



## Česká republika

# Závěrečná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018

Předkladatel: ministr spravedlnosti a předseda Legislativní rady vlády

Praha, 2018



## Obsah

1	Úvod .....	3
2	Postup při implementaci národního akčního plánu ČR.....	4
2.1	Konzultace v průběhu implementace, multi-stakeholder forum .....	4
2.2	Veřejné konzultace .....	4
3	Doporučení IRM.....	5
4	Implementace závazků národního akčního plánu ČR .....	6
4.1	Téma: Implementace přijatého zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy do praxe .....	6
4.1.1	Implementace zákona o státní službě .....	6
4.2	Téma: Zpřístupnění dat a informací .....	13
4.2.1	Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací .....	13
4.2.2	Podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR .....	19
4.2.3	Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017–2020 .....	23
4.3	Téma: Vytváření bezpečných komunit .....	26
5	Pokrok v plnění kritérií způsobilosti .....	36
6	Spolupráce s dalšími státy (Peer Exchange and Learning) .....	37
7	Závěr, další iniciativy a následné kroky .....	38
7.1	Dosud získané zkušenosti .....	38
7.2	Další iniciativy .....	38
7.3	Následné kroky .....	39
7.4	Závěr .....	39
8	Seznam použitých zkratk .....	41
9	Příloha k vyhodnocení implementace závazku 4.2.1 Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací .....	42



## 1 Úvod

Partnerství pro otevřené vládnutí (*Open Government Partnership*, dále též „OGP“) je dobrovolnou iniciativou vzniklou z popudu administrativy USA sloužící k podpoře otevřenosti, transparentnosti, boji proti korupci a zvýšení občanské angažovanosti. Vláda České republiky schválila přistoupení České republiky k iniciativě OGP svým usnesením ze dne 14. září 2011 č. 691. V současné době má iniciativa OGP 96 členů, a to jak na národní úrovni (76 zemí), tak pilotně i na regionální úrovni (20 regionálních účastníků).

Předkládaná Závěrečná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018 shrnuje výsledky implementace Třetího Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018 (dále jen „Třetí Akční plán“) za celé období jeho působnosti s důrazem na výsledky dosažené v druhém roce jeho naplňování, tj. od 1. července 2017. Třetí Akční plán pokračoval ve snaze České republiky reagovat na tři z pěti velkých výzev (*Grand Challenges*) OGP směřujících ke zlepšování veřejných služeb, zvyšování veřejné integrity a hospodárnějšímu nakládání s veřejnými zdroji a nově se zaměřil i na výzvu čtvrtou – vytváření bezpečných komunit. Třetím Akčním plánem byly naplňovány všechny čtyři hodnoty OGP – přístup k informacím, účast veřejnosti, odpovědnost, technologie a inovace. Hodnoty prosazované OGP jsou v prostředí České republiky velmi úzce spjaty s vládní protikorupční politikou. Rovněž tři ze čtyř prioritních oblastí, které vymezovala Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a návazné jednoleté akční plány s problematikou OGP úzce souvisely.

Principů *přístupu k informacím* je obsažen téměř ve všech přijatých závazcích. V rámci prvního závazku se projevuje zveřejňováním nabídky služebních míst nebo transparentností výběrových řízení. Závazky spadající do tématu zpřístupnění dat a informací se pak snaží o zlepšení přístupu veřejnosti k informacím veřejného sektoru a dat z výzkumů hrazených pomocí veřejných prostředků. Princip *účasti veřejnosti* je taktéž naplňován téměř všemi přijatými závazky. Zejména je to patrné u závazků směřujících ke zpřístupnění dat a informací, kdy nově zveřejňované informace státní správy slouží zejména k zapojení široké veřejnosti do kontrolní činnosti. Jeden ze závazků např. vytvořil veřejné konzultace k nejžádanějším datovým sadám veřejné správy (tzv. Open Data Wishlist). Pro tento princip jsou důležité i závazky věnující se vytváření bezpečných komunit, kdy zejména zapojení dobrovolníků pomáhá potřebným lidem, prevenci kriminality, péči o nemocné, životnímu prostředí, sportu apod. Princip *veřejné odpovědnosti* je přítomen v rámci prvního závazku ve formě služebního hodnocení, kárné odpovědnosti a ochraně oznamovatelů korupce ve státní správě. Závazky ke zpřístupnění dat a informací také předpokládají naplnění tohoto principu, přičemž byly zákonem ustanoveny práva a povinnosti orgánů veřejné správy ve věci publikace a centrální evidence otevřených dat. Principů *technologie a inovace* je naplňován závazkem k implementaci zákona o státní službě, a to zejména rozvojem Informačního systému o státní službě. Závazky v oblasti zpřístupnění dat a informací zase předpokládají další rozvoj Národního katalogu otevřených dat. V rámci tohoto principu lze například zmínit i závazek k posilování bezpečnosti, kde díky dotačním programům dochází k modernizaci kamerových systémů nebo modernizaci speciálních výslechových místností pro oběti trestných činů.



## 2 Postup při implementaci národního akčního plánu ČR

### 2.1 Konzultace v průběhu implementace, multi-stakeholder forum

Konzultace v průběhu implementace Třetího Akčního plánu se uskutečňovaly převážně v rámci jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada vlády“) a v Pracovní komisi předsedy Rady vlády k transparentnosti státní správy. Rada vlády v období implementace Třetího Akčního plánu naplňovala funkci tzv. multi-stakeholder fóra, tak jak je definováno OGP. Členové Rady vlády a jejich pracovních komisí se rovněž aktivně podíleli na procesu veřejných konzultací a měli možnost se vyjadřovat ke způsobu implementace jednotlivých závazků. Rada vlády se scházela pravidelně v přibližně čtvrtletním intervalu.

Předsedou Rady vlády je v současnosti předseda vlády. Místopředsedy Rady jsou ministři spravedlnosti, vnitra, financí, zdravotnictví a pro místní rozvoj. Dalšími členy celkem devatenáctičlenné Rady vlády jsou:

- ředitel Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality
- ředitel Generální inspekce bezpečnostních sborů
- nejvyšší státní zástupce
- předseda Svazu měst a obcí ČR
- předseda Asociace krajů ČR
- prezident Hospodářské komory ČR
- zástupci nestátních neziskových organizací, akademické obce, profesních komor zřízených zákonem a odborné veřejnosti, a to v celkovém počtu 7.

Členy Rady vlády jsou tedy reprezentanti nikoli pouze ministerstev, správních úřadů a jiných orgánů veřejné moci (dále jen „OVM“), ale i zástupci nestátních neziskových organizací, místní samosprávy nebo akademické obce. V průběhu vytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 (dále jen „Čtvrtý Akční plán“) došlo ke změně role multi-stakeholder fóra z důvodu naplnění Standardů participace a spoluvytváření OGP a z důvodu jeho větší flexibility z Rady vlády na upravenou Pracovní komisi předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy, kde je paritně zastoupen vládní i nevládní sektor.

### 2.2 Veřejné konzultace

Materiál „Závěrečná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018“ (dále jen „Sebehodnotící zpráva“) byl dne **(bude doplněno)** předložena veřejnosti k dvoutýdenním konzultacím. Vyhlášení procesu konzultací proběhlo pomocí internetových stránek Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz). V období konzultací byly obdrženy nad rámec mezirezortního připomínkového řízení připomínky **(bude doplněno)** Připomínky vzešlé z konzultací byly zodpovězeny a vypořádány společně v rámci vypořádání mezirezortního připomínkového řízení. Sebehodnotící zpráva byla rovněž v rámci veřejných konzultací projednána pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy.



### 3 Doporučení IRM

V průběhu implementace Třetího Akčního plánu nebyla nad rámec doporučení Nezávislého hodnotícího mechanismu (Independent Reporting Mechanism, dále též „IRM“) z předchozích období zohledněných již při vytváření Třetího Akčního plánu zohledněna žádná další doporučení, neboť z důvodu zdržení na straně IRM nebyla žádná hodnotící zpráva k Třetímu Akčnímu plánu v době jeho implementace zveřejněna.



## 4 Implementace závazků národního akčního plánu ČR

### 4.1 Téma: Implementace přijatého zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy do praxe

4.1.1 Implementace zákona o státní službě		
<b>DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU</b>		2014-2018 (stávající závazek)
<b>ODPOVĚDNOST</b>	<b>GESTOR</b>	Ministerstvo vnitra
	<b>ODPOVĚDNÁ OSOBA</b>	RNDr. Josef Postránecký
	<b>ZAŘAZENÍ / ODBOR</b>	náměstek ministra vnitra pro státní službu
	<b>E-MAIL</b>	statnisluzba@mvcz.cz
	<b>TELEFON</b>	974 818 204
<b>DALŠÍ AKTÉŘI</b>	<b>SPOLUGESTOR</b>	x
	<b>OSTATNÍ</b>	služební úřady
<b>VÝCHOZÍ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU</b>	<p>Přijetí zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy, bylo pro Českou republiku velmi důležitým závazkem, který vycházel jak z hodnot a klíčových výzev OGP a z Akčního plánu, resp. Druhého Akčního plánu, tak z Programového prohlášení vlády a vládních protikorupčních dokumentů (Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017, Akční plán boje s korupcí na rok 2015). Zákon byl vyhlášen 6. listopadu 2014, kdy vstoupila také některá jeho ustanovení v účinnost, plná účinnost byla stanovena k 1. 1. 2015. Od nabytí účinnosti dochází k implementaci zákona do praxe, a to především následnou systemizací služebních a pracovních míst, jasným oddělením politických a nepolitických (úřednických) pozic, spuštěním Informačního systému o státní službě atd. V souvislosti s přijetím tohoto zákona došlo také k přijetí a vyhlášení převážné většiny jeho prováděcích právních předpisů.</p> <p>Zásadní změny ve státní službě byly zahájeny na základě přechodných ustanovení zákona od 1. 7. 2015 ve spojení s první systemizací služebních a pracovních míst, přijímáním dosavadních zaměstnanců v pracovním poměru na základě jejich žádosti do služebního poměru, převedením dosavadních vedoucích zaměstnanců v pracovním poměru do pozice představených ve služebním poměru a následného vyhlašování výběrových řízení na místa náměstků a ředitelů sekcí za účelem tzv. přesoutěžení.</p> <p>Přestože byl v roce 2016 závazek vyhodnocen na úrovni podstatného dokončení, nelze implementaci zákona chápat jako jednorázovou záležitost. Je nutné pokračovat v implementaci základních institutů zákona, např. dokončit výběrová řízení na místa představených (ředitelů odborů a vedoucích oddělení) dle přechodných ustanovení zákona, zajistit konání úřednické zkoušky u dotčených státních zaměstnanců, připravit poslední prováděcí právní předpis – vyhlášku, kterou se stanoví</p>	



	vzor služebního průkazu, zahájit výkon kontrolní činnosti, sledovat naplňování opatření v oblasti whistleblowingu, sledovat dodržování služební kázně státními zaměstnanci, naplňování etických norem a zajistit další rozvoj Informačního systému o státní službě.			
<b>HLAVNÍ CÍL</b>	Zajistit odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy			
<b>STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Depolitizace – transparentní výběrová řízení, dobu trvání služebního poměru neovlivňují politické změny (například změny ve složení vlády) a nastavení rigidnějšího procesu změny organizace služebního úřadu. Schvalování systemizace služebních míst je zárukou pro ztížení ad hoc organizačních změn</li> <li>• Stabilizace – systemizace a její změny, definované druhy změn služebního poměru</li> <li>• Profesionalizace – úřednická zkouška, služební hodnocení a služební kázeň, systém vzdělávání státních zaměstnanců.</li> </ul>			
<b>RELEVANCE</b> <i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i>	<p>Závazek navazuje na závazek formulovaný v Druhém Akčním plánu.</p> <p>V oblasti přístupu k informacím spočívá závazek ve zveřejňování informací o výkonu státní služby zejména prostřednictvím informačního systému (konané úřednické zkoušky konkrétních státních zaměstnanců, informace ke konání úřednických zkoušek, výběrová řízení), webových stránek (metodické pokyny, služební předpisy, sjednocující stanoviska, vzory úkonů apod.) a systému otevřených dat (výběrová řízení).</p> <p>V oblasti odpovědnosti se jedná o jasné nastavení pravidel a kontrolu jejich dodržování a také o podporu boje proti korupci.</p> <p>V oblasti technologie a inovace vede závazek k rozvoji Informačního systému o státní službě, k rozšíření možnosti konání obecné části úřednické zkoušky v elektronické podobě s přihlédnutím ke specifickým potřebám znevýhodněných osob. Využití technologie pro řešení systemizace služebních a pracovních míst a pro návrh organizačních struktur úřadů přispívá ke zrychlení procesu projednávání a schvalování, zvýšení transparentnosti, využití automatických kontrol návrhů a tím snížení pracnosti a chybovosti.</p> <p>Přínos pro občanskou společnost spočívá ve zvýšení kvality státní služby jako veřejné služby při garantování zákonnosti postupů a kladení důrazu na profesionalitu, odpovědnost a stabilitu poskytování služby.</p>			
	OGP HODNOTY			
	<b>PŘÍSTUP K INFORMACÍM</b>	<b>ÚČAST VEŘEJNOSTI</b>	<b>ODPOVĚDNOST</b>	<b>TECHNOLOGIE A INOVACE</b>
	X		X	X
<b>AMBICE</b>	Implementace zákona o státní službě vytváří základní předpoklady a podmínky pro kvalitní poskytování státní služby jako veřejné služby a tím podporuje také otevřenost vládnutí.			
<b>ÚROVEŇ DOKONČENÍ</b>	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ
			X	
<b>POPIS VÝSLEDKŮ</b>	Na přijetí zákona č. 144/2017 Sb., kterým se s účinností od 1. června 2017 podstatně změnil některé instituty zákona o státní službě, navázaly další legislativní kroky, včetně vydání posledního prováděcího			





předpisu k zákonu o státní službě, a to vyhlášky č. 388/2017 Sb., o vzoru služebního průkazu státního zaměstnance.

Na konci roku 2017 byla zahájena příprava návrhu novely zákona o státní službě, který byl dne 14. března 2018 schválen vládou a je projednáván v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky jako sněmovní tisk č. 132.

Návrh zákona směřuje k vyšší flexibilitě a operativnosti státní služby. Významné opatření představuje otevření výběrových řízení na jednotlivé kategorie představených širšímu okruhu osob tak, aby byl umožněn vstup odborníků do státní služby. Dalším navrhovaným opatřením je rozšíření důvodů pro odvolání představených nebo možnost zařadit státního zaměstnance bez výběrového řízení na služební místo zařazené v platové třídě o 1 platovou třídu vyšší, než je jeho dosavadní služební místo, za podmínky, že státní zaměstnanec dosahoval podle závěrů dvou po sobě jdoucích služebních hodnocení ve státní službě vynikajících výsledků. Mezi stěžejní změny patří též úprava systému služebního hodnocení, či snížení počtu oborů státní služby, které je možné stanovit pro služební místo. V souvislosti s těmito změnami budou upraveny i dotčené prováděcí předpisy.

Cílem předloženého návrhu je tak vytvořit předpoklady pro další profesionalizaci státní služby, větší motivaci státních zaměstnanců k dalšímu profesnímu rozvoji s cílem nejenom kvalitnějšího výkonu státní služby, ale i posílení odpovědnosti představených. Vše je vedeno snahou o zachování základních parametrů nezbytných pro fungování státní služby, kterými jsou stabilizace, depolitizace a transparentnost.

V průběhu sledovaného období byla až na výjimky dokončena výběrová řízení na služební místa ředitelů odborů a vedoucích oddělení, jež nebyla dokončena do 30. 6. 2017, jak předpokládal § 188 odst. 6 zákona o státní službě. Jinak z údajů vedených v ISoSS vyplývá, že oproti loňskému roku výrazně poklesl počet vyhlášených výběrových řízení, i přesto, že v první polovině roku 2017 se ještě dokončovala výše zmíněná výběrová řízení na služební místa vedoucích a ředitelů odborů podle přechodných ustanovení zákona o státní službě.

Bylo provedeno v pořadí již druhé služební hodnocení, tedy hodnocení státních zaměstnanců za rok 2016. Ze zjištěných údajů vyplývá, že 66 % hodnocených státních zaměstnanců dosahovalo ve službě dobrých výsledků, čtvrtina vynikajících výsledků, 8 % dostačujících výsledků a necelé 1 % hodnocených dosahovalo nevyhovujících výsledků.

V souladu s novelou zákona o státní službě č. 144/2017 Sb. musela být provedena úprava Rejstříku státních zaměstnanců v ISoSS a pro zvýšení transparentnosti poskytovaných informací jsou údaje z evidence obsazovaných služebních míst od prosince 2017 publikovány ve formátu otevřených dat v Národním katalogu otevřených dat.





	<p>Ve druhé polovině roku 2017 byla paralelně s přípravou vládního návrhu státního rozpočtu na rok 2018 zahájena příprava návrhů systemizace s účinností od 1. ledna 2018. Systemizace služebních a pracovních míst s účinností od 1. ledna 2018 byla schválena usnesením vlády ze dne 23. října 2017 č. 737 a před nabytím účinnosti třikrát aktualizována.</p> <p>K agendám podporujícím zvýšení transparentnosti a boj proti korupci patří oznamování podezření ze spáchání protiprávního jednání, takzvaný whistleblowing. Na základě zpráv o činnosti prošetřovatelů předložených za rok 2017 bylo zjištěno, že předpokládaný postup pro oznámení konkrétních podezření nebyl obdobně jako v loňském roce státními zaměstnanci příliš využíván.</p> <p>V roce 2018 pokračovala činnost pracovní skupiny, která se zabývá přípravou moderního etického kodexu. Pokračují také práce v rámci projektu Podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy, a to jak v oblasti řízení kvality ve služebních úřadech, tak řadou analýz, srovnávacích studií apod.</p> <p>Kárná komise I. stupně zřízená v Ministerstvu vnitra v rámci sekce pro státní službu pak zahájila ve sledovaném období 1 kárné řízení, přičemž toto řízení dosud probíhá. V rámci činnosti kárné komise II. stupně pak bylo v roce 2017 rozhodnuto celkem v 21 případech (nejednalo se pouze o odvolání proti rozhodnutím o uložení kárného opatření, ale i o odvolání proti procesním rozhodnutím v rámci daného kárného řízení či rozhodnutí o námitkách podjatosti), přičemž v 1 případě byla proti rozhodnutí kárné komise II. stupně podána žaloba u Městského soudu v Praze.</p> <p>Oblast zahraniční spolupráce se zaměřuje na odborné řešení otázek personální politiky a odměňování, práv a povinností státních zaměstnanců, výběrových řízení, etiky a řízení lidských zdrojů ve veřejné správě, a to v rámci institucí, mezi něž patří například EUPAN, EUPEA, Úřad EPSO nebo OECD, se kterou jedná o přípravě studie o veřejné správě v České republice, včetně oblasti lidských zdrojů.</p> <p>Bližší informace jsou uvedeny u jednotlivých milníků.</p>
<p><b>Dokončené milníky:</b></p>	
<p><b>1. Dokončení legislativního procesu prováděcích předpisů k zákonu o státní službě – vyhláška, kterou se stanoví vzor</b></p>	<p>Vyhláškou č. 388/2017 Sb. byla přijata prováděcí úprava upravující podobu služebních průkazů státních zaměstnanců, které mají být dle § 204 zákona ř. 234/2014 Sb., o státní službě vystaveny státním zaměstnancům nejpozději do 31. 12. 2019.</p> <p>Vyhláška je účinná od 1. 1. 2018.</p>



<p><b>služebního průkazu</b></p>	
<p><b>2. Zajištění výběrových řízení na pozice ředitelů odborů a vedoucích oddělení – jmenování ředitelů odborů a vedoucích oddělení</b></p>	<p>V průběhu sledovaného období byla až na výjimky, kde se předmětná služební místa nedaří obsadit, dokončena výběrová řízení na služební místa ředitelů odborů a vedoucích oddělení v rámci tzv. „přesoutěžení“ představených, jež nebyla dokončena do 30. 6. 2017, jak předpokládal § 188 odst. 6 zákona o státní službě.</p>
<p><b>3. Kontrolní činnost vyplývající ze zákona (služební vztahy státních zaměstnanců, vyhodnocení dodržování systemizace služebních míst, kontrola vytváření podmínek pro sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby apod.) – počet kontrol vykonaných ve služebních úřadech</b></p>	<p>Předmětem kontrol v druhém pololetí roku 2017 byla konkrétně oblast organizace, organizační struktury služebního úřadu a systemizace, provádění výběrových řízení, služební hodnocení státních zaměstnanců, rozhodování o osobních příplatcích, vytváření podmínek pro sladění rodinného a osobního života státních zaměstnanců s výkonem státní služby a nakonec realizace a zabezpečení úřednických zkoušek. Kontrolovanými osobami byly ve 2. pololetí daného roku Úřad průmyslového vlastnictví a Ministerstvo práce a sociálních věcí.</p> <p>V 1. pololetí roku 2018 byla zahájena kontrola v Ministerstvu obrany, a to ve stejných oblastech, které jsou uvedeny výše vyjma realizace a zabezpečení úřednických zkoušek. Dále byla ve stejném období zahájena kontrola ve Státním úřadu pro jadernou bezpečnost, a to pro oblast provádění úřednických zkoušek.</p>
<p><b>4. Splnění požadavku na vykonání úřednické zkoušky nově přijatých státních zaměstnanců – podíl přijatých nových státních zaměstnanců ve sledovaném období a splnění požadavku</b></p>	<p>V období červenec 2017 až červen 2018, za které jsou dostupné výsledky, je tato povinnost splněna na 54 %, tedy 54 % dotčených osob splnilo ve sledovaném období povinnost vykonat úřednické zkoušky ve všech stanovených oborech služby. Je nutné poznamenat, že mezi nově přijaté zaměstnance jsou započítáni i zaměstnanci, přijatí až v posledních měsících sledovaného období, kteří mají ještě dostatečný časový prostor pro vykonání úřednických zkoušek ve všech svých stanovených oborech služby.</p>



<p><b>na výkon úřednické zkoušky</b></p>	
<p><b>5. Uznávání rovnocennosti zkoušek služebními orgány – počet uznaných úřednických zkoušek na základě rovnocennosti za sledované období</b></p>	<p>Za sledované období červenec 2017 až červen 2018, kdy jsou dostupná data, bylo na základě rovnocennosti uznáno 169 úřednických zkoušek, a to u 84 obecných částí a 85 zvláštních částí.</p>
<p><b>6. Prošetřování oznámení obsahujících podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu – celkový počet oznámení; počet oznámení, která byla předána k prošetření jinému prošetřovateli; orgánu činnému v trestním řízení nebo správnímu orgánu příslušnému k projednání správního deliktu; počet ukončených prošetření ve sledovaném období</b></p>	<p>Prošetřovatelé, kteří řeší oznámení o podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebních úřadech podle nařízení vlády č. 145/2015 Sb., o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu (dále jen „nařízení vlády“), předkládají v souladu s § 8 nařízení vlády Ministerstvu vnitra k 1. březnu následujícího roku zprávu o své činnosti za uplynulý rok. Na základě zpráv o činnosti prošetřovatelů za rok 2017 lze konstatovat, že z celkového počtu 991 podání, která byla učiněna elektronicky prostřednictvím e-mailových schránek i v listinné podobě, bylo pouze 49 vyhodnoceno jako oznámení ve smyslu nařízení vlády.</p> <p>V 11 případech byla oznámení vyhodnocena jako důvodná, byly zjištěny nedostatky ve výkonu služby a přijata opatření pro jejich nápravu. Některá šetření však nebyla v roce 2017 ukončena, proto není znám konečný počet důvodných podezření ze spáchání protiprávního jednání.</p> <p>V roce 2017 bylo jiným správním orgánům nebo příslušným správním úřadům postoupeno 29 podání a jiným prošetřovatelům 16 podání. V 10 případech vzniklo podezření na spáchání správního deliktu a podání tak byla postoupena příslušným správním orgánům; v 1 případě mohlo dojít ke spáchání trestného činu a podání bylo postoupeno orgánům činným v trestním řízení.</p> <p>Za období 1. poloviny roku 2018 nejsou dostupná data, zjišťování stavu k 30. 6. 2018 by představovalo nadbytečnou administrativní zátěž prošetřovatelů vzhledem k povinnosti předložení zprávy za rok 2018 do 31. března 2019.</p>
<p><b>7. Výkon kárné pravomoci ve služebním úřadu – počet kárných řízení a přijatá kárná opatření</b></p>	<p>Kárná komise I. stupně zřízená v Ministerstvu vnitra v rámci sekce pro státní službu za období od 1. 7. 2017 do 30. 6. 2018 zahájila 1 kárné řízení.</p> <p>Z dotazníkového šetření mezi služebními úřady za rok 2017 bylo zjištěno, že bylo zahájeno 46 kárných řízení, přičemž ve 25 případech bylo kárné řízení zastaveno a v 10 případech bylo rozhodnuto o uložení</p>



	<p>kárného opatření.</p> <p>Konkrétně byla uložena následující kárná opatření: písemná důtka (2), snížení platu až o 15 % na dobu až 3 kalendářních měsíců (7), odvolání ze služebního místa představeného (1), propuštění ze služebního poměru (0), bylo upuštěno od uložení kárného opatření (5).</p> <p>V rámci činnosti kárné komise II. stupně bylo v roce 2017 rozhodnuto celkem v 21 případech (nejednalo se pouze o odvolání proti rozhodnutím o uložení kárného opatření, ale i o odvolání proti procesním rozhodnutím v rámci daného kárného řízení či rozhodnutí o námitkách podjatosti), přičemž v 1 případě byla proti rozhodnutí kárné komise II. stupně podána žaloba u Městského soudu v Praze</p>
<p><b>8. Rozvoj rozšiřování Informačního systému státní službě</b></p>	<p><b>a</b></p> <p><b>o</b></p> <p>Za sledované období červenec 2017 až červen 2018 byly vytvořeny funkcionality pro generování čísla služebního průkazu a vytvořeny datové sady pro publikaci výběrových řízení ve formátu otevřených dat. V souvislosti s novelou č. 144/2017 Sb. byly upraveny moduly Rejstřík státních zaměstnanců a Evidence obsazovaných služebních míst, která byla navíc datově propojena se modulem pro Organizační strukturu a systemizaci služebních úřadů. Rovněž byla zahájena implementace systému ELTES pro elektronické provádění obecné části úřednické zkoušky a jeho propojení s ISoSS.</p>
<p><b>DATUM UKONČENÍ</b></p>	<p>2018, s výjimkou milníku č. 2, pro který byl stanoven termín splnění do 30. 6. 2017</p>
<p><b>DALŠÍ KROKY</b></p>	<p><b>9. Zpracování ročních zpráv k implementaci zákona o státní službě (pravidelný úkol s roční frekvencí plnění) a jejich předložení vládě – počet zpráv</b></p> <p>Výroční zpráva o státní službě za rok 2017 byla v červnu 2018 dokončována.</p>
<p><b>DALŠÍ INFORMACE</b></p>	



## 4.2 Téma: Zpřístupnění dat a informací

### 4.2.1 Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací

<b>DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU</b>		1. srpna 2016 – 31. prosince 2018 (navazující závazek)
<b>ODPOVĚDNOST</b>	<b>GESTOR</b>	Ministerstvo vnitra ČR
	<b>ODPOVĚDNÁ OSOBA</b>	Ing. Petr Kuchař
	<b>ZAŘAZENÍ / ODBOR</b>	Odbor Hlavního architekta eGovernmentu
	<b>E-MAIL</b>	oha@mvcz.cz
	<b>TELEFON</b>	+420 974 817 502
<b>DALŠÍ AKTÉŘI</b>	<b>SPOLUGESTOR</b>	MV, MF, MMR, MSp, MD, MŽP, GFŘ, ÚZSVM, ČÚZK
	<b>OSTATNÍ</b>	Komise Rady vlády pro informační společnost
<b>VÝCHOZÍ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU</b>	<p>V rámci Prvního Akčního plánu bylo jedním ze závazků otevření nejdůležitějších datových zdrojů pro širší využití veřejnosti, firem a odborné veřejnosti. Tento závazek nebyl splněn z důvodu nedostatku jednotných standardů, metodické podpory a absence Národního katalogu otevřených dat (dále jen „NKOD“). Tyto překážky byly nyní odstraněny v rámci splnění závazků Druhého Akčního plánu, kdy Ministerstvo vnitra vytvořilo Standardy a metodiky publikace a katalogizace veřejné správy ČR a vytvořilo NKOD. Pro nastartování využívání otevřených dat české veřejné správy je nutné publikovat datové sady, které mají zejména významný ekonomický přínos nebo posilují efektivitu a optimalizaci služeb a transparentnost státu. Navržený seznam prioritních datových sad není kompletní, protože neprobíhá dostatečný dialog mezi veřejnou správou a veřejností. V důsledku tak veřejnost neví, s jakými datovými zdroji instituce veřejné správy pracují a instituce veřejné správy nevědí, o jaké datové sady má veřejnost zájem. Tento „zacyklený“ koloběh je řešitelný formou dialogu mezi vybranými institucemi veřejné správy a veřejnosti formou veřejných konzultací.</p>	
<b>HLAVNÍ CÍL</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Publikace prioritních datových sad veřejné správy v podobě otevřených dat.</li> <li>2. Aktualizace seznamu prioritních datových sad veřejné správy na základě veřejných konzultací.</li> </ol>	
<b>STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Publikovat prioritní datové sady v otevřené podobě a pravidelně je aktualizovat s cílem zajištění co možná nejvyšší aktuálnosti. (Seznam prioritních datových sad je uveden níže v tabulce v sekci Popis výsledků)</li> <li>2. Katalogizovat prioritní datové sady v Národním katalogu otevřených dat.</li> <li>3. Při publikaci, aktualizaci a katalogizaci postupovat dle Standardů</li> </ol>	



	<p>publikace a katalogizace otevřených dat veřejné správy ČR vydaných Ministerstvem vnitra a publikovaných na adrese <a href="http://opendata.gov.cz">http://opendata.gov.cz</a>.</p> <p>4. Seznam prioritních datových sad aktualizovat na základě veřejných konzultací.</p> <p>5. Datové sady přidané do seznamu prioritních datových sad na základě veřejných konzultací publikovat, aktualizovat a katalogizovat dle Standardů publikace a katalogizace otevřených dat veřejné správy ČR.</p>								
<p><b>RELEVANCE</b> (stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</p>	<p>Závazek rozvíjí závazky Prvního a Druhého Akčního plánu a navazuje na ně. Aktivním publikováním otevřených dat se může zvýšit informovanost občanů a dalších zájemců o činnosti veřejného sektoru, a tím může dojít k posílení transparentnosti veřejného sektoru a současně zvýšení společenské odpovědnosti při nakládání s Informacemi veřejného sektoru. Způsob publikace ve formátu otevřených dat a katalogizace v Národním katalogu otevřených dat je úzce propojena s využitím moderních ICT technologií. Výstupem toho závazku je podpora inovací, modernizace a optimalizace služeb veřejného sektoru. Proces výběru a rozšiřování seznamu nejdůležitějších datových zdrojů je úzce vázán na participaci veřejnosti na veřejných konzultacích.</p>								
	<p>OGP HODNOTY</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>PŘÍSTUP K INFORMACÍM</th> <th>ÚČAST VEŘEJNOSTI</th> <th>ODPOVĚDNOST</th> <th>TECHNOLOGIE A INOVACE</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>X</td> <td>X</td> <td>X</td> <td>X</td> </tr> </tbody> </table>	PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE	X	X	X	X
	PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE					
X	X	X	X						
<p>AMBICE</p>	<p>Vybrané datové zdroje jsou stěžejní pro odbornou veřejnost (např. tvůrce webových, mobilních či jiných softwarových aplikací, datové analytiky, statistiky, novináře, vědce a výzkumníky), která může otevřená data snadno opakovaně používat pro vytváření nových komerčních i nekomerčních služeb sloužících široké veřejnosti. Vzniklé služby slouží široké veřejnosti, zkvalitňují tak život občanů a z provozu komerčních služeb vyplývají pro veřejný sektor dodatečné daňové příjmy. Vzájemné sdílení dat formou otevřených dat přináší úsporu nákladů státní správy a může mít významný dopad na optimalizaci systémů veřejné správy.</p>								
<p>ÚROVEŇ DOKONČENÍ</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th>NA POČÁTKU</th> <th>OMEZENÁ</th> <th>PODSTATNÁ</th> <th>UKONČENÝ</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>X</td> </tr> </tbody> </table>	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ				X
NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ						
			X						
<p><b>POPIS VÝSLEDKŮ</b></p>	<p><b>Milník č. 1: Zpřístupnění vybraných datových sad veřejné správy v otevřené podobě a jejich katalogizace v NKOD</b></p> <p>Závazek definuje 14 položek, z nichž každá určuje jednu či více datových sad k otevření a odpovědné instituce. Z nich bylo splněno 10 položek. Ministerstvo vnitra jako věcný gestor provedlo veškeré možné kroky potřebné k podpoře jednotlivých úřadů při publikaci (vydání a aktualizace Standardů publikace a katalogizace otevřených dat, pořádání školení a workshopů, nabídka pomoci jednotlivým orgánům</p>								





	<p>veřejné správy). Následující tabulka ukazuje detailní stav plnění závazku, tj. ukazuje, jak jednotlivé úřady plní svůj závazek publikovat vybrané datové sady. Hodnoceno je splnění podmínek kladených na otevřená data dle definice v platném znění zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. Celkem 9 položek je mimo gesci MV ČR, které uvedeným rezortům a státním institucím nabízí metodickou i technickou podporu, ale samotná publikace konkrétních datových sad spadá pod jejich rezort či instituci. Datová sada Ministerstva vnitra ČR „<b>Datové sada Registru práv a povinností ve smyslu zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů</b>“ se stala součástí návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data, (schváleného dne 24. 7. 2018) s nabytím účinnosti od 1. 1. 2019. Všechny ostatní datové sady jsou součástí Národního katalogu otevřených dat.</p>		
	Datová sada	Úřad	Splněno
	Evidence <b>obsazovaných služebních míst</b> zveřejněná dle §180 odst. 3 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů, v Informačním systému o státní službě	Ministerstvo vnitra	ANO <sup>1</sup>
	Schválená <b>systemizace</b> služebních míst ve smyslu § 17 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo vnitra	NE
	Datové sady <b>registru smluv</b> zřízeného dle § 4 zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů, (pouze metadata definovaná v § 5 odst. 5)	Ministerstvo vnitra	ANO
	Seznam držitelů <b>datových schránek</b> a orgánů veřejné moci vedený dle § 14b zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo vnitra	ANO
Datové sady <b>Registru práv a povinností</b>	Ministerstvo	NE <sup>2</sup>	

<sup>1</sup> *Národní katalog otevřených dat: Obsazovaná služební místa* [online]. 2018 [cit. 2018-08-03]. Dostupné z: <https://data.gov.cz/datov%C3%A1-sada?iri=https%3A%2F%2Fdata.gov.cz%2Fzdroj%2Fdatov%C3%A1-sada%2F255131823>.

<sup>2</sup> Datové sady **Registru práv a povinností** jsou zařazeny do nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data, novelou schválenou dne 24. 7. 2018 s nabytím účinnosti od 1. 1. 2019.





	ve smyslu zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů	vnitřní	
	Datové sady <b>Registru územní identifikace</b> ve smyslu zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech	Český úřad zeměměřičský a katastrální	ANO
	Datové sady obsahující veřejně přístupné údaje <b>Insolvenčního rejstříku</b> dle zákona č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo spravedlnosti	NE
	Datové sady informačního systému zřízeného dle §157 zákona č. 137/2006 Sb., o <b>veřejných zakázkách</b> , ve znění pozdějších předpisů <sup>3</sup>	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO
	Datové sady aplikace <b>MS2014+</b>	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO
	Datové sady informačního systému <b>ARES</b> – Administrativní registr ekonomických subjektů podle § 7 zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo financí	ANO
	<b>Datové sady Centrálního registru administrativních budov</b> využívaného dle usnesení vlády ze dne 20. prosince 2012 č. 954 a v souladu s § 14a zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění zákona č. 51/2016 Sb.	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových	ANO
	Datové sady obsahující informace o všech dotacích a návratných finančních výpomocích ze státního rozpočtu, státních fondů, státních finančních aktiv a Národního fondu a jejich příjemcích na základě usnesení vlády ze dne 25. září 1997 č. 584 (zveřejňované prostřednictvím informačního systému <b>CEDR III</b> – centrální evidence dotací z rozpočtu)	Generální finanční ředitelství	ANO

<sup>3</sup> Původní zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, byl nahrazen zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů. V rámci nového zákona z roku 2016 se jedná o datové sady informačního systému o veřejných zakázkách dle § 224.



	<p>Datové sady z celostátního informačního systému o <b>jízdních řádech</b> ve smyslu zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, a zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů</p>	<p>Ministerstvo dopravy</p>	<p>ANO</p>
	<p>Multimodální dopravní data z připravovaného Informačního systému pro plánování trasy veřejné a individuální osobní dopravy</p>	<p>Ministerstvo dopravy</p>	<p>NE<sup>4</sup></p>
<p><b>Milník č. 2: Veřejné konzultace k nejžádanějším datovým sadám veřejné správy</b>                  Veřejné konzultace k návrhům datových sad formou online dotazníkového šetření (Open Data Wishlist) byly zahájeny v říjnu 2016 na stránkách Informačního portálu otevřených dat (opendata.gov.cz) mimo jiné jako součást závazků Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu ve spolupráci s koordinátorem digitální agendy (ÚV ČR) a Fondem Otakara Motejla. V rámci těchto aktivit je dotazník dostupný také na webové stránce koordinátora digitální agendy ČR (www.digiczech.eu) a webové stránce Fondu Otakara Motejla (www.otevrenadata.cz). První kolo vyhodnocování open data wishlistu bylo uzavřeno k 30. 4. 2017. Do té doby bylo sesbíráno 86 podnětů na datové sady, které zajímají zástupce odborné i laické veřejnosti. Nejčastěji byl zájem projeven o data z katastru nemovitostí (12x) a o data obsažená v informačním systému ARES (9x). Druhé kolo vyhodnocování open data wishlistu bylo uzavřeno k 31. 12. 2017. V období od 1. 5. 2017 do tohoto data bylo sesbíráno 19 unikátních podnětů na datové sady, které zajímají zástupce odborné i laické veřejnosti. V požadavcích se objevily 4 položky odpovídající některým položkám z prvního kola konzultací (ARES, Seznam soudců, Katastr nemovitostí a Data o znečištění ovzduší). Výsledky analýzy jsou postupně publikovány na webu.opendata.gov.cz. <a href="https://opendata.gov.cz/dokumenty:anal%C3%BDza-opendata-wishlist">https://opendata.gov.cz/dokumenty:anal%C3%BDza-opendata-wishlist</a></p> <p><b>Milník č. 3: Zpřístupnění otevřených datových sad veřejné správy na základě veřejných konzultací</b>                  Datové sady vzešlé z veřejných konzultací k nejžádanějším sadám veřejné správy byly zveřejněny a byla provedena identifikace datových sad a jejich roztřídění dle kategorií vhodných pro legislativní úpravu. Analýza datových sad z veřejných konzultací je dvakrát ročně aktualizována a je dostupná zde: <a href="https://opendata.gov.cz/dokumenty:anal%C3%BDza-opendata-wishlist">https://opendata.gov.cz/dokumenty:anal%C3%BDza-opendata-wishlist</a>                  Byly vybrány datové sady z veřejných konzultací splňující podmínky</p>			

<sup>4</sup> Nebylo možné určit gestora této datové sady. Stav zmiňovaného informačního systému se nepodařilo ke dni zpracování této zprávy gestorovi závazku ověřit.



	<p>pro novelizaci nařízení vlády, tj. že informace, které má již povinný subjekt povinnost poskytovat, budou poskytovány formou otevřených dat. I na základě tohoto seznamu byla vypracována novela nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data, která byla schválena 24. 7. 2018 - text nařízení včetně seznamu datových sad je uveden v příloze. Tým otevřených dat MV ČR v období květen - červen 2018 identifikoval přes 80 podnětů na datové sady ze strany zástupců soukromého sektoru pro podporu automobilového průmyslu, digitálních inovací a startupů. Tato aktivita byla realizována na základě činnosti Pracovní skupiny pro digitalizaci autoprávního průmyslu (součást Memoranda/Akčního plánu o budoucnosti automobilového průmyslu) z řad soukromého sektoru. Seznam navrhovaných podnětů bude zařazen do celkového seznamu podnětů pro další novelizaci nařízení vlády č. 425/2016.</p>
<p>DATUM UKONČENÍ</p>	<p>31. prosince 2018</p>
<p>DALŠÍ KROKY</p>	<p>Na základě pravidelné identifikace datových sad z veřejné konzultace (Open Data Wishlist), která probíhá pravidelně dvakrát ročně, připravit druhou novelu nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rozšířit seznam datových sad v připravované novele nařízení vlády o seznam datových sad identifikovaných na základě poptávky zástupců firem z Pracovní skupiny digitalizace</li> <li>- pokračovat v rozvíjení a rozšiřování znalostní podpory veřejné správy v oblasti otevřených dat formou školeních zaměstnanců veřejné správy,</li> <li>- zajišťovat technickou a legislativní podporu institucí veřejné správy pro publikaci a katalogizaci otevřených dat</li> <li>- dlouhodobě zajišťovat rozvoj Národního katalogu otevřených dat</li> </ul>
<p><b>DALŠÍ INFORMACE</b></p>	
<p>Pro zajištění využívání poskytovaných otevřených dat je nutné zlepšit kvalitu poskytovaných dat a tudíž informovat poskytovatele dat z řad veřejné správy o dodržování kvality poskytovaných dat podle metodiky Ministerstva vnitra ČR.</p>	



<b>4.2.2 Podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR</b>		
<b>DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU</b>	1. srpna 2016 – 31. prosince 2018 (rozšiřující závazek)	
<b>ODPOVĚDNOST</b>	<b>GESTOR</b>	Ministerstvo vnitra ČR
	<b>ODPOVĚDNÁ OSOBA</b>	Ing. Petr Kuchař
	<b>ZAŘAZENÍ / ODBOR</b>	Odbor Hlavního architekta eGovernmentu
	<b>E-MAIL</b>	oha@mvcz.cz
	<b>TELEFON</b>	+420 974 817 502
<b>DALŠÍ AKTÉŘI</b>	<b>SPOLUGESTOR</b>	Orgány státní správy
	<b>OSTATNÍ</b>	Rada vlády pro informační společnost
<b>VÝCHOZÍ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU</b>	<p>Spuštěním Národního katalogu otevřených dat v roce 2015 se nastartoval postupný proces publikace a katalogizace otevřených dat v ČR. V Národním katalogu evidoval svá data Český telekomunikační úřad, Nejvyšší kontrolní úřad, Česká obchodní inspekce, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo dopravy, Moravskoslezský kraj, Kraj Vysočina, Český statistický úřad, Česká správa sociálního zabezpečení a Český úřad zeměměřický a katastrální, město Bohumín, město Děčín, obec Huntířov. Většina institucí veřejné správy otevřená data nepublikuje a nekatalogizuje, protože neexistuje legislativní povinnost. Právní zakotvení Národního katalogu otevřených dat je předmětem novely zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, prováděné v rámci zákona č. 298/2016 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce. Kromě právního zakotvení otevřených dat je současně nutné poskytnout znalostní podporu v oblasti otevřených dat jednotlivým institucím veřejné správy. Dále je nutné v souladu s vývojem potřeb a standardů schvalovaných Evropskou komisí pravidelně upravovat a rozšiřovat Národní katalog otevřených dat ČR a standardy publikace a katalogizace otevřených dat veřejné správy ČR. Za účelem prosazování principů otevřených dat veřejné správy a jejich zpřístupňování je nutné zajistit podporu a rozvoj metodik a standardů nutných pro zajištění a soustavné zvyšování kvality otevřených dat napříč veřejnou správou po technické i procesní stránce.</p>	
<b>HLAVNÍ CÍL</b>	Podpora a rozvoj ekosystému otevřených dat	
<b>STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozvoj standardů otevřených a propojených dat</li> <li>2. Vzdělávání zaměstnanců veřejné správy</li> <li>3. Poskytnutí pomoci úřadům veřejné správy s otevíráním dat</li> <li>4. Rozvoj Národního katalogu otevřených dat</li> <li>5. Rozvoj dialogu mezi institucemi veřejné správy a širokou veřejností</li> </ol>	
<b>RELEVANCE</b> <i>(stručný popis,</i>	Závazek rozvíjí závazky Druhého Akčního plánu. Rozvojem standardů, podporou institucí veřejné správy se výrazně zlepšil přístup veřejnosti k informacím veřejného sektoru a stejně se tak za využití moderních	



jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)	technologíí výrazně zvýší inovační potenciál veřejné správy.			
	OGP HODNOTY			
	<b>PŘÍSTUP K INFORMACÍM</b>	<b>ÚČAST VEŘEJNOSTI</b>	<b>ODPOVĚDNOST</b>	<b>TECHNOLOGIE A INOVACE</b>
	X	X	X	X
<b>AMBICE</b>	<p>Závazek má následující pozitivní vlivy:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sjednocení způsobu publikace dat v otevřené podobě a jejich katalogizace;</li> <li>- zvyšování know-how zaměstnanců veřejné správy v oblasti správné publikace dat v otevřené podobě a jejich katalogizace;</li> <li>- usnadnění vyhledávání a přístupu k otevřeným datům veřejné správy;</li> </ul> <p>reflektování požadavků uživatelů otevřených dat veřejné správy.</p>			
<b>ÚROVEŇ DOKONČENÍ</b>	<b>NA POČÁTKU</b>	<b>OMEZENÁ</b>	<b>PODSTATNÁ</b>	<b>UKONČENÝ</b>
				X
<b>POPIS VÝSLEDKŮ</b>	<p>Závazek je plněn především prostřednictvím realizace projektu CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_025/0004172 „Implementace strategií v oblasti otevřených dat II“, který byl zahájen začátkem roku 2017 (dále jen ODII).</p> <p>Jednotlivé milníky jsou plněny následovně:</p> <p><b>Milník č. 1: Rozvoj standardů otevřených a propojených dat</b>                  Realizační tým projektu ODII standardy postupně rozvíjí. V uplynulém období byla zásadně aktualizována doména <a href="https://data.gov.cz">https://data.gov.cz</a>, která nyní obsahuje kromě samotného Národního katalogu otevřených dat i základní a pokročilé návody k publikaci a využití otevřených dat pro různé cílové skupiny (poskytovatelé i uživatelé otevřených dat). Byla vytvořena nová vzorová interní směrnice zavádějící proces otevírání dat v organizaci - pro ministerstva a další ústřední orgány státní správy. Pro zlepšení kvality poskytovaných otevřených dat byla přidána sekce Příklady špatné praxe v oblasti otevřených dat. Dále je při rozvoji standardů kladen důraz především na zjednodušování obsahu tak, aby byl co nejsrozumitelnější všem relevantním pracovníkům a přitom neztrácel na informačním obsahu.</p> <p><b>Milník č. 2: Školení zaměstnanců veřejné správy v oblasti publikace a katalogizace otevřených dat</b>                  V rámci projektu ODII bylo od začátku roku 2017 realizováno 56 školení a workshopů k tématu otevřených dat na území celé ČR a 1 odborná konference. Celkově se vzdělávacích akcí a konference zúčastnilo 305 unikátních účastníků, řada z nich se účastnila více akcí.</p> <p><b>Milník č. 3: Poskytnutí pomoci úřadům veřejné správy s otevíráním dat</b>                  V rámci 56 školení a workshopů a mnoha následných e-mailových</p>			



	<p>i osobních konzultací MV ČR metodicko-technicky podpořilo 69 institucí při publikaci otevřených dat. Jednalo se o pomoc se zavedením procesu otevřených dat, s identifikací datových sad k publikaci nebo s řešením různých technických (návrh podoby datových sad, pomoc s převodem dat do otevřené podoby) nebo právních otázek (interní legislativa, určení správných podmínek užití otevřených dat).</p> <p><b>Milník č. 4: Rozvoj Národního katalogu otevřených dat</b></p> <p>Na doméně <a href="https://data.gov.cz">https://data.gov.cz</a> funguje od 1. 7. 2018 nová verze Národního katalogu otevřených dat. V současné době probíhá její dokončování, především se jedná o možnosti registrace nových subjektů do katalogu. V Národním katalogu otevřených dat v současné době eviduje svá otevřená data 25 orgánů veřejné moci, což je relativně malé číslo vzhledem k celkovému počtu orgánů veřejné moci. Datové struktury Národního katalogu otevřených dat (NKOD) jsou kompatibilní s datovými strukturami popsanými standardem DCAT-AP. V rámci rozvoje bylo navrženo a vytvořeno nové API, které poskytuje aktuální obsah NKOD v podobě 5* otevřených dat plně v souladu se standardem DCAT-AP (tj. datové struktury DCAT-AP ve formátu RDF, obsah dat dostupný prostřednictvím SPARQL endpointu). Evropský datový portál toto API využívá k pravidelnému vytěžování obsahu NKOD, viz <a href="https://www.europeandataportal.eu/data/en/organization/czech-national-open-data-portal">https://www.europeandataportal.eu/data/en/organization/czech-national-open-data-portal</a> API je v současnosti provozováno na URL <a href="https://data.gov.cz/sparql">https://data.gov.cz/sparql</a>.</p> <p><b>Milník č. 5: Rozvoj dialogu s odbornou veřejností</b></p> <p>Odborná veřejnost má průběžnou možnost vyjadřovat své požadavky na nová otevřená data prostřednictvím dotazníku „Open data wish list“ (viz <a href="https://goo.gl/SXPWdM">https://goo.gl/SXPWdM</a>). Dotazník MV ČR průběžně analyzuje a odvozuje z něj novelizace nařízení vlády č. 425/2016 Sb. První novela vytvořená na základě analýzy dotazníku vstoupí v platnost k 1. 1. 2019. Dále je komunikováno se zástupci subjektů, které využívají otevřená data pro vytváření svých vlastních služeb a produktů. Komunikace probíhá ad hoc na základě jejich žádosti vznesené na národního koordinátora otevřených dat. Tým otevřených dat MV ČR se účastní na MPO pracovní skupiny pro digitalizaci autopřemyslu, kde jsou otevřená data jedním ze 3 hlavních témat. V rámci pracovní skupiny sbíráme podněty na otevřená data od průmyslových členů skupiny. Ve dnech 15. – 16. 9. 2017 proběhl 1. hackaton veřejné správy, na kterém účastníci pracovali s různými otevřenými daty katalogizovanými v Národním katalogu otevřených dat. Hackaton spoluorganizovalo 7 orgánů veřejné moci spolu s neziskovým a akademickým sektorem.</p>
<b>DATUM</b>	31. prosince 2018





<b>UKONČENÍ</b>	
<b>DALŠÍ KROKY</b>	<p>V rámci dalších plánovaných kroků bude kladen důraz na plnění následujících aktivit:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- pokračování ve školení a workshopech s cílem co nejvíce pomoci institucím veřejné správy publikovat otevřená data;</li><li>- uspořádání výroční konference k otevřeným datům (2. listopadu 2018).</li><li>- rozvoj Národního katalogu otevřených dat</li></ul>
<b>DALŠÍ INFORMACE</b>	
<p>V rámci vzájemné koordinace mezi institucemi veřejné správy, předávání příkladů dobré praxe a identifikace návrhů pro datové sady a jejich společný postup dle rozvíjených metodik je nutné zajistit koordinační platformu. Tento úkol byl splněn na základě následujícího opatření. Na základě opatření č. 5.6. (Nové trendy - Sestavení pracovní skupiny na úrovni ministerstev a ústředních orgánů státní správy v oblasti otevřených dat) vyplývající z Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu byla rozhodnutím předsedy Rady vlády pro informační společnost dne 4. 5. 2017 zřízena Pracovní skupina pro otevřená data jakožto poradní orgán Pracovního výboru Rady vlády pro informační společnost pro architekturu a strategii. Vedoucí pracovní skupiny je národní koordinátor otevřených dat. Pracovní skupina se schází čtvrtletně, má 20 členů a je složena z koordinátorů otevřených dat ministerstev, vybraných centrálních úřadů, dále zástupce Svazu měst a obcí. Tým otevřených dat MV ČR vypracoval „Výroční zprávu o stavu publikace otevřených dat v ČR za období roku 2017, který dne 6. 6. 2018 projednala vláda. Materiál je dostupný veřejnosti.<sup>5</sup> V rámci koordinace na mezinárodní úrovni bude Ministerstvo vnitra ČR ve spolupráci s Evropskou Komisí a Evropským datovým portálem na začátku prosince 2018 organizovat mezinárodní workshop za účasti zástupců členských států EU k problematice otevřených propojených dat.</p>	

<sup>5</sup> <https://opendata.gov.cz/media/dokumenty:v%C3%BDro%C4%8Dn%C3%AD-zpr%C3%A1va-2017.pdf>





<b>4.2.3 Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017–2020</b>	
<b>DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU</b>	květen 2016 – květen 2017 (nový závazek)
<b>ODPOVĚDNOST</b>	<b>GESTOR</b> Úřad vlády ČR
	<b>ODPOVĚDNÁ OSOBA</b> Ing. Jan Marek, CSc.
	<b>ZAŘAZENÍ / ODBOR</b> Odbor Rady pro výzkum, vývoj a inovace
	<b>E-MAIL</b> marek.jan@lvada.cz
	<b>TELEFON</b> +420 224 003 855
<b>DALŠÍ AKTÉŘI</b>	<b>SPOLUGESTOR</b>
	<b>OSTATNÍ</b>
<b>VÝCHOZÍ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU</b>	Česká republika byla jednou z mála zemí, která neměla žádnou národní strategii otevřeného přístupu a ani dokument, který by sjednocoval plány na rozvoj otevřeného přístupu k vědeckým informacím na národní úrovni. K prosazování otevřeného přístupu k výzkumným datům z projektů financovaných z veřejných prostředků se ČR spolu s dalšími zeměmi OECD a EU zavázala již v roce 2004.
<b>HLAVNÍ CÍL</b>	Definovat a zavést jasnou strategii otevřeného přístupu k vědeckým informacím, které jsou výsledkem projektů financovaných z veřejných prostředků, a to s ohledem na § 16 zákona č.130/2002 Sb. a další právní předpisy upravující zveřejňování výsledků VaVal (např. utajované skutečnosti nebo obchodní tajemství...).
	Dokument „ <b>Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím v ČR na léta 2017–2020</b> “ by měl navázat na doporučení Rady pro výzkum, vývoj a inovace „ <b>Otevřený přístup (Open Access, dále též „OA“)</b> k publikovaným výsledkům výzkumu financovaného z veřejných zdrojů“ ze dne 28. února 2014 a na závazné principy OA na úrovni EU. Představuje nezbytný předpoklad plnohodnotného začlenění ČR do Evropského výzkumného prostoru a zvýšení konkurenceschopnosti českého výzkumu. Strategie rozvíjí rovněž i principy Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016 – 2020 a další národní dokumenty.
<b>STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU</b>	Předložit Národní strategii otevřeného přístupu k vědeckým informacím ke schválení vládě.
<b>RELEVANCE</b> <i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i>	Pomocí otevřeného přístupu k vědeckým informacím dojde ke zlepšení veřejné služby a zvýšení integrity výzkumu. Závazek má vliv zejména na: <ul style="list-style-type: none"> <li>• prosazení otevřeného přístupu k publikacím a datům z výzkumu financovaného z veřejných prostředků v ČR,</li> <li>• podporu národní strategie otevřeného přístupu ze strany poskytovatelů finanční podpory v oblasti výzkumu a vývoje,</li> <li>• koordinované přijímání institucionálních strategií otevřeného přístupu výzkumnými organizacemi,</li> </ul>



	<ul style="list-style-type: none"> <li>podporu budování institucionálních repozitářů,</li> <li>podporu uchovávání výzkumných dat,</li> <li>podporu zveřejňování výsledků výzkumu v otevřených časopisech nebo repozitářích ze strany výzkumných pracovníků a institucí,</li> <li>koordinovanou realizaci strategií otevřeného přístupu na národní i mezinárodní úrovni.</li> </ul> <p>Vzhledem k charakteru závazku, který z dlouhodobého hlediska umožní lepší přístup k publikacím a vědeckým datům, je zřejmé, že závazek dopadá na občanskou společnost.</p>								
	<b>OGP HODNOTY</b>								
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>PŘÍSTUP K INFORMACÍM</th> <th>ÚČAST VEŘEJNOSTI</th> <th>ODPOVĚDNOST</th> <th>TECHNOLOGIE A INOVACE</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>X</td> <td>X</td> <td></td> <td>X</td> </tr> </tbody> </table>	PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE	X	X		X
PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE						
X	X		X						
<b>AMBICE</b>	<p><b>Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím v ČR 2016–2020 bude prvním strategickým dokumentem na národní úrovni, který zahájí postupný proces implementace otevřeného přístupu k vědeckým informacím v ČR.</b> Podpoří zejména:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>kvalitu výzkumu</b> (efektivnějším využitím výsledků předchozího výzkumu),</li> <li><b>efektivitu výzkumu</b> (redukcí duplicitního výzkumu a podporou spolupráce ve výzkumu),</li> <li><b>principy otevřené vědy</b> (transparentností metodiky výzkumu, pozorováním a sběrem dat; veřejnou dostupností a možností opakovaného využití výzkumných dat; veřejnou dostupností a transparentností vědecké komunikace a využití webových nástrojů podporujících vědeckou spolupráci),</li> <li><b>urychlení inovací a ekonomického růstu</b> (podporou rychlejšího vstupu inovativních produktů na trh),</li> <li><b>povědomí o českých výzkumných institucích a o jejich významu</b> (včetně jejich plné integrace do globálního rozvoje výzkumných aktivit).</li> </ul>								
<b>ÚROVEŇ DOKONČENÍ</b>	<table border="1"> <thead> <tr> <th>NA POČÁTKU</th> <th>OMEZENÁ</th> <th>PODSTATNÁ</th> <th>UKONČENÝ</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>X</td> </tr> </tbody> </table>	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ				X
NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ						
			X						
<b>POPIS VÝSLEDKŮ</b>	<p><b>Milník č. 1: Schválení Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017-2020 vládou</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Strategii vypracoval Úřad vlády ČR ve spolupráci s Pracovní skupinou k otevřenému přístupu k vědeckým informacím při Technologickém centru AV ČR a Národním referenčním kontaktem při Technologickém centru AV ČR.</li> <li>Dne 6. října 2016 byl dokument rozeslán k připomínkám Pracovní skupině k otevřenému přístupu k vědeckým informacím při Technologickém centru AV ČR.</li> <li>Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem místopředsedy vlády pro vědu,</li> </ul>								



	<p>výzkum a inovace dne 10. listopadu 2016, s termínem dodání stanovisek do 25. listopadu 2016. Vypořádání připomínek probíhalo ve dnech 30. listopadu 2016 – 16. prosince 2016.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 30. listopadu 2016 a 27. března 2017 byl dokument prezentován a projednán Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k transparentnosti státní správy – v rámci iniciativy Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP), jako součást Akčního plánu boje s korupcí.</li> <li>• Materiál byl schválen Radou pro výzkum, vývoj a inovace na jejím 326. zasedání v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů dne 26. května 2017.</li> <li>• Dokument byl zaslán na ÚV OVA pro další zpracování 31. května 2017.</li> <li>• Dokument byl schválen usnesením vlády ze dne 14. června 2017 č. 444 o Národní strategii otevřeného přístupu České republiky k vědeckým informacím na léta 2017 až 2020.</li> </ul> <p>Strategie navazuje na Doporučení Evropské komise ze 17. července 2012 o přístupu k vědeckým informacím a jejich uchování a plně tak respektuje závazné principy otevřeného přístupu k vědeckým informacím na úrovni EU a představuje nezbytný předpoklad plnohodnotného začlenění ČR do Evropského výzkumného prostoru. Jedná se o dokument, který zahajuje postupný proces implementace otevřeného přístupu k vědeckým informacím v ČR na národní úrovni. Strategie slouží k vymezení základních postojů k dostupnosti vědeckých informací, deklaruje výhody a podporuje přínos výzkumu hrazeného z veřejných prostředků pro společnost.</p>
<b>DATUM UKONČENÍ</b>	14. června 2017
<b>DALŠÍ KROKY</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Usnesením vlády k Národní strategii otevřeného přístupu k vědeckým informacím ze dne 14. června 2017 č. 444 bylo uloženo zpracovat navazující akční plán. Vzhledem k organizačním změnám gestor požádal vládu o prodloužení termínu do dubna 2019.</li> <li>• Radě pro výzkum, vývoj a inovace (RVVI) byla v červnu 2018 předložena informace o dalším postupu při implementaci Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím. Na akčním plánu se již pracuje a první verze by měla být hotova cca v září / říjnu 2018.</li> <li>• Probíhají jednání o implementaci strategie s relevantními partnery.</li> </ul>
<b>DALŠÍ INFORMACE</b>	



### 4.3 Téma: Vytváření bezpečných komunit

4.3.1. Podpora dobrovolnictví				
<b>DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU</b>		1. července 2016 – 30. června 2018 (nový závazek)		
<b>ODPOVĚDNOST</b>	<b>GESTOR</b>	Ministerstvo vnitra		
	<b>ODPOVĚDNÁ OSOBA</b>	JUDr. Michal Barbořík		
	<b>ZAŘAZENÍ / ODBOR</b>	Odbor prevence kriminality		
	<b>E-MAIL</b>	opk@mvcrcz		
	<b>TELEFON</b>	974 832 282		
<b>DALŠÍ AKTÉŘI</b>	<b>SPOLUGESTOR</b>	X		
	<b>OSTATNÍ</b>	Neziskové organizace		
<b>VÝCHOZÍ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU</b>	Dobrovolnictví představuje významnou příležitost pro velké množství občanů zapojit se do veřejně prospěšných aktivit, a to z vlastní svobodné vůle, ve svém volném čase, bez nároku na odměnu či protislužbu. V současné době chybí ucelená koncepce podpory a rozvoje dobrovolnictví v České republice. Současná právní úprava (zákon č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě, ve znění pozdějších předpisů) se vztahuje pouze na organizace, které získají akreditaci Ministerstva vnitra, a zahrnuje pouze část z celkového počtu osob, které se v ČR věnují dobrovolnickým aktivitám.			
<b>HLAVNÍ CÍL</b>	Vytvoření podmínek pro maximalizaci celospolečenského přínosu dobrovolnictví.			
<b>STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU</b>	Cílem je v rovině legislativní i nelegislativní vytvoření podmínek podpory a rozvoje dobrovolnictví v České republice. Nový zákon o dobrovolnictví a jeho podpoře upraví podmínky pro výkon dobrovolnictví ve všech jeho formách, podpora se bude vztahovat na dobrovolnické organizace a dobrovolníky v akreditovaném režimu i mimo něj. Nová koncepce rozvoje dobrovolnictví se zaměří zejména na praktickou podporu a rozvoj dobrovolnictví v ČR a bude vycházet ze shrnutí zahraničních i domácích zkušeností a příkladů dobré praxe. Bude obsahovat i doporučení pro dobrovolnické organizace a dobrovolnická centra při práci s dobrovolníky.			
<b>RELEVANCE</b> <i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i>	Zapojení dobrovolníků pomáhá potřebným lidem a veřejně prospěšným cílům v sociální oblasti, vzdělávání, integraci cizinců, prevenci kriminality a dalších sociálně patologických jevů, péči o nemocné a postižené, životním prostředí, sportu, kultuře a řadě dalších cílů.			
	OGP HODNOTY			
	<b>PŘÍSTUP K INFORMACÍM</b>	<b>ÚČAST VEŘEJNOSTI</b>	<b>ODPOVĚDNOST</b>	<b>TECHNOLOGIE A INOVACE</b>
		X	X	
<b>AMBICE</b>	Zákon o dobrovolnictví a jeho podpoře má nastavit podmínky pro výkon dobrovolnictví a jeho podpory ze strany státu tak, aby se maximalizoval celospolečenský přínos dobrovolnictví, zejména pak požadavek			



	na vyzdvižení významu všech veřejně prospěšných dobrovolnických činností vykonávaných pro společnost a na posílení uznání dobrovolníků a dobrovolnictví obecně. Koncepce rozvoje dobrovolnictví pak přinese opatření a doporučení pro rozvoj zejména praktického výkonu dobrovolnictví v rámci veřejně prospěšných aktivit a pro zapojení co nejširšího okruhu dobrovolnických organizací a dobrovolníků, a to včetně akcentu na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center.			
<b>ÚROVEŇ DOKONČENÍ</b>	<b>NA POČÁTKU</b>	<b>OMEZENÁ</b>	<b>PODSTATNÁ</b>	<b>UKONČENÝ</b>
		X	X	
<b>POPIS VÝSLEDKŮ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Milník č. 1: Rozeslání návrhu zákona o dobrovolnictví a jeho podpoře do mezirezortního připomínkového řízení</b></li> <li>• <b>Milník č. 2: Zaslání návrhu zákona o dobrovolnictví a jeho podpoře k projednání vládě ČR</b></li> </ul> <p>Věcný záměr návrhu zákona o dobrovolnictví byl předložen do vlády, vláda jej svým usnesením ze dne 30. září 2015 č. 768 schválila a uložila ministru vnitra předložit do 30. června 2016 paragrafované znění se zapracovanými připomínkami Legislativní rady vlády.</p> <p>Ministerstvo vnitra, po zapracování připomínek Legislativní rady vlády a po konzultaci nové podoby návrhu s dotčenými resorty a dobrovolnickými organizacemi, však dospělo k jednoznačnému závěru, že nová úprava by znamenala výrazné zvýšení administrativní a finanční náročnosti při organizování a koordinaci dobrovolnictví, což by namísto vytvoření výhodnějšího prostředí pro dobrovolnictví a motivaci organizací i samotných dobrovolníků vedlo k jejich demotivaci, byrokratizaci dobrovolnictví a hrozil by celkový útlum dobrovolnických činností v České republice. Z tohoto důvodu Ministerstvo vnitra požádalo vládu o zrušení výše uvedeného úkolu (předložení paragrafovaného znění zákona vládě), což bylo vládou usnesením ze dne 24. října 2016 č. 942 schváleno a příprava zákona byla tímto ukončena.</p> <p><b>Plnění milníků č. 3 – 5:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Milník č. 3: Zahájení analytické fáze zpracování Koncepce rozvoje dobrovolnictví</b></li> <li>• <b>Milník č. 4: Vytvoření návrhu Koncepce rozvoje dobrovolnictví pracovní skupinou</b></li> <li>• <b>Milník č. 5: Finální podoba Koncepce rozvoje dobrovolnictví</b></li> </ul> <p>Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra realizuje od září 2016 (po organizační změně, k níž došlo od 1. 1. 2018, je tento úkol plně v gesci odboru prevence kriminality MV) komplexní projekt „Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě</p>			



	<p><i>dobrovolnických center</i>“, který je financován prostřednictvím Evropského strukturálního fondu (Operační program Zaměstnanost) a státního rozpočtu ČR. Předmětem projektu je vytvoření následujících materiálů:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Analytický materiál popisující situaci v oblasti dobrovolnictví v dobrovolnických organizacích a centrech v zahraničí i v České republice - takový výzkum dosud v České republice není k dispozici.</li> <li>• Návrh „Koncepte rozvoje dobrovolnictví v České republice“ s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center se zaměřením na systémovou podporu a rozvoj dobrovolnických aktivit, zvýšenou dostupnost a profesionalizaci služeb dobrovolnických center a jejich klientů při pokrytí celého území České republiky.</li> <li>• Evaluační zpráva obsahující rovněž statisticko-sociologické šetření formou přílohy.</li> <li>• Metodika realizace a podpory dobrovolnických center v ČR.</li> <li>• Doporučený obsah vzdělávání pracovníků dobrovolnických center, dobrovolnických organizací a dobrovolníků.</li> </ul> <p>• S ohledem na administrativní průtahy v procesu přípravy veřejné zakázky na výstupy analyticko-koncepční fáze projektu (tj. vypracování analytického materiálu s návrhem Koncepte rozvoje dobrovolnictví v ČR), byla realizace těchto výstupů zahájena v říjnu 2017 (dne 26. října 2017 byla podepsaná smlouva o poskytnutí služeb s dodavatelem ACCENDO - Centrum pro vědu a výzkum z. ú, který vyhrál veřejnou zakázku nejnižší cenou). Milníky č. 3 a 4 byly realizovány v období od října 2017 (po podpisu smlouvy o poskytnutí služeb) do června 2018, kdy dne 28. června 2018 byl podepsán poslední akceptační protokol a veřejná zakázka byla ukončena a splněna.</p> <p>• Ad milník č. 5: Na základě podkladů z výstupů projektu bude zpracována vládní Koncepte rozvoje dobrovolnictví v ČR, na jejíž podobě se bude významně podílet i neziskový sektor. Předpokládaná doba zpracování materiálu je v období září 2018 – červen 2019.</p>
<p><b>DATUM UKONČENÍ</b></p>	<p>S ohledem na skutečnost, že legislativní práce na novém zákoně o dobrovolnictví byly rozhodnutím vlády ukončeny, nejsou žádné nové termíny pro milníky č. 1 a 2 navrhovány.</p> <p>Ukončení milníků č. 3, 4 a 5 je následující:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ad milník č. 3: 30. dubna 2018</li> <li>• Ad milník č. 4: 28. června 2018</li> <li>• Ad milník č. 5: předpoklad do 30. června 2019</li> </ul>
<p><b>DALŠÍ KROKY</b></p>	<p>Další případné aktivity Ministerstva vnitra v oblasti legislativy</p>





	dobrovolnictví budou zvaženy na základě poznatků zjištěných po ukončení realizace projektu „Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center“.
<b>DALŠÍ INFORMACE</b>	
Předpokládané ukončení realizace projektu „Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center“ je k 31. srpnu 2021.	





<b>4.3.2 Posilování bezpečnosti na místní úrovni</b>		
<b>DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU</b>		30. června 2016 – 31. prosince 2018 (nový závazek)
<b>ODPOVĚDNOST</b>	<b>GESTOR</b>	Ministerstvo vnitra
	<b>ODPOVĚDNÁ OSOBA</b>	JUDr. Michal Barbořík
	<b>ZAŘAZENÍ / ODBOR</b>	Odbor prevence kriminality
	<b>E-MAIL</b>	opk@mvcrcz
	<b>TELEFON</b>	974 832 549
<b>DALŠÍ AKTÉŘI</b>	<b>SPOLUGESTOR</b>	x
	<b>OSTATNÍ</b>	Neziskové organizace, obce
<b>VÝCHOZÍ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU</b>	<p>Ministerstvo vnitra realizuje dlouhodobě dotační Program prevence kriminality (Program PK) zaměřený na podporu preventivních projektů obcí a krajů v oblastech situační prevence, sociální prevence, viktimologické prevence i prevence recidivy pachatelů. V roce 2015 MV zřídilo ještě dotační program Bezpečnostní dobrovolník, který přispívá ke zvyšování veřejné integrity, rozvíjení a podpoře občanské společnosti zapojováním místních občanů do realizace preventivních aktivit.</p> <p><i>Doplnění informací: Od roku 2018 byl dotační program Bezpečnostní dobrovolník sloučen s Programem PK. Zároveň byly z Programu PK na základě usnesení vlády č. 527 ze dne 24. července 2017 vyhrazeny 3 mil. Kč na informačně-vzdělávací kampaň na ochranu měkkých cílů.</i></p>	
<b>HLAVNÍ CÍL</b>	Realizace projektů na místní úrovni na základě důkladné analýzy bezpečnostní situace v daném místě, zpřístupnění informací o kriminalitě na místní úrovni.	
<b>STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU</b>	<p><i>V návaznosti na výše uvedené doplnění informací byl text aktualizován oproti textu závazku v Třetím Akčním plánu.</i></p> <p>Podpořené projekty z dotačního Programu PK vycházejí z důkladné analýzy bezpečnostní situace v daném místě, jsou koordinovány profesionálními manažery prevence kriminality a realizovány v naprosté většině v součinnosti i dalších relevantních subjektů na poli prevence kriminality. Cílem vytvoření platformy pro sdílení informací o kriminalitě na místní úrovni je zpřístupnit samosprávám i samotným obyvatelům ČR podrobnější informace o kriminalitě (trestných činech, případně i přestupcích), aby měli větší povědomí o bezpečnostní situaci v místě svého bydliště, pracoviště apod. a mohli se tak více zapojit i do následného spoluvytváření bezpečnějších lokalit. V rámci úkolu je nejprve nutné stanovit pravidla pro sdílení informací o kriminalitě a jejich zveřejňování (aby nedocházelo k sekundární viktimizaci obětí, aby informace byly přesné, objektivní a nezkršené, nebyly zneužitelné atd.) a aby byla zajištěna ochrana osobních údajů a citlivých dat. Na základě toho bude možné vytvořit a zpřístupnit nástroje, které umožní sdílení a zpřístupňování takových informací samosprávám a veřejnosti,</p>	



	<p>v ideálním případě včetně zpětné vazby směrem k bezpečnostním složkám.</p> <p>Projekt Bezpečnostní dobrovolník, který je určen žadatelům z řad obcí, nestanoví předem exaktní cíle v oblasti prevence kriminality, ale naopak klade důraz na iniciativu a kreativitu žadatelů (v mezích stanoveného právního rámce). Projekt má podpořit zapojení veřejnosti do zabezpečování veřejného pořádku na místní úrovni. Jeho smyslem je vyjít vstříc iniciativám občanské společnosti a pomoci obcím vytvořit podmínky pro dobrovolnickou činnost jejich obyvatel, která přispěje ke zlepšení života v obci. Sloučením s Programem PK nebyl smysl ani náplň tohoto projektu nijak dotčen.</p>			
<p><b>RELEVANCE</b> (stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</p>	<p>Zkušenosti ze zahraničí dokládají, že poskytnutí informací samosprávám a obyvatelům vede k jejich větší angažovanosti a jejich větší spolupráci s bezpečnostními složkami, což pomáhá nejen snižovat skrytou (latentní) kriminalitu, ale i při odhalování konkrétních pachatelů a celkově při prevenci kriminality a zlepšování bezpečnosti dané komunity.</p>			
	<p>OGP HODNOTY</p>			
	<p><b>PŘÍSTUP K INFORMACÍM</b></p> <p style="text-align: center;"><b>x</b></p>	<p><b>ÚČAST VEŘEJNOSTI</b></p> <p style="text-align: center;"><b>x</b></p>	<p><b>ODPOVĚDNOST</b></p> <p style="text-align: center;"><b>x</b></p>	<p><b>TECHNOLOGIE A INOVACE</b></p> <p style="text-align: center;"><b>x</b></p>
<p><b>AMBICE</b></p>	<p>Cílem by měla být větší informovanost samospráv i samotných obyvatel o kriminalitě a souvisejících jevech a jejich větší angažovanost a spolupráce s bezpečnostními složkami při snižování skryté kriminality, ale i při odhalování konkrétních pachatelů a celkově při prevenci kriminality a zlepšování bezpečnosti dané komunity. Větší angažovanost a spolupráce by se měla rovněž projevit v podobě dlouhodobého rozvoje dobrovolnických aktivit v obci v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality.</p>			
<p><b>ÚROVEŇ DOKONČENÍ</b></p>	<p>NA POČÁTKU</p>	<p>OMEZENÁ</p> <p style="text-align: center;"><b>x</b></p>	<p>PODSTATNÁ</p>	<p>UKONČENÝ</p>
<p><b>POPIS VÝSLEDKŮ</b></p>	<p><b>Plnění milníků č. 1 – 3:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Milník č. 1: Stanovení pravidel pro sdílení a zveřejňování informací o kriminalitě v takové podobě, která by nepřispívala k sekundární viktimizaci obětí</b></li> <li>• <b>Milník č. 2: Možnost uzavírání smluv pro sdílení informací o kriminalitě se samosprávami podle stanovených pravidel</b></li> <li>• <b>Milník č. 3: Zprovoznění platformy pro zveřejňování informací o kriminalitě</b></li> </ul> <p>Dne 30. listopadu 2017 byl Koordinačním výborem Ministerstva vnitra pro programové období 2014–2020 (KV 2014+) schválen projektový záměr projektu „Mapy budoucnosti II – využití prostorových dat pro vytvoření a pilotní ověření nástrojů a postupů pro analýzu a predikci</p>			



kriminality za účelem jejího předcházení a potírání“, v rámci nějž mají být uvedené aktivity realizovány a jsou v něm také podrobně popsány. Následně byl připraven projektový záměr uvedeného projektu ve verzi pro Řídící orgán Operačního programu Zaměstnanost (ŘO OPZ, jímž je Ministerstvo práce a sociálních věcí), který byl následně a ŘO OPZ konzultován a z jeho strany také připomínkován. Po vypořádání připomínek bylo ze strany ŘO OPZ dne 8. 3. 2018 vystaveno potvrzení o konzultaci projektového záměru, které je povinnou přílohou k Žádosti o podporu. Na přípravě obou projektových záměrů spolupracoval odbor prevence kriminality Ministerstva vnitra úzce s Policií ČR. Následně byla sepsána Žádost o podporu včetně její obsáhlé Přílohy, ve které jsou všechny podrobnosti týkající se projektu velmi detailně popsány. Žádost o podporu včetně Přílohy byly taktéž konzultovány a připomínkovány ze strany ŘO OPZ. Po vypořádání připomínek byla Žádost o podporu finalizována v systému MS 2014+. V současné době se řeší možnost změny realizátora projektu (příjemce podpory), kdy by projekt mohl být realizován Policií ČR, a to vzhledem k eliminaci rizik spojených s odměňováním příslušníků Policejního prezidia ČR, problematikou převodu majetku pořízeného v rámci projektu a realizací jednotlivých veřejných zakázek v rámci projektu. Zároveň se čeká na zaslání finálních připomínek k Žádosti o podporu ze strany Policie ČR. Vzhledem k prodloužení procesu přípravy projektových záměrů a Žádosti o podporu dojde k posunutí všech termínů pro jednotlivé milníky z let 2018 a 2019 do let 2019 a 2020, případně 2021. Přesný harmonogram bude možné určit až po případném schválení projektu řídicím orgánem ESF OPZ, s jehož podporou by měl být realizován.

#### **Milník č. 4: Realizace dotačních řízení v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality.**

Odbor prevence kriminality aktuálně administruje mj. následující dotační programy v uvedené oblasti (jsou zde uvedeny ty dotační programy, které aktivně pracují s tématem zapojení občanů).

- **Program prevence kriminality na místní úrovni**

Charakteristika: dotace jsou určeny na projekty prevence kriminality neinvestičního i investičního charakteru. Investiční projekty jsou obdobně jako v předchozích letech zaměřeny zejména na zřizování, rozšiřování a modernizaci kamerových systémů, osvětlení rizikových míst, na budování či obnovu sportovních hřišť a plácků či na budování a modernizaci speciálních výslechových místností pro oběti trestných činů. Neinvestiční projekty směřují nejvíce na financování projektu Asistent prevence kriminality, Domovník – preventista, komunitní práce s dětmi a mládeží v péči OSPOD (táborové pobyty, klubová a sportovní činnost). Velmi časté jsou realizace informačních a vzdělávacích projektů, které pokrývají oblasti od pomoci obětem trestné činnosti



po vzdělávání strážníků obecních policí. Množství projektů je zaměřeno na oblast seniorů jako obětí kriminality, na forenzní identifikační značení a na prevenci kyberkriminality.

Priority pro rok 2018 byly následující:

1. Systém prevence kriminality.
2. Pomoc obětem trestné činnosti.
3. Boj proti recidivě, účinnější resocializace pachatelů, prevence kriminality dětí a mládeže.
4. Komplexní přístup k bezpečí v sociálně vyloučených a jiných rizikových lokalitách.
5. Nové hrozby a přístupy.

Termín pro příjem žádostí: 15. února kalendářního roku, případně dle dalších kol výzvy.

Oprávnění žadatelé: obce, kraje, dobrovolná sdružení obcí.

Výše alokace: cca 51,9 mil. Kč (20 mil. Kč investice, cca 31,9 mil. Kč neinvestičních)

Výsledky dotačního řízení pro rok 2018: podpořeno bylo celkem 222 projektů.

Veškerá dokumentace (výzva podání žádosti, zásady, zápis z dotační komise, podpořené projekty atd.) je standardně zveřejňována na webových stránkách Ministerstva vnitra.

- **Bezpečnostní dobrovolník**

Charakteristika: cílem dotačního programu je podpora dobrovolnické činnosti obyvatel obcí a širšího zapojení veřejnosti do zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Základním rysem činnosti bezpečnostních dobrovolníků je dobrovolnost a nezištnost, dobrovolníci nemají žádná zvláštní oprávnění či pravomoci. Výběr zájemců, jakož i konkrétní náplň jejich činnosti, závisí na vůli obce. Ministerstvo vnitra uvádí pouze demonstrativní výčet vhodných aktivit, směřující typicky např. do oblasti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu (hlídání přechodů pro chodce – zajišťování bezpečného přechodu dětí a mládeže v blízkosti škol, informování řidičů při dopravních uzávěrahách, při konání sportovních a kulturně-společenských akcí na území obce). Dotace ze státního rozpočtu pak má sloužit zejména na pokrytí nákladů na materiální vybavení dobrovolníků, jejich pojištění, školení apod. Přínosem působení bezpečnostních dobrovolníků je rozvoj občanské společnosti, progresivní přístup k prevenci kriminality, zvýšení bezpečnostního komfortu občanů, případně též nalezení nových, netradičních možností při zajišťování veřejného pořádku v rámci stávající právní úpravy s ohledem na místní podmínky.



	<p>V roce 2018 se program Bezpečnostní dobrovolník stal, jako samostatný podprogram, součástí dotačního programu pro obce a kraje „Program prevence kriminality na místní úrovni“.</p> <p><u>Termín pro příjem žádostí:</u> viz výše.</p> <p><u>Oprávnění žadatelé:</u> obec, městský obvod, nebo městská část územně členěného statutárního města, hlavní město Praha a městská část hlavního města Prahy.</p> <p><u>Výše alokace:</u> 1 mil. Kč</p> <p><u>Výsledky dotačního řízení:</u> v roce 2017 podpořeno celkem 6 projektů, v roce 2018 celkem 3 projekty.</p> <p>Veškerá dokumentace (výzva podání žádosti, zásady, zápis z dotačního výboru, podpořené projekty atd.) je standardně zveřejňována na webových stránkách Ministerstva vnitra.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Prevence korupčního jednání</b></li> </ul> <p><u>Charakteristika:</u> účelem dotačního programu je především zabezpečení poskytování bezplatného protikorupčního právního poradenství potenciálním oznamovatelům korupce a zvyšování motivace občanů k intenzivnější spolupráci s orgány činnými v trestním řízení při potírání s korupcí souvisejících trestných činů obecně. V roce 2016 byl rozšířen seznam podporovaných aktivit též o analytickou činnost. V roce 2017 byl dotační program navýšen o 0,5 mil Kč.</p> <p><u>Termín pro příjem žádostí:</u> 31. října kalendářního roku.</p> <p><u>Oprávnění žadatelé:</u> nevládní neziskové organizace – spolky, ústavy, obecně prospěšné společnosti, právnické osoby církví, nadace a nadační fondy, které mají v oblasti zaměření programu prokazatelnou zkušenost v délce alespoň 1 roku.</p> <p><u>Výše alokace:</u> 4 mil. Kč</p> <p><u>Výsledky dotačního řízení pro rok 2018:</u> podpořeno celkem 7 žadatelů a 7 projektů.</p> <p>Veškerá dokumentace (výzva podání žádosti, zásady, zápis z dotačního výboru, podpořené projekty atd.) je standardně zveřejňována na webových stránkách Ministerstva vnitra.</p>
<p><b>DATUM UKONČENÍ</b></p>	<p><b>Milníky č. 1 – 3:</b> Vzhledem k prodloužení procesu přípravy projektových záměrů a Žádosti o podporu dojde k posunutí všech termínů pro jednotlivé milníky z let 2018 a 2019 do let 2019 a 2020, případně 2021. Přesný harmonogram bude možné určit až po případném schválení projektu řídicím orgánem ESF OPZ, s jehož podporou by měl být realizován. Aktivity spadající do <b>milníku č. 4</b> pokračují nadále dle stanovených termínů ve Třetím Akčním plánu.</p>



<b>DALŠÍ KROKY</b>	<p><b>Milníky č. 1 – 3:</b> Následovat bude schválení projektového záměru vedením Ministerstva vnitra a podání žádosti o podporu řídicímu orgánu ESF OPZ.</p> <p><b>Milník č. 4:</b> Uvedené dotační programy budou ve standardních termínech a s veškerými náležitostmi pro následující rok vyhlašovány prostřednictvím webových stránek Ministerstva vnitra.</p>
<b>DALŠÍ INFORMACE</b>	
<p>V roce 2018 byly dále zřízeny ještě 2 dotační investiční tituly: Program Podpora bezpečnosti v obcích v souvislosti s rozšířením strategické průmyslové zóny Solnice-Kvasiny-Rychnov nad Kněžnou a Podpora bezpečnosti v obcích v souvislosti s migrací na léta 2018 až 2019. Prevence kriminality na místní úrovni je však ztížena skutečností, že zatím neexistuje jednotná platforma pro poskytování informací o kriminalitě na místní úrovni.</p>	





## 5 Pokrok v plnění kritérií způsobilosti

Nad rámec závazku **4.1.1 Implementace zákona o státní službě** Ministerstvo vnitra realizuje projekt Podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy, v rámci kterého provádí řadu analytických, vzdělávacích a jiných činností podporujících implementaci zákona o státní službě. Jeho součástí je také prosazování systému řízení kvality ve státní službě. Cílem je stanovit rozsah míry řízení kvality, která bude zaváděna na služebních úřadech, a doporučit rozsah tzv. optimální míry řízení kvality směřující k zavedení komplexních metod řízení kvality. Tyto aktivity vedly k zařazení nového závazku 4.1.1 Zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech do Čtvrtého Akčního plánu. Mezi další aktivity při implementaci zákona o státní službě lze zařadit ustavení pracovní skupiny, jejímž úkolem je provést analýzu dosavadního služebního předpisu, kterým se stanoví pravidla etiky státních zaměstnanců, a vyhodnotit zkušenosti služebních úřadů s jeho implementací a následně připravit jeho komplexní revizi. Cílem je připravit moderní etický kodex, jenž bude dostupný a srozumitelný všem adresátům. Předpokládá se, že nový služební předpis nabyde účinnosti v roce 2019.

Nad rámec závazku **4.3.2 Posilování bezpečnosti na místní úrovni** poskytuje Ministerstvo vnitra pro veškeré dotační tituly komplexní konzultační a metodickou pomoc prostřednictvím zkušených konzultantů, kteří mají pro lepší a efektivnější přístup rozděleny obce podle jednotlivých krajů, aby disponovali co největší místní znalostí a kontinuitou s dříve realizovanými projekty v daném místě. Dále je zajištěna podpůrná síť, kterou zajišťují krajsí koordinátoři (manažeři) prevence kriminality. Koordinátoři působí ve všech 14 krajích v ČR a jsou k dispozici všem žadatelům a realizátorům v rámci svého kraje.

Nad rámec závazku **4.2.3 Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017–2020** je v současné době připravován návrh technického řešení zajišťující propojení Informačního systému výzkumu, vývoje a inovací (IS VaVal) s úložišti vědeckých publikací. Dále se připravuje vizualizace vybraných údajů z IS VaVal pro veřejnost na webové stránky Rady pro výzkum, vývoj a inovace. Podařilo se rovněž obnovit kontakty mezi gestorem závazku a pracovními skupinami, které se zabývají otevřeným přístupem k vědeckým informacím, jak v Akademii věd ČR, tak na vysokých školách, kdy tato spolupráce byla po delší dobu nefunkční.



## 6 Spolupráce s dalšími státy (Peer Exchange and Learning)

### Obecně

Dne 8. září 2017 se v Bratislavě uskutečnilo regionální setkání Partnerství pro otevřené vládnutí pro střední a východní Evropu, které ve spolupráci s podporou OGP a IRM v rámci své národní gesce pořádal slovenský zplnomocněnec pro rozvoj občanské společnosti. Projednávanými tématy v rámci tohoto setkání byly spoluvytváření a konzultace národních akčních plánů dle nově přijatých pravidel OGP a problematika otevřeného zadávání veřejných zakázek. Zástupce České republiky se tohoto jednání účastnil společně s dalšími zástupci Chorvatska, Řecka, Moldávie, Rumunska, Slovenska a Velké Británie (jako spolupředsednické země Řídícího výboru OGP).

### K závazku 4.1.1 Implementace zákona o státní službě

Ministerstvo vnitra koordinuje ve spolupráci s Úřadem vlády a Stálým zastoupením České republiky při Evropské unii v Bruselu mezinárodní stáže do institucí Evropské unie, které jsou určeny zaměstnancům veřejné správy. Jedná se o studijní program Erasmus for Public Administration, kde Česká republika obsadila v roce 2017 čtyři místa, a program National Experts in Professional Training (NEPT) 3 místa. Evropská síť pro veřejnou správu (European Public Administration Network, EUPAN) se ve druhé polovině roku 2017 se věnovala tématům rozvoje kompetencí vedoucích zaměstnanců či zvýšení atraktivity státní správy jakožto zaměstnavatele, tzv. *employer branding*. Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD) připravuje po dohodě se zástupci České republiky projekt Public Governance Review zaměřený mimo jiné na oblast lidských zdrojů ve veřejné správě, který by měl být zahájen v roce 2019.



## 7 Závěr, další iniciativy a následné kroky

### 7.1 Dosud získané zkušenosti

Česká republika v roce 2018 dokončila implementaci svého Třetího Akčního plánu přijatého v rámci členství v OGP. Třetí Akční plán svým obsahem nejen navazoval na závazky přijaté předchozími akčními plány, ale zároveň vytvářel nové ambiciózní závazky v oblastech, kterým se Česká republika v rámci svého působení v OGP dosud nevěnovala. Závazky ČR směřovaly zejména ke zlepšování veřejných služeb, zvyšování veřejné integrity, hospodárnějšímu nakládání s veřejnými zdroji a k vytváření bezpečných komunit.

V průběhu implementace Třetího Akčního plánu pokračovala zejména v rámci multi-stakeholder fóra nastavená komunikace ministerstev a dalších správních úřadů s aktéry občanské společnosti a s nestátními neziskovými organizacemi zaměřujícími se na oblast transparentnosti, boje s korupcí a přístupu k informacím zveřejňovaným formou otevřených dat. Česká republika si nicméně uvědomuje svůj určitý dluh při šíření povědomí o svých aktivitách v rámci iniciativy OGP mimo okruh obvyklých a již zainteresovaných aktérů z nevládního sektoru. K posílení dialogu s občanskou společností v rámci implementace dalších akčních plánů a k rozšiřování povědomí o agendě otevřeného vládnutí by na základě dosavadních zkušeností a doporučení a standardů vydávaných ze strany OGP měl napomoci již uskutečněný přesun role multi-stakeholder fóra z Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí na Pracovní komisi předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k Otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Tato změna by měla do budoucna přinést vyšší flexibilitu a zároveň umožnit podrobnější projednávání jednotlivých podnětů, návrhů a připomínek všech zapojených členů.

Stejně jako v případě předchozích akčních plánů, i u Třetího Akčního plánu docházelo z objektivních důvodů zmíněných v této sebehodnotící zprávě ke zpoždění plnění některých závazků, zejména těch, které byly navázány na projekty financované operačními programy Evropské unie. Jako problematické se rovněž ukázalo navázání splnění závazku na přijetí konkrétní legislativní úpravy, kdy i pokud je od jejího zpracování být z podstatných důvodů upuštěno, nelze konkrétní část závazku splnit jiným způsobem. Ve Čtvrtém Akčním plánu se tak již závazky s problematickou vazbou na přijetí konkrétní legislativy neobjevují.

Při implementaci a vyhodnocování naplnění závazků se rovněž problematicky projevila skutečnost, že implementační období akčních plánů OGP se nekryje s kalendářními roky, ale že zde existuje několikaměsíční posuv. Změna termínu naplnění milníku některého ze závazků o jeden rok nebo již předtím nezávisle nastavená frekvence hodnocení neshodující se s harmonogramem implementace akčních plánů OGP tak může zbytečně vést z administrativního pohledu k vyhodnocení nižší míry splnění závazku.

### 7.2 Další iniciativy

Hodnoty prosazované OGP jsou v prostředí České republiky velmi úzce spjaty s vládní protikorupční politikou. Tři ze čtyř prioritních oblastí vymezených Vládní koncepcí boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a jejími prováděcími akčními plány s OGP úzce souvisely. Toto propojení je nadále přítomné i v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2018, který v prioritních oblastech výkonné a nezávislé exekutivy, transparentnosti a otevřeného přístupu k informacím a rozvoji občanské společnosti obsahuje konkrétní úkoly v naplňování závazků



České republiky vůči OGP. I připravovaná Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022, která bude v průběhu roku 2018 předložena vládě ke schválení s propojením problematiky OGP a boje s korupcí nadále počítá.

### 7.3 Následné kroky

Česká republika v současnosti zahajuje implementaci Čtvrtého Akčního plánu, který byl schválen usnesením vlády ze dne 31. července 2018 č. 499. Čtvrtý Akční plán obsahuje celkem osm závazků zařazených do třech tematických oblastí: Řízení kvality ve státní službě, Otevřená justice a boj s korupcí a Otevřené vzdělávání. Naplněním závazků dojde ke zlepšení veřejných služeb, zvýšení veřejné integrity, hospodárnějšímu nakládání s veřejnými zdroji a oproti předchozím akčním plánům i ke zvýšení korporátní zodpovědnosti vzhledem k problematice ochrany oznamovatelů protiprávního jednání.

### 7.4 Závěr

Implementace závazků přijatých Českou republikou v rámci jejích akčních plánů vůči OGP má dlouhodobě pozitivní dopady v oblasti transparency státní správy, otevřeného přístupu k informacím i vytváření bezpečnějších komunit. Daří se prohlubovat propojenost státní správy s širokou i odbornou veřejností i neziskovými organizacemi působícími v těchto oblastech. Česká republika v rámci svého působení v OGP postupnými kroky dlouhodobě směřuje k vytvoření a aplikování odpovědného systému otevřeného vládnutí (tzv. open government), které umožňuje participaci i kontrolu ze strany veřejnosti.

Návazně na přijetí zákona o státní službě Třetí Akční plán rozvíjel původní závazek ČR v této oblasti a stanovil celkem 9 milníků, jejichž cílem byla plná implementace zákona do praxe. Závazek **4.1.1. Implementace zákona o státní službě** je ze strany gestora hodnocen na podstatné úrovni dokončení. Celkově bylo splněno 8 z 9 milníků. Poslední milník bude naplněn předložením Výroční zprávy o státní službě za rok 2017 a jejím předložením vládě.

Dalším z navazujících závazků byl závazek **4.2.1. Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací**, který je ze strany gestora hodnocena jako dokončený. Hlavním cílem závazku bylo zpřístupnění vybraných datových sad veřejné správy v otevřené podobě. I přes fakt, že gestor závazku není správcem všech informačních systémů, povedlo se zpřístupnit 10 z 14 datových sad. Závazek **4.2.2. Podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR** byl plněn průběžně dle zadání. Závazek byl gestorem vyhodnocen jako dokončený. Gestor závazku bude nadále pokračovat ve školeních a pořádání workshopů a konferencí s cílem co nejvíce pomoci institucím veřejné správy publikovat otevřená data. Rozvoj Národního katalogu otevřených dat bude pokračovat i do budoucna.

Závazkem, který byl již v polovině působnosti Třetího Akčního plánu zcela splněn a dokončen, je závazek **4.2.3. Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017–2020**. Mezi navazující kroky bude patřit vytvoření akčního plánu, který bude specifikovat konkrétní opatření pro oblast otevřeného přístupu k vědeckým informacím.



Posledním tématem Třetího Akčního plánu bylo vytváření bezpečných komunit. V případě závazku **4.3.1. Podpora dobrovolnictví** došlo k ukončení prací na legislativním řešení zákona o dobrovolnictví v průběhu již započatého legislativního procesu. V případě tohoto milníku nyní nejsou v současné době stanoveny další termíny plnění. Další případné aktivity Ministerstva vnitra v oblasti legislativy dobrovolnictví budou zváženy na základě poznatků zjištěných podrobnější analýzou domácích a zahraničních zkušeností a na základě Konceptce rozvoje dobrovolnictví, jejíž vytvoření je zahrnuto v dalších milnících tohoto závazku. Vzhledem k průtahům v procesu přípravy materiálu konceptce došlo k posunutí termínů pro zahájení i ukončení jednotlivých milníků spojených s Konceptí rozvoje dobrovolnictví. Podle stávajícího harmonogramu by měly být práce na tomto závazku ukončeny do června roku 2019. Vzhledem k těmto okolnostem je úroveň tohoto závazku hodnocena jako omezená.

Posledním závazkem Třetího Akčního plánu byl závazek **4.3.2. Posilování bezpečnosti na místní úrovni**, který zůstal na omezené úrovni dokončení. U milníků č. 1 – 3 došlo ke zpoždění předpokládaného zahájení realizace. Vzhledem k tomu došlo k celkovému posunu harmonogramu u těchto milníků na léta 2019, 2020 a případně i 2021. Milník č. 4, který se zabývá realizací dotačních řízení v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality, lze vzhledem k jeho průběžnému plnění dle harmonogramu považovat za dokončený.

Celkem byly dle hodnocení jednotlivých gestorů 2 závazky Třetího Akčního plánu označeny jako dokončené, 1 závazek je dokončen z podstatné části a 2 jsou dokončeny v omezeném rozsahu. Přestože nebyly závazky Třetího Akčního plánu přejaty do Čtvrtého Akčního plánu, jejich realizace bude nadále pokračovat tak, jak je uvedeno v popisu výsledků jednotlivých závazků.



## 8 Seznam použitých zkratk

ARES	Administrativní registr ekonomických subjektů
CEDR	Centrální evidence dotací a rozpočtu
ČOI	Česká obchodní inspekce
ČSSZ	Česká správa sociálního zabezpečení
ČSÚ	Český statistický úřad
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ČÚZK	Český úřad zeměměřický a katastrální
DESI	Digital Economy and Society Index
DG RTD	Directorate-General for research and innovation
DSO	Dobrovolné sdružení obcí
EPSO	Evropský úřad pro výběr pracovníků
ESF OPZ	Evropský sociální fond Operační program Zaměstnanost
EU	Evropská unie
EUPAE	Evropský sociální dialog v ústředním správním sektoru
EUPAN	Evropské sítě pro veřejnou správu
EUPEA	Evropská asociace tělesné výchovy
GFŘ	Generální finanční ředitelství
ICT	Informační a komunikační technologie
IRM	Independent Reporting Mechanism
ISoSS	Informační systém o státní službě
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MSp,	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra České republiky
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NEPT	National Experts in Professional Training
NKOD	Národní katalog otevřených dat
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OA	Open Access
ODII	projekt CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_025/0004172 „Implementace strategií v oblasti otevřených dat II
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj, angl. <i>Organisation for Economic Co-operation and Development</i>
OGP	Open Government Partnership
OSPOD	Orgán sociálně-právní ochrany dětí
OSYS	Organizační struktura a systemizace
OVM	orgán veřejné moci
ÚV ČR	Úřad vlády České republiky
ÚV OVA	Úřad vlády Odbor vládní agendy
ÚZSVM	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových





## 9 Příloha k vyhodnocení implementace závazku 4.2.1 Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací

### NAŘÍZENÍ VLÁDY

ze dne 24. července 2018,

#### kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data

Vláda nařizuje podle § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění zákona č. 298/2016 Sb.:

#### Čl. I

Nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data, se mění takto:

1. V příloze se vkládají nové body 1 a 2, které znějí:  
„1. Informace obsažené v seznamu znalců a tlumočnicků podle zákona č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů

2. Informace obsažené v seznamu znaleckých ústavů podle zákona č. 36/1967 Sb., ve znění pozdějších předpisů“.

Dosavadní body 1 až 11 se označují jako body 3 až 13.

2. V příloze se za bod 3 vkládá nový bod 4, který zní:  
„4. Obchodní firma nebo název, sídlo, identifikační číslo osoby a datum vzniku oprávnění k činnosti obsažené v seznamu bank a poboček zahraničních bank působících na území České republiky podle zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, a to bez předchozích změn těchto informací“.

Dosavadní body 4 až 13 se označují jako body 5 až 14.

3. V příloze se za bod 6 vkládá nový bod 7, který zní:  
„7. Informace obsažené v informačním systému výzkumu, vývoje a inovací podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů“.

Dosavadní body 7 až 14 se označují jako body 8 až 15.

4. V příloze bodě 9 se slova „o zaměstnanosti,“ zrušují.

5. V příloze se za bod 9 vkládá nový bod 10, který zní:



„10. Informace obsažené ve školském rejstříku zveřejňovaném Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou data narození ředitele školy nebo školského zařízení“.

Dosavadní body 10 až 15 se označují jako body 11 až 16.

6. V příloze se za bod 11 vkládá nový bod 12, který zní:
- „12. Informace o léčivých přípravcích s omezením výdeje na lékařský předpis nebo na lékařský předpis s omezením, informace o léčivých přípravcích s možností výdeje bez lékařského předpisu nebo bez lékařského předpisu s omezením a informace o vyhrazených léčivých přípravcích obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků vedené Státním ústavem pro kontrolu léčiv podle zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou dokumentů do této evidence vkládaných“.

Dosavadní body 12 až 16 se označují jako body 13 až 17.

7. V příloze se za bod 13 vkládají nové body 14 až 18, které znějí:
- „14. Informace obsažené v základním registru agend, orgánů veřejné moci, soukromoprávních uživatelů údajů a některých práv a povinností podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů
15. Informace obsažené v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí podle zákona č. 111/2009 Sb., ve znění pozdějších předpisů
16. Informace obsažené v Národním registru poskytovatelů zdravotních služeb podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů
17. Informace obsažené v registru poskytovatelů pomoci obětem trestných činů podle zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o obětech trestných činů), ve znění pozdějších předpisů
18. Jméno, popřípadě jména, příjmení nebo obchodní firma, adresa bydliště nebo sídla, identifikační číslo osoby a datum vzniku oprávnění provozovat směnářenskou činnost u fyzické osoby a obchodní firma nebo název, sídlo, identifikační číslo osoby a datum vzniku oprávnění provozovat směnářenskou činnost u právnické osoby obsažené v registru směnárníků podle zákona č. 277/2013 Sb., o směnářské činnosti, ve znění pozdějších předpisů, a to bez předchozích změn těchto informací“.

Dosavadní body 14 až 17 se označují jako body 19 až 22.

8. V příloze se za bod 20 vkládá nový bod 21, který zní:



„21. Informace obsažené v Registru zdravotnických prostředků podle zákona č. 268/2014 Sb., o zdravotnických prostředcích a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů“.

Dosavadní body 21 a 22 se označují jako body 22 a 23.

9. V příloze se na konci bodu 23 doplňují slova „, ve znění pozdějších předpisů“.

10. V příloze se doplňuje bod 24, který zní:

„24. Informace bez jejich předchozích změn obsažené v registru osob oprávněných v oblasti spotřebitelského úvěru k činnostem podle zákona o spotřebitelském úvěru vedeném podle zákona č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru, ve znění pozdějších předpisů, a to

a) jméno, popřípadě obchodní firma, adresa bydliště, identifikační číslo osoby, bylo-li jí přiděleno, a datum vzniku oprávnění k činnosti u fyzické osoby samostatného zprostředkovatele, vázaného zástupce a zprostředkovatele vázaného spotřebitelského úvěru,

b) obchodní firma nebo název, sídlo, identifikační číslo osoby, bylo-li jí přiděleno, a datum vzniku oprávnění k činnosti u právnické osoby samostatného zprostředkovatele, vázaného zástupce, zprostředkovatele vázaného spotřebitelského úvěru a nebankovního poskytovatele spotřebitelského úvěru,

c) jméno, popřípadě obchodní firma nebo název, adresa bydliště nebo sídlo a identifikační číslo osoby, bylo-li jí přiděleno, u fyzické nebo právnické osoby zahraničního zprostředkovatele“.

## Čl. II Účinnost

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2019.

Předseda vlády:  
Ing. Babiš v.r.

1. místopředseda vlády a ministr vnitra:  
Hamáček v.r.