



Záznam z jednání Výboru pro prevenci domácího násilí a násilí na ženách (dále jako „Výbor“) konaného dne 25. března 2021

Místo schůze: online jednání

Přítomné členky a členové (zástupkyně a zástupci členek a členů s hlasovacím právem):

	Příjmení a jméno	Organizace
1.	Bělohávková Kateřina	MV
2.	Čechová Jitka	Persefona
3.	Holušová Barbora	IC Praha
4.	Hurychová Eva	nezávislá odbornice
5.	Chaloupková Jaroslava	Acorus
6.	Ježková Veronika	nezávislá odbornice
7.	Jonitová Bronislava	MO
8.	Jůzová Kotalová Kristýna	MPSV
9.	Krpálková Jindřiška	Pro Dialog
10.	Laurenčíková Klára	Univerzita Karlova
11.	Levová Jana	Spondea
12.	Marvánová Vargová Branislava (předsedkyně)	nezávislá odbornice
13.	Poláková Jitka (místopředsedkyně)	proFem, Česká ženská lobby
14.	Potměšil Jan (místopředseda)	nezávislý odborník
15.	Prokopová Zdena	ROSA – centrum pro ženy
16.	Spoustová Ivana	advokátka
17.	Trávníček Zdeněk	nezávislý odborník
18.	Viktorinová Lucie	MŠMT
19.	Vitoušová Petra	Bílý kruh bezpečí
20.	Vojtíšková Martina	Asociace pracovníků intervenčních center ČR
21.	Vrbický Jan	MPSV
22.	Wünschová Petra	Centrum LOCIKA

Omluveny/i:

	Příjmení a jméno	Organizace:
1.	Bálková Pavla	MSp
2.	Berkovec Jiří	MZd



Hostky/é:

	Příjmení a jméno	Organizace:
1.	Bílková Veronika	Pracovní skupina pro ochranu práv starších osob Rady vlády pro lidská práva
2.	Kalousková Markéta	MV
3.	Kornetová Andrea	Policie ČR
4.	Lorman Jaroslav	Pracovní skupina pro ochranu práv starších osob Rady vlády pro lidská práva
5.	Machačka Jakub	ÚV ČR
6.	Máchová Šárka	MSp
7.	Merkunová Olga	MV
8.	Moree Dana	Fakulta humanitních studií UK
9.	Nyklová Blanka	Sociologický ústav AV ČR
10.	Petrenko Roman	Nadace Sirius

Tajemník Výboru: *Pavlíček Michal*

Sekretariát Rady vlády pro rovnost žen a mužů (dále jako „Sekretaritát“): *Šafařík Radan, Kalenská Petra*

Z celkového počtu **24** členů a členek bylo v době zahájení jednání Výboru přítomno **17** osob s hlasovacím právem. Výbor byl usnášení schopný.

Návrh programu jednání:

1. Úvod a schválení programu;	B. Marvánová Vargová
2. Zpráva za rok 2020 o plnění Akčního plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí, aktualizace Akčního plánu;	Sekretariát Výboru, J. Lorman, V. Bílková (Pracovní skupina pro ochranu práv starších osob)
3. Standardy kvality specializovaných sociálních služeb pro oběti domácího a genderově podmíněného násilí;	B. Marvánová Vargová
4. Představení aktuálních výstupů výzkumů v oblasti dopadů pandemie Covid-19 na osoby ohrožené domácím a genderově podmíněným násilím;	M. Vojtíšková, B. Nyklová, D. Moree
5. Signalizace pomoci pro osoby ohrožené domácím a genderově podmíněným násilím;	P. Wünschová
6. Různé.	členové a členky Výboru



Ad bod 1 – Úvod a schválení programu;

B. Marvánová Vargová zahájila jednání Výboru a představila návrh programu.

O návrhu programu následně proběhlo hlasování: 17 pro, 0 proti, 0 se zdržel/a. Návrh byl schválen.

Ad bod 2 – Zpráva za rok 2020 o plnění Akčního plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí, aktualizace Akčního plánu;

V průběhu projednávání tohoto bodu dorazila členka Z. Prokopová. Počet přítomných osob s hlasovacím právem stoupl na 18.

M. Pavlíček představil návrh Zprávy za rok 2020 o plnění Akčního plánu domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2019 – 2022 (dále jako „Zpráva“). Vyhodnocení plnění Akčního plánu obsahuje celkem 50 výstupů s termínem plnění v roce 2020 a nesplněných nebo částečně splněných výstupů z roku předchozího. Z vyhodnocení vyplývá, že z těchto 50 výstupů bylo splněno/plněno 15 (30 %), částečně splněno/plněno 18 (36 %) a nesplněno/neplněno 17 (34 %). Nejvíce jsou plněny výstupy v oblasti přístupu obětí ke spravedlnosti (zcela splněno 50 %) a nejméně v oblasti jejich ochrany a podpory (zcela splněno 25 %). Nejúspěšnějším rezortem v plnění výstupů Akčního plánu bylo v roce 2020 MSp, které splnilo/plnilo 7 z 7 výstupů s termínem plnění v roce 2020 (blíže viz příloha č. 1 zápisu).

M. Pavlíček následně představil aktualizaci Akčního plánu navrženou v souvislosti s dosažením poloviny termínu plnění materiálu. Aktualizace obsahuje dvě části: reformulaci stávajících opatření na základě vyhodnocení jejich dosavadního plnění a navržení nových opatření. V případě stávajících opatření je navrhována reformulační úprava či doplnění tak, aby lépe odpovídala aktuálnímu plnění a jeho výstupům. Druhá část aktualizace se zaměřuje na zahrnutí několika nových opatření pro oblasti, které stávající Akční plán nepokrývá nebo nepokrývá dostatečně. Jedná se zejména o oblast násilí a dalšího nevhodného jednání vůči seniorům a seniorkám, posílení důrazu na kybernásilí a zvýšení ochrany a zajištění bezpečí osob ohrožených domácím a sexuálním násilím během omezení pohybu v důsledku krizových situací jako je např. aktuální pandemie Covid-19 (blíže viz příloha č. 2 zápisu).

V. Bílková informovala přítomné o procesu vzniku opatření v oblasti prevence násilí a dalšího nevhodného jednání na seniorech a seniorkách v rámci činnosti Pracovní skupiny pro ochranu práv starších osob při Radě vlády pro lidská práva a poděkovala Výboru za možnost jejich zohlednění v aktualizaci Akčního plánu.

J. Lorman blíže představil jednotlivá opatření v oblasti prevence násilí a dalšího nevhodného jednání na seniorech a seniorkách a zdůraznil potřebnost jejich ukotvení ve strategických a koncepčních materiálech vlády ČR.

M. Pavlíček seznámil přítomné s výstupy nově navrhovaných opatření v oblastech kybernásilí a zvýšení ochrany a zajištění bezpečí osob ohrožených během krizových situací. Následně poděkoval MV, MPSV a APIC za zaslané připomínky a dal prostor pro projednání dalších případných připomínek.

V průběhu projednávání tohoto bodu dorazila členka K. Bělohlávková. Počet přítomných osob s hlasovacím právem stoupl na 19.

Š. Máchová uvedla, že MSp zásadně nesouhlasí s výstupem aktualizace Akčního plánu směřujícím k revizi stávající legislativy z hlediska zohlednění problematiky kybernásilí



a sexuálního násilí na internetu, sankcí a zodpovědnosti poskytovatelů internetových služeb za zveřejněný obsah. MSp se domnívá, že vymezení jednotlivých skutkových podstat, které mohou kybernásilí a sexuální násilí na internetu pokrývat, stejně tak jako nastavené trestní sazby, jsou dostatečné a odpovídají požadavkům, které v této oblasti plynou z příslušných evropských předpisů. Včasná detekce těchto protiprávních jednání, což je pro odhalování těchto jednání klíčové, se přitom změnou vymezení skutkových podstat či trestních sazeb nijak nezvýší. Úkol míří spíše na vymezení povinností poskytovatelů internetových služeb, které by měly včas detekovat závadný obsah. Případné legislativní změny se tedy spíše týkají předpisů v gesci MPO, přičemž takovýto úkol by spíše měl směřovat, pro svoji obecnou povahu, do nově chystané Strategie prevence kriminality.

M. Pavlíček k tomu uvedl, že návrh tohoto opatření vychází z doporučení Analýzy genderově podmíněného kybernásilí, kterou si nechal ÚV ČR zpracovat v roce 2016 (dostupné z: <https://www.tojrovnost.cz/images/analzy/Analiza-genderove-podmineneho-kybernasil.pdf>). Analýza mj. poukazuje na to, že existují jevy, které současná legislativa účinně nepostihuje (např. tzv. porno pomsta, cybersex, ad.). Analýza obsahuje také přehled zahraniční dobré praxe, v jejímž rámci byly v řadě zemí přijaty samostatné zákony komplexně postihující problematiku kyberkriminality a kyberbezpečnosti.

K. Bělohlávková k tomu uvedla, že legislativní analýzu případných mezer v oblasti kybernásilí, včetně občanskoprávní oblasti, považuje za důležitou. Ráda by proto vedla diskuzi s MSp a MPO ohledně analýzy a případné potřeby úpravy legislativy na základě jejích výstupů.

J. Potměšil reagoval s tím, že MSp by se na základě doporučení existujících analýz v této oblasti mělo revizí stávající legislativy zabývat. Část problematiky spadá do trestního a část do civilního práva. Legislativní řád sice může být formálně dokonalý, ale i přesto může přehlížet důležité jevy a problémy v této oblasti.

K. Bělohlávková uvedla, že ráda povede na toto téma diskuzi a že se v návaznosti na ni pokusí společně s J. Potměšilem navrhnout opatření v rámci navazující Strategie prevence kriminality. Pokud na něm bude shoda, může se případně stávající opatření z aktualizace Akčního plánu vypustit.

Š. Máchová následně požádala o upřesnění navrhovaných výstupů MSp v oblasti násilí a dalšího nevhodného jednání na seniorech a seniorkách (zahrnutí problematiky v rámci koncepčních materiálů a související osvěta) a výstupu směřujícího k posílení specializace soudních znalců a znalkyň na problematiku domácího a genderově podmíněného násilí. Výstupy byly vysvětleny ze strany J. Lormana a B. Marvánové Vargové.

L. Viktorinová uvedla, že materiály nemá prodiskutovány s vedením, tudíž se k nim za MŠMT nemůže vyjádřit.

B. Marvánová Vargová následně ukončila diskuzi a představila návrh usnesení Výboru č. 2/2021:

Výbor pro prevenci domácího násilí a násilí na ženách

s c h v a l u j e Zprávu za rok 2020 o plnění Akčního plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2019 – 2022,

s c h v a l u j e návrh aktualizace Akčního plánu.



O návrhu usnesení následně proběhlo hlasování: 15 pro, 0 proti, 2 se zdržel/a. Návrh usnesení byl schválen.

B. Marvánová Vargová vyhlásila přestávku od 11:15 do 11:30.

Ad bod 3 – Standardy kvality specializovaných sociálních služeb pro oběti domácího a genderově podmíněného násilí;

B. Marvánová Vargová stručně představila návrh Standardů kvality specializovaných sociálních služeb pro oběti domácího a genderově podmíněného násilí a shrnula proces jeho přípravy (blíže viz příloha č. 3 zápisu). Současně poděkovala za zaslané připomínky a stručně je shrnula. Připomínky P. Wünschové směřovaly zejména k zajištění propojenosti a návaznosti projednávaných standardů s připravovanými Minimálními standardy pro práci s dětmi ohroženými násilím v rodině. Připomínky M. Vojtíškové směřovaly obecně k přepracování standardů tak, aby lépe zohledňovaly zkušenosti intervenčních center v praxi, českou legislativu týkající se domácího násilí a zejména studie a analýzy dané problematiky provedené v ČR.

B. Marvánová Vargová ubezpečila P. Wünschovou o tom, že navrhované standardy nemají nahrazovat standardy pro práci s dětmi ohroženými násilím a že s jejich vznikem a zajištěním provázanosti obou materiálů Výbor nadále počítá. Dále uvedla, že zaslané připomínky M. Vojtíškové jsou bohužel příliš obecné, neobsahují odůvodnění ani konkrétní návrhy na úpravu znění jednotlivých standardů tak, jak je u standardních připomínek zvykem. V této souvislosti by uvítala větší konkretizaci připomínek a jejich bližší odůvodnění.

J. Potměšil souhlasil s tím, že postrádá konkrétní připomínky s náležitým odůvodněním a návrhy změn, tak jako je tomu u materiálů předkládaných do meziresortního připomínkového řízení. Bez konkrétních návrhů na změny považuje připomínky za nezpracovatelné. Současně uvedl, že po seznámení se se standardy nevnímá žádný rozpor materiálu s českou legislativou. Zahraniční poznatky, odbornou literaturu a příklady dobré praxe považuje za plně relevantní pro účely kvalitativního posunu v této oblasti.

P. Vitoušová se vyjádřila v tom smyslu, že by považovala za účelné v rámci standardů oddělit cílovou skupinu osoby ohrožené domácím od cílové skupiny osoby ohrožené genderově podmíněným násilím, zejména z důvodu odlišných motivací pachatelů různých forem násilí, než je motivace na základě pohlaví oběti.

Z. Prokopová k tomu uvedla, že Pracovní skupina k přípravě standardů fungovala přes 2 roky a byla otevřena všem vč. zástupců a zástupkyň intervenčních center. Ty se však do příprav nezapojily. Rozdělení cílových skupin v rámci standardů nepovažuje za smysluplné. Dále uvedla, že materiál nepoužívá zahraniční zdroje mimo rámec EU a inspiruje se fungujícími pravidly jednotlivých zemích EU, jichž je ČR pravoplatným členem od roku 2004.

Následovala diskuze ohledně pojmání cílové skupiny osoby ohrožené domácím a genderově podmíněným násilím a doplnění standardů o specifické situace týkající se násilí na dětech. Bylo dohodnuto, že termín pro zasílání připomínek ke standardům bude prodloužen do 22. dubna 2021. Členové a členky Výboru byli vyzváni k zasílání konkrétních připomínek s návrhy úprav znění standardů a jejich odůvodněním do uvedeného termínu na e-mail tajemníka Výboru: pavlicek.michal@vlada.cz.

V průběhu projednávání tohoto bodu dorazila členky K. Laurenčíková a K. Jůzová Kotalová. Počet přítomných osob s hlasovacím právem stoupl na 21.



Ad bod 4 – Představení aktuálních výstupů výzkumů v oblasti dopadů pandemie Covid-19 na osoby ohrožené domácím a genderově podmíněným násilím;

M. Vojtíšková představila aktuální statistické výstupy intervenčních center (bližší viz příloha č. 4 zápisu).

D. Moree se dotázala, zda byl výzkum APIC ČR ohledně dopadů pandemie Covid-19 na osoby ohrožené domácím násilím a jeho metodologie diskutovány s odbornou veřejností a zda byly zpracovány k výzkumu oponentské posudky.

M. Vojtíšková odpověděla, že připomínky D. Moree obdržela a že už na ně reagovala. Zdůraznila, že se jednalo o interní šetření intervenčních center a jako takové nemělo ambici ani nemůže naplnit požadavky kladené na rozsáhlé sociologické studie.

D. Moree seznámila přítomné se závěry kvalitativního výzkumu Sociologického ústavu Akademie věd ČR a Fakulty humanitních studií Univerzity Karlovy „Násilí na ženách v souvislosti s covid-19“ (bližší viz příloha č. 5 zápisu).

Následovala diskuze ohledně použité terminologie v souvislosti se zásahy Policie ČR v případech domácího násilí. Bylo domluveno, že K. Bělohávková a A. Kornetová se spojí s D. Moree ohledně další diskuze používané terminologie, jejího vyjasnění a dalšího výzkumu v této oblasti mimo jednání Výboru.

V průběhu projednávání tohoto bodu jednání opustila členka L. Viktorinová. Počet přítomných osob s hlasovacím právem klesl na 20.

Ad bod 5 – Signalizace pomoci pro osoby ohrožené domácím a genderově podmíněným násilím;

P. Wünschová stručně představila přítomným dobrou zahraniční praxi v podobě kampaně k rozšíření signalizace, kdy oběť domácího či jiné formy násilí může dát okolí nenápadný signál prsty na ruku, že potřebuje pomoc a okolí již ví, že má přivolat Policii ČR a ta dále vyhodnocuje další postup. Existuje již připravená varianta i s videem pro ČR. V okamžiku, kdy Centrum Locika nasdílelo na sociálních sítích tuto kampaň, zaznamenala obrovský zájem veřejnosti (8 tisíc sdílení během pár hodin), bez jakékoliv reklamy (sdílený příspěvek je dostupný [zde](#)). Logicky se ale ozývají hlasy od veřejnosti, proč o této možnosti neinformuje vláda, média, ad. Ráda by proto na Výboru projednala, zda tuto možnost nezahrnout do strategie pomoci obětem násilí nejen v době pandemie covid-19.

K. Bělohávková informovala přítomné o tom, že na Odboru prevence a komunikace Policejního prezidia vzniká materiál pro vedení Policie ČR, v rámci nějž je zahrnut návrh na komunikaci této možnosti signalizace cestou Policie ČR a vyjádřena potřeba motivace veřejnosti, aby se v těchto případech obracela na Policii ČR.

P. Wünschová následně představila návrh usnesení k tomuto bodu. Následovala diskuze k reformulaci opatření.

B. Marvánová Vargová následně představila upravený návrh usnesení Výboru č. 3/2021:

Výbor pro prevenci domácího násilí a násilí na ženách

d o p o r u č u j e Radě vlády pro rovnost žen a mužů,



aby doporučila Ministerstvu práce a sociálních věcí, Ministerstvu vnitra a Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy podniknout účelné kroky k urychlenému a bezpečnému zavedení mezinárodního signálu nebezpečí násilí v rodině signalizovaného 4 prsty jako účinné opatření k včasné identifikaci ohrožených dětí i dospělých osob především v období pandemie covid-19 a souvisejících omezujících opatření.

O návrhu usnesení následně proběhlo hlasování: 13 pro, 0 proti, 2 se zdržel/a. Návrh usnesení byl schválen.

Ad bod 6 – Různé.

B. Marvánová Vargová otevřela bod Různé.

P. Kalenská informovala přítomné o ukončení svého pracovního poměru na ÚV ČR a poděkovala všem za dosavadní spolupráci.

M. Pavlíček poděkoval všem za účast na jednání a uvedl, že o zásadních výstupech činnosti Sekretariátu budou členové a členky Výboru informovány průběžně.

Termíny dalších setkání Výboru jsou stanoveny na 17. června, 16. září a 9. prosince 2021 od 10:00 na ÚV ČR.

Shrnutí úkolů a závěrů jednání Výboru:

- Předložit Zprávu za rok 2020 o plnění Akčního plánu vč. jeho aktualizace k projednání a schválení Radě vlády pro rovnost žen a mužů (Sekretariát)
- Zaslát konkrétní připomínky ke Standardům kvality specializovaných sociálních služeb pro oběti domácího a genderově podmíněného násilí tajemníkovi Výboru (Členové a členky)
- Předložit podnět Výboru k zavedení bezpečné signalizace pomoci pro osoby ohrožené násilím v rodině k projednání a schválení Radě vlády pro rovnost žen a mužů (Sekretariát)

Jednání bylo ukončeno ve 13:15.

Schválila:

B. Marvánová Vargová, předsedkyně Výboru

Zapsal: M. Pavlíček, sekretariát Rady vlády pro rovnost žen a mužů.