

MPO poř. č. 5

I.

| Název legislativního úkolu | | | |
|--|--------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|
| návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů | | | |
| Předkladatel | Spolupředkladatel ¹ | Stanovený termín předložení vládě | Předpokládaný termín nabytí účinnosti |
| MPO | ERÚ | 10.12 | 05.13 |

| Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízení) a jejich název v českém překladu | Termín stanovený pro implementaci |
|---|-----------------------------------|
| Nařízení Evropského parlamentu a Rady o integritě a transparentnosti trhu s energií (publikace v Úředním věstníku Evropské unie předpokládána v říjnu 2011) | 05.13 |

II.

| A. Kontext a definice problému |
|--|
| A.1 Definice problémů |
| <p><i>Dne 10. října 2011 přijala Rada Evropské unie Nařízení o integritě a transparentnosti trhu s energií (dále jen "Nařízení"), které po nezbytných jazykových korekcích bude publikováno v Úředním věstníku Evropské unie a nabude účinnosti dvacátý den po jeho vyhlášení. Předmětem tohoto Nařízení je úprava transparentnosti obchodování na trzích s elektřinou a plynem, když zakazuje zneužívající praktiky ovlivňující velkoobchodní trh s elektřinou a zemním plynem. Zakázanými praktikami se podle Nařízení rozumí zneužití vnitřních informací a manipulace s trhem. Konkrétní vymezení obsahu těchto praktik je delegováno na Komisi, která je stanoví prostřednictvím delegovaných aktů. Nařízení rovněž ukládá celou řadu informačních povinností.</i></p> <p><i>Nařízení ukládá regulačním orgánům členských států vykonávat dozor v oblasti působnosti Nařízení a rozhodovat o uložení sankcí v případě zjištění porušení zákazu zneužití vnitřních informací nebo manipulace s trhem. Ve spolupráci s dalšími vnitrostátními orgány a Agenturou pro spolupráci regulačních orgánů pro energetiku</i></p> |

¹ V případě vyplnění rozvedte v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

(ACER nebo též "Agentura") jsou dále regulační orgány povinny provádět podrobný monitoring velkoobchodních trhů a předávat údaje Agentuře.

A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav

V souvislosti se vstupem Nařízení v účinnost vznikne potřeba změny vnitrostátního práva, neboť samotné nařízení předpokládá transpozici minimálně čl. 13 (Implementation of prohibitions against market abuse) a čl. 18 (Penalties), případně některých dalších ustanovení Nařízení, zejména těch, kde Nařízení předpokládá výkon určité pravomoci podle Nařízení příslušným vnitrostátním orgánem, a na členském státu tak je ponecháno rozhodnutí, do působnosti kterého vnitrostátního orgánu výkon takové pravomoci svěří. V těch oblastech, ve kterých bude nutno výkon některé z pravomocí Energetického regulačního úřadu podmínit souhlasem nebo jiným rozhodnutím soudu (např. výkon neohlášené inspekce v jiných než obchodních prostorách podle čl. 14 odst. 2 písm. c) Nařízení nebo rozhodnutí o návrhu na omezení dispozice s majetkem podle čl. 14 odst. 2 písm. f) Nařízení), bude rovněž nutná dílčí změna občanského soudního řádu.

Jedná se tedy primárně o změnu zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a změnu zákona č. 99/1963 Sb., Občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů.

V těch oblastech, ve kterých Nařízení předpokládá transpozici na úrovni vnitrostátního práva členských států, je odložená účinnost příslušných ustanovení Nařízení, a to o 18 měsíců po nabytí účinnosti Nařízení.

Účelem návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, je transpozice těch ustanovení Nařízení, která vyžadují vnitrostátní provedení, a adaptace vnitrostátního práva České republiky na nově přijatou unijní právní úpravu

A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

Nařízení stanoví, že pro výkon dozoru nad zakazy stanovenými Nařízením ze strany regulačních orgánů pro energetiku (čl. 14 Nařízení) musí být regulačním orgánům na úrovni vnitrostátního práva přiznány Nařízením vymezené pravomoci. Stejně tak Nařízení stanoví, že členské státy musí zavést pravidla umožňující ukládat účinné, odrazující a proporcionální sankce za porušení zakazů a povinností stanovených Nařízením (čl. 18 Nařízení).

Tohoto cíle nelze dosáhnout jinak než změnou zákona, a to s ohledem ústavní pořádek České republiky (viz. čl. 2 odst. 3 a 4 Ústavy České republiky).

A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.

Je předkladatelem k předkládanému legislativnímu návrhu navrhováno zpracování RIA?

ANO Malá RIA. Nulová varianta, varianta výlučného výkonu pravomocí regulačních orgánů podle čl. 13 odst. 2 písm. a) Nařízení, varianta výkonu pravomocí

prostřednictvím spolupráce s jinými orgány podle čl. 13 odst. 2 písm. b) Nařízení.

NE Uved'te zdůvodnění, proč nemá být k legislativnímu návrhu RIA zpracována.

A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?

ANO NE

A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska legislativního návrhu?²

ANO NE

Na Nařízení budou navazovat prováděcí a delegované akty vydávané Komisí.

B. Hodnocení dopadů – procesní stránka

B.1 Dotčené subjekty

Subjekty působící na velkoobchodních trzích s energiemi - tyto subjekty jsou dotčeny již přímo uložením zákazů a informačních povinností Nařízením. Navrhovaná novela energetického zákona se jich dotkne pouze nepřímo, neboť novela energetického zákona bude upravovat pravomoci Energetického regulačního úřadu při výkonu dozoru nad dodržováním zákazů a povinností stanovených Nařízením a postupy pro ukládání sankcí v případě zjištění jejich porušení, nikoli nové povinnosti subjektům působícím na velkoobchodních trzích s elektřinou a zemním plynem.

B.2 Konzultace

Subjekty působící na velkoobchodních trzích s elektřinou a zemním plynem, MF, ČNB, ÚOHS, Ministerstvo spravedlnosti

Způsob konzultace - vytvoření pracovní skupiny nebo skupin s umožněním účasti dotčeným subjektům, spolupracujícím ústředním správním úřadům a České národní bance

Vytvoření pracovních skupin - leden 2012, ukončení konzultací v pracovních skupinách - květen 2012

B.3 Dostupná data a zdroje statistik

Bude vycházeno především z relevantních zdrojů Evropské unie týkajících se Nařízení včetně zprávy o posouzení dopadů vypracované ze strany Evropské komise a z guidelines zpracovaných ACER.

² Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy

MF, ČNB, ÚOHS, Ministerstvo spravedlnosti. Harmonogram obdobný jako u vedení konzultací, následně vyhodnocení výsledků konzultací - červen a červenec 2012

C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi dopady specifikujte.

C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty ANO NE

Nařízením dochází k rozšíření dozorové působnosti Energetického regulačního úřadu a založení novým monitorovacích pravomocí Energetického regulačního úřadu včetně povinnosti implementace informačních systémů pro sledování relevantních údajů z velkoobchodního trhu s elektřinou a zemním plynem a výměnu informací mezi Energetickým regulačním úřadem a ostatními regulačními orgány členských států a Agenturou.

Energetický regulační úřad předpokládá zajištění výkonu pravomocí svěřených Nařízením prostřednictvím vytvoření minimálně 10 nových systemizovaných míst s dopadem do státního rozpočtu v přibližné úrovni 12 mil. Kč a vytvoření a implementace informačních systémů v přibližné úrovni 3 mil. Kč (záleží na rozsahu sledovaných údajů, které budou teprve specifikovány v prováděcích aktech Komise)

C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR ANO NE

Nikoli přímo. Dodržování zákazů stanovených Nařízením by mělo vést k transparentnějšímu fungování těchto trhů, což by v konečném důsledku mělo přispět k vyšší konkurenceschopnosti České republiky. Samotná navrhovaná novela energetického zákona nemá na mezinárodní konkurenceschopnost České republiky vliv.

C.3 Dopady na podnikatelské subjekty ANO NE

Nařízení samotné stanovuje pravidla zakazující zneužívání trhu (zákaz manipulace s trhem a zákaz zneužití a obchodu s důvěrnými informacemi) na velkoobchodních trzích s elektřinou, zemním plynem a souvisejícími produkty, což předpokládá přímý dopad na subjekty působící na daných trzích.

C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesený výkon státní správy ANO NE

C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny) ANO NE

C.6 Dopady na životní prostředí ANO NE

C.7 Dopady na rovnost mužů a žen ANO NE

Kontaktní osoba/ osoby

Uved'te prosím kontakty na odpovědnou osobu, popřípadě osoby, které Přehled dopadů zpracovaly. Současně uved'te kontakt na osobu, která bude odpovědná za zpracování návrhu právního předpisu, včetně RIA, pokud není tato osoba shodná se zpracovatelem Přehledu dopadů.

- *Mgr. Antonín Panák, LL.M., ředitel sekce legislativně správní, Energetický regulační úřad, tel. 724 060 228, e-mail: antonin.panak@eru.cz*
- *Mgr. Doubravka Plášilová, odbor legislativně právní, Energetický regulační úřad, e-mail: doubravka.plasilova@eru.cz*
- *Mgr. Barbora Ilečková, odbor legislativně právní, Energetický regulační úřad, tel: 564578615, e-mail: barbora.ileckova@eru.cz*