

Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 16. května 2011

Úřad vlády České republiky

Přítomní / omluveni: viz prezenční listina (Příloha č. 1)

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídila její místopředsedkyně Mgr. P. Kalousová.

Program zasedání:

- 1) **Zahájení**
- 2) **Aktuální otázky spojené s fungováním Rady**
- 3) **Kontrola úkolů z minulého zasedání**
- 4) **Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů**
- 5) **Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2012**
- 6) **Výroční zpráva o činnosti Rady v roce 2010**
- 7) **Informace o činnosti výborů Rady**
 - a) **Výbor pro Evropskou unii**
 - b) **Výbor pro legislativu a financování**
 - c) **Výbor pro regiony**
- 8) **Informace o Evropském roku dobrovolných činností na podporu aktivního občanství v České republice 2011**
- 9) **Různé**

Ad 1) Zahájení

Zasedání Rady zahájila Mgr. P. Kalousová a přivítala všechny přítomné, včetně zmocněnkyně vlády pro lidská práva Mgr. M. Šimůnkové. Konstatovala, že Rada je usnášeníschopná.

Ing. M. Šedivý se přihlásil do bodu č. 9 Různé s informací o technické novele zákona o obecně prospěšných společnostech.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání.**

Ad 2) Aktuální otázky spojené s fungováním Rady

K tomuto bodu podala informace zmocněnkyně vlády pro lidská práva a vrchní ředitelka Sekce pro lidská práva Úřadu vlády České republiky Mgr. M. Šimůnková.

Mgr. M. Šimůnková uvedla, že bylo rozhodnuto, že předsedou Rady bude jmenován ministr práce a sociálních věcí Dr. Ing. J. Drábek. Zmocněnkyně vlády pro lidská práva bude jmenována výkonnou místopředsedkyní Rady. V současné době je tento návrh spolu s návrhem na jmenování ostatních poradních orgánů vlády v zúženém připomínkovém řízení, které končí dne 17. května 2011.

Ad 3) Kontrola úkolů z minulého zasedání

Kontrolu úkolů z minulého zasedání Rady provedla JUDr. H. Frištenská.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala jednomyslně na vědomí informaci o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů, a schválila jeho předložení vládě po vypořádání zásadních připomínek.**
Bližší informace budou poskytnuty v rámci bodu č. 4 dnešního zasedání.
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace uložila jednomyslně Výboru pro regiony zpracovat metodiku a zmapovat možnost doplnění analýzy o financování nestátních neziskových organizací na úrovni krajů.**
Výbor pro regiony na tomto úkolu pracuje. Podrobnější informace poskytne předseda tohoto výboru Ing. R. Haken.
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace uložila jednomyslně Výboru pro legislativu a financování zabývat se zákonem o financování sportu a návrhem na doplnění Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím o dotační programy podporující sociální podnikání a vlastní příjmy nestátních neziskových organizací.**

Sekretariát Rady uspořádal v rámci přípravy Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (dále jen „NNO“) pro rok 2012 (dále jen „Hlavní oblasti“) poradou s dotujícími resorty, na které se ukázalo, že finančních prostředků na dotační programy je stále méně. Vyhlášení nových dotačních titulů je tedy prakticky nereálné. Sekretariát Rady se proto snaží ovlivnit podporu sociálního podnikání jiným způsobem. Usiluje o to, aby se sociální podnikání stalo jedním opatřením ve dvou sektorových prioritách programovacího období Evropské unie (dále jen „EU“) 2014+.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně podpořila jednání, které umožní neziskovému sektoru získat důstojnou roli v procesu přípravy na nové programovací období Evropské unie.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně nabídla kapacity expertů z řad nestátních neziskových organizací pro přípravu nového programovacího období Evropské unie.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně pověřila sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, aby ve spolupráci s předsedou Výboru pro Evropskou unii a předsedou Výboru pro regiony zahájili jednání s tripartitou o zapojení neziskového sektoru do procesu přípravy na nové programovací období Evropské unie.**

Plnění těchto úkolů bude obsahem informace o činnosti Výboru pro EU v rámci bodu č. 7a) dnešního zasedání.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace doporučila navrhnout vládě, aby novela zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě) byla zařazena do Plánu legislativních prací vlády na rok 2011 a aby jejím předkladatelem vládě byl předseda Rady vlády pro nestátní neziskové organizace ve spolupráci s ministrem vnitra a ministrem školství, mládeže a tělovýchovy (Hlasování: pro 20, proti 1, zdrželi se 0).**

Bylo dohodnuto, že předkladatelem této novely bude ministr školství, mládeže a tělovýchovy a spolupředkladateli budou ministr vnitra a předseda Rady.

JUDr. H. Frištenská dále informovala o materiálech, které budou do konce roku 2011 předloženy vládě: Hlavní oblasti (do konce května 2011), Výroční zpráva o činnosti Rady v roce 2010 (do konce května 2011), Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2010 (do konce prosince 2011), Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2010 (do konce prosince 2011) a Informace o stavu plnění priorit a opatření, uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru (do konce prosince 2011).

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.**

Ad 4) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů

Mg. P. Kalousová nejprve stručně shrnula historii novely tohoto zákona, na které se pracuje již od roku 2009. Poté popsala základní změny, které novela přinese. Zdůraznila, že

oproti verzi, zpracované Ministerstvem vnitra, obsahuje tato verze především ty změny, které si vyžádala aplikační praxe na straně pořadatelů veřejných sbírek.

JUDr. H. Frištenská doplnila, že předkladatelem novely bude jen předseda vlády, nicméně novela byla úzce konzultována s Ministerstvem vnitra, které má veřejné sbírky i příslušný zákon v gesci. Po ukončení připomínkového řízení se konala dvě konferenční vypořádání připomínek – zvláště se zástupci krajů a zvláště se zástupci ministerstev. Všechny zásadní připomínky až na jednu se podařilo vypořádat. Zůstala jen zásadní připomínka Magistrátu hlavního města Prahy. Týká se jiných způsobů konání veřejných sbírek, než jsou taxativně vyjmenovány v zákoně, a sekretariát Rady chce tuto možnost v návrhu zachovat. Vypořádání připomínky se koná tento týden. Sekretariát Rady předpokládá, že termín předložení novely vládě, tj. konec května 2011, bude dodržen.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů, a schválila jeho předložení vládě.**

Ad 5) Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2012

Mgr. P. Kalousová konstatovala, že Hlavní oblasti jsou vládě předkládány každoročně, a to vždy do konce května pro příští rok. Zpracovává je sekretariát Rady na základě podkladů od dotujících resortů. V současné době je materiál v připomínkovém řízení, které končí 25. května 2011.

JUDr. H. Frištenská seznámila přítomné s dalšími podrobnostmi ohledně Hlavních oblastí. Upozornila na fakt, že od roku 2008 klesá objem finančních prostředků na dotace NNO. Rok 2012 v tomto trendu bude pokračovat. Nicméně sekretariát Rady při přípravě Hlavních oblastí zjistil, že ministerstva se snaží udržet všechny své dotační programy. Některé resorty dokonce vytvářejí programy nové a rozšiřují okruhy možných příjemců. Lze tedy předpokládat, že průměrná výše dotací bude klesat, budou se „drobit“. Otázkou pak bude efektivita takto vynakládaných prostředků. JUDr. H. Frištenská dále upozornila, že se v materiálu pro rok 2012 neobjevily hlavní oblasti „Cizinci a azylant“ a „Lidská práva“. Hlavní oblast „Cizinci a azylanti“ obsahovala v Hlavních oblastech pro rok 2011 jen jeden dotační program Ministerstva vnitra, a to „Integrace azylantů“. V roce 2012 ani tento program vyhlášen nebude. Hlavní oblast „Lidská práva“ obsahovala v minulých letech dotační programy Ministerstva spravedlnosti („Poskytování bezplatné právní pomoci“) a Ministerstva vnitra („Podpora rovných příležitostí žen a mužů“ a „Boj proti korupci“). V roce 2012 však bude vyhlášen jen program „Boj proti korupci“, který však byl přesunut do hlavní oblasti „Rizikové chování“. Svědčí to však o tom, že žádné ministerstvo nepodporuje oblast lidských práv přímo, a tato situace trvá již řadu let. Ani v roce 2012 stát tedy nebude podporovat oblasti jako rovné příležitosti žen a mužů, aktivity watchdogových a advokačních organizací apod.

PhDr. B. Hejná uvedla, že v oblasti sociálních služeb existuje jednoznačný trend, a to přesouvat jejich financování na nižší úroveň veřejné správy. Souhlasila s názorem JUDr. H. Frišenské, že výše dotací bude pravděpodobně klesat.

Bc. L. Kubálková se otázala, zda má smysl posílat opět připomínku ve smyslu toho, že v Hlavních oblastech stále chybí podpora oblasti rovných příležitostí žen a mužů. JUDr. H. Frišenská odpověděla, že se připomínka v materiálu objeví, pokud bude vznesena.

JUDr. L. Deverová upozornila, že se v Hlavních oblastech např. u Ministerstva zdravotnictví objevují jako možní příjemci i státní nebo státem zřízené organizace. Ty jsou napojeny na státní rozpočet a navíc budou ještě financovány z dotačních programů, takže na NNO zbude ještě méně finančních prostředků. JUDr. H. Frišenská to označila jako další trend poslední doby. Bude to zmíněno v předkládací zprávě.

Ing. R. Haken uvedl, že snahou Výboru pro regiony bylo rozšířit Hlavní oblasti i o oblast sociální ekonomiky. Doc. Ing. M. Dohnalová, CSc. konstatovala, že tento problém byl de facto vysvětlen tím, co k tomu v rámci kontroly úkolů z minulého zasedání Rady uvedla JUDr. H. Frišenská.

Mgr. Y. Kreuzmannová opět upozornila na roztržitost dotačních titulů Ministerstva kultury. Mezi jejich příjemci jsou i příspěvkové organizace ministerstva. Systém však bude údajně přehodnocen.

PhDr. K. Schwarz upozornil na tendenci mizejících oblastí podpory, které se týkaly obecnějších záležitostí, jako již zmíněná lidská práva nebo podpora občanské společnosti. Chybí podpora síťových NNO.

PhDr. H. Šilhánová označila za alarmující fakt, že se v Hlavních oblastech již neobjevují témata lidských práv, rovnosti žen a mužů a integrace cizinců. Tyto oblasti nemohou být podporovány z nižší úroveň veřejné správy, ale centrálně. JUDr. H. Frišenská konstatovala, že u lidských práv je jejich chybějící podpora dána tím, že je v žádný resort nemá v gesci. Teoreticky by to mohl být Úřad vlády České republiky, který však má, co se týče poskytování dotací obecně, již několik let problémy, protože podle některých výkladů to odporuje kompetenčnímu zákonu.

Na dotaz S. Pavláška, zda Hlavní oblasti obsahují i podporu dobrovolnické činnosti, odpověděla JUDr. H. Frišenská, že v Hlavních oblastech je dotační program Ministerstva vnitra na podporu akreditovaných dobrovolnických organizací.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2012 ve znění vznesených připomínek a schválila jejich předložení vládě (Hlasování: 16 – 0 – 3).**

Ad 6) Výroční zpráva o činnosti Rady v roce 2010

Mgr. P. Kalousová uvedla, že výroční zpráva bude předložena vládě do konce května 2011 vládě pro informaci.

PhDr. K. Ptáčková požadovala, aby v části výroční zprávy věnované věcnému záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti byla zmínka o tom, že s ním vyslovily zásadní nesouhlas nejen některá ministerstva, ale i některé NNO.

PhDr. K. Schwarz navrhl doplnit výroční zprávu i o informaci, že Výbor pro regiony se má přejmenovat na Výbor pro regiony a partnerství. K Výboru pro legislativu a financování upozornil PhDr. K. Schwarz, že se tento výbor zabýval i celou řadou dalších právních norem než jen těmi, které jsou ve výroční zprávě uvedeny, např. zákon o sdružování občanů.

Mgr. P. Kalousová konstatovala, že tyto připomínky budou do výroční zprávy zapracovány.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila Výroční zprávu o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2010 a schválila její předložení vládě pro informaci.**

Ad 7) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 7a) Informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii

Informaci o činnosti výboru přednesl jeho předseda RNDr. M. Kunderata.

RNDr. M. Kunderata uvedl, že výsledek jednání k zabezpečení administrativní kapacity NNO v programu technické pomoci Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) je hubený, nicméně v příštích dnech bude snad konečně vypsána veřejná soutěž na zpracovatele analýzy absorpční kapacity neziskového sektoru, kterou z podnětu výboru zadá MMR. K přípravě na nové programovací období EU uvedl RNDr. M. Kunderata, že Řídící a koordinační výbor, jehož je členem, se až příliš často zabývá problémy současných operačních programů. Další členové podvýborů Řídícího a koordinačního výboru poukazují na nesystémovost a nepřehlednost rozdělení témat a činností do několika podvýborů. MMR tvrdí, že veřejná debata k novému programovacímu období EU je dostatečná, zástupci NNO s tím však nesouhlasí.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že jednotlivá ministerstva, stejně jako výbor a sekretariát Rady, navrhují a vyjednávají s MMR návrhy nových sektorových priorit a jejich obsahu. Výbor prosazuje tři obsahové priority: partnerství, sociální podnikání a snadnější administraci prostředků ze strukturálních fondů. MMR je k nám poměrně vstřícné, ale hmatatelnější výsledek zatím nemáme.

RNDr. M. Kunderata dále informoval, že po jednání se zástupcem Odborového svazu Kovo vzešel návrh, aby Rada měla v tripartitě svého stálého hosta. RNDr. M. Kunderata navrhl člena Rady a předsedu Výboru pro regiony Ing. R. Hakena s tím, že by ho mohl v případě potřeby zastupovat.

Ing. M. Šedivý upozornil, že Magistrát hlavního města Prahy plánuje již pro příští rok, že v rámci projektů z operačních programů nebude proplácet náklady, ale pouze výstupy.

Bude velký tlak na to, aby projekty směřovaly především do příspěvkových organizací. Místo rozvoje dané oblasti si pak tyto velké příspěvkové organizace platí svůj provoz.

Ing. R. Haken souhlasil s návrhem RNDr. M. Kundry, aby zastupoval Radu v tripartitě. Nicméně požádal ho i sekretariát Rady, aby ho v případě potřeby mohli plnohodnotně zastoupit. Dále informoval o výzkumné zprávě Evropského parlamentu z listopadu 2010 o financování NNO z evropského rozpočtu. Vzhledem k tomu, že obsahuje i argumenty ve prospěch principu partnerství, bylo do vhodné využít ji při jednání s veřejnou správou a skutečném naplňování tohoto principu.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace požádala zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby požádala Radu hospodářské a sociální dohody o zařazení zástupce Rady vlády pro nestátní neziskové organizace jako svého stálého hosta (Hlasování: 19 – 0 – 1).**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně pověřila sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, aby se obrátil na Ministerstvo pro místní rozvoj s dotazem na aktuální situaci zadání veřejné zakázky Analýza absorpční kapacity nestátních neziskových organizací.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro Evropskou unii.**

Ad 7b) Informace o činnosti Výboru pro legislativu a financování

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně Mgr. P. Kalousová.

Mgr. P. Kalousová konstatovala, že od minulého zasedání Rady se výbor sešel jednou, a to 15. března 2011.

Výbor momentálně začíná pracovat na novele zákona o dobrovolnické službě, bližší informaci podá pravděpodobně Mgr. M. Urban.

Výbor se dále zabývá věcným záměrem zákona o statusu veřejné prospěšnosti (dále jen „Věcný záměr“), který je v současné době opět v připomínkovém řízení.

Výbor sledoval a aktivně připomínkoval nový Občanský zákoník (dále jen „OZ“). Zpracovatel OZ částečně akceptoval připomínky v oblasti úpravy spolků, akceptovány byly v oblasti nadací a nadačních fondů, a akceptovány byly v oblasti úpravy ústavů.

Výbor se zabýval i novým Obchodním zákoníkem, resp. zákonem o obchodních korporacích, který upravuje novou právní formu, kterou jsou sociální družstva. Do přechodných ustanovení OZ bude na návrh sekretariátu Rady zapracováno ustanovení, týkající se možnosti přímé transformace občanských sdružení do podoby sociálních družstev a ústavů, což by mělo pomoci občanských sdružením, které poskytují služby.

Poslední normou, kterou se Výbor zabývá, je návrh protikorupční novely rozpočtových pravidel, která se mimo jiné týká i transparentnosti poskytování dotací z veřejných rozpočtů. Kromě jiného by se měly zveřejňovat kompletní žádosti o dotace.

Příští termín schůze výboru je 26. května 2011.

PhDr. K. Ptáčková upozornila na změnu OZ, ke které došlo po projednání OZ Legislativní radou vlády. Pasáž, týkající se veřejné prospěšnosti, byla podstatně rozšířena o několik paragrafů, které vycházejí z Věcného záměru. Ne všechno je s ním ale v souladu. V této podobě bude OZ předložen vládě. Požádala o více informací k této záležitosti a o stanovisko Rady.

JUDr. H. Frištenská odpověděla, že se o tom sekretariát Rady dozvěděl těsně před předložením OZ do vlády a že se to skutečně stalo až na posledním zasedání Legislativní rady vlády. Konstatovala, že již delší dobu upozorňoval sekretariát Rady na to, že pokud se bude s přípravou zákona o statusu veřejné prospěšnosti otálet, může se stát, že se nějaký orgán záměru chopí a zpracuje téma sám bez projednání s Radou, protože odkaz na zvláštní zákon, který veřejnou prospěšnost upraví, v návrhu OZ zůstal.

PhDr. K. Schwarz konstatoval, že se Radě vymstilo, že OZ v podstatě ignorovala. Opět navrhl, aby se s přípravou zákona o statusu veřejné prospěšnosti počkalo do doby, kdy a v jaké podobě bude schválen nový OZ.

Mgr. P. Kalousová nesouhlasila s tím, že by výbor OZ ignoroval. Naopak se jím velice intenzivně zabýval a připomínkoval ho v mnoha fázích přípravy a staral se spolu se sekretariátem o vypořádání připomínek.

PhDr. K. Ptáčková uvedla, že jí jde především o procedurální stránku celé věci. Navrhla, aby Rada hlasovala o tom, zda požádat vládu, aby pasáž o veřejné prospěšnosti z OZ vypustila.

Mgr. P. Kalousová navrhla nejprve hlasovat o tom, zda se k tomu vůbec vyjadřovat. Až potom by měla být řešena otázka, jakým způsobem.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace se bude vyjadřovat k úpravě veřejné prospěšnosti v návrhu nového Občanského zákoníku ve znění schváleném Legislativní radou vlády (Hlasování: 10 – 1 – 9: NÁVRH NEBYL PŘIJAT).**

Mgr. P. Kalousová požádala sekretariát Rady, aby rozeslal členům Rady odkaz na aktuální znění OZ.

JUDr. L. Deverová konstatovala, že OZ po projednání Legislativní radou vlády nečetla. Vznesla proto dotaz, v čem se tak diametrálně liší od Věcného záměru.

PhDr. K. Ptáčková uvedla, že nemá smysl teď řešit jednotlivá ustanovení, když ten materiál nemají členové Rady před sebou. Ale už prostý fakt, že se celý Věcný záměr zmenšil do několika paragrafů OZ, nutně znamená, že něco muselo být vypuštěno. Zopakovala, že nesouhlasí zejména s procesní stránkou věci.

PhDr. K. Schwarz ocenil, že v OZ zůstal odkaz na zvláštní zákon o statusu veřejné prospěšnosti. Zopakoval svůj návrh počkat s přípravou tohoto zákona, resp. Věcného záměru, na konečnou podobu OZ.

JUDr. H. Frištenská upozornila, že sekretariát Rady vždycky věděl o tom, že v návrhu OZ je 2/3 reinvestice zisku, a také to připomínkoval v tom smyslu, že požadoval reinvestici 100 %, jako je tomu ve Věcném záměru. Ta změna OZ, o které tu diskutujeme, nastala v mezidobí mezi koncem připomínkového řízení a těsně před jednáním vlády o OZ.

JUDr. L. Deverová připomněla, že zmínka o veřejné prospěšnosti byla obsažena již ve věcném záměru OZ a Rada začala pracovat na Věcném záměru především z obavy, aby tak neučinil někdo jiný, v tomto případě pravděpodobně Ministerstvo spravedlnosti jako předkladatel OZ.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro legislativu a financování (Hlasování: 19 – 0 – 1).**

Ad 7c) Informace o činnosti Výboru pro regiony

Informaci o činnosti výboru přednesl jeho předseda Ing. R. Haken.

Ing. R. Haken konstatoval, že na minulém zasedání Rady byl požádán o prezentaci na téma dohody o partnerství mezi krajskými samosprávami a neziskovým sektorem. Ing. R. Haken tedy informoval Radu o způsobu uzavírání těchto dohod, jejich naplňování, popř. důvody proč v některých krajích dosud dohody podepsány nebyly (viz Příloha č. 2).

Výbor se naposledy sešel dne 25. března 2011. Na této schůzi se rovněž zabýval naplňováním dohod o partnerství a také sociální ekonomikou.

Ing. R. Haken dále shrnul historii snahy výboru o decentralizaci finančních prostředků určených na dotace NNO z centrální úrovně na kraje: stát byl některé dotační tituly ochoten decentralizovat, některé ne. Kraje vesměs s decentralizací souhlasily, ale požadovaly od státu prostředky na jejich administraci. Malým NNO je decentralizace celkem lhostejná. Některé velké NNO, např. watchdogové, ekologické, lidskoprávní apod., se však obávají toho, že kraje jejich celorepublikové, resp. nadregionální aktivity, financovat nebudou. Ing. R. Haken navrhl, že by bylo vhodné zpracovat analýzu na toto téma. Rada by měla zaujmout stanovisko k dalšímu vývoji dotační politiky.

Ing. M. Šedivý by podepisování dohod podpořil, ovšem za předpokladu, že by se k nim mohly připojovat i další NNO, konkrétně ty, které nejsou členy zastřešující organizace, která původně dohodu s krajem podepsala. Ing. R. Haken odpověděl, že tato podmínka je obsažena v metodice podepisování dohod, nicméně zatím jí žádná podepsaná dohoda nesplnila.

Ing. T. Kažmierski informoval o zkušenosti Ministerstva životního prostředí (dále jen „MŽP“) s decentralizací. Uvedl, že koncem roku 2010 se MŽP rozhodlo přispívat svými finančními prostředky ke krajským dotacím na environmentální vzdělávání (prostředky na krajský dotační program by byly díky prostředkům MŽP zdvojnásobeny, maximálně do výše

2 mil. Kč). Většina krajů to však odmítla, protože se s MŽP neshodla na cílech dotačních programů, na jednotném harmonogramu a především na jednotných pravidlech.

Co se týče metodiky pro sledování krajských dotací, navrhl Ing. R. Haken společné jednání výboru s Výborem pro legislativu a financování, možná i s Výborem pro EU. Mgr. P. Kalousová s tím souhlasila a uvedla, že to s Ing. R. Hakenem projedná jako předsedkyně Výboru pro legislativu a financování. O jeho výsledku bude informovat na příštím zasedání Rady.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí aktivity Výboru pro regiony pro propagaci a jednání o možnosti uzavírání partnerských dohod otevřených všem nestátním neziskovým organizacím se samosprávami na místní úrovni (Hlasování: 12 – 1 – 6).**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro regiony.**

Ad 8) Informace o Evropském roku dobrovolných činností na podporu aktivního občanství v České republice 2011

Informaci o Evropském roku dobrovolných činností na podporu aktivního občanství v České republice 2011 prezentoval Mgr. M. Urban, ředitel Odboru pro mládež Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (viz Příloha č. 3).

PhDr. J. Tošner uvedl, že ve spolupráci s kolegy z Českého statistického úřadu zpracovali metodiku oceňování dobrovolnické práce. Pravděpodobně jí v budoucnu představí Radě. Konstatoval, že společenská situace ohledně dobrovolnictví se vyvíjí pozitivně, mnoho měst si žádá kontakty na NNO, zabývající se dobrovolníky.

Ad 9) Různé

Ing. M. Šedivý informoval o přípravě technické novely zákona o obecně prospěšných společnostech, kterou by měla být předložena poslaneckou iniciativou. Obsahuje tři změny: dvě terminologické („hospodářský výsledek“ bude nahrazen výrazem „výsledek hospodaření“ a „mzda“ bude nahrazena výrazem „odměna“) a dále bude zpracována možnost transformace občanského sdružení na obecně prospěšnou společnost.

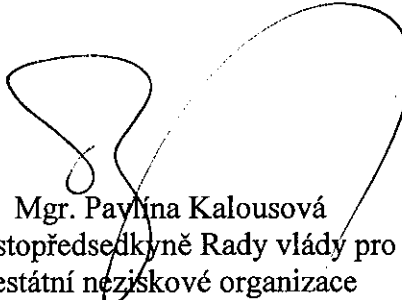
JUDr. L. Deverová doplnila, že novela především reaguje na problémy, které má Ministerstvo vnitra s registrací občanských sdružení, která poskytují sociální služby. Obdobný problém prý existuje i v oblasti kultury. Důležité je, že by se jednalo pouze o změnu právní formy, přičemž např. IČ by subjektu zůstalo stejné.

Mgr. Y. Kreuzmannová potvrdila, že tento problém je i v oblasti kultury a zachování právní kontinuity je nutný předpoklad pro to, aby dotyčné subjekty nebyly vyjmuty z dotačních systémů.

Ing. J. Adamec doplnil, že zachování právní kontinuity má dopad i do daňových předpisů. Bez ní by mohly nastat např. daňové problémy s odepisováním majetku.

Ing. R. Haken navrhl, aby se na příštím zasedání Rady projednala příprava na příští programovací období EU. Neziskový sektor nemá dostatečnou kapacitu na kvalitní zapojení do tohoto procesu. Dále navrhl, aby na některé příští zasedání Rady byla pozvána delegace slovenské rady vlády pro NNO, složená jako z jejích členů, tak z jejího sekretariátu.

Bc. L. Krajdl upozornil, že stejně, jako je letošní rok Evropským rokem dobrovolných činností na podporu aktivního občanství, tak rok 2012 bude Evropským rokem aktivního stárnutí a mezigenerační solidarity. V návrhu Hlavních oblastí však o tom nenašel zmínku. Požádal o informace, jakým způsobem se k tomuto roku postaví státní správa, jestli budou vyhlášeny dotační programy, stejně jako v letošním roce, apod.



Mgr. Pavlína Kalousová
místopředsedkyně Rady vlády pro
nestátní neziskové organizace

Zpracoval: Sekretariát Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace