

V Praze dne 14. 8. 2015  
Č.j.: 934/15

## **Stanovisko Komise pro hodnocení dopadů regulace**

### **kNávrhu zákona, kterým se mění a ruší některé zákony v oblasti mezinárodní spolupráce při správě daní**

---

#### **I. Úvod:**

Cílem předloženého návrhu zákona je transpozice směrnice DAC II. Přijetí legislativy umožní České republice naplnit závazek převzatý podpisem Prohlášení k Mnohostranné dohodě příslušných orgánů (Berlín, 29. října 2014), tj. zavedení legislativního rámce pro uplatňování globálního standardu oznamování o finančních účtech. Je to mimo jiné výsledek tlaku OECD, G-20 a přijetí BEPS v boji proti nadnárodní optimalizaci v oblasti daní.

Současně se novelizuje i zákon o dani z příjmů s cílem zamezit dvojímu nezdanění příjmů při používání tzv. hybridních úvěrových nástrojů, rozšíření okruhu zdanitelných příjmů u daňových nerezidentů ČR, změny charakteru daňových příjmů z provozu malých výroben elektřiny a daňové zvýhodnění na druhé, třetí a každé další dítě.

#### **II. Připomínky a návrhy změn:**

Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA) je zpracována v souladu s požadavky na tuto zprávu. Je třeba pozitivně hodnotit zvláště zpracování a odůvodnění variant legislativního řešení naplnění přijatého mezinárodního závazku.

Dopad této právní normy bude prakticky na všechny subjekty finančního trhu, které lze zahrnout pod pojem finanční instituce, protože musejí minimálně prověřit, zda vedou účet daňovým nerezidentům. 230 finančních institucí má již zkušenosti z registrace k výměně informací na základě zákona FATCA.

Jako optimální z pěti uvažovaných variant byla zvolena varianta novelizace stávajícího zákona tak, aby zahrnul jak novelu směrnice DAC (a tedy i globální standard), tak zvláštní úpravu adaptující dohodu FATC; Lex FATCA bude jako nadbytečný zrušen.

Bohužel se ve zprávě konstatuje, že komplexní **náklady** při zavedení tohoto zákona nelze dobře odhadnout. Pracuje se zde s konstatováním nákladů u větší banky ve výši cca 15 mil. Kč a u GFR s částkou 25 mil. Kč.

Bude třeba v souladu s ustanovením zákona dbát na to, aby ústřední kontaktní orgán poskytl informace o nákladech a přínosech souvisejících s prováděním této formy mezinárodní spolupráce.

Součástí Závěrečné zprávy RIA je i část týkající se jednotlivých změn paragrafů v zákoně o dani z příjmů. Zde však by měla být **zpráva dopracována** o tyto připomínky:

- Část B 1.3 uvést seznam jurisdikcí, kterých se problematika dvojího nezdanění příjmů z titulu hybridních úvěrů týká a rovněž uvést příklady zemí, ve kterých dceřiná společnost uplatní výplatu dividend jako položky snižující základ daně.
- Část C 1.6 uvést, v kolika případech správce daně a poplatníci měli rozdílný názor a názorovou nejistotu řešil odvolací orgán či soud.
- Část E - při naplnění programového prohlášení vlády a zavedení daňového zvýhodnění na druhé, třetí a každé další dítě se počítá s nižším příjmem do rozpočtů o 1,6 mld. Kč. Jedná se o opatření s nejvýraznějším ekonomickým dopadem.
- Část F – jedná se o zcela pozitivní změnu, která přinese úlevu majitelům malých zdrojů elektřiny, kteří tyto své příjmy budou mít jako příjmy ostatní a nebudou mít povinnosti OSVČ z titulu těchto příjmů. Nicméně ve zprávě chybí alespoň přibližný údaj, kolika poplatníků se tato změna dotkne.

### **III. Závěr:**

Zákon doporučujeme do dalšího legislativního procesu s tím, že Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace bude doplněna o výše uvedené připomínky.

Vypracoval: Ing. Jiří Nekovář

**prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc., v. r.**  
předsedkyně komise