



Čj. 23320/2023-UVCR

## Zápis z jednání Rady vlády pro rovnost žen a mužů (dále jen „Rada“) konaného dne 5. června 2023

Místo a čas konání: Strakova akademie, hybridní formát, 13:00 – 16:00

Přítomné členky a členové (zástupkyně a zástupci členek a členů):

	Jméno a příjmení členky/člena	Instituce
1.	Andrys Ondřej Zastupuje: Viktorinová Lucie (online)	MŠMT
2.	Binder Roman	MF
3.	Čermáková Marie	Sociologický ústav AV
4.	Čivrná Eva Zastupuje: Mazániková Nina	NESEHNUTÍ
5.	Děvěrová Martina Zastupuje: Doležal František	MPO
6.	Dvořák Karel Zastupuje: Jakub Sosna	MSp
7.	Holomčík Radek (online)	MZe
8.	Jonáková Johana (online)	Gender Studies
9.	Kolínská Rut	Síť pro rodinu
10.	Kos Mottlová Markéta	Fórum 50 %
11.	Kotalíková Jana	vedoucí Úřadu vlády
12.	Křeček Stanislav Zastupuje: Kubátová Barbara (online)	Veřejný ochránce práv
13.	Machová Jana Zastupuje: Forman Michael (online)	MK
14.	Marvánová Vargová Branislava	nezávislá odbornice
15.	Odstrčilová Zdislava	MPSV
16.	Oujezdská Marie (online)	Národní centrum pro rodinu
17.	Pavlas Tomáš	Otevřená společnost
18.	Pertold Filip (online)	nezávislý odborník (CERGE-EI)
19.	Petr Josef Zastupuje: Součková Ludmila	Liga otevřených mužů
20.	Petráková Vladimíra	nezávislá odbornice
21.	Pikešová Zdeňka Zastupuje: Lara Zita (online)	MMR
22.	Policar Radek Zastupuje: Vrána Filip (online)	MZd
23.	Postránecký Josef	MV
24.	Rosenbergerová Olga	nezávislá odbornice
25.	Rubeš Radek zastupuje: Starý Petr	MZV



26.	Smetáčková Irena	PedF UK
27.	Smolíková Marta	Česká ženská lobby
28.	Šimáčková Laurenčíková Klára	zmocněnkyně vlády pro lidská práva
29.	Šípová Adéla Zastupuje: Šenk Adam (online)	zástupkyně ministra pro legislativu
30.	Valentová Eva	SIMI
31.	Vančura Petr zastupuje: Kubalík František (online)	MO
32.	Vavřina Martin	MD
33.	Zachariášová Lucia (online)	nezávislá odbornice
34.	Zikmundová Simeona Zastupuje: Šmídová Alena	MŽP

### Omluvené/í členky a členové:

	Jméno a příjmení členky/člena	Instituce
1.	Drbalová Vladimíra	Svaz průmyslu a dopravy
2.	Fiala Petr	Předseda vlády
3.	Chržová Jana	Česká svaz žen
4.	Jurajda Štěpán	Náměstek ministryně pro vědu, výzkum a inovace
5.	Laburdová Claudie	Slovo 21
6.	Rojíček Marek	ČSÚ
7.	Sokolová Radka	Českomoravská konfederace odborových svazů
8.	Šmídová Iva	FSS MU

### Hostky a hosté:

	Jméno a příjmení hostky/hosta	Instituce
1.	Dočekalová Dita	MSp
2.	Dorner Gillian (online)	OECD
3.	Fryč Jindřich	MV
4.	Jonitová Bronislava (online)	MO
5.	Křemenová Romana	MPO
6.	Linková Kateřina (online)	MPSV
7.	Stelzerová Hana	ČŽL
8.	Uhlířová Veronika (online)	MV
9.	Uhlířová Zdenka (online)	MF
10.	Vítkovská Veronika (online)	MD
11.	Zdražilová Petra	MK



### Sekretariát Rady (Odbor rovnosti žen a mužů, dále jako „Odbor“)

Amálie Andršová, Lenka Čermáková, Kristýna Kabzanová, Marta Musilová, Katarína Palčová, Michal Pavlíček, Radan Šafařík, Monika Šamová, Nikola Viktorinová

## 1. Úvod, schválení programu

K. Šimáčková Laurenčíková přivítala přítomné na letošním druhém jednání Rady vlády pro rovnost žen a mužů (dále jako „Rada“). Současně omluvila předsedu vlády v pozici předsedy Rady, P. Fialu, z účasti na jednání a vzhledem k hybridní formě jednání informovala o způsobu hlasování. Na místě proběhne hlasování klasickou formou, členové a členky Rady připojení online vyjádří své hlasy formou pro – proti – zdržel/a se v chatu. Rada má v současnosti 42 členek a členů, pro usnášení schopnost je nezbytná přítomnost 22 členek a členů. V době zahájení jednání bylo přítomných 33 členů a členek Rady. Rada byla tudíž usnášení schopná.

Následně K. Laurenčíková Šimáčková přistoupila k představení programu:

<b>Návrh programu jednání Rady vlády pro rovnost žen a mužů 5. června 2023 od 13:00</b>	
1. Úvod, schválení programu	<b>předseda, místopředsedkyně Rady</b>
2. Potírání domácího a sexuálního násilí  a) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a další zákony v souvislosti s potíráním domácího násilí b) Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2023 – 2026 c) Zpráva za rok 2022 o plnění Akčního plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2019 – 2022 d) Aktuální stav projednávání ratifikace Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí	<b>místopředsedkyně Rady, členky a členové Rady</b>
3. Výsledky přezkumu České republiky ze strany OECD v rámci projektu „Posílení vládních kapacit pro zajištění genderově sensitivní a inkluzivní obnovy“	<b>místopředsedkyně Rady, zástupkyně OECD</b>
4. Aktuální data o zastoupení žen a mužů v rozhodovacích pozicích ve služebních úřadech	<b>Jindřich Fryč, nejvyšší státní tajemník</b>
5. Podněty výborů a pracovních skupin  a) Podnět k prevenci sexuálního obtěžování na vysokých školách b) Podnět ke kontrolnímu závěru NKÚ z kontrolní akce č. 22/10 „Peněžní prostředky státního rozpočtu a Evropské unie určené na realizaci a implementaci genderových auditů“ c) Podnět k péči o děti předškolního věku d) Podnět k zavedení Dne otců a obnovení Dne matek jako významných dnů v českém kalendáři e) Výroční zpráva Rady za rok 2022	<b>sekretariát Rady, předsedové a předsedkyně výborů a pracovních skupin</b>



6. Plnění úkolů a usnesení z předchozích jednání rady, informace o činnosti sekretariátu	<b>místopředsedkyně Rady, sekretariát Rady, členky a členové Rady</b>
7. Různé	<b>sekretariát Rady, členky a členové Rady</b>

O programu proběhlo **hlasování**:

pro: 33, proti: 0, zdržel/a se: 0

Program byl schválen.

## 2. Potírání domácího a sexuálního násilí

K. Šimáčková Laurenčíková přistoupila k druhému bodu jednání, v rámci kterého bylo zařazeno několik částí týkajících se potírání domácího a sexuálního násilí.

### a) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a další zákony v souvislosti s potíráním domácího násilí

K. Šimáčková Laurenčíková představila první část bodu, návrh zákona o domácím násilí, který zavádí jednotnou definici domácího násilí do občanského zákoníku a směřuje k posílení práv obětí v rámci rozvodového řízení a přestupkového řízení. Návrh zákona také prodlužuje dobu vykazání ze společné domácnosti v případě domácího násilí ze stávajících 10 na 14 dní a ukotvuje povinnost policie zabavit vykázané osobě střelnou zbraň. Návrh zákona byl 19. května 2023 zaslán do mezirezortního připomínkového řízení, které běží do 16. června 2023. Zároveň byl zaslán také členstvu Rady s žádostí o sdělení připomínek.

K. Šimáčková Laurenčíková připomněla, že přijetí zákona iniciovala koalice Ne Násilí, která sdružuje organizace poskytující pomoc obětem domácího násilí. Následně poděkovala všem organizacím, které se na přípravě zákona podílely, Ministerstvu spravedlnosti (dále jako „MSP“), Ministerstvu vnitra (dále jako „MV“) a poslankyním B. Urbanové a E. Decroix.

K. Šimáčková Laurenčíková následně předala slovo B. Marvánové Vargové.

B. Marvánová Vargová také poděkovala jednotlivým rezortům, které se podílely na přípravě a zároveň Úřadu vlády (dále jako „ÚV“), zmocněnkyni vlády pro lidská práva a premiérovi. Dále dodala, že věří, že se podaří zakomponovat případné připomínky tak, aby výsledná podoba zákona oběti chránila a podpořila.

K. Šimáčková Laurenčíková otevřela rozpravu k tomuto bodu.

R. Binder shrnul připomínky týkající se § 3021, odst. 1, písm. c), zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník a důvodové zprávy, které Ministerstvo financí (dále jako „MF“) uplatní v rámci mezirezortního připomínkového řízení. Připomínky se týkaly definičního aspektu pojmu domácí násilí spočívajícího ve zneužívání moci nebo nerovného postavení. R. Binder upozornil, že tato část definice je příliš široká a za domácí násilí by tam mohlo být považován například legitimní výkon rodičovské odpovědnosti či rozepře mezi sourozenci.

K. Šimáčková Laurenčíková poděkovala za aktuální stanovisko MF a přislíbila vypořádací schůzku na pracovní úrovni nejen s MF, ale i dalšími rezorty po skončení mezirezortního připomínkového řízení.



O. Rosenbergerová uvedla, že souhlasí s připomínkou MF a bude v rámci mezirezortního připomínkového řízení také navrhopvat úpravu definice tak, aby definiční prvek zneužití moci nebo nerovného postavení nebyl samostatným definičním prvem, ale aby byl vázán na splnění dalších podmínek.

K. Šimáčková Laurenčíková poděkovala za avizované připomínky a ukončila rozpravu.

### **b) Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2023 – 2026**

K. Šimáčková Laurenčíková představila druhou část bodu, kterou byla informace o přípravě Akčního plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2023 – 2026 (dále jako „Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí“). Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí obsahuje především nelegislativní opatření, která se zaměřují na dostupnost specializovaných služeb pro oběti, prevenci násilí i práci s těmi, kdo se násilí dopouštějí. Akční plán byl zpracován Výborem pro prevenci domácího násilí a násilí na ženách a byl předložen do mezirezortního připomínkového řízení do 24. května 2023.

R. Šafařík následně shrnul zásadní připomínky ze strany Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jako „MPSV“) k zavedení specializace služeb pro oběti domácího násilí, MV k rozšiřování specializace policejních týmů, MSp k novele trestního zákona a redefinici znásilnění a MF k odstranění gesce u některých úkolů. R. Šafařík dále přislíbil brzkou realizaci vypořádacích schůzek tak, aby mohl být Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí předložen vládě do konce června, nejpozději začátkem července 2023.

K. Šimáčková Laurenčíková otevřela rozpravu k tomuto bodu, do které se nikdo nepřihlásil.

### **c) Zpráva za rok 2022 o plnění Akčního plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2019 – 2022**

K. Šimáčková Laurenčíková představila třetí část bodu týkající se Zprávy za rok 2022 o plnění Akčního plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2019 – 2022 (dále jako „Zpráva o plnění AP za rok 2022“). Zpráva o plnění AP za rok 2022 vyhodnocuje, do jaké míry byl akční plán ze strany jednotlivých ministerstev v loňském roce naplňován. Zpráva o plnění AP za rok 2022 obsahuje k jednotlivým úkolům také nezávislé stanovisko Výboru pro prevenci domácího násilí a násilí na ženách. Po projednání v Radě bude materiál předložen vládě pro informaci.

K. Šimáčková Laurenčíková následně předala slovo B. Marvánové Vargové, aby Zprávu o plnění AP za rok 2022 stručně představila.

B. Marvánová Vargová uvedla, že z 88 výstupů bylo za celou dobu platnosti Akčního plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí splněno/plněno 46 (50 %), částečně splněno/plněno 17 (18,2 %) a nesplněno/neplněno 25 (31,8 %). Nejvíce byly celkově zcela splněny výstupy v oblasti přístupu obětí ke spravedlnosti (81,3 % splněných/plněných výstupů) a nejméně v oblasti jejich ochrany a podpory (pouze 34,6 % splněných/plněných výstupů).<sup>1</sup>

K. Šimáčková Laurenčíková otevřela rozpravu k tomuto bodu.

<sup>1</sup> Blíže viz Příloha č. 1.



Z. Odstrčilová informovala, že MPSV aktuálně pracuje na změně legislativy týkající se druhé novely zákona o sociálních službách. V rámci novely se MPSV zabývá třemi okruhy, které úzce souvisí s projednávanou problematikou: dostupností sociální práce, zajištění dostupnosti služeb a udržitelným financováním. Závěrem uvedla, že v souvislosti s financováním MPSV vychází z toho, že financování musí být v souladu s veřejnými rozpočty.

M. Smolíková poděkovala MPSV za to, že do revize Národního plánu obnovy vkládají část, která má zajistit financování projektů na pomoc obětem. Následně se dotázala na kulatý stůl pořádaný Výborem pro sociální politiku Senátu PČR k tématu možných variant definice trestného činu znásilnění, který se uskuteční 6. června a stanovisko MSp ohledně redefinice znásilnění. Dále se v souvislosti s návrhem směrnice Evropského parlamentu a Rady o potírání násilí vůči ženám a domácího násilí<sup>2</sup> dotázala na stanovisko České republiky.

J. Sosna uvedl, že za MSp k daným tématům aktuálně nemá podrobnější informace.

R. Šafařík uvedl, že po zveřejnění ze strany MSp budou variantní návrhy týkající se redefinice trestného činu znásilnění Radě zaslány k případnému vyjádření. V souvislosti se stanoviskem České republiky k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o potírání násilí vůči ženám a domácího násilí uvedl, že původně byla rámcová pozice poměrně kritická. Aktuálně se v rámci Rady EU pro spravedlnost a vnitřní záležitosti (dále jako „Rada JHA“) rýsuje dosažení obecného přístupu mezi členskými státy a Česká republika by na jednání Rady JHA měla aktuální návrh směrnice podpořit.

Z. Odstrčilová v souvislosti s Národním plánem obnovy dodala, že MPSV navrhuje nejen rozšíření související se službami pro oběti násilí, ale také doplnění kapacit služeb péče na podporu setrvání osob vyžadujících péči ve vlastním prostředí.

K. Šimáčková Laurenčíková ukončila rozpravu a zahájila hlasování o návrhu usnesení.

### ***Rada vlády pro rovnost žen a mužů***

***schvaluje Zprávu za rok 2022 o plnění Akčního plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2019 – 2022.***

O usnesení proběhlo **hlasování**.

pro: 32, proti: 0, zdržel/a se: 1 (z toho nehlasovali 0)

Usnesení bylo přijato (jako usnesení č. 5/2023).

#### **d) Aktuální stav projednávání ratifikace Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí**

K. Šimáčková Laurenčíková představila třetí část bodu týkající se aktuálního stavu projednávání ratifikace Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí (dále jako „Úmluvě proti násilí“), které se Rada dlouhodobě věnuje a opakovaně doporučovala vládě její ratifikaci.

<sup>2</sup> Blíže viz <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52022PC0105>.





K. Šimáčková Laurenčíková dále informovala, že 1. června k Úmluvě proti násilí přistoupila Evropská unie (dále jako „EU“). EU s ohledem na své pravomoci přistoupila k úmluvě jen v relativně omezeném rozsahu. Konkrétně se přistoupení EU vztahuje k otázkám souvisejícím s přeshraniční spoluprací ve vztahu ke stíhání trestných činů, dále pak v oblasti azylové politiky, a nakonec také ve vztahu k chování zaměstnanců a zaměstnankyň evropských institucí. Naprostá většina ustanovení Úmluvy proti násilí leží mimo kompetence EU. K. Šimáčková Laurenčíková zdůraznila, že považuje za důležité dál usilovat o ratifikaci Úmluvy proti násilí na vnitrostátní úrovni. Členstvo bylo na minulém jednání informováno o tom, že MSp zaslalo návrh na ratifikaci do mezirezortního připomínkového řízení. Navrženy byly tři varianty rozhodnutí vlády ČR – vyslovit souhlas s ratifikací, odložit rozhodnutí o jeden rok a odložit rozhodnutí na neurčitou.

K. Šimáčková Laurenčíková pozitivně kvitovala, že v rámci mezirezortního připomínkového řízení se většina členů a členek vlády vyjádřila pro první variantu – tedy vyslovit souhlas s ratifikací. Podporu ratifikace také vyjádřila na svém posledním jednání Rada vlády pro lidská práva. O stanovisko byla požádána také Legislativní rada vlády, která konstatovala, že úmluvě je v souladu s naší ústavou. Vláda by měla o návrh na ratifikaci rozhodnout na svém jednání dne 14. června 2023.

Následně K. Šimáčková Laurenčíková otevřela rozpravu k tomuto bodu.

O. Rosenbergerová informovala o akci pořádané v Senátu PČR týkající se Úmluvy proti násilí a shrnula její výstupy, které se týkaly mimo jiné českého překladu Úmluvy proti násilí a systému kontrol monitorovacím orgánem GREVIO.

K. Šimáčková Laurenčíková uvedla, že Úmluvu proti násilí vnímá jako hodnotový a odborný rámec a pojistku kontinuity v tom smyslu, že Česká republika chce systematicky rozvíjet a pracovat na oblastech prevence násilí, pomoc obětem a práci s původci násilí. Dále dodala, že z mezinárodních dat vyplývá, že dopady v zemích, které ratifikovaly Úmluvu proti násilí před několika lety, jsou pozitivní a vedou ke zlepšení ochrany obětí.

M. Smolíková poděkovala za to, že Úmluva proti násilí bude zařazena na jednání vlády.

R. Šafařík v souvislosti v monitorovacím orgánem GREVIO uvedl, že se jedná o monitorovací orgán v rámci Rady Evropy, který je obdobný těm, co jsou zřízeny při většině obdobných úmluv Rady Evropy. V praxi monitoring funguje tak, že si GREVIO vyžádá zprávu od daného státu a poté vydá evaluační zprávu obsahující návrh doporučení. Doporučení jsou dále postoupena do Výboru smluvních stran, kde má každý stát svého člena či členku. Výbor smluvních stran následně vybírá a schvaluje doporučení, které se stanou formálními doporučeními pro daný stát. GREVIO tedy přímo smluvním stranám doporučení neadresuje, o doporučeních rozhoduje Výbor smluvních stran složený z diplomatů a diplomatek. V roce 2018 Odbor zpracoval analýzu evaluačních zpráv u 10 členských států, ze které vyplynulo, že naprostá většina doporučení Výboru smluvních stran se týká domácího násilí.<sup>3</sup>

B. Marvánová Vargová doplnila, že úmluva nestojí pouze na legislativním pilíři, ale i na dalších pilířích týkajících se prevence, vzdělávání, podpory obětí, zajištění dostupnosti služeb atd. Dále zdůraznila, že se jedná o lidskoprávní úmluvu, protože problematika domácího násilí a násilí na ženách není pouze kriminologickým problémem.

<sup>3</sup> Blíže viz [https://www.vlada.cz/assets/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/Aktuality/Rozbor-naplnovani-Umluvy-Rady-Evropy-o-prevenci-a-potirani-nasilí-na-zenach-a-domacího-nasilí- Istanbulske-umluvny\\_2.pdf](https://www.vlada.cz/assets/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/Aktuality/Rozbor-naplnovani-Umluvy-Rady-Evropy-o-prevenci-a-potirani-nasilí-na-zenach-a-domacího-nasilí- Istanbulske-umluvny_2.pdf).



K. Šimáčková Laurenčíková dodala, že ratifikace Úmluvy proti násilí bylo jedno z nejčastějších doporučení pro Českou republiku v rámci Univerzálního periodického přezkumu.

J. Kotalíková uvedla, že věří, že vláda příští týden Úmluvu proti násilí postoupí do Poslanecké sněmovny PČR. Jako úskalí, se kterým se dá však pracovat, uvedla zkrácený název „Istanbulská úmluva“ a problematiku nesjednoceného českého překladu.

K. Šimáčková Laurenčíková ukončila rozpravu.

### **3. Výsledky přezkumu České republiky ze strany OECD v rámci projektu „Posílení vládních kapacit pro zajištění genderově sensitivní a inkluzivní obnovy“**

K. Šimáčková Laurenčíková přistoupila ke třetímu bodu jednání a předala slovo G. Dorner, ředitelce Public Governance Directorate z Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (dále jako „OECD“), aby představila výsledky přezkumu politik České republiky v oblasti rovnosti žen a mužů ze strany OECD.<sup>4</sup>

G. Dorner představila projekt „Posílení vládních kapacit pro zajištění genderově sensitivní a inkluzivní obnovy“ realizovaný OECD a ÚV, který byl financován Evropskou komisí (Nástroj pro technickou podporu). Cílem projektu bylo posílit institucionální rámec pro prosazování rovnosti žen a mužů v ČR, a to mj. prostřednictvím zlepšení začleňování hlediska genderové rovnosti při přijímání veřejných politik a veřejném rozpočtování. Jedním z hlavních výstupů projektu byla Zpráva OECD o rovnosti žen a mužů v ČR. Dalším výstupem projektu jsou dva akční plány (Akční plán pro MPSV a Akční plán pro MŠMT). Všechny tři dokumenty obsahují sérii doporučení adresovaných České republice a dotčeným ministerstvům. S ohledem na plánovanou aktualizaci Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021 – 2030 (dále jako „Strategie 2021+“) se doporučuje tato doporučení reflektovat. Zároveň se doporučuje pilotním rezortům zohlednit doporučení OECD uvedená v akčních plánech v interních služebních předpisech a v rámci praxe těchto rezortů.

G. Dorner závěrem poděkovala ÚV, MPSV a Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy (dále jako „MŠMT“) za spolupráci a zapojení do projektu.

K. Šimáčková Laurenčíková poděkovala G. Dorner za představení výsledků přezkumu. Zároveň přislíbila, že uvedená doporučení budou v maximální míře reflektována v rámci revize Strategie 2021+ a také v další činnosti Rady. Poděkovala také MPSV i MŠMT za aktivní spolupráci na realizaci přezkumu a za příslib zohlednění akčních plánů v rámci vnitrozoborových strategických dokumentů.

K. Šimáčková Laurenčíková následně předala slovo I. Smetáčkové, předsedkyni Výboru pro institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů, aby představila návrh podpůrného usnesení, které daný Výbor připravil k výsledkům přezkumu politik České republiky v oblasti rovnosti žen a mužů ze strany OECD.

I. Smetáčková představila podnět, který Výbor pro institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů přijal na svém jednání dne 18. května 2023. Podnět obsahuje doporučení ÚV reflektovat doporučení OECD uvedená v Základní hodnotící zprávě a Akčních plánech pro

---

<sup>4</sup> Blíže viz Příloha č. 2.





MŠMT a MPSV v rámci revize Strategie 2021+. Dále obsahuje doporučení MŠMT a MPSV naplňovat doporučení OECD uvedené v Akčních plánech.

K. Šimáčková Laurenčíková otevřela rozpravu k tomuto bodu.

R. Binder uvedl, že shledává jako problematický název „posílení vládních kapacit“. V souvislosti s aktuální hospodářskou situací by neposiloval státní kapacity nad míru nezbytně nutnou. Doporučil, aby byly využity stávající kapacity a rozpočty.

R. Šafařík upřesnil, že posílení kapacit není vnímáno pouze ve smyslu personálních a finančních kapacit, ale také ve vztahu k posílení právního rámce, posílení kompetencí veřejného ochránce práv atd.

R. Binder uvedl, že pokud bude takové usnesení přijato, tak bude veřejný ochránce práv v příštím rozpočtu požadovat navýšení vnitřních kapacit, protože na základě daného usnesení mu byl přiřknut další úkol.

K. Šimáčková Laurenčíková uvedla, že část doporučení směřuje k posílení personálních kapacit i v rámci Odboru rovnosti žen a mužů. Celá nadrezortní průřezová agenda vyžadující spolupráci několika partnerů je dlouhodobě v rámci úvazků podhodnocena. Pokud by nebylo možné žádat o finanční prostředky v rámci Operačního programu Zaměstnanost+, tak by v podstatě na ÚV neexistoval žádný tým, který by takto zásadní agendu mohl systematicky zajišťovat. Tento stav je dlouhodobě neudržitelný a v zájmu všech by mělo být důstojné ukotvení agendy.

R. Šafařík doplnil, že posílení kapacit se vztahuje také k posílení kapacit na jednotlivých ministerstvech. OECD ve zprávě vysvětluje, že odstraňování stávajících nerovností (například na trhu práce nebo v oblasti vzdělávání) přináší růst HDP a v důsledku se vyplatí. Skutečnost, že má Česká republika v rámci států OECD nejvyšší rozdíl v míře zaměstnanosti žen a mužů, má velmi negativní dopad na HDP, které výrazně překračuje jakékoliv náklady na personální kapacity úřednic a úředníků, kteří pracují na prosazování rovnosti žen a mužů.

R. Binder konstatoval, že dle významu agendy, kterou Rada řeší, se mu stávající kapacity zdají dostatečné. Doporučil věnovat se významnějším otázkám, než těm, které mají být projednány v rámci bodu č. 5 programu jednání Rady.

K. Šimáčková Laurenčíková připomněla, že veškerá práce v rámci poradních a pracovních orgánů je čestná a nehonorovaná.

Z. Odstrčilová uvedla, že MPSV byl jeden z auditovaných subjektů v rámci projektu OECD. MPSV se s vědomím aktuálního rozpočtového stavu plánuje doporučeními zabývat.

J. Postránecký uvedl, že nevnímá jako problematické, pokud Rada přijme usnesení, ve kterém bere na vědomí výsledky daného přezkumu. Dále uvedl, že uvítá, pokud bude téma zařazeno na další jednání, kde již bude Rada informována o tom, jakým způsobem budou výstupy implementovány.

F. Pertold uvedl, že české státní správě a zejména ministerstvům chybí kapacity v oblasti cost benefit analýzy opatření, což se týká i MF. Vnímá jako problém, že rozhodování probíhá na základě účetnictví, a ne na základě ekonomického rozhodování o tom, co nám přinese větší výnos v budoucnu.



K. Šimáčková Laurenčíková ukončila rozpravu a zahájila hlasování o návrhu usnesení.

## **Rada vlády pro rovnost žen a mužů**

- a) bere na vědomí výsledky přezkumu České republiky ze strany Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (dále jako „OECD“) v rámci projektu „Posílení vládních kapacit pro zajištění genderově sensitivní a inkluzivní obnovy“;
- b) doporučuje Úřadu vlády ČR reflektovat doporučení OECD uvedená v Základní hodnotící zprávě a Akčních plánech pro Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí v rámci revize Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021 – 2030;
- c) doporučuje Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvu práce a sociálních věcí naplňovat doporučení OECD uvedená v Akčních plánech.

O usnesení proběhlo **hlasování**.

pro: 28, proti: 1, zdržel/a se: 5 (z toho nehlasovali 2)

Usnesení bylo přijato (jako usnesení č. 6/2023).

*V průběhu projednávání tohoto bodu se zvýšil počet přítomných členek a členů Rady na 34.*

Vzhledem k nepřítomnosti J. Fryče přistoupila K. Šimáčková Laurenčíková k bodu č. 5 s tím, že bod č. 4 bude projednán po příchodu J. Fryče.

## **5. Podněty výborů a pracovních skupin**

K. Šimáčková Laurenčíková otevřela bod programu, v rámci kterého byly představeny podněty jednotlivých výborů a pracovních skupin Rady. Celkem bylo předloženo pět podnětů.

### **a) Podnět k prevenci sexuálního obtěžování na vysokých školách**

K. Šimáčková Laurenčíková předala slovo B. Marvánové Vargové, aby představila podnět Výboru pro prevenci domácího a sexuálního násilí k prevenci sexuálního obtěžování na vysokých školách.

B. Marvánová Vargová uvedla, že podnět doporučuje veřejným i soukromým vysokým školám posílit prevenci genderově podmíněného násilí vč. sexuálního obtěžování prostřednictvím jejího důsledného zohlednění ve svých vnitřních předpisech a poradenské činnosti, zavedením vhodného mechanismu k účinnému předcházení, potírání a monitorování výskytu těchto forem jednání (např. zřízením pozice ombudsmana či jiné obdobné pozice). Podnět se týká také realizace školení k prevenci sexuálního obtěžování pro pedagogické pracovníky a pracovnice a další zaměstnance a zaměstnankyně vysokých škol a zajištění dostatečných finančních a lidských zdrojů pro řešení této problematiky. Dále uvedla, že podnět byl konzultován s MŠMT.

K. Šimáčková Laurenčíková otevřela rozpravu k tomuto bodu.

R. Binder se dotázal na stanovisko MŠMT. Dále se dotázal, jakých škol se podnět týká.



K. Šimáčková Laurenčíková připomněla, že podnět se týká veřejných a soukromých vysokých škol a zdůraznila potřebnost zavádění pozic ombudsosek k posílení ochrany studentů.

L. Viktorinová za MŠMT uvedla, že rezort s podnětem souhlasí.

Následně proběhla diskuze k jednotlivým bodům podnětu a k úpravě formulaci. Hlasování o podnětu bylo odloženo, aby ve spolupráci s MŠMT mohly být zapracovány připomínky jednotlivých členek a členů.

### **b) Podnět ke kontrolnímu závěru NKÚ z kontrolní akce č. 22/10 „Peněžní prostředky státního rozpočtu a Evropské unie určené na realizaci a implementaci genderových auditů“**

K. Šimáčková Laurenčíková předala slovo I. Smetáčkové, aby představila podnět Výboru pro institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů ke kontrolnímu závěru NKÚ z kontrolní akce č. 22/10 „Peněžní prostředky státního rozpočtu a Evropské unie určené na realizaci a implementaci genderových auditů“.

I. Smetáčková představila podnět, který Výbor pro institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů přijal v návaznosti na kontrolní závěr z kontrolní akce č. 22/10, která proběhla v dubnu-říjnu 2022. Cílem kontroly bylo prověřit, zda kontrolované osoby poskytují a čerpají peněžní prostředky státního rozpočtu a EU na genderové audity a implementaci jejich doporučení účelně, hospodárně a v souladu s právními předpisy. V návaznosti na Kontrolní závěr vydalo MPSV tiskovou zprávu, kde vyjádřilo nesouhlas s některými nálezy NKÚ.<sup>5</sup>

K. Šimáčková Laurenčíková otevřela rozpravu k tomuto bodu.

V návaznosti na proběhlou diskuzi byl z návrhu usnesení vyjmut bod týkající se konstatování, že NKÚ nedostatečně zdůvodnil Kontrolní závěr, že kontrolované peněžní prostředky jen v nevýznamném rozsahu přispěly k naplnění účelu podpory a že i osvětové aktivity přispívají ke snižování genderových nerovností na trhu práce, tedy k naplnění účelu výzvy. Dále byl vyjmut bod týkající se neztotožnění se s výkladem Standardu genderového auditu provedeným NKÚ a upozornění na nezohlednění specifika genderového auditu jako auditu sociálního.

K. Šimáčková Laurenčíková ukončila rozpravu a zahájila hlasování o návrhu usnesení.

#### **Rada vlády pro rovnost žen a mužů**

- a) bere Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jako „NKÚ“) z kontrolní akce č. 22/10 „Peněžní prostředky státního rozpočtu a Evropské unie určené na realizaci a implementaci genderových auditů“ na vědomí;**
- b) má za to, že dopad genderových auditů je závislý na míře (finanční) podpory a vůli subjektů, u kterých genderový audit probíhá, implementovat doporučení,**
- c) v každém případě však vnímá Kontrolní závěr spíše jako kritiku konkrétní výzvy na podporu genderových auditů a provedení konkrétních genderových auditů než obecnou kritiku genderových auditů, které Rada nadále považuje za vhodný a účelný nástroj genderového mainstreamingu,**

<sup>5</sup> Blíže viz <https://www.mpsv.cz/-/mpsv-nesouhlas-i-s-nekterymi-zavery-kontroly-nku-ohledne-podpory-genderovych-auditů>.



**d) proto doporučuje Ministerstvu práce a sociálních věcí vyhodnotit kritéria podpory genderových auditů v rámci budoucích výzev Operačního programu Zaměstnanost +.**

O usnesení proběhlo **hlasování**.

pro: 27, proti: 0, zdržel/a se: 4 (z toho nehlasovali 0)

Usnesení bylo přijato (jako usnesení č. 7/2023).

*V průběhu projednávání tohoto bodu klesl počet přítomných členek a členů Rady na 31.*

Vzhledem k tomu, že na jednání již byl přítomný J. Fryč, přistoupila K. Šimáčková Laurenčíková k bodu č. 4.

#### **4. Aktuální data o zastoupení žen a mužů v rozhodovacích pozicích ve služebních úřadech**

K. Šimáčková Laurenčíková předala slovo nejvyššímu státnímu tajemníkovi J. Fryčovi, který představil aktuální data o zastoupení žen a mužů v rozhodovacích pozicích v rámci státní služby.<sup>6</sup>

J. Fryč představil data týkající se zastoupení žen a mužů ve služebních úřadech v období 2020 – 2022. Ve státní službě ve sledovaném období podíl žen výrazně převyšoval v celkovém srovnání zastoupení mužů. Na vrcholných rozhodovacích pozicích jako je státní tajemník či tajemnice, vedoucí služebního úřadu a vedoucí zastupitelského úřadu však dominovali ve sledovaném období muži, a to nejvíce ve vztahu k pozici vedoucích zastupitelských úřadů. J. Fryč doporučil realizovat opatření a metodicky podporovat činnost služebních úřadů v oblasti rovnosti žen a mužů (např. podporou vzdělávacích aktivit a osvětové činnosti či podporou sladování rodinného a osobního života s výkonem služby).

K. Šimáčková Laurenčíková otevřela rozpravu k tomuto bodu.

M. Kos Mottlová uvedla, že při pohledu specificky pouze na ministerstva, čísla již tak příznivá nejsou. V rámci ministerstev bylo v roce 2022 na pozici náměstekyň a náměstků pouze 22 % žen a na pozici ředitelky a ředitelů 28 % žen. Dále se dotázala, zda by bylo možné v souvislosti novelou služebního zákona a přesoutěžováním (vrchních) ředitelů a ředitelky příští rok analyzovat dopad ve vztahu k zastoupení žen a mužů na těchto pozicích.

T. Pavlas nabídl MV spolupráci v souvislosti s Policy paperem “Muži a moc ve veřejné sféře”.<sup>7</sup>

J. Kotalíková zdůraznila, že největším problémem nedostatku žen ve vedoucích pozicích je sladování pracovního a osobního života. Důležitá je podpora formou mentoringu a předávání zkušeností žen ve státní správě.

F. Pertold ke statistikám uvedl, že pokud je zájem o to zjišťovat, jakým způsobem rodičovství zasahuje do kariéry, tak je potřeba vytvořit statistiky, které sledují jednotlivce a jednotlivkyně

<sup>6</sup> Blíž viz Příloha č. 3.

<sup>7</sup> Blíže viz [https://www.vlada.cz/assets/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/cinnost\\_rady/Muzi-a-moc-ve-verejne-sprave-PP-FINAL.pdf](https://www.vlada.cz/assets/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/cinnost_rady/Muzi-a-moc-ve-verejne-sprave-PP-FINAL.pdf).



od nástupu na daný úřad a dále sledují to, jakým způsobem se kariéra rozbíhá mezi muži a ženami v okamžiku, kdy ženy nastoupí na MD a RD. Dále nabídl MV v dané věci spolupráci.

K. Šimáčková Laurenčíková ukončila rozpravu.

Následně přistoupila K. Šimáčková Laurenčíková opětovně k bodu č. 5 a) programu.

### 5. Podněty výborů a pracovních skupin

#### a) Podnět k prevenci sexuálního obtěžování na vysokých školách

K. Šimáčková Laurenčíková požádala o představení upraveného usnesení.

R. Šafařík uvedl, že po domluvě s MŠMT je navrženo vyjmutí bodů týkajících se finančních a personálních kapacit a informování o zavádění opatření v této oblasti a jejich efektivitě ve výročních zprávách.

K. Šimáčková Laurenčíková ukončila rozpravu a zahájila hlasování o návrhu usnesení.

***Rada vlády pro rovnost žen a mužů hodnotí pozitivně aktivity MŠMT v oblasti genderově podmíněného násilí na VŠ a doporučuje ministru školství, mládeže a tělovýchovy, aby ve spolupráci s veřejnými a soukromými vysokými školami dále rozvíjel následující aktivity:***

- a) důsledné zohledňování ve vnitřních předpisech VŠ a poradenské činnosti problematiky genderově podmíněného násilí vč. sexuálního obtěžování ze strany studujících, vyučujících a vedení vysokých škol,***
- b) zavádění vhodných mechanismů k účinnému předcházení, potírání a monitorování výskytu genderově podmíněného násilí vč. sexuálního obtěžování a dalšího nevhodného jednání jako je diskriminace, šikana, ad. (například zřízením pozice ombudsmana nebo jiného obdobného pracovního místa pro přijímání a prošetřování oznámení studujících a poskytnutí odborné pomoci),***
- c) alespoň jedenkrát ročně realizovat školení k prevenci sexuálního obtěžování pro pedagogické pracovníky a pracovníce a další zaměstnance a zaměstnankyně vysokých škol.***

O usnesení proběhlo **hlasování**.

pro: 25, proti: 0, zdržel/a se: 4 (z toho nehlasovali 4)

Usnesení bylo přijato (jako usnesení č. 8/2023).

*V průběhu projednávání tohoto bodu klesl počet přítomných členek a členů Rady na 29.*

#### c) Podnět k péči o děti předškolního věku

K. Šimáčková Laurenčíková předala slovo R. Kolínské, aby představila podnět Výboru pro sociální politiku, rodinu a péči k péči o děti předškolního věku.





R. Kolínská představila podnět, který Výbor připravil v návaznosti na minulé jednání Rady, ze kterého vyplynul úkol připravit podnět, který by směřoval k zajištění dostupnosti služeb péče o děti a posílení zodpovědnosti obcí za zřizování dětských skupin. Předkládaný podnět také úzce souvisí s připravovanými dokumenty MPSV, a to sice Strategií rodinné politiky a Koncepcí péče o děti předškolního věku.

K. Šimáčková Laurenčíková otevřela rozpravu k tomuto bodu.

M. Smolíková uvítala podnět k posílení zodpovědnosti obcí za zřizování dětských skupin. Dále upozornila na to, že aktuálně došlo k situaci, kdy nebyl vyplacen příspěvek zřizovatelům dětských skupin.

F. Pertold uvedl, že zkušenosti ze zahraničí potvrzují potřebu k posílení zodpovědnosti obcí za zřizování dětských skupin. Inspirovat se lze například v Německu.

Následně byl v rámci diskuze do navrhovaného podnětu doplněn Svaz měst a obcí a další relevantní organizace, které budou zapojeny do mezirezortní pracovní skupiny k přípravě Koncepce péče o děti. Dále byly do podnětu přidány veřejné rozpočty místo státního rozpočtu.

K. Šimáčková Laurenčíková ukončila rozpravu a zahájila hlasování o návrhu usnesení.

### **Rada vlády pro rovnost žen a mužů**

- 1) oceňuje iniciativu Ministerstva práce a sociálních věcí koncepčně uchopit péči o děti předškolního věku;**
- 2) doporučuje Ministerstvu práce a sociálních věcí, aby v rámci přípravy Koncepce péče o děti zřídilo meziresortní pracovní skupinu (dále jako „Pracovní skupina“), se zastoupením Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva financí, Ministerstva zdravotnictví, Svazu měst a obcí a zapojením relevantních organizací;**
- 3) doporučuje Ministerstvu práce a sociálních věcí, aby Pracovní skupina ve své činnosti řešila zejména:**
  - a) vypracování návrhu, včetně přenesení odpovědnosti za zřizování dostatečného počtu dostupných zařízení péče o děti, předškolního vzdělávání a dalších relevantních zařízení na kraje či obce (dále jako „samosprávy“) a za tímto účelem se inspirovala dobrými praxemi ze zahraničí, především z Německa (navázání spolupráce s německým Ministerstvem pro rodinné záležitosti, starší občany, ženy a mladistvé, s cílem využít dobré praxe úspěšné německé reformy péče o děti);**
  - b) zpracování koncepce financování těchto zařízení primárně prostřednictvím veřejných rozpočtů, příp. také za využití ESF fondů;**
  - c) zajištění zákonné garance místa v zařízení péče o děti a v rámci předškolního vzdělávání od 12 či 18 měsíců věku dítěte;**
  - d) navržení sankcí pro samosprávy v případě neplnění povinnosti zajištění dostupnosti daných služeb;**
  - e) zajištění metodické podpory samospráv ze strany státu, zahrnující mimo jiné predikci demografického vývoje, preference rodičů a možnosti zajištění kapacit;**
  - f) navržení způsobů odstranění bariér a zavedení podpory pro využívání těchto služeb dětmi ze sociálně vyloučených rodin (cílená dávka, odpuštění poplatku, aj.);**





**g) vypracování následné komunikační strategie o novém modelu péče o děti tak, aby se informace o možnostech a nároku na místo v zařízení péče o děti a předškolního vzdělávání dostaly ke všem rodičovským skupinám, zvláště těm zranitelným (migrantské rodiny, rodiny ze socioekonomicky znevýhodněného prostředí, rodiny sólo rodičů apod.).**

O usnesení proběhlo **hlasování**.

pro: 24, proti: 0, zdržel/a se: 1 (z toho nehlasovali 0)

Usnesení bylo přijato (jako usnesení č. 9/2023).

*V průběhu projednávání tohoto bodu klesl počet přítomných členek a členů Rady na 25.*

## **d) Podnět k zavedení Dne otců a obnovení Dne matek jako významných dnů v českém kalendáři**

K. Šimáčková Laurenčíková opět předala slovo R. Kolínské, aby představila podnět Výboru pro sociální politiku, rodinu a péči k zavedení Dne otců a obnovení Dne matek jako významných dnů v českém kalendáři.

R. Kolínská představila daný podnět a uvedla, že zavedení Dne otců a obnovení Dne matek jako významných dnů v českém kalendáři je především symbolickým krokem.

K. Šimáčková Laurenčíková otevřela rozpravu k tomuto bodu.

R. Binder uvedl, že daný podnět vnímá jako nadbytečný, zejm. s ohledem na administrativní náklady a omezený přínos podnětu.

R. Šafařík uvedl, že podnět by byl realizován předložením novely zákona č. 245/2000 Sb., o státních svátcích, o ostatních svátcích, o významných dnech a o dnech pracovního klidu. Tento zákon bývá novelizován relativně často a příprava novely nepředstavuje složitý administrativní proces.

K. Šimáčková Laurenčíková ukončila rozpravu a zahájila hlasování o návrhu usnesení.

### **Rada vlády pro rovnost žen a mužů**

**doporučuje vládě ČR zahájit kroky vedoucí k zavedení Dne otců a obnovení Dne matek jako významných dnů v českém kalendáři.**

O usnesení proběhlo **hlasování**.

pro: 21 proti: 0, zdržel/a se: 3 (z toho nehlasovali 0)

Usnesení bylo přijato (jako usnesení č. 10/2023).

*V průběhu projednávání tohoto bodu klesl počet přítomných členek a členů Rady na 24.*



## e) Výroční zpráva Rady za rok 2022

K. Šimáčková Laurenčíková uvedla, že Výroční zpráva byla členstvu Rady zaslána k připomínkám. Následně K. Šimáčková Laurenčíková zahájila hlasování o návrhu usnesení.

**Rada vlády pro rovnost žen a mužů**

**schvaluje Výroční zprávu Rady za rok 2022.**

O usnesení proběhlo **hlasování**.

pro: 24, proti: 0, zdržel/a se: 0 (z toho nehlasovali 0)

Usnesení bylo přijato (jako usnesení č. 11/2023).

## 6. Plnění úkolů a usnesení z předchozích jednání rady, informace o činnosti sekretariátu

V souvislosti s plněním úkolů a usnesení z předchozích jednání rady a informacemi o činnosti sekretariátu bylo členstvo odkázáno na podklady zaslané před jednáním Rady.

K. Šimáčková Laurenčíková otevřela rozpravu k tomuto bodu, do které se nikdo nepřihlásil.

## 7. Různé

K. Šimáčková Laurenčíková otevřela rozpravu k bodu Různé.

M. Smolíková vznesla dotaz k návrhu konsolidačního balíčku a představila připomínky České ženské lobby. První připomínka se týkala zrušení odpočtu na manžele či manželku a doporučení k tomu, aby byl zachován odpočet pro pečující osoby. Druhá připomínka se týkala nižších daňových sazeb a menstruačních pomůcek, ale také kojenecké výbavy. Dále vznesla téma související s osobami na MD a RD, které v případě práce na IČO z takové činnosti musí platit sociální a zdravotní pojištění. V souvislosti s tím dala ke zvážení, aby v takových případech mohly osoby samostatnou výdělečnou činnost vykonávat na vedlejší pracovní poměr.

R. Šafařík uvedl, že zmocněnkyně vlády pro lidská práva uplatnila připomínky k návrhu konsolidačního balíčku, které se týkaly mimo jiné nezahrnutí menstruačních pomůcek, plen a kojenecké výživy do vyšší sazby DPH. Další připomínka se týkala toho, aby bylo nadále možné uplatnit slevu na dani za nepracující manželku či manžela v případě, že se jedná o péči o dítě do 18 let, které má zdravotní hendikep.

M. Smolíková doplnila, že by se nemělo zapomínat ani na pečující o dospělé vážně nemocné osoby.

K. Šimáčková Laurenčíková navrhla, aby dané podněty týkající se pečujících osob byly rozpracovány a adresovány MF.

K. Šimáčková Laurenčíková následně ukončila rozpravu a jednání.



## Souhrn úkolů vzešlých z jednání Rady:

- Po zveřejnění poskytnout Radě k případnému vyjádření variantní návrhy MSp týkající se definice trestného činu znásilnění  
Zodpovídá: sekretariát Rady  
Termín: co nejdříve
- Informovat Radu o implementaci doporučení OECD uvedených v Základní hodnotící zprávě a Akčních plánech pro MŠMT a MPSV.  
Zodpovídá: sekretariát Rady  
Termín: příští jednání Rady
- Rozpracovat podněty k návrhu konsolidačního balíčku týkající se pečujících osob a zaslat je MF  
Zodpovídá: členky a členové Rady  
Termín: co nejdříve

V Praze dne 19. 6. 2023

Zapsala: Nikola Viktorinová

Schválila:

.....  
Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková, místopředsedkyně Rady