadů práce, možnost věnovat se jiné činnosti, zdravotní stav i nadále zůstane rozhodující pro výběr vlastního zaměstnání). Dalším opatřením směřujícím k intenzivnějšímu zprostředkování zaměstnání je změna v povinnosti úřadů práce uzavírat se všemi uchazeči o zaměstnání individuální akční plán – namísto již po 5 měsících vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání se povinnost přesouvá až na dobu po 12 měsících vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání (snížení administrativní zátěže úřadů práce a zvýšení možnosti více a kvalitněji pracovat s vysokým počtem nezaměstnaných). Proti zneužívání podpory v nezaměstnanosti se stanoví povinnost uchazeče o zaměstnání oznamovat úřadu práce existenci tzv. nekolidujícího zaměstnání již při podání žádosti o zprostředkování zaměstnání, pokud zaměstnání v té době trvá.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 50	novela zákona o zaměstnanosti	střednědobý	novela zákona	MPSV	vyhlášení

Zemědělství

Sektor zemědělství je zásadním způsobem závislý na evropských dotacích. Aby došlo k úspoře prostředků na národní platby, je nutné na evropské úrovni usilovat o vyrovnání podmínek poskytování dotací pro zemědělce z nových a starých zemí.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 51	zařadit otázku zemědělských dotací mezi priority evropské politiky	krátkodobý a dále střednědobý	diplomatická ofenzíva,	MZe, MZV	Změna v pravidlech EU pro poskytování zemědělských dotací

Dále je cílem prostřednictvím operačních programů podporovat výrobu a prodej lokálních potravin a přinášet tak práci a tržby do venkovských oblastí.

Vláda bude pokračovat v rovnoměrném financování investičních programů protipovodňové ochrany a budování vodohospodářské infrastruktury, aby nedošlo k dalšímu poklesu stavební výroby a zaměstnanosti.

Vláda prosadí další zjednodušování Pravidel poskytování zemědělských dotací v úzké spolupráci s nevládními organizacemi a přispěje tak k zjednodušování administrace, která nebude zatěžovat konečné žadatele. Využije při tom dosavadní e-governmentové nástroje dostupné prostřednictvím portálu Farmář.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 52	využívat a dále rozvíjet portál Farmář pro jednodušší administraci zemědělských dotací na straně poskytovatele i žadatele	krátkodobý i střednědobý	projektové řízení	MZe	hodnotící zpráva, benchmarking

Životní prostředí

Urychlení čerpání prostředků ze strukturálních fondů - Operační program Životní prostředí

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 53	vytvořit podmínky pro zrychlení čerpání prostředků operačního programu životní prostředí, zejména vyřešit problematiku čistíren odpadních vod velkých aglomerací	krátkodobý a dále střednědobý	uzavření sporných otázek v podmínkách poskytování dotací, rychlejší projednávání žádostí	MŽP	vyhodnocení čerpání operačního programu

Nepřijímat opatření v oblasti ochrany životního prostředí, která by šla nad rámec evropských politik nebo jiných mezinárodních závazků, aby nedocházelo ke zhoršování konkurenční pozice českého průmyslu z těchto příčin.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 54	prověřit, zda navrhovaná legislativa neobsahuje přísnější podmínky, než jsou naše závazky	krátkodobý	analýza a případné úpravy navrhované legislativy	MŽP, MPO	hodnotící zpráva

Podporovat ekologické investice v průmyslu pro zlepšení životního prostředí, které jsou zdrojem zaměstnanosti a podnikatelských příležitostí.

Státní fond životního prostředí disponuje značnou sumou finančních prostředků z prodeje emisních povolenek (až 18 mld.). I přes zlepšení čerpání po poslední změně podmínek programu Zelená úsporám je celková aktuální výše čerpání nedostatečná. Bude provedeno vyhodnocení, jehož součástí bude zvážení rozšíření nástrojů a subjektů (např. veřejná správa) za účelem dalšího urychlení čerpání.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
A 55	urychlení čerpání prostředků programu Zelená úsporám	krátkodobý	vyhodnotit a případně realizovat úpravy dotačního programu	MŽP	hodnotící zpráva o čerpání prostředků programu

Státní rozpočet

Výdajová stránka státního rozpočtu

Z důvodu úspory výdajů státního rozpočtu budou prodloužena některá opatření z úsporného balíčku ze zimy 2009 v oblasti výdajů z doby určité (rok 2010) natrvalo. Na prvním místě je třeba zmínit snížení procentní výměry nemocenského od 31. dne jeho poskytování na 60% vyměřovacího základu.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
V 01	snížení nemocenského o 10% (při zachování výše peněžité pomoci v mateřství s vyloučením dopadu na mateřskou dovolenou)	krátkodobý	jednoduchá novela zákona	MPSV	vyhlášení zákona

Zkušenost ze závěru roku 2009 ukázala, že absolutní snižování v oblasti dávek je politicky prakticky neprůchodné. Oproti tomu, koncept „nevalorizace“ prokázal svoji životaschopnost. Při úsporách v oblasti mandatorních výdajů bude vláda valorizovat dávky pouze ve zcela výjimečných případech, v zásadě v těch, kdy je valorizace nezbytná pro naplnění zákona. Tím bude dosaženo ve střednědobém horizontu poklesu mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
V 02	valorizace dávek pouze v případech vynucených zákonnou úpravou	střednědobý	ad hoc exekutivní opatření	MPSV, MZ, MF	podíl dávek na státním rozpočtu.

S ohledem na to, že koncem roku 2010 končí několikaleté zmrazení platů ústavních činitelů a došlo by ke skokovému nepřijatelně vysokému zvýšení platů, je třeba změnit způsob odměňování ústavních činitelů. Novým zákonem je třeba stanovit platy ústavních činitelů, soudců a státních zástupců konkrétní pevnou částkou v zákoně a současně definovat valorizační pravidla, tj. nastavit analogický mechanismus, jaký se používá v případě valorizace důchodů.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
----------------	----------	---------------	---------------	-------------------	-------------

V 03	nový zákon o platech ústavních činitelů, soudců a státních zástupců	střednědobý	novela zákona	MPSV, MF, MSp	vyhlášení zákona
------	---	-------------	---------------	---------------	------------------

Ve sféře běžných a investičních výdajů kapitol vláda přistoupí v letech 2011 až 2013 ke každoročnímu plošnému snížení výdajů o 3%, které musejí kapitoly pokrýt úsporami.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
V 04	plošné snížení běžných a investičních výdajů	krátkodobý a následně i střednědobý	zákon o státním rozpočtu	MF	vyhlášení zákona o státním rozpočtu

Ve sféře mzdových výdajů kapitol vláda přistoupí v letech 2011 až 2013 ke každoročnímu plošnému snížení výdajů o 1%, které musejí kapitoly pokrýt racionalizací. Shodný postup vláda doporučí pro územní samosprávné celky.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
V 05	plošné snížení mzdových výdajů	krátkodobý a následně i střednědobý	zákon o státním rozpočtu	MF	vyhlášení zákona o státním rozpočtu

Vláda provede z centrální úrovně revizi vykonávaných agend jednotlivými rezorty s vyčíslením odpovídajících nákladů a po analýze zruší některé agendy zcela, v jiných případech omezí jejich rozsah či navrhne jiný způsob jejich financování. Stanovený cíl meziročního snížení výdajů v letech 2011 až 2013 činí vždy 30 mld. Kč.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
V 06	revize agend státní správy	střednědobý	revize, analýza, rozhodnutí vlády, novela zákona	předseda vlády	přehled o plnění opatření

V rámci dalších úspor zavede vláda postupně centralizované nákupy některých komodit, zejména s využitím elektronických tržištní nástrojů elektronického zadávání veřejných zakázek.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
V 07	centralizované nákupy	střednědobý	analýza, novela zákona	MF, MMR, MPO	přehled o rozsahu centrálně nakoupených komoditách a vývoj jejich cen.

Vláda provede z centrální úrovně revizi národních dotačních programů poskytovaných jednotlivými rezorty s vyčíslením odpovídajících nákladů a po analýze zruší některé dotační programy zcela, v jiných případech omezí jejich rozsah. Stanovený cíl meziročního snížení výdajů v letech 2011 až 2013 činí vždy 5 mld. Kč.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
V 08	revize národních dotačních programů	střednědobý	revize, analýza, zrušení dotačního programu, případně novela zákona	předseda vlády	přehled o plnění opatření

Příjmová stránka státního rozpočtu

Z důvodu posílení příjmů státního rozpočtu budou prodloužena daňová opatření z úsporného balíčku ze zimy 2009 (pro rok 2010) v daňové oblasti natrvalo.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
P 01	zdvojnásobení daně z nemovitosti	krátkodobý	jednoduchá novela zákona	MF	vyhlášení zákona
P 02	DPH 9% -> 10% a 19% -> 20%	krátkodobý	jednoduchá novela zákona	MF	vyhlášení zákona
P 03	spotřební daň +1 Kč/litr benzínu a nafty	krátkodobý	jednoduchá novela zákona	MF	vyhlášení zákona
P 04	spotřební daň z tabákových výrobků	krátkodobý	jednoduchá novela zákona	MF	vyhlášení zákona
P 05	spotřební daň z piva +0,5 Kč na 1/2 l piva	krátkodobý	jednoduchá novela zákona	MF	vyhlášení zákona
P 06	spotřební daň z lihu (+5 Kč/l 40% alkoholu)	krátkodobý	jednoduchá novela zákona	MF	vyhlášení zákona
P 07	pojistné - zvýšení "stropů" na 6 násobek průměrné mzdy	krátkodobý	jednoduchá novela zákona	MPSV, MZ	vyhlášení zákona
P 08	pojistné – zachovat procentní sazbu ve výši 2,3% pro nemocenské pojištění	krátkodobý	jednoduchá novela zákona	MPSV	vyhlášení zákona
P 09	zdanění náhrad ústavních činitelů	krátkodobý	novela zákona	MPSV, MF	vyhlášení zákona

Z důvodu zabránění optimalizace daňové povinnosti umožněné rozdílnou sazbou (negativní rozdíl) daně z příjmu právnických osob a daně z příjmu fyzických osob je nutné zavedení druhého pásma pro daň z příjmu fyzických osob pro částky nad „stropy“ pro sociální a zdravotní pojištění. Tak bude zmírněna současná deprese této daně. Sazba by měla činit 31%.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
P 10	zavedení druhého pásma daně z příjmů fyzických osob se sazbou ve výši 31%	krátkodobý	jednoduchá novela zákona	MF	vyhlášení zákona

Ve střednědobém horizontu není z fiskálních důvodů vhodné dále snižovat celkové daňové zatížení. Je však vhodné provést celou řadu dílčích opatření, která povedou ke snížení celkového daňového

zatížení práce a budou kompenzována dalším postupným zvýšením spotřebních (případně ekologických) daní a odbouráním daňových úlev v dani z příjmů.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
P 11	snížení daňového zatížení práce kompenzované zvýšením spotřebních (případně ekologických) daní a daní z příjmů	střednědobý	novela zákona	MF, MPSV, MZ	vyhlášení zákona

Snížení disproporce mezi zaměstnanci a osobami samostatně výdělečně činnými v oblasti sociálního a zdravotního pojištění. Mimo zajištění elementární spravedlnosti mezi různými kategoriemi plátců pojištění povede toto opatření ke zvýšení příjmů sociálního a zdravotního pojištění. Z hlediska plátců pojištění bude opatření mít příznivý vliv na budoucí výši důchodu osob samostatně výdělečně činných.

Číslo opatření	Opatření	Časový aspekt	Způsob řešení	Zodpovědný rezort	Vyhodnocení
P 12	stanovení vyměřovacího základu pro platbu sociálního a zdravotního pojištění ve výši základu pro daň z příjmů fyzických osob	střednědobý	novela zákona	MF, MPSV, MZ	vyhlášení zákona

Přehled opatření:

- P – opatření na příjmové straně státního rozpočtu
- V – opatření na výdajové stránce státního rozpočtu
- A – opatření pro zvýšení efektivity