

VÝROČNÍ ZPRÁVA

o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2018



Mgr. Marie Benešová
ministřině spravedlnosti
a předsedkyně Legislativní rady vlády

Obsah

Výroční zpráva

I.	Základní údaje	1
	A. Název poradního orgánu vlády	1
	B. Postavení, působnost a složení Legislativní rady vlády	1
	C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády	3
II.	Legislativní rada vlády a její orgány v roce 2018	4
	A. Složení Legislativní rady vlády	4
	B. Činnost Legislativní rady vlády	8
	C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády	11
	D. Posuzování dalších legislativních návrhů	14
	E. Vybrané ukazatele týkající se činnosti Legislativní rady vlády za léta 2015 až 2018 a jejich srovnání za rok 2018 s rokem 2017	15
	F. Pracovní komise Legislativní rady vlády	16
III.	Plán činnosti Legislativní rady vlády	20
IV.	Náklady na činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí	21
V.	Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti Legislativní rady vlády	22

Přílohy

- Příloha č. 1
- Příloha č. 2
- Příloha č. 3
- Příloha č. 4
- Příloha č. 5
- Příloha č. 6
- Příloha č. 7
- Příloha č. 8

VÝROČNÍ ZPRÁVA

o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2018

I. Základní údaje

A. Název poradního orgánu vlády

Legislativní rada vlády

B. Postavení, působnost a složení Legislativní rady vlády

Legislativní radu vlády jako svůj poradní orgán, v jehož čele stojí člen vlády, vláda zřizuje na základě § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů. Legislativní rada vlády byla po roce 1989 v rámci České republiky zřízena na základě usnesení vlády ČSR ze dne 31. ledna 1990 č. 25 a od té doby působí s průběžnými změnami v jejím složení jako poradní orgán české vlády nepřetržitě. Vedle toho po roce 1989 byla zřízena usnesením vlády ČSFR ze dne 8. února 1990 č. 83 i Legislativní rada federální vlády, jejíž činnost byla ukončena ke dni zániku federace, tj. k 31. prosinci 1992.

Postavení a působnost Legislativní rady vlády upravuje Statut Legislativní rady vlády (dále jen „Statut“), schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 3. října 2001 č. 1009, usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148, usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1438, usnesením vlády ze dne 19. října 2011 č. 768 a usnesením vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1040.

Způsob jednání Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí upravuje Jednací řád Legislativní rady vlády schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148, usnesením vlády ze dne 19. října 2011 č. 768, usnesením vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1051 a usnesením vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1039.

Statut v čl. 1 bodech 1 a 2 stanoví, že Legislativní rada vlády je poradním orgánem vlády pro legislativní činnost vlády, který vykonává svoji působnost prostřednictvím

- a) zasedání Legislativní rady vlády,
- b) předsedy Legislativní rady vlády a
- c) pracovních komisí Legislativní rady vlády.

Legislativní rada vlády posuzuje v rámci legislativního procesu na úrovni moci výkonné legislativní návrhy (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády) předložené vládě z toho hlediska, zda jsou v souladu

- a) s ústavním pořádkem a s ostatními součástmi právního řádu České republiky,
- b) s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a
- c) s právem Evropské unie.

Legislativní rada vlády rovněž posuzuje předložené legislativní návrhy z hlediska, zda

- a) jsou ve všech svých částech a jako celek nezbytné,
- b) je jejich obsah přehledně členěn, srozumitelně a jednoznačně formulován, a zda jsou v souladu s ostatními závaznými pravidly legislativního procesu, a
- c) bylo provedeno hodnocení dopadů regulace v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Legislativní rada vlády zaujímá stanoviska pro vládu k jednotlivým legislativním návrhům předloženým vládě a výjimečně zaujímá stanoviska k závěrům pracovních komisí Legislativní rady vlády nebo Odboru kompatibility Úřadu vlády České republiky (dále jen „Odbor kompatibility“) v případě, že zpracovatel návrhu vyhlášky vyjádří nesouhlas se závěry některé z pracovních komisí nebo Odboru kompatibility [čl. 2 písm. a) a b) Statutu].

Rozhodne-li tak vláda nebo předseda Legislativní rady vlády, Legislativní rada vlády zaujímá stanoviska i v dalších případech [čl. 2 písm. c) Statutu].

Legislativní rada vlády se vyjadřuje k návrhu Legislativních pravidel vlády a k návrhům jejich změn [čl. 2 písm. d) Statutu].

Legislativní rada vlády na návrh svého předsedy jmenuje a odvolává členy pracovních komisí a z jejich řad jmenuje předsedy a místopředsedy těchto pracovních komisí a odvolává je [čl. 2 písm. e) Statutu].

Podle čl. 3 Statutu se Legislativní rada vlády skládá z předsedy, místopředsedů a dalších členů.

Předsedou Legislativní rady vlády je, v souladu s § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, člen vlády, kterého vláda jmenuje a odvolává na návrh předsedy vlády.

Postavení předsedy Legislativní rady vlády upravuje Statut a Jednací řád Legislativní rady vlády.

Předseda Legislativní rady vlády svolává a řídí zasedání Legislativní rady vlády; po dobu jeho nepřítomnosti řídí zasedání Legislativní rady vlády některý z jejích místopředsedů pověřený řízením zasedání Legislativní rady vlády.

Předseda Legislativní rady vlády

- podepisuje stanoviska přijatá Legislativní radou vlády a předkládá je vládě,
- s přihlédnutím ke kapacitním možnostem Legislativní rady vlády a za podmínek stanovených v čl. 4 Statutu může rozhodnout, že k legislativnímu návrhu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády; i v tomto případě jsou však využívána stanoviska přijatá k legislativnímu návrhu příslušnými pracovními komisemi Legislativní rady vlády.

Pravomoc předsedy Legislativní rady vlády rozhodnout, že legislativní návrh nebude projednán Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, se týká případů, kdy legislativní návrh

- a) nemá formu komplexního zákona,
- b) neobsahuje zásadní legislativní problémy, jejichž řešení si vyžaduje projednání Legislativní radou vlády, nebo
- c) je časově naléhavý.

Předseda Legislativní rady vlády obhajuje stanovisko Legislativní rady vlády, popřípadě stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, na schůzi vlády.

Místopředsedy a ostatní členy Legislativní rady vlády jmenuje a odvolává vláda na návrh předsedy Legislativní rady vlády.

Členství v Legislativní radě vlády je nezastupitelné; výjimka je stanovena pouze pro členy vlády, které mohou zastupovat jejich náměstci.

Při hodnocení kandidáta na členství v Legislativní radě vlády se posuzují jeho právní specializace v příslušném oboru práva ve vztahu k potřebám Legislativní rady vlády, obecně uznávaná a respektovaná odborná erudovanost a zkušenost v příslušném právním odvětví, jakož i jeho odborná publikační činnost, schopnost kandidáta k individuální a týmové práci, schopnost aktivního a operativního vyjadřování k projednávaným legislativním návrhům včetně dalších témat, která Legislativní radě vlády k posouzení a zaujetí stanoviska předloží vláda nebo předseda Legislativní rady vlády. Při výběru kandidátů na členství v Legislativní radě vlády jsou brány v úvahu rovněž časové možnosti jednotlivých kandidátů.

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády

Činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí materiálně zabezpečuje Úřad vlády České republiky ve svých zařízeních.

Organizačně, personálně a administrativně zabezpečuje činnost Legislativní rady vlády Sekce Legislativní rady vlády.

II. Legislativní rada vlády a její orgány v roce 2018

A. Složení Legislativní rady vlády

V roce 2018 se v čele Legislativní rady vlády postupně vystřídali celkem 3 ministři spravedlnosti. Téměř do poloviny roku 2018 byl předsedou Legislativní rady vlády JUDr. Robert Pelikán, Ph.D., který byl do této funkce jmenován již na konci předchozího roku (usnesení vlády ze dne 13. prosince 2017 č. 875). V červnu 2018 se v druhé vládě Andreje Babiše stala ministryní spravedlnosti Mgr. Ing. Taťána Malá, která byla usnesením vlády ze dne 27. června 2018 č. 442 jmenována rovněž předsedkyní Legislativní rady vlády. Posledním ministrem spravedlnosti, který v roce 2018 stanul v čele Legislativní rady vlády, byl JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D, který vystřídal Taťánu Malou v čele resortu spravedlnosti v červenci 2018. Vzhledem k tomu, že Jan Kněžínek byl dlouholetým místopředsedou Legislativní rady vlády, byl usnesením vlády ze dne 18. července 2018 č. 471 nejprve z této funkce odvolán a teprve následně jmenován předsedou Legislativní rady vlády.

V důsledku jmenování Jana Kněžíneka předsedou Legislativní rady vlády klesl v červenci 2018 počet místopředsedů Legislativní rady vlády na 2, neboť na uvolněný post místopředsedy Legislativní rady vlády nikdo jiný jmenován nebyl. Po zbytek roku 2018 tedy vykonávali funkci místopředsedy Legislativní rady vlády pouze prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc. a JUDr. Josef Vedral, Ph.D.

V roce 2018 rezignoval na funkci člena Legislativní rady vlády JUDr. Ivo Pospíšil, Ph.D. V návaznosti na to byl Ivo Pospíšil vládou v souladu s čl. 3 odst. 3 Statutu z Legislativní rady vlády odvolán (usnesení vlády ze dne 17. prosince 2018 č. 863).

K jiným změnám ve složení Legislativní rady vlády v roce 2018 nedošlo.

Na základě výše uvedeného lze konstatovat, že počet členů Legislativní rady vlády se v průběhu roku 2018 snížil o 2, z původních 34 na 32 členů (včetně předsedy Legislativní rady vlády a 2 místopředsedů Legislativní rady vlády).

Vývoj personálního složení Legislativní rady vlády v roce 2018 je uveden v následující tabulce.

JUDr. Robert Pelikán, Ph.D.	předseda	do 27. června 2018
Mgr. Ing. Taťána Malá	předsedkyně	od 27. června do 18. července 2018
JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.	předseda	od 18. července 2018
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc.	místopředseda	
JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.	místopředseda	do 18. července 2018

JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	místopředseda	
prof. JUDr. Miroslav Bělina, CSc.	člen	
JUDr. Petr Bezouška, Ph.D.	člen	
prof. JUDr. Jan Dědič, CSc.	člen	
JUDr. Radek Doležel	člen	
prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš	člen	
doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D.	člen	
JUDr. Václav Henych	člen	
JUDr. Miloslav Jindřich	člen	
JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.	člen	
Mgr. František Korbek, Ph.D.	člen	
prof. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M.	člen	
JUDr. Jan Kudrna, Ph.D.	člen	
prof. JUDr. Hana Marková, CSc.	členka	
doc. JUDr. Petr Mrkývka, Ph.D.	člen	
JUDr. Tomáš Nevečeřal	člen	
JUDr. Petra Nováková, Ph.D.	členka	
doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc.	členka	
JUDr. Mgr. Ivo Pospíšil, Ph.D.	člen	do 17. prosince 2018
doc. Dr. iur. Harald Christian Scheu, Mag. Phil., Ph.D.	člen	
JUDr. Michal Sobotka, Ph.D.	člen	
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.	člen	
JUDr. Jaroslav Svejkský	člen	
doc. JUDr. Ivanka Štenglová	členka	
JUDr. Petr Šustek, Ph.D.	člen	

prof. JUDr. Jiří Švestka, DrSc.	člen	
JUDr. Michal Votřel, MPA	člen	
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.	členka	
doc. JUDr. PhDr. Jan Wintř, Ph.D.	člen	
JUDr. Pavel Zářecký, CSc.	člen	
JUDr. Michal Žižlavský	člen	

Legislativní rada vlády tedy měla ke konci roku 2018 celkem 32 členů, z nichž 1 byl jejím předsedou a 2 zastávali funkci místopředsedů Legislativní rady vlády. Seznam členů Legislativní rady vlády k 31. prosinci 2018 je uveden v následující tabulce.

JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.	předseda
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc.	místopředseda
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	místopředseda
prof. JUDr. Miroslav Bělina, CSc.	člen
JUDr. Petr Bezouška, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Jan Dědič, CSc.	člen
JUDr. Radek Doležel	člen
prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš	člen
doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D.	člen
JUDr. Václav Henych	člen
JUDr. Miloslav Jindřich	člen
JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.	člen
Mgr. František Korběl, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M.	člen
JUDr. Jan Kudrna, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Hana Marková, CSc.	členka
doc. JUDr. Petr Mrkývka, Ph.D.	člen

JUDr. Tomáš Nevečeřal	člen
JUDr. Petra Nováková, Ph.D.	členka
doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc.	členka
doc. Dr. iur. Harald Christian Scheu, Mag. Phil., Ph.D.	člen
JUDr. Michal Sobotka, Ph.D.	člen
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.	člen
JUDr. Jaroslav Svejkovský	člen
doc. JUDr. Ivanka Štenglová	členka
JUDr. Petr Šustek, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Jiří Švestka, DrSc.	člen
JUDr. Michal Votřel, MPA	člen
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.	členka
doc. JUDr. PhDr. Jan Wintr, Ph.D.	člen
JUDr. Pavel Zářecký, CSc.	člen
JUDr. Michal Žižlavský	člen

Pokud jde o poměr zastoupení mužů a žen v Legislativní radě vlády, nedošlo v roce 2018 prakticky k žádným výraznějším změnám. Na konci roku 2018 měla Legislativní rada vlády celkem 27 členů – mužů a 5 členek – žen. V důsledku zániku členství v Legislativní radě vlády dvou jejích členů, resp. 1 člena a 1 místopředsedy, sice v roce 2018 v porovnání s předchozím rokem počet členů Legislativní rady vlády - mužů klesl z 29 na 27, nicméně na zvýšení poměru zastoupení žen v Legislativní radě vlády to nemělo příliš velký dopad. Klesl totiž i celkový počet členů Legislativní rady vlády z 34 na 32. Poměr zastoupení žen v roce 2018 tedy činil zhruba 16 %, zatímco v roce 2017 to bylo cca 15 %. Nárůst poměru ženského zastoupení v Legislativní radě vlády je tedy v roce 2018 pouze nepatrný.

Ve vztahu k zastoupení žen v Legislativní radě vlády je však nutné ještě jednou zmínit, že v roce 2018 byla Legislativní rada vlády po určitou dobu ženou řízena, neboť její předsedkyní byla ministryně spravedlnosti Taťána Malá. Vezme-li se v úvahu zastoupení žen v Legislativní radě vlády za celou dobu její existence, byla Taťána Malá teprve pátou ženou, která stanula v jejím čele.

B. Činnost Legislativní rady vlády

Vlastní činnost Legislativní rady vlády

V roce 2018 bylo Legislativní radě vlády, resp. jejím pracovním komisím, předloženo celkem 289 legislativních návrhů, z toho

- 78 návrhů zákonů (včetně 1 ústavního),
- 2 věcné záměry zákonů,
- 57 návrhů nařízení vlády a
- 152 návrhů vyhlášek.

Porovnání počtu legislativních návrhů předložených Legislativní radě vlády a jejím pracovním komisím za poslední 4 roky, tj. v letech 2015 – 2018, uvádí následující tabulka.

Rok	Počet návrhů
2015	409
2016	373
2017	325
2018	289

Zasedání Legislativní rady vlády byla v roce 2018 obdobně jako v předchozích letech plánována předem na jednotlivá pololetí roku tak, aby Legislativní rada vlády zasedala zpravidla ve 14denním intervalu. Z celkového počtu 23 naplánovaných zasedání se v roce 2018 Legislativní rada vlády sešla k 9 jednáním; 14 plánovaných jednání Legislativní rady vlády bylo zrušeno pro nedostatek materiálů určených k projednání Legislativní radou vlády. Mimo původní, plánovaný program zasedání Legislativní rady vlády bylo zorganizováno 1 její mimořádné jednání (15.2.2018), a to z důvodu potřeby projednat časově naléhavé a podstatné či zvláště složité legislativní návrhy¹.

Celkově se tedy v roce 2018 uskutečnilo 10 zasedání Legislativní rady vlády, na kterých bylo projednáno celkem 18 návrhů; z toho

- 14 návrhů zákonů (včetně 1 ústavního) a
- 3 věcné záměry zákonů.

Legislativní rada vlády v roce 2018 neprojednala žádný návrh prováděcího právního předpisu, nicméně projednala 1 nelegislativní materiál².

¹ Návrh zákona o zpracování osobních údajů (čj. 55/18).

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zpracování osobních údajů (čj. 56/18).
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (čj. 64/18).

Věcný záměr zákona o územně správním členění státu (čj. 1062/17).

² Zásady tvorby právní úpravy přestupků, čj. 258/18.

Z celkového počtu 18 návrhů právních předpisů, které byly Legislativní radě vlády v roce 2018 předloženy k projednání, Legislativní rada vlády doporučila schválit 15 návrhů (83 %), z toho 9 svým stanoviskem a 6 stanoviskem svého předsedy. V 8 případech doporučila jejich schválení hned po prvním projednání; v 7 případech Legislativní rada vlády doporučila návrh schválit po jeho opakovaném projednání, resp. po předložení jeho upraveného znění. Legislativní rada vlády v 1 případě³ (6 %) nedoporučila schválení předloženého návrhu. Projednání 2 návrhů právních předpisů Legislativní radou vlády nebylo v roce 2018 dokončeno; důvodem bylo nepředložení upraveného znění návrhu na základě doporučení Legislativní rady vlády.

Přehled počtu materiálů projednaných Legislativní radou vlády v roce 2018 v členění podle předkladatele a výsledku projednání (tzv. úspěšnost předkladatele) je uveden v příloze č. 1 k této zprávě.

Legislativní rada vlády v roce 2018 přerušila projednání celkem 9 návrhů, z nichž 7 bylo po tomto přerušení na doporučení Legislativní rady vlády dopracováno a bylo k nim v 1 případě vypracováno nesouhlasné stanovisko Legislativní rady vlády a v 6 případech stanovisko souhlasné, přičemž se v těchto případech jednalo o stanovisko předsedy Legislativní rady vlády.

V roce 2018 Legislativní rada vlády projednala 1 návrh⁴, který projednávala již v roce 2017 a který jí byl v roce 2018 předložen v upravené verzi.

Přehled legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády v roce 2018, jejichž projednání bylo přerušeno, resp. byly projednány opakovaně, v členění podle předkladatele a s uvedením výsledku jejich projednání tvoří přílohu č. 2 k této zprávě.

Mezi složitější, popř. stěžejní návrhy, které Legislativní rada vlády v roce 2018 projednávala, lze zařadit například návrh zákona o zpracování osobních údajů a návrh doprovodného změnového zákona k němu, kdy se jednalo o zcela novou a složitou úpravu, která byla navíc projednávána v časové tísní, nebo věcně složitou a rozsáhlou problematiku, kterou představoval tzv. daňový balíček (návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní od roku 2019) či zcela nová právní úprava, kterou představoval návrh zákona o realitním zprostředkování a o změně souvisejících zákonů (zákon o realitním zprostředkování).

Proces projednávání a posuzování legislativních návrhů Legislativní radou vlády a jejími orgány tedy končí zpracováním konečného stanoviska Legislativní rady vlády, popřípadě stanoviska předsedy Legislativní rady vlády. Toto stanovisko je vládě postupováno jako ryze odborné a nepolitické právní posouzení legislativního návrhu předloženého vládě, které obsahuje posouzení obecně právních hledisek a ústavní konformity návrhu s právním řádem České republiky, s právem Evropské unie, s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána; současně obsahuje

³ Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (čj. 444/18).

⁴ Věcný záměr zákona o územně správním členění státu (čj. 1062/17).

konkrétní připomínky k jednotlivým normativním ustanovením, k jejich obsahu i formě zpracování, jakož i zhodnocení jejich vnitřní srozumitelnosti a souladnosti.

Na základě kontinuálního vyhodnocení činnosti Legislativní rady vlády nejenom v roce 2018 lze konstatovat, že projednávání legislativních návrhů v Legislativní radě vlády a v jejích pracovních komisích výrazným způsobem pozitivně ovlivňuje kvalitu zejména legislativních návrhů předkládaných vládě, vede k identifikaci možného nesouladu návrhu zákona s ústavním pořádkem České republiky nebo s právem Evropské unie a k odstranění těchto pochybností, a tedy v řadě případů brání případnému přerušení projednávání legislativních návrhů na úrovni vlády z důvodu nezpůsobilosti některých návrhů k projednání a následnému předložení Parlamentu České republiky.

Roli Legislativní rady vlády jako specializovaného poradního orgánu vlády pro její legislativní činnost tak lze v oblasti vládní i „nevládní“ legislativy hodnotit jako nezastupitelnou na úrovni moci výkonné a vytvářející současně příznivé podmínky pro další legislativní proces v obou komorách Parlamentu České republiky.

Zpravodajové

K projednání každého jednotlivého bodu programu zasedání Legislativní rady vlády jsou z řad členů Legislativní rady vlády vždy určeni zpravodajové. V roce 2018 byli zpravidla stanoveni ke každému návrhu 2 zpravodajové; tento postup má zajistit, aby legislativní návrhy, které většinou zasahují do více právních oblastí, byly komplexně posouzeny odborníky s různými právními specializacemi. Naopak v případě jednodušších či méně rozsáhlých legislativních návrhů vztahujících se převážně k jedné oblasti práva se zpravidla určí pouze 1 zpravodaj. V roce 2018 to byl případ 3 návrhů, z nichž 2 byly návrhy zákonů a jeden byl materiál nelegislativní⁵.

K přípravě zpravodajské zprávy má zpravodaj k dispozici vlastní legislativní materiál předložený vládě, návrh stanoviska Legislativní rady vlády zpracovaný Odborem vládní legislativy, zápisy ze schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády a stanovisko Odboru kompatibility.

Účastníci zasedání Legislativní rady vlády

Pokud jde o okruh účastníků zasedání Legislativní rady vlády, praxe se v tomto směru v roce 2018 nezměnila. Nadále byli podle čl. 1 bodu 4 Jednacího řádu Legislativní rady vlády na její zasedání zváni:

a) členové Legislativní rady vlády,

⁵ Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (čj. 64/18).

Zásady tvorby právní úpravy přestupků (čj. 258/18).

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů (čj. 458/18).

- b) předkladatel – člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního orgánu státní správy – který předložil vládě k projednání věcný záměr zákona, návrh zákona nebo návrh nařízení vlády,
- c) Veřejný ochránce práv,
- d) zástupce Kanceláře prezidenta republiky, ředitele legislativních odborů Kanceláře Poslanecké sněmovny a Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky, zástupce České advokátní komory,
- e) vedoucí Sekretariátu Legislativní rady vlády,
- f) náměstek pro řízení Sekce Legislativní rady vlády, resp. osoba pověřená řízením Sekce Legislativní rady vlády
- g) ředitel Odboru vládní legislativy a státní zaměstnanec zařazený do tohoto odboru, který návrh stanoviska Legislativní rady vlády vypracoval, ředitel Odboru kompatibility a státní zaměstnanec zařazený do tohoto odboru, který vypracoval stanovisko k projednávanému materiálu, a ředitel Odboru hodnocení dopadů regulace,
- h) zástupci sociálních partnerů Rady hospodářské a sociální dohody České republiky, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se důležitých zájmů pracujících, zejména hospodářských, výrobních, pracovních, mzdových, kulturních a sociálních podmínek,
- i) zástupce profesní komory zřízené zákonem k bodu programu zasedání Legislativní rady vlády, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se právní regulace této profesní komory,
- j) zástupce Českého olympijského výboru k bodu programu zasedání Legislativní rady vlády, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se problematiky sportu a jeho financování,
- k) předseda pracovní komise Legislativní rady vlády, která návrh předkladatele projednala a vypracovala k němu stanovisko obsahující zásadní připomínky, rozhodne-li o jeho přizvání předseda Legislativní rady vlády,
- l) další osoby podle rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády.

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády

Návrhy stanovisek Legislativní rady vlády, stanoviska Legislativní rady vlády i stanoviska předsedy Legislativní rady vlády vypracovává Odbor vládní legislativy ve spolupráci s Odborem kompatibility.

Odbor vládní legislativy

Odbor vládní legislativy za rok 2018 vypracoval k návrhům právních předpisů celkem 9 stanovisek Legislativní rady vlády a 118 stanovisek předsedy Legislativní rady vlády. Stanoviska předsedy Legislativní rady vlády se vypracovávají na základě rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády podle čl. 4 bodu 3 Statutu k materiálům předloženým vládě k projednání, které nebyly předloženy k projednání Legislativní radě vlády.

Mimo výše uvedených 10 zasedání Legislativní rady vlády Odbor vládní legislativy v roce 2018 dále zorganizoval a státní zaměstnanci v něm zařazení se v roce 2018 zúčastnili celkem 78 zasedání pracovních komisí Legislativní rady vlády, na nichž

pracovní komise projednávaly podle rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády legislativní návrhy předložené vládě a dále návrhy vyhlášek předložené ústředními správními úřady k projednání Legislativní radě vlády (vláda návrhy vyhlášek neprojednává).

Státní zaměstnanci Odboru vládní legislativy se rovněž aktivně podíleli na dopracování návrhů právních předpisů, zejména těch, jejichž projednání bylo Legislativní radou vlády přerušeno a předkladateli bylo uloženo vypracovat upravené znění návrhu a předložit jej Legislativní radě vlády k opětovnému projednání nebo za účelem dopracování konečného stanoviska Legislativní rady vlády, resp. stanoviska předsedy Legislativní rady vlády. Jednání, která se v těchto případech se zástupci předkladatele návrhu vedou, probíhají nejen za účasti státních zaměstnanců zařazených v Odboru vládní legislativy, ale také za účasti příslušných náměstků a běžně i zpravodajů Legislativní rady vlády.

Odbor kompatibility

Soulad návrhu právního předpisu s právem Evropské unie Legislativní rada vlády a popřípadě její pracovní komise posuzují zejména na základě stanoviska Odboru kompatibility. Odbor kompatibility vypracovává stanoviska týkající se slučitelnosti s právem Evropské unie obligatorně jak v rámci meziresortního připomínkového řízení, tak i následně pro účely projednání legislativních návrhů Legislativní radou vlády nebo jejími pracovními komisemi. Tato stanoviska ovlivňují další proces projednávání návrhu právního předpisu v případě, že návrh není označen za plně slučitelný s právem Evropské unie. Stanovisko Odboru kompatibility proto musí být předkladatelem řádným způsobem vyřazeno.

V případě, že předkladatel nesouhlasí se stanoviskem Odboru kompatibility ohledně posouzení slučitelnosti vládě předloženého legislativního návrhu s právem Evropské unie, jsou zahájena dohodovací řízení s předkladatelem. Pokud se rozpor v hodnocení slučitelnosti legislativního návrhu s právem Evropské unie na úrovni předkladatele a případně na úrovni pracovních komisí Legislativní rady vlády nepodaří odstranit, je předložen k rozhodnutí Legislativní radě vlády. Pokud předkladatel neakceptoval ani doporučení Legislativní rady vlády, je rozpor předložen prostřednictvím stanoviska Legislativní rady vlády k posouzení a rozhodnutí vládě.

V průběhu roku 2018 vypracoval Odbor kompatibility 393 stanovisek týkajících se slučitelnosti návrhů vnitrostátních právních předpisů s právem Evropské unie. Z toho 257 stanovisek tvořila stanoviska k materiálům určeným do meziresortního připomínkového řízení; stanovisek určených pro Legislativní radu vlády a její pracovní komise, případně pro jednání vlády, bylo 136. Odbor kompatibility rovněž v rámci meziresortního připomínkového řízení vypracoval 17 stanovisek k nelegislativním materiálům a posoudil také 88 tzv. poslaneckých iniciativ (návrhy předložené poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku). Celkem tedy Odbor kompatibility vypracoval 498 stanovisek či vyjádření.

Mezi významné a složité materiály, které byly Odborem kompatibility v průběhu roku 2018 hodnoceny a které měly podstatný vliv na plnění legislativních závazků vůči EU, patří návrh zákona o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací, návrh zákona o mezinárodní spolupráci při řešení daňových sporů, návrh novely zákona o podnikání na kapitálovém trhu, návrh novely plemenářského zákona, návrh novely zákona o krmivech, návrh novely zákona o léčivech nebo návrh novely zákona o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže.

Mimoto byl odborem kompatibility v průběhu roku 2018 nadále rozvíjen a spravován Informační systém pro aproximaci práva (ISAP), který poskytuje komplexní informace o předpisech EU od jejich vzniku na unijní úrovni až po zapracování publikovaných předpisů EU do právního řádu České republiky. Elektronický systém ke své činnosti využívaly jak resorty, tak samotný Odbor kompatibility a jeho prostřednictvím bylo vykazováno plnění povinností uložených Metodickými pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii (dále jen „Metodické pokyny“) a Směrnicí vlády o postupu při nakládání s dokumenty Rady a jinými dokumenty Evropské unie, projednávání záležitostí Evropské unie v Senátu a Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky a přípravě českého jazykového znění právních aktů (směrnice o nakládání s dokumenty Evropské unie). ISAP poskytoval prostřednictvím 10 aktivních databází uživatelům (též Parlamentu České republiky a v omezené míře i veřejnosti) informace o navrhovaném i platném právu Evropské unie, o dokumentech Rady EU a souvisejících dokumentech vypracovaných příslušnými českými orgány (např. stanoviska pro Parlament, rámcové pozice apod.), o vnitrostátních implementačních právních předpisech a legislativním procesu, o provádění notifikace transpozičních předpisů ke směrnicím EU Evropské komisi a o řízeních o porušení unijního práva. V průběhu roku 2018 byly prováděny úpravy databází k zabezpečení jejich funkčnosti a z hlediska vylepšení použitelnosti pro uživatele. Nově je vytvářena svodná databáze komplexně informující o stavu implementace nařízení, rozhodnutí a judikatury, a to v zásadě ve stejném formátu a rozsahu, v jakém je dosud sledována implementace směrnic.

Dne 3. ledna 2018 a dne 27. února 2018 schválila vláda změny Metodických pokynů. Cílem těchto novel bylo mj. reagovat na současné trendy legislativního vývoje v Evropské unii, změny nastalé po přijetí Lisabonské smlouvy, nové postupy, zejména pokud jde o přidělování gescí v návaznosti na směrnici o nakládání s dokumenty Evropské unie, nebo novelu Legislativních pravidel vlády z roku 2016. Změny doznal rovněž způsob informování vlády, resp. Výboru pro Evropskou unii na pracovní úrovni ohledně plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii.

Separátní jednání

V průběhu posuzování návrhů právních předpisů Legislativní radou vlády bylo v některých případech ke konkrétnímu návrhu právního předpisu nezbytné uskutečnit tzv. separátní jednání. Tato jednání jsou nejčastěji svolávána na úrovni náměstků ministrů a kromě nich se jich účastní i zástupci Legislativní rady vlády (nejčastěji zpravodajové), zástupci předkladatele a státní zaměstnanci Sekce Legislativní rady vlády. Jednání se konají buď za účelem dopracování předloženého návrhu

předkladatelem a jeho opětovného předložení Legislativní radě vlády k projednání v podobě upraveného znění, nebo za účelem dopracování konečného stanoviska Legislativní rady vlády, resp. předsedy Legislativní rady vlády pro vládu. Cílem je odstranit právní nedostatky předložených návrhů právních předpisů, které by jinak vedly k zastavení legislativního procesu.

V roce 2018 se uskutečnilo několik separátních jednání, jejichž předmětem bylo projednání těchto 4 návrhů:

- návrh zákona o zpracování osobních údajů (Ministerstvo vnitra, čj. 55/18);
- návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zpracování osobních údajů (Ministerstvo vnitra a Ministerstvo dopravy, čj. 56/18);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (Ministerstvo dopravy, čj. 704/18);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo zemědělství, čj. 955/18).

Návrh zákona o zpracování osobních údajů a návrh doprovodného změnového zákona k němu (čj. 55/18 a 56/18) byly projednávány současně. K těmto návrhům byla svolána celkem 3 separátní jednání, na nichž se postupně projednávaly upravené verze návrhů, které předkladatelé vypracovali vždy v návaznosti na předchozí jednání.

D. Posuzování dalších legislativních návrhů

Podle čl. 20 odst. 1 Legislativních pravidel vlády do působnosti předsedy Legislativní rady vlády spadá rovněž předkládání materiálu pro schůzi vlády obsahujícího stanovisko vlády k návrhu zákona předloženého v souladu s čl. 41 odst. 2 Ústavy České republiky poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku.

V roce 2018 požádal předseda Poslanecké sněmovny vládu o vyjádření k celkem 120 návrhům zákonů, jejichž předkladatelem nebyla vláda; jejich složení podle předkladatele bylo následující:

poslanec nebo skupina poslanců	109
Senát	7
zastupitelstvo kraje	4

Tyto legislativní předlohy sice nebyly projednávány Legislativní radou vlády nebo jejími pracovními komisemi, Sekce Legislativní rady vlády k nim však způsobem stanoveným Legislativními pravidly vlády ve spolupráci s jednotlivými dotčenými resorty vždy vypracovala materiál pro schůzi vlády, ve kterém byl obsažen, vedle předkládací zprávy pro vládu, i návrh stanoviska vlády k předloženému legislativnímu návrhu ve smyslu čl. 44 odst. 1 Ústavy České republiky. Stanoviska vlády po jejich schválení vládou následně předseda vlády předkládá v souladu s čl. 44 odst. 1 Ústavy České republiky předsedovi Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

E. Vybrané ukazatele týkající se činnosti Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí za léta 2015 až 2018 a jejich srovnání za rok 2018 s rokem 2017

	2015	2016	2017	2018	Srovnání 2018 - 2017
Počet legislativních materiálů předložených vládě a Legislativní radě vlády (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády)	213	197	126	137	+ 11
Počet legislativních materiálů předložených pracovním komisím Legislativní rady vlády (návrhy vyhlášek)	196	176	199	152	- 47
Počet legislativních materiálů předložených Legislativní radě vlády a jejím pracovním komisím (celkem)	409	373	325	289	- 36
Počet návrhů zákonů, jejichž předkladatelem není vláda	57	90	52	120	+ 68
Počet zasedání Legislativní rady vlády	29	21	14	10	- 4
Počet materiálů projednaných Legislativní radou vlády	90	56	25	18	- 7
Počet stanovisek Legislativní rady vlády k návrhům právních předpisů	89	47	13	9	- 4
Počet stanovisek předsedy Legislativní rady vlády k návrhům právních předpisů	124	151	105	118	+ 13
Počet zasedání pracovních komisí Legislativní rady vlády	148	146	99	78	- 21
Náklady na činnost Legislativní rady vlády v Kč (včetně pracovních komisí)	3 100 000	3 000 000	3 428 450	2 744 150	- 684 300

V roce 2017 byl zaznamenán pokles počtu legislativních materiálů předložených vládě k projednání, což pravděpodobně souviselo především s končícím volebním obdobím vlády Bohuslava Sobotky. V roce 2018 je z uvedeného srovnání patrný mírný nárůst počtu legislativních materiálů předložených vládě k projednání oproti předchozímu roku, nicméně legislativní aktivita nedosahuje hodnot z let 2015 a 2016. Důvodem je pravděpodobně počátek mandátu stávající vlády. Mnohem výrazněji se v činnosti Sekce Legislativní rady vlády v roce 2018 projevila legislativní aktivita poslanců, Senátu či zastupitelstev krajů, která narostla více než dvojnásobně. Příprava

návrhů stanovisek vlády k těmto iniciativám se tak stává jednou ze stěžejních činností Sekce Legislativní rady vlády, nikoli jen činností spíše doplňkovou.

Ve srovnání s předchozími roky je z výše uvedeného srovnání patrný nižší počet uskutečněných jednání Legislativní rady vlády. Z původně plánovaných 23 zasedání na rok 2018 se uskutečnilo jen 10 jednání Legislativní rady vlády, tedy stěží polovina, z toho 1 jednání se uskutečnilo mimořádně, tj. mimo původní plán. Důvodem je kromě významu, rozsahu a dopadů předkládaných legislativních návrhů skutečnost, že Odbor vládní legislativy, resp. Sekce Legislativní rady vlády je nucena mnohem pečlivěji volit materiály, které tento poradní orgán vlády projedná, a to mimo jiné i s ohledem na omezené možnosti pořádání zasedání orgánů tohoto charakteru z důvodu probíhající rekonstrukce budovy Strakovy akademie a s tím související omezení kapacity jednacích a reprezentačních místností. Snížení počtu zasedání Legislativní rady vlády se logicky projevilo i v nižším počtu vypracovaných stanovisek Legislativní rady vlády. Menší počet legislativních materiálů předložených vládě k projednání se v roce 2018 promítl i do snížení počtu vypracovaných stanovisek předsedy Legislativní rady vlády.

F. Pracovní komise Legislativní rady vlády

Pracovní komise Legislativní rady vlády jsou významným a nezastupitelným odborným orgánem Legislativní rady vlády, které v zásadě posuzují nejenom všechny legislativní návrhy předložené vládě, ale také všechny návrhy vyhlášek ústředních správních úřadů a České národní banky, které vláda neprojednává.

V roce 2018 fungovaly tyto pracovní komise Legislativní rady vlády:

- pro veřejné právo I - správní právo č. 1
- pro veřejné právo I - správní právo č. 2
- pro veřejné právo I - správní právo č. 3
- pro veřejné právo II - finanční právo
- pro veřejné právo III - pracovní právo a sociální věci
- pro veřejné právo IV - evropské právo
- pro soukromé právo
- pro trestní právo
- pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Pokud jde o personální vývoj pracovních komisí Legislativní rady vlády v roce 2018, několik členů pracovních komisí Legislativní rady vlády v průběhu roku na členství v pracovní komisi rezignovalo (pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 3, pracovní komise pro soukromé právo a pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace). Dále byl 1 člen pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 3 na návrh předsedy Legislativní rady vlády odvolán, do stejné komise byla ovšem na návrh předsedy LRV jmenována nová členka. Do čela komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci byl po více než roce jmenován nový předseda komise.

V roce 2018 měla jedna pracovní komise Legislativní rady vlády v průměru 13 členů, nejpočetnější je pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (17 členů) a nejméně početnou je dlouhodobě pracovní komise pro trestní právo (8 členů).

Jedná-li se o zastoupení žen v pracovních komisích, jsou v jedné pracovní komisi v průměru 3 členky. Genderově nejvyváženější jsou pracovní komise pro veřejné právo II – finanční právo (7 členek z celkem 13 členů, tj. 54% zastoupení žen) a pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci (6 členek z celkem 12 členů, tj. 50% zastoupení žen). Nejslabší je z tohoto pohledu pracovní komise pro trestní právo, jejímiž členy jsou pouze muži.

Seznam členů jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády včetně personálních změn v jejich složení je uveden v příloze č. 3 k této zprávě.

Pracovní komise Legislativní rady vlády projednávaly za účasti zástupců předkladatelů legislativní materiály předložené vládě (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády) a zaujímaly k nim příslušná odborná stanoviska.

Pracovní komise Legislativní rady vlády rovněž projednávaly a posuzovaly všechny návrhy vyhlášek předložené ministerstvy nebo jinými správními úřady. Při projednávání vyhlášek jsou pracovní komise Legislativní rady vlády nezastupitelné, neboť návrhy vyhlášek Legislativní rada vlády neprojednává [s výjimkou uvedenou výše - nesouhlas předkladatele se stanoviskem pracovní komise Legislativní rady - čl. 2 písm. a) a b) Statutu], a proto jsou stanoviska pracovních komisí v tomto směru ve vztahu k předloženému návrhu vyhlášky konečná.

Přehled legislativních návrhů předložených pracovními komisím Legislativní rady vlády v roce 2018 podle druhu a podle předkladatelů je uveden v příloze č. 4 k této zprávě.

Počet legislativních návrhů zařazených na program schůze jednotlivých pracovních komisí se liší podle zaměření komisí. Nejvíce legislativních materiálů i v roce 2018 projednaly pracovní komise pro veřejné právo I zaměřené na oblast správního práva a pracovní komise pro veřejné právo II zaměřená na finanční právo; každá z nich v roce 2018 průměrně projednala 70 návrhů právních předpisů. Nejméně vytížené, pokud jde o množství projednaných materiálů, byly v roce 2018 tradičně pracovní komise pro evropské právo a pracovní komise pro trestní právo.

Při stanovování programu jednotlivých schůzí pracovních komisí byly respektovány jak časové možnosti, popř. požadavky předkladatelů, tak i věcná zaměření a charakter projednávaných předloh. Zasedání jednotlivých pracovních komisí si vyžadovalo obvykle 5 až 8 hodin jednání na jedné schůzi pracovní komise.

Jednotlivé legislativní materiály byly zařazovány na pořad schůzí příslušných pracovních komisí v pořadí, v jakém byly doručeny Sekci Legislativní rady vlády, přičemž členům pracovních komisí byly příslušné legislativní materiály zasílány sekretariátem Sekce Legislativní rady vlády s časovým předstihem nejméně 7 dnů před vlastním projednáním věci. V naléhavých případech byly některé materiály

zařazovány na program schůze pracovních komisí na základě dodatku programu i v kratších termínech, vždy po předchozím individuálním projednání naléhavosti jak s předkladatelem návrhu, tak i s předsedy jednotlivých pracovních komisí.

Jednotlivé legislativní materiály byly projednávány průměrně ve 2 pracovních komisích Legislativní rady vlády, pokud se jedná o věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády. V případě projednání vyhlášek pracovními komisemi byl uplatňován přístup, že byly většinou primárně projednávány některou z veřejnoprávních komisí, zejména komisemi pro správní právo, a případně podle charakteru legislativní předlohy pak ještě v další odborně příslušné pracovní komisi; průměrně byly v roce 2018 vyhlášky projednávány v 1 pracovní komisi Legislativní rady vlády.

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v roce 2018, členěných podle jednotlivých pracovních komisí a podle druhu legislativních materiálů, a srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v letech 2015 - 2018 jsou uvedeny v příloze č. 5 k této zprávě.

Stanoviska jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády jsou postupována Odboru vládní legislativy, členům Legislativní rady vlády a předkladatelům k dalšímu využití v rámci legislativního procesu prostřednictvím systému eKLEP.

Pracovní komise Legislativní rady vlády vykonávaly svoji činnost prostřednictvím schůzí, jejichž termíny byly předem čtvrtletně plánovány, s přihlédnutím k postoupeným legislativním materiálům, které předložily jednotlivá ministerstva nebo další ústřední správní orgány buď na základě Plánu legislativních prací vlády, nebo mimo něj.

Všechny pracovní komise pro správní právo, jakož i pracovní komise pro finanční právo, pro evropské právo a pracovní komise pro soukromé právo, jednaly ve 14denních intervalech, popřípadě podle potřeby i v mimořádně stanovených termínech, respektive v tzv. zkráceném řízení, v souladu s Jednacím řádem Legislativní rady vlády. Pracovní komise pro pracovní právo a sociální věci jednala pravidelně v měsíčních cyklech. Schůze pracovní komise pro trestní právo byly svolávány ad hoc, a to podle množství a charakteru postoupených legislativních návrhů k projednání. U komise pro trestní právo rovněž dominuje počet tzv. zkrácených řízení. Zasedání pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace se konala zpravidla v 3týdenním intervalu.

Počet schůzí jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády a strukturovaný počet projednaných návrhů jsou uvedeny v příloze č. 3 k této zprávě.

Srovnání počtu zasedání jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády v letech 2015 – 2018 je uvedeno v příloze č. 6 k této zprávě.

V roce 2018 bylo rovněž svoláno jedno jednání ad hoc ustavené komise složené z vybraných členů pracovních komisí Legislativní rady vlády pro veřejné právo II – finanční právo a pro soukromé právo. Tato ad hoc komise projednala návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní od roku 2019, (čj. 350/17) a návrh zákona, kterým se mění zákon č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech (zákon

o obchodních korporacích), ve znění zákona č. 458/2016 Sb., a některé další zákony, (čj.352/18).

Detaily týkající se mimořádného jednání pracovních komisí Legislativní rady vlády v roce 2018 a přehled zkrácených řízení pracovních komisí Legislativní rady vlády, včetně výčtu návrhů projednaných pracovními komisemi tímto způsobem, jsou uvedeny v příloze č. 7 k této zprávě.

Rozbor zasedání pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a hodnocení projednávaných návrhů je detailně uveden v příloze č. 8 k této zprávě.

III. Plán činnosti Legislativní rady vlády

Plán zpracování, předkládání a projednávání legislativních materiálů Legislativní radou vlády a jejími pracovními komisemi v roce 2018 se odvíjel především od plnění Plánu legislativních prací vlády na rok 2018 ze strany jednotlivých předkladatelů návrhů právních předpisů, přičemž byly zohledněny rovněž naléhavé legislativní návrhy předložené mimo tento plán.

IV. Náklady na činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí

Materiální zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády, jejích pracovních komisí včetně poskytování odměn za výkon funkce jednotlivým členům a funkcionářům orgánů Legislativní rady vlády ve výši stanovené předsedou Legislativní rady vlády a úhrady prokazatelných cestovních výdajů poskytoval Úřad vlády v souladu se Statutem a Jednacím řádem Legislativní rady vlády.

Výše odměn jednotlivým členům Legislativní rady vlády podle jejich zařazení je stanovena formou hodinové odměny za výkon příslušné funkce⁶, a to takto:

místopředseda Legislativní rady vlády	650,-Kč/hod.
člen Legislativní rady vlády	450,-Kč/hod.
předseda pracovní komise Legislativní rady vlády	700,-Kč/hod.
člen pracovní komise Legislativní rady vlády	200,- Kč/hod.

Uvedené hodinové sazby odměn jsou od roku 1998 v zásadě beze změny; poslední dílčí úprava byla provedena v roce 2005, kdy byla navýšena hodinová sazba odměny členů pracovních komisí Legislativní rady vlády ze 125,-Kč/hod. na 200,-Kč/hod.

Za rok 2018 byly vyplaceny členům Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí odměny v celkové výši 2 744 150 Kč. Pokles odměn oproti předchozímu roku, kdy náklady na činnost Legislativní rady vlády dosáhly 3 428 450 Kč, je způsoben především nižším počtem zasedání Legislativní rady vlády i jejích pracovních komisí v důsledku menšího počtu předložených materiálů.

Odměny za práci v Legislativní radě vlády a jejích pracovních komisích byly v roce 2018 stejně jako v předchozích letech zúčtovány pololetně (ke konci června a ke konci prosince, s výplatním termínem v následujícím kalendářním měsíci).

⁶ Odměnu nepobírají členové Legislativní rady vlády a pracovních komisí, kteří jsou ve služebním poměru zařazení v Úřadu vlády České republiky nebo v pracovním poměru k České republice – Úřadu vlády České republiky.

V. Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti Legislativní rady vlády

Stanovená bezpečnostní opatření na Úřadu vlády si vyžádala ze strany Sekretariátu Legislativní rady vlády i v roce 2018 zajišťování osobního doprovodu všech zástupců předkladatelů a dalších účastníků zasedání Legislativní rady vlády a schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády, jakož i veškerého pohybu těchto osob v budovách Úřadu vlády. Členové Legislativní rady vlády a jejich pracovních komisí mají vstup do budov Úřadu vlády zajištěn bez doprovodu, a to na základě vydaných průkazů ke vstupu do objektů Úřadu vlády.

Za rok 2018 nebyla zaznamenána v předmětné oblasti žádná mimořádná událost.