

# **Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2022**

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vznikla původně jako Rada pro nadace usnesením vlády ČR ze dne 10. června 1992 č. 428, o zřízení Rady pro nadace. V roce 1998 byla rozšířením svých kompetencí transformována na Radu vlády pro nestátní neziskové organizace usnesením vlády ČR ze dne 30. března 1998 č. 223, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace.

Statut Rady vlády pro nestátní neziskové organizace byl upraven usnesením vlády ČR ze dne 18. října 2002 č. 283, usnesením vlády ČR ze dne 15. října 2007 č. 1154, usnesením vlády ČR ze dne 29. srpna 2012 č. 630, usnesením vlády ČR ze dne 5. května 2014 č. 332, usnesením vlády ČR ze dne 18. ledna 2016 č. 32, usnesením vlády ČR ze dne 21. srpna 2017 č. 590, usnesením vlády ČR ze dne 30. září 2019 č. 692 a naposledy usnesením vlády ze dne 18. května 2022 č. 412.

## OBSAH

<b>1</b>	<b>ÚVOD</b> .....	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>PŮSOBNOST RVNNO</b> .....	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>PŘEDSEDA A ČLENOVÉ RVNNO</b> .....	<b>4</b>
<b>4</b>	<b>SEKRETARIÁT RVNNO</b> .....	<b>8</b>
<b>5</b>	<b>PŘEHLED ČINNOSTI RVNNO</b> .....	<b>9</b>
<b>6</b>	<b>VÝBORY A PRACOVNÍ SKUPINY RVNNO</b> .....	<b>10</b>
6.1	VÝBOR PRO EVROPSKOU UNII .....	10
6.2	VÝBOR PRO LEGISLATIVU A FINANCOVÁNÍ .....	11
6.2.1	Pracovní skupina k veřejným sbírkám .....	13
6.2.2	Pracovní skupina pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech.....	14
6.2.3	Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu .....	15
<b>7</b>	<b>DALŠÍ AKTIVITY RVNNO V ROCE 2022</b> .....	<b>16</b>
7.1	HLAVNÍ OBLASTI STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO NA PODPORU VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÝCH ČINNOSTÍ PRO ROK 2023.....	16
7.2	SOUHRNNÁ INFORMACE O POSKYTNUTÝCH DOTACÍCH V RÁMCI MATERIÁLU HLAVNÍ OBLASTI STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO NA PODPORU VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÝCH ČINNOSTÍ PRO ROK 2020 .....	16
7.3	ANALÝZA SPOLUPRÁCE STÁTNÍ SPRÁVY SE STŘEŠNÍMI ORGANIZACEMI A SÍTĚMI NESTÁTNÍCH NEZISKOVÝCH ORGANIZACÍ .....	17
7.4	EXPERTNÍ PANEL: POTENCIÁL SOUKROMÉHO DÁRCOVSTVÍ NA VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÉ ÚČELY .....	18
7.5	JEDNÁNÍ K FINALIZACI ZADÁNÍ PRO ŠETŘENÍ DOBROVOLNICKÉ ČINNOSTI ČSÚ .....	18
<b>8</b>	<b>VÝSTUPY</b> .....	<b>19</b>
<b>9</b>	<b>ROZDĚLENÍ DOTACÍ</b> .....	<b>20</b>
<b>10</b>	<b>VÝDAJE V KČ ZA SLEDOVANÝ ROK</b> .....	<b>20</b>
<b>11</b>	<b>PLÁN ČINNOSTI NA ROK 2023</b> .....	<b>21</b>

# 1 Úvod

Základní institucionalizovanou formou spolupráce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) s vládou České republiky (dále také „vláda“) je **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), která byla zřízena vládou jako její stálý poradní, inici- ační a koordinační orgán v roce 1992**, a která je od této doby organizační součástí Úřadu vlády ČR. RVNNO je jediným poradním orgánem vlády, který se zabývá výhradně problematikou neziskového sektoru v obecných a meziresortních souvislostech. RVNNO je postavena na principu partnerství, kdy vláda uznává zástupce neziskového sektoru jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RVNNO komunikuje. **Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je vláda a její orgány, druhou je neziskový sektor.**

RVNNO považuje za NNO tyto právní formy:

- ✓ spolky včetně pobočných spolků podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ nadace a nadační fondy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ ústavy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ evidované církevní právnické osoby podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ obecně prospěšné společnosti, fungující podle již zrušeného zákona č. 248/1995 Sb. o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ školské právnické osoby podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon).

## 2 Působnost RVNNO

RVNNO na základě svého statutu soustřeďuje, projednává a prostřednictvím svého předsedy předkládá vládě materiály, které se týkají NNO a vztahují k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci a činnost. RVNNO dále plní zejména tyto úkoly:

- ✓ iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády týkající se podpory NNO a legislativní a politická opatření, která se týkají podmínek jejich činnosti;
- ✓ sleduje, iniciuje a vyjadřuje se k právním předpisům upravujícím postavení a činnost NNO, připomínkuje návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO;
- ✓ iniciuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů;
- ✓ sleduje, analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“), o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících, spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje;
- ✓ ve spolupráci s ministerstvy, jinými správními úřady, NNO a dalšími orgány a institucemi, včetně orgánů a institucí ze soukromého sektoru, zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní politiky, která se NNO týkají, včetně informací o financování činnosti NNO z veřejných a soukromých zdrojů;
- ✓ podílí se na opatřeních ministerstev a jiných správních úřadů, které mají vztah k NNO, zejména na procesu standardizace činností, přidělování akreditací a kategorizaci typů NNO.

### 3 Předseda a členové RVNNO

Dle aktuálně platného statutu z roku 2022 má RVNNO nejvýše 36 členů (včetně předsedy a místopředsedů/místopředsedkyní). Zasedání RVNNO se konají za přítomnosti předsedy RVNNO nejméně dvakrát ročně.

V čele RVNNO stojí její předseda, který je vždy členem vlády. Od prosince 2021 vykonává předsednictví RVNNO předseda vlády prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL. M. Roli místopředsedkyně RVNNO zastávala od června 2019 do konce ledna 2022 zmocněnkyně vlády pro lidská práva prof. JUDr. Helena Válková, CSc. Po kratší pauze, kdy probíhala revize statutů poradních orgánů, byla na post místopředsedkyně jmenována nová zmocněnkyně vlády pro lidská práva Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková. Druhým místopředsedou RVNNO byl od června 2019 do října 2022 Mgr. Aleš Mrázek, Th.D., zastupující neziskový sektor. Od října 2022 tuto funkci vykonává Ing. Aleš Sedláček z České rady dětí a mládeže. Zasedání RVNNO se také účastní tajemnice sekretariátu RVNNO, která disponuje hlasem poradním.

Dalšími členy RVNNO jsou:

- ✓ experti z řad NNO, kteří se orientují na některou z oblastí neziskového sektoru, jimiž se RVNNO zabývá;
- ✓ náměstci ministrů financí, kultury, obrany, práce a sociálních věcí, pro místní rozvoj, průmyslu a obchodu, školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra, spravedlnosti, zahraničních věcí, zdravotnictví, zemědělství a životního prostředí;
- ✓ vedoucí Úřadu vlády ČR;
- ✓ zástupce Národní sportovní agentury na úrovni místopředsedy;
- ✓ zástupce Asociace krajů ČR na úrovni hejtmana nebo náměstka hejtmana;
- ✓ zástupce Svazu měst a obcí ČR na úrovni starosty nebo místostarosty.

Funkční období členů RVNNO je čtyřleté.<sup>1</sup> Experti z řad NNO mohou být zvoleni maximálně na dvě po sobě následující funkční období. Dle platného statutu je jich v RVNNO celkem 17 oproti 19 možným zástupcům veřejné správy a samosprávy.

RVNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, které se týkají problematiky neziskové sféry, mezi neziskovým sektorem a státní správou a samosprávou. To umožňuje složení RVNNO, jejíž členy tvoří právě představitelé těchto cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se každoročně projevuje zejména při realizaci opatření plynoucích ze *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030* (dále také „*Strategie*“), při sledování zapojení NNO do využití finančních prostředků z fondů Evropské unie, při připomínkování materiálů a práce v jednotlivých pracovních orgánech.

Během roku 2022 došlo k výrazné obměně členek a členů (dále pouze „členů“) RVNNO včetně těch, kteří zastupují jednotlivé resorty na úrovni náměstků/náměstkyň (pro přehlednost doplněn časový údaj/změna do tabulky). Dlouhodobě neobsazeno zůstalo místo za Asociací krajů ČR. Dále je neobsazeno místo za Národní sportovní agenturu.

---

<sup>1</sup> Avšak v souladu s čl. 3 odst. 7 Statutu RVNNO vykonávají členové RVNNO svoji činnost do té doby, než jsou jmenováni členové noví.

ČLENOVÉ RVNNO Z ŘAD VEŘEJNÉ SPRÁVY A SAMOSPRÁVY			
1.	<b>Petr Fiala, prof. PhDr., Ph.D., LL. M.</b>	předseda vlády, Úřad vlády ČR	předsedou od 12/2021
2.	<b>Antošová, Marcela, Ing.</b>	náměstkyně, Ministerstvo zemědělství	členkou od 6/2022
3.	<b>Fryč, Jindřich, PhDr.</b>	státní tajemník, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	členem od 6/2022 do 12/2022
4.	<b>Gergelová Šteigrová, Leona, Mgr., Ph.D.</b>	náměstkyně, Ministerstvo pro místní rozvoj	členkou od 11/2022
5.	<b>Klučka, Lukáš, Mgr.</b>	náměstek, Ministerstvo obrany	
	<b>Blažkovec, Daniel, Ing.</b>	Náměstek, Ministerstvo obrany	členem od 11/2022
6.	<b>Kotalíková, Jana, Mgr.</b>	vedoucí Úřadu vlády ČR	členkou od 5/2022
7.	<b>Kříž, Jan, Ing.</b>	náměstek, Ministerstvo životního prostředí	
8.	<b>Muřický, Eduard, Ing.</b>	náměstek, Ministerstvo průmyslu a obchodu	členem od 8/2022
9.	<b>Němeček, Milan, Mgr., Ph.D.</b>	náměstek, Ministerstvo kultury	
10.	<b>Odstrčilová, Zdislava, Mgr. Bc.</b>	náměstkyně, Ministerstvo práce a sociálních věcí	členkou od 8/2022
11.	<b>Šimáčková Laurenčíková, Klára, Mgr.</b>	zmocněnkyně vlády pro lidská práva, Úřad vlády ČR	členkou od 5/2022
12.	<b>Štefllová, Alena, MUDr., Ph.D., MPH</b>	náměstkyně, Ministerstvo zdravotnictví	
	<b>Polícar, Radek, JUDr.</b>	náměstek, Ministerstvo zdravotnictví	členem od 9/2022
13.	<b>Tajčová, Hana, Ing.</b>	ředitelka evropských programů a dotací, Ministerstvo spravedlnosti	
14.	<b>Tlapa, Martin, Ing.</b>	náměstek, Ministerstvo zahraničních věcí	
15.	<b>Valenta, Jiří, Mgr.</b>	náměstek, Ministerstvo financí	členem od 8/2022

16.	<b>Vladyková, Radka, Mgr.</b>	výkonná ředitelka Svazu měst a obcí ČR	
17.	<b>Vokáč, Petr, Mgr.</b>	pověřený náměstek, Ministerstvo vnitra	

ČLENOVÉ RVNNO Z ŘAD NNO <sup>2</sup>			
	<b>Basch, Robert, Mgr.</b>	výkonný ředitel, Nadace Open Society Fund Praha	druhé funkční období od 6/2017 do 6/2021**
1.	<b>Břeňová, Martina, Bc.</b>	ředitelka, Nadace Open Society Fund Praha	první funkční období od 8/2022
2.	<b>Deverová, Lenka, JUDr.</b>	členka dozorčí rady, Horská služba ČR, o.p.s.	druhé funkční období od 8/2022, předsedkyně Výboru pro legislativu a financování (VLF), členka pracovní skupiny k veřejným sbírkám
	<b>Ertl, Zdeněk, JUDr., Ing.</b>	předseda, Sdružení sportovních svazů České republiky, z.s.	druhé funkční období od 6/2017 do 6/2021**
3.	<b>Horecký, Jiří, Ing., Ph.D., MBA</b>	prezident, Unie zaměstnavatelských svazů	první funkční období od 8/2022
	<b>Hrab, Ondřej</b>	ředitel, Divadlo Archa, o.p.s.	druhé funkční období od 6/2017 do 6/2021**
4.	<b>Hyánek, Vladimír, doc., Ing., Ph.D.</b>	předseda, Společnost pro studium neziskového sektoru, z.s.	první funkční období od 1/2020
5.	<b>Jevičová, Eliška, MgA.</b>	ředitelka Cirqueon, z.ú.	první funkční období od 8/2022, členka Výboru pro EU
	<b>Kamenický, Jan, Ing.</b>	finanční ředitel, Člověk v tísni, o.p.s.	druhé funkční období od 6/2017 do 6/2021, ** člen VLF
6.	<b>Kaufmann, Marie, PhDr.</b>	evaluátorka, EVASCO s.r.o.	první funkční období od 12/2020

<sup>2</sup> \*\* Dle čl.3 odst. 7 Statutu Členové Rady po skončení funkčního období vykonávají činnost do té doby, než jsou jmenováni členové noví, tj. „staří“ členové se účastnili zasedání Rady v 6/2022. V 10/2022 se účastnili již členové noví. Pořadové číslo je uvedeno vždy pouze u aktuálních (k prosinci 2022) členů.

	<b>Krist, Jiří, Ing.</b>	předseda, Národní síť Místních akčních skupin České republiky, z.s.	druhé funkční období od 6/2017 do 6/2021**
7.	<b>Kuchyňková, Iva, Mgr.</b>	manažerka, Charita ČR	první funkční období od 8/2022
	<b>Lejsal, Matěj, Ing., Mgr.</b>	ředitel, Domov Sue Ryder, z.ú.	druhé funkční období od 6/2017 do 6/2021**
8.	<b>Milěřová, Jana, Ing. et Mgr.</b>	zástupkyně ředitele, Glopis, o.p.s.	první funkční období od 8/2022
9.	<b>Mrázek, Aleš, Mgr., Th.D.</b>	tajemník, Asociace veřejně prospěšných organizací ČR, z.s.	druhé funkční období od 8/2022
10.	<b>Pánek, Šimon</b>	ředitel, Člověk v tísni, o.p.s.	první funkční období od 8/2022
11.	<b>Pýchová, Silvie, Mgr.</b>	ředitelka, Stálá konference asociací ve vzdělávání (SKAV)	první funkční období od 12/2020, od 1/2022 předsedkyně Výboru pro EU
	<b>Rudolf, Jiří, Ing.</b>	člen předsednictva, Unie nestátních neziskových organizací Olomouckého kraje	druhé funkční období od 6/2017 do 6/2021**
12.	<b>Salivar, Jaroslav, Ing.</b>	náměstek starosty, Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska	první funkční období od 8/2022
13.	<b>Sedláček, Aleš, Ing.</b>	předseda, Česká rada dětí a mládeže	první funkční období od 8/2022, člen VLF
14.	<b>Stejskal, Jiří, RNDr.</b>	konzultant, Charita ČR	druhé funkční období od 8/2022
	<b>Šejtka, Ondřej, Ing.</b>	ředitel kanceláře, Česká rada dětí a mládeže	první funkční období od 1/2020, rezignoval k 30. červnu 2022
15.	<b>Vondráček, Karel, Mgr.</b>	vedoucí, STŘED, z. ú.	první funkční období od 12/2020
16.	<b>Vonka Černá, Lenka, Mgr.</b>	předsedkyně, Národní asociace dobrovolnictví, z.s.	druhé funkční období od 8/2022, členka VLF
17.	<b>Zikmundová, Martina, Mgr.</b>	ředitelka, Česká asociace streetwork, z.s.	první funkční období od 8/2022

## 4 Sekretariát RVNNO

Sekretariát RVNNO je odborným pracovištěm pro otázky NNO a vztahu státní správy k NNO. Administrativně a organizačně zabezpečuje činnost RVNNO, jejich výborů, pracovních skupin a Komise pro hodnocení projektů v rámci programu Podpora celostátních mezioborových sítí NNO, včetně programu a přípravy jejich jednání. Sekretariát RVNNO také monitoruje a vytváří koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí RVNNO nebo jejího předsedy k legislativním a politickým opatřením, která se týkají postavení a fungování NNO. Spolupracuje na legislativních návrzích včetně jejich připomínkování v meziresortních souvislostech. Organizuje také spolupráci s partnery z řad veřejné správy, akademické obce a neziskového sektoru a připravuje osvětové akce. V neposlední řadě má v gesci koordinaci a realizaci *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030*.

Sekretariát RVNNO je organizační součástí Odboru lidských práv a ochrany menšin na Úřadu vlády ČR. V čele sekretariátu stojí tajemnice, kterou byla od ledna 2019 do prosince 2022 Mgr. Alexandra McGehee.

Jméno	Funkce	Odpovědnost
<b>Mgr. Alexandra McGehee</b> (od 1/2019 do 12/2022)	tajemnice RVNNO	<ul style="list-style-type: none"> <li>připravuje analytické a koncepční materiály týkající NNO (<i>Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO; Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy</i>)</li> <li>koordinuje realizaci opatření <i>Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030</i></li> <li>organizačně a věcně zajišťuje práci RVNNO</li> <li>organizačně a věcně zajišťuje práci Výboru pro legislativu a financování</li> <li>monitoruje problematiku dárcovství</li> </ul>
<b>Mgr. Thuy Dieu Nguyen</b> (od 5/2021 do 11/2022)	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> <li>organizačně a věcně zajišťuje práci Výboru pro EU</li> <li>organizačně a věcně zajišťuje dotační program Podpora celostátních mezioborových sítí NNO</li> <li>připravuje koncepční materiál <i>Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO</i></li> </ul>
<b>Ljudmila Bostáňel Morozová</b> (od 11/2022)	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> <li>organizačně a věcně zajišťuje dotační program Podpora celostátních mezioborových sítí NNO</li> </ul>
<b>Olga Jeřábková</b> (od 1/2022 do 3/2022)	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> <li>spolupracuje na realizaci konkrétních opatření vyplývajících ze <i>Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030</i></li> </ul>
<b>Ing. Petra Horáková</b> (od 7/2022 do 10/2022)	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> <li>organizačně a věcně zajišťuje práci na implementaci metodiky participace včetně zpracování sborníku případových studií</li> </ul>
<b>Mgr. Hana Fungačová</b> (od 10/2019)	dohoda o pracovní činnosti	<ul style="list-style-type: none"> <li>organizačně a věcně zajišťuje práci Pracovní skupiny k veřejným sbírkám</li> <li>organizačně a věcně zajišťuje práce Pracovní skupiny pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech</li> <li>organizačně a věcně zajišťuje práci na přípravě zadání šetření dobrovolnictví</li> </ul>



Jméno	Funkce	Odpovědnost
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• spolupracuje na realizaci opatření <i>Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030</i></li> <li>• spolupracuje na přípravě osvětových akcí</li> </ul>
<b>Bc. Anna Šillerová</b> (od 10/2021 do 7/2022)	dohoda o pracovní činnosti	<ul style="list-style-type: none"> <li>• organizačně a administrativně zajišťuje činnosti pracovních skupin a výborů při RVNNO</li> <li>• spolupracuje na realizaci konkrétních opatření vyplývajících ze <i>Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030</i></li> </ul>

## 5 Přehled činnosti RVNNO

Vzhledem ke změně vlády a následným změnám statutů poradních orgánů vlády proběhla v roce 2022 pouze **dvě zasedání RVNNO, a to v termínech 28. června a 13. října.**

RVNNO se na červnovém zasedání sešla v původním složení, tj. včetně členů RVNNO, kterým skončilo v minulém roce druhé funkční období, a to z důvodu potřeby projednání materiálů a iniciativ, které vznikaly pod RVNNO v posledních dvou letech. RVNNO tak schválila předložený návrh Doporučení Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Výboru pro legislativu a financování (dále také „VLF“) RVNNO adresované Ministerstvu vnitra (Doporučení) a vyzvala Ministerstvo vnitra k zohlednění Doporučení při přípravě novely zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách) plánované na rok 2023. RVNNO také schválila předložený návrh Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy (Metodika) a pověřila sekretariát RVNNO zajištěním pilotního ověření Metodiky na ministerstvech. Dále RVNNO schválila zřízení Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu při RVNNO a pověřila sekretariát RVNNO, aby ve spolupráci s ústředními orgány státní správy a VLF navrhl předsedovi RVNNO složení expertní skupiny. Detailněji byla také diskutována problematika neuznatelnosti DPH v rámci Národního plánu obnovy. Novou místopředsedkyní RVNNO byla v souladu s dosavadní praxí navržena ke jmenování Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková, nová zmocněnkyně vlády pro lidská práva.

Na říjnovém zasedání došlo k představení nových členů RVNNO za neziskový sektor, které jmenovala vláda dne 17. srpna 2022. Do prvního funkčního období bylo jmenováno 9 členů, 4 členové byli jmenováni do druhého funkčního období. RVNNO dále projednala nominace na místopředsedu RVNNO za neziskový sektor a navrhla předsedovi Rady, aby místopředsedou RVNNO za neziskový sektor jmenoval Ing. Aleše Sedláčka, z České rady dětí a mládeže. Členové RVNNO se opět věnovali problematice neuznatelnosti DPH v rámci Národního plánu obnovy. Doc. PhDr. Tereza Pospíšilová z Fakulty humanitních studií UK v Praze RVNNO také seznámila s výsledky dotazníkového šetření, jež se zaměřilo na zkoumání podoby spolupráce mezi ústředními orgány státní správy a střešními a sítěmi NNO a vedlo ke zpracování Analýzy spolupráce státní správy se střešními organizacemi a sítěmi NNO. Dalším tématem zasedání RVNNO byla problematika rozvoje dobrovolnictví v České republice, které se dlouhodobě věnuje Ministerstvo vnitra v rámci projektu „Koncepte rozvoje dobrovolnictví v ČR s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center“.

## 6 Výbory a pracovní skupiny RVNNO

Při RVNNO jsou zřízeny dva výbory a ve sledovaném roce tři pracovní skupiny, jejichž práce se mimo jiné soustředila na plnění úkolů plynoucích ze strategického dokumentu *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030*, která byla schválena [usnesením vlády ČR ze dne 12. července 2021 č. 623](#).

### 6.1 Výbor pro Evropskou unii

Výbor pro Evropskou unii (dále jen „Výbor pro EU“) je stálým pracovním orgánem RVNNO, který zejména sleduje a analyzuje informace o postavení NNO v oblasti agend týkajících se EU, o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících. Spolupracuje zejména s ministerstvy a jinými správními úřady odpovědnými za implementaci finančních zdrojů EU v ČR a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů, sleduje situaci NNO v integračních procesech na úrovni EU, informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Členové Výboru pro EU jsou především zástupci těch nestátních neziskových organizací, které se zabývají tematikou EU. Počet členů není ve statutu určen. V roce 2022 měl Výbor pro EU 21 členů, z toho 8 zástupců ústředních orgánů státní správy, 12 zástupců z řad expertů z neziskového sektoru a 1 zástupce akademické obce. Jednání Výboru pro EU se účastní i další experti z řad NNO či ministerstev, kteří se orientují na problematiku EU.

V letech 2020 a 2021 byla činnost Výboru pro EU z řady důvodů, které jsou uvedeny v předchozí výroční zprávě, utlumena. Od 31. srpna 2021 došlo k jeho znovuoživení a výbor začal pracovat zhruba s měsíční frekvencí jednání, což bylo do jisté míry ovlivněno také od 1. července do 31. prosince 2022 probíhajícím českým předsednictvím v Radě Evropské unie (dále také „CZ PRES“). V roce 2022 se Výbor pro EU sešel k celkem 6 klasickým jednáním, 1 jednání jehož součástí byl i seminář za účasti zástupců Generálního ředitelství pro regionální a městskou politiku Evropské komise (dále pouze DG Regio) a 1 mimořádnému jednání.

Mimořádné jednání se uskutečnilo dne 31. května 2022 za účasti náměstka ministra pro evropské záležitosti a zmocněnkyně vlády pro lidská práva ve formátu Výbor pro EU při RVNNO a Výboru pro EU na pracovní úrovni (jedná se o pracovní orgán vlády pro stanovování a koordinaci pozic ČR v EU). Diskutovány byly politické priority a zapojení NNO do přípravy a realizace CZ PRES.

Součástí listopadového jednání výboru byl seminář k principům partnerství za účasti zástupců DG Regio a ředitelky odboru řízení a koordinace fondů EU Ministerstva pro místní rozvoj.

Výbor pro EU se v roce 2022 věnoval zejména:<sup>3</sup>

- ✓ doporučením ke Konferenci o budoucnosti Evropy;
- ✓ předsednictví ČR v Radě EU s ohledem na stanovení priorit a zapojení NNO do přípravy a realizace CZ PRES (pro tyto účely byla při Výboru pro EU zřízena z řad jeho členů Pracovní skupina k předsednictví ČR v Radě EU a vypracován Glopolisem ve spolupráci se členy výboru materiál [Příspěvek NNO k přípravě a realizaci programu předsednictví ČR v Radě EU 2022](#));
- ✓ možnosti využití Národního plánu obnovy (dále také „NPO“) ze strany NNO a neuznatelnosti DPH v rámci NPO (vznesl zásadní připomínku v meziresortním připomínkovém řízení k materiálu *Národní plán obnovy - informace o rozšíření stávající finanční alokace pro Českou republiku*, ve které Výbor pro EU mimo jiné žádal o zahrnutí DPH do uznatelných výdajů a zahrnutí NNO do okruhu oprávněných žadatelů jednotlivých komponent NPO);

<sup>3</sup> Informace o činnosti a složení Výboru pro EU včetně zápisů z jednání a dalších materiálů jsou k dispozici na webových stránkách RVNNO, dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rmo/vybor-pro-eu/vybor-pro-eu-53472/>.

- ✓ naplňování principu partnerství v ČR zejména s ohledem na zastoupení NNO v orgánech operačních orgánů a nominačním procesům do monitorovacích výborů operačních programů fondů EU včetně posuzování jednotlivých kandidátů do těchto těles<sup>4</sup>;
- ✓ nastavení komunikace mezi zástupci/-kyněmi (dále pouze „zástupci“) RVNNO v platformách operačních programů fondů EU a Výborem pro EU, resp. sekretariátem RVNNO, a informacím a závěrům z jednání zástupců RVNNO v platformách operačních programů fondů EU ze dne 24. října 2022;
- ✓ financování NNO podílejících se na podpoře integrace ukrajinských uprchlíků;
- ✓ problematice spolufinancování u projektů NNO z prostředků fondů EU pro programové období 2021-2027;
- ✓ připravované Zprávě o právním státu v Evropě 2022;
- ✓ projednávání materiálu [Proporcionalita zastoupení NNO v platformách fondů EU v České republice – východiska a historický vývoj, současný stav a doporučení ke zlepšení a výsledků studie \*Naplňování partnerství v monitorovacích výborech a platformách ESIF a proporcionality zastoupení NNO.\*](#)

## 6.2 Výbor pro legislativu a financování

Výbor pro legislativu a financování (dále jen „VLF“) je druhým stálým pracovním orgánem RVNNO, který sleduje, iniciuje a navrhuje zpracování a úpravy právních předpisů upravujících postavení a činnost NNO a spolupracuje s ústředními orgány státní správy, orgány samosprávy, NNO a dalšími institucemi, které mají ve své agendě problematiku NNO.

Vzhledem k charakteru činnosti VLF jsou jeho členy odborníci z oblasti práva, daní, finančního řízení a účetnictví, kteří se specializují ve svých oborech činnosti na NNO – ať už jde o experty z řad NNO, zástupce některých ústředních orgánů státní správy, tak i ze soukromých společností. VLF má 22 členů a členek a jeho předsedkyní je od června 2017 JUDr. Lenka Deverová.

Jednání VLF se v roce 2022 uskutečnila celkem tři, a to ve dnech 27. ledna, 4. července a 20. září. Proběhla také tři hlasování per rollam.

VLF se v roce 2022 věnoval zejména:<sup>5</sup>

- ✓ problematice spojené s povinností předkládat úplné výpisy z evidence skutečných majitelů v případě žadatelů o dotace z řad spolků, které nedisponují datovými schránkami. Dle novelizovaných rozpočtových pravidel (s účinností od 1. června 2021) žádosti o dotace musí obsahovat úplný výpis z evidence skutečných majitelů. Získání úplného výpisu ze strany spolku, který nemá datovou schránku, není okamžitou záležitostí, protože je třeba součinnost soudu. Navíc dle Ministerstva spravedlnosti poskytovatelé dotací ze zákona vyžadují úplný výpis, byť v případě spolků zpravidla neobsahuje žádné podstatné údaje navíc oproti tzv. částečnému výpisu, který je veřejně dostupný. Sekretariát RVNNO oslovil Ministerstvo financí (dále pouze „MF“) s žádostí o vydání doporučení pro poskytovatele dotací ze státního rozpočtu a územních rozpočtů, které by přihlédlo k situaci spolků a umožnilo předkládání částečného výpisu. V prosinci 2021 MF zveřejnilo ve [Zprávách pro finanční orgány obcí a krajů stanovisko k ustanovení § 10a odst. 3 písm. f\) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákona č. 527/2020 Sb.](#), že je-li žadatelem o dotaci spolek, lze úplný výpis nahradit výpisem částečným, který obsahuje

<sup>4</sup> V roce 2022 došlo k vyhlášení sedmi otevřených výzev k podávání přihlášek na členy a náhradníky z neziskového sektoru do monitorovacích výborů operačních programů za RVNNO. Seznam výzev je dostupný z: [https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy\\_pro\\_implementationi\\_fondu\\_eu/zastoupeni-rady-vlady-pro-neziskove-organizace-v-platformach-pro-implementationi-fondu-eu-203568/](https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy_pro_implementationi_fondu_eu/zastoupeni-rady-vlady-pro-neziskove-organizace-v-platformach-pro-implementationi-fondu-eu-203568/).

<sup>5</sup> Informace o činnosti a složení VLF včetně zápisů z jednání a dalších materiálů jsou k dispozici na webových stránkách RVNNO, dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/legislativa-a-financovani/vyboru-pro-legislativu-a-financovani-26136/>.

stejně údaje jako výpis úplný. V lednu 2022 na základě častých dotazů MF rozšířilo možnost předkládat částečný výpis u všech žadatelů o dotaci z územních rozpočtů s právní formou NNO.<sup>6</sup>

- ✓ ustavení a složení Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu (více viz podkapitola 6.2.3);
- ✓ financování pobočných spolků z dotace přidělené hlavnímu spolku. Od původního záměru svolat meziresortní jednání, o něž projevíli zájem Ministerstvo vnitra, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo zahraničí, Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo životního prostředí, se nakonec upustilo. Na doporučení členů VLF se touto problematikou bude zabývat ustanovená Expertní skupina;
- ✓ problematice dárcovství, kdy na doporučení VLF byla realizována akce Expertní panel: Potenciál soukromého dárcovství na veřejně prospěšné účely, jejímž cílem bylo před ustavením pracovní skupiny identifikovat aktuální překážky, výzvy a potřeby v této oblasti. Akce se uskutečnila dne 2. června 2022 a závěry z panelu byly následně prodiskutovány na jednání VLF, který doporučil k problematice soukromého dárcovství ustavit pracovní skupinu;
- ✓ informacím z dotazníkovém šetření a na jeho základě zpracované *Analýzy spolupráce státní správy se střešními organizacemi a sítěmi nestátních neziskových organizací*. Šetření, které probíhalo v měsících březen až duben 2022, a do něž bylo přizváno cca 250 odborů státní správy, se zaměřilo na zkoumání podoby spolupráce mezi státní správou a střešními a sítěmi NNO, a to v oblasti přípravy nebo změn klíčových dokumentů a veřejných politik (návrhy zákonů, podzákonné právní normy, strategie, metodiky, analýzy atd.) a fungování stálých poradních a pracovních orgánů;<sup>7</sup>
- ✓ projednání Monitorovací zprávy *Akčního plánu na léta 2021-2024* implementačního materiálu ke *Strategii spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030*, která mapovala implementaci za období září-prosinec 2021;
- ✓ informacím o činnosti Pracovní skupiny k veřejným sbírkám (více viz podkapitola 6.2.1);
- ✓ informacím o činnosti Pracovní skupiny pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech (více viz podkapitola 6.2.2).

---

<sup>6</sup> Informace byly zveřejněny na webových stránkách RVNNO, dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/uznani-castecneho-vypisu-z-evidence-skutecnych-majitelu-u-spolku-zadajicich-o-dotace-z-uzemniho-rozpoctu--193839/>.

<sup>7</sup> Materiál byl zveřejněn na webových stránkách RVNNO, dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/analiza-spoluprace-statni-spravy-se-stresnimi-organizacemi-a-sitemi-nestatnich-neziskovych-organizaci-198802/>.

### 6.2.1 Pracovní skupina k veřejným sbírkám

V reakci na situaci týkající se problematiky veřejných sbírek a v návaznosti na předchozí aktivity (Kulatý stůl Veřejné sbírky v praxi krajů, který se uskutečnil v roce 2019) byla v druhé polovině roku 2020 při Výboru pro legislativu a financování zřízena Pracovní skupina k veřejným sbírkám, a to na základě usnesení Výboru pro legislativu a financování ze dne 11. června 2020. Záměrem Pracovní skupiny k veřejným sbírkám je zpracování podkladů pro novelu zákona týkajícího se veřejných sbírek a také projednání aplikační praxe stávajícího zákona.

Aktuální zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách) není na současnou dobu zcela aplikovatelný a je třeba jeho koncepční změny. Finanční a komunikační nástroje v oblasti veřejných sbírek se od doby sepsání zákona velmi změnilly – na řadu online i finančních nástrojů není zákon aplikovatelný, což přináší velké problémy nejen pořadatelům, ale také administrátorům veřejných sbírek. Neexistují také data o veřejných sbírkách, objemu vybraných prostředků dle krajů a celkem za ČR. V praxi se NNO setkávají také s různorodostí výkladu zákona ze strany krajů, což vede k problémům s využíváním vybraných prostředků a vyúčtováním sbírek.

V roce 2021 Pracovní skupina k veřejným sbírkám jednala celkem šestkrát, v roce 2022 se uskutečnila již pouze dvě jednání. Pracovní skupina je tvořena zástupci NNO, soukromého sektoru, akademické obce a veřejné správy. Její konkrétní složení i zápisy z jednání jsou k dispozici na webových stránkách RVNNO v sekci věnované veřejným sbírkám<sup>8</sup>. V květnu 2021 došlo k ustavení Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Ministerstvu vnitra (dále pouze „MV“), do níž byli jmenováni 2 zástupci Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při VLF RVNNO. Prostřednictvím těchto zástupců docházelo k přenosu informací, resp. seznamování pracovní skupiny při MV s doporučeními pracovní skupiny při RVNNO.

Dne 22. února 2022 proběhlo deváté poslední jednání pracovní skupiny, na kterém byla dohodnuta finální podoba doporučení určených MV. Přijatá doporučení byla následně dne 7. března 2022 schválena formou usnesení VLF, při němž byla pracovní skupina zřízena, a poté byli s doporučeními seznámeni i členové Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při MV. Dne 28. června 2022 byla doporučení schválena na zasedání RVNNO a následně formálně předložena MV jako podnět pro přípravu novely zákona o veřejných sbírkách, jejíž předložení vládě je plánováno na říjen 2023).

Pracovní skupina identifikovala v zásadě dvě možné varianty, podle kterých lze při úpravě podmínek pro pořádání veřejných sbírek postupovat:

- zásadní změna zákonných podmínek pro pořádání veřejných sbírek, spočívající primárně v zúžení regulace pouze na sběr peněžních prostředků v hotovosti od osob, od kterých není k dispozici žádný údaj, podle kterého lze osobu identifikovat; u ostatních typů sbírek by registrace sbírky byla dobrovolná,
- rozsahem mírnější úprava spočívající v aktualizaci zákona a především sjednocení aplikační praxe, včetně navazující osvěty mezi pořadateli sbírek; navržené úpravy zohledňují technologický vývoj od doby přijetí zákona a snahu o odstranění identifikovaných překážek z praxe.

<sup>8</sup> Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rmno/pskvs/pracovni-skupina-k-verejnym-sbirkam-185605/>.

## 6.2.2 Pracovní skupina pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech

V průběhu vytváření *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030* byla identifikována nejednotnost ve způsobu, jakým ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy v rámci procesů vedoucích k participaci na rozhodování ze strany občanské společnosti zajišťují účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a jmenování osob do jednotlivých pracovních skupin, poradních orgánů nebo expertních panelů. Zpracování metodiky tak bylo v úzké spolupráci s Odborem střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti ukotveno jako jedno z opatření *Strategie* a také integrováno ve formě závazku do pátého [Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022](#), který byl schválený usnesením vlády ze dne 2. listopadu 2020 č. 1129.<sup>9</sup>

Za účelem zpracování *Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy* (dále také "*Metodika participace*") byla v dubnu 2021 při VLF zřízena Pracovní skupina pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech.<sup>10</sup> Jejím záměrem bylo za využití principů spoluvytváření a participace vytvořit metodiku, která by přispěla ke zvýšení míry a účinnosti participace zástupců NNO, jejich střech a sítí na vládnutí na centrální úrovni, tj. na úrovni ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů.

V pracovní skupině, která byla složena z 16 osob, byli paritně zastoupeni zástupci státní správy a NNO. V průběhu roku 2021 proběhla celkem 4 jednání, v roce 2022 celkem 2 jednání. Konkrétní složení pracovní skupiny a zápisy z jednání jsou k dispozici na [webových stránkách RVNNO v sekci k metodice participace](#), proces vytváření *Metodiky participace* je také podrobně popsán na [webových stránkách Ministerstva spravedlnosti](#).

První návrh *Metodiky participace* byl představen na zasedání RVNNO dne 10. prosince 2021. RVNNO v rámci svého usnesení podpořila dopracování návrhu na základě uplatněných připomínek. Oproti původnímu harmonogramu došlo k prodloužení v dokončení *Metodiky participace*, které bylo způsobeno dvěma faktory, kdy jeden významně z pohledu gestora přispěl ke zlepšení kvality výsledného materiálu a spočíval ve snaze návrh projednat a připomínkovat na co nejvíce relevantních platformách a fórech, druhý pak souvisel s opakovaným odkladem termínu jednání RVNNO, na kterém bylo plánováno *Metodiku participace* představit před rozesláním do veřejných konzultací. K posunu dále došlo z důvodu obměny vlády, předání agendy novému vedení Úřadu vlády, nemožnosti svolání zasedání RVNNO kvůli plánované revizi statutu poradních orgánů a také z důvodu nevhodnosti souběhu aktivit plánovaných na druhé pololetí roku 2022 s předsednictvím České republiky v Radě EU.

S ohledem na výše zmíněné tak veřejná konzultace probíhala od 10. do 31. ledna 2022 a k samotnému textu materiálu bylo přijato (s ohledem na aktivní zapojení zainteresovaných skupin již od počátku tvorby metodiky) velmi malé množství připomínek.<sup>11</sup> Konkrétně možnost k materiálu zaslat své návrhy na úpravu textace využilo 8 osob, které zaslaly celkem 15 podnětů.

Na dubnovém jednání Pracovní skupiny proběhla diskuse nad těmito připomínkami a nad návrhy na jejich vypořádání. Na podnět druhého spolupředsedy Pracovní skupiny A. Sedláčka byla k metodice vytvořena shrnující infografika. Zpracovaná metodika byla dne 13. května 2022 schválena formou usnesení VLF, při němž byla pracovní skupina zřízena. A následně dne 28. června 2022 předložený návrh metodiky schválila RVNNO a pověřila Oddělení sekretariátu RVNNO zajištěním pilotního ověření metodiky na ministerstvech. Pilotní uvedení metodiky do praxe je plánováno od 1. ledna 2023.

<sup>9</sup> Implementace metodiky byla poté včleněna do šestého [Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024](#), který byl schválený usnesením vlády ze dne 15. února 2023 č. 117.

<sup>10</sup> Jejím ustavení předcházelo [vyhlášení veřejné výzvy](#) k nominaci osob zastupujících neziskový sektor, výběr z přijatých nominací byl proveden členy/-kami RVNNO zastupující neziskový sektor.

<sup>11</sup> Vyhlášení veřejná konzultace k metodice participace NNO je dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/verejna-konzultace-k-metodice-participace-nno-193581/>, vypořádání veřejné konzultace je dostupné z: [https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/Vyporadani\\_verejne\\_konzultace\\_na\\_web.pdf](https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/Vyporadani_verejne_konzultace_na_web.pdf).

Tematicky se metodika soustředí na zvýšení participace zástupců NNO při vytváření a následném fungování poradních a pracovních orgánů zřízených ministerstvy a ostatními ústředními správními úřady a participaci při vytváření důležitých dokumentů vznikajících a schvalovaných na centrální úrovni. *Metodika participace* představuje minimální doporučený (nikoliv závazný) společný rámec pro participaci.

### **6.2.3 Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu**

V souladu se *Strategií spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030* (dále také „Strategie“) byla dne 28. června 2022 zřízena usnesením RVNNO Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu.

V průběhu vytváření Strategie byla identifikována potřeba systémové změny financování veřejně prospěšných služeb a činností u poskytovatelů z řad NNO. Formou dotací ze státního rozpočtu, které jsou NNO poskytovány na pouhý jeden rozpočtový rok a to v témže roce, ve kterém mají být použity, stát financuje služby nebo veřejně prospěšné činnosti, které mají být občanům zajištěny prostřednictvím státu, avšak vzhledem ke komplexitě těchto služeb a k různým omezením státu jsou tyto služby a činnosti poskytovány také NNO. Státní správa tak prostřednictvím dotací financuje politiku státu v oblastech, ve kterých je zajišťování takových potřeb výhodnější a efektivnější například ze strany NNO.

Navzdory zavedené dlouholeté praxi je tento způsob financování zastaralý, nevyhovující a neefektivní. Roční dotační cyklus představuje neúměrnou administrativní zátěž, jak na straně příjemce (NNO), tak i poskytovatele (ministerstva). Neposkytuje NNO žádnou dlouhodobější jistotu, komplikuje plánování a rozvoj služeb a zatěžuje zbytečnou administrativou. Neefektivní je i pro státní správu, která musí danou žádost administrovat, ohodnotit, vydat rozhodnutí o poskytnutí dotace atp.

Úkolem Expertní skupiny je vyhodnotit současný systém financování veřejně prospěšných služeb a činností a iniciovat systémovou změnu financování, jež povede k zefektivnění a zjednodušení financování veřejně prospěšných služeb a činností poskytovaných NNO. Expertní skupina byla zřízena na dva roky a první jednání se uskutečnilo dne 22. listopadu 2022. Před prvním jednáním skupiny byla vyhlášena výzva pro NNO k zasílání návrhů témat k jednání Expertní skupiny<sup>12</sup>, na první jednání skupiny poté proběhla diskuse a agregace obdržených podnětů a témat. Výsledkem činnosti Expertní skupiny bude analýza možností systémové změny financování veřejně prospěšných služeb a činností.

Expertní skupina má celkem 28 členů, z toho 14 zástupců státní správy, převážně na úrovni ředitelů odborů a vedoucích oddělení ministerstev, se znalostmi a zkušenostmi v oblasti financování veřejně prospěšných služeb, a 14 členů tvoří zástupci NNO z řad příjemců dotací, kteří byli vybráni s ohledem na cíle a působnost Expertní skupiny a charakter problematiky, kterou se Expertní skupina zabývá.<sup>13</sup> Na listopadovém jednání bylo domluveno ustavení tematických podskupin ke každému identifikovanému tématu, za jejich činnosti bude vždy odpovídat příslušný garant podskupiny.

<sup>12</sup> Výzva je dostupná z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/vyzva-pro-nestatni-neziskove-organizace-k-zasilani-navrhuv-temat-k-jednani-expertni-skupiny-k-systemove-zmene-financovani--198459/>.

<sup>13</sup> Informace o činnosti a složení Expertní skupiny včetně zápisů z jednání jsou k dispozici na webových stránkách RVNNO, dostupné z: [https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/ex\\_skup\\_fin/expertni-skupina-k-systemove-zmene-financovani-verejne-prospesnych-sluzeb-a-cinnosti-ze-statniho-rozpoctu-198755/](https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/ex_skup_fin/expertni-skupina-k-systemove-zmene-financovani-verejne-prospesnych-sluzeb-a-cinnosti-ze-statniho-rozpoctu-198755/).

## 7 Další aktivity RVNNO v roce 2022

### 7.1 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2023

Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně návrh materiálu *Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO* pro následující rok. Cílem materiálu je informovat o plánovaném poskytnutí dotací ze státního rozpočtu na podporu veřejně prospěšných činností na nadcházející rok. Materiál poskytuje přehled všech tematických hlavních oblastí a informace k jednotlivým dotačním programům, které ústřední orgány státní správy plánují vyhlásit v nadcházejícím roce. Hlavní oblasti tak tvoří podklad, na jehož základě vláda každoročně schvaluje dotační politiku státu v oblasti podpory veřejně prospěšných činností.

Materiál má dvě části. V první části materiálu je vymezen jeho účel a základní pojmy. Dále jsou uvedeny specifika poskytování dotací ze státního rozpočtu na podporu veřejně prospěšných činností, následuje stručná informace o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu NNO na rok 2022 a shrnutí s údaji k odhadům objemu finančních prostředků, které budou alokovány na rok 2023.

Druhá část materiálu je rozdělena do 18 tematických hlavních oblastí. Každá oblast obsahuje představení jednotlivých dotačních programů, které ústřední orgány státní správy plánují v dané oblasti vyhlásit pro rok 2023. Představení dotačních programů obsahuje tyto údaje: název programu, účel dotačního programu, stručný popis současného stavu v dané oblasti, název strategického dokumentu, přehled podporovaných aktivit, vymezení oprávněných žadatelů, vztah k veřejné podpoře a popis hodnocení dotačního programu.

Pro rok 2023 plánovaly ústřední orgány státní správy vyhlášení výzev k předkládání žádostí o poskytnutí dotace na podporu veřejně prospěšných činností u 88 dotačních programů. Dotační programy vyhlášené v rámci *Hlavních oblastí* jsou administrovány celkem 16 poskytovateli, z toho 13 ministerstvy, Úřadem vlády a 2 agenturami (Národní sportovní agentura a Česká rozvojová agentura), kteří poskytují dotace v 18 tematických oblastech.

Materiál byl schválen usnesením vlády ze dne 22. června 2022 č. 540.<sup>14</sup>

### 7.2 Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2020

Na základě [usnesení vlády ČR ze dne 9. září 2019 č. 639](#), které z důvodu složitosti zpracování zrušilo *Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů*, byla zmocněnkyně vlády pro lidská práva pověřena úkolem předložit RVNNO návrh možností zpřístupnění rámcových informací o poskytnutých finančních prostředcích formou dotací nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu za předchozí kalendářní rok, a to k 31. prosinci 2019.

Po konzultacích se členy VLF sekretariát RVNNO navrhl novou podobu sledování finančních toků a RVNNO pověřila sekretariát RVNNO zpracováním tohoto materiálu. S cílem zajistit větší zpřístupnění dat o financování neziskového sektoru veřejnosti RVNNO také uložila sekretariátu RVNNO, aby spolupracoval se zástupci akademického sektoru, kteří se zabývají analýzou činností neziskového sektoru, a se souhlasem všech zúčastněných subjektů jim poskytoval data.

V letech 2020 a 2021 byl tak ze strany sekretariátu RVNNO zpracováván materiál s názvem *Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností*. Materiál analyzoval financování těch dotačních programů na podporu veřejně prospěšné činnosti, kde jsou NNO významnými příjemci dotace. Východiskem je výše zmíněný materiál *Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností*, který mapuje dotační programy otevřené

<sup>14</sup> Materiál včetně usnesení je k dispozici na: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/hlavni-oblasti-statni-dotační-politiky-vuci-nejstatnim-nejziskovym-organizacim-pro-rok-2023-197439/>.



žadatelům typu NNO. Dotace poskytnuté ze státního rozpočtu NNO mimo Hlavní oblasti zde nebyly sledovány.

Materiál *Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2020*, který vznikl na základě usnesení RVNNO ze dne 11. února 2021, byl vypracován sekretariátem RVNNO ke dni 4. října 2021 jako druhý materiál svého druhu v pořadí. Následně byl dne 10. prosince 2021 představen na zasedání RVNNO. RVNNO přijala k materiálu usnesení, jehož prostřednictvím materiál schválila a požádala zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby tento materiál předložila vládě pro informaci. Nicméně vzhledem k obměně vlády a odstoupení prof. Válkové k 31. lednu 2022 materiál nebyl nepředložen vládě pro informaci a od jeho předložení bylo z důvodu časové náročnosti zpracování, nízké kapacity sekretariátu RVNNO a časově náročné kontrole správnosti uvedených dat upuštěno. Materiál byl zveřejněn a zpřístupněn na [webových stránkách Úřadu vlády](#). Možnosti zpracování obdobného materiálu ve spolupráci s externími subjekty jsou v řešení.

### **7.3 Analýza spolupráce státní správy se střešními organizacemi a sítěmi nestátních neziskových organizací**

Provedená analýza spolupráce státní správy se střešními organizacemi a sítěmi NNO (dále také „střešními a sítěmi NNO“), jejímiž zpracovateli byli doc. PhDr. Tereza Pospíšilová z Fakulty humanitních studií UK v Praze a Mgr. et Mgr. Jiří Navrátil, Ph.D. z Fakulty sociálních studií Masarykovy Univerzity v Brně, si kladla za cíl popsat stávající spolupráci státní správy se střešními a sítěmi NNO, včetně kritérií, na jejichž základě je spolupráce oboustranně navazována a v neposlední řadě vytvořit doporučení pro realizaci návazných opatření v oblasti podpory efektivního partnerství a spolupráce státní správy a neziskového sektoru.

Výzkumná zpráva přináší zjištění založená zejména na dotazníkovém šetření u ústředních orgánů státní správy (dále také „ÚOSS“), jež proběhlo ve spolupráci se sekretariátem RVNNO od března do května 2022. Dále se zakládá na dotazníkovém šetření u střeš a sítí NNO, které zajistili zhotovitelé v březnu až dubnu 2022, a doplňkově též na analýze dokumentů poradních a pracovních orgánů vlády.

Analýza se zaměřila na hlavní důvody, důležité bariéry, důležitá kritéria a podmínky pro navázání partnerské spolupráci mezi státní správou a neziskovým sektorem. Nečastějšími tématy spolupráce jsou životní prostředí a udržitelný rozvoj a sociální služby a sociální aktivity.

Hlavní doporučení se zaměřují na zvýšení informovanosti státní správy o střeších/sítích NNO a NNO v tom smyslu, aby odbory mohly snáze najít a oslovit vhodného partnera (tematická shoda, transparentnost ad.): např. databáze střeš/sítí při RVNNO; příklady dobré praxe; dále v oblasti výběru partnerů pro spolupráci se státní správou by důraz na expertízu a tematickou shodu neměl zastínit veřejnou transparentnost postupů výběru partnerů (partner z řad NNO není vždy legitimní jen jako expert, ale někdy též jako zástupce určitého zájmu nebo marginalizované skupiny ve společnosti). Důležité je také neopomenout financování partnerské spolupráce a podporu kapacit střeš a sítí NNO například vytvořením stabilního nástroje pro částečné kompenzování nákladů partnerů z řad NNO na participaci. Poslední doporučení se týkalo definice střešy a sítě NNO, kdy odbory státní správy často nerozlišují NNO od střeš/sítí NNO, je nutné zvolit definici dle účelu a oblasti, kde participace probíhá.

Analýza byla představena na zasedání RVNNO dne 13. října 2022 a o několik dnů později na konferenci „[Strategická partnerství veřejné správy a nestátních neziskových organizací na budování demokratické společnosti v Evropě](#)“, která se konala 17. a 18. října 2022 v Hrzánském paláci, a na jejíž organizaci se spolupodílel sekretariát RVNNO. Z konference byla také zpracovaná zpráva v [českém](#) a anglickém jazyce.

## 7.4 Expertní panel: Potenciál soukromého dárcovství na veřejně prospěšné účely

Na doporučení VLF se dne 2. června 2022 uskutečnila akce s názvem [Expertní panel: Potenciál soukromého dárcovství na veřejně prospěšné účely](#). Jejím cílem bylo před ustavením pracovní skupiny k dárcovství identifikovat aktuální překážky, výzvy a potřeby v této oblasti.

Na začátku expertního panelu vystoupila s úvodním slovem vedoucí Úřadu vlády ČR Mgr. Jana Kotalíková. Po úvodním slovu vystoupil s prezentací týkající se filantropie ředitel koalice Za snadné dárcovství MgA. Jan Gregor. V rámci tří tematických pracovních skupin (I. Prostředí příznivé pro filantropii; II. Individuální dárcovství jako projev občanské angažovanosti; III. Firemní dárcovství jako projev společenského závazku), do kterých byl celý expertní panel rozdělen, účastníci z řad firemních a soukromých nadací, NNO, firem a státní správy diskutovali současné výzvy, překážky a potřeby v oblasti podpory rozvoje individuálního a firemního dárcovství.

[Doporučení](#) vzešlá z tohoto setkání byla představena VLF na jeho zářijovém jednání. Ten doporučil k problematice soukromého dárcovství ustavit pracovní skupinu. Podkladem pro její činnost bude také v roce 2018 zpracovaná studie s názvem [Firemní dárcovství v České republice – vývoj, současný stav a překážky rozvoje jeho jednotlivých forem](#).

## 7.5 Jednání k finalizaci zadání pro šetření dobrovolnické činnosti ČSÚ

Tématem sledování údajů týkající se dobrovolnictví se v minulosti zabývala pracovní skupina, jejíž vznik a činnost vyplynuly ze strategického dokumentu s názvem *Státní politika vůči NNO na léta 2015-2020*. Pracovní skupina došla k závěru, že je vhodnější provádět šetření nikoliv prostřednictvím šetření v NNO (potažmo Satelitního účtu neziskových institucí), ale v rámci výběrového šetření pracovních sil. Konkrétní závazek a převod finančních prostředků na toto šetření se do roku 2020 nepodařilo vyjednat, a proto opatření týkající se dobrovolnictví byla ukotvena i v navazujícím, nyní aktuálním materiálu s názvem *Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030* (a souvisejícím *Akčním plánem na léta 2021-2024*), které vláda schválila dne 12. července 2021. Zde je podpoře rozvoje dobrovolnictví věnován specifický cíl C2, konkrétně opatření C.2.5. Realizovat reprezentativní výběrové šetření dobrovolnictví v pravidelných intervalech. Ve věci plánovaného šetření bylo také přijato [usnesení ze dne 12. dubna 2021 č. 360](#), které se týkalo zrušení informačního systému ISNNO/ENNO o NNO a zajištění pravidelného šetření dobrovolnické činnosti v České republice v rámci výběrového šetření pracovních sil Českým statistickým úřadem.

V roce 2020 bylo vypracováno stručné zadání, které se stalo podkladem pro statisticko-sociologické šetření v oblasti dobrovolnictví realizované na menším vzorku v rámci evropského projektu Ministerstva vnitra. Výzkumná zpráva včetně prezentace ze šetření byla představena na konferenci pořádané MV dne 31. května 2022 a je k dispozici na [webových stránkách administrovaných MV](#).

V návaznosti na výsledky tohoto menšího šetření a přijaté usnesení sekretariát RVNNO svolal dne 10. listopadu 2022 jednání ke zpracování finálního zadání pro šetření dobrovolnické činnosti v ČR Českým statistickým úřadem (dále také ČSÚ) v rámci výběrového šetření pracovních sil. Jednání se účastnili odborníci v oblasti dobrovolnictví a také se zkušenostmi se sociologickým šetřením z neziskového a akademického sektoru, zástupce odboru prevence kriminality MV, do jehož gesce téma dobrovolnictví spadá, a zástupce ČSÚ.

Do konce roku 2022 bylo předloženo pracovní zadání (otázky) šetření dobrovolnické činnosti, doporučená témata pro sběr dat a výstupní indikátory, avšak zůstaly nedořešeny otázky týkající se metodologie a technických možností ČSÚ. Finalizace zadání včetně školení tazatelské sítě se uskuteční v první polovině roku 2023, samotný sběr dat v terénu je naplánován na druhou polovinu roku 2023, ke zveřejnění výsledků dojde v roce 2024. S ohledem na hlavní účel šetření, jímž je zajištění relevantních a mezinárodně srovnatelných dat, bylo zadání zpracováno v maximální možné míře dle doporučení Mezinárodní organizace práce.

## 8 Výstupy

Během roku 2022 sekretariát RVNNO zpracoval (nebo se na zpracování podílel či ho inicioval) či připomínkoval následující materiály, nelegislativní i legislativní povahy:

- ✓ Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2023, schválené usnesením vlády ze dne 22. června 2022 č. 540;
- ✓ Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2020;
- ✓ Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy;
- ✓ Analýza spolupráce státní správy se střešními organizacemi a sítěmi nestátních neziskových organizací;
- ✓ Doporučení Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při VLF RVNNO adresované Ministerstvu vnitra;
- ✓ Přípomínkové řízení k návrhu 2. implementačního plánu Strategického rámce Česká republika 2030 (pro roky 2022–2025) vypracovanému Ministerstvem životního prostředí;
- ✓ Přípomínkové řízení k návrhu materiálu Národní plán obnovy - informace o rozšíření stávající finanční alokace pro Českou republiku vypracovanému Ministerstvem průmyslu a obchodu;
- ✓ Vstupy do Zprávy o právním státu 2021 zpracované Evropskou komisí a obsahující shrnutí situace v oblasti právního státu v EU a hodnocení situace v jednotlivých členských státech;
- ✓ Vstupy do zprávy Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) Přehled o stavu veřejné správy v České republice;
- ✓ Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2022.

**Tabulka výstupů v roce 2022**

Druh výstupu	Počet celkem	Vláda		
		Vzala na vědomí	Schválila usnesením	Odmítla
Materiály pro vládu ČR (Hlavní oblasti)	1		1	
Vstupy pro zprávy pro mezinárodní instituce	2			
Informace pro vládu ČR				
Návrh nelegislativních opatření				
Návrh legislativních změn (doporučení k veřejným sbírkám)	1			
Připomínky k návrhu zákona				
Jiný – připomínky k nelegislativním návrhům	2		2	
Jiný – souhrnná informace, metodika participace, analýza spolupráce	3			
Jiný – výroční zpráva	1			

## 9 Rozdělení dotací

Sekretariát RVNNO ve sledovaném roce opět zajišťoval administrativní chod spojený s dotačním programem **Podpora celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací**, a to jak pro rok 2022, tak jeho přípravu pro rok 2023. Každoročně je na daný dotační program alokována částka 3.000.000 Kč.

Žadatelem o dotaci může být pouze síťová NNO fungující na členském principu, tedy spolek dle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Dotace se poskytují za účelem podpoření celostátních mezioborových sítí NNO, aby se staly kompetentními, kvalifikovanými a legitimními subjekty, zastupujícími zájmy svých členů navenek a zprostředkujícími informace, zkušenosti a znalosti mezi svými členy a dalšími NNO. Podpora je určena pro síťové NNO, jejichž účelem/posláním je vytváření podmínek pro rozvoj neziskového sektoru jako celku.

V rámci šestého ročníku dotačního programu, tj. pro rok 2022, byly podpořeny 3 ze 4 předložených žádostí a celková poskytnutá částka činila 2.642.601 Kč.

Vyhlášení výzvy sedmého ročníku dotačního programu Podpora celostátních mezioborových sítí NNO na rok 2023 proběhlo dne 9. září 2022. Žadatelé o dotaci měli možnost zúčastnit se online Semináře pro žadatele v dotačních programech Úřadu vlády ČR v oblasti lidských práv, který proběhl dne 31. srpna 2022.

Přijímání žádostí bylo ukončeno dne 11. října 2022. V rámci dotačního řízení bylo předloženo celkem 5 žádostí, přičemž 3 žadatelům byla dotace poskytnuta v plné výši a čtvrtému žadateli Komise doporučila úpravu žádosti a rozpočtu a poskytnutí dotace do zbytkové výše alokace dotačního programu, u 1 žadatele Komise doporučila žádost zamítnout. Celková výše finančních prostředků navržená k podpoře pro rok 2023 činí 3.000.000 Kč.

## 10 Výdaje v Kč za sledovaný rok

Dle čl. 11 odst. 3 Statutu RVNNO mají členové RVNNO nárok na úhradu prokazatelných cestovních nákladů vynaložených v souvislosti s činností RVNNO. Dle čl. 11 odst. 4 Statutu RVNNO nemají členové RVNNO, výborů nebo pracovních skupin RVNNO nárok na odměnu za výkon funkce. Jedná se o čestnou funkci.

Položka		Částka (v Kč)
Mzdy a platy zaměstnanců		2.194.286,00
Povinné pojistné		640.316,00
Výdaje na tuzemské služební cesty		0,00
Výdaje na zahraniční služební cesty		2.344,27
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		0,00
Cestovné členů, případně expertů		1.864,00
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		0,00
z toho	OON – DPP	45.250,00
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	621.368,00
	fakturované (včetně překladů)	0,00
Telefony		7.747,56
Pohoštění celkem		1.018,38
z toho	Limit pro sekretariát	
	Mimo limit sekretariátu	1.018,38
Polygrafické služby		1.573,88
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uvedte mimo tabulku)		0,00
<b>CELKEM</b>		<b>3.513.423,82</b>

Počet zaměstnanců podle platových tříd k 31. 12. sledovaného roku		z toho na částečný úvazek
Celkem	2	
plat. tř. 7 - 9		
10		
11		
12		
13	1	
14	1	

## 11 Plán činnosti na rok 2023

Plánované termíny zasedání RVNNO v roce 2023 jsou stanoveny na červen, září a listopad.

RVNNO se bude v roce 2023 zabývat následujícími aktivitami:

- ✓ finalizací zadání pro šetření dobrovolnické činnosti v České republice v rámci výběrového šetření pracovních sil Českým statistickým úřadem;
- ✓ zpracováním *Monitorovací zprávy Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi za rok 2022*;
- ✓ pilotní implementací materiálu *Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy*;
- ✓ zpracováním materiálu *Hlavní oblasti státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2024* - materiál bude vládě předložen do 31. května 2023;
- ✓ organizováním činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu při RVNNO a jejích tematických podskupin;
- ✓ nominačními procesy zástupců NNO do platforem operačních programů EU fondů a NPO;
- ✓ administrací dotačního programu Podpora celostátních mezioborových sítí NNO pro rok 2023 a pro rok 2024;
- ✓ projednáváním podnětů a průběžným vyhodnocováním činnosti výborů/pracovních skupin RVNNO;
- ✓ hodnocením českého předsednictví v Radě EU 2022 a monitoringem agendy vztahující se k Evropské unii;
- ✓ legislativními i nelegislativními návrhy vztahujícími se k neziskovému sektoru;
- ✓ organizováním osvětových akcí týkajících se tématu neziskového sektoru;
- ✓ implementací doporučení uvedených ve zprávě OECD *Přehled o stavu veřejné správy v ČR*
- ✓ zpracováním Výroční zprávy o činnosti RVNNO v roce 2023.

Předpokládané výdaje na činnost sekretariátu RVNNO jsou obdobné jako výdaje za rok 2022.