



V Praze dne 14. 3. 2016
Čj. OVA: 142/16

Stanovisko

k návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce

I. Úvod

Předložená RIA řeší ty části Návrhu zákona, jejichž cílem je naplnit úkol, uložený Ministerstvu vnitra na základě plánu legislativních prací na rok 2016 a Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016, stanovit jednotící pravidla pro poskytování informací povinnými subjekty ve formě **otevřených dat**.

II. Připomínky a návrhy změn

Zpráva RIA je zpracována na dobré úrovni a analýzy vychází z uznávaných mezinárodních přístupů v oblasti otevřených dat. Zpráva vcelku podrobně popisuje mezinárodní kontext a popisuje řešené problémy v ČR včetně rizik vyplývajících ze současného stavu, kdy otevřená data nemají legislativně zakotvenou oporu. Návrh zákona byl široce konzultován s odbornou veřejností, obcemi, kraji a státními orgány. Je také třeba zmínit, že v sekci Přezkum účinnosti zpráva obsahuje konkrétní indikátory, na základě kterých bude vyhodnocováno plnění stanovených cílů.

Nedostatkem zprávy je, že neobsahuje odhad přínosů ani nákladů ve finančním vyjádření. I když zpráva uvádí některé odhady ekonomických přínosů otevřených dat v zahraniční, není učiněn pokus o extrapolaci či obdobný odhad pro Českou republiku. Přínosy jsou tak popsány pouze kvalitativně. Podobně u nákladů chybí alespoň rámcové finanční vyjádření uváděných „nízkých, středních a vysokých nákladů“.

Vzhledem k posouzení variant chybí analýza a případné varianty pro stanovení, u kterých dat vzniká povinnost je publikovat jako otevřená data. Je pracováno pouze s variantou, kdy zákon obsahuje obecně stanovenou povinnost, přičemž rozsah informací zveřejňovaných povinně jako otevřená data bude řešen nařízením vlády. Z RIA nevyplývá, zda bylo například zvažováno ukotvení periodicky opakujícího se procesu pro posuzování, která data mají být povinně zveřejněna ve formě otevřených dat.

Další oblastí, kterou RIA neřeší v dostatečném rozsahu, je oblast Implementace a vynucování. Zejména vzhledem k vynucování není analyzován žádný motivační mechanismus pro dodržování stanovených pravidel ani motivace vzhledem k dobrovolné publikaci informací ve formě otevřených dat.



III. Závěr

Zpráva RIA (hodnocení dopadů regulace) je zpracována na dobré úrovni. Dílčí nedostatky se týkají kvantifikace přínosů a nákladů, stanovení variant a vynucování.

Vzhledem k tomu, že hodnocení dopadů regulace (RIA) bylo celkově zpracováno kvalitně na základě mezinárodních přístupů k otevřeným datům a rozsáhlých konzultací, Komise zprávu přijímá.

Vypracovali: Mgr. Marek Havrda, MA, MPA, PhD., PhDr. Zdeněk Kudrna, PhD.

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.
v.r.
předsedkyně komise