

Zápis ze schůze Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

Úřad vlády ČR – 12. června 2013

Přítomni / omluveni – viz prezenční listina (Příloha k zápisu).

Schůzi Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila jeho místopředsedkyně PhDr. P. Francová.

Program schůze:

- 1) Zahájení a kontrola úkolů z minulé schůze**
- 2) Představení zástupců nestátních neziskových organizací v pracovních skupinách k jednotlivým operačním programům programového období Evropské unie 2014 – 2020 a platformách Ministerstva pro místní rozvoj / Národního orgánu pro koordinaci**
- 3) Priority zástupců nestátních neziskových organizací pro jednotlivé operační programy a stav jejich přípravy**
- 4) Způsob komunikace zástupců nestátních neziskových organizací v pracovních skupinách k jednotlivým operačním programům programového období Evropské unie 2014 – 2020 a platformách Ministerstva pro místní rozvoj / Národního orgánu pro koordinaci s Výborem pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**
- 5) Příprava semináře k veřejné podpoře z hlediska nestátních neziskových organizací**
- 6) Různé**

Ad 1) Zahájení a kontrola úkolů z minulé schůze

Schůzi Výboru zahájila PhDr. P. Francová, přivítala členy Výboru a přítomné hosty, kteří jsou zástupci nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) v pracovních skupinách k jednotlivým novým operačním programům (dále jen „OP“). Omluvila z dnešní schůze předsedu Výboru RNDr. M. Kunderatu. Dále představila program dnešní schůze a uvedla, že kromě jeho bodů se dnes bude jednat i o nominacích zástupců Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“) do pracovních skupin Rady pro fondy Společného strategického rámce (dále jen „RFSSR“).

Kontrolu úkolů z minulé schůze provedla JUDr. H. Frištenská. Ta uvedla, že jediným úkolem bylo zajistit, aby RVNNO schválila priority zástupců NNO v pracovních skupinách pro přípravu nových OP. Tyto priority zpracovala platforma „Partnerství NNO 2014+“.

JUDr. H. Frištenská konstatovala, že toto téma ještě projedná dnešní schůze Výboru a předsednictvo RVNNO dne 17. června 2013, a poté budou priority zaslány ke schválení per rollam členům RVNNO. Schválené priority budou poté rozeslány dopisem náměstka ministryně práce a sociálních věcí a místopředsedy RVNNO Mgr. J. Dobeše příslušným řídicím orgánům OP, pokud s tím takto bude Výbor souhlasit. Obsahem těchto dopisů bude i případný požadavek na proporcionální zastoupení zástupců NNO v odpovídajících strukturách tam, kde to zajištěno není.

PhDr. P. Francová uvedla, že dne 10. června 2013 se v Senátu Parlamentu České republiky konalo veřejné slyšení na téma „Partnerství NNO a veřejné správy při plánování a implementaci OP v České republice“. Požádala přítomné, zda by někdo z nich nepodal Výboru o tomto veřejném slyšení podrobnější informace.

Mgr. Y. Kreuzmannová uvedla, že toto veřejné slyšení moderovala. Zdůraznila, že jako důležitá se ukázala účast 1. náměstka ministra pro místní rozvoj Ing. D. Brauna, MA, který vyslechl mnoho kritických připomínek NNO. Účastníci veřejného slyšení také kladli velký důraz na potřebu podpory kapacit NNO.

H. Vlčková uvedla, že debatováno bylo i téma zastoupení NNO v pracovních skupinách Řídicího a koordinačního výboru. Není prý stále jasné, kdo byl členem těchto pracovních skupin. Účastníci veřejného slyšení prý požádali Ministerstvo pro místní rozvoj, aby to zjistilo.

JUDr. H. Frištenská konstatovala, že se již několikrát na plénu tohoto Výboru o zastoupení hovořilo (například na rozšířené schůzi Výboru dne 29. ledna 2013). Členy těchto pracovních skupin byli:

- Řídicí a koordinační výbor: RNDr. M. Kunderata (náhradník M. Kryl)
- Podvýbor pro kohezi: JUDr. H. Frištenská (náhradnice PhDr. H. Šilhánová)
- Podvýbor pro regionální rozvoj: Ing. R. Haken (náhradník J. Pavlát)

Na výtky některých NNO, že jejich zástupci byli do pracovních skupin pro tvorbu nových OP zapojeni příliš pozdě, odpověděl Mgr. M. Daněk, že na obsahu nových OP se začalo pracovat teprve na základě usnesení vlády ze dne 28. listopadu 2012 č. 867, přičemž první jednání o zástupcích NNO v odpovídajících pracovních skupinách se konalo již dne 5. prosince 2012.

Ad 2) Představení zástupců nestátních neziskových organizací v pracovních skupinách k jednotlivým operačním programům programového období Evropské unie 2014 – 2020 a platformách Ministerstva pro místní rozvoj / Národního orgánu pro koordinaci

PhDr. P. Francová vyzvala přítomné, aby ti z nich, kteří byli jmenováni do pracovních skupin pro přípravu nových OP, informovali o svém zapojení.

Bc. M. Lepka uvedl, že je členem pracovní skupiny OP Doprava spolu s P. Přibylem. Oba spolu komunikují.

J. Hron uvedl, že je členem pracovní skupiny Integrovaného regionálního OP spolu s R. Málkem. Oba se jednání zúčastňují, nebyly jim kladeny žádné překážky a spolupráci označil za vyhovující. S procesem připomínkování OP byl celkem spokojen.

Ing. A. Sedláček konstatoval, že je spolu s dalšími čtyřmi nominovanými zástupci NNO členem pracovních skupin OP Výzkum, vývoj a vzdělávání. Sdělil, že většina jejich připomínek byla do zatím poslední verze OP zapracována.

H. Vlčková uvedla, že se zúčastnila jednání pracovní skupiny k OP Technická pomoc místo nemocného P. Volka. Podle ní budou moci být NNO z tohoto OP financovány, ale až v rámci jeho implementace, ne při jeho programování.

PhDr. P. Francová sdělila, že byla členkou pracovní skupiny k OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. Nejprve se řešily technické a procesní záležitosti. Poté se PhDr. P. Francová za zdravotních důvodů přestala jednání zúčastňovat. Místo ní tam nikdo nedocházel, protože řídicí orgán chtěl pouze jednoho zástupce NNO. Nyní již byla nahrazena J. Krátkým.

Mgr. A. Marks, Ph.D. upozornil, že v tuto chvíli je pro NNO klíčové komentovat OP věcně, a neřešit, zda budou moci být NNO příjemci daného OP či ne. Teprve díky konečné podobě priorit OP bude zřejmé, kdo budou příjemci pomoci.

M. Vencovská uvedla, že je členkou pracovní skupiny pro přípravu Programu rozvoje venkova. Pracovní skupiny jsou prý poměrně velké, mají cca 50 členů. Další jednání se uskuteční dne 17. července 2013.

Mgr. J. Kepka informoval, že na Ministerstvu životního prostředí vznikla platforma pro přípravu nového OP Životní prostředí a dne 27. června 2013 se poprvé sejde. Ministerstvo životního prostředí podle Mgr. J. Kepky akceptovalo všech pět nominovaných zástupců NNO.

Ing. A. Sedláček uvedl, že sekretariátu RVNNO zašle odkaz na webové stránky, kde se shromažďují dokumenty a připomínky k OP Výzkum, vývoj a vzdělávání.¹

Bc. M. Lepka požádal sekretariát RVNNO, aby zjistil, zda byla jeho nominace akceptována.

JUDr. H. Frištenská informovala o nutnosti nominovat další zástupce RVNNO, tentokrát do pracovních skupin RFSSR. Do samotné RFSSR za RVNNO již byl nominován předseda Výboru RNDr. M. Kundera. Kromě zástupců RVNNO v RFSSR a ve všech jejích pracovních skupinách jsou členy všech těchto orgánů i zástupci sítí NNO, nominovaní platformou „Partnerství NNO 2014+“. Sekretariát RVNNO připravil ve spolupráci s předsedou a místopředsedkyní Výboru tyto návrhy nominací za RVNNO:

- do Pracovní skupiny pro trh práce a vzdělávání a boj s chudobou: PhDr. H. Šilhánová (náhradnice JUDr. H. Frištenská)
- do Pracovní skupiny pro integrovaný rozvoj území: PhDr. O. Čepelka (náhradník M. Kryl)
- do Pracovní skupiny pro páteřní infrastrukturu: Ing. O. Potluka, Ph.D. (náhradník Mgr. J. Čáslavka)

¹ <https://sites.google.com/site/nnoprovzdelavani/>

- do Pracovní skupiny pro konkurenceschopné podniky, výzkum, inovace, efektivní veřejnou správu a zaměstnanost a vzdělávání: Mgr. R. Špok (náhradník RNDr. J. Zetěk)
- do Pracovní skupiny pro inovativní finanční nástroje: Ing. J. Kamenický (náhradník Ing. M. Vyšín)

Závěr:

- **Výbor s těmito nominacemi vyjádřil souhlas.**

Ad 3) Priority zástupců nestátních neziskových organizací pro jednotlivé operační programy a stav jejich přípravy

JUDr. H. Frištenská představila přítomným priority zástupců NNO pro jednotlivé OP, které zpracovala platforma „Partnerství NNO 2014+“.

Mgr. Y. Kreuzmannová uvedla, že v prioritách chybí kulturní a kreativní oblast.

Ing. J. Krist navrhl doplnit priority o návrh na zřízení fondu malých projektů v Integrovaném regionálním OP. Zpracovatelé OP se tomu prý brání, protože se obávají, že budou zahrnuti velkým množstvím malých projektů. Dále Ing. J. Krist navrhl, aby se ve všech OP kromě OP Doprava prosazoval tzv. komunitně vedený místní rozvoj (Community Led Local Development), a vyčlenit na to 5 % z finančních prostředků, alokovaných na OP.

Na dotaz Mgr. Y. Kreuzmannové, zda lze uplatnit princip komunitně vedeného místního rozvoje i v urbánním prostředí, odpověděl Mgr. M. Daněk, že výsledná textace nařízení dle výkladu Ministerstva pro místní rozvoj podmiňuje uplatnění tohoto principu zapojením Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, což efektivně vylučuje použití této metody pro intervence ve městech. Patrně to nebyl původní záměr Evropské komise jako předkladatele návrhu, nicméně výsledná podoba se změnila v popsaném duchu. Čistě teoreticky by sice šlo podpořit entitu vzniklou na principech komunitně vedeného místního rozvoje ve městech, ale nikoli na bázi předmětných článků obecného nařízení upravujících využití metody LEADER. Proto Česká republika zatím neuvažuje o využití komunitně vedeného místního rozvoje ve městech, tam mohou být využívány jiné integrované nástroje (Integrované územní investice (Integrated Territorial Investments – ITI), Integrovaný plán rozvoje území (IPRÚ)).

JUDr. H. Frištenská uvedla, že po dohodě s platformou „Partnerství NNO 2014+“ nemůže Výbor do priorit přímo zasahovat, může k nim jen vyjádřit své stanovisko.

Závěry:

- **Výbor vzal na vědomí priority zástupců NNO pro jednotlivé OP a doporučil RVNNO jejich prosazování.**
- **Výbor doporučil zástupcům NNO v pracovních skupinách pro tvorbu OP v programovém období Evropské unie 2014 – 2020 prosazovat do implementační struktury nástroje, které by lépe umožnily čerpat finanční prostředky ze strukturálních fondů i na projekty NNO (globální granty, fondy malých projektů apod.).**

- **Výbor doporučil zástupcům NNO v pracovní skupině k tvorbě OP Technická pomoc i v pracovních skupinách pro tvorbu částí dalších OP, věnovaných technické pomoci, prosazovat možnosti podpory kapacity NNO plnohodnotně se účastnit pracovních orgánů k implementaci fondů Evropské unie v programovém období Evropské unie 2014 – 2020.**

Ad 5) Příprava semináře k veřejné podpoře z hlediska nestátních neziskových organizací

JUDr. H. Frištenská informovala přítomné o pokračujících přípravách semináře na téma veřejné podpory a problematiky de minimis, který Výbor inicioval. Seminář se bude konat pravděpodobně v srpnu 2013² a bude se problematikou veřejné podpory zabývat nejen z hlediska příjemců podpory, ale i z pohledu jejích poskytovatelů.

PhDr. P. Francová oznámila, že vznikne pracovní skupina pro přípravu programu tohoto semináře. Z členů Výboru se do ní přihlásili H. Vlčková, PhDr. H. Šilhánová a Ing. O. Potluka, Ph.D.

Ad 6) Různé

Mgr. M. Daněk upozornil, že ministři pro místní rozvoj byly doručeny připomínky k Návrhu Dohody o partnerství, nikoli však od platformy „Partnerství NNO 2014+“, ale podepsané jen pěti NNO: Centrem pro komunitní práci, Zeleným kruhem, Stálou konferencí asociací ve vzdělávání a Českou radou dětí a mládeže. Tato skutečnost, která nekoresponduje s nastavenými pravidly komunikace zástupců NNO s Ministerstvem pro místní rozvoj, vyvolala u vedení tohoto resortu nové nejasnosti. Ministerstvo pro místní rozvoj se důvodně obává návratu k situaci před 5. prosincem 2012. Mgr. M. Daněk proto požadoval vysvětlení.

Ing. A. Sedláček konstatoval, že nebylo dost času na to, aby se nad Návrhem Dohody o partnerství sešla celá platforma „Partnerství NNO 2014+“. Proto připomínky podepsali jen zástupci těch NNO, které se k tomu stihly vyjádřit.

PhDr. P. Francová poděkovala všem přítomným za účast a schůzi Výboru ukončila.

PhDr. P. Francová, v.r.
místopředsedkyně Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

² Termín semináře byl od konání schůze Výboru několikrát změněn. Ke dni 26. června 2013 byl aktuální termín semináře 3. října 2013.