

Zpráva o realizaci Národního programu reforem České republiky 2022

Úřad vlády České republiky



Obsah

Seznam zkratek	3
1. Úvod.....	8
2. Energetika.....	9
3. Reformy a veřejné investice.....	12
3.1 Environmentální udržitelnost.....	12
3.1.1 Fyzická infrastruktura a zelená transformace	12
3.2 Produktivita.....	28
3.2.1 Digitální transformace	28
3.2.2 Instituce, regulace a podpora podnikání v reakci na COVID	40
3.2.3 Výzkum, vývoj a inovace	49
3.3 Sociální spravedlnost	55
3.3.1 Vzdělávání a trh práce	55
3.3.2 Zdraví a odolnost obyvatel	68
3.3.3 Implementace Evropského pilíře sociálních práv	72
3.3.4 Dostupnost bydlení	72
3.4 Makroekonomická stabilita.....	74
3.4.1 Finanční stabilita.....	75
3.4.2 Cenová stabilita	75
3.4.3 Daňová politika.....	76
4. Implementace Cílů udržitelného rozvoje OSN	78

Seznam zkratek

AIS	Agendový informační systém
AOPK ČR	Agentura ochrany přírody a krajiny ČR
AV ČR	Akademie věd ČR
CEDMO	Central European Digital Media Observatory
CEF	Nástroj pro propojení Evropy
CID	Prováděcí rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost (<i>Council Implementing Decision</i>)
CR	Cestovní ruch
CSRs	Specifická doporučení Rady EU (<i>Country Specific Recommendations</i>)
C-ITS	Kooperativní inteligentní dopravní systémy
ČAS	Česká agentura pro standardizaci
ČMZRB	Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s. (dnes NRB)
ČNB	Česká národní banka
ČOI	Český onkologický institut
ČŠI	Česká školní inspekce
ČR	Česká republika
ČS	Členský stát EU
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
DČ	Digitální Česko
DEAP	Akční plán digitálního vzdělávání (<i>Digital Education Action Plan</i>)
DES	Digitální ekonomika a společnost
DIGITAL	Nařízení EU k programu Digitální Evropa
DIP	Databáze informačních povinností
DNSH	Do No Significant Harm
DPH	Daň z přidané hodnoty
DSTI	Debt-service-to-income
DÚR	Dokumentace pro územní rozhodnutí
DSŘÚP	Digitalizace stavebního řízení a územního plánování
DTI	Debt-to-income
DTM	Digitální technické mapy
EBSI	Evropská infrastruktura blockchainových služeb
ECOFIN	Rada pro hospodářské a finanční věci
EDIH	Evropská centra pro digitální inovace (<i>European Digital Innovation Hub</i>)
EDMO	Evropské středisko pro sledování digitálních médií (<i>European Digital Media Observatory</i>)

EET	Elektronická evidence tržeb
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj
EHP	Evropský hospodářský prostor
EIF	Evropský investiční fond
EK	Evropská komise
EKIS	Energetická konzultační a informační střediska
EP	Evropský parlament
ESF	Evropský sociální fond
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
IKL	Ropovod Ingolstadt – Kralupy nad Vltavou - Litvínov
IROP	Integrovaný regionální operační program
ISSM	Informační systém skutečných majitelů
ITI	Integrované územní investice
JKM	Jednotná kontaktní místa
KOVES	Klientsky orientovaná veřejná správa 2030
KPV	Kontrolní povodňová vlna
LNG	Zkapalněný zemní plyn (<i>Liquefied natural gas</i>)
LPS	Lékařská pohotovostní služba
LTV	Loan-to-value
MF	Ministerstvo financí
MF-AO	Auditní orgán Ministerstva financí
MD	Ministerstvo dopravy
MHD	Městská hromadná doprava
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPO-DU	Koordinační orgán Ministerstva průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSP	Malé a střední podniky
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MŠ	Mateřská škola
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství

MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NNO	Nestátní nezisková organizace
NOP ČR	Národní onkologický program ČR 2030
NPI ČR	Národní pedagogický institut ČR
NPO	Národní plán obnovy
NPR	Národní program reforem
NP VaVaI	Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+
NPŽP	Národní program Životní prostředí
NRB	Národní rozvojová banka, a.s. (dříve ČMZRB)
NRIS3	Národní výzkumná a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky na roky 2021-2027
NÚKIB	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost
NZÚ	Nová zelená úsporám
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OP JAK	Operační program Jan Amos Komenský
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP TAK	Operační program Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost
OP VVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OP Z+	Operační program Zaměstnanost Plus
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
OZE	Obnovitelné zdroje energie
POH ČR	Plán odpadového hospodářství ČR pro období 2015–2024
POVEZ	Podpora odborného vzdělávání zaměstnanců
POZE	Podporované zdroje energie
POPFK	Podpora obnovy přirozených funkcí krajiny
PSP ČR	Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR
ProCop	Kontaktní místo pro výrobky
RIA	Hodnocení dopadů regulace
RRF	Nástroj pro oživení a odolnost (<i>Recovery and Resilience Facility</i>)
RVP	Rámcový vzdělávací program
RVP ZV	Rámcový vzdělávací program základního vzdělávání
RVP G	Rámcový vzdělávací program gymnázia
RVP GSP	Rámcový vzdělávací program gymnázia se sportovním zaměřením
RVP DG	Rámcový vzdělávací program dvojjazyčná gymnázia

RVP SOV	Rámcový vzdělávací program středního odborného vzdělávání
RVŠ	Rada vysokých škol
RVVI	Rada vlády pro výzkum, vývoj a inovace
ŘV NPO	Řídící výbor Národního plánu obnovy
SC	Specifický cíl
SČ	Střední článek
SDGs	Cíle udržitelného rozvoje OSN – Agenda 2030 (Sustainable Development Goals)
SEA	Strategické posuzování vlivů na živ. prostředí (<i>Strategic Environmental Assessment</i>)
SFPI	Státní fond podpory investic
SFŽP ČR	Státní fond životního prostředí
SME	Malé a střední podniky (Small and medium-sized enterprises)
SMET	Pracovní skupina Komise pro vymáhání pravidel vnitřního trhu
SP	Strategický plán
SPZ	Strategická průmyslová zóna
SRRVS	Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR
Strategie 2030+	Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2030+
SŠ	Střední škola
SÚIP	Státní úřad inspekce práce
ŠVP	Školní vzdělávací programy
SZP	Společná zemědělská politika
TA ČR	Technologická agentura ČR
TAL	Transalpínský ropovod (Transalpine Pipeline)
TEN-T	Transevropská dopravní síť
TTF	Title Transfer Facility
UNICEF	Dětský fond Organizace spojených národů (United Nations Children's Fund)
UP	Urgentní příjem
ÚEP	Úplné elektronické podání
ÚP ČR	Úřad práce ČR
ÚR	Územní rozhodnutí
ÚSES	Územní systém ekologické stability
ÚV	Úřad vlády ČR
ÚZIS	Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR
VaVaI	Výzkum, vývoj a inovace
VRT	Vysokorychlostní trať
VD	Vodní dílo

VK	Vlastník komponent
VOŠ	Vyšší odborná škola
VS	Veřejná správa
VŠ	Vysoká škola
ZD	Zadávací řízení
ZŠ	Základní škola

1. Úvod

Tato Zpráva hodnotí plnění opatření uvedených v letošním **Národním programu reforem České republiky** (NPR 2022).¹ Zpráva je součástí každoročního cyklu koordinace hospodářských politik EU pojmenovaného *evropský semestr*. V souladu se zavedenou praxí [schválila Rada dne 12. 7. 2022](#) Evropskou komisí navržená specifická doporučení pro jednotlivé členské státy EU (tzv. *Country Specific Recommendations*, CSRs), která budou představovat jedno ze základních vodítek pro přípravu NPR v roce 2023.

Cyklus evropského semestru 2022 je významně přizpůsoben zahájení implementace nového přímo řízeného programu EU - **Nástroje pro oživení a odolnost** (*Recovery and Resilience Facility*, RRF), jehož správa byla do evropského semestru začleněna. Implementace RRF v jednotlivých členských státech EU (ČS) je založena na národních plánech pro oživení a odolnost (v ČR **Národní plán obnovy**, NPO)², které připravily ČS v dialogu s Evropskou komisí (EK) a dalšími aktéry. Zpráva o realizaci NPR 2022 tak popisuje aktuální stav implementace jednotlivých komponent NPO.

Aktuální výzvy

Implementace NPR 2022 a NPO probíhala v uplynulých měsících v kontextu hospodářských a sociálních dopadů agrese Ruské federace (RF) vůči státu Ukrajina. Zásadní výzvou pro ČR se stalo **zajištění dodávek energetických surovin** a ochrana spotřebitelů před **vysokými cenami energií** (viz kapitola 2. *Energetika*). Česká ekonomika čelí po celý rok 2022 souběhu mimořádně silných inflačních tlaků, které se promítají do eskalujícího a **plošného cenového růstu** (podrobněji v kapitole 3.4.2 *Cenová stabilita*).

Další výzvy pro ČR přinesla rozsáhlá uprchlická vlna obyvatel Ukrajiny v reakci na ruskou agresi. Od jara 2022 **ČR přijala statisíce válečných uprchlíků**, především žen a dětí (viz kapitola 3.3.1 *Vzdělávání a trh práce*).

Synergicky k vládním opatřením reagujícím na aktuální výzvy pokračuje realizace střednědobých a dlouhodobých reforem a veřejných investic – zejména v kontextu **zelené a digitální transformace**. Vláda se v 2. polovině roku 2022 také zhostila výkonu náročné role **předsednické země v Radě EU**. Uvedené faktory včetně skutečnosti, že veřejné finance stále trpí vysokými strukturálními nerovnováhami vytvořenými během pandemie COVID-19, jsou výzvou i pro fiskální politiku.

Institucionální proces a zapojení aktérů

Obdobně jako v předchozích letech byla Zpráva o realizaci NPR připravena Úřadem vlády – Sekcí pro evropské záležitosti ve spolupráci s věcně příslušnými gestory. Pracovní verze Zprávy byla poskytnuta hospodářským a sociálním partnerům a dalším aktérům k písemnému připomínkování. Pracovní verze Zprávy byla také projednána v diskusi u kulatého stolu dne 8. 11. 2022. Vypořádání písemných připomínek bylo hospodářským a sociálním partnerům zasláno dne 1. 12. 2022.

Zpráva o realizaci NPR byla projednána na jednání Výboru pro EU na pracovní úrovni dne 12. 12. 2022 a následně schválena Výborem pro EU na vládní úrovni dne 21. 12. 2022.

¹ NPR 2022 byl schválen Výborem pro EU na vládní úrovni usnesením č. 7 dne 27. 4. 2022. Dokument je k dispozici na webových stránkách Úřadu vlády: <https://www.vlada.cz/cz/evropske-zalezitosti/aktualne/vlada-schvalila-narodni-program-reforem-cr-2022-195910/>

² Vláda schválila NPO na svém jednání dne 17. 5. 2021, a následně byl plán oficiálně předložen 1. 6. 2021 EK k jejímu posouzení. Po vypořádání připomínek EK zveřejnila své hodnocení NPO dne 19. 7. 2021 prostřednictvím návrhu *prováděcího rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost ČR*. (Council Implementing Decision, CID). Návrh CID projednaly přípravné orgány Rady, poté Rada ve formátu ECOFIN dne 6. 9. 2021 a následně byl CID ČR formálně schválen (8. 9. 2021) formou písemné procedury.

2. Energetika

Od začátku omezování dodávek zemního plynu z RF hledá ČR **alternativní cesty a zdroje pro nahrazení zemního plynu z RF**. ČR se spolu s ostatními ČS v prohlášení lídrů EU z Versailles z března 2022 přihlásila k co nejrychlejšímu odstranění závislosti na energetických surovinách z RF. V otázce zbavení se závislosti na zemním plynu z RF byl nejzásadnějším krokem pronájem kapacity plovoucího terminálu pro dodávky LNG v nizozemském Eemshavenu na dobu 5 let, který během léta zajistilo Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO) ve spolupráci se Skupinou ČEZ. Podíl na kapacitě terminálu pro ČR je 3 mld. m³ zemního plynu a jen dodávky přes tento terminál dokáží nahradit více než třetinu zemního plynu pro roční potřebu ČR. První plyn pro ČR byl terminálem přijat již 20. 9. 2022.

V případě diverzifikace přepravních cest plynárenské infrastruktury obnovila ČR spolupráci s Polskem na přípravě realizace projektu plynovodu Stork II. Tímto plynovodem by do ČR mohl od roku 2026 proudit plyn dovezený do Polska z Norska plynovodem Baltic pipe, případně z dalších dodávek dovezených do budovaného polského LNG terminálu (v případě značného zájmu se uvažuje o více než jednom) v Gdaňsku³, případně i do stávajícího LNG terminálu ve Svinoúšti. České MPO společně s polským Ministerstvem pro ochranu klimatu a životního prostředí zaslalo EK dopis, v němž obě ministerstva potvrzují společný záměr urychleně realizovat projekt Stork II a žádají EK o uvolnění financování na tento projekt z kapitoly REPowerEU v rámci NPO.

Co se týče **zásob zemního plynu na zimu 2022/23**, v červnu 2022 začala platit novela energetického zákona, která zadává povinnost využívání skladovací kapacity a postup v případě nevyužití této kapacity (princip *use it or lose it*). ČR také poprvé v historii uskutečnila nákup zemního plynu do strategické zásoby státních rezerv ve výši 2,4 TWh. K dnešnímu dni 1. 12. 2022 bylo v tuzemských zásobnících připojených na přepravní soustavu uskladněno 3 348 mil. m³ zemního plynu, tj. cca 97 % jejich uskladňovací kapacity je naplněno. ČR zároveň překročila cíl v trajektorii (74 % pro říjen) nařízení o skladování plynu, na kterém se ČS EU shodly na červnové Radě pro energetiku, přičemž naplněnost 80 %, unijními předpisy požadovanou k 1. 11. 2022, ČR splnila již v předstihu na přelomu července a srpna.

MPO předložilo **novelu energetického zákona, tzv. LEX OZE I**, s cílem podpořit optimální rozvoj využívání obnovitelných zdrojů, a tím také přispět k plnění závazků EU v oblasti energetiky a klimatu a současně k zajištění energetické soběstačnosti ČR. Návrh byl dne 26. 9. 2022 schválen vládou, 14. 10. 2022 projednán Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR (PSP ČR) v 1. čtení a 16. 11. 2022 ve 2. čtení.

Navrhuje se zvýšit hranici výkonu výroby elektřiny, od které je vyžadována licence na výrobu elektřiny udělovaná Energetickým regulačním úřadem (ERÚ) ve vazbě na vymezení podnikání v energetických odvětvích, a to z hodnoty 10 kW na hodnotu 50 kW.

Součástí předkládané novely energetického zákona je také úprava stavebního zákona. Jsou navrhovány dvě zásadní úpravy stavebního zákona s cílem usnadnit v případě výroben z obnovitelných zdrojů energie (OZE) rozhodování stavebním úřadům a zjednodušit povolovací procesy o umístění stavby.

- 1) První úprava se týká staveb pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů s celkovým instalovaným výkonem do 50 kW s výjimkou stavby vodního díla, pokud se nacházejí v zastavěném území nebo v zastavitelné ploše. Pro tyto stavby nebude nutné vyžadovat rozhodnutí o umístění stavby ani územní souhlas.
- 2) Druhá úprava stavebního zákona se týká instalace OZE s celkovým instalovaným výkonem do 50 kW, která je součástí stavby. Typicky se jedná o fotovoltaiku na střeše. Pokud budou splněny podmínky bezpečnosti instalace, nebude zasahováno do nosných konstrukcí stavby a nezmění se způsob užívání stavby, nebude nutné pro tyto stavební úpravy žádat o stavební povolení ani ohlášení stavebnímu úřadu.

³ V případě značného zájmu se uvažuje o více než jednom terminálu.

Navrhované úpravy výrazně přispějí k urychlení výstavby výroben energie z obnovitelných zdrojů a zároveň přinesou snížení administrativních požadavků a zefektivnění procesů nutných pro výstavbu a provoz OZE na úrovni státní a veřejné správy.

MPO předložilo do mezirezortního připomínkového řízení dne 4. 11. 2022 **další novelu energetického zákona, tzv. LEX OZE II.**

Cílem navrhované právní úpravy je využít potenciál OZE a snížit tak závislost na fosilních palivech. Nevyužitý potenciál je možno spatřovat v **komunitní energetice a sdílení elektřiny**. Návrh zákona zavádí **energetická společenství a společenství pro obnovitelné zdroje** jako nové účastníky trhu. Podstatou komunitní energetiky je samovýroba elektřiny, jejíž výhody a nevýhody se optimalizují zapojením většího počtu subjektů v rámci určité komunity. Podpora těchto iniciativ je klíčová pro další vývoj energetické krize, které ČR v tuto chvíli čelí. Administrativní ukotvení tzv. energetických společenství a základních principů jejich působení na trhu s energií usnadní realizaci komunitních energetických projektů. Předložený materiál kromě definování toho, co je energetické společenství a kdo do něj může vstoupit, obsahuje pravidla, jakým způsobem řešit **sdílení energie** vyrobené ve společenství tak, aby bylo respektováno stávající fungování trhu s elektřinou.

Návrh zákona je dílčí transpozicí směrnice Evropského parlamentu (EP) a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. 12. 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (přepřacované znění) a směrnice EP a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. 6. 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU.

V případě ropy ČR disponuje v souladu s tuzemskými i unijními předpisy **strategickými zásobami ropy a ropných produktů**. Jsou uskladněny výhradně u tuzemských ochraňovatelů a připraveny k případnému použití tak, jako tomu naposledy bylo v roce 2019 po kontaminaci ropovodu Družba na 90 dnů. Aktuálně je do ČR polovina spotřebované ropy přepravována ropovodem IKL, napojeným na ropovod TAL z italského Terstu, druhá polovina ropovodem Družba z RF. V kontextu snah zbavit se závislosti na dovozu energetických surovin z RF vláda ČR spolupracuje se státní firmou MERO ČR na dalším navýšení kapacity ropovodu prostřednictvím projektu TAL Plus. Projekt má v tuto chvíli předběžnou podporu všech akcionářů společnosti TAL a v případě jeho realizace by v časovém horizontu dvou let již bylo možné prostřednictvím ropovodu TAL plně zásobovat tuzemské rafinerie ropou z jiných států než z RF.

V případě opatření, která mají za cíl **chránit spotřebitele před dopady vysokých cen energií**, lze zmínit především dvě novely energetického zákona a na ně navazující nařízení vlády. V případě novely energetického zákona zákonem č. 232/2022 Sb. se jednalo o příspěvek na úhradu nákladů za elektřinu a plyn pro domácnosti, který pak byl specifikován v nařízení č. 262/2022 ve výši 2000 až 3500 Kč. Zároveň s tím bude domácnostem a firmám odpuštěn poplatek za podporované zdroje energie (POZE). Další novelou energetického zákona zákonem č. 287/2022 Sb. je vládě umožněno v mimořádné tržní situaci nařízením stanovit ceny elektřiny nebo plynu dodávaného zákazníkům nebo jiným účastníkům trhu s elektřinou nebo plynem. Dne 5. 10. 2022 pak vláda schválila zmíněné nařízení vlády, které stanovuje pro domácnosti a další jmenované účastníky trhu (mezi něž patří i výrobci tepla z plynu) s platností od 1. 1. 2023 maximální cenu za dodávku elektřiny ve výši 5 000 Kč/MWh a maximální cenu za dodávku plynu ve výši 2 500 Kč/MWh (ceny jsou bez DPH). U neplynových výroben tepla je situace odlišná. Z jednání s jednotlivými teplárnami vyplynulo, že případné zdražení nebude skokové a bude se pohybovat v rozmezí 20-30 %. Vláda zároveň pracuje na zajištění notifikace pomoci pro tento sektor u EK. Pro teplárny také platí od 5. 9. stav předcházení stavu nouze, který umožní teplárnám používat, kde je to technologicky možné, jiné palivo, než je plyn, které by za normálních podmínek neplnilo emisní limity.

Zásadní opatření představuje i **snížování spotřeby zemního plynu**. V energetických úsporách jde vláda příkladem. V rámci osvěty vznikl manuál, který má orgánům státní správy sloužit jako návod, jak dosáhnout snížení spotřeby energií. MPO připravilo i rady a tipy pro domácnosti a také pro firmy. Zdarma s úsporami poradí i energetičtí konzultanti Energetických konzultačních a informačních středisek (EKIS), kteří nově budou jezdit po celé republice, a využít tyto služby mohou jak jednotlivci, tak firmy. Firmy mohou žádat o podporu na úsporná opatření z Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (OP TAK) nebo NPO. Do konce listopadu 2022 mohly podniky bez ohledu na svou velikost žádat o dotaci z NPO v rámci výzvy Fotovoltaické systémy s/bez akumulace. Z OP TAK lze do konce listopadu 2023 zažádat o dotace na komplexní úsporné projekty

zahrnující rekonstrukci budov určených pro podnikání, zvýšení účinnosti technologických a výrobních procesů nebo instalace pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů. Dále mohou z OP TAK žádat všechny firmy o podporu na výstavbu větrných elektráren, a to do 1. 2. 2024.

Na úrovni EU se ministři na mimořádném zasedání Rady pro energetiku 30. 9. 2022 dohodli na nařízení, které zavede dočasný strop na příjmy výrobců elektřiny, kteří používají levnější zdroje než plyn, na 180 EUR/MWh. Příjmy nad tímto prahem mají členské státy využít k financování opatření, která povedou ke snížení nákladů na energie pro domácnosti. Toto opatření by mělo přeměrovat celkem až 120 miliard EUR zisků producentů elektřiny směrem k domácnostem EU.

Dne 9. 11. 2022 schválila **vláda novelu energetického zákona**, která obsahuje výhradně úpravu zákona s cílem adaptace dle nařízení Rady (EU) 2022/1854 o intervenci v mimořádné situaci s cílem řešit vysoké ceny energie. Vládní návrh zákona byl projednán v PSP ČR dne 18. 11. 2022 a následující týden i v Senátu. Novela stanovuje pravidla pro odvod z nadměrných příjmů, dále strop tržního příjmu pro jednotlivé výrobní technologie a zároveň vylučuje v souladu s nařízením Rady z předmětu odvodu příjem z prodeje elektřiny vyrobené ve výrobně s instalovaným výkonem do 1 MW včetně. Nařízení vlády o stanovená výběru těchto zisků bylo vládou schváleno 7. prosince 2022.

Dále se ministři shodli na **omezení spotřeby elektřiny napříč EU**. Stanovili dobrovolný celkový cíl snížení spotřeby elektřiny o 10 % a povinný cíl snížení spotřeby elektřiny o 5 % v tzv. špičkových hodinách. Toto bylo promítnuto do národního právního řádu rovněž prostřednictvím novely energetického zákona. ERÚ dne 30. listopadu 2022 stanovil časová pásma s nejvyšší spotřebou elektřiny v Česku. Dalším odsouhlaseným opatřením je solidární příspěvek společností ze sektoru fosilních paliv. Tento příspěvek dosáhne minimální výše 33 % z nadměrných zisků. I tyto prostředky budou plně využity na podporu spotřebitelů v jednotlivých členských státech. Toto je v ČR řešeno v rámci problematiky zdanění neočekávaných zisků (tzv. windfall tax).

Evropská komise v návaznosti na závěry Evropské rady představila další mimořádné návrhy pro zajištění dodávek plynu a stabilitu cen. Jedná se o mimořádné nařízení Rady, které na úrovni Evropské unie řeší společné nákupy zemního plynu, solidaritu mezi státy v případě nedostatku plynu a lepší využití plynárenské infrastruktury, včetně LNG terminálů a nařízení Rady k vytvoření rámce pro urychlenou výstavbu obnovitelných zdrojů, jehož cílem je především zkrácení povolenacích řízení, která proces budování nových kapacit obnovitelných zdrojů často prodlužují. Poslední z mimořádných návrhů zavádí tržní korekční mechanismus k ochraně občanů a hospodářství proti neúměrně vysokým cenám. Všechny tyto tři návrhy byly předmětem jednání ministrů pro energetiku na mimořádném jednání v Bruselu 13. 12. 2022.

3. Reformy a veřejné investice

3.1 Environmentální udržitelnost

3.1.1 Fyzická infrastruktura a zelená transformace

Komponenta Udržitelná doprava

Komponenta	Subkomponenta
2.1 Udržitelná doprava (MD)	Reforma: Vytváření alternativ k energeticky a prostorově náročné silniční dopravě
	Investice: Nové technologie a digitalizace na dopravní infrastrukturu
	Investice: Elektrizace železnic
	Investice: Zlepšení životního prostředí (podpora železniční infrastruktury)
	Investice: Bezpečnost silniční a železniční dopravy (železniční přejezdy, mosty, tunely, cyklostezky a bezbariérové trasy)

Dne 13. 4. 2022 byla vyhlášena výzva č. 1 Modernizace a výstavba železniční sítě s alokací 23,4 mil. Kč, oprávněným žadatelem je Správa železnic, státní organizace. Rovněž dne 13. 4. 2022 byla vyhlášena výzva č. 2 Ochrana zranitelných účastníků silničního provozu s alokací výzvy 600 mil. Kč, oprávněným žadatelem je Státní fond dopravní infrastruktury. Ukončení obou výzev bude do 31. 12. 2023.

Byly splněny milníky 83 Nové technologie a digitalizace na železniční infrastrukturu, milník 86 Elektrizace železnic a milník 89 Zlepšení životního prostředí (podpora železniční infrastruktury). Dále byly splněny cíle 92 Dokončení přejezdů se zvýšenou bezpečností, 93 Dokončení vybudovaných cyklostezek, chodníků a bezbariérových tras a 94 Dokončení modernizovaných železničních mostů nebo tunelů.

V posledním čtvrtletí roku 2022 se ještě budou plnit tyto cíle: 90 Dokončení 26 projektů z předem definovaného souboru projektů, 95 Dokončení modernizovaných železničních mostů nebo tunelů, 96 Dokončení přejezdů se zvýšenou bezpečností a 97 Dokončení vybudovaných cyklostezek, chodníků a bezbariérových tras.

V roce 2023 se budou plnit následující cíle: 87 Dokončení dvou projektů z předem definovaného souboru projektů, 91 Dokončení 30 dalších projektů z předem definovaného souboru projektů, 99 Dokončení modernizovaných železničních mostů nebo tunelů, 100 Dokončení vybudovaných cyklostezek, chodníků a bezbariérových tras a 101 Dokončení modernizovaných železničních mostů nebo tunelů.

Mezi rizika patří navyšování nákladů nad předpokládanou cenu staveb a případně u jednotek projektů složité vykazování plnění požadavků na 70% podíl znovuvyužití či recyklace stavebního odpadu v rámci environmentálního principu „významně nepoškozovat“ (Do No Significant Harm).

Komponenta Snížení spotřeby energie ve veřejném sektoru

Komponenta	Subkomponenta
2.2 Snížení spotřeby energie ve veřejném sektoru	Investice: 2.2.1 Snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví organizačních složek státu (MPO)
	Investice: 2.2.2 Snížení energetické náročnosti systémů veřejného osvětlení (MPO)
	Investice: 2.2.3 Snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví veřejných subjektů (MŽP)

Investice 2.2.1 - Snížení energetické náročnosti budov organizačních složek státu

- příjem žádostí: 4. Q 2022 (zveřejněno pouze avízo výzvy)
- alokace: 2,6 mld. Kč, způsobilé výdaje: až 100 %
- podporované aktivity – snížení energetické náročnosti budov, využívání obnovitelných zdrojů, nucené větrání s rekuperací odpadního tepla, osvětlení, výměna zdroje pro vytápění atd.

V rámci této subkomponenty byl splněn milník č. 102 „Vzorová smlouva pro služby podle metody Energy Performance Contracting (smlouvy o energetických službách) se zárukou“, která je dostupná na webových stránkách ministerstva.

Investice 2.2.2 (NPO) - Rekonstrukce veřejného osvětlení

- příjem žádostí: 1. 5. 2022 - 30. 6. 2023 (další výzva od 1. 7. 2023)
- alokace: 1,725 mld. Kč, způsobilé výdaje: až 100 %, dotace: 30 Kč na 1 ušetřenou KWh
- podporované aktivity – rekonstrukce VO včetně doplnění světelných bodů, dotace ve výši 25 tis. na přípravu kabeláže (EV ready) pro 1 dobíjecí bod (max. 50 bodů/projekt)

V rámci této subkomponenty byl splněn milník č. 105 „Programová dokumentace týkající se opatření k renovaci systémů veřejného osvětlení“ a během roku 2022 byl zahájen sběr žádostí v Agendovém informačním systému (AIS) MPO, který poskytuje plně digitalizované prostředí pro administrování příslušných dotací.

Během roku 2022 byl zahájen sběr žádostí v subkomponentě 2.2.2. v AIS MPO, který poskytuje plně digitalizované prostředí pro administrování příslušných dotací.

S ohledem na charakter výzev se očekává, že k dokončení realizace jednotlivých projektů bude docházet průměrně za 1 až 2 roky od podání žádosti o dotaci. Výzvy v subkomponentách 2.2.1 a 2.2.2 byly či budou vyhlášeny na webových stránkách www.mpo-efekt.cz. V roce 2023 bude pokračovat realizace a přijímání žádostí u obou subkomponent.

Shodným rizikem pro subkomponenty 2.2.1 a 2.2.2 jsou rostoucí ceny klíčových materiálů, dlouhodobé vyčerpání stavebních firem a pokračující meziroční inflační tlak v míře, v jaké nebyl pro účely realizace subkomponent očekáván. Při pokračování tohoto trendu lze proto očekávat, že množství alokovaných prostředků nebude bez nezbytného navýšení dostačovat pro splnění stanovených cílů ve formě indikátorů uspořené energie a počtu realizovaných projektů. S ohledem na skutečnost, že se v obou komponentách očekává před realizační fází projektů výběrové řízení na dodavatele předmětných plnění, můžeme očekávat nenadálé průtahy, které prodlouží dobu realizace projektů nad úroveň plánovaných dvou kalendářních let. Především pak u subkomponenty 2.2.1, ve které jsou příjemcem pouze organizační složky státu, se jedná o dlouhodobý trend, kdy výběrová řízení často trpí nadměrnými průtahy způsobenými např. složitými námitkovými řízeními. Z výše uvedených důvodů pak může docházet ke komplikacím, které mohou vyústit v neschopnost příjemce dotace realizovat podpořené projekty v nejzazším možném termínu. S ohledem na existující podmínky stanovené Komisí nelze z prostředků RRF proplácet DPH. Nicméně někteří žadatelé typu státní instituce a obce nemají na financování DPH dostatečné vlastní zdroje. Je proto stěžejní pokrýt z prostředků státního rozpočtu dodatečné finanční potřeby spojené s nárůstem nákladů na renovace a DPH.

Investice 2.2.3 - Snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví veřejných subjektů

Cílem opatření 2.2.3 je snížení konečné spotřeby energie ve veřejných budovách, které dlouhodobě nespĺňují minimální požadavky na energetickou náročnost a zvýšení počtu vysoce kvalitních a středně rozsáhlých a rozsáhlých renovací. Podmínkou financování je na projektech dosáhnout v průměru snížení spotřeby primární energie alespoň o 30 % nebo snížení emisí CO₂ o 30 %.

K naplnění cílů opatření 2.2.3 vyhlásilo Ministerstvo životního prostředí (MŽP) v listopadu 2021 prostřednictvím Státního fondu životního prostředí (SFŽP) ČR výzvu 12/2021 pro předkládání žádostí o poskytnutí podpory z Národního programu Životního prostředí (NPŽP) s celkovou alokací 3,285 mld. Kč. Výzva přímo navazuje na předchozí 146. výzvu Operačního programu Životního prostředí (OP ŽP) 2014–2020 a dává příležitost podpořit projekty, pro které ve výzvě 146 již nebyly finanční prostředky z důvodu vyčerpání alokace výzvy.

Příjem žádostí k výzvě 12/2021 probíhal v období od 1. 12. 2021 do 30. 9. 2022. Celkem bylo k 30. 9. 2022 podáno 353 žádostí v celkovém objemu požadované podpory ve výši 5,912 mld. Kč. Podpořené projekty musí být realizovány nejpozději do 31. 12. 2025.

Žádosti jsou hodnoceny průběžně. Ke konci září bylo u 147 žádostí vydáno kladné Rozhodnutí ministra v celkovém objemu schválené podpory 2,606 mld. Kč. Finanční prostředky na financování podpor z opatření 2.2.3 byly SFŽP ČR z MŽP převedeny počátkem října 2022. Výplata podpor žádostí s kladným Rozhodnutím ministra bude probíhat v následujícím období.

Žádosti, které splní výzvou a programem požadovaná kritéria, ale jejich pořadí přesáhne rámec disponibilní alokace výzvy, budou zařazeny do tzv. zásobníku žádostí. Pokud dojde k následnému navýšení alokace výzvy, či dojde k uvolnění finančních prostředků mezi již schválenými žádostmi, může dojít k postoupení příslušného počtu žádostí ze zásobníku do administrace.

V návaznosti na výzvu 12/2021 bude vyhlášena nová výzva pro veřejné budovy z OP ŽP 2021–2027.

Za MŽP je v této oblasti identifikováno především obecné riziko spojené s růstem cen (ovlivněné především růstem cen energií, materiálových vstupů a inflací).

Rostoucí ceny stavebních materiálů a prací představují určité riziko stažení projektů z výběrových řízení. V rámci nového OP ŽP bude změna skutečných realizačních nákladů v průběhu času řešena v některých oblastech podpory prostřednictvím koeficientu navázaného na změnu indexu stavebních děl v oblasti budov.

Komponenta Přechod na čistší zdroje energie

Komponenta	Subkomponenta
2.3 Přechod na čistší zdroje energie (MPO)	Reforma: Rozvoj obnovitelných zdrojů energie
	Reforma: Transformace a modernizace sektoru teplotrenství (soustav zásobování teplem)
	Investice: Výstavba nových fotovoltaických zdrojů energie
	Investice: Modernizace distribuce tepla

Komponenta obsahuje 2 klíčová opatření, kterými jsou Výzva I. pro Fotovoltaické systémy s/bez akumulace a Výzva I. pro Modernizace distribuce tepla v systémech dálkového vytápění. Výzva na fotovoltaiku byla vyhlášena dne 8. 3. 2022, příjem žádostí byl zahájen de facto obratem a s ohledem na mimořádný zájem podnikatelské veřejnosti o tuto aktivitu byl příjem žádostí prodloužen do 30. 11. 2022 a alokace předběžně navýšena z 5 na 7 mld. Kč. K datu 30. 9. 2022 evidujeme již 4032 podaných žádostí o podporu s celkovou požadovanou dotací ve výši 6,9 mld. Kč. Žádosti jsou v rámci kapacit jednotlivých administrátorů průběžně zpracovávány a v měsíci říjnu 2022 zahajujeme vydávání rozhodnutí o poskytnutí dotace, přičemž k 30. 9. 2022 je vyhodnoceno cca 1100 podaných žádostí o dotaci. Rok 2023 tak bude především ve znamení hodnocení, vydávání rozhodnutí a proplácení projektových žádostí. Žádná další výzva tohoto typu není v NPO plánována, navazovat bude OP TAK v gesci MPO.

Výzva I. na Modernizaci distribuce tepla v systémech dálkového vytápění byla vyhlášena 5. května 2022, přičemž žádosti jsou přijímány rovněž od tohoto data do 5. 5. 2023. V současnosti evidujeme 4

podané žádosti o podporu s celkovou požadovanou dotací přes 250 mil. Kč, přičemž teplárenské společnosti, které jsou hlavními žadateli v této výzvě, avizují do konce roku projekty za další cca 1 mld. Kč. V rámci lhůty pro podávání žádostí tak očekáváme úplné naplnění, až překročení svěřené alokace pro tuto aktivitu. Stejně jako v případě fotovoltaiky na tuto výzvu nebude v rámci NPO navazovat další program, nicméně obdobné aktivity bude dále zajišťovat Modernizační fond (MŽP).

Rizika spojená s aktuální energetickou a celkovou situací u uvedených výzev nevidujeme, byť v obou případech očekáváme nedostatek konečných prostředků a jejich případné navýšení z dodatečné obálky NPO/REPowerEU by bylo do jisté míry žádoucí.

Komponenta Rozvoj čisté mobility

Komponenta	Subkomponenta
2.4 Rozvoj čisté mobility	Reforma: 2.4.1.0 Budování infrastruktury
	Investice: 2.4.1.1 Budování infrastruktury - pro veřejnou hromadnou dopravu (MD)
	Investice: 2.4.1.2 Budování neveřejné infrastruktury (MPO)
	Investice: 2.4.1.3 Budování infrastruktury - dobíjecí stanice pro obytné budovy (MŽP)
	Reforma: 2.4.2.0 Podpora nákupu vozidel
	Investice: 2.4.2.1 Podpora nákupu vozidel - vozidla (el, H2) pro podnikatelské subjekty včetně E- cargokol (MPO)
	Investice: 2.4.2.2 Podpora nákupu vozidel (el. H2) a neveřejné dobíjecí infrastruktury pro obce, kraje a státní správu (MŽP)
	Investice: 2.4.2.3 Podpora nákupu vozidel - vozidla (bateriové trolejbusy a nízkopodlažní tramvaje) pro veřejnou hromadnou dopravu v Hlavním městě Praha (MD)

Ministerstvo životního prostředí

Cíl aktivity 2.4.1.3 Budování infrastruktury – dobíjecí stanice pro obytné budovy má být naplněn prostřednictvím programu Nová zelená úsporám (NZÚ). V září 2021 vyhlásilo MŽP dvě výzvy v rámci programu NZÚ - výzvu č. 1/2021 zaměřenou na rodinné domy a výzvu č. 2/2021 určenou pro bytové domy. Mezi podporovanými oblastmi je pořízení a instalace dobíjecích stanic pro elektromobily (vozidla kategorie M1) a případných dalších zařízení nezbytných pro jejich provoz. Příjem žádostí probíhá v termínu od 12. 10. 2021 do 30. 6. 2025. K 30. 9. 2022 obdržel SFŽP ČR celkem 7 094 žádostí pro bytové i rodinné domy v celkovém objemu požadované dotace 308 mil. Kč. Celková částka vyplacených žádostí činí k tomuto datu 17 mil. Kč. Výrazně převažují žádosti podané v rámci rekonstrukcí rodinných domů, kterých bylo zároveň doposud nejvíce proplaceno (507 ks). Stávající zájem o instalaci dobíjecích stanic vysoce převyšuje očekávaný objem žádostí.

K naplnění cílů stanovených pro aktivitu 2.4.2.2 Podpora nákupu vozidel (el.H2) a neveřejné dobíjecí infrastruktury pro obce, kraje a státní správu byla v červnu 2022 vyhlášena výzva č. 3/2022 z NPŽP. Na výzvu je alokováno 0,6 mld. Kč. Příjem žádostí probíhá od 6. 6. 2022 do 15. 12. 2023, nebo do vyčerpání alokace. K 5. 12. 2022 máme na SFŽP zaevidovány žádosti za bezmála 370 mil. Kč, ze kterých by mělo být podpořeno 952 elektromobilů a 237 dobíjecích stanic. Po vyčerpání alokace z NPO se plánuje ve vyhlášení dalších výzev z prostředků Modernizačního Fondu.

Rizika jsou zde ekonomická – inflace cen spotřebního zboží, energie a veškerých nákladů na bydlení apod. vede k výraznému poklesu finanční dostupnosti dříve potenciálních zákazníků připravených na renovaci vozového parku a má o to větší vliv na dražší vozy na alternativní pohon. Dalším možným rizikem, zejména ve vztahu k plnění plánovaných milníků, je možný nedostatek elektromobilů na trhu. Chybí zde i významnější podpora státu motivující fyzické osoby k nákupu např. elektromobilů (dotace na jejich nákup, jak tomu bylo v okolních evropských státech).

Novým rizikem je pak probíhající energetická krize, která má na příjemce podpory nepříznivý dopad. Současné ceny elektrické energie výrazně zvyšují finanční náklady na provoz elektromobilů. Obecně se taktéž dá předpokládat, že obce a další příjemci budou v nadcházející době nuceni šetřit.

Dalším rizikem je, že ČR má v tuto chvíli relativní dostatek dobíjecí infrastruktury (přes 2000 veřejných dobíjecích bodů). Nicméně je zde nedostatek elektromobilů na našich silnicích, pokud se jejich počet nebude soustavně zvyšovat, hrozí ztráta motivace pro budování dalších dobíjecích bodů.

Ministerstvo dopravy

Ministerstvo dopravy (MD) administruje Investici č. 1 Budování infrastruktury pro veřejnou dopravu (Praha) a Investici č. 6 Podpora nákupu vozidel (bateriových trolejbusů a nízkopodlažních tramvají) pro veřejnou hromadnou dopravu v hl. m. Praha.

Možná rizika spočívají v průtazích při zadávání veřejných zakázek na nákup vozidel.

Komponenta Renovace budov a ochrana ovzduší

Komponenta	Subkomponenta	Reformy/Investice
2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší (MŽP)	2.5.1 Renovace a revitalizace budov pro energetickou úsporu	Reforma: Renovační vlna v rezidenčním sektoru
	2.5.2 Výměna stacionárních zdrojů znečišťování v domácnostech za obnovitelné zdroje energie a rozvoj obnovitelných zdrojů energie	Reforma: Zkvalitnění právního, správního a ekonomického rámce pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie
	2.5.3 Podpora předprojektové přípravy a osvěty, výchovy, vzdělávání a informovanosti v oblasti úspor energie, využívání OZE a snižování emisí skleníkových plynů a dalších znečišťujících látek v ovzduší	Reforma: Podpora komunitní energetiky
		Reforma: Doprovodná opatření reforem
Investice: Renovace a revitalizace budov pro energetickou úsporu		
	Investice: Podpora výměn nevyhovujících zdrojů tepla a samostatných instalací OZE- Program NZÚ 2030	
	Investice: Předprojektová příprava a osvěta	

K naplnění cílů a milníků stanovených v rámci subkomponent 2.5.1 a 2.5.2 je určen program NZÚ. V září 2021 vyhlásilo MŽP dvě výzvy v rámci programu NZÚ - výzvu č. 1/2021 zaměřenou na rodinné domy a výzvu č. 2/2021 určenou pro bytové domy. Příjem žádostí probíhá v termínu od 12. 10. 2021 do 30. 6. 2025. Na obě výzvy je alokováno celkem 15,8 mld. Kč.

K 30. 9. 2022 obdržel SFŽP ČR celkem 57 058 žádostí v celkové požadované dotaci 11,5 mld. Kč. Vyplacených žádostí k 30. 9. 2022 bylo evidováno 16 826 v celkové hodnotě 2,5 mld. Kč. Počet přijatých žádostí narostl za posledních 6 měsíců 3,5násobně, výše požadované podpory téměř 4násobně.

Zájem o podporu je díky politickoekonomické situaci výrazně vyšší, než bylo původně očekáváno. Na základě stávajícího vývoje lze predikovat, že celková alokace 15,8 mld. Kč bude závazně odsouhlasena do konce roku 2022. Program se vedle zateplení konstrukcí a výměn nevyhovujících zdrojů tepla zaměřuje i na instalaci zařízení využívajících OZE (fototermické a fotovoltaické solární systémy), v programu je rovněž realizována podpora dalších adaptačních a zmírňujících opatření

(zelené střechy, využívání dešťové vody, rekuperace tepla z odpadní vody a vzduchu, stínění apod.) snižujících spotřebu energie, a přizpůsobení se změnám klimatu u bytových a rodinných domů. Největší zájem je od spuštění příjmu žádostí v říjnu 2021 právě o výměny zdrojů a instalace OZE, především fotovoltaické systémy. Po vyčerpání zdrojů NPO je připravováno financování programu NZÚ v rámci Modernizačního Fondu.

Podpora směřující k naplnění cílů a milníků subkomponenty 2.5.3 je realizována prostřednictvím programu EFEKT (MPO), NPŽP a NZÚ.

V roce 2022 vyhlásilo MPO čtyři výzvy z programu EFEKT. Od 1. do 31. 7. 2022 proběhl příjem žádostí v rámci výzvy č. NPO 3/2022 na podporu mobilních energetických a konzultačních středisek M-EKIS (0,020 mld. Kč). Od 4. 10. do 31. 12. 2022 probíhá příjem žádostí v rámci výzvy č. NPO 4/2022 na podporu návrhů energetických opatření NEO (0,016 mld. Kč). Od 18. 10. do 18. 11. 2022 probíhá příjem žádostí na podporu zvyšování odborných kompetencí Místních akčních skupin v oblasti energetických úspor v rámci výzvy č. NPO 5/2022 (0,005 mld. Kč). Výše uvedené výzvy budou vyhlášeny i v následujících letech, a to každoročně až do roku 2025. Od 18. 10. 2022 lze podávat žádosti také v rámci výzvy č. NPO 6/2022 věnované podpoře energetických koordinátorů Místních akčních skupin (0,0105 mld. Kč), příjem žádostí je otevřen do 31. 12. 2024.

Od 1. 7. do 31. 10. 2022 probíhá příjem žádostí v rámci výzvy č. 6/2022 NPŽP, která je určena na podporu ekologických výukových programů o změně klimatu (0,0465 mld. Kč). Od 1Q 2023 bude vyhlášena další výzva v rámci NPŽP věnovaná podpoře environmentálního vzdělávání a osvětě o změně klimatu.

V 1Q 2023 by měla být také vyhlášena další výzva v rámci NZÚ věnovaná podpoře zakládání energetických společenství.

U plnění cílů komponenty 2.5 NPO je největším rizikem snížení alokace o finanční prostředky, které měly být poskytnuty ze státního rozpočtu na proplacení DPH jako způsobilého výdaje projektů konečných žadatelů. Krácení původní alokace 19,00 mld. Kč, na kterou byly napočítány dosažené efekty o DPH na 16,08 mld. Kč, je kvantifikovaným důvodem pro ohrožení splnění cílů komponenty.

Rizikem v rámci investice může být dále nedostatek výrobků na trhu pro výměnu a také nedostatek pracovních sil (firem), které budou schopny obsloužit všechny žadatele. Zájem například o fotovoltaické panely či tepelná čerpadla je enormní. Rizikem je také ochota domácností provést investici a spolufinancovat ji. Riziko emisí znečišťujících látek do ovzduší ze spalování biomasy je řešeno stanovením požadavku na ekodesign pro všechny podporované kotle na biomasu (kotle vyloučené z působnosti nařízení EK č. 2015/1189 budou současně vyloučeny z podpory). Dalším významným rizikem ohrožení plnění cílů komponenty je i všeobecný růst cen energií, stavebních prací a materiálu.

Komponenta Ochrana přírody a adaptace na klimatickou změnu

Komponenta	Subkomponenta
2.6 Ochrana přírody a adaptace na klimatickou změnu (MZe)	Investice: 2.6.1 Protipovodňová ochrana
	Investice: 2.6.2 Podpora opatření na drobných vodních tocích a malých vodních nádržích
	Investice: 2.6.4 Provádění pozemkových úprav s pozitivním vlivem na prevenci eroze a zachycování srážek
	Investice: 2.6.5 Budování lesů odolných klimatické změně
	Investice: 2.6.6 Zadržování vody v lese

Investice č. 1 Protipovodňová ochrana

Investice „Protipovodňová ochrana“ přispívá k protipovodňové ochraně obyvatel a majetku především v oblastech s významným povodňovým rizikem. Investice konkrétně přispívají k výstavbě suchých nádrží (tzv. poldrů), a k úpravě na stávajících vodních dílech tak, aby bylo dosaženo retardace povrchového odtoku vody a snížení rychlosti povodňové vlny. Dále je podporováno zabezpečování

vodních děl tak, aby byla schopna bezpečně převést KPV (kontrolní povodňová vlna úrovně 10 000 let), opatření podél vodních toků v intravilánech, a projektové dokumentace staveb protipovodňových opatření. Podporovanými subjekty jsou státní podniky Povodí, Lesy ČR a obce. Celková alokace investice činí 2,530 mld. Kč.

Milník 131 „Oznámení o zadání zakázek týkajících se protipovodňové ochrany“ pro 40 projektů, který je součástí 1. žádosti o platbu, byl splněn. Splnění cíle 132 „Dokončení 20 projektů zaměřených na vybudování odolné protipovodňové ochrany“ s termínem plnění Q4/2022 se očekává se zpožděním do Q1/2023. Do konce roku 2023 (cíl 133 – ukončení realizace dalších 20 projektů protipovodňové ochrany do konce roku 2023) bude ukončeno dalších 8 projektů. Z výsledků mise EU v ČR, která proběhla v říjnu 2022, vyplynulo, že rozložení milníku 133 v letech tak, aby mohl být splněn, není možné. MPO proto navrhlo, že projekty, které budou ukončeny po roce 2023, budou nahrazeny obdobnými projekty MŽP. Ministerstvo zemědělství (MZe) podle této nové strategie zajistí v NPO realizaci 28 projektů, zbývající část potom MŽP. V tomto směru se nyní vedou jednání. Do konce roku 2022 se očekává ukončení 13 projektů, které budou doplněny dalšími 7 projekty s ukončením do března 2023 tak, aby byly naplněny požadavky cíle 132.

Investice č. 2 Podpora opatření na drobných vodních tocích a malých vodních nádržích

Investice „Podpora opatření na drobných vodních tocích a malých vodních nádržích“ vedou k výraznému zlepšení morfologického stavu koryt drobných vodních toků a malých vodních nádrží. Podporují vodní režim krajiny, posilují retenci vody v krajině, zvyšují rozvoj pobřežní vegetace a retenci vody v korytech vodních toků. Celková alokace investice činí 1,850 mld. Kč.

V rámci programu 129 390 – 2. etapa bylo vydáno rozhodnutí o přiznání dotace na 505 projektů s celkovou výší dotace 1,114 mld. Kč. Cíl 135 „Dokončení 50 % projektů týkajících se drobných vodních toků a malých vodních nádrží“ byl již splněn.

V roce 2023 bude dokončeno dalších 450 projektů, tím tak dojde ke splnění cíle 136 „Dokončení 50 % dalších projektů týkajících se drobných vodních toků a malých vodních nádrží“.

Investice č. 3 Provádění pozemkových úprav s pozitivním vlivem na prevenci eroze a zachycování srážek

Investice „Provádění pozemkových úprav s pozitivním vlivem na prevenci eroze a zachycování srážek“ bude formou konkrétních projektů v krajině realizovat potřebná opatření k ochraně životního prostředí a adaptace na změnu klimatu. Ochrana životního prostředí se bude zaměřovat především na ochranu kvality i kvantity půdy a vody. Jednotlivé projekty budou v krajině realizovat protierozní opatření pro eliminaci nepříznivých účinků povrchového odtoku vody (příkopy, průlehy, meze, travnaté pásy a jiné retardační prvky). Dále opatření zadržující vodu v krajině formou konkrétních projektů (modrá infrastruktura), jako jsou realizace mokřadů, tůní, revitalizace vodních toků a akumulacních vodních nádrží, a opatření k posílení biodiverzity a mimoprodukčních funkcí krajiny (zelená infrastruktura) – prvky Územního systému ekologické stability (ÚSES) (biocentra, biokoridory, interakční prvky a další výsadby zeleně mimo les a v zemědělské krajině). Podporovaným subjektem je Státní pozemkový úřad. Celková alokace investice činí 826,4 mil. Kč bez DPH. Příprava a realizace opatření – březen 2021.

Realizace „Opatření k ochraně životního prostředí a adaptace na změnu klimatu“ probíhá kontinuálně bez vyhlášení výzev. V současné době je zrealizováno 39 projektů za cca 186 mil. Kč a v krajině byla tato opatření zrealizována na 59 ha.

Realizace „Opatření zelené infrastruktury podporující biodiverzitu“ probíhá také kontinuálně bez vyhlášení výzev a v současné době je zrealizováno 32 projektů za cca 60 mil. Kč na 77 ha. Pro rok 2023 je připraveno k realizaci 57 projektů na celkové výměře cca 109 ha. Na 88 ha bude vybudováno opatření k ochraně životního prostředí a adaptace na změnu klimatu a na 21 ha opatření zelené infrastruktury podporující biodiverzitu. Realizací těchto projektů budou naplněny stanovené cíle investice č. 4 Provádění pozemkových úprav s pozitivním vlivem na prevenci eroze a zachycování srážek.

Investice č. 4 Budování lesů odolných klimatické změně

Investicemi do obnovy lesů ve smyslu pozměnění druhové skladby a věkové i prostorové struktury lesních porostů odolných vůči klimatické změně dojde ke zlepšování odolnosti a zároveň i stavu

lesních ekosystémů po kůrovcové kalamitě a bude značným dílem zajištěno udržitelné plnění funkcí lesa. Podporovanými subjekty jsou vlastníci a držitelé lesů. Celková alokace investice na období 2/2020–12/2023 činí 8,540 mld. Kč.

Novela vyhlášky o lesním hospodářském plánování č. 84/1996 Sb., s termínem splnění 1Q/2023 byla dne 30. 6. 2022 publikována pod č. 186/2022 Sb., ve Sbírce zákonů ČR, čímž byl s předstihem naplněn stanovený milník. U cíle 140 „Opětovné zalesnění 12 000 ha ploch melioračními a zpevňujícími dřevinami“ probíhá vyhodnocení projektů, tj. konkrétní dopočet plochy i financí. Od roku 2022 probíhá realizace cíle 141 „Opětovné zalesnění 24 000 ha ploch melioračními a stabilizujícími dřevinami“ pokrývajícího období let 2022–2023. Pro výše uvedené opatření je na období 1/2023–12/2023 v NPO schválena alokace ve výši 2,562 mld. Kč.

Investice č. 5 Zadržování vody v lese

Investice „Zadržování vody v lese“ přispívá k posílení retenční schopnosti lesů prostřednictvím realizace šetrných lesotechnických opatření, což jsou opatření, která přispívají ke zlepšení půdních, vodních a mikroklimatických poměrů, k tlumení zrychlené eroze, k úpravě vodního režimu lesních půd a ochraně bystřinných povodí. Podporovanými subjekty jsou vlastníci či držitelé lesů a správci drobných vodních toků. Celková alokace investice na období 2/2020-12/2023 činí 300 mil. Kč. Zahájení realizace opatření – únor 2020.

V současné době MZe eviduje 45 ukončených projektů s tím, že v období 2/2020-12/2022 je cílem podpořit 40 projektů s celkovou výší dotace 200 mil. Kč. V období 1/2023–12/2023 je cílem podpořit dalších 20 projektů s celkovou výší dotace 100 mil. Kč.

Informace o vyhlášení výzev

Veškeré informace o vyhlášených výzvách komponenty 2.6 Ochrana přírody a adaptace na klimatickou změnu, zveřejňuje MZe na svém webu: <https://eagri.cz/public/web/mze/dotace/narodni-plan-obnovy/>.

Identifikace rizik a potenciálních překážek v implementaci

MZe vnímá podstatné riziko aktuální geopolitické situace, které má zcela zásadní vliv na plnění jednotlivých milníků a cílů NPO. V důsledku konfliktu na Ukrajině je značně ochromen stavební průmysl z důvodu nedostatku dělníků. Dále situaci zhoršují rostoucí ceny stavebních materiálů a jejich nedostupnost. Zcela zásadní vliv na plnění NPO budou mít rovněž ceny elektřiny a plynu.

Komponenta Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda

Komponenta	Subkomponenta
2.7 Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda	Reforma: 2.7.1 Implementace nové legislativy odpadového hospodářství ČR (MŽP)
	Investice: 2.7.1.1 Budování recyklační infrastruktury (MŽP)
	Investice: 2.7.1.2 Budování odpadové - energetické infrastruktury pro nakládání s vybranými druhy odpadů ⁴ (MŽP)
	Reforma: 2.7.2 Dopracování a implementace strategie Cirkulární Česko 2040 (MŽP)
	Investice: 2.7.2.1 Cirkulární řešení v podnicích (MPO)
	Investice: 2.7.2.2 Úspora vody v průmyslu (MPO)

Ministerstvo průmyslu a obchodu

⁴ Investice 2.7.1.2 má být hrazena ze státního rozpočtu

Výzva I. Cirkulární řešení byla vyhlášena dne 20. 8. 2022 a příjem žádostí skončil k 30. 9. 2022. K hodnocení jsme obdrželi celkem 231 žádostí o dotaci s celkovou požadovanou dotací ve výši cca 2,1 mld. Kč, tedy vysoko nad dostupnou alokací (1 mld. Kč). V současné době probíhá hodnocení žádostí s předpokladem vydání minimálně 100 rozhodnutí o poskytnutí dotace do konce roku 2022. Žádná další výzva v této oblasti vyhlášována nebude, navazovat bude OP TAK s podporou obdobných aktivit.

Výzva I. Úspory vody v průmyslu byla vyhlášena dne 5. 5. 2022 a příjem žádostí byl prodloužen z 30. 9. 2022 do 31. 10. 2022 z důvodu náročnosti přípravy projektů, především s ohledem na nutnost sestavení tzv. vodního auditu. Příjem žádostí tedy nadále běží, nicméně z pohledu rizika nenaplnění milníků a cílů v podobě podpory konkrétního počtu projektů není třeba jednat, neboť rozpracované projekty podané do nového termínu požadovaný počet převyšují. Žádná další výzva v této oblasti vyhlášována nebude, navazovat bude OP TAK s podporou obdobných aktivit.

Ministerstvo životního prostředí

Reforma 2.7.1: Implementace nové legislativy odpadového hospodářství ČR

Reforma představuje proces koordinace a implementace nově přijaté legislativy odpadového hospodářství ČR.

Nová legislativa odpadového hospodářství ČR, která zahrnuje: (zákon č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 542/2020 Sb., o výrobcích s ukončenou životností, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 543/2020 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpadech a zákona o výrobcích s ukončenou životností, a zákon č. 545/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů) nabyla účinnosti dne 1. 1. 2021. Zásadně podporuje přechod na oběhové hospodářství a reflektuje všechny závazné cíle vyplývající z přijatého evropského práva.

Dne 11. 5. 2022 byla vládou ČR schválena aktualizace Plánu odpadového hospodářství ČR pro období 2015–2024 s výhledem do roku 2035 (POH ČR). Jedná se o základní strategický dokument, který představuje dlouhodobou vizi a koncepci odpadového hospodářství ČR s výhledem do roku 2035, stanovuje priority, strategické a další cíle v oblasti odpadového a oběhového hospodářství pro ČR a rovněž navrhuje vhodná opatření k jejich dosažení.

V současné době probíhá aktualizace krajských POH, která bude dokončena cca ve čtvrtém čtvrtletí roku 2023.

Dne 1. 10. 2022 nabyl účinnosti *zákon č. 243/2022 Sb., o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí*, který transponuje požadavky směrnice EP a Rady (EU) 2019/904 ze dne 5. 6. 2019 o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí.

Reforma 2.7.2: Dopracování a implementace strategie Cirkulární Česko 2040

Reforma představuje národní strategický rámec oběhového hospodářství pro transformaci celé společnosti na principy oběhového hospodářství.

Dne 13. 12. 2021 byl vládou ČR schválen Strategický rámec cirkulární ekonomiky ČR 2040, který formuluje priority a kroky vedoucí k dlouhodobé udržitelnosti ČR a její odolnosti proti budoucím ekologickým hrozbám, včetně změny klimatu a ztráty biodiverzity, a rozvoji udržitelného sociálního systému. Strategický rámec definuje jednotlivé cíle a stanovuje opatření a nástroje pro jejich dosažení.

V roce 2022 byla zahájena příprava navazujícího implementačního Akčního plánu na období 2022–2027, ve kterém budou stanoveny konkrétní aktivity a úkoly pro následující šestileté období s cílem přispět k naplnění cílů stanovených ve **Strategickém rámci cirkulární ekonomiky ČR 2040**. Dokončení a přijetí akčního plánu se očekává ve čtvrtém čtvrtletí roku 2022.

Investice 2.7.1.1: Budování recyklační infrastruktury

Splnění milníku a cíle investice 2.7.1.1 bude realizováno prostřednictvím výzvy z NPŽP. Vyhlášení výzvy s plánovanou alokací 1,6 mld. Kč se předpokládá ve čtvrtém čtvrtletí roku 2022.

Plánovaná investiční podpora bude zaměřena na oblast biologicky rozložitelných odpadů, a tedy podporu projektových záměrů vedoucích k rozvoji cirkulární ekonomiky v oblasti nakládání s biologicky rozložitelnými odpady.

Cílem výzvy je podpořit zkapacitnění a zefektivnění systému nakládání s biologicky rozložitelnými odpady jako celku prostřednictvím podpory pořizování techniky pro koncové zapravování kompostu (případně digestátu a fugátu) vyprodukovaného v zařízeních na zpracování bioodpadů do zemědělské půdy.

Podpora bude především určena pro zemědělské subjekty a podniky činné v oblasti odpadového hospodářství, kterým velmi často chybí potřebné technické vybavení a díky investiční podpoře se tak zvýší nejenom jejich schopnost, ale i motivace k zapravování kompostu z odpadových kompostáren do zemědělské půdy.

Významným způsobem tak bude docházet ke zvýšení podílu organických látek v půdě, což je v souladu s povinnostmi vyplývajícími z legislativy EU pro biologicky rozložitelné odpady (povinné třídění bioodpadů, vracení organické hmoty do půdy, omezení eroze půdy).

Investiční podpora bude přispívat k přechodu na principy oběhovosti, vedoucí směrem ke klimatické neutralitě a dlouhodobé konkurenceschopnosti, a je tedy relevantní i jako klimatické opatření přispívající k cíli zelené transformace.

Komponenta Revitalizace území se starou stavební zátěží

Komponenta	Subkomponenta
2.8 Revitalizace území se starou stavební zátěží	Investice: 2.8.1 Investiční podpora regenerace specifických brownfieldů (MMR)
	Investice: 2.8.2 Investiční podpora regenerace brownfieldů ve vlastnictví obcí a krajů pro nepodnikatelské využití (MMR)
	Investice: 2.8.3 Investiční podpora regenerace brownfieldů ve vlastnictví obcí a krajů pro podnikatelské využití (MPO)

Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR) je v této komponentě vlastníkem dvou investic:

- Investiční podpora regenerace specifických brownfieldů (2.8.1)
- Investiční podpora regenerace brownfieldů ve vlastnictví obcí a krajů pro nepodnikatelské využití (2.8.2)

Třetí investice - Investiční podpora regenerace brownfieldů ve vlastnictví obcí a krajů pro podnikatelské využití (2.8.3) je v gesci MPO.

V průběhu roku 2022 pokračovaly přípravné práce na nastavení systému implementace komponenty na MMR a Státním fondu podpory infrastruktury (SFPI). Na základě rozhodnutí o nevyužití stávajícího nařízení vlády č. 496/2020 byla spuštěna příprava nového nařízení vlády, které umožní, aby SFPI mohl působit jako poskytovatel dotace v investicích 2.8.1 a 2.8.2 NPO. Během komunikace se zástupci EK docházelo ke zpřesňování výkladu parametrů uvedených v příloze Prováděcího rozhodnutí Rady (CID) a Provozním ujednání. Jednalo se především o konkrétní znění parametrů týkajících se různých aspektů plnění podmínek Zelené dohody pro Evropu. Aby byly splněny všechny požadavky uvedené v CID, konzultovalo MMR s územními partnery nejvhodnější způsob zajištění předběžného výběru a doporučení regionálními stálými konferencemi, aby bylo možno naplnit požadavek na realizaci alespoň jednoho projektu v každém z krajů ČR.

Ze strany MMR ve spolupráci s MPO a agenturou CzechInvest probíhala v 1. pololetí 2022 intenzivní komunikace s potenciálními žadateli o podporu. Byly zorganizovány semináře ve všech krajích a podniknuto mnoho návštěv projektů s potenciálem pro podporu z NPO. Vedle tohoto docházelo k telefonickým konzultacím s nositeli potenciálních projektů.

V průběhu 4. čtvrtletí 2022 bude připraven konkrétní seznam způsobilých nákladů a dalších klíčových parametrů pro plánované výzvy a tento zveřejněn na stránkách poskytovatele. Budou dokončena jednání s územními partnery o konečné podobě způsobu zajištění předběžného výběru a doporučení regionálními stálými konferencemi. Dále budou vedeny konzultace s potenciálními příjemci.

První výzvy pro investice 2.8.1 Investiční podpora regenerace specifických brownfieldů a 2.8.2 Investiční podpora regenerace ve vlastnictví obcí a krajů pro nepodnikatelské využití budou vyhlášeny v 1. čtvrtletí 2023.

Pro investici Investiční podpora regenerace brownfieldů ve vlastnictví obcí a krajů pro podnikatelské využití (2.8.3 – gesce MPO) byla vyhlášena první výzva dne 19. 7. 2022, ukončení příjmu žádostí pak dne 23. 9. 2022. V rámci této výzvy je plánováno zazávazkovat celou alokaci investice, tedy 500 mil. Kč, a ještě v roce 2022 vydat minimálně 20 vybraným projektům rozhodnutí o poskytnutí dotace, čímž dojde i ke splnění milníku investice.

Významná rizika implementace byla identifikována jak na straně poskytovatele, tak na straně příjemce. Patří mezi ně následující faktory

- Nevhodně nastavený implementační systém na straně vlastníka komponenty;
- Příliš tvrdě nastavené podmínky pro žadatele poté, co mnohá sdělení EK o způsobu implementace některé projekty odradí;
- Nezpůsobilost mnoha výdajových položek (v podstatě všech nesouvisejících s energetickou efektivitou);
- Efekt inflace, především v oblasti stavebních materiálů;
- Problematičnost výběrových řízení na přesyceném stavebním trhu. Obava o disponibilní kapacity, které by byly schopny zajistit realizaci projektů;
- Přísný konečný termín pro realizaci projektů na konci roku 2025;
- Nesplnění milníků nastavených v příloze CID;
- Nesplnění indikátorů nastavených v příloze CID.

Komponenta Podpora biodiverzity a boj se suchem

Komponenta	Subkomponenta
2.9 Podpora biodiverzity a boj se suchem	Reforma: 2.9.0 Novela vodního zákona - Zvládání sucha a stavu nedostatku vody (MŽP, MZE)
	Investice 2.9.1 Zajistit ochranu proti suchu a přírodě blízkou povodňovou ochranu intravilánu města Brna (MŽP)
	Investice 2.9.2 Hospodaření se srážkovými vodami v intravilánu (MŽP)
	Investice: 2.9.3 Péče o zvláště chráněná území a území soustavy Natura 2000 a péče o zvláště chráněné druhy rostlin a živočichů (MŽP)
	Investice: 2.9.4 Adaptace vodních, nelesních a lesních ekosystémů na změnu klimatu (MŽP)

Cílem opatření 2.9.1 a 2.9.2 je zlepšit ochranu před suchem a povodněmi efektivnějším zadržováním vody v krajině a v městských oblastech. Podmínkou financování je, že žádné opatření z této komponenty významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům stanoveným v NPO v souladu s technickými pokyny k uplatňování principu DNSH (2021/C58/01).

K naplnění cílů opatření 2.9.1 a 2.9.2 vyhlásilo MŽP v listopadu 2021 prostřednictvím SFŽP ČR výzvu 10/2021 pro předkládání žádostí o poskytnutí podpory z NPŽP s celkovou alokací 1,754 mld. Kč. Příjem žádostí probíhal v období od 12. 1. 2022 do 31. 8. 2022. Celkem bylo podáno 251 žádostí v celkovém objemu požadované podpory ve výši 2,085 mld. Kč.

V roce 2022 probíhá proces hodnocení a schvalování žádostí. Ke konci září 2022 bylo u 115 žádostí vydáno kladné Rozhodnutí ministra v celkovém objemu schválené podpory 1,403 mld. Kč. Finanční prostředky na financování podpor z opatření 2.9.1 a 2.9.2 byly SFŽP ČR z MŽP převedeny počátkem října 2022. Výplata podpor žádostí s kladným Rozhodnutím ministra bude probíhat v následujícím období.

Žádosti, které splní výzvou a programem požadovaná kritéria, ale jejich pořadí přesáhne rámec disponibilní alokace výzvy, budou zařazeny do tzv. zásobníku žádostí. Pokud dojde k následnému navýšení alokace výzvy, či dojde k uvolnění finančních prostředků mezi již schválenými žádostmi, může dojít k postoupení příslušného počtu žádostí ze zásobníku do administrace.

V rámci výzvy 10/2012 a v souvislosti s opatřením 2.9.1 je realizován projekt přírodě blízkých protipovodňových opatření na řece Svratce v intravilánu města Brna. Přesněji se jedná o úpravy koryta řeky Svratky a její nivy v úseku km 37,028 – 40,174. Realizací daného opatření dojde k ochraně 5 823 obyvatel proti povodním. Pravděpodobná povodňová ochrana je navržena na průtok Q100. V lednu 2022 byly zahájeny stavební práce, dokončení se předpokládá v říjnu 2023.

V rámci výzvy 10/2012 a v souvislosti s opatřením 2.9.2 jsou dále podporována opatření ke zpomalení odtoku a zadržování a akumulace vody v městských aglomeracích prostřednictvím zvýšení členitosti povrchu, vsakovacích pásů a nádrží, dešťových zahrad, podzemních vsakovacích zařízení, drenáží, retenčních podzemních nádrží a zelených střech.

Aktivity 2.9.3 a 2.9.4 jsou realizovány prostřednictvím programu NPO – Podpora obnovy přirozených funkcí krajiny (NPO – POPFK), který vychází z programu POPFK. V rámci aktivity 2.9.3 byla v srpnu 2022 vyhlášena výzva č. 2/2022 NPO – POPFK. Příjem žádostí probíhá od 22. 8. 2022 do 31. 12. 2025. Alokace pro rok 2022 činí 156 mil. Kč bez DPH. Podpora je určena především na realizaci praktických opatření vyplývajících ze schválených plánů péče, zásad péče a souhrnu doporučených opatření, záchranných programů apod. Dále je podpořeno zpracování podkladových studií a monitoringů. Oprávněnými žadateli jsou správy národních parků, Správa jeskyní ČR a Agentura ochrany přírody a krajiny ČR (AOPK ČR).

V srpnu 2022 byla vyhlášena také výzva č. 1/2022 NPO – POPFK v rámci aktivity 2.9.4, jejímž SI je AOPK ČR. Příjem žádostí proběhl od 3. 8. 2022 do 13. 10. 2022. Alokace 60 mil. Kč byla určena na podporu adaptačních opatření pro zmírnění dopadů klimatické změny na vodní, nelesní a lesní ekosystémy. Výzva byla koncipována jako průběžná a byla určena pro široký okruh žadatelů. Žadatelé žádají o podporu prostřednictvím Jednotného dotačního portálu zřízeného Ministerstvem financí ČR (MF) především na realizaci krajinotvorných prvků a dalších adaptačních opatření dle dokumentace programu, zájem ze strany žadatelů je vyšší než v předchozích letech v národním POPFK.

V čtvrtém čtvrtletí 2022 bude vyhlášena výzva na podporu komplexních vodohospodářských studií pro resortní organizace a v prvním čtvrtletí 2023 bude vyhlášena obdobná výzva pro externí žadatele, aktuálně je připraven harmonogram výzev pro rok 2023.

S výjimkou aktivity 2.9.1 jsou u všech aktivit identifikována rizika.

Dosažení cíle aktivity 2.9.2 v podobě objemu zadržené srážkové vody je ohroženo z důvodu růstu cen, především cen stavebních prací.

Pro aktivity 2.9.3 a 2.9.4 je jedním z hlavních rizik nejistota poskytnutí finančních prostředků na DPH. V současné době je tento problém vyřešen pro rok 2022 a řešení přislíbeno pro rok 2023. U 2.9.3, kde jsou žadateli pouze resortní organizace MŽP, by neproplacení DPH v dalších letech způsobilo, že tyto organizace nebudou moci o dotaci vůbec žádat, neboť na financování DPH nemají žádné/dostatečné vlastní zdroje. Pokud by se nenašel nějaký finanční zdroj, znamenalo by to nesplnění milníků. U 2.9.4 by nezajištění DPH znamenalo pokles zájmu o realizaci akcí, neboť jsme vždy v rámci programu Podpora obnovy přirozených funkcí krajiny poskytovali u obdobných opatření až 100% dotaci na uznatelné náklady projektu.

Trvajícím rizikem je také růst cen materiálů, energií, paliv, inflace - milníky byly stanoveny v květnu 2021 s využitím v té době aktuálního ceníku MŽP „Náklady obvyklých opatření“, který výše uvedené nemohl zohledňovat. Nastavené hodnoty milníků tudíž nemusí být s využitím stejných finančních prostředků dosaženy.

Trvajícím rizikem je taktéž nedostatečné personální zajištění, na 2.9.3 a 2.9.4 bylo přidáno pouze jedno pracovní místo.

Aktuálně je však největším rizikem úplné vyřazení aktivit 2.9.3 a 2.9.4 MF z předfinancování. Na roky 2023–2025 nejsou v návrhu státního rozpočtu alokovány žádné prostředky na komponentu 2.9. V případě neposkytnutí finančních prostředků nedojde k naplnění milníků. Zároveň nemohou resortní organizace v rámci 2.9.3. akce plánovat a uzavírat víceleté smlouvy, čímž se rozpadá celý koncept financování ochrany přírody resortními organizacemi MŽP v rámci tohoto programu.

Reformy a veřejné investice nad rámec Národního plánu obnovy

ČR splnila stanovený cíl pro rok 2020 na úrovni 1060 PJ konečné spotřeby energie (příspěvek ČR k cíli EU podle článku 3 směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti). V rámci plnění závazků vyplývajících z čl. 7 směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti se jej ČR podařilo naplnit ze 71 %, a závazek tak splněn nebyl.

V oblasti finančních nástrojů vyhlášoval v roce 2022 Státní program na podporu úspor energie – EFEKT III na období 2022–2027 výzvy zaměřené na neinvestiční podporu energetických úspor a snižování energetické náročnosti. Mezi podporované aktivity patří energetický management, předprojektová příprava, poradenská činnost, vzdělávání a koncepce.

Mezi právní předpisy ovlivňující oblast energetické účinnosti patří vyhláška č. 264/2020 Sb., o energetické náročnosti budov. Od 1. 1. 2022 došlo ke zpřísnění požadavků na nové budovy a jejich energetickou náročnost. Mimo jiné vyhláška vyžaduje v případě rekonstrukcí budov dosažení minimálních požadavků na energetickou náročnost stavebních prvků, což by mělo vést k dalším úsporám energie. V následujících měsících bude připravena novela vyhlášky s cílem podpořit elektrifikaci vytápění v budovách a umožnit rozvoj projektů tepelných čerpadel. V roce 2022 došlo k přijetí nové vyhlášky o kontrole provozovaného systému vytápění a kombinovaného systému vytápění a větrání a také nové vyhlášky o kontrole provozovaného systému klimatizace a kombinovaného systému klimatizace a větrání. Nová právní úprava povede ke zjednodušení kontrol a zvýšení jejich praktického dopadu.

V rámci kampaně v oblasti energetických úspor byly připraveny rady a manuály pro státní instituce, domácnosti i podnikatelské subjekty, které obsahují rady k možným energeticky úsporným opatřením s cílem motivovat spotřebitele k jejich realizaci. Je připravována i mediální kampaň v této oblasti, která by měla proběhnout ještě v roce 2022.

Zelená transformace ekonomiky a environmentální udržitelnost

Zelená transformace ekonomiky a environmentální udržitelnost podnikatelských aktivit je jedním z klíčových prvků Strategie podpory malých a středních podniků v ČR pro období 2021–2027 (klíčová oblast Nízkouhlíková ekonomika a účinné nakládání se zdroji). Vyhodnocování naplňování obsahu strategie je založeno na pravidelném monitoringu stanovených opatření. Počínaje koncem rokem 2022 je každoročně zpracována Výroční zpráva o implementaci Strategie podpory MSP v ČR pro období 2021–2027, která představuje souhrnnou zprávu o realizaci strategie a zároveň informuje o vývoji malého a středního podnikání v ČR.

Jedním z významných zdrojů financování dané oblasti strategie je OP TAK, který plně reflektuje CSRs z let 2019–2021 a který byl EK schválen dne 28. 6. 2022 a plynule navázal na aktivity Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK), avšak s větším důrazem na přechod k zelené a digitální ekonomice. V této souvislosti byly v oblasti zelené transformace podniků v srpnu 2022 vyhlášeny první dotační výzvy, a sice Obnovitelné zdroje energie – větrné elektrárny – výzva I., jejímž cílem je intenzivnější využívání OZE ze strany podnikatelů, a Úspory energie – výzva I, která míří na snížení spotřeby energie podnikatelskými subjekty prostřednictvím zavedení opatření jako modernizace rozvodů elektřiny, plynu, tepla, chladu a stlačeného vzduchu; snížení energetické náročnosti budov, využívání OZE apod.

V srpnu 2022 byly vyhlášeny výzvy z OP ŽP 2021–2027 zaměřené na snížení spotřeby systémové energie ve veřejném sektoru, energeticky efektivní výstavbu nových veřejných budov a vybudování či rekonstrukci obnovitelných zdrojů energie ve veřejných budovách s celkovou alokací více než 3 mld. Kč. U novostaveb byla alokace výzvy již během jednoho měsíce vyčerpána. Další výzva pro energeticky úsporné renovace veřejných budov by měla navázat po vyhodnocení ukončené výzvy

v rámci NPŽP a zároveň je v přípravě výzva pro veřejné budovy na území hl. m. Prahy z Modernizačního fondu.

V rámci Modernizačního fondu bylo v roce 2022 vyhlášeno 5 nových výzev v programech RES+ a HEAT s celkovou alokací 26 mld. Kč. Z toho 15 mld. Kč je určeno na přechod na čisté zdroje energie v teplárnách v rámci programu HEAT. Dvě nové výzvy s alokací 4 mld. Kč jsou určeny na výstavbu fotovoltaických systémů v malých obcích a projekty komunálních fotovoltaických elektráren. Zbývající prostředky jsou určeny na pokračování podpory výstavby malých (do 1 MW) a velkých fotovoltaických elektráren a mohou se o ně ucházet držitelé licence pro podnikání v energetických odvětvích a společenství pro OZE.

Pakt starostů a primátorů

Dne 14. 2. 2022 byla z NPŽP otevřena dotační výzva č. 13/2021 „Pakt starostů a primátorů pro klima a energii“ s původní alokací 10 milionů na zpracování Akčních plánů pro udržitelnou energii a klima, organizaci Místních dnů pro klima a energii a na zřízení pracovního místa. Z důvodu vysokého zájmu ze strany žadatelů byla v dubnu alokace navýšena o 5 mil. Kč na celkových 15 mil. Kč. Minimální výše podpory na jeden projekt byla 250 tisíc korun, maximální dva miliony korun. Jednalo se v pořadí již o pátou dotační výzvu. Do výzvy se přihlásilo 14 projektů.

Společná zemědělská politika (SZP)

Rok 2022 byl druhým rokem přechodného období mezi stávajícím a novým nastavením SZP. Nová politika bude v plném rozsahu realizována od 1. 1. 2023.

Evropská komise vydala 24. 11. 2022 prováděcí Rozhodnutí, kterým je schválen Strategický plán Společné zemědělské politiky České republiky na období 2023-2027 s účinností od 1. 1. 2023. Strategický plán SZP je klíčovým nástrojem podpory zemědělského sektoru a rozvoje venkova pro období 2023-2027.

MZe nyní dokončuje proces implementace do právního řádu ČR – prováděcí předpisy předloží ke schválení Vládě ČR tak, aby měli žadatelé k dispozici jasné podmínky, za kterých mohou na jaře příštího roku předložit Jednotnou žádost na plochu zemědělské půdy. Finalizuje se také příprava Pravidel pro žadatele o dotace, kterými se stanovují podmínky pro poskytování dotací na projektová opatření. Podrobnosti k termínům pro příjem žádostí o dotaci prezentovali zástupci MZe Monitorovacímu výboru Strategického plánu SZP EU, který poprvé jednal 15. 12. 2022. Poté byly zveřejněny na webových stránkách.

ČR se tématu Strategických plánů SZP a praktických dopadů implementace aktivně věnovala rovněž během svého předsednictví – téma Strategických plánů SZP, jejich schvalování a implementace bylo zařazeno na program zasedání červencové a prosincové Rady EU (zemědělství a rybnářství).

Reforma orgánů státní správy lesů a myslivosti

V průběhu roku 2022 pokračovala rozsáhlá diskuse o modelu státní správy lesů a myslivosti se zainteresovanými subjekty, byly zpracovány náměty potřebné pro úpravu příslušné legislativy, a to konkrétně novel zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů. Cílem by mělo být zvýšení kvality a zefektivnění systému veřejné správy. Obě novely by měly být předloženy do legislativního procesu v průběhu roku 2023.

Veterinární péče

V průběhu roku 2022 pokračovala implementace nových legislativních rámců EU pro tuto oblast (Právní rámec pro zdraví zvířat, Nařízení o veterinárních léčivých přípravcích, resp. o medikovaných krmivech). Veterinární zákon byl novelizován zákonem č. 246/2022, novela zákona o léčivech prošla v PSP ČR 3. čtením. Veterinární zákon stanovil základní požadavky na vedení Centrální evidence psů. Správcem a provozovatelem systému je Komora veterinárních lékařů ČR, MZe hradí náhradu hotových výdajů spojených s jeho pořízením, vedením a provozem. V oblasti digitalizace veterinárního dozoru byly zpracovány 2 klíčové projektové záměry, které byly následně schváleny a zařazeny do seznamu prioritních záměrů Informační koncepce, navržených k financování prostřednictvím programu Digitální Česko z tzv. nadpožadavků státního rozpočtu. Pro rok 2023 však

díky krácení prostředků státního rozpočtu nebyly prozatím schváleny potřebné zdroje k jejich financování.

Dopravní infrastruktura

Prioritní projekty v rámci budování infrastruktury

V oblasti **železniční infrastruktury** pokračuje v roce 2022 budování tranzitních železničních koridorů včetně železničních uzlů (do roku 2025) a modernizace dalších tratí na hlavní a globální síti Transevropské dopravní sítě (TEN-T). Podstatná je však i modernizace tratí mimo TEN-T zajišťujících napojení důležitých průmyslových zón nebo tratě důležité pro příměstskou dopravu. Dále probíhá příprava pilotních úseků vysokorychlostních tratí (VRT).

V oblasti **silniční dopravy** jsou v roce 2022 postupně zprovozňovány následující dálniční stavby: D48 Frýdek – Místek, obchvat – I. etapa a D56 Frýdek – Místek, připojení na D48 do konce roku bude zprovozněn i navazující úsek D48 Frýdek – Místek, obchvat – II. etapa. Do konce roku bude zprovozněna stavba D35 Časy – Ostrov. V roce 2022 jsou postupně zahajovány další stavby na D6 (D6 Krupá, přeložka – stavba zahájena; D6 Hořovičky, obchvat – předpoklad zahájení do konce roku 2022; D6 Hořesedly, přeložka – předpoklad zahájení do konce roku 2022). Dále byla zahájena realizace dalších úseků dálnic, a to stavby D3 0311 Třebonín – Kaplice nádraží; D7 Chlumčany, zkapacitnění a D55 5509 Moravský Písek – Bzenec. Do konce roku 2022 budou zahájeny stavby D1 0136 Říkovice- Přerov a D55 5506 Napajedla – Babice, most SO 201.

Na **vodních cestách** stále probíhá projekt zvýšení parametrů vltavské vodní cesty spolufinancovaný z prostředků Nástroje pro propojení Evropy (CEF).

Zelená transformace dopravy

Po změnách v dopravním chování vyvolaných pandemií COVID-19 se podíly přeprav osob veřejnou hromadnou dopravou postupně vrací ke stavu před pandemií. Využívání aktivní mobility se v pandemickém období zvýšilo. V současné době se tento trend udržel. Stát navýšil prostředky na rozvoj cyklistické infrastruktury ze Státního fondu dopravní infrastruktury a cyklistická infrastruktura a bezbariérové pěší trasy budou rovněž podpořeny v rámci NPO ve výši 600 mil. Kč.

Na podporu MHD ve městech byly z prostředků Fondu soudržnosti v roce 2022 zahájeny stavby následujících tramvajových a trolejbusových tratí: modernizace a změna rozchodu tramvajové trati Liberec – Jablonec n/N, modernizace tramvajové trati Most – Litvínov, nová tramvajová trať Divoká Šárka – Dědina v Praze, novostavba Dvoreckého mostu pro MHD a aktivní mobilitu a tramvajová trať Modřany – Libuš. Dokončeny v roce 2022 budou: modernizace tramvajových tratí v Ostravě, tramvajová trať Sídlíště Barrandov – Holyně v Praze a prodloužení trolejbusových tratí v Pardubicích a Teplicích. Dokončená modernizace trolejbusové trati v Mariánských Lázních je důležitým předpokladem zachování zdejšího trolejbusového provozu.

Podpora čisté mobility

V roce 2022 bylo s podporou dotací z Operačního programu doprava a fondu CEF instalováno 107 rychlodobíjecích stanic a 142 běžných dobíjecích stanic.

V prosinci 2022 bude v Praze uvedena do provozu veřejná vodíková plnicí stanice.

Program Doprava 2021–2027 – harmonogram výzev pro nejbližší období:

10/2022 – Podpora rozvoje vodíkových stanic – alokace 408 mil. Kč

01/2023 – Podpora rozvoje běžné dobíjecí infrastruktury v obcích a městech – 500 mil. Kč

02/2023 – Podpora rozvoje rychlodobíjecí infrastruktury pro os. vozidla – 500 mil. Kč

03/2023 – Podpora rozvoje rychlodobíjecí infrastruktury pro nákl. vozidla – 500 mil. Kč

04/2023 – Podpora komplexních projektů (dobíjecí stanice + energ. uložení) – 500 mil. Kč

06/2023 – Podpora rozvoje vodíkových plnicích stanic – 500 mil. Kč

Projekty s podporou Technologické agentury ČR (TA ČR):

1. Metodika pro volbu koncepce dobíjecích stanic pro nákl. silniční dopravu-projekt ukončen

2. Progresivní rozvoj vodíkového hospodářství v dopravě ČR

3.2 Produktivita

Vnitřní trh

ČR se kontinuálně snaží o prohlubování a odstraňování přetrvávajících překážek na vnitřním trhu (podrobněji rozepsáno v materiálu „Priority ČR v agendě vnitřního trhu EU 2021–2025“). Dlouhodobou prioritou ČR je ve spolupráci s podobně smýšlejícími státy EU především dokončit doposud nedostatečně integrovaný sektor služeb. ČR je v této souvislosti také velmi aktivní v expertní pracovní skupině EK pro vymáhání pravidel vnitřního trhu (SMET) zabývající se odstraňováním překážek na vnitřním trhu. ČR bude i nadále pokračovat ve snaze o zvyšování povědomí českých podnikatelů a občanů o jejich právech a příležitostech na vnitřním trhu EU pomocí existujících informačních nástrojů vnitřního trhu, které zahrnují Jednotná kontaktní místa (JKM), Kontaktní místo pro výrobky (ProCoP), kontaktní místo pro stavební výrobky s označením CE podle nařízení č. 305/2011/EU (CPR) a síť SOLVIT.

Strategie podpory malých a středních podniků

Strategie podpory malých a středních podniků v ČR pro období 2021–2027 vychází z předpokladu (klíčová oblast Přístup k financím), že je důležité podnikatelům nabídnout dostatečně široké portfolio finančních nástrojů ve všech fázích vývoje jejich firmy (včetně start-upů) za účelem posílení jejich likvidity a navrhuje opatření, která podporují dostupnost revolvingových finančních nástrojů (soukromý kapitál, dluhové a záruční nástroje) a nebankovní financování (crowdfunding, blockchain). Implementace těchto opatření je navázána především na realizaci OP TAK, který plně reflektuje CSRs z let 2019–2020 a který byl Evropskou komisí schválen dne 28. 6. 2022. Program zejména prostřednictvím SC 2.1 podporuje přístup MSP k externímu financování jejich dalšího rozvoje, inovačních řešení, investic a růstu, včetně přístupu k úvěrovému financování i alternativním kapitálovým a kvazi-kapitálovým instrumentům.

3.2.1 Digitální transformace

Komponenta Digitální služby občanům a firmám

Komponenta	Subkomponenta
1.1 Digitální služby občanům a firmám (MV)	Reforma: 1.1.1 Podmínky pro kvalitní správu datových fondů a zajištění řízeného přístupu k datům
	Reforma: 1.1.2 Služby elektronického zdravotnictví (E-Health)
	Investice: 1.1.1 Digitální služby pro koncové uživatele
	Investice: 1.1.2 Rozvoj otevřených dat a veřejného datového fondu
	Investice: 1.1.3 Digitální služby v resortu justice

Dle plánovaného harmonogramu nyní probíhá finalizace první žádosti o platbu. Zároveň je kontinuálně koordinována příprava plnění milníků, které jsou součástí druhé žádosti o platbu. Další milníky a cíle této komponenty jsou součástí až čtvrté žádosti o platbu, která bude předkládána ČR v roce 2024.

V rámci této komponenty je v první žádosti o platbu vykazováno splnění milníku:

- **Definice norem interoperability v souladu s Evropským rámcem interoperability pro elektronické zdravotnictví a definice pravidel pro telemedicínu.**

V rámci této komponenty bude ve druhé žádosti o platbu vykazováno splnění milníku:

- **Úplné fungování jednotné digitální brány**
- **Rozšíření Národního katalogu otevřených dat s pokročilými funkcemi**

Milník **Úplné fungování jednotné digitální brány** je tvořen dvěma předem definovanými projekty Ministerstva školství (MŠMT) a České správy sociálního zabezpečení a společným projektem

veřejných vysokých škol. S ohledem na identifikované riziko spojené s termínem splnění tohoto milníku (kdy byl v rozporu s Nařízením EP a Rady (EU) 2018/1724 ze dne 2. 10. 2018, kterým se zřizuje jednotná digitální brána, v Prováděcím rozhodnutí Rady o rok zkrácen termín zajištění funkčnosti jednotné digitální brány a na konec roku 2022) se uskutečnila mezi zástupci EK a vlastníkem komponenty bilaterální jednání nad nápravou a hledáním alternativního řešení naplnění milníku.

Milník **Rozšíření Národního katalogu otevřených dat s pokročilými funkcemi** je v přípravě a měl by být realizován skrze jeden předem definovaný projekt Ministerstva vnitra financovaný z NPO.

V rámci NPO se dále i např. Ministerstvo zdravotnictví (MZd) zapojilo do realizace reformy a investic pro oblast digitální transformace. Vlastníkem komponenty 1.1 Digitální služby a 1.2 Digitální systémy je Ministerstvo vnitra (MV), MZd se zde podílí na přípravě relevantních výzev, ale je i konečným příjemcem některých projektů – v gesci má některé projekty v reformě 1.1.2 Služby elektronického zdravotnictví, s předpokládaným harmonogramem realizace do konce roku 2025. Jedná se o klíčové projekty jako zajištění absorpční kapacity, konkrétně podpora rozvoje interoperability, tvorba a implementace digitálních služeb ve zdravotnictví a vytvoření katalogu služeb, portálové řešení elektronického zdravotnictví, podpora projektů pro inovační technologie ve zdravotnictví – telemedicína, sekundární využití zdravotních dat. Další projekty jsou postupně překládány do příslušných výzev z komponent 1.1 a 1.2 k hodnocení vlastníkem komponent.

Vlastník komponenty (VK) byl v říjnu 2022 vyzván ze strany koordinačního orgánu Ministerstva průmyslu a obchodu (MPO-DU) k poskytnutí dat o milnících a cílech, které VK považuje za rizikové, a to s cílem prosadit změnu prováděcího rozhodnutí Rady v rámci tzv. amendmentu.

Informace o vyhlášení výzev

V rámci této komponenty bylo do konce září 2022 vyhlášeno celkem 9 výzev pro předem definované projekty s celkovou alokací 1,531 mld. Kč. Zbytek plánovaných výzev bude vyhlášen do konce roku 2022. Schváleny jsou prozatím projekty v celkové výši cca 247 mil. Kč.

Identifikace rizik

1. Bylo identifikováno riziko nedodržení termínů a cílů u části projektů v komponentě 1.1
2. Ze strany EK nejsou stanovena ucelená/jasná pravidla a procesy při nedodržení dohodnutých parametrů milníků a cílů definovaných v CID.
3. Nedostatečné personální kapacity (vč. znalostí a zkušeností u většiny VK) pro implementaci NPO, které jsou podmíněné neexistencí technické pomoci, jaká je např. v ESIF.
4. DPH obecně nemůže být ČR propláceno z RRF. Pro státní organizace vč. příspěvkových to znamená nutnost zajistit dodatečné prostředky na úhradu DPH. Dané je umocněnou současnou vysokou mírou inflace, která některé vstupy značně navyšuje.
5. Do současnosti se trh HW a další navázané infrastruktury potýká s rozkolísanými dodavatelskými řetězci. Je zde tak riziko zpoždění v dodávkách potřebných HW, síťových a dalších komponent, což v důsledku může vést ke zpoždění v realizaci projektů a tím pádem k problematickému plnění milníků.

Komponenta Digitální systémy veřejné správy

Komponenta	Subkomponenta
1.2 Digitální systémy veřejné správy (MV)	Reforma: 1.2.1 Kompetenční centra pro podporu eGovernmentu, kyberbezpečnosti a elektronického zdravotnictví
	Reforma: 1.2.2 Budování a rozvoj systémů podporujících elektronizaci zdravotnictví
	Investice: 1.2.1 Budování a rozvoj jednotlivých informačních systémů
	Investice: 1.2.2 Budování a rozvoj základních registrů a zázemí pro eGovernment
	Investice: 1.2.3 Kybernetická bezpečnost

Dle plánovaného harmonogramu nyní probíhá finalizace první žádosti o platbu. Zároveň je kontinuálně koordinována příprava plnění milníků, které jsou součástí druhé žádosti o platbu. Další milníky a cíle této komponenty jsou součástí až čtvrté žádosti o platbu, která bude předkládána ČR v roce 2024.

V rámci této komponenty je v první žádosti o platbu vykazováno splnění milníku:

- **Analýza správy dat a využívání dat v oblasti soudnictví a zavedení datového skladu.**

V rámci této komponenty bude ve druhé žádosti o platbu vykazováno splnění milníků/cílů:

- **Modernizace bezpečnostního informačního systému a systému správy událostí policie ČR a rozšíření jeho využití na ochranu kybernetické bezpečnosti dalších pěti informačních systémů, které budou vybrány na základě studie rizik a proveditelnosti.**
- **Úspěšné zřízení a fungování univerzálního kontaktního místa umožňujícího klientům komunikovat s veřejnou správou na jednom místě.**
- **Úplné fungování tří kompetenčních center poskytujících konzultační služby orgánům, které provádějí změny v informačních systémech a v ekosystému eGovernmentu předpokládané v rámci reformy a investic podle bodu A komponenty č. 1.1 a bodu B komponenty č. 1.2 NPO.**
- **Dokončení plně funkčního softwarově definovaného datového centra, včetně datových kontejnerů.**
- **Úspěšná modernizace a provoz elektronického systému pro pasy (ePasy) a víza (EVC2).**
- **Zvýšení počtu konferenčních místností v systému soudnictví, které budou nově vybaveny a připojeny tak, aby umožnily videokonference.**

Milníky: **modernizace bezpečnostního informačního systému a systému správy událostí policie ČR a rozšíření jeho využití na ochranu kybernetické bezpečnosti dalších pěti informačních systémů, které budou vybrány na základě studie rizik a proveditelnosti a Úplné fungování tří kompetenčních center poskytujících konzultační služby orgánům, které provádějí změny v informačních systémech a v ekosystému eGovernmentu předpokládané v rámci reformy a investic podle bodu A komponenty č. 1.1 a bodu B komponenty č. 1.2 NPO** budou splněny v řádném termínu.

Cíl zvýšení počtu konferenčních místností v systému soudnictví, které budou nově vybaveny a připojeny tak, aby umožnily videokonference, naplňuje projekt Ministerstva spravedlnosti (MŠP) a bude také splněn v termínu.

Milník: **úspěšné zřízení a fungování univerzálního kontaktního místa umožňujícího klientům komunikovat s veřejnou správou na jednom místě** je plněn skrze dva projekty MV. U projektů bylo zjištěno mírné zpoždění.

Milník: **dokončení plně funkčního softwarově definovaného datového centra, včetně datových kontejnerů** naplňuje jeden projekt Ministerstva práce a sociálních věcí (MPSV), bylo u něj zjištěno také mírné zpoždění, nicméně zde byla přijata nápravná opatření.

Naplňování milníku **Úspěšná modernizace a provoz elektronického systému pro pasy (ePasy) a víza (EVC2)** je realizováno prostřednictvím čtyř projektů Ministerstva zahraničních věcí (MZV). Jeden projekt již byl dokončen, jeden běží dle harmonogramu a u dvou bylo zjištěno zpoždění.

VK byl v říjnu 2022 vyzván ze strany koordinačního orgánu MPO-DU k poskytnutí dat o milnících a cílech, které VK považuje za rizikové, a to s cílem prosadit změnu prováděcího rozhodnutí Rady v rámci tzv. amendmentu.

Projekt Databáze informačních povinností – DIP

Ve spolupráci s dotčenými resorty probíhala od 15. 6. do 31. 8. 2022 prostřednictvím nové databáze MPO analýza administrativních povinností pro podnikatele včetně vyčíslení zátěže, kolik plnění těchto povinností podnikatele ročně stojí. Nyní probíhá kontrola naplněnosti databáze a následně dojde k

vyhodnocení výsledků a identifikaci opatření, která budou navržena k realizaci v dalším období s cílem snížit administrativní i finanční zátěž podnikatelů v ČR. Do 31. března 2023 bude vládě o výsledku předložena zpráva. Vytvořená databáze umožní v rámci další plánované etapy státní správě průběžně sledovat administrativní zatížení podnikatelů a zejména v roce 2023 podnikatelům zpřístupní online databázi o všech povinnostech, které musí na základě platných předpisů plnit.

Informace o vyhlášení výzev.

V rámci komponenty 1.2 bylo do konce září 2022 vyhlášeno 15 výzev na předem definované projekty s celkovou alokací 7,054 mld. Kč. Znamená to tedy, že v rámci této komponenty došlo již k vyhlášení všech plánovaných výzev. Schváleny jsou prozatím projekty v celkové výši cca 1,3 mld. Kč.

Identifikace rizik (např. v kontextu rostoucích cen) a potenciálních překážek v implementaci.

1. Bylo identifikováno riziko nedodržení termínů a cílů u části projektů v komponentě 1.2.
2. Ze strany EK nejsou stanovena ucelená/jasná pravidla a procesy při nedodržení dohodnutých parametrů milníků a cílů definovaných v CID.
3. Nedostatečné personální kapacity (vč. znalostí a zkušeností) pro implementaci NPO, které jsou podmíněné neexistencí technické pomoci, jaká je např. v ESIF.
4. DPH obecně nemůže být ČR propláceno z RRF. Pro státní organizace vč. příspěvkových to znamená nutnost zajistit dodatečné prostředky na úhradu DPH. Dané je umocněnou současnou vysokou mírou inflace, která některé vstupy značně navyšuje.
5. Do současnosti se trh HW a další navázané infrastruktury potýká s rozkolísanými dodavatelskými řetězci. Je zde tak riziko zpoždění v dodávkách potřebných HW, síťových a dalších komponent, což v důsledku může vést ke zpoždění v realizaci projektů a tím pádem k problematickému plnění milníků.

Komponenta Digitální vysokokapacitní síť

Komponenta	Subkomponenta
1.3 Digitální vysokokapacitní síť (MPO)	<p>Reforma: 1.3.1 Zlepšení prostředí pro budování sítí elektronických komunikací</p> <p>Reforma: 1.3.2 Podpora rozvoje ekosystému sítí 5G a dalšího rozvoje těchto sítí</p> <p>Investice: 1.3.3 Vybudování vysokokapacitního připojení</p> <p>Investice: 1.3.4 Dokrytí 5G koridorů a podpora rozvoje 5G</p> <p>Investice: 1.3.5 Podpora rozvoje mobilní infrastruktury 5G v investičně náročných bílých místech na venkově</p> <p>Investice: 1.3.6 Vědeckovýzkumné činnosti související s rozvojem sítí a služeb 5G</p>

Komponenta 1.3 Digitální vysokokapacitní síť je realizována prostřednictvím 6 dílčích částí:

U subkomponenty 1.3.1 Zlepšení prostředí pro budování sítí elektronických komunikací a 1.3.2 Podpora rozvoje ekosystému sítí 5G a dalšího rozvoje těchto sítí představují reformy. U částí komponenty 1.3.3 Vybudování vysokokapacitního připojení, 1.3.4 Dokrytí koridorů sítěmi 5G a podpora rozvoje sítí 5G, 1.3.5 Podpora rozvoje mobilní infrastruktury sítí 5G v investičně náročných bílých místech na venkově a 1.3.6 Vědeckovýzkumné činnosti související s rozvojem sítí a služeb 5G se jedná o investice.

Objem finančních prostředků vyčleněných z RRF na realizaci této komponenty je 5,787 mld. Kč.

Reforma v rámci 1.3.1 Zlepšení prostředí pro budování sítí elektronických komunikací se zaměřuje na odstranění překážek pro budování sítí elektronických komunikací, které negativně působí při plánování, výstavbě a provozování těchto sítí.

Jedním z klíčových problémů spojených se snižováním investičních nákladů a s urychlením výstavby liniových staveb elektronických komunikací je neexistence jednotných a úplných dat o umístění fyzické infrastruktury sítí elektronických komunikací, ale i o další infrastruktuře. K řešení v zásadní

míře přispěje aktivita tvorby Digitálních technických map (DTM). V rámci této aktivity bude v průběhu roku 2023 vyhlášena výzva k podávání žádostí o podporu, k samotnému mapování a doplňování informací do DTM bude docházet do roku 2025.

Další část reformy se zaměřuje na vyřešení problémů s rozporuplnými informacemi o kvalitě připojení, které MPO získává od operátorů, místních samospráv a občanů. Pro dosažení významného posunu v rozvoji kvality poskytovaných služeb a lepšího zacílení podpory do míst, kde kvalita není dostatečná, bude díky této reformě vybudován robustní systém měření kvality infrastruktury a služeb. V této oblasti již MPO úzce spolupracuje s Českým telekomunikačním úřadem (ČTÚ), první část reformy spočívající v doplnění potřebné měřicí techniky a zajištění SW a HW pro vytvoření vizualizačního portálu bude probíhat do konce prvního pololetí roku 2023.

Reforma v rámci 1.3.2 Podpora rozvoje ekosystému sítí 5G se zaměřuje na vypracování strategického rámce na podporu sdílení infrastruktury pro sítě 5G, zejména v komerčně méně atraktivních oblastech, což umožní snížit spotřebu energie, rádiové emise i náklady na výstavbu a provoz sítě. Bude vypracovaných 25 studií, jejichž cílem bude přezkum národního plánu lepšího využití rádiového spektra a analýza proveditelnosti možnosti, že by provozovatelé hradili poplatky za přidělení rádiového spektra ve splátkách s cílem usnadnit investice do infrastruktury 5G. Na základě těchto studií vypracuje 5G Aliance návrhy možností dalšího rozvoje ekosystému 5G. Tyto návrhy budou základem pokynů týkajících se sdílení pasivní a aktivní infrastruktury elektronických komunikací s cílem usnadnit zavádění sítí 5G, které budou v souladu se společným souborem nástrojů Unie na podporu konektivity a budou zohledňovat směrnici 2014/61/EU o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění sítí vysokorychlostních elektronických komunikací, závěrečnou zprávu RSPG21-016 o sdílení spektra a zákon č. 143/2001 o ochraně hospodářské soutěže. V současnosti jsou připravovány zadání nezbytných studií.

Investice v části komponenty 1.3.3 Vybudování vysokokapacitního připojení jsou zaměřeny na budování sítí elektronických komunikací tam, kde výstavba takových sítí na tržním principu není reálná. Jde typicky o vzdálenější oblasti s řidší zástavbou. Dalším z klíčových cílů této části komponenty je zabezpečení odpovídající konektivity socioekonomických aktérů (škol, nemocnic, úřadů atd.).

První výzva zaměřená na vybudování vysokokapacitních sítí, jež umožní spolehlivý přístup k službám elektronických komunikací pro přístup k internetu koncovým uživatelům (domácnosti, podnikatelé, veřejná správa a další socioekonomičtí aktéři), zejména ve venkovských oblastech, byla vyhlášena v dubnu 2022. Projekty podpořené v rámci této výzvy budou realizovány do konce roku 2025.

Investice 1.3.4 Dokrytí 5G koridorů a podpora rozvoje 5G je zaměřena na dokrytí minimálně 210 km železničních koridorů TEN-T signálem 5G vyšší úrovně signálu 5G, na instalaci opakovačů signálů 5G do 350 železničních vagonů a na instalování a otestování kooperativního inteligentního dopravního systému pro železniční koridory (C-ITS) v sítích 5G.

V r. 2022 ČTÚ posoudil záměry mobilních operátorů, jak plánují na železničních koridorech splnit povinnost vyplývající z podmínek aukce kmitočtů 5G. Návně bylo rozhodnuto, že dotace budou použity výhradně mimo rámec těchto povinností, tj. veřejné prostředky budou použity výhradně na zajištění pokrytí těchto koridorů signálem 5G vyšší intenzity. Tímto způsobem bylo dosaženo eliminace financování z veřejných zdrojů povinností mobilních operátorů, které vyplývají z podmínek aukce 5G. Následně MPO provedlo veřejnou konzultaci a zapracovalo předložené připomínky.

Současně byla zahájena pre-notifikace veřejné podpory výstavby pasivní infrastruktury (řízení SA.103412) a byla zahájena příprava dokumentů nezbytných pro vyhlášení výzev na předkládání žádostí o dotaci.

V rámci investice 1.3.5 Podpora rozvoje mobilní infrastruktury sítí 5G v investičně náročných místech na venkově bude postaveno z veřejných prostředků minimálně 120 základnových stanic pro síť 5G v lokalitách, které dosud nejsou pokryty mobilním signálem sítí 4G.

V r. 2022 ČTÚ posoudil záměry mobilních operátorů, jak plánují na území ČR splnit povinnost vyplývající z podmínek aukce kmitočtů 5G. Následně byly vybrány lokality, kde dosud nejsou pokryty signálem sítí 4G a které současně nebudou pokryty signálem 5G podle podmínek aukce 5G Tímto způsobem bylo dosaženo eliminace financování z veřejných zdrojů povinností mobilních operátorů, které vyplývají z podmínek aukce 5G.

Následně MPO provedlo veřejnou konzultaci, zapracovalo předložené připomínky a byla zahájena příprava dokumentů nezbytných pro vyhlášení výzvy na předkládání žádostí o dotaci.

Dosud v rámci této investice nebyla vyhlášena žádná výzva.

Investice 1.3.6 Vědeckovýzkumné činnosti související s rozvojem sítí a služeb 5G je zaměřena na podporu veřejných a soukromých subjektů působících v oblasti výzkumu, vývoje a inovací souvisejících se sítěmi a službami 5G.

V dubnu 2022 byla vyhlášena v rámci Programu MPO na podporu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje TREND jako 7. veřejná soutěž se zaměřením na rozvoj 5G a vyšších technologií. Předložené žádosti jsou v současnosti vyhodnocovány.

Komponenta Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie

Komponenta	Subkomponenta
1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie (MPO)	Reforma: 1. Institucionální reforma systému koordinace a podpory digitální agendy a digitální transformace, vč. strategie RIS3
	Investice: 1.1 Zahájení činností Evropského centra excelence v AI "pro bezpečnější společnost"
	Investice: 1.2 Evropské středisko pro sledování digitálních médií (European Digital Media Observatory Hub - EDMO)
	Investice: 1.3 Přenos zahraniční nejlepší praxe a know-how pro digitální transformaci, monitoring a výzkum socio-ekonomických dopadů krize (Samuel Neaman Institute)
	Investice: 1.4 Platforma pro vzdělávání managementu SME pro post-COVID-19 digitální transformaci
	Investice: 1.5 Evropský projekt pto DLT financování digitalizace SME pro překonání krize (European Blockchain Services Infrastructure - EBSI)
	Investice: 1.6 Demonstrativní projekty rozvoje aplikací pro města a průmyslové oblasti (např. 5G)
	Reforma: 2. Společná skupina pro podporu a certifikaci strategických technologií s Radou pro strategické technologie
	Investice: 2.1 Programy Czech Rise-Up
	Investice: 2.2 Podpora podnikavosti, podnikání a inovativních firem
	Investice: 2.3 Pilotní koinvestiční fondy pro rozvoj pre-seedových investic, strategických technologií a univerzitních spin-offů v rámci Evropských center excelence
	Investice: 2.4 Internacionalizace start-upů
	Investice: 2.5 Regulační sandboxy v souladu s EU prioritami
	Investice: 3.1 Vybudování kvantové komunikační infrastruktury
	Investice: 3.2 Podpora výzkumu a inovací v leteckém průmyslu

Investice 1 Zahájení činnosti Evropského centra excelence v AI „pro bezpečnější společnost“

V současné chvíli se sestavuje konsorcium pod vedením UK do očekávané výzvy z programu Horizont Evropa, která byla – oproti očekávání vyhlášena později a bude uzavřena koncem listopadu. Realizace tedy plně závisí na krocích samotné EK.

Investice 2 Evropské centrum pro sledování digitálních médií (CEDMO)

Dne 12. 5. 2022 byla vyhlášena výzva CEDMO (Central European Digital Media Observatory) s termínem ukončení příjmů žádostí do 31. 7. 2022. Do výzvy se přihlásil jeden příjemce s partnery a nyní probíhá hodnocení a kontrola formálních náležitostí. Cílem projektu je podpořit takové aktivity, jejichž hlavní náplní bude detekce, analýza a zveřejňování dezinformačních kampaní, zvyšování informační a mediální gramotnosti, monitorování a analýza pravidel online platform a ekosystému digitálních médií, hodnocení jejich dopadů a návrhů opatření ve spolupráci s národními úřady ČR, což bude směřovat k veřejnému přístupu k transparentnějším informacím online.

Investice 3 Přenos zahraniční nejlepší praxe a know-how pro digitální transformaci, monitoring a výzkum socio-ekonomických dopadů krize (Samuel Neaman Institute)

Realizace nezačala. Stále probíhá diskuse o nastavení implementace, proběhla návštěva potenciálních partnerů v Izraeli, probíhá diskuse s izraelskými partnery.

Investice 4 Platforma pro vzdělávání managementu SME pro post-COVID-19 digitální transformaci

Realizace nebyla zahájena. Probíhá diskuse o nastavení implementace.

Investice 5 Evropský projekt pro DLT financování digitalizace SME pro překonání krize (evropská infrastruktura blockchainových služeb – EBSI)

V přípravě. V současné chvíli se sestavuje konsorcium a připravuje projekt do výzvy z programu Digitální Evropa.

Investice 6 Demonstrativní projekty rozvoje aplikací pro města a průmyslové oblasti (např. 5G)

Probíhá hodnocení žadatelů z první výzvy s názvem Demonstrativní projekty rozvoje aplikací pro města a průmyslové oblasti (např. 5G). Výzva je určena pro území vítězných měst ze soutěže 5G pro 5 měst: Bílina, Jeseník, Karlovy Vary, Plzeň a Ústí nad Labem, která byla k 23. 6. 2022 uzavřena. Připravují se další výzvy pro průmysl 4.0 a smartcities (rozdělení 1 mld. Kč)

Investice 7 Programy Czech Rise-Up

Realizace zahájena. Dne 6. 9. 2022 byla vyhlášena 1. výzva programu Czech Rise Up 3.0 – Výzkum medicínských řešení v době digitalizace. Podpora je určena malým a středním podnikatelům i výzkumným organizacím s relevantním výzkumem zdravotnických prostředků, osobních ochranných pomůcek, léčivých přípravků a dalších IT řešení ve zdravotnictví. Dne 11. 10. 2022 byla vyhlášena 2. výzva programu Czech Rise Up 3.0 – Poradenství pro digitální transformaci podniků. Cílem výzvy je podpora poskytování odborného poradenství v oblasti digitální transformace za účelem zvýšení digitální úrovně malých a středních podniků působících na českém trhu.

Investice 8 Podpora podnikavosti, podnikání a inovativních firem

Realizace nezačala. Probíhá diskuse o nastavení implementace.

Investice 9 Pilotní fondy společného investování pro rozvoj pre-seedových investic, strategických technologií a univerzitních spin-offů v rámci evropských středisek excelence

V přípravě. Probíhá interní připomínkové řízení smlouvy s EIF k podpisu a zahájení realizace fondů, společně s EIF byla oslovena odborná veřejnost k záměru výběru správce prvního fondu.

Investice 10 Internacionalizace začínajících podniků

Realizace nezačala. Probíhá diskuse o nastavení implementace.

Investice 11 Regulační sandboxy v souladu s prioritami EU

Realizace nezahájena. Probíhá diskuse s MF ohledně nastavení implementace jednotlivých sandboxů, MF realizuje projekt TSI pro datový sandbox zpracovávaný Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD).

Investice 12 Vybudování kvantové komunikační infrastruktury

Realizace nezahájena. Probíhá diskuse s NÚKIB ohledně nastavení implementace výzvy.

Investice 13 Podpora výzkumu a inovací v leteckém průmyslu

Realizace nezahájena. Probíhá vyhodnocení MŠMT žádosti o ustavení a podporu nové velké výzkumné infrastruktury navazující na projekt inovačního leteckého motoru jeho digitalizací, a to právě naplněním komponenty NPO.

Reforma 1 Institucionální reforma systému koordinace a podpory digitální agendy a digitální transformace, vč. strategie RIS 3

V přípravě. Probíhají přípravné práce pro zřízení Výboru pro digitální transformaci.

Reforma 2 Skupina pro podporu a certifikaci společných strategických technologií s Radou pro strategické technologie

Realizace nezahájena. Probíhá diskuse o nastavení implementace.

Komponenta Digitální transformace podniků

Komponenta	Subkomponenta
1.5 Digitální transformace podniků (MPO)	Reforma: Vytvoření platformy pro digitalizaci hospodářství
	Investice: Vytvoření evropských a národních center digitálních inovací (e/DIH)
	Investice: Evropská referenční testovací centra
	Investice: Přímá podpora digitální transformace podniků

V roce 2022 byla zřízena Platforma pro digitalizaci hospodářství (platforma), která je reformou v komponentě č. 1.5. Tato platforma je stálým poradním a koordinačním orgánem MPO pro naplňování cílů a realizaci investic Komponenty č. 1.5 Digitální transformace podniků NPO v oblasti digitální transformace. Činnost platformy je zaměřena především na propojení a koordinaci všech relevantních aktérů vnitrostátního digitálního ekosystému. Platformu tvoří stálí členové a hosté. V prvním pololetí 2022 se již uskutečnila dvě zasedání platformy. Aktuálně probíhá nastavování výzev pro investici č. 1 Vytvoření evropských a národních center digitálních inovací (EDIH) a č. 2 Vytvoření evropského referenčního testovacího a experimentálního zařízení, které budou vyhlášeny ve 2. polovině roku a zač. rokem 2023. V červnu 2022 MPO vyhlásilo z NPO dvě nové výzvy na podporu zvyšování digitální úrovně podniků působících na českých trzích v rámci komponenty 1.5 Digitální transformace podniků. Pro podnikatele v elektronických komunikacích je na výzvu Digitální podnik připraveno 1,5 miliardy Kč. Další 600 mil. Kč je pro podnikatele připraveno ve výzvě Virtuální podnik. MPO prodloužilo příjem žádostí o podporu pro Digitální podnik a Virtuální podnik do 31. 10. 2022. Jako riziko byla identifikována nejasně nastavená pravidla RRF, obecné metodiky zejména k principu DNSH, taxonomii, střetu zájmů apod.

Komponenta Zrychlení a digitalizace stavebního řízení

Komponenta	Subkomponenta
1.6 Zrychlení a digitalizace stavebního řízení (MMR)	Reforma: Zavedení rekodifikace stavebního práva do praxe
	Investice: Vytvoření "Agendového informačního systému" (AIS)

	Investice: Rozvoj a využití datového fondu veřejné správy v územním plánování
	Investice: Plné využití přínosů digitalizace stavebního řízení

Cílem této komponenty je zjednodušit a zefektivnit proces vydávání stavebních povolení. Očekává se, že výrazné zrychlení stavebního řízení výrazně zlepší podnikatelské a investiční prostředí v ČR. Budou řešeny i podmínky pro řádné zavedení digitalizace stavebního řízení a územního plánování.

V rámci této komponenty je naplánována jedna reforma a tři investice.

Reforma č. 1: Zavedení nového stavebního zákona a pozemkového zákona do praxe

Reforma spočívá v institucionálních a procesních změnách a má přinést vysoký stupeň digitalizace stavebního řízení. Zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon je platný od 29. 7. 2021. Schválením zákona byl splněn milník č. 72 NPO.

Stavební zákon byl od svého schválení již jednou novelizován zákonem č. 195/2022 Sb. (účinný od 1. 7. 2022) a v současnosti je v legislativním procesu druhá věcná novela stavebního zákona, která má mimo jiné za cíl upravit strukturu stavebních úřadů a zefektivnit část věnující se digitalizaci stavebního řízení.

Milník č. 73 „Zahájení činnosti Nejvyššího stavebního úřadu“ je v současnosti ve velké míře závislý na finálním znění věcné novely stavebního zákona, a proto bude jeho plnění řešeno postupně v rámci několika výzev. MMR v současnosti usilovně pracuje na přípravě vzniku organizací a definování potřeb pro jednotlivé výzvy.

Pro plnění milníku č. 74 „Zkrácení procesu povolování staveb nejméně o dva roky“ je v rámci plnění investice č. 1 připraven nástroj pro sběr statistických dat z povolování staveb. V rámci příštích 12 měsíců se předpokládá splnění plnění milníku 73.

Investice č. 1: Agendový informační systému („AIS“)

Investice vytvoří procesní informační systém, který budou využívat úředníci orgánů zapojených do stavebního řízení. Systém zdigitalizuje procesy stavebního řízení tak, aby byla zajištěna transparentnost, efektivnost a účelnost procesů podle právních předpisů zavedených v rámci reformy č. 1 v této komponentě.

Byla vytvořena enterprise architektura AIS / Informačního systému stavebního řízení (ISSŘ), která byla již schválena Odborem hlavního architekta na MV s tím, že v rámci přípravy zadávací dokumentace, byla připravena úprava této již schválené architektury. V současnosti dochází k finalizaci zadávací dokumentace a nové architektury, tak aby v momentě, kdy bude vypisována výzva, bylo možné plynule přejít k realizaci dalších kroků.

V rámci příštích 12 měsíců se předpokládá zprovoznění AIS a splnění milníku 75.

Investice č. 2: Rozvoj a využití datového fondu veřejné správy v územním plánování

Cílem investice je zavedení centrální databáze územně analytických podkladů v rámci informačního systému územního plánování, která bude sloužit k poskytování dat a služeb pro orgány územního plánování, další uživatele z veřejného sektoru a poskytovatele územně plánovacích podkladů.

Proběhly práce zejména na přípravě technické specifikace a dokončuje se zadání veřejné zakázky na vytvoření jednotného datového modelu databáze územně analytických podkladů, realizace v průběhu roku 2023.

Investice č. 3: Plné využití přínosů digitalizace stavebního řízení

Investice vytvoří řadu informačních systémů, norem a metodik, které jsou nezbytné pro úplnou digitalizaci stavebního řízení a územního plánování.

MMR spolupracuje s Českou agenturou pro standardizaci (ČAS) na definování požadavků výzvy milníku č. 77 „Plná funkčnost IT systémů podporujících digitalizaci procesu povolování staveb“ a jejich propojení s ostatními informačními systémy komponenty 1.6. V rámci příštích 12 měsíců se předpokládá zprovoznění alespoň části plnění milníku 77.

Vyhlášení výzev:

MMR jako VK připravuje finální znění výzev pro celou komponentu 1.6 a v rámci blízké doby dojde k jejich postupnému vypsání (1.6.3, 1.6.2 a 1.6.4). Oblasti, které jsou stále nejasné viz legislativní změny reformy, budou vypsány až v době, kdy bude platná nová legislativa a bude zřejmý druh a počet příjemců výzvy.

Identifikace rizik:

MMR v současnosti identifikuje jako hlavní rizika u komponenty 1.6 změny v legislativě a s tím spojené i zkrácení doby pro plnění daných milníků nebo případné změny vyvolané novými požadavky.

Pro subkomponentu 1.6.3 byla na základě aktuálního průzkumu trhu identifikována potřeba navýšení alokace finančních prostředků na realizaci o 10 mil. Kč (bez DPH), v jednání je pokrytí z uvolněných prostředků alokovaných v rámci subkomponenty 1.6.1.

Reformy a veřejné investice nad rámec Národního plánu obnovy

Strategie podpory malých a středních podniků

Strategie podpory malých a středních podniků v ČR pro období 2021–2027 klade rovněž důraz na přechod k digitální ekonomice a na digitální transformaci malých a středních podniků (klíčová oblast Digitalizace). Významným implementačním nástrojem pro naplnění cílů strategie je OP TAK, který plně reflektuje CSRs z let 2019 – 2021 a který byl schválen EK dne 28. 6. 2022. Program podpoří zavádění digitalizace v podnicích včetně nezbytné analýzy procesů a návazné investiční podpory pro nasazování digitálních řešení, pořízení vysoce výkonné výpočetní techniky a využití HPC, využití moderních technologií (jako blockchain a virtuální realita), vývoj a pořízení specializovaného SW a budování a modernizace výpočetních a datových center prostřednictvím SC 1.2. SC 3.1 OP TAK se pak zaměří zejména na modernizaci, resp. rozšiřování stávající infrastruktury a zřizování nových sítí pro vysokorychlostní přístup k internetu velmi vysoké kapacity, čímž bude umožněn plný rozvoj digitálních procesů firem.

Program Digitální Česko

Usnesením vlády ze dne 13. 9. 2021 č. 794 bylo uloženo ministru vnitra předložit vládě **aktualizované implementační plány** k 30. 6. 2022. Do 30. 4. 2022 provedly jednotlivé zainteresované úřady aktualizaci a doplnění dat v Katalogu záměrů Digitální Česko. Na základě těchto upravených a doplněných dat byly vytvořeny Implementační plány pro r. 2023. Vzhledem k počtu a složitosti vypořádání připomínek byl termín pro předložení Implementačních plánů posunut do 31. 10. 2022. Připomínkové řízení bylo ukončeno vypořádáním všech připomínek na konci září. Implementační plány byly po podpisu ministra vnitra předloženy vládě.

Pro r. 2023 byly identifikovány záměry nad rámec financování jednotlivých kapitol státního rozpočtu ve výši **581, 65 mil. Kč**. Do návrhu státního rozpočtu pak **byly zahrnuty prioritní záměry v celkové výši 188 mil. Kč**.

Kromě státního rozpočtu, je program financován prostřednictvím NPO (téměř **12 mld. Kč**) a Integrovaného regionálního operačního programu 2021–2027 (**8,016 mld. Kč**). V současné době probíhají dvě meziresortní připomínková řízení k NPO V řešení je tzv. nová obálka, která obsahuje dodatečnou alokaci ve výši 14 mld. Kč, nástroj REPowerEU v celkové výši 10 mld. Kč a využití úvěrového rámce v celkové výši 350 mld. Kč.

Elektronická identifikace

Ke konci září 2022 je evidováno více jak 5.57 miliónů fyzických osob, které mají alespoň jeden prostředek pro elektronickou identifikaci (ve srovnání na začátku dubna t.r. bylo cca 4.98 mil) fyzických osob. Ve sledovaném období tedy přibýlo více, než 500 tis. fyzických osob, které mohou potencionálně využít online služby veřejné správy. Během tohoto období počet osob, které svůj prostředek pro elektronickou identifikaci alespoň jednou použili prostřednictvím Národního bodu pro identifikaci a autentizaci (identitaobcana.cz), vzrostl o cca 900 000.

Platební brány ve veřejné správě

Ve sledovaném období probíhala série konzultací s poskytovateli služeb platebních bran a portálových řešení a zástupců veřejné správy s cílem zapojení do projektu platebních bran ve veřejné správě. V současné době je projekt pozastaven, neboť bude třeba nalézt shodu na finálním technickém řešení.

Úplné elektronické podání a vyřízení

Úplné elektronické podání a vyřízení je koncept, který může významně pomoci celkovému budování eGovernmentu v ČR (koncept ÚEPaV). Probíhají práce na dokončení všech dokumentů upravujících koncept ÚEPaV (v legislativní, motivační, procesní i technické rovině) s cílem přispět k hladšímu prosazování a jednotnosti konceptu ÚEPaV ve veřejné správě ČR. Součástí těchto dokumentů bude také implementační plán. V říjnu 2022 proběhlo školení s cílem seznámit vybranou skupinu úředníků s jednotlivými díly a komponentami konceptu ÚEPaV, legislativním kontextem a implementačním plánem. Školení slouží nejenom pro prezentaci konceptu ÚEPaV, ale i pro sběr zpětné vazby mezi cílovou skupinou, kterou bude ještě možné do jisté míry reflektovat ve finálních dokumentech. Ty vzniknou do konce roku 2022.

Katalog služeb

Přijetí zákona č. 12/2020 Sb.⁵ napomohlo k dalšímu rozvoji digitalizace služeb. Zákon stanovil termín 1. 2. 2025, odkdy vyřízení prakticky veškerých služeb veřejné správy bude umožněno digitální formou. Aktuálně je katalog služeb zpracován pro 95 % agend (obsahuje přes 6.800 služeb). Pro téměř 3.000 služeb je k dispozici i popis služby dostupný na Portálu veřejné správy (www.gov.cz). V roce 2023 je v plánu digitalizace dalších 430 úkonů.

Informační systém datových schránek

V roce 2022 pokračuje realizace úpravy informačního systému datových schránek vyplývající z DEPO⁶, předpokládá se nárůst počtu držitelů datových schránek.

Přístupnost internetových stránek a mobilních aplikací subjektů veřejného sektoru

Na základě zákona č. 99/2019 Sb.⁷ a v souladu s plánem kontrol na rok 2022 pokračovaly kontroly dodržování zákonem stanovených podmínek internetových stránek a mobilních aplikací ze strany povinných subjektů.

ČR podává EK zprávy o výsledku sledování přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací jednou za tři roky (první zpráva byla zaslána 23. 12. 2021).

Projekt e-Sbírka a e-Legislativa

V roce 2022 pokračovala realizace projektu e-Sbírka a e-Legislativa, jehož cílem je modernizace legislativního procesu a zvýšení dostupnosti a srozumitelnosti práva. V roce 2022 byl v rámci procesu tvorby datové báze právních předpisů doplněn úsek do 30. 9. 2022 a od října 2022 probíhá zrychlená průběžná digitalizace aktuálně vydávaných právních předpisů. Současně probíhá tvorba a postupná akceptace nástrojů elektronického legislativního procesu. V oblasti právní úpravy zbývá k dořešení implementace elektronického legislativního procesu do jednacího řádu Senátu, návrh jeho novely byl schválen v Poslanecké sněmovně a čeká na projednání v Senátu. Aktuální termín dokončení věcného obsahu projektu se předpokládá v březnu 2023. Spuštění obou systémů do ostrého provozu je očekáváno k 1. 1. 2024 a je navázáno na nabytí účinnosti zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv).

Oblast prostorových informací

Implementace Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v ČR po roce 2020 (GeoInfoStrategie2020+)

⁵ Zákon č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů

⁶ Zákon č. 261/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci, navazuje na zákon č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁷ Zákon č. 99/2019 Sb., o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací a o změně zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

V souladu s GeoInfoStrategií2020+ bylo zahájeno plnění opatření v oblasti Podpory výzkumu, vývoje, inovací a vzdělávání. V rámci programu SIGMA byla ve spolupráci s TAČR připravována výzva pro realizaci opatření 1.1.1 Připravit podporu a zajištění financování prioritně aplikovaného výzkumu pro potřeby NIPI. Byly dokončeny 2 výzkumné projekty – Zavedení Digitální technické mapy ČR a Národní sada prostorových objektů a dále byl zahájen výzkumný projekt Zajištění využitelnosti dat z BIM modelů pro rozvoj NIPI. Z oblasti vzdělávání byla iniciována opatření 1.3.1 Podpořit rozšíření výuky geoinformatiky na vysokých školách, opatření 1.3.2 Podpořit profesní růst akademických pracovníků a opatření 1.5.2 Zajistit impakt geoinformatiky na ZŠ a SŠ prostřednictvím pedagogických fakult a vzdělávání pedagogů. Rovněž se pracovalo na realizaci opatření 1.2.3 Navrhnout a realizovat nový systém zvyšování odborných kvalifikací pracovníků veřejné správy, kdy je cílem upravit systém vzdělávání ve veřejné správě v oblasti NIPI.

Správa a rozvoj informačního systému národní infrastruktury pro prostorové informace

Ve sledovaném období byl systém v rámci provozu rozvíjen a upravován, aby byl v souladu s připravovaným zákonem o národní infrastruktuře pro prostorové informace.

Správa a rozvoj Terminologického slovníku národní infrastruktury pro prostorové informace a souvisejícího centrálního systému

Ve sledovaném období byly řešeny možnosti propojení Terminologického slovníku národní infrastruktury pro prostorové informace se Službou pro správu významových slovníků TermIT pro zajištění sdílení odborných termínů mezi oběma systémy.

Zákon o národní infrastruktuře pro prostorové informace

MV na základě usnesení vlády ze dne 19. 7. 2021 č. 636 připravilo návrh zákona o národní infrastruktuře pro prostorové informace včetně doprovodných změn některých zákonů.

Projekt Vybudování Informačního systému pro veřejné služby a služby veřejné správy INSPIRE

Ve sledovaném období pokračovaly intenzivní práce na projektu, projekt bude ukončen k 31. 12. 2022.

Nové povinnosti v otevřených datech

V souvislosti s tím, že dne 1. 2. 2022 vešla v účinnost nová povinnost pro všechny státní orgány, kraje a obce s rozšířenou působností zveřejňovat metadata informací na svých úředních deskách v podobě otevřených dat, byl vydán standard, jak data zveřejňovat, a zajištěna potřebná metodická podpora. Přípravuje se věcný záměr nového zákona o správě dat veřejného sektoru i analýza dopadů otevřených dat. Dílčí metriky hodnocení dopadů za rok 2021 byly zveřejněny ve [Výroční zprávě o stavu otevřených dat v České republice 2021.pdf](#).

Jednotná digitální brána

Jednotná digitální brána (angl. Single Digital Gateway) je ambiciózním projektem EU, jehož cílem je vytvořit elektronický rozcestník, díky kterému budou občanům a podnikatelům poskytovány relevantní informace, elektronické postupy a asistenční služby v různých oblastech, včetně podnikání, sociálního zabezpečení, důvodů, daní, studia a řady dalších, a to na celoevropské úrovni. Jednotná digitální brána vznikla v roce 2018 nařízením (EU) č. 2018/1724 a reaguje tak na snahu odstranit překážky způsobené nedostupností informací, na které naráží občané a podnikatelé, kteří uvažují o přesídlení, prodeji zboží nebo poskytování služeb v jiných členských státech EU.

Podpora cestovního ruchu

V prvním pololetí roku 2022 byl realizován subtitul MMR Záruka CK. Výzva byla vyhlášena od 3. 1. 2022 do 30. 6. 2022. Alokace subtitulu dosáhla celkem 250 mil. Kč, byly vydány bankovní záruky ve výši 232,12 mil. Kč a podporu získalo 148 cestovních kanceláří. Dle podmínek Dočasného rámce musela být podpora (bankovní záruky) cestovním kancelářím poskytnuta do 30. 6. 2022. Podpora plynule navazovala na dřívější program podpory MPO „COVID – Záruka CK“ (1. 3. 2021. – 31. 12. 2021). V současné době probíhají jednání mezi zástupci MMR, MPO, Národní rozvojové banky (NRB) a profesních asociací cestovních kanceláří a pojišťoven o obnovení podpory pro rok 2023.

3.2.2 Instituce, regulace a podpora podnikání v reakci na COVID

Komponenta Systémová podpora veřejných investic

Komponenta	Subkomponenta
4.1 Systémová podpora veřejných investic (MMR)	Reforma: Podpora přípravy projektů
	Reforma: Analyticko-metodická podpora
	Investice: Analytický software pro podporu rozhodování

Komponenta 4.1 Systémová podpora veřejného investování byla schválena vládou spolu s celým NPO, nicméně následně byla zařazena do skupiny komponent, které budou financovány z národních zdrojů. Nicméně na komponentu 4.1 dosud nebyly uvolněny žádné finanční zdroje. Realizace komponenty proto nebyla zahájena. Existuje riziko, že na realizaci komponenty nebudou ani v budoucnu vyčleněny prostředky ze státního rozpočtu a komponenta nebude realizována. Jedná se o riziko s vysokou pravděpodobností výskytu a silným dopadem na realizaci komponenty.

Navzdory výše uvedenému stavu probíhají v současné době jednání mezi zástupci MMR a MPO, a to v souvislosti s dodatečnou finanční alokací NPO. Ve vazbě na komponentu 4.1 se vede diskuse nad možnostmi zapojení dílčích částí do navrhované komponenty MMR („zvýšení dostupnosti bydlení“) případně další možnosti.

Komponenta Nové kvazi-kapitálové nástroje na podporu podnikání a rozvoj ČMZRB v roli národní rozvojové banky

Komponenta	Subkomponenta
4.2 Nové kvazi-kapitálové nástroje na podporu podnikání a rozvoj ČMZRB v roli národní rozvojové banky (MPO)	Reforma: Rozvoj Českomoravské záruční a rozvojové banky jako národní rozvojové banky
	Investice: Vývoj nové řady kvazi-kapitálových nástrojů na podporu podnikání - produkt Mezanin

V rámci komponenty 4.2 je realizována příprava nového pilotního finančního nástroje NRB ve formě podřízených úvěrů s názvem Mezanin. Nový program bude určen pro financování zelených investičních projektů malých a středních podniků. Během roku 2022 probíhala příprava vnitřních předpisů banky k hodnocení kritérií DNSH a podpisu dohody o financování s MPO v souladu s nastavenými milníky NPO. V rámci těchto přípravných kroků byly naplněny milníky NPO 198 (schválení aktualizované strategie NRB), 199 (přijetí vnitřních předpisů pro správu kvazikapitálového nástroje a metodiku DNSH) a 200 (podpis dohody o financování mezi MPO a NRB). Probíhá konzultace v otázkách veřejné podpory a finalizace přípravy k vyhlášení výzvy pro konečné příjemce, která bude otevřena do roku 2025. Cílem je poskytnout podřízené úvěry nejméně v objemu 825 mil. Kč pro alespoň 30 podniků v souladu s podmínkami programu.

Komponenta Protikorupční reformy

Komponenta	Subkomponenta
4.3 Protikorupční reformy (MPO, MSp, MF)	Reforma: 1.1 Ochrana oznamovatelů protiprávního jednání
	Reforma: 1.2 Posílení legislativního rámce a transparentnosti v oblasti soudů, soudců, státních zástupců a soudních exekutorů
	Reforma: 1.3 Sběr a analýza dat o korupci
	Reforma: 1.4 Stanovení pravidel pro lobbování

Komponenta se skládá z celkem 5 reforem, přičemž pokrok v realizaci bude uveden ke každé reformě zvlášť. Všechny reformy se realizují bez výzev.

1.1 Ochrana oznamovatelů protiprávního jednání

Reforma má nastaven jeden závazný milník „Přijetí zákona o ochraně oznamovatelů a souvisejícího změnového zákona“ s termínem splnění do Q4 2024.

V rámci reformy se kromě přijetí zákona počítá také s vytvořením elektronického komunikačního kanálu pro oznamování protiprávního jednání - tzv. vnější oznamovací systém. Ten byl spuštěn k 17. 12. 2021, jak v rámci přímého vertikálního účinku požadovala směrnice EP a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. 10. 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie, a je dostupný na webové stránce oznamovatel.justice.cz. Kromě vnějšího oznamovacího systému MSp spustilo rovněž svůj vnitřní oznamovací systém, který je umístěn tamtéž. MSp dále k oblasti zavádění vnitřních oznamovacích systémů zpracovalo pro ostatní povinné subjekty metodiku. Metodika je k dispozici na: <https://oznamovatel.justice.cz/pravni-uprava-a-metodicke-doporuceni/>. Návazně byly uskutečněny konzultace s povinnými subjekty a byly pro ně uskutečněny webináře věnované povinnostem vyplývajícím z přímého vertikálního účinku zmíněné směrnice a vydané metodiky. V rámci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ podporovaného z Fondů Evropského hospodářského prostoru (EHP) 2014–2021 je rovněž plánováno uskutečnění mediální kampaně. Veřejnou zakázku na uskutečnění mediální kampaně vyhlásilo MSp 3. 11. 2022.

Návrh zákona byl dne 12. 5. 2021 schválen v 1. čtení v PSP ČR, nicméně další projednávání bylo ukončeno s koncem volebního období. Návrh zákona byl dne 29. 4. 2022 opětovně předložen do meziresortního připomínkového řízení, které skončilo 27. 5. 2022. Následně proběhlo vypořádání připomínek a dne 27. 9. 2022 byl návrh zákona v souladu s plánem legislativních prací předložen vládě společně s návrhem doprovodného změnového zákona. Následovat bude projednání obou návrhů pracovními komisemi Legislativní rady vlády a Legislativní radou vlády samotnou, tento proces bude trvat cca 2 měsíce. Termín schválení návrhů vládou je předpokládán do konce března 2023, což je v souladu s termínem prvního monitorovacího kroku reformy.

Rizikem u této reformy, stejně jako u všech legislativních procesů, je nedostatečná politická shoda na konkrétní podobě návrhu zákona.

1.2 Posílení legislativního rámce a transparentnosti v oblasti soudů, soudců, státních zástupců a soudních exekutorů

Reforma má nastaveny dva závazné milníky „Přijetí novely zákona o soudech a soudcích“ s termínem splnění do Q4 2021 a „Přijetí novely zákona o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů“ s termínem splnění do Q4 2024.

Obsahem reformy je tedy přijetí výše uvedených novel, z nichž první aktivita s termínem Q4 2021 byla včas splněna a novela zákona č. 6/2002 o soudech a soudcích byla přijata pod č. 218/2021 Sb. Zákon je od 9. 6. 2021 platný a účinnost zákona nastala k 1. 1. 2022 s výjimkou ustanovení bodů 23, 27, 28, 33 a 35 první části čl. I, které nabyly účinnosti dnem 1. 7. 2022.

Druhá aktivita reformy je zaměřená na přijetí novely zákona o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, tedy na přijetí návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Tento návrh projednáván v předchozím volebním období jako sněmovní tisk č. 683, byl dne 10. 12. 2020 projednán v 1. čtení PSP ČR a postoupen Ústavně právnímu výboru, kde bylo jeho projednávání přerušeno, a do konce funkčního období projednán nebyl. Návrh zákona je právě připravován, aby mohl být předložen do meziresortního připomínkového řízení. MSp předpokládá, že návrh zákona bude vládou schválen v plánovaném termínu, tedy ve lhůtě do 31. 3. 2023.

Pokud jde o rizika, v případě novely zákona o soudech a soudcích se řeší otázka nesplnění části milníku ohledně zrušení institutu přísedících. Tato část byla z novely zákona vypuštěna v rámci

legislativního procesu Senátem. S EK se aktuálně řeší další postup, jak bude ČR tuto oblast dále řešit mimo reformu NPO. MSp plánuje oblast přisedících řešit konzultací problematiky a vytvořením pracovní skupiny s představiteli justice, kde budou diskutovány zejména návrhy na zvýšení motivace občanů zúčastnit se práce přisedících. Dále existuje potenciální možnost zúžit agendu soudních řízení, kde je účast přisedících povinná. V plánu je mít do konce roku 2023 výstupy z této diskuse a poté je dále realizovat. Pokud bude pro EK navrhované řešení dalšího postupu v této oblasti nedostačující a vyhodnotí milník jako nesplněný, může dojít až ke krácení 1. souhrnné žádosti o platbu. To je ale krajní možností, se kterou MSp aktuálně nepočítá, nicméně na ni upozorňuje.

V případě novely zákona o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů lze riziko spatřit v možnosti, že předmětná novela nebude přijata a k realizaci reformy tak nedojde.

1.3 Sběr a analýza dat o korupci

Reforma je realizována Sociologickým ústavem Akademie věd ČR (AV ČR) ve spolupráci s MSp jako jejím aplikačním garantem. Reforma k dosažení cílů využívá inovativní nástroje založené na uplatnění vhodných sociologických metod.

Reforma má nastaven jeden závazný milník „Vytvoření metodiky měření korupce v České republice“ s termínem splnění do Q4 2023.

Reforma probíhá dle schváleného harmonogramu. Na základě průzkumu odborné literatury a hloubkových rozhovorů s experty v jednotlivých sektorech byly vytvořeny příslušné dotazníky pro jednotlivé zkoumané sektory. Po ukončení pilotní fáze ověřování dotazníků začalo v souladu s harmonogramem dne 4. 10. 2022 rozesílání dotazníků respondentům ve všech zkoumaných sektorech. Monitorovací krok reformy tak byl v termínu splněn.

U této reformy nejsou rizika identifikována.

1.4 Stanovení pravidel pro lobbování

Reforma má nastaven jeden závazný milník „Přijetí zákona o lobbování“ s termínem splnění do Q1 2026.

Návrh zákona, který je předmětem této reformy, byl již projednáván v PSP ČR, jeho 3. čtení ale nebylo před koncem volebního období dokončeno. Proto bude nutné návrh zákona předložit do legislativního procesu znovu. Termín předložení návrhu zákona vládě je stanoven Plánem legislativních prací vlády na prosinec 2022. Návrh zákona je momentálně projednáván jak na úrovni MSp, tak v rámci dialogu mezi zástupci MSp a představiteli moci zákonodárné.

Rizikem u této reformy je nedostatečná politická shoda na konkrétní podobě návrhu zákona.

1.5 Kontrola a audit

Reforma se skládá z 8 závazných milníků (M207 – M214), jejichž splněním je podmíněna 1. Souhrnná žádost o platbu. Vzhledem k zaměření jednotlivých milníků, které nastavila EK, bylo nutné reformu gesčně rozdělit mezi několik subjektů implementační sktruktury. Mezi tyto subjekty patří MPO-DU, které má v gesci milníky č. 207, 208 a 213. Dalším subjektem je MF – Auditní orgán (MF-AO), které má v gesci milníky č. 209, 210, 211 a 214. Posledním subjektem podílejícím se na reformě je MSp, které má v gesci milník č. 212 a dále spolupracuje s ostatními subjekty na milnicích v jejich gesci.

Pro lepší přehlednost budou informace o pokroku v implementaci podávány ke každému milniku zvlášť.

- M207 (MPO) *Systém pro shromažďování, uchovávání a zpřístupňování údajů týkajících se všech konečných příjemců včetně všech skutečných majitelů (jak je stanoveno v čl. 3 odst. 6 směrnice o boji proti praní peněz):*

Milník měl termín splnění Q2 2022. Obsahem milníku je popis postupu shromažďování dat, který je na centrální úrovni zakotven v Metodickém pokynu monitorování. Ten byl v první verzi schválen Řídicím výborem NPO a byl od 1. 2. 2022 v platnosti. Následně byl aktualizován na verzi 2.0, která je v platnosti od 11. 5. 2022. Aktuálně probíhá vypořádání připomínek z připomínkového řízení, které proběhlo v souvislosti s třetí aktualizací materiálu, který bylo nutné aktualizovat v souvislosti s přijatou novelou zákona o evidenci skutečných majitelů. Zmiňovaný metodický pokyn ve svých

přílohách pokrývá požadavky na mapování informačních systémů do úrovně vlastníků komponent a obsahuje přehled všech systémů sběru dat a popis sběru dat na úrovni každého VK. Další přílohou je popis napojení na Informační systém skutečných majitelů (ISSM) od MSp.

V současné době je schválený a platný Metodický pokyn monitorování a jsou sesbírány přehledy všech systémů sběru dat a popis sběru dat na úrovni VK. Stejně tak je hotov popis realizace napojení na ISSM, na propojení informačních systémů VK s webovou službou ISSM se intenzivně pracuje, většina informačních systémů VK je již propojena.

Součástí této popisné části milníku č. 207 je i analytické zadání modulu AIS. Toto zadání popisuje přenos a sběr dat o plnění milníků a cílů a dále dat požadovaných článkem 22 nařízení 241/2021.

- M208 (MPO) *Vytvoření a provádění akčního plánu pro správní systém koordinačního subjektu, zejména pokud jde o dostatečné a systematické předcházení střetu zájmů v souvislosti s Nástrojem pro oživení a odolnost:*

Milník měl termín splnění Q4 2021. Akční plán byl v termínu vytvořen a před koncem roku 2021 odeslán EK k vyjádření. V průběhu jara 2022 obdrželo MPO-DU připomínky ze strany EK a MF-AO, které následně ve spolupráci s MSp vypořádalo. Upravená verze Akčního plánu byla dne 4. 2. 2022 představena vlastníků komponent a následně proběhlo druhé kolo připomínek VK a ze strany MPO-DU byl vytvořen kontrolní list. Finální verze Akčního plánu byla projednána postupem per rollam ve dnech 27. 4. 2022 – 10. 5. 2022 na Řídicím výboru NPO a vstoupila v platnost dne 11. 5. 2022. Efektivní implementace Akčního plánu byla provedena v průběhu června 2022, kdy MPO-DU shromáždila data o zapracování bodů Akčního plánu od VK a ověřila, že je Akční plán realizován.

Akční plán obsahuje 14 bodů (opatření), které jsou přímo aplikovatelné na koordinační orgán (MPO-DU), všechny VK a všechny další implementační subjekty. VK a implementační subjekty jsou povinni implementovat opatření z Akčního plánu a promítnout je do svých vnitřních řídicích a kontrolních systémů.

Akční plán obsahuje 14 bodů (opatření), které jsou přímo aplikovatelné na koordinační orgán (MPO-DU), všechny vlastníky komponent a všechny další implementační subjekty. Vlastníci komponent a implementační subjekty jsou povinni implementovat opatření z Akčního plánu a promítnout je do svých vnitřních řídicích a kontrolních systémů.

Akční plán stanovuje metodický pokyn Red Flags a Pokyn pro střet zájmů, které vytvářejí centrální metodické zázemí pro implementaci NPO v ČR a stanovují jednotné postupy pro ochranu finančních zájmů Unie ve smyslu čl. 22 Nařízení (EU) 2021/241 a pro prevenci, odhalování a nápravu situací střetu zájmů, jak je definováno v článku 61 finančního nařízení. Oba metodické dokumenty byly přijaty na centrální úrovni Řídicím výborem NPO a jsou závazné pro všechny prováděcí subjekty (body 1 a 2 Akčního plánu).

Oba dokumenty musely být implementovány do vnitřních předpisů/metodik implementujících subjektů a ty byly povinny informovat MPO-DU o jejich plnění a poskytnout jí vyplněný kontrolní seznam (body 4 a 5 Akčního plánu).

MPO-DU provedlo ověření řádné implementace celého Akčního plánu na základě kontrolních listů od implementujících subjektů a výsledky byly poskytnuty implementujícím subjektům a auditnímu orgánu (bod 6 Akčního plánu).

Implementační subjekty pak musí tyto metodiky dodržovat, nastavit účinný administrativní systém kontroly opatření k prevenci, odhalování a nápravě situací střetu zájmů. Jedná se o kontinuální procesy prováděné po celou dobu implementace NPO (bod 7 a 8 akčního plánu).

Do plánu byla zahrnuta další opatření k posílení rozsahu akčního plánu.

Jednak musí implementující subjekty zahrnout oblast střetu zájmů do svých interních analýz rizik a také z těchto analýz vyvozuje MPO-DU celkovou analýzu rizik CZ NPO (bod 9 Akčního plánu).

Za druhé bylo zavedeno používání závazného etického kodexu včetně ustanovení týkajících se situací střetu zájmů v celém systému MPO-DU, implementačních subjektů a auditního orgánu.

- M209 (MF) *Opatření proti střetu zájmů prováděná koordinačním subjektem:*

Milník měl termín splnění Q2 2022. Předmětem milníku je audit implementace opatření přijatých Akčním plánem v rámci M208 provedený u auditovaného subjektu MPO-DU. Vzhledem k tomu, že finální verze Akčního plánu byla schválena až s účinností od 11. 5. 2022 a termín pro plnění většiny opatření byl v tomto plánu stanoven na konec května a později, provedení auditu nemohlo proběhnout v původním požadovaném termínu. Hlavní auditní práce tak probíhaly v červenci a srpnu 2022, i když audit byl zahájen koncem Q1 2022. Auditní orgán vydal Návrh zprávy o auditu 15. 9. 2022 a stanovil auditnímu subjektu lhůtu pro předložení svého stanoviska do 3. 10. 2022. Po vypořádání zasláného stanoviska vydal Auditní orgán finální Zprávu o auditu 15. 10. 2022. Na základě provedeného auditu Auditní orgán konstatoval, že akční plán pro správní systém koordinačního subjektu, zejména pokud jde o dostatečné a systematické předcházení střetu zájmů v rámci NPO, je účinně prováděn, jistá zlepšení jsou však nutná.

- M210 (MF) *Systém úložišť:*

Milník měl termín splnění Q2 2022. Tento milník tvoří zejména definování a funkční provádění systému úložišť. Výstupem milníku má být auditní zpráva MF-AO o funkčnosti systému úložišť splňující podmínky uvedené v Provozním ujednání a v CID. MPO-DU má na starosti funkčnost systému včetně poskytování podpory. VK zajišťují naplňování informačního systému na úrovni implementace milníků a cílů a MPO-DU zajišťuje zpracování a ověřování zadaných podkladů včetně požadovaného přístupu do systému pro uložení informací o plnění milníků a cílů a informací dle čl. 22 nařízení 241/2021. Zvoleným a vytvořeným systémem na straně MPO-DU je Agendový informační systém (AIS). V rámci AIS vznikla nadstavba systému pro ukládání, archivování a zpřístupňování informací NPO. Audit z úrovně Auditního orgánu za účelem ověření funkcionalit daného systému úložišť byl zahájen již dne 29. 3. 2022 na testovací verzi systému. Ostrá verze AIS MPO byla spuštěna do provozu až dne 1. 7. 2022. Auditní práce byly závislé na postupném naplňování IS AIS údaji, daty a dokumenty ze stran VK. Návrh zprávy byl zaslán ze strany Auditního orgánu Auditovanému subjektu (MPO-DU) dne 15. 9. 2022. Auditovaný subjekt požádal o prodloužení lhůty, pro zaslání stanoviska, do 3. 10. 2022. Této žádosti Auditní orgán vyhověl. Zpráva o auditu byla dokončena a zaslána Auditovanému subjektu dne 13. 10. 2022. Auditem byly zjištěny nedostatky, které mají mírný dopad a vliv na fungování úložného/informačního systému AIS pro monitorování provádění RRF na úrovni MPO-DU. Na základě ověřených skutečností vydal Auditní orgán výrok bez výhrad.

- M211 (MF) *Auditní strategie zajišťující nezávislý a účinný audit provádění RRF:*

Milník měl termín splnění Q4 2021. Výstupem milníku je Auditní strategie, kterou MF-AO zpracoval a odeslal v termínu EK prostřednictvím MPO-DU. MF-AO obdržel od EK připomínky, které do auditní strategie zapracoval. Dne 21. 1. 2022 proběhl bilaterální meeting MF-AO a EK, na kterém MF-AO auditní strategii EK detailně představil. EK již nevznesla žádné další připomínky. Milník byl splněn v požadovaném termínu.

- M212 (MSP) *Přezkum definice skutečného vlastnictví v souvislosti se systémem kontroly RRF:*

Milník měl termín splnění Q4 2021. MSP vypracovalo požadovanou analýzu věnující se otázce vymezení pojmu skutečného majitele a evidence skutečných majitelů podle české právní úpravy ve srovnání s požadavky AML směrnice, a to v požadovaném termínu.

Od listopadu 2021 zároveň probíhalo řízení o nesplnění povinnosti transpozice směrnice (EU) 2015/849 ve znění směrnice (EU) 2018/843, konkrétně EK konstatovala nesprávné provedení čl. 3 bodu 6 a článku 30 ohledně transparentnosti informací o skutečném vlastnictví a jejich začlenění do vnitrostátních centrálních registrů.

S ohledem na průběh řízení o nesplnění povinnosti byla předložena novela zákona č. 37/2021 Sb., o evidenci skutečných majitelů, která reflektuje požadavky EK. Vzhledem k tomu, že uvedená novela zákona se stala dodatečnou podmínkou pro možnost podání první žádosti o platbu v rámci NPO, bylo nezbytné, aby novelizace, respektive platnost a účinnost novely byla zajištěna nejpozději ve třetím čtvrtletí roku 2022. MSP připravilo návrh novely zákona a aktualizaci analýzy do 30. 6. 2022. Dne 7. 7. 2022 byl návrh novely zákona o evidenci skutečných majitelů schválen v prvním čtení v Poslanecké sněmovně a dne 10. 8. 2022 i v Senátu. Následně byla 16. 8. 2022 novela zákona podepsána prezidentem republiky a k 31. 8. 2022 byla zveřejněna ve Sbírce zákonů. Účinnost novely zákona nastala k 1. 10. 2022. Ke stejnému datu došlo též k aktualizaci a zveřejnění Příručky k evidenci skutečných majitelů. Od data účinnosti novely zákona pak probíhá automatizovaný přepis dat

z relevantních veřejných rejstříků do ISSM. Všechny tři atributy milníku byly tedy splněny (provedení analýzy, novelizace zákona a aktualizace Příručky).

- M213 (MPO) *Pokyny pro předcházení střetům zájmů a jejich řešení:*

MPO-DU vytvořila pokyny pro prevenci, odhalování a nápravu situací střetu zájmů, aby zajistila, že vlastníci komponent a další osoby provádějící reformy a investice v rámci NPO se vyhýbají střetům zájmů. Tyto pokyny byly následně přijaty Řídícím výborem (ŘV) NPO. Pokyny se skládají ze 2 hlavních dokumentů:

- Metodický pokyn systému varovných signálů RED FLAGS
- Průvodce pro oblast střetu zájmů dle čl. 61 Finančního nařízení

K 11. 5. 2022 je účinný metodický pokyn varovného systému RED FLAGS pro NPO na období 2021–□2026 (dále jen MP RED FLAGS). Tento MP RED FLAGS upravuje další oblasti prevence finančních rizik, kterými jsou dvojí financování, podvody, korupce a další typy nesrovnalostí s přímým odkazem na článek 22 nařízení 241/2021.

Příručka o střetu zájmů dle čl. 61 Finančního nařízení pro NPO 2021–□2026 (dále jen Příručka) se konkrétně zabývá oblastí prevence a kontroly střetu zájmů pro všechny vlastníky komponent a další subjekty implementační struktury ve smyslu uvedeného článku Finančního nařízení. Průvodce byl přijat členy ŘV NPO a je účinný k 11. 5. 2022.

Oba tyto dokumenty odrážejí celou škálu opatření nezbytných k ochraně rozpočtu EU před podvody a nesrovnalostmi. Řeší jak střet zájmů, tak povinnost předcházet podvodům.

Průvodce střetem zájmů se podrobně zaměřuje na oblast střetu zájmů a doplňuje (navazuje na) MP RED FLAGS. Základní dokumenty, na kterých je tato příručka založena, jsou finanční nařízení (zejm. článek 61) a Sdělení EK Pokyny k zabránění střetu zájmů a jeho řešení podle finančního nařízení 2021/C 121/01.

- M214 (MF) *Postupy pro předcházení střetu zájmů v souladu s článkem 61 finančního nařízení:*

Milník měl termín splnění Q2 2022. Předmětem milníku je potvrzení auditního orgánu o účinném nastavení systému vnitřní kontroly NPO ve smyslu milníku 213. Protože posouzení tohoto systému věcně souvisí s ověřením plnění Akčního plánu ve smyslu milníku 208, provedl MF-AO u auditovaného subjektu MPO-DU jeden souhrnný audit za účelem splnění M209 i M214. Vzhledem k tomu, že finální verze Akčního plánu byla schválena až s účinností od 11. 5. 2022 a termín pro plnění většiny opatření byl v tomto plánu stanoven na konec května a později, a zároveň ostrá verze úložného systému MPO-DU byla nasazena až 1. 7. 2022, provedení auditu nemohlo proběhnout v původním požadovaném termínu. Hlavní auditní práce tak probíhaly v červenci a srpnu 2022, i když audit byl zahájen koncem Q1 2022. MF-AO vydal Návrh zprávy o auditu 15. 9. 2022 a stanovil auditnímu subjektu lhůtu pro předložení svého stanoviska do 3. 10. 2022. Po vypořádání zasláného stanoviska vydal MF-AO finální Zprávu o auditu 15. 10. 2022.

MF-AO na základě provedeného auditu konstatoval, že systém vnitřní kontroly v rámci NPO pro předcházení, odhalování a nápravu střetu zájmů v souladu s čl. 61 finančního nařízení funguje, jistá zlepšení jsou však nutná. Výrok k výše uvedenému systému vnitřní kontroly je bez výhrad.

V reformě se nerealizují žádné výzvy.

Rizika byla eliminována, všechny milníky byly již splněny v době před podáním první Souhrnné žádosti o platbu.

Komponenta Zvýšení efektivity výkonu veřejné správy

Komponenta	Subkomponenta
4.4 Zvýšení efektivity výkonu veřejné správy (MV)	Reforma: Zvýšení efektivity, pro-klientské orientace a využití principů evidence-informed ve veřejné správě

Komponenta Zvýšení efektivity výkonu veřejné správy obsahuje reformu „Zvýšení efektivity, pro-klientské orientace a využití principů evidence-informed ve veřejné správě“, která cílí na zvýšení efektivity státní správy, její pro-klientské orientace, resp. posílení pozice občana jako klienta veřejné správy, ale také na zvýšení využití evidence-informed přístupu v rozhodovacích procesech a tvorbě veřejných politik. Reforma se skládá ze dvou ucelených částí, které probíhají paralelně a jejichž podpora z RRF bude probíhat mezi lety 2023–2025. V roce 2022 pokračovala příprava na zahájení implementace komponenty v roce 2023.

Cílem první části reformy, a to zvýšení využívání principů evidence-informed, je vybudování datového úložiště, které bude obsahovat relevantní údaje např. o procesech, výkonech, personálních kapacitách ve veřejné správě, na úrovni centrální i územní veřejné správy. V roce 2022 pokračovala přípravná fáze směřující k zahájení implementace. Konkrétně započaly práce na tvorbě návrhu technického řešení tak, aby mohl být v roce 2023 zahájen samotný proces vybudování datového úložiště, jehož dokončení je plánováno v roce 2025. Součástí technického řešení bude přehled rizik a popis jejich eliminace. Následně dojde k přijetí opatření k jejich eliminaci.

Současně v roce 2022 probíhala příprava vzdělávacího programu pro front-office úředníky v pro-klientském přístupu, který je součástí druhé části reformy, a to zvýšení pro-klientské orientace veřejné správy. V roce 2022 byla zahájena pilotní verze vzdělávacího programu pro front-office úředníky, který je součástí projektu Public Governance Review. Tento projekt je finančně podpořen z Norských fondů a je realizován ve spolupráci s OECD. Na tuto pilotní verzi vzdělávacího programu následně v roce 2023 naváže vzdělávací program podpořený z RRF. Cílem je v letech 2023–2025 proškolit 1000 front-office úředníků územních samosprávných celků a územních orgánů státní správy.

V roce 2022 byla zároveň vyhlášena výzva k implementaci předmětné komponenty v rámci předem definovaného projektu.

Komponenta Rozvoj kulturního a kreativního sektoru

Komponenta	Subkomponenta
4.5 Rozvoj kulturního a kreativního sektoru (MK)	Reforma: Obnova kulturního a kreativního sektoru - status umělce/umělkyně
	Reforma: Transformace Státního fondu kinematografie na Fond Akvizice
	Reforma: Kooperativní financování kulturních institucí
	Investice: Rozvoj regionálního kulturního a kreativního sektoru
	Investice: Digitalizace KKS
	Investice: Modernizace kulturních institucí
	Investice: Kreativní vouchery
	Investice: Podpora výzkumu a vývoje v oblasti sociálních a humanitních věd

Aktuálně bylo spuštěno celkem 8 výzev v celkové alokaci více než 58% celkových výdajů stanovených v CID, tedy z objemu 5,45 mld. Kč. Jednotlivé cíle a milníky má rezort nastaven do konce roku 2024 a 2025, a to v závislosti na typu a oblasti podpory. Na všech iniciativách je průběžně pracováno.

Uzavřené výzvy jsou doposud v rámci Statusu umělce – Mobilita I, Podpora výzkumných projektů k problematice status umělce a internacionalizace, Podpora projektů kreativního učení; dále je v hodnocení výzva – Rozvoj regionálního kulturního a kreativního sektoru – Rozvoj regionálních kulturních a kreativních center – velká centra, nebo Status umělce – Podpora projektů mezinárodní umělecké a odborné spolupráce v ČR. Otevřené jsou v tuto chvíli Digitalizace kulturního a kreativního sektoru – Digitalizace kulturních statků a národních kulturních památek (příjem žádostí do 31. 10. 2022), a Status umělce – Mobilita II (příjem žádostí do 14. 10. 2022).

V následujících 12 měsících budou probíhat samotné realizace projektů, spouštění dalších výzev, průběžný monitoring akcí apod. Průběžně by se měly dokončovat i první projekty a výstupy, souběžně budou probíhat i aktivity na legislativních materiálech.

Iničiativa	Název výzvy či okruhu	Zveřejněná výzva	Vyhlášení výzvy	Ukončení výzvy
Status umělce a umělkyně	Rozvoj kompetencí pracovníků KKS: Individuální tvůrčí a studijní projekty (I.-III.)	NE	01. 10. 2022	4Q 2024
	Status umělce – podpora vzdělávacích projektů pro umělce a kulturní a kreativní pracovníky	NE	4 Q 2022	4 Q 2022
	Podpora projektů kreativního učení (výzvy na školní roky 2022/2023 a 2023/2024)	ANO	07. 06. 2022	3 Q 2023
	Status umělce – podpora projektů mobility aktérů kulturních a kreativních průmyslů - Mobilita I	ANO	06. 05. 2022	20. 06. 2022
	Status umělce – podpora projektů mobility aktérů kulturních a kreativních průmyslů - Mobilita II	ANO	01. 09. 2022	14. 10. 2022
	Status umělce – podpora projektů mobility aktérů kulturních a kreativních průmyslů - Mobilita III	NE	3Q 2023	4Q 2022
	Rozvoj kompetencí pracovníků KKS: projekty mezinárodní umělecké a odborné spolupráce v ČR (výzvy pro 2023 a 2024)	NE	01. 09. 2022	30. 09. 2023
	Podpora výzkumných projektů k problematice status umělce a internacionalizace	ANO	06. 06. 2022	07. 08. 2022
Rozvoj regionálního kulturního a kreativního sektoru	Mapování a tvorba regionálních strategií kulturních a kreativních odvětví	NE	3Q 2022	4Q 2025
	Rozvoj regionálních kulturních a kreativních center - malá centra	NE	4Q 2022	1Q 2023
	Rozvoj regionálních kulturních a kreativních center - velká centra	ANO	08. 07. 2022	12. 09. 2022
Digitalizace kulturního a kreativního sektoru	Digitalizace kulturního a kreativního sektoru – knihovny	NE	4Q 2022	1Q 2023
	Digitalizace kulturních statků a národních kulturních památek	ANO	20. 09. 2022	31. 10. 2022
	Digitalizace kulturního obsahu v paměťových institucích působících v oblasti umění	NE	2Q 2023	2Q 2024
Kreativní vouchery	Kreativní vouchery	NE	Q4/2022	Q4/2025

Mezi základní list rizik bylo začleněno např. nezabezpečení DPH či jiných národních zdrojů, harmonogram realizace komponenty, kontrola a rozsah informací, problematika veřejné podpory, střet zájmů, absorpční kapacita a naplnění cílů, inflace, změny potřeb u žadatelů, personální kapacita, legislativní proces, další potenciální omezení týkající se pandemie nemoci COVID-19, apod.

Reformy a veřejné investice nad rámec Národního plánu obnovy

Veřejná správa

Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 (SRRVS) představuje základní dokument vymezující rozvoj veřejné správy i eGovernmentu do konce roku 2020. V průběhu roku 2022 probíhalo plnění specifických cílů a opatření, které jsou specifikovány v **Implementačních plánech k SRRVS**, v souladu s podmínkami implementace budou některé projekty a opatření dobíhat ještě do r. 2023; následně bude provedeno vyhodnocení realizace SRRVS.

V květnu 2020 byl vládou schválen nový koncepční materiál **Klientsky orientovaná veřejná správa 2030** (KOVES, který na SRRVS navazuje), včetně prováděcího **Akčního plánu na léta 2021–2023**. Koncepce je rozpracována v pěti strategických cílech, zaměřených na dosažení věcného posunu v konkrétních oblastech fungování veřejné správy. V prvních třech letech jsou tyto strategické cíle implementovány na základě zpracovaného **Akčního plánu na léta 2021–2023**. Jedním z cílů je zlepšení vzájemné koordinace a řízení veřejné správy. Byla provedena analýza nejlepších příkladů z praxe v zahraničí v oblasti vládních kompetencí, na jejímž základě bude, ukáže-li se to jako optimální řešení, připraven **nový kompetenční zákon**.

V červnu 2022 byla vládě předložena **Výroční zpráva o stavu veřejné správy za rok 2021**, která popsala aktuální stav veřejné správy v ČR a zacílila i na vybraná aktuální témata. V roce 2022 proběhl

další běh vzdělávacího programu pro volené zástupce měst a obcí **Zastupitel v kurzu**, přičemž na rok 2023 je plánován běh následující. Zároveň se v roce 2022 konal šestý ročník celostátní konference **Moderní veřejná správa** věnovaný legislativním novinkám, rozvoji veřejné správy, novinkám ve státní službě, v eGovernmentu, kybernetické bezpečnosti nebo aktuálním výzvám a trendům v oblasti veřejné správy. Nedílnou součástí byly také bloky prezentací přímo navázaných na oblast řízení kvality – moderní komunikaci veřejné správy, inovace ve veřejné správě a vzdělávání ve veřejné správě. V roce 2022 se také uskutečnil sedmý ročník motivační soutěže **Prívětivý úřad**, v níž úřady obcí s rozšířenou působností a úřady městských částí Prahy 1–22 soutěžily o titul nejvíce klientsky přívětivého úřadu kraje i republiky. Rovněž došlo k zahájení speciálního **vzdělávacího programu pro obecní a městské úřady ke komunikaci s osobami zdravotně postiženými, cizinci a seniory**, jehož realizace bude pokračovat i v roce 2023. V roce 2022 byl dokončen návrh na zavedení platby pro agendu digitálních technických map krajů, tedy další návrh výkonového financování ve vztahu k agendám veřejné správy vykonávaným v přenesené působnosti. V roce 2022 došlo po zapracování připomínek ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů k úpravě Databáze právních předpisů vzniklé na základě **analýzy právního řádu ČR za účelem identifikace (a následného zrušení) obsoletních právních předpisů**. Dále byl vytvořen návrh zákona o zrušení obsoletních právních předpisů. Rozvíjeno bylo také využití Metodického postupu pro tvorbu sdělení a tvorbu zjednodušených textů, a to ve formě realizace pilotního běhu školení Srozumitelný úřad. ČR v roce 2022 završila realizaci projektu **Vzdělávání zaměstnanců veřejné správy a propagace aktivit v oblasti eGovernmentu**. Tento projekt byl zaměřen na zvýšení povědomí občanů o existenci moderních nástrojů eGovernmentu, orientace v elektronické veřejné správě, porozumění fungování jednotlivých nástrojů a ujištění o jejich bezpečnosti. Na digitalizaci konkrétních agend (volby, matriční oblast či akreditace vzdělávacích programů) se zaměřil projekt **Podpora elektronizace vybraných oblastí veřejné správy**.

Zmiňovaná opatření a strategické dokumenty ČR pro oblast veřejné správy refletovaly CSRs za posledních několik let, a to v oblasti digitální transformace, posílení institucí na sub-národní úrovni či snižování administrativní zátěže, ve vazbě na NPO.

Provádění zákona o státní službě

V průběhu hodnoceného období byla připravena dílčí novela zákona o státní službě, která **reaguje na předpokládanou právní úpravu spojenou s přijetím nového stavebního zákona**. S účinností zákona č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona, dochází k novelizaci ustanovení **§ 16 zákona o státní službě** a doplňuje se zvláštní **ustanovení o plnění některých úkolů** služebního úřadu; nadřízený služební úřad plní v organizačních věcech služby, služebních vztahů státních zaměstnanců a pracovněprávních vztahů zaměstnanců ve správním úřadu úkoly za služební úřad, v němž službu vykonává nebo v pracovním poměru pracuje celkem méně než 25 osob, přičemž se toto ustanovení bude vztahovat rovněž na nově zřizovaný Specializovaný a odvolací stavební úřad a krajský stavební úřad.

V prvním pololetí byl rovněž aktualizován **Služební předpis č. 2/2022** náměstka ministra vnitra pro státní službu ze dne 28. 6. 2022, kterým se stanoví **obory státní služby a další požadavky pro služební místa státních tajemníků** v ministerstvech a v Úřadu vlády České republiky. K 31. 5. 2022 byl také aktualizován **Metodický pokyn** náměstka ministra vnitra pro státní službu č. **1/2019**, kterým se stanoví **podrobnosti k provádění výběrových řízení**.

Současně byl předložen poslanecký návrh novely zákona o státní službě. **Cílem předloženého návrhu je reagovat na nedostatky stávající právní úpravy vytvořením předpokladů pro ještě hlubší depolitizaci a profesionalizaci státní služby, motivaci státních zaměstnanců k dalšímu profesnímu rozvoji a k vyšší kvalitě vykonávané služby za posílení odpovědnosti představených**. Návrh novely zákona se ve svém obsahu zaměřuje zejména na zjednodušení a zrychlení procesu vstupu do státní služby, rozšíření okruhu osob, které se mohou účastnit výběrových řízení na představené, problematikou nahrazení náměstků pro řízení sekce vrchními řediteli sekce, zavedením funkčního období představených, služebním volnem k individuálním studijním účelům a také změnami v oblasti služebního hodnocení ve vazbě na oddělení politické a odborné linie řízení služebních úřadů, kdy jsou navrhovány změny v osobách hodnotitelů. Zákon byl vyhlášen dne 9. 12. 2022 ve Sbírce zákonů pod číslem 384/2022 Sb.

Hodnocení dopadů regulace

Ve sledovaném období byl do meziresortního připomínkového řízení vložen návrh přezkumu účinnosti regulace (ex post RIA) a s ním související návrh změn Obecných zásad pro RIA a Statutu Legislativní rady vlády. Podstatou materiálu je zavedení systematického zpracování přezkumů (jednotná forma výstupu, posouzení a transparentnost). V současné době (říjen 2022) probíhá vypořádání připomínek k materiálu. Další zmíněné úkoly vedoucí ke zvýšení kvality připravované legislativy a procesu její tvorby jsou plněny průběžně.

Cestovní ruch

MMR ve spolupráci s agenturou CzechTourism podalo výzkumnou potřebu „Monitoring potenciálu cestovního ruchu v ČR“ prostřednictvím programu Beta2 Technologické agentury ČR. V červnu byla spuštěna administrace projektu TAČR. V říjnu se sešel projektový tým se zástupcem agentury CzechTourism, aby byl domluven další postup řešení výzkumné potřeby.

Programy COVID 2022 a COVID Nepokryté náklady – Sektorová podpora

Od dubna do května 2022 mohli podnikatelé z vybraných sektorů žádat o dotační pomoc z výše uvedených dvou programů. Pomoc se týkala firem z oblasti stravovacích služeb (včetně cateringu), krátkodobých a rekreačních ubytovacích služeb, prádelen a cestovních agentur a kanceláří. Pomoc se vztahovala i na pořádání akcí.

V obou COVID programech musel žadatel prokázat, že mu v rámci podnikatelské činnosti poklesl obrát za dané rozhodné období oproti srovnávacímu období alespoň o 50 %. Údaje o poklesu tržeb musely být ověřeny jednatelem/majitelem firmy a účetním firmy v případě, že nárok na dotaci byl do 1,5 mil. Kč. Přesáhl-li nárok částku 1,5 mil. Kč, bylo nutné ověření údajů auditorem nebo daňovým poradcem.

Žádosti byly přijímány pouze elektronicky prostřednictvím systému AIS MPO, který žadatelé znali z minulých výzev. Oba COVID programy byly proplaceny do 30. 6. 2022.

Níže uvádíme tabulku s přehledem, kolik žádostí bylo proplaceno jednotlivě za oba programy

Program COVID 2022 - Sektorová podpora		Počet		Dotace v Kč
Přijaté (podané) žádosti celkem		1 820	100 %	409 896 990
z toho	schváleno	1 738	95 %	400 057 155
	zamítnuto	82	5 %	9 839 835
Příjem žádostí byl ukončen 12. 5. 2022, k 30. 6. 2022 byly všechny žádosti zpracovány.				

Program COVID Nepokryté náklady – Výzva pro vybrané sektory		Počet		Dotace v Kč
Přijaté (podané) žádosti celkem		1 409	100 %	903 112 900
z toho	schváleno	1 163	83 %	648 503 700
	zamítnuto	246	17 %	254 609 200
Příjem žádostí byl ukončen 17. 5. 2022, k 30. 6. 2022 byly všechny žádosti zpracovány.				

3.2.3 Výzkum, vývoj a inovace

EK dne 19. 5. 2022 schválila NRIS3 na roky 2021–2027. Vládou ČR byla Strategie schválena 25. 1. 2021. Jde o strategický dokument zajišťující kontinuitu pro účelné a efektivní nakládání s evropskými, národními, regionálními a soukromými prostředky určenými na podporu orientovaného a aplikovaného výzkumu a inovací v ČR. Tento kontinuální proces poskytuje vodítka pro správné nasměrování NRIS3 intervencí do aktivit, které umožní tyto nové příležitosti uchopit a stavět na nich

dlouhodobou konkurenceschopnost a odolnost hospodářství ČR. Ona flexibilita je zhmotněna v pravidelných aktualizacích příloh NRIS3. V červnu 2022 došlo k aktualizaci Příloh č. 1-3 NRIS3 strategie. Veškeré úpravy byly projednány a schváleny Řídicím výborem RIS3 na jeho jednání dne 15. 6. 2022 a schváleny a publikovány prostřednictvím opatření ministra průmyslu a obchodu dne 24. 6. 2022. Další aktualizace, s rozpracováním RIS3 misí, je plánována na konec letošního roku.

Komponenta Excelentní výzkum a vývoj v prioritních oblastech veřejného zájmu ve zdravotnictví

Komponenta	Subkomponenta
5.1 Excelentní výzkum a vývoj v prioritních oblastech veřejného zájmu ve zdravotnictví (MŠMT)	Investice: Systémová podpora VaVal pro prioritní oblasti lékařských věd a související společenskovední disciplíny

Programem podpory VaVal je program EXCELES, a to podle § 2 odst. 2 písm. g) bodu 1. zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací). Tento program je implementačním nástrojem komponenty NPO 5.1 „Excelentní výzkum a vývoj v prioritních oblastech veřejného zájmu ve zdravotnictví“. V roli vlastníka komponenty je MŠMT.

Program byl schválen usnesením vlády ČR ze dne 13. 9. 2021 č. 796. Cílem programu EXCELES je zvýšit schopnost výzkumných kapacit ve vybraných prioritních oblastech VaVal reagovat na aktuální trendy a potřeby v návaznosti na výskyt závažných chorob a sociální a ekonomické dopady systémových zdravotních rizik s nimi spojených.

Vědecké týmy z vysokých škol, institucí a ústavů budou moci čerpat podporu za téměř 5 mld. Kč a na projektech budou pracovat v letech 2022–2026. Podpora je poskytována v pěti oblastech, přičemž v každé z nich je zvolen jeden projekt, který je nejlépe hodnocen.

Zaměření programu vychází z analyticky identifikovaných národních potřeb a bylo v rámci přípravy dále konzultováno se zainteresovanými subjekty. Dne 8. 12. 2021 byla vyhlášena 1. veřejná soutěž ve výzkumu, vývoji a inovacích programu EXCELES, jejímž výsledkem je podpora 5 konsorciálních projektů.

Vyhlášená soutěž ve výzkumu, vývoji a inovacích:

Veřejná soutěž ve výzkumu, vývoji a inovacích byla vyhlášena 8. 12. 2021 a probíhala do 7. 2. 2022. Projekty byly hodnoceny nezávislými zahraničními experty ve spolupráci s odborným poradním orgánem poskytovatele. Výsledky veřejné soutěže poskytovatel zveřejnil dne 11. 5. 2022 a k 30. 6. 2022 byly uzavřeny smlouvy o poskytnutí podpory v celkové výši 4 986 559 000 Kč na řešení pěti nejlépe hodnocených projektů vítězných konsorcií pro následující prioritní oblasti výzkumu:

- infekční choroby a virologie: Ústav organické chemie a biochemie AV ČR, v. v. i. (výše podpory 563 130 000 Kč)
- onkologie: Univerzita Karlova (výše podpory 1 481 101 000 Kč)
- neurovědy a neurodegenerativní onemocnění: Fakultní nemocnice u sv. Anny v Brně (výše podpory 1 341 253 000 Kč)
- metabolická onemocnění a kardiovaskulární choroby: Institut klinické a experimentální medicíny (výše podpory 1 012 062 000 Kč)
- sociální a ekonomické dopady systémových zdravotních rizik: Masarykova univerzita (výše podpory 589 013 000 Kč)

Jednotlivá konsorcia jsou složena z 5 až 11 výzkumných organizací – jsou mezi nimi zejména veřejné vysoké školy, veřejné výzkumné instituce a fakultní nemocnice a sdružují špičková odborná pracoviště napříč celou ČR.

Eliminace rizik:

Program řešil rizika v podobě chybějících finančních zdrojů ze státního rozpočtu pro krytí DPH příjemců, kteří neuplatňují odpočet (VVŠ, VVI). A dále chybějící informační systém, který byl dočasně nahrazen samostatným úložištěm pro přechodné ukládání dat. Poskytovateli se podařilo zajistit realizaci s IT oddělením Národního pedagogického institutu ČR, který v současné době již pracuje na příslušném modulu informačního systému a na návrhu jeho funkcionalit pro komponentu 5.1. Po spuštění IS bude třeba kapacity pro vložení všech dosud evidovaných dat a dokumentů.

Komponenta Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe

Komponenta	Subkomponenta
5.2 Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe (MPO)	Reformy: Ustavení Národní koordinační skupiny pro podporu průmyslového výzkumu
	Investice: Podpora zavádění inovací do podnikové praxe
	Investice: Podpora spolupráce v oblasti výzkumu a vývoje (v souladu s Národní RIS3 strategií)
	Investice: Podpora výzkumu a vývoje v oblasti životního prostředí
	Investice: Podpora výzkumu a vývoje v synergických efektech s rámcovým programem pro výzkum a inovace

Cílem investic v rámci komponenty 5.2 Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe NPO je pomoci obnovení ekonomiky a posílení její odolnosti, a to zvýšením konkurenceschopnosti a flexibility podniků, zejména MSP, zvýšením inovační výkonnosti endogenních podnikatelských subjektů a příspěvkem ke zkvalitnění spolupráce v rámci inovačního ekosystému ČR. V průběhu roku 2022 byly postupně vyhlášovány veřejné soutěže či výzvy v jednotlivých níže uvedených programech podpory v rámci všech investic komponenty 5.2 a následně bude zahájena podpora vybraných projektů.

V rámci investice č. 1 „Podpora zavádění inovací do podnikové praxe“, jejímž cílem je zintenzivnění zavádění produktových, procesních a organizačních inovací v MSP s důrazem na oblast digitalizace, byla v červnu 2022 vyhlášena první ze dvou veřejných soutěží s alokací 500 mil. Kč. Od srpna 2022 probíhá hodnocení přijatých žádostí o podporu. K vyhlášení výsledků veřejné soutěže dojde nejpozději na konci ledna 2023. Následně bude zahájena realizace projektů doporučených k podpoře.

Cílem investice č. 2 „Podpora spolupráce v oblasti výzkumu a vývoje (v souladu s Národní RIS3 strategií)“ je podpora projektů aplikovaného výzkumu poskytováním dlouhodobé podpory spolupráce mezi výzkumnými organizacemi a podniky, zejména MSP. Plnění cíle této investice je realizováno prostřednictvím programu TA ČR „Národní centra kompetence“ (NCK). Od 29. 9. 2022 do 20. 12. 2022 probíhá výzva pro podávání dílčích projektů do 2. veřejné soutěže programu NCK, které mohou být financovány nad rámec rozpočtu v aktuálně podaném návrhu projektu ve 2. veřejné soutěži, pokud splní podmínky NPO. Celková alokace na tuto výzvu je 1,5 mld. Kč. Výsledky veřejné soutěže se očekávají do konce roku 2022, výsledky rozšiřující výzvy do března 2023.

Prostřednictvím programu MŽP „Prostředí pro život“, který je implementován TA ČR, je realizována investice č. 3 „Podpora výzkumu a vývoje v oblasti životního prostředí“. Cílem investice je podpořit projekty aplikovaného výzkumu podávané výzkumnými organizacemi a podniky, jejichž cílem je řešení výzev definovaných ve Státní politice životního prostředí ČR 2030 s výhledem do 2050. Veřejná soutěž byla vyhlášena na konci června 2022, s alokací prostředků v rámci NPO ve výši 200 mil. Kč (podprogram 2). Od půlky září 2022 probíhá hodnocení přijatých žádostí o podporu. K vyhlášení výsledků veřejné soutěže dojde nejpozději na konci března 2023. Cíle investice bude dosaženo na jaře 2023, kdy se očekává uzavření smluv o poskytnutí podpory.

Cílem investice č. 4 „Podpora výzkumu a vývoje v synergických efektech s rámcovým programem pro výzkum a inovace“ je financování projektů se značkou Seal of Excellence, který podporuje MSP s největším potenciálem rychlého růstu, a dále podpora projektů ERA-NET Cofund/Evropských partnerství, které řeší nejnáléhavější výzvy v oblasti výzkumu a vývoje v mezinárodním kontextu. V období od 30. 8. 2022 do 14. 12. 2022 probíhá příjem návrhů projektů do mezinárodní výzvy CHIST-ERA Call Open Research Data, která se věnuje problematice otevřených výzkumných dat a softwaru z pohledu možnosti jejich opětovného použití. Od září 2022 do konce října 2022 byla otevřena mezinárodní výzva evropského partnerství Water4All Call 2022: “Management of water resources: resilience, adaptation and mitigation to hydroclimatic extreme events and management tools”, jejímž cílem je přinést znalosti, modely, přístupy, nástroje a informace o tom, co se v problematice zacházení s vodními zdroji děje. Do konce listopadu 2022 jsou dále otevřeny výzvy evropského partnerství Driving Urban Transitions (DUT) Call 2022 (podpora mezinárodních výzkumných projektů, které si kladou za cíl pomoci městům v přechodu k udržitelnější ekonomice a fungování) a Clean Energy Transition (CET) Call 2022 (podpora výzkumu v oblasti energetické transformace). V první polovině roku 2022 probíhal rovněž příjem návrhů projektů do mezinárodní ERA-NET cofundové výzvy M-ERA.NET 3 Call 2022, která je zaměřena na materiálový výzkum a inovace. Vyhlášení výsledků výše uvedených výzev se očekává do podzimu 2023.

Do konce roku 2022 budou dále vyhlášeny výzvy CHIST-ERA IV Call 2022, ERA-MIN3 Call 2023.

Od září do konce října 2022 je také otevřena výzva pro projekty oceněné na mezinárodní úrovni s názvem 1. výzva Seal of Excellence EIC Accelerator Pilot 2020. Výsledky této výzvy se očekávají do konce listopadu 2022.

Reformy a veřejné investice nad rámec Národního plánu obnovy

S účinností od 1. 1. 2022 byla na základě usnesení vlády č. 1188 ze dne 22. 12. 2021 zřízena v Úřadu vlády (ÚV) ČR Sekce pro vědu, výzkum a inovace, a to v přímé podřízenosti ministryně pro vědu, výzkum a inovace. Vláda dne 5. 1. 2022 jmenovala ministryni pro vědu, výzkum a inovace předsdkyní Rady pro výzkum, vývoj a inovace (RVVI). Dne 14. 9. 2022 vláda schválila nové složení RVVI, ve kterém jsou propojeny výzkumné zkušenosti ze zahraničí, vyšší zastoupení žen a reprezentace širšího spektra vědních oborů.

V roce 2022 byly zahájeny práce na nové legislativní úpravě systému řízení a podpory VaVaI, která je připravována v podobě nového zákona o výzkumu, vývoji, inovacích a transferu znalostí a technologií a o změně některých zákonů.

Vláda na svém zasedání dne 26. 9. 2022 schválila návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2023 se střednědobým výhledem na roky 2024 a 2025, v rámci kterého schválila také návrh výdajů na VaVaI na uvedené období. Pro rok 2023 tak bylo schváleno navýšení výdajů na VaVaI oproti návrhu RVVI (a dříve schválenému střednědobému výhledu) o 866 mil. Kč, kde převážnou část představuje navýšení výdajů na pokrytí nárůstu cen energií, a pro rok 2024 navýšení o 505 mil. Kč. Celkové výdaje státního rozpočtu na VaVaI (národní zdroje) na rok 2023 tak budou představovat 40,2 mld. Kč, na rok 2024 celkem 39,8 mld. Kč a na rok 2025 celkem 39,9 mld. Kč. Dlouhodobé priority financování VaVaI se nemění. V procesu přípravy návrhu rozpočtu na oblast výzkumu, vývoje a inovací tak dochází ke zlepšování s důrazem na maximální využití dříve kumulovaných nároků z nespotřebovaných výdajů.

V roce 2022 pokračovala realizace relevantních částí Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR 2021+ (NP VaVaI) dle termínů uvedených u každého z celkem 28 opatření. Úspěšná realizace opatření NP VaVaI závisí na možnostech státního rozpočtu. V souvislosti s opatřením 27 NP VaVaI byla zahájena příprava nových národních priorit výzkumu, které do budoucna stanoví jasné strategické směry rozvoje výzkumného a inovačního prostředí a identifikují oblasti, kam by měly přednostně směřovat veřejné investice do výzkumu.

V rámci realizace veřejné zakázky „Koncepční a analytická podpora RVVI“, která slouží k posílení analytické základny VaVaI, využitelné také pro další efektivní nasměrování systému finanční podpory VaVaI v ČR, probíhaly práce na vyhodnocení stávajících Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, tvorbě návrhu principů přípravy nových národních priorit výzkumu, realizaci 1. kulatého stolu, a práce na přípravě podkladů pro hodnocení výzkumných organizací a programů výzkumu, vývoje a inovací.

V tomto roce probíhá 5. kolo hodnocení výzkumných organizací na národní úrovni podle Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací (Metodika 2017+). Další aktivity zahrnují ustavení pracovní skupiny k Modulu 1, přizvání zástupců ČKR, AVU a RVŠ. Plánuje se rovněž jednání s MŠMT k přípravě Modulu 3-5 pro další kompletní hodnocení v segmentu vysokých škol.

Při přípravě Analýzy stavu výzkumu, vývoje a inovací v ČR a jejich srovnání se zahraničím (Analýza VaVaI) je snaha v maximální možné míře využívat unikátní data z Informačního systému VaVaI. Na základě těchto dat byla letos připravena např. studie řešitelů projektů účelové podpory. Dále jsou ve větší míře využívány výstupy RVVI (např. z hodnocení dle Metodiky 2017+) a zjištění z dalších relevantních analýz. Do přípravy kapitol Analýzy VaVaI 2021 byli rovněž formou konzultací širěji zapojeni odborníci z MŠMT, MPO, MMR, MZV, TA ČR, TC AV ČR či ČSÚ.

V agendě vědecké diplomacie probíhá v současné době intenzivnější spolupráce s MZV v oblastech nabídky služeb, námětů pro prezentaci českého výzkumu, vývoje a inovací v zahraničí, katalogů činností vědeckých/ekonomických diplomatů atd. Došlo rovněž k prodloužení dodatků k delimitačním protokolům, kterými se prodlužuje trvání míst vědeckých diplomatů v USA, Izraeli a oblasti jihovýchodní Asie do 31. 12. 2027. Dochází rovněž k výrazně aktivnějšímu zapojení do Společného nástroje financování ekonomické diplomacie ČR a podpoře 6 projektů ekonomické diplomacie v rámci 1. výzvy na rok 2023, které svým zaměřením vytvářejí podmínky podpory pro výzkum posilující odolnost společnosti.

V červnu t. r. RVVI schválila Strategii rozvoje publicity a komunikace vědy, výzkumu a inovací. Dokument zpracovala Sekce pro vědu, výzkum a inovace při ÚV ČR s cílem zejména zmapovat publicitu a komunikaci v oblasti vědy a výzkumu, spojovat svět vědy se světem médií a obecně budovat důvěru ve vědu.

Pozornost je rovněž věnována stávajícím nástrojům nepřímé podpory výzkumu, vývoje a inovací (daňové odpočty, investiční pobídky) včetně zahraniční dobré praxe. V dubnu t. r. byla mj. obnovena činnost pracovní skupiny RVVI pro daňové odpočty na výzkum a vývoj. Probíhá rovněž intenzivní spolupráce s MPO v rámci aktualizace Karet tematických oblastí Národní RIS3 strategie v oblasti společensko-vědního a humanitního výzkumu a RIS3. Pozornost je také věnována strategickým tématům, jako je například agenda o čipech (Akt o čipech).

V průběhu roku 2022 stanoví vláda ČR nový víceletý rozpočtový rámec financování velkých výzkumných infrastruktur z veřejných prostředků ČR a schválí projekty velkých výzkumných infrastruktur pro poskytování účelové podpory MŠMT na nadcházející sedmileté období 2023–2029.

Hlavním východiskem k přijetí informovaného politického rozhodnutí vlády ČR o podpoře velkých výzkumných infrastruktur z prostředků účelové podpory MŠMT jsou výstupy komplexního mezinárodního peer-review hodnocení velkých výzkumných infrastruktur, jež bylo provedeno roku 2021 za zapojení špičkových zahraničních expertů k problematice výzkumných infrastruktur. Stěžejní pro nastavení finančního rámce bude přitom nejen zohlednění výsledků uskutečněné evaluace, avšak také reflexe kumulativní inflace za uplynulé roky, která nebyla v minulých letech ve finanční podpoře velkých výzkumných infrastruktur nikterak promítnuta a ve skutečnosti tak způsobovala postupné relativní snižování podpory velkých výzkumných infrastruktur z veřejných prostředků ČR. Velké výzkumné infrastruktury představují i stěžejní pilíř výzkumného a inovačního ekosystému ČR a jsou předpokladem pro posilování znalostní, potažmo ekonomické konkurenceschopnosti ČR na mezinárodním poli. Vláda ČR bude proto podpoře velkých výzkumných infrastruktur z veřejných prostředků ČR věnovat náležitou pozornost s ohledem na možnosti státního rozpočtu, nutnosti podpory dalších klíčových oblastí VaVaI tak, aby docházelo k žádoucímu rozvoji celého systému VaVaI a také s ohledem na optimalizaci využití těchto kapacit k přínosu pro českou ekonomiku.

V roce 2022 je stále v realizaci Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV), který významně přispívá k řešení dosud slabších míst v oblasti rozvoje zejména veřejného výzkumu a vývoje a doplňuje tak národní financování této oblasti. Dne 9. 6. 2022 EK oficiálně schválila Operační program Jan Amos Komenský (OP JAK), který navazuje na OP VVV a svými intervencemi pokračuje v podpoře oblastí, v nichž přetrvávají dlouhodobé problémy, a současně reflektuje nové výzvy v oblasti výzkumu, vývoje a inovací. V novém období 2021–2027 je na podporu výzkumu, vývoje a vzdělávání určeno 90 miliard korun. Cílem OP JAK v oblasti VaV je a rozvoj špičkových kapacit, a to jak v oblasti infrastrukturní, tak v oblasti lidských zdrojů. Cílem je také prohloubení znalostního

potenciálu, kterým subjekty v ČR disponují, a vytvoření základny pro budoucí aplikovatelnost výsledků výzkumu a vývoje v praxi. Velkou paradigmatickou změnou bude implementace principů Open Science, resp. EOSC, kterou rovněž podpoří. Celkově je na tuto prioritu připraveno cca 42 miliard korun.

Strategie podpory malých a středních podniků

Strategie podpory malých a středních podniků v ČR pro období 2021–2027 má za cíl podpořit rozvoj inovačních schopností malých a středních podniků tak, aby se mohly v globálních hodnotových řetězcích posunout směrem k produkci výrobků a poskytování služeb s vyšší přidanou hodnotou (klíčová oblast Výzkum, vývoj a inovace). Realizace výzkumných a inovačních aktivit zejména u malých a středních podniků je podporována rovněž z OP TAK který plně reflektuje CSRs z let 2019–2021 a který byl schválen EK dne 28. 6. 2022. Malé a střední podniky (a v případě Inovace – výzva I také small mid-caps) mohou získat dotaci na své inovativní projekty prostřednictvím čtyř výzev zaměřených na posílení výzkumných, vývojových a inovačních kapacit a dovedností podniků a rozvoj spolupráce s výzkumnými organizacemi. Tyto výzvy byly vyhlášeny v srpnu 2022 a jejich přehled je k dispozici níže a na stránkách Agentury pro podnikání a inovace (<https://www.agentura-api.org/cs/radce/vsechny-vyzvy/>):

Proof of Concept – výzva I

- Cílem výzvy je podpora aktivit, které pomohou zajistit rozvoj transferu technologií a znalostí mezi výzkumnými organizacemi a podniky, za účelem uplatnění výsledků výzkumu a vývoje v praxi.

Inovace – výzva I

- Cílem výzvy je posílení inovační výkonnosti domácích firem a zvýšení jejich konkurenceschopnosti prostřednictvím zvýšení využívání unikátních know-how.

Inovační vouchery – ochrana práv průmyslového vlastnictví – výzva I

- Cílem Výzvy je posílení inovační výkonnosti domácích firem a zvýšení jejich konkurenceschopnosti prostřednictvím účinnější ochrany duševního vlastnictví.

Aplikace – výzva I

- Cílem výzvy je získávání nových znalostí potřebných pro vývoj nových produktů, materiálů, technologií a služeb prostřednictvím realizace projektů průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje.

Dále nad rámec NPO je realizován resortní program MPO na podporu průmyslového výzkumu a vývoje TREND, který implementuje TA ČR. Jeho hlavním cílem je zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti podniků rozšířením jejich trhů v zahraničí pronikáním na trhy nové či posunem výše v globálních hodnotových řetězcích. Důraz je v něm kladen na naplňování priorit Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR. Dne 27. 4. 2022 byla vyhlášena 6. veřejná soutěž, v podprogramu „Technologičtí lídři“, s alokací 2,0 mld. Kč. Od 17. 6. 2022 probíhá hodnocení podaných návrhů projektů. Termín vyhlášení výsledků 6. veřejné soutěže je plánován na konec roku 2022.

Na podporu rozvoje start-upového ekosystému, zvýšení spolupráce mezi veřejnou, výzkumnou a podnikatelskou sférou a na tvorbu nových inovativních produktů s vysokou přidanou hodnotou probíhá realizace systémového projektu Technologická inkubace. Projekt realizuje Agentura pro podporu podnikání a investic CzechInvest a jeho cílem je postupně podpořit rozvoj cca 250 inovativních firem v tematicky zaměřených inkubačních centrech. První výzva v rámci témat mobility (Mobility Innovation Hub, MIH), umělé inteligence (AI Hub), kulturních a kreativních průmyslů (Creative BIC) a ekoinovací (EcoTech Hub) již proběhla. Dále jsou připravovány rovněž klíčové aktivity Space hub, Tech4Life a CERN BIC.

3.3 Sociální spravedlnost

3.3.1 Vzdělávání a trh práce

Komponenta Inovace ve vzdělávání v kontextu digitalizace

Komponenta	Subkomponenta
3.1 Inovace ve vzdělávání v kontextu digitalizace (MŠMT)	Reforma: 3.1.1 Reforma kurikula a posílení v IT vzdělávání
	Investice: 3.1.2 Implementace revidovaného kurikula a rámce DigCompEdu
	Investice: 3.1.3 Vybavení škol digitálními technologiemi

Komponenta 3.1 Inovace ve vzdělávání v kontextu digitalizace NPO je v gesci MŠMT. V souladu se Strategií vzdělávací politiky ČR do roku 2030+ (Strategie 2030+) se komponenta soustředí na proměnu obsahu, podporu digitální a informační gramotnosti a informatického myšlení. Dále na zlepšení úrovně vybavení škol a založení fondu mobilních digitálních zařízení, čímž přispěje k prevenci tzv. digitální propasti. V neposlední řadě cílí na podporu digitálních kompetencí pedagogů, což je nutný předpoklad pro inovaci výuky a získání potřebných dovedností žáků.

Globálním cílem komponenty je přispět k rozvoji digitálního vzdělávání v souladu s vizí Strategie 2030+ a Akčním plánem pro digitální vzdělávání (DEAP).

Konkrétní cíle komponenty

1. Revidovat kurikulum, podpořit IT vzdělávání a smysluplné zapojování digitálních technologií do výuky
2. Implementace revidovaného kurikula a rámce DigCompEdu
3. Prevence digitální propasti a zvýšení úrovně digitalizace škol

3.1.1 Reforma kurikula a posílení IT vzdělávání

Rámcové vzdělávací programy pro základní vzdělávání (RVP ZV), gymnázia (RVP G), gymnázia se sportovní přípravou (RVP GSP) a dvojjazyčná gymnázia (RVP DG) byly schváleny a zveřejněny. Opatření ministra školství, mládeže a tělovýchovy, kterým se mění Rámcový vzdělávací program pro základní vzdělávání, nabylo účinnosti dnem 1. 9. 2021. Školy postupně implementují tato nová RVP do svých školních vzdělávacích programů (ŠVP). Ve dnech 11. února 2022 až 31. 3. 2022 MŠMT uskutečnilo mimořádné šetření o záměru ředitelství škol zahájit výuku dle revidovaných rámcových vzdělávacích programů, a to v souvislosti případným s nárokem na získání finančních prostředků z Národního plánu obnovy, komponenty 3.1 Inovace ve vzdělávání v kontextu digitalizace. Celkem počet ZŠ nebo G, které od školního roku 2022/23 deklarovaly, že učí, nebo bude učit podle upraveného ŠVP podle ICT revize RVP, je 2604, tedy cca 57 %, konkrétně:

- od 1. 9. 2021 zahájilo výuku dle nového ŠVP 879 škol (19 %)
- od 1. 9. 2022 zahájilo výuku 1 725 škol (38 %)

Všechny školy podle školního vzdělávacího programu vytvořeného podle RVP vydaného tímto opatřením, musí vyučovat nejpozději:

- od 1. 9. 2023 ve všech ročnících prvního stupně,
- od 1. 9. 2024 ve všech ročnících druhého stupně,
- od 1. 9. 2025 gymnázia, gymnázia se sportovní přípravou a dvojjazyčná gymnázia.

3.1.2 Implementace revidovaného kurikula a rámce DigCompEdu

Dne 16. 12 2021 **byla vyhlášena výzva k metodické podpoře škol** – Implementace komponenty 3.1 Národního plánu obnovy. Národní pedagogický institut ČR (dále jen NPI ČR) podal do této výzvy žádost s názvem projektu NPO-3.1 DIGI (dále jen projekt), která byla vyhodnocena jako nejvhodnější. Projekt byl zahájen 1. 1. 2022, RoPD bylo vydáno 30. 4. 2022. Hlavními aktivitami jsou: Vzdělávání a podpora škol; Metodická podpora pro školy - síť IT guru a centrální podpora; Digitální ekosystém školy. Hlavními cíli těchto aktivit je podpoření škol při zavádění rámcového vzdělávacího programu v oblasti rozvoje informatického myšlení a digitálních kompetencí a současně s tím souvisejícího rozvíjení digitálních kompetencí žáků i učitelů. Nezbytnou součástí je metodická podpora škol a proto vznikla např. síť IT guru a centrální podpora. Metodickou podporu poskytoval NPI ČR již od školního roku 2021/2022 v oblasti ICT a velmi snadno navázal na tento nový projekt. V každém kraji byla zřízena pozice ICT metodika, který metodicky pomáhá školním ICT koordinátorům s integrací digitálních technologií do života celé školy a navazuje tak na aktualizaci standardu studia k výkonu specializované činnosti ICT koordinátora na škole, která více zohledňuje aktuální potřeby škol.

Byl popsán rámec digitálních kompetencí učitele. Rámec vychází z evropského konceptu DigCompEdu. Pedagogické fakulty i ostatní fakulty vzdělávající učitele jej integrují do přípravy učitelů.

Ve spolupráci s Evropskou komisí zpřístupnilo MŠMT pro školy dvě nové online aplikace. Profil [Učitel21](#) umožňuje učitelům hodnocení vlastních digitálních kompetencí. [Selfie](#) ověřuje připravenost celé školní komunity (360 °) na začlenění digitálních technologií do výuky, do učení a do hodnocení žáků.

3.1.3 Vybavení škol digitálními technologiemi

Od roku 2022 do roku 2024 přiděluje MŠMT finanční prostředky školám prostřednictvím Národního plánu obnovy na 2 účely: na prevenci digitální propasti a na pokročilé digitální učební pomůcky.

- **Prevence digitální propasti**

Zpřístupnění mobilních digitálních technologií pro znevýhodněné žáky a zabránění jejich digitálnímu vyloučení.

MŠMT s využitím Národního plánu obnovy poskytuje školám finanční prostředky na mobilní digitální technologie pro vytvoření tzv. mobiliáře, ze kterého bude škola znevýhodněným žákům zapůjčovat základní digitální vybavení (např. notebook, chromebook, tablet nebo software). Opatření je určeno pro základní školy, střední školy a konzervatoře. Záměrem je snížit nerovnosti mezi žáky v přístupu ke kvalitnímu vzdělání, které by byly způsobeny nedostatečným technickým vybavením. Finanční prostředky jsou poskytovány školám opakovaně v roce 2022, 2023 a v roce 2024.

Poskytnutí finančních prostředků je realizováno stanovením **dalších finančních prostředků** podle školského zákona § 161 odst. 7 - pro základní školy, střední školy a konzervatoře zřizované krajem, obcí nebo dobrovolným svazkem obcí (dále jen pro **veřejné školy**) pro kalendářní rok 2022, zveřejněno dne 11. 2. 2022 ve Věstníku MŠMT 01/2022. Finanční prostředky obdržely veřejné školy prostřednictvím krajů. **A dále vyhlášením výzvy** pro základní školy, střední školy a konzervatoře, jejichž zřizovatelem není stát, kraj, obec nebo dobrovolný svazek obcí (dále jen pro **soukromé a církevní školy**) pro kalendářní rok 2022, zveřejněno dne 31. 3. 2022 s termínem podávání žádostí o dotaci do 30. 4. 2022. Všem úspěšným žadatelům bylo vydáno rozhodnutí o poskytnutí dotace.

V roce 2022 obdržely základní školy a gymnázia finanční prostředky v celkové výši 462 317 000 Kč. V rámci výzvy pro soukromé a církevní školy bylo k financování schváleno 292 žádostí v celkovém objemu 15 983 450 Kč.

- **Vybavení škol pokročilými digitálními technologiemi**

Digitální učební pomůcky pro rozvoj informatického myšlení a digitálních kompetencí.

MŠMT s využitím Národního plánu obnovy poskytuje školám finanční prostředky na vybavení žáků digitálními pomůckami. V roce 2022 byly finančně podpořeny mateřské školy, základní školy a gymnázia a v roce 2023 budou podpořeny střední školy a konzervatoře a zbývající základní školy a gymnázia, které nebyly podpořeny v roce 2022.

Kritériem pro čerpání finančních prostředků již v roce 2022 je, že **základní školy a gymnázia deklarují svůj zájem zahájit výuku podle revidovaného rámcového vzdělávacího programu od 1. 9. 2022**, nebo tak již tyto školy učinily od 1. 9. 2021. Mateřské školy toto kritérium nemají.

Poskytnutí finančních prostředků je realizováno stanovením **dalších finančních prostředků** podle školského zákona § 161 odst. 7 - pro mateřské, základní školy a gymnázia zřizované krajem, obcí nebo dobrovolným svazkem obcí (dále jen pro **veřejné školy**) pro kalendářní rok 2022, zveřejněno dne 11. 2. 2022 ve Věstníku MŠMT 01/2022. A dále **vyhlášením výzvy** pro mateřské, základní školy a gymnázia, jejichž zřizovatelem není stát, kraj, obec nebo dobrovolný svazek obcí (dále jen pro **soukromé a církevní školy**) pro kalendářní rok 2022, zveřejněno dne 31. 3. 2022 s termínem podávání žádostí o dotaci do 30. 4. 2022.

V roce 2022 obdržely mateřské školy, základní školy a gymnázia finanční prostředky v celkové výši 943 285 200 Kč. V rámci výzvy pro soukromé a církevní školy bylo k financování schváleno 301 žádostí v celkovém objemu 34 413 632 Kč.

Metodická podpora je k dispozici na webové stránce <https://edu.cz/digitalizujeme>. Zde jsou mj. informace k nákupu vybavení, informace pro školy k procesu digitalizace aj.

Plán poskytnutí finančních prostředků na rok 2023

- únor 2023 – zveřejnění Věstníku pro veřejné školy na pokročilé digitální učební pomůcky (pro rozvoj informatického myšlení a digitálních kompetencí žáků) a prevenci digitální propasti (mobilní digitální technologie),
- březen/duben 2023 - zveřejnění výzvy pro soukromé a církevní školy na pokročilé digitální pomůcky (pro rozvoj informatického myšlení a digitálních kompetencí žáků) a prevenci digitální propasti (mobilní digitální technologie)

MŠMT pracuje s identifikovanými riziky, kterými jsou např. že školy neporozumí, jaké IT vybavení mají nakoupit. Proto je pro ně připravena metodická podpora na portálu edu.cz a spolu s NPI ČR vytvořena síť konzultantů tzv. IT guru, kteří na místě školám radí s vhodným nákupem IT vybavení a nastavení vnitřní sítě. Dalším problémem je nedostatečná konektivita (pokrytí či kapacita internetu ve škole) pro zapůjčované zařízení k prevenci digitální propasti. Proto je realizována spolupráce a konzultace se zřizovateli škol – apel na nutnost IT správu škol řešit, a spolupráce s MMR – správné nastavení IROP tak, aby i menší, a školy, které mají s administrací menší zkušenosti, mohly žádat o dotaci. Vznikl také dokument Standard konektivity škol, který v souvislosti s IROP upravuje požadavky konektivity škol.

Komponenta Adaptace kapacity a zaměření školních programů

Komponenta	Subkomponenta
3.2 Adaptace kapacity a zaměření školních programů (MŠMT)	Reforma: 3.2.1 Transformovat vysoké školy s cílem adaptace na nové formy učení a v odpovědi na měnící se potřeby trhu práce v post-covidové obnově
	Reforma: 3.2.2 Podpora škol
	Investice: 3.2.3 Doučování žáků škol
	Investice: 3.2.4 Investice do rozvoje vybraných klíčových akademických pracovišť

Komponenta 3.2 v gesci MŠMT přispívá k řešení výzev v oblasti terciárního a základního a nižšího sekundárního vzdělávání. Na úrovni terciárního vzdělávání se aktivity zaměřují na zvýšení kapacit univerzit, přizpůsobení studijních programů novým formám učení a modernizaci vzdělávání v oblasti lékařské a farmaceutické vědy. Na úrovni základního a středního vzdělávání se tato komponenta zaměřuje na řešení rostoucích nerovností ve vzdělávání poskytováním vícevrstvé podpory školám v obtížných podmínkách, doučování pro žáky ohrožené školním neúspěchem a posilování pedagogů pracovat s heterogenními třídami.

3.2.1 Transformovat vysoké školy s cílem adaptace na nové formy učení a v odpovědi na měnící se potřeby trhu práce

- září - listopad 2021 - Příprava výzvy pro veřejné vysoké školy
- prosinec 2021 - Vyhlášení Výzvy k předkládání návrhů projektů v rámci Národního plánu obnovy pro oblast vysokých škol pro roky 2022-2024 (14. 12 2021)
- prosinec 2021 - březen 2022 - Příjem návrhů projektů
- duben - srpen 2022 - Vyhodnocení návrhů projektů (o výsledku byly VŠ informovány v září 2022)
- říjen/listopad 2022 - bude vydáno Rozhodnutí o poskytnutí příspěvku VŠ (říjen 2022 – VŠ byly vyzvány, aby podaly žádost o poskytnutí příspěvku a žádost poskytnutí příspěvku na DPH, které není hrazeno z NPO)
- listopad/prosinec 2022 - předpokládané poskytnutí příspěvku veřejným vysokým školám na realizaci projektů

3.2.2 Podpora škol

V roce 2022 proběhlo:

- leden - červen 2022 – byla podpořena 1. část škol – jednalo se o navázání na aktivity z podzimu roku 2021, kde NPI ČR realizoval aktivity v oblasti podpory již vybraných 57 znevýhodněných škol v Karlovarském a Ústeckém kraji – tato podpora bude rozšířena a pokračovat dále v rámci NPO.
- leden - srpen 2022 - MŠMT vybralo (skrze indexaci – míru sociálního znevýhodnění jednotlivých škol) okruh škol, které mají být podpořené s určením individuální míry potřeby dané školy; ve spolupráci s NPI ČR byl vypracován plán intervence, katalog nástrojů a sestaven tým konzultantů, který bude aktivity na školách koordinovat a dohlížet na plnění cílů projektu.
- září - prosinec 2022 - Realizace podpory pro prvních 264 škol. Celkově bude podpořeno minimálně 400 škol - 15. 8. 2022 [vyhlášena výzva na podporu škol](#) s nadprůměrným zastoupením sociálně znevýhodněných žáků - 1. kolo

Podpora je určena pro žáky právnických osob vykonávající činnost základní školy, které dle MŠMT vykazují nadprůměrné zastoupení žáků se sociálním znevýhodněním, a to na období od 1. 9. 2022 do 31. 8. 2025. Je zaměřena na posílení školy jako instituce připravené na práci s žáky se sociálním znevýhodněním a heterogenními kolektivy obecně, a jako instituce zastávající respektované místo ve školské soustavě daného regionu. V návaznosti na podporu aktivit škola posílí roli přirozeného partnera rodin i dalších aktérů pečujících o děti a mládež. Cílem je zvýšení školní úspěšnosti těchto žáků, jejich motivace k učení a celkový well-being.

Školy z připraveného katalogu vybírají a plánují své aktivity dle zpracované analýzy podmínek a potřeb školy a na základě konzultací s NPI ČR. Jde o podpůrné nástroje/aktivity:

A. Personální podpora

- A1 Asistent pedagoga pro žáky se sociálním znevýhodněním
- A2 Školní speciální pedagog
- A3 Školní sociální pedagog
- A4 Kariérový poradce
- A5 Školní psycholog
- A6 Koordinátor inkluze
- A7 Adaptační koordinátor
- A8 Pracovník volnočasových aktivit
- A9 Koordinátor mentorského programu pro žáky
- A10 Tandemový učitel

- A11 Financování již existující personální podpory žáků z rodin s nízkým SES na škole

B. Přímá podpora žáků

- B1 Pedagogická intervence –doučování
- B2 Doučování v době školních prázdnin
- B3 Pedagogická intervence se zaměřením na podporu rané adaptace žáků
- B4 Psychosociální intervence, podpora duševního zdraví dětí a žáků, preventivní práce
- B5 Case-management
- B6 Vzdělávací akce pro žáky se zaměřením na zvyšování jejich studijní motivace; adaptační, socializační aktivita
- B7 Zážitkový vzdělávací program pro žáky
- B8 Snídaňové kluby pro žáky
- B9 Školní akce zaměřená na posílení spolupráce s rodiči sociálně znevýhodněných žáků
- B10 Hrazení dalších nákladů spojených se vzděláváním žáka se soc. znevýhodněním

C. Podpora dalšího vzdělávání a rozvoj kompetencí pedagogických pracovníků

- C1 DVPP se zaměřením na společné vzdělávání a inovativní metody ve vzdělávání
- C2 Mentorská podpora pedagogických pracovníků
- C3 Koučovací podpora vedoucích pedagogických pracovníků
- C4 Stáže, vzájemná kolegiální podpora
- C5 Supervize pro pedagogické pracovníky
- C6 Facilitace společných jednání
- C7 Mediace konfliktních situací

V roce 2023 se plánuje:

- Průběžně - školení, workshopy pro tým koordinátorů, sladování postupů, výměna dobré praxe
- V dubnu 2023 - vyhlášení 2. kola výzvy pro zbylý okruh škol

3.2.3 Doučování žáků škol

- v prosinci 2021 byl zveřejněn věstník 08/2021 pro veřejné základní školy, střední školy a konzervatoře na rok 2022 a následně byly v únoru 2022 vypsány výzvy pro soukromé a církevní ZŠ, SŠ a konzervatoře a nestátní neziskové organizace (NNO). V listopadu 2022 proběhne Evaluační dotazník pro školy, které obdržely prostředky na doučování (slouží zároveň jako výkaz realizovaných aktivit); na 1. část Výzvy bylo alokováno 17 566 900 Kč, dotace byla poskytnuta ve výši 7 429 600 Kč.
- v září 2022 byl zveřejněn věstník 05/2022 pro veřejné základní školy, střední školy a konzervatoře na období září – prosinec roku 2022 a v říjnu 2022 byla zveřejněna výzva pro soukromé a církevní základní školy, střední školy a konzervatoře na období září-prosinec roku 2022 s alokovanou finanční částkou 11 740 500 Kč. Žádosti mohly školy podávat do 14. listopadu 2022. Účelem této dotace bylo vyrovnání dopadů pandemie covid-19 na vzdělávací výsledky žáků prostřednictvím doučování.

Od roku 2022 funguje metodický portál, kde gestor odpovídá na dotazy vztahující se k projektu.

3.2.4 Investice do rozvoje klíčových akademických pracovišť

- UK Dostavba kampusu v Hradci Králové - MEPHARED 2 (Budova fakult). Na výstavbu areálu Lékařské fakulty a Farmaceutické fakulty v Hradci Králové je zpracována dokumentace pro provedení stavby. Projektová dokumentace byla již projednána v Komisi expertů pro posouzení dokumentace staveb MŠMT. V národním programu 133 240 je souběžně podána žádost o poskytnutí dotace na výstavbu Centrální budovy (děkanátů obou fakult), na akci byla vydána registrace akce. Stavební povolení na výstavbu Budovy fakult a Centrální budovy je pravomocné, projekt je připraven pro zahájení ZŘ na GD stavby. Zahájení stavby se předpokládá v 2. čtvrtletí 2023.
- UK Dostavba kampusu Praha 2, Albertov - výstavba objektu BIOCENTRUM. Na výstavbu objektu Biocentra je zpracována dokumentace pro provedení stavby. Stavební povolení pravomocné. Projektová dokumentace byla projednána v Komisi expertů pro posouzení dokumentace staveb MŠMT. Připravuje se ZŘ na GD stavby. Vlastní výstavbě budovy bude přecházet zajištění stavební jámy, archeologický a pyrotechnický průzkum ZŘ pro stavbu budovy. Stavba budovy bude zahájena v polovině roku 2024.
- MUNI BioPharmaHub. Je dokončena dokumentace pro územní rozhodnutí (DÚR, žádost o územní rozhodnutí) - ÚR zatím nevydáno. Zpracovává se DSP, stavební řízení proběhne v 1. pololetí roku 2023. ZŘ na GD se předpokládá ve III. čtvrtletí roku 2023 s předpokladem podpisu SoD na stavbu budovy v 9/2023.

V rámci komponenty 3.2 byly vyhlášeny a jsou v plánu tyto výzvy:

3.2.1 Transformovat vysoké školy s cílem adaptace na nové formy učení a v odpovědi na měnící se potřeby trhu práce

- prosinec 2021 - Vyhlášení Výzvy k předkládání návrhů projektů v rámci NPO pro oblast vysokých škol pro roky 2022-2024 (14. 12. 2021)

3.2.2 Podpora škol

- únor 2022 - Vypsání výzvy o poskytnutí dotace pro NPI ČR pro zajištění metodického vedení škol při realizaci programu na 2022-25
- 15. 8. 2022 vyhlášena výzva na podporu škol s nadprůměrným zastoupením sociálně znevýhodněných žáků - 1. kolo
- V dubnu 2023 - vyhlášení 2. kola výzvy pro zbylý okruh škol

3.2.3. Doučování žáků škol

- v prosinci 2021 zveřejněn věstník 08/2021 pro **veřejné** základní školy, střední školy a konzervatoře na rok 2022
- v březnu 2022 vypsána výzva **soukromé** a církevní ZŠ, SŠ a konzervatoře
- v březnu 2022 vypsána výzva pro **NNO**
- v září 2022 zveřejněn věstník 05/2022 pro **veřejné** školy, střední školy a konzervatoře na období září – prosinec roku 2022
- v říjnu 2022 bude zveřejněna výzva pro **soukromé** a církevní základní školy, střední školy a konzervatoře na období září-prosinec roku 2022
- v prosinci 2022 bude zveřejněna výzva pro **soukromé** a církevní základní školy, střední školy a konzervatoře pro kalendářní rok 2023
- v prosinci 2022 bude zveřejněn věstník stanovující další finanční prostředky pro **veřejné** základní školy, střední školy a konzervatoře na rok 2023
- v prosinci 2022 bude zveřejněna **výzva pro NNO** na rok 2023

3.2.4 Investice do rozvoje klíčových akademických pracovišť

- Dne 22. 6. 2022 byla vyhlášena výzva na dostavbu objektů v rámci stávajících areálů Univerzity Karlovy a Masarykovy univerzity.

Zhodnocení rizik

Pro minimalizaci rizik u vysokého školství a akademických pracovišť MŠMT přistoupilo ke zjednodušení administrativy a ke konzultacím a metodickým vedením příjemců.

Pro prevenci rizik u regionálního školství jsou připravena opatření, která realizuje NPI ČR např. zajistí mentory a organizační garanty z dobíhajících projektů. Pro dostatek potřebných dat je v procesu vyjednávání sdílení dat s MPSV. Probíhá také realizace šetření pro zpětnou vazbu z podzimního doučování a propagace NPO, aktivace neziskových organizací skrze vlastní dotační výzvu pro oslovení nejrizikovějších skupin žáků.

Komponenta Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce

Komponenta	Subkomponenta
3.3 Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce (MPSV)	Reforma: č. 1 Rozvoj politik zaměstnanosti
	Investice: č. 1 Rozvoj politiky zaměstnanosti
	Reforma: č. 2 Zajištění udržitelného financování zařízení péče o děti
	Investice: č. 2 Zvýšení kapacity zařízení péče o děti
	Reforma: č. 3 Reforma v oblasti dlouhodobé péče
	Investice: č. 3 Rozvoj a modernizace infrastruktury sociální péče

Reforma systému rekvalifikací a dalšího vzdělávání

V rámci této komponenty NPO vytváří MPSV v roce 2022 Databázi rekvalifikací a kurzů dalšího vzdělávání. Jedná se o online databázi, která usnadní přístup klientů Úřadu práce (ÚP), zejména zájemců a uchazečů o zaměstnání, k rekvalifikačním kurzům a kurzům dalšího vzdělávání. Prostřednictvím této databáze, která bude mít formu webové aplikace, dojde ke zjednodušení procesu vyřizování žádostí o úhradu rekvalifikačních kurzů, a to bez nutnosti fyzické návštěvy ÚP. Databáze by měla být do provozu plně nasazena na přelomu roku 2022/2023.

S cílem zpřístupnit další vzdělávání širší populaci v produktivním věku a zvýšit přístupnost dalšího vzdělávání připravuje MPSV rovněž pilotní ověřené nového nástroje na podporu dalšího vzdělávání, a to na základě § 106 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů. Cílem tohoto nástroje je rozšířit nabídku vzdělávacích kurzů hrazených ÚP zájemcům nebo uchazečům o zaměstnání o kurzy digitálního vzdělávání, zejména v oblasti IT nebo průmyslu 4.0, které nejsou způsobilé být rekvalifikací podle zákona o zaměstnanosti, tj. o sice kvalitní, ale neakreditované kurzy. Nástroj bude úzce provázán s databází rekvalifikací.

V 2. polovině roku 2022 bude zahájena realizace rekvalifikací zaměřených na získávání digitálních dovedností, IT a dovedností potřebných pro Průmysl 4.0 prostřednictvím standardních nástrojů ÚP, které budou způsobilé k profinancování z NPO. Zároveň bude zahájena tvorba opatření k podpoře podnikového vzdělávání – digiPOVEZ, které naváže na dosavadní zkušenosti ÚP s podporou vzdělávání zaměstnanců u zaměstnavatelů v rámci projektu POVEZ. Důraz bude kladen na maximální zjednodušení procesní stránky podpory a možnost zajištění realizace tohoto opatření prostřednictvím online prostředí.

Zároveň MPSV ustavilo Výbor pro rekvalifikace a další vzdělávání, který na tripartitním základě projednává koncepční otázky v oblasti rekvalifikací a dalšího vzdělávání v působnosti MPSV. Doposud (počátek října 2022) proběhla tři jednání tohoto výboru.

Služby péče o děti

Zásadní službu péče o děti mladší tří let představují dětské skupiny, které upravuje zákon o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině. MPSV evidovalo k 4. 10. 2022 celkem 1 351 aktivních dětských skupin s více než 18 000 místy pro děti. MPSV také pokračovalo v realizaci systémového projektu Podpora implementace dětských skupin, v jehož rámci je poskytováno

komplexní poradenství a metodická podpora poskytovatelům dětských skupin k implementaci zákona o dětské skupině. V rámci projektových aktivit byly rovněž realizovány online videokurzy a workshopy pro pečující osoby a poskytovatele v dětských skupinách. Dále bylo zorganizováno 6 online kulatých stolů zaměřených na široké spektrum témat, včetně oblasti vzdělávání a rozvoje pečujících osob.

Novela zákona o dětské skupině zavedla od roku 2021 stabilní financování dětských skupin ze státního rozpočtu po ukončení podpory z Evropského sociálního fondu (ESF) za účelem zvýšení dostupnosti služeb péče o děti a podpory sladování pracovního a rodinného života. Dále stanovuje podmínky péče o nejmladší věkovou skupinu dětí od šesti měsíců věku v malém kolektivu maximálně čtyř dětí a také přináší další zvýšení kvality poskytovaných služeb např. v oblasti standardů kvality. Vzhledem k tomu, že mikrojesle nejsou v současné době legislativně ukotveny, pokud stávající poskytovatelé mikrojeslí chtěli pokračovat v provozu po skončení projektu financovaného z ESF OP Z, bylo nutné současná zařízení zaevidovat jako dětskou skupinu.

Rozvoj a modernizace infrastruktury sociální péče

Pro plnění společných úkolů v oblasti sociálně zdravotní byla zřízena pracovní skupina složená ze zástupců MPSV, MZd a jejich přizvaných partnerů, která pravidelně zasedá. Cílem činnosti této pracovní skupiny je navrhnout obsah a rozsah právní úpravy v oblasti poskytování sociálně zdravotní péče (dlouhodobé péče).

Obsahem připravovaného návrhu právní úpravy bude definice sociálně zdravotních služeb, definice klienta dlouhodobé péče, nastavení podmínek pro optimalizaci a sjednocení poskytování systému dlouhodobé péče. Dále pak nastavení jednotného vnímání kvality, a to jak na vstupu, tak i procesu i výstupu poskytování a zvýšení dostupnosti dlouhodobé péče a zvýšení efektivnosti využití stávajících zdrojů financování tak, aby systém adekvátně reagoval na potřeby klientů.

V návaznosti na plnění uvedených úkolů zařadilo MPSV do návrhu Plánu legislativních prací vlády na rok 2023, který již byl oficiálně zaslán Úřadu vlády, vypracování návrhu právní úpravy oblasti dlouhodobé péče s termínem předložení vládě do 30. 4. 2023 a předpokládaným termínem nabytí účinnosti této právní úpravy dnem 1. 1. 2024.

Reformy a veřejné investice nad rámec Národního plánu obnovy

Zaměstnávání zahraničních pracovníků

Vláda s účinností k 1. 11. 2022 schválila novelizaci nařízení vlády č. 220/2019 Sb., kterou přenastavila roční kvóty pro náběr žádostí o zaměstnanecké karty na vybraných zastupitelských úřadech a prodloužila možnost udělování mimořádných pracovních víz až do konce roku 2025. Změna kvót umožní navýšit příjem žádostí zahraničních pracovníků z některých zemí mimo EU o zaměstnanecké karty v situaci, kdy čeští zaměstnavatelé nemohou standardní cestou získávat pracovní migranty z Ukrajiny jako tradičně nejvýznamnější zdrojové země, a ani ukrajinští uprchlíci s udělenou dočasnou ochranou v ČR nedostatek pracovních sil v některých profesích nepokryjí. V Programu kvalifikovaný zaměstnanec došlo k realokaci kvóty pro náběr žádostí o zaměstnanecké karty stanovené pro Ukrajinu v celkové výši 2 000 žádostí ročně ve prospěch Gruzie, Severní Makedonie, Arménie, Moldavska a Filipín. Pracovní migrace nadále probíhá především prostřednictvím vládních migračních programů.

Dále MPSV obdrželo finální doporučení od OECD k projektu systému preferenční migrace a tento společně s dalšími změnami (zvýšení efektivity testování trhu práce, reforma vedení evidence volných pracovních míst a zavedení konceptu uznaného zaměstnavatele) jej navrhlo do plánu legislativních prací vlády s termínem předložení předmětného návrhu zákona vládě v polovině roku 2023.

Rovnost žen a mužů

V březnu 2021 byla schválena Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021-2030. Jedná se o druhý rámcový vládní dokument k uplatňování politiky rovnosti žen a mužů. Strategie formuluje více než 400 opatření pro zvýšení kvality života žen i mužů v ČR a kromě problematiky vzdělávání a trhu práce zohledňuje také oblasti jako je prevence a potírání genderově podmíněného násilí, zastoupení žen v rozhodovacích pozicích, genderové stereotypy či téma zdraví. Strategie svým komplexním zaměřením reflektuje skutečnost, že genderové nerovnosti ve společnosti jsou často vzájemně provázané. Za tímto účelem byla v roce 2020 započata realizace projektu financovaného z Norských

fondů, který by měl mj. přispět ke zlepšení prevence sexuálního násilí mezi mládeží prostřednictvím osvěty na školách. V srpnu 2021 byla schválena také aktualizace Akčního plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2019–2022. Větší pozornost bude věnována prevenci násilí na seniorech nebo kybernásilí.

V oblasti vzdělávání a trhu práce si Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021–2030 klade za cíl mj. zvýšit participaci mužů na péči, zvýšit dostupnost zařízení péče, snížit míru genderové segregace studijních oborů, snížit rozdíly v odměňování žen a mužů nebo snížit míru ohrožení chudobou. Na implementaci opatření Strategie bude využit také Operační program Zaměstnanost+.

V rámci probíhajícího projektu 22 % K ROVNOSTI zaměřeného na snižování rozdílů v odměňování žen a mužů vznikl Akční plán rovného odměňování 2022–2026, který je v současnosti ve schvalovacím procesu. Projekt zapojuje klíčové aktéry této problematiky, jako jsou Státní úřad inspekce práce (SÚIP), Kancelář veřejného ochránce práv, ÚP, sociální partneři a konkrétní zaměstnavatelé ze soukromého i veřejného sektoru. V rámci projektu pokračoval rozvoj a testování analytického nástroje Logib, a to ve veřejné i komerční sféře. Prvních 18 zaměstnavatelů obdrželo certifikát. Projekt pokračoval v mentoringu a poskytování poradenství veřejnosti, firmám i institucím. V současné době je ve schvalovacím řízení návazný projekt Rovná odměna, který se zaměřuje na transparentnost v odměňování a rozvoj praktických nástrojů a metodických materiálů pro cílové skupiny zaměstnavatelů, orgánů kontroly rovného odměňování zaměstnanců a zaměstnankyň.

Opatření na podporu sladování pracovního a rodinného života

V roce 2022 pokračovalo MPSV v realizaci systémového **projektu Koordinace opatření na podporu sladění pracovního a rodinného života na úrovni krajů**, jehož cílem je zlepšit koordinaci celostátních a regionálních politik v oblasti podpory rodin, a to prostřednictvím sítě krajských poradců (do června 2022) a fungování celostátní i regionálních platform. Projekt byl prodloužen do konce roku 2022, avšak v druhé polovině roku 2022 již není pokračováno v činnosti krajských poradců a regionálních platform.

Během realizace projektu došlo k posílení spolupráce mezi státní a regionální úrovní, dále také k posílení spolupráce s neziskovými organizacemi i zástupci zaměstnavatelů na úrovni jednotlivých krajů. V rámci projektových aktivit vznikly metodické materiály pro rozvoj rodinné politiky na úrovni samosprávy, analytické studie i osvětové materiály zaměřené na podporu pečujících osob.

Provádění Evropské záruky pro děti

Odbor rodinné politiky a ochrany práv dětí na MPSV, jako gestor Záruky pro děti, připravil ve spolupráci s dalšími resorty, zástupci samosprávy a zástupci neziskových organizací národní akční plán k naplnění Záruky pro děti na období 2022-2030. Akční plán prošel vnitřním připomínkovým řízením i meziresortním připomínkovým řízením a následně byl předložen vedení MPSV. Po schválení bude akční plán předložen i vládě ČR a následně bude zaslán Evropské komisi. Akční plán sleduje stanovené národní cíle (v kontextu Evropského pilíře sociálních práv) za ČR, tzn. že obsahuje opatření zaměřená na zvyšování kapacit služeb péče o děti, snižování podílu předčasných odchodů ze vzdělávání, ale také na posilování spolupráce mezi aktéry na národní i regionální úrovni, na zvyšování informovanosti apod.

Realizace Strategie 2030+, tedy základního dokumentu školství pro současné období, probíhá dle harmonogramu. Aktuálně MŠMT přechází do závěru 1. implementačního období (2020–2023) a připravuje nové implementační období (2023-2027) - jehož základním implementačním dokumentem bude Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky na období 2023-2027. Ten MŠMT předloží vládě ČR ke schválení v říjnu 2023. Cílem Strategie 2030+ a jeho implementačních dokumentů je modernizovat vzdělávací systém Česka v oblasti regionálního školství, zájmového a neformálního vzdělávání a celoživotního učení, připravit ho na nové výzvy a zároveň řešit problémy, které v českém školství přetrvávají. Zde jsou uvedeny jednak reformy pomáhající naplňování jednotlivých cílů Strategie, tak i další reformy a veřejné investice.

Podpora předškolního vzdělávání

Aktuálně dochází k posunu v dostupnosti předškolní péče. Ve školním roce 2021/2022 bylo zapojeno do povinného předškolního vzdělávání 97,96 % dětí. Dle odhadů roste počet mateřských škol a počet dětí v jednotlivých školách. Přesná data budou známa po uzavření sběru dat do školní matriky (k 30. 9.

2022). MŠMT úzce spolupracuje s MPSV v oblasti zajištění péče o děti v předškolním věku. V regionech se zvýšeným počtem obyvatel ze sociokulturně znevýhodněného prostředí jsou zákonní zástupci předškolních dětí informováni ve formě letáků o zápisech k povinnému předškolnímu vzdělávání.

V souladu se Strategií 2030+ vznikla Mezirezortní pracovní skupina, která řeší mj. i nedostatečné kapacity mateřských škol a možnosti navýšení počtu míst pro děti z Ukrajiny.

Byla zpracována 1. část metodiky pedagogické diagnostiky doplněná videotutoriály. Na podporu komunikace se zákonnými zástupci dětí vyjde do konce roku 2022 v souladu se Strategií 2030+ rovněž metodická příručka Komunikace se zákonnými zástupci, která bude obsahovat konkrétní situace s navrženými řešeními. Speciální kapitola bude též věnována komunikaci se zákonnými zástupci dětí ohrožených školním neúspěchem.

Dne 26. 9. 2022 byl ukončen příjem žádostí u 6. a 7. výzvy IROP na podporu mateřských škol. Registrováno je celkem 44 projektů mateřských škol v hodnotě 1,294 mld. Kč z EFRR (Evropský fond pro regionální rozvoj). Výzvy jsou zaměřené na navyšování kapacit mateřských škol v územích s nedostatečnou kapacitou. Potřebnost navyšování kapacity byla na úrovni správních obvodů obcí s rozšířenou působností zjištěna MŠMT prostřednictvím analýzy obsazenosti mateřských škol a demografického vývoje.

V návaznosti na krizi na Ukrajině se byl počet přijatých dětí do mateřských škol ve školním roce 2021/2022 celkem 5185 z toho již nenavštěvujících předškolní vzdělávání 1131 dětí. Ve školním roce 2022/2023 bylo k 5. 9. 2022 přijatých 4969 dětí.

V této souvislosti vzniklo také několik dokumentů cílených pedagogům, ředitelům mateřských škol dostupných na webových stránkách <https://www.edu.cz/ukrajina/>. Jedná se například o přehled podpůrných aktivit při začleňování ukrajinských dětí v MŠ, nebo sérii prakticky využitelných vzdělávacích materiálů pro pomoc s výukou žáků z Ukrajiny.

MŠMT vyhlásilo výzvu: Adaptační skupiny pro děti cizince migrující z Ukrajiny 2022. Dále zajistilo finanční prostředky a vydalo metodický materiál k zajištění pozice na ukrajinské asistenty/ky pedagoga. Hlavním cílem práce ukrajinského asistenta pedagoga je podpora úspěšného začleňování ukrajinských dětí do běžných tříd. Finanční prostředky na zajištění této pozice lze čerpat od 1. 9. 2022 do 31. 12. 2022.

Revize RVP ZV a podpora pedagogů

Revize Rámcového vzdělávacího programu pro základní vzdělávání (RVP ZV) je jedním z klíčových opatření k naplňování cílů Strategie 2030+ zaměřit vzdělávání více na získávání kompetencí potřebných pro aktivní občanský, profesní a osobní život a snížit nerovnosti v přístupu ke kvalitnímu vzdělávání a umožnit maximální rozvoj potenciálu dětí, žáků a studentů. Cílem revize RVP ZV je modernizace obsahu vzdělávání reflektující dynamiku a potřeby 21. století, ústup od širokého objemu očekávaných znalostí a podpora hlubšího porozumění problémům v širších souvislostech.

Jsou připravovány tzv. Hlavní změny v RVP ZV, včetně inovace struktury a obsahu, na základě kterých bude revize kurikula připravována. Revidované RVP ZV by mělo být dokončeno v roce 2023. První školy by mohly (v případě zájmu) začít podle něj vyučovat v září roku 2024. Povinný náběh je plánován od roku 2025. Součástí implementace revidovaného RVP ZV bude metodická podpora, která by měla zahrnovat pouze modelové ŠVP i učební materiály, které učitelé budou moci využít při výuce.

V rámci rozvoje pedagogické profese byla v roce 2021 vyhlášena grantová výzva „**Na učitelích záleží**“, která podpořila projekty na podporu učitelů, včetně projektů zaměřených na posílení prestiže učitelského povolání a zvýšení zájmu o učitelské povolání. Ve výzvě bylo podáno celkem 14 žádostí, podpořeno bylo 12 projektů. Záměrem je představit podobnou výzvu i v roce 2022. Zvýšení prestiže studia učitelství a tím i samotné učitelské profese je také jedním z hlavních 6 cílů schválené Reformy učitelské přípravy v ČR.

Podpora a řízení škol

1) Institucionalizace podpůrných pozic

Na základě Strategie 2030+ a Programového prohlášení Vlády ČR budou v základních školách hlavního vzdělávacího proudu **institucionalizovány podpůrné pedagogické pozice školní psycholog**

a školní speciální pedagog. Resort školství nastavil model financování tak, aby služeb školního psychologa a školního speciálního pedagoga mohlo využívat co nejširší spektrum žáků, kteří vykonávají povinnou školní docházku, a zároveň byla dlouhodobě zajištěna stabilita těchto pozic. Tito odborníci napomáhají škole efektivně zvládat inkluzivní vzdělávání, poskytovat specifickou podporu žákům podle jejich individuálních potřeb a jejich činnost komplexně přispívá k vytváření pozitivního školního klimatu a podpoře duševního zdraví (well-beingu) všech účastníků vzdělávacího procesu.

Aktuálně probíhá první fáze institucionalizace, pilotní ověření modelu parametrizace školních speciálních pedagogů a školních psychologů, v rámci níž je možné čerpat evropské prostředky OP JAK na základě výzvy Šablony pro MŠ a ZŠ I. Nejzazší datum pro ukončení fyzické realizace projektů je 31. 12. 2024 v případě pedagogicko-psychologických poraden, jejichž prostřednictvím jsou podporovány základní školy s méně než 180 žáky, a 31. 12. 2025 v případě základních škol se 180 a více žáky. V souvislosti s výše uvedeným bude MŠMT v průběhu první fáze institucionalizace realizovat nezbytné legislativní změny vztahující se k systémovému nastavení daného modelu. A dále je zpracováván záměr na institucionalizace asistentů pedagoga v základních školách hlavního vzdělávacího proudu (s účinností od 1. 1. 2024).

2) Střední článek podpory škol a zřizovatelů

Pro zlepšení kvality a řízení vzdělávací soustavy a pro snížení krajových nerovností je MŠMT v letech 2021-2023 pilotován Střední článek (SČ) podpory. Jde o cílenou podporu vedení škol na určitém území, koordinaci jejich činnosti, zprostředkování informací mezi centrem a územími a poskytování individuální pomoci a podpory jednotlivým školám. V rámci pilotního provozu byl vytvořen model tohoto systémového prvku v území a na dvou vybraných okresech Semily a Svitavy ověřován jeho praktické fungování a přínos. Probíhá fáze individuální a skupinové podpory ředitelů a zřizovatelů škol v obou regionech. S novým školním rokem pokračují společná setkávání ředitelů škol a také celorepubliková podpora ve formě přípravy přehledných metodik a infografik s vysvětlením postupů ředitelům i zřizovatelům. Publikace probíhá na metodickém portálu EDU.cz, přímé konzultace pak na e-mailové adrese stredniclanek@msmt.cz a přes FB poradenský profil "Střední článek MŠMT".

SČ také převzal pod svou správu provoz ministerské koronalinky a informační linky k Ukrajině. Od Q3/2022 byly díky finanční podpoře UNICEF posíleny podpůrné aktivity vzhledem k válce na Ukrajině (např. každý všední den jsou dotazy veřejnosti ke vzdělávání ukrajinských dětí vedeny také ukrajinsky hovořícími operátory).

V roce 2022 probíhá evaluace a příprava IP v rámci OP JAK na celorepublikový provoz od roku 2023.

Inovace oborové soustavy

V období 2021–2023 probíhá proces inovace soustavy oborů vzdělání pro střední odborné vzdělávání. Jedná se o komplexní revizi, která vychází z implementační karty „Inovace oborové soustavy“ v rámci Strategie 2030+ a Dlouhodobého záměru vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy ČR 2019–2023. Cílem je funkční, přístupná a atraktivní oborová soustava, která prostřednictvím revize obsahů vzdělávání zajistí, aby byli jeho absolventi vybaveni kompetencemi pro další profesní i neprofesní vzdělávání, osobní život a dlouhodobou uplatnitelnost na trhu práce. V roce 2022 byly ustanoveny odborné platformy, které projednávají připravený návrh koncepce Inovace oborové soustavy a revize RVP pro střední odborné vzdělávání.

V roce 2022 pokračovalo pokusné ověřování alternativní zkoušky profilové části maturitní zkoušky formou komplexní absolventské práce ve středních odborných školách, které bude ukončeno 30. 9. 2024. Cílem je ověřit možnosti formy zkoušky v podobě komplexní absolventské práce v širším kontextu plánované změny konceptu maturitní zkoušky, která by měla jako celek reflektovat kompetenční model vzdělávání.

Probíhající pokusné ověřování stupňovitě propojení vybraných oborů vzdělání kategorie H, M, N ve skupině oborů vzdělání 53 - Zdravotnictví ve středních a vyšších odborných školách bude pokračovat do 31. 8. 2031.

Ve školním roce 2022/2023 pokračuje pokusné ověřování kombinované formy vzdělávání v základních školách. Účelem pokusného ověřování je ověřit možnosti organizace, obsah a metody pro kombinované vzdělávání, které by mohlo do budoucna představovat rozšíření vzdělávací nabídky

škol. Obsahem ověřování je plnění povinné školní docházky v základních školách a ve školách zřízených podle § 16 odst. 9 školského zákona a vzdělávání ve středních školách s využitím technických prostředků pro vzdělávání na dálku bez osobní přítomnosti žáků v části vyučovací doby ve škole.

K 31. 8. 2022 byla ukončena druhá fáze Pokusného ověřování obsahu, metod a organizace vzdělávání podle vzdělávací oblasti Člověk a technika.

Zvyšování kvality vzdělávání ve strukturálně postižených regionech

V rámci implementační karty Strategie 2030+ „Zvýšení kvality vzdělávání ve strukturálně postižených krajích byla na podzim roku 2021 realizován a v roce 2022 zhodnocen projekt „Podpora a další vzdělávání pedagogických pracovníků ve strukturálně postižených regionech“ s alokací 4,9 milionu korun (závěrečná zpráva byla vzata na vědomí poradou vedení MŠMT dne 17. 3. 2022).

Cílem poskytované podpory bylo posílit v Ústeckém a Karlovarském kraji odborné kapacity ve vybraných školách a zvýšit kompetence pedagogů pro práci s různorodými skupinami dětí a žáků. Cílená podpora byla pro rok 2021 realizována na 57 školách, vytipovaných na datovém základě pracovní skupinou složenou ze zástupců MŠMT, ČŠI a NPI. Vybrané školy vykazovaly vysoký podíl dětí a žáků ohrožených sociálním vyloučením, současně velmi slabé personální zabezpečení, které je předpokladem řešení situace, a nacházely se v obcích s velmi vysokým indexem sociálního vyloučení. Tato aktivita od roku 2022 pokračuje v rámci Národního plánu obnovy (3.2.2 Podpora škol) – nejprve bylo v prvním pololetí kalendářního roku 2022 navázáno na podzimní podporu 57 škol ve stejném režimu a v druhé polovině roku 2022 došlo k rozšíření, jak vzorku podporovaných škol na celou ČR, tak i objemu realizovaných aktivit, pro komplexní podporu škol v oblasti práce se znevýhodněnými žáky.

Další reformy nad rámec karet opatření Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2030+

Jako jeden z nástrojů snižování negativních dopadů pandemie COVID-19 na žáky a studenty pokračoval **Národní plán doučování**, tedy podpora doučování žáků základních a studentů středních škol. V roce 2021 se dotkly intervence 247 tis. žáků a od 1. 1. 2022 do 31. 8. 2022, kdy program s alokací 450 milionů korun běžel, se účastnilo na 270 tis. žáků. Finanční prostředky byly určeny na doučování a metodickou podporu škol. Pro učitele a ředitele byly připraveny indikátory identifikace žáka pro doučování a nabídka materiálů využitelných pro realizaci doučování. Kromě podpory samotných škol byla část prostředků alokována do dotačního programu pro nestátní neziskové organizace, protože na základě zkušeností z předchozí podpory doučování z prostředků státního rozpočtu bylo zjištěno, že zejm. pro segment dětí ze socio-ekonomicky slabšího prostředí je obtížné zajistit doučování pouze prostřednictvím škol. Od 1. 1. 2023 bude doučování probíhat v rámci podpory z NPO.

V roce 2022 byl schválen a zahájil realizaci nový OP JAK, který navazuje na OP VVV a svými intervencemi pokračuje v podpoře oblastí, v nichž přetrvávají dlouhodobé problémy, a současně reflektuje nové výzvy v oblasti vzdělávání. Cílem OP JAK je podpora rozvoje otevřené a vzdělané společnosti založené na znalostech a dovednostech, rovných příležitostech a rozvíjející potenciál každého jednotlivce, která povede k růstu konkurenceschopnosti ČR a zlepšení životních podmínek jejich obyvatel.

Příprava individuálních projektů systémových z OP JAK

V návaznosti na výzvu č. 02_22_005 Individuální projekty systémové z OP JAK, jejímž cílem je podpora kvalitního vzdělávání prostřednictvím pozitivních změn v cílech, obsahu, metodách, formách a hodnocení ve vzdělávání a poskytování systémové a centrálně koordinované podpory školám a zřizovatelům škol v oblasti řízení organizace, leadershipu a řízení pedagogického procesu, připravuje MŠMT spolu s NPI ČR a ČŠI tři systémové projekty

1. IPs Datová politika

MŠMT plánuje v březnu roku 2023 zahájit realizace individuálního systémového projektu s názvem „Datově-analytická podpora pro hodnocení a řízení vzdělávací soustavy ČR“ (IPs Datová politika), který bude v období 2023-2027 financován z OP JAK.

Cílem projektu je vytvářet podklady pro hodnocení kvality a efektivitu vzdělávání a vzdělávací soustavy všech stupňů (MŠ, ZŠ, SŠ, VOŠ, VŠ) a pro přijímání efektivních vzdělávacích politik a intervencí na různých úrovních řízení vzdělávání. Prostřednictvím realizace národních a mezinárodních šetření, pokročilých sekundárních analýz jejich výsledků včetně trendových a časových analýz, nastavení metodického prostředí pro zpětnou evaluaci vzdělávací soustavy posílí MŠMT kapacity pro efektivní rozhodování a řízení vzdělávací politiky na základě dat (evidence-based policy). Za tím účelem bude ustavena Analytická jednotka MŠMT, vznikne datový model školy, metodika pro pořizování a správu dat a bude vytvořena komplexní a jednotná databáze všech datových zdrojů včetně provázání jednotlivých datových zdrojů mezi sebou navzájem (databáze dat), což umožní nově vybudovaný informační systém eEDU⁸, kde budou veškerá data shromažďována.

Projekt je koncipován tak, aby jeho výstupy a jejich následná implementace a využitelnost znamenaly jen minimální zvýšené nároky na státní rozpočet, lidské zdroje či administrativní zátěž ale přitom byla zajištěna jeho udržitelnost.

2. Střední článek podpory

MŠMT plánuje v polovině roku 2023 zahájit realizace individuálního systémového projektu SČ podpory, který bude v období 2023-2029 financován z OP JAK. SČ představuje doplnění vzdělávacího systému o zásadní strukturální prvek podpory v institucionální oblasti, který se prostřednictvím procesů a znalosti prostředí zasadí o profesionalizaci vedení škol, efektivního nastavení vzdělávací soustavy, vytváření rovných podmínek pro vzdělávání a v důsledku tak přispěje k naplňování cílů Strategie 2030+ a zvyšování kvality vzdělávání v ČR. Centrální tým SČ zajistí plošnou metodickou podporu škol a jejich zřizovatelů v nepedagogické oblasti, nastaví systém komunikace mezi MŠMT a školami a zajistí metodické vedení členů týmu a koordinaci aktivit včetně řízení projektu. Regionální SČ se zaměří na podporu managementu škol v oblasti řízení organizace a koordinaci podpory v oblasti řízení pedagogického procesu zejména ve spolupráci s ČŠI a NPI ČR. Podpora škol a jejich zřizovatelů tak bude realizována oběma způsoby, jak formou centrální, tak formou individuální či skupinovou, podle potřeb jednotlivých škol či skupin škol a zřizovatelů s cílem zajistit efektivní naplňování cílů podpory.

3. Podpora kurikulární práce škol

Poslední připravovaný individuální projekt systémový Podpora kurikulární práce škol financovaný z OP JAK bude realizován NPI ČR v letech 2023-2028. Hlavní cíl projektu je podpora škol v modernizaci a inovaci vzdělávání dětí, žáků a studentů a vychází ze strategického cíle Strategie 2030+ „zaměřit vzdělávání více na získávání kompetencí potřebných pro aktivní občanský, profesní a osobní život“. Úspěšné naplnění projektu přispěje především k profesnímu rozvoji učitelů v problematice modernizace obsahu, metod a forem vzdělávání se zaměřením na kompetence a gramotnosti. Dojde přitom nejen k rozvoji kompetencí učitelů v této oblasti, nýbrž také ke zvýšení jejich profesního sebevědomí a tzv. self-efficacy. Rozšířená síť metodických kabinetů jako nástroj kolegiální podpory a učící se komunity bude poskytovat ostatním školám široké spektrum praktické podpory. Systemizace již vytvořených otevřených vzdělávacích zdrojů a koordinace nově vytvářených otevřených vzdělávacích zdrojů podpoří školy při práci se ŠVP.

⁸ Informační systém je financován ze státního rozpočtu.

3.3.2 Zdraví a odolnost obyvatel

Komponenta Zvýšení odolnosti systému zdravotní péče

Komponenta	Subkomponenta
6.1 Zvýšení odolnosti systému zdravotní péče (MZd)	Reforma: 6.1.1.0 Optimalizace systému vzdělávání
	Investice: 6.1.1.1 Vznik simulačního centra intenzivní medicíny
	Investice: 6.1.2 Rehabilitační péče pro pacienty po kritických stavech
	Investice: 6.1.3 Rozvoj vysoce specializované péče - vybudování centra kardiovaskulární a transplantační medicíny

MZd začátkem roku 2022 v návaznosti na výzvu ke zhodnocení stavu a realizovatelnosti svých komponent a v souvislosti s časovým prodloužením realizace/implementace NPO navrhlo dílčí revize, které nyní přispívají k hladké implementaci investic a reformem resortu. U aktivit zaměřených na výstavbu došlo v rámci revizí buď ke snížení alokace, a to z důvodu snížení rozsahu prováděných aktivit se zachováním naplnění milníku/cíle z časových důvodů, či navýšení alokace. K navýšení alokace došlo zejména s ohledem na zohlednění vývoje cen na trhu.

Dva předem definované projekty této komponenty, konkrétně 6.1.1.1 Vznik simulačního centra a 6.1.3 Vybudování centra kardiovaskulární a transplantační medicíny, jsou již ve své přípravné realizační fázi. V případě subkomponenty 6.1.2 Rehabilitační péče pro pacienty po kritických stavech, jež představuje otevřenou výzvu, dochází k přípravě výzvy, především k definici jejích odborných parametrů a také k nastavení kritérií přijatelnosti žádostí o podporu.

V uplynulém období došlo na resortu zdravotnictví k nastavení implementační struktury, především k přijetí manuálů implementace. Dále bylo intenzivně řešeno informační zabezpečení a napojení na IS MS2014+, ve kterém již postupně dochází k vyhlášení jednotlivých výzev. Realizace jednotlivých projektů tak bude probíhat prostřednictvím tohoto IS. Potenciálním rizikem realizace samotných projektů je zabezpečení úhrady daně z přidané hodnoty ze státního rozpočtu, která je nezpůsobilým výdajem NPO, a nestabilní situace na stavebním trhu.

Komponenta Národní plán na posílení onkologické prevence a péče

Komponenta	Subkomponenta
6.2 Národní plán na posílení onkologické prevence a péče (MZd)	Reforma: 6.2.1 Národní onkologický program ČR - NOP ČR 2030
	Reforma: 6.2.2 Podpora a zvyšování kvality preventivních screeningových programů
	Investice: 6.2.3 Vybudování Českého onkologického institutu (ČOI)
	Investice: 6.2.4 Rozvoj vysoce specializované hematoonkologické a onkologické péče
	Investice: 6.2.5 Vznik a rozvoj Centra onkologické prevence a infrastruktury pro inovativní a podpůrnou péči Masarykova onkologického ústavu

MZd vykázala naplnění milníku u komponenty 6.2 reformy č. 1 v rámci, které byl připraven a následně dne 22. 6. 2022 schválen vládou ČR **Národní onkologický plán ČR 2030**. Jedná se o klíčový dokument formulující národní strategii boje s rakovinou. V rámci aktuálně realizovaných pilotních projektů Národního screeningového centra Ústavu zdravotnických informací a statistik České republiky (ÚZIS) došlo k ukončení a hodnocení projektu Zvýšení efektivity adresného zvaní

občanů ke screeningům karcinomu tlustého střeva a konečníku, prsu a děložního hrdla a projektu Optimalizace programu screeningu karcinomu děložního hrdla zavedením detekce genomu lidského papilomaviru pomocí samoodběrových sad u žen dlouhodobě se neúčastnících stávajícího screeningu. Došlo k prvnímu hodnocení realizace populačního pilotního programu časného zachytu karcinomu plic, který začal 1. 1. 2022. V současné době jsou připravovány projekty k posílení onkologické prevence, které budou realizovány od roku 2023. V rámci sekundární prevence, došlo k rozhodnutí, že bude vytvořena nová koncepce hodnocení a řízení screeningových programů a redefinována role screeningových komisí MZd. Tuto agendu bude řídit Národní screeningové centrum ÚZIS. V diskutovaném období došlo k rozpracování návrhu populačního individualizovaného programu časného zachytu karcinomu prostaty, který bude diskutován na mezinárodní odborné konferenci „prostaforum“, které ÚZIS a MZd uspořádalo 24. 11. 2022 v Praze.

MZd začátkem roku 2022 v návaznosti na výzvu ke zhodnocení stavu a realizovatelnosti svých komponent a v souvislosti s časovým prodloužením realizace/implementace NPO navrhlo dílčí revize, které nyní přispívají k hladké implementaci investic a reforem resortu. U aktivit zaměřených na výstavbu došlo v rámci revizí buď ke snížení alokace, a to z důvodu snížení rozsahu prováděných aktivit z časových důvodů se zachováním naplnění milníku/cíle, či navýšení alokace. K navýšení alokace došlo zejména s ohledem na zohlednění vývoje cen na trhu.

U dvou subkomponent (6.2.3 Motolské onkologické centrum; 6.2.5 Vznik a rozvoj Centra prevence a infrastruktury pro inovativní a podpůrnou péči Masarykova onkologického ústavu) došlo již k vyhlášení výzev. U subkomponenty 6.2.4 Rozvoj vysoce specializované hematoonkologické a onkologické péče je aktuálně připravováno znění výzev včetně kritérií výběru a podmínek podpory.

Potenciálním rizikem realizace samotných projektů je zabezpečení úhrady daně z přidané hodnoty ze státního rozpočtu, která je nezpůsobilým výdajem NPO, a nestabilní situace na stavebním trhu.

Reformy a veřejné investice nad rámec Národního plánu obnovy

Došlo k prvnímu hodnocení realizace programu screeningu SMA a SCID u novorozenců, který začal 1. 1. 2022. V současné době jsou připravovány projekty k posílení časného zachytu onemocnění mimo zhoubné nádory, tyto projekty budou realizovány od roku 2023.

Pro rok 2022 došlo k aktualizaci příjmů veřejného zdravotního pojištění, a to ze tří důvodů: 1) z důvodu inflace se očekává vyšší růst výběru pojistného; 2) migrační vlna z Ukrajiny navyšuje příjmy za státní pojištění; 3) zmrazení platby za státní pojištění. Nově se příjmy systému odhadují na 431,5 mld. Kč s tím, že tento odhad se pravděpodobně bude dále navyšovat v důsledku dodatečných navýšení platů ve veřejné sféře.

Výdajová strana je stále determinována **úhradovou vyhláškou** na rok 2022. Nové výdaje souvisí s migrační vlnou a péčí o ukrajinské uprchlíky. Zároveň ale výdaje na COVID-19 jsou nižší, než se očekávalo, tudíž celkové výdaje se tento rok odhadují stále na 440,7 mld. Kč, což implikuje negativní saldo hospodaření ve výši 9,2 mld. Kč. Negativní saldo je kryto zůstatky na účtech zdravotních pojišťoven.

Prioritním a průřezovým projektem umožňující ČR systémovým způsobem sladit postup a očekávání všech zainteresovaných stran účastnících se digitální transformace ČR je program Digitální Česko. Ten se stal i základním kamenem pro přípravu digitalizačních komponent NPO na podporu investic do ekologické a digitální transformace. MV souběžně zpracovalo Prováděcí dokument programu Digitální Česko pro čerpání z Integrovaného regionálního operačního programu 2021–2027, který shrnuje plánovaná opatření z Informační koncepce ČR Digitálního Česka a s aktivitami IROP 2021–2027 ve SC 1.1. V rámci IROP 2021–2027 se na budování eGovernmentu zaměřuje specifický cíl 1.1 Využívání přínosů digitalizace pro občany, podniky, výzkumné organizace a veřejné orgány. Podporované aktivity zde vycházejí z doporučení Evropské komise, kdy Komise zdůraznila potřebu řešit v ČR prioritní investiční potřeby týkající se využití přínosů digitalizace pro občany, podniky a orgány veřejné správy s cílem rozšířit a urychlit elektronickou veřejnou správu včetně zavádění služeb elektronického zdravotnictví a infrastruktury celoevropských interoperabilních elektronických služeb. Aktivity jsou dále definovány prostřednictvím Elektronizace vybraných služeb veřejné správy – pro eHealth s aktivitami jako je integrace elektronických služeb veřejné správy a informací o službách veřejné správy na portál gov.cz; kybernetická bezpečnost; standardizace a sdílení elektronických služeb veřejné správy a infrastruktury celoevropských interoperabilních elektronických služeb,

integraci mezi jednotlivými informačními systémy poskytovatelů zdravotních služeb, zavádění standardů výměny zdravotnické dokumentace, publikace údajů a vytváření informačních služeb pro pacienty, katalogizace digitálních služeb. V rámci IROP 2021-2027 byly již vyhlášeny výzvy týkající se kybernetické bezpečnosti ve SC 1.1 pro regiony a jednotliví poskytovatelé zdravotních služeb již předkládají projekty na realizaci technických bezpečnostních opatření podle § 5 odst. 3 zákona o kybernetické bezpečnosti. Pro žadatele je připraveno ve výzvách ke kybernetické bezpečnosti téměř 3,4 mld. Kč z Evropského fondu pro regionální rozvoj. Postupně jsou vyhlašovány další výzvy ve SC 1.1 pro eGovernment a eHealth, kde budou podporovány aktivity na podporu elektronizace vybraných služeb veřejné správy v prioritních oblastech zejména u vybraných poskytovatelů zdravotních služeb. Dále budou vyhlášeny výzvy IROP 2021–2027 ve SC 4.3: Zajišťování rovného přístupu ke zdravotní péči a posílení odolnosti systémů zdravotní péče včetně primární péče a podpora přechodu od institucionální péče k rodině a komunitně založené péči s celkovou alokací 9,6 mld. Kč. Prostředky EU fondů (EFRR) se budou v ČR čerpat v závislosti na rozdělení do tří kategorií regionů: méně rozvinuté regiony, přechodové regiony a rozvinutější regiony (hlavní město Praha).

K podpoře zájmů osob se zdravotním postižením byl na období 2021–2025 vypracován a přijat Národní plán podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením, který obsahuje opatření se všech oblastí života těchto osob. Obsahuje množství úkolů, jejichž plnění má být realizováno průběžně, a dále úkoly, jejichž realizace je stanovena termínem. Průběžné úkoly jsou hlavně obecnější povahy a jsou reálně implementovány v aktivitách více resortů, v rámci MZD se jedná hlavně o zpřístupňování informací pro osoby se smyslovým postižením, zohledňování problematiky osob se zdravotním postižením, dodržování a prosazování jejich práv v oblasti mezinárodní spolupráce, legislativní a metodické činnosti, dále je každoročně realizován prostřednictvím vyhlášení Cen ministra a Ceny Makropulos, prostřednictvím dotační podpory cílených aktivit pomoci osobám se zdravotním postižením (Program vyrovnávání příležitostí pro osoby se zdravotním postižením). Nyní probíhá proces plnění opatření s termínem jejich realizace do konce roku 2022. Probíhá implementace metody Easy to read, kterou jsou zpracovávány vytipované články uveřejněné na Národním zdravotnickém informačním portálu včetně intenzivních aktivit za účelem zvýšení informovanosti o této problematice mezi odborníky, kteří jsou tvůrci informačních materiálů a článků na tomto portálu. Byl započat i proces zpřístupňování aplikace pro E-recept a E-poukaz.

Další projekt je zaměřen na tvorbu a přijetí Národní strategie paliativní péče, jejímiž konkrétními výstupy bude zvýšení kapacity a zajištění regionální dostupnosti vzdělávání, poradenství a konzultantství v oblasti poskytování obecné paliativní péče prostřednictvím zavedení regionální pilotní sítě poskytovatelů vzdělávání, poradenství a konzultantství v oblasti obecné paliativní péče.

Dalším výstupem bude rozvoj obecné paliativní péče v nemocnicích akutní a následné péče. Aktivity budou zaměřeny na zvýšení její dostupnosti a kvality obecné paliativní péče v nemocnicích v ČR tak, aby došlo k vyrovnání úrovně poskytování obecné paliativní péče napříč ČR. S ohledem na to, že je projekt zaměřen na rozvoje obecné paliativní péče, budou se moci edukačních aktivit účastnit také praktičtí lékaři a ambulantní specialisté.

Na základě zkušeností z edukačních center a poskytovatelů zdravotních služeb budou vytvořeny další dílčí metodiky a standardy, které se budou zaměřovat na konkrétní oblasti paliativní péče a její standardizaci.

Podpora z IROP II je zaměřena výhradně na podporu investičních aktivit. V rámci programu bude v listopadu 2022 vyhlášena výzva pro oblast rehabilitační a pneumologické následné lůžkové péče pro dospělé a rehabilitační, pneumologické a ostatní následné lůžkové péče pro děti. Podpora bude směřována do dvou oblastí, a to na zvýšení kvality a rozvoj dostupnosti lůžkové následné péče. Výstupem podporovaných projektů by mělo být zvýšení míry přístupnosti zdravotních služeb, navýšení rozsahu, rozvoj poskytovaných zdravotních služeb a individualizace poskytovaných služeb.

Byl zpracován návrh na revizi cílů Zdraví 2030. Dle všeobecných praktických lékařů vývoj situace v primární péči v posledních dvou letech ukázal, že některé oblasti z původně definovaných oblastí reformy primární péče jsou naprosto klíčové a jejich řešení musí mít jasnou prioritu před ostatními. Definovány byly čtyři základní body, kterými by se měla reforma primární péče neprodleně zabývat, jedná se o: dostupnost a rovnoměrné rozložení sítě primární péče; specializační vzdělávání a

rezidenční místa; odstranění preskripčních omezení a navýšení kompetencí všeobecných praktických lékařů a elektronizaci primární péče a snížení administrativní zátěže všeobecných praktických lékařů.

Praktičtí lékaři pro děti a dorost rovněž definovali priority v rámci revize cílů reformy primární péče, kterými jsou následující oblasti: zajištění dostupnosti primární péče o děti; úprava specializačního vzdělávání pro praktické lékaře pro děti a dorost; podpora rezidenčních míst a vzdělávání na pracovištích praktických lékařů pro děti a dorost a snížení administrativní zátěže praktických lékařů pro děti a dorost.

Právní rámec pro vznik sítě urgentních příjmů (dále jen „UP“) byl stanoven zákonem č. 371/2021 Sb., novelizujícím zákon o zdravotních službách. Momentálně probíhá analýza praktické aplikace tohoto právního rámce. V návaznosti na to budou případně provedeny legislativně technické úpravy. Základní síť lékařské pohotovostní služby (dále jen „LPS“) by měla podle odborných požadavků vzniknout v přímé návaznosti na UP; za tím účelem budou provedeny potřebné legislativní úpravy.

Dále byla zpracována novela vyhlášek o minimálním personálním zabezpečení a věcném a technickém vybavení zdravotnických zařízení, kterou se stanovily nové požadavky na vybavení UP v souladu s požadavky odborné praxe. LPS by měla podle odborných požadavků vzniknout v přímé návaznosti na UP. Za tím účelem budou provedeny potřebné legislativní úpravy. Zároveň byly novelou vyhlášky o personálním zabezpečení stanoveny minimální požadavky na personální zabezpečení LPS. Vyhodnocuje se potřeba stanovení bližšího vymezení věcného a technického vybavení LPS s ohledem na současnou právní úpravu. Přípravuje se legislativní návrh k posílení kompetencí krajských úřadů při zajišťování LPS.

V rámci dotačního programu MZd s názvem Podpora zdraví, zvyšování efektivity a kvality zdravotní péče pro rok 2023 byla navržena priorita „Zvyšování povědomí veřejnosti o významu preventivních prohlídek“, která s problematikou primární péče souvisí.

Institut postgraduálního vzdělávání ve zdravotnictví připravil dva projektové záměry s názvem Podpora Implementace Point-of-Care ultrasonografie do primární péče. Jeden z nich je zaměřen pro praktické lékaře a druhý je zaměřen pro nelékařská povolání. V oblasti primární péče by jejich realizací mělo dojít ke zvýšení kompetencí praktických lékařů a nelékařských volání.

ČR se taktéž zapojila do společné akce Jadecare, která je zaměřena na výměnu poznatků z dobré praxe v rámci integrované péče. V tomto projektu je kromě MZd a dalších spolupracujících subjektů aktivně zapojena Fakultní nemocnice Olomouc.

3.3.3 Implementace Evropského pilíře sociálních práv

Mezi hlavní opatření k naplňování principů Evropského pilíře sociálních práv patří zejména modernizace a reforma systému rekvalifikací a dalšího vzdělávání (zásada č. 1). Významnou prioritou zůstává nadále podpora sladění pracovního a soukromého života, zvyšování nabídky služeb péče o děti (zásada č. 9) a snižování rozdílů mezi ženami a muži na trhu práce a v odměňování (zásada č. 2). V souladu s přijetím Evropské záruky pro děti se ČR zaměřuje na její provádění (zásada č. 11). Příslušné reformy jsou popsány v kapitole 3.3.1. A zvýšená pozornost je – i v kontextu současné krize nákladů na živobytí – věnována dostupnosti bydlení (zásada č. 19, viz kapitola 3.3.4.) a přístupu k základním službám, včetně řešení energetické chudoby (zásada č. 20, viz kapitola 2).

3.3.4 Dostupnost bydlení

MMR pracuje na návrhu zákona o podpoře v bydlení⁹ tak, aby byl do konce tohoto roku (2022) připraven. Cílem tohoto zákona je vytvoření právního rámce pro zajištění podpory v bydlení domácností ohrožených bytovou nouzí či přímo v bytové nouzi a pro zvýšení dostupnosti nájemního bydlení. Zákon nabídne obcím soubor volitelných nástrojů, jež umožní systematicky řešit bytovou situaci obyvatel a dále bude formulovat způsob a pravidla financování nově nastavených nástrojů.

Programy podpory v oblasti bydlení v roce 2022 realizované MMR

MMR realizuje podprogram *Podporované byty* v rámci programu *Podpora bydlení*. Tento podprogram je zaměřen na vznik nájemních bytů na území ČR sloužících k poskytování sociálního bydlení pro osoby v ekonomicky neaktivním věku - seniory a pro osoby, které mají ztížený přístup k bydlení v důsledku zvláštních potřeb vyplývajících z jejich nepříznivé sociální situace. Program podporuje vznik pečovatelských bytů nebo výstavbu komunitních domů pro seniory. Příjemcem dotace jsou vyjmenované typy právnických osob včetně obcí. Cílovou skupinou budoucích nájemníků *pečovatelských bytů* jsou senioři, ve věku 65 a více let, v nepříznivé sociální situaci nebo osoby závislé (ze zdravotních důvodů) na pomoci jiné fyzické osoby. U těchto osob tak dochází k opětovnému získání nebo prodloužení jejich soběstačnosti a nezávislosti, a současně je umožněno efektivní poskytování terénních služeb sociální péče. Cílovou skupinou budoucích nájemníků v bytech *v komunitních domech seniorů* jsou osoby ve věku 60 let a více v nepříznivé sociální situaci. Předpokládá se, že v rámci programu *Podporované byty* se v roce 2022 podaří ukončit stavební práce u 17¹⁰ akcí, díky kterým vznikne 184 nových pečovatelských bytů a nově bude postaveno 5 komunitních domů pro seniory se 77 byty. Na vznik pečovatelských bytů a výstavbu komunitních domů seniorů byla v roce 2022 připravena dotace ve výši 176,81 mil. Kč¹¹.

Na realizaci podprogramu *Bytové domy bez bariér*, jehož prostřednictvím MMR v bytových domech se čtyřmi a více nadzemními podlažími spolufinancuje až z 50 % stavební úpravy umožňující bezbariérový přístup do bytového domu a do výtahu a výstavbu osobních výtahů, byla v roce 2022 alokována dotace 126,53 mil. Kč¹².

MMR v rámci IROP vyhlásilo v roce 2022 (26. 9. 2022) výzvy na sociální bydlení¹³ č. 25 a 26 v souhrnné alokaci 1,177 mld. Kč z EFRR. Do konce roku 2022 by měla být ještě vyhlášena výzva na sociální bydlení IROP v nástroji ITI, ve výši 359 mil. Kč. Oproti původním předpokladům bylo rozhodnuto, že další výzvy na sociální bydlení budou vyhlášeny v září 2023, ve stejné alokaci, jako výzvy č. 25 a 26 v roce 2022 (původně se předpokládalo, že ve výzvách č. 25 a 26 bude vyhlášena celá alokace na individuální projekty, ale bylo po debatě na pracovním týmu IROP pro oblast sociální infrastruktury rozhodnuto, že se tato alokace rozdělí na dvě poloviny, jedna na rok 2022 a druhá na rok 2023).

Jiná opatření v oblasti bydlení v roce 2022 realizovaná MMR

⁹ Návrh zákona o podpoře v bydlení je uveden v PLP na rok 2022 s termínem předložení v roce 2023.

¹⁰ Pro výpočet byly vybrány pouze akce, jejichž realizace, tzn., stavební práce, byly nebo budou ukončeny v roce 2022 (realizace ukončena k 4. 10. 2022 + předpoklad ukončení realizace do 31. 12. 2022).

¹¹ dtto

¹² dtto

¹³ Jedná se o jednu z aktivit Specifického cíle 4.2: Podpora socioekonomického začlenění marginalizovaných komunit, domácností s nízkými příjmy a znevýhodněných skupin včetně osob se zvláštními potřebami, pomocí integrovaných opatření, včetně bydlení a sociálních služeb.

MMR (odbor sociálního začleňování) průběžně zajišťuje plánovanou podporu územním samosprávným celkům v procesu sociálního začleňování, mimo jiné při zajišťování rovného přístupu k bydlení. Tato činnost bude probíhat do konce roku 2022. MMR podporuje taková opatření, která pomohou územním samosprávám v procesu sociální integrace obyvatel ohrožených sociálním vyloučením a v eliminaci sociálně vyloučených lokalit v kontextu a zájmu celé obce či celého regionu. Dále na místní úrovni propojuje subjekty tak, aby spolupracovaly v otázkách sociálního začleňování. Stručný popis opatření:

Poradenství obcím, na jejichž území se nacházejí sociálně vyloučené lokality, mj. i v oblasti bydlení

MMR dlouhodobě poskytuje odborné poradenství obcím v rámci komplexního koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám v souvislosti s lokálním i celostátním kontextem politiky bydlení. Lokálním aktérům jsou předávána doporučení v souvislosti se zaváděním opatření v oblasti hospodaření s bytovým fondem, revizí zásad pro pronajímání obecního fondu, přístupů k zavádění sociálního bydlení a podpory sociální práce.

Poradenství při přípravě záměrů obcím, které projevíly zájem čerpat v roce 2022 podporu na projekty bydlení z prostředků OPZ+

Na základě pilotáže projektů inspirovaných přístupem Housing Led poskytuje MMR odbornou podporu realizátorům, kteří se rozhodují pokračovat nebo nové pilotovat aktivity spojené se zabydlováním domácností v bytech s podporou individuální sociální práce. Tyto projekty jsou v počátečních fázích projednávání na úrovni obcí. Výhodou spolupráce s těmito aktéry je provazba bydlení a dalších oblastí sociálního začleňování, především s oblastí bezpečnosti, komunitní práce, zdraví, dluhů a zaměstnanosti.

Výzkum dílčích aspektů bytové nouze při sociálním vyloučení, včetně monitoringu účinnosti dávek Mimořádné okamžité pomoci

V rámci výzkumných studií MMR jsou sledována specifika bytové nouze v sociálně vyloučených lokalitách a proměny sociálního vyloučení v důsledku celospolečenských změn. Studie v oblasti bydlení se soustředí na zkoumání segmentu soukromého trhu s bydlením, účinnosti dávek hmotné nouze a zkoumají specifikace cílových skupin pro sociální bydlení a vhodné formy podpory sociálního začleňování prostřednictvím sociální práce v bydlení. Blíže viz <https://www.socialni-zaclenovani.cz/oblasti-podpory/bydleni/>.

Zavádění nových nástrojů politiky bydlení s důrazem na prevenci ztráty bydlení (např. koordinátor – case manager v oblasti bydlení, kontaktní centra, sociálně realitní agentury, garanční a krizové fondy na obcích)

V rámci strategického plánování lokální partneři MMR implementují inovativní nástroje lokálních proměn politik bydlení vedoucí k přiblížení agendy bydlení blíže k obyvatelům lokalit, nalezení snadnější pomoci, hledání dalších zdrojů bytových kapacit a záchranných mechanismů při udržení domácnosti v bydlení. Tyto aktivity navazují na trendy v zavádění sociálního bydlení v evropském kontextu a zároveň jsou již definovány ve státních strategických dokumentech věnujících se sociálnímu začleňování.

Programy v oblasti bydlení v roce 2022 realizované SFPI

SFPI realizuje formou zvýhodněných nízkouročených úvěrů (finanční nástroj) program *Nájemní byty*, které podpoří žadatele (fyzické a právnické osoby, včetně obcí) v pořizování nájemních bytů určených vymezeným skupinám znevýhodněných osob. Výše úvěru může pokrýt až 90 % nákladů investice, doba splácení je až 30 let od ukončení výstavby. Úroková sazba je od 0,5 % p.a. Alokace pro rok 2022 je 456 mil. Kč. K 28. 9. 2022 byla uzavřena 1 smlouva v objemu 30 mil. Kč na 22 bytů. SFPI dále realizuje program *Výstavba pro obce*, který umožňuje poskytnout dotaci na pořízení sociálních nájemních bytů ve vlastnictví obcí určených pro domácnosti, které mají nízké příjmy a nevyhovující bydlení, a zvýhodněný úvěr na pořízení dostupných nájemních bytů ve vlastnictví obce za tržních podmínek. Alokace na dotace pro rok 2022 je 451 mil. Kč. K 28. 9. 2022 bylo uzavřeno 9 smluv v objemu 92,6 mil. Kč na 71 sociálních bytů. Alokace na úvěry pro rok 2022 je 208 mil. Kč. K 28. 9. 2022 byla uzavřena 1 smlouva v objemu 14,9 mil. Kč na 17 dostupných bytů.

Dostupnost bydlení a kvalitativní změny užívání prostor k bydlení dnešních uživatelů

MMR připravilo v reakci na významnou migrační vlnu, která vznikla v důsledku ozbrojeného konfliktu na Ukrajině, odkud do ČR míří hromadný příliv vysídlených osob, návrh nařízení, jejichž cílem jsou především změny spočívající v rozšíření skupiny osob, se kterými je možné uzavřít nájemní smlouvu k nájemnímu, resp. sociálnímu bytu, o osoby, kterým byla v ČR poskytnuta dočasná ochrana podle zákona o některých opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny, vyvolaným invazí vojsk Ruské federace.

MMR také připravilo úpravu vyhlášky č. 269/2015 Sb., o rozúčtování nákladů na vytápění a společnou přípravu teplé vody pro dům, do které bylo třeba transponovat relevantní ustanovení příslušné nové směrnice, kterými se stanoví minimální informace obsažené ve vyúčtování. Hlavní změny v novele se týkají:

- informace o použité skladbě zdrojů energie a souvisejících ročních emisích skleníkových plynů, a to i pro konečné uživatele napojené na dálkové vytápění nebo dálkové chlazení, a popis jednotlivých uplatňovaných daní, poplatků a sazeb, přičemž členské státy mohou omezit rozsah požadavku na poskytování informací o emisích skleníkových plynů tak, aby zahrnovaly pouze dodávky ze soustav dálkového vytápění o celkovém jmenovitém tepelném příkonu nad 20 MW,
- srovnání aktuální spotřeby energie konečných uživatelů (vyhláška používá pojem "příjemce služeb") se spotřebou na vytápění a chlazení za stejné období předchozího roku, v grafické podobě, opravené o klimatický korekční faktor,
- kontaktních údajů na organizace konečných zákazníků, energetické agentury nebo podobné subjekty, včetně adres internetových stránek, u nichž lze získat informace o opatřeních ke zvýšení energetické účinnosti, srovnávací profily konečných uživatelů a objektivní technické údaje o spotřebě energie,
- informace o souvisejících postupech pro podávání stížností, mediačních službách nebo mechanismech alternativního řešení sporů, podle jednotlivých členských států,
- srovnání s průměrným normalizovaným nebo referenčním konečným uživatelem stejné uživatelské kategorie, přičemž v případě elektronických vyúčtování lze místo toho tato srovnání zveřejnit na internetových stránkách a odkázat na ně v těchto vyúčtováních.

3.4 Makroekonomická stabilita

Rok 2022 je poznamenán jak uprchlickou vlnou z Ukrajiny, tak zejména dopady energetické krize. I když odhadujeme restriktivní nastavení fiskální politiky v roce 2022, je nutné poznamenat, že to je kromě rozpočtových úspor (snížení původního deficitu téměř o 100 mld. Kč na počátku roku) do jisté míry dáno i charakterem přijatých podpůrných opatření klasifikovaných jako jednorázová nebo přechodná v souladu s metodikou MF a Národní rozpočtové rady. Na druhou stranu investiční aktivita sektoru vládních institucí roste, očekáváme dvouciferný růst. V druhé polovině roku je rovněž patrné zrychlování využívání prostředků z rozpočtu EU.

Na rok 2023 byl vládou schválen rozpočet s deficitem 295 mld. Kč. Součástí rozpočtu jsou masivní podpůrná opatření jak na straně příjmů (prodloužení snížené sazby spotřební daně na naftu), tak zejména na straně výdajů (kompenzace cenového stropu, odpuštění poplatků za obnovitelné zdroje energie). S financováním podpůrných opatření by měla pomoci daň z mimořádných zisků včetně stropu tržních příjmů z výroby elektřiny na evropské úrovni. Z hlediska strukturálního salda tak predikujeme neutrální až mírně expanzivní nastavení. Nastavení reflektuje i aktuální predikci MF, která pro druhou polovinu letošního a začátek příštího roku očekává mírnou recesi, navíc rizika predikce jsou vychýlena směrem dolů.

Po letech výhledu by mělo být nastavení fiskální politiky v zásadě neutrální a bude předmětem dalších diskuzí v rámci vládní koalice. Veřejné finance plní více rolí, proto vyžaduje práce s nimi určitou prioritizaci. Úkolem číslo jedna je v současné době zajištění dostatku cenově dostupných energií pro české domácnosti a firmy a specifická pomoc nízkopříjmovým rodinám s dvojciferným růstem životních nákladů. Rovněž opatření na zlepšení dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí (a zejména penzijního systému) se aktuálně diskutují v rámci vlády.

3.4.1 Finanční stabilita

Strategie makrobezpečnostní politiky ČNB klade důraz na včasné a preventivní využití dostupných nástrojů. Odolnost bankovního sektoru významně posilují kapitálové rezervy, jejichž sazby dosahovaly začátkem října 2022 pro jednotlivé banky 4,0 % až 6,5 % rizikově vážených aktiv v závislosti na jejich systémové významnosti. Do dubna 2023 by měl tento makrobezpečnostní prostor vzrůst o 1 p. b. vlivem již oznámeného navýšení proticyklické kapitálové rezervy. To dále podpoří schopnost domácího bankovního sektoru poskytovat úvěry reálné ekonomice i v případě nepříznivého ekonomického šoku.

Na systémová rizika spojená s vývojem cen rezidenčních nemovitostí a úvěrů na jejich financování v roce 2021 reagovala ČNB využitím nově získaných zákonných pravomocí (zákon č. 219/2021 Sb.) a stanovila od 1. 4. 2022 limity úvěrových ukazatelů LTV (80 %, resp. 90 %), DTI (8,5 %, resp. 9,5 %) a DSTI (45 %, resp. 50 %).¹⁴ Jejich cílem je omezit akumulaci úvěrových rizik v bilancích bank a růst rizika nadměrné zadluženosti domácností.

Podpůrná opatření vlády v průběhu pandemie vedla k nárůstu veřejného dluhu, který bude pravděpodobně dále narůstat vlivem ekonomických důsledků válečného konfliktu na Ukrajině. Jelikož domácí bankovní sektor patří mezi klíčové věřitele české vlády, ČNB každoročně vyhodnocuje rizika koncentrace expozic domácích bank vůči státním dluhopisům prostřednictvím zátěžového testu veřejných financí. Svrchované riziko českého státu je trhy hodnoceno jako nízké. To souvisí zejména s relativně nízkou úrovní zadlužení, příznivou splatností a měnovou strukturou státního dluhu. Nízkou úroveň krátkodobého svrchovaného rizika potvrzují i výsledky zátěžových testů veřejných financí. Trend zadlužení však signalizuje rizika ve střednědobém horizontu a ČNB bude proto i nadále věnovat svrchovanému riziku zvýšenou pozornost.

3.4.2 Cenová stabilita

Hlavním úkolem měnové politiky je péče o cenovou stabilitu. ČNB od ledna 1998 uplatňuje režim cílování inflace, v rámci něž usiluje o inflaci v blízkosti předem vyhlášeného cíle. Ten je od roku 2010 nastaven ve výši 2 % s tolerančním pásmem ± 1 procentní bod pro meziroční přírůstek indexu spotřebitelských cen. Cíl na této úrovni odpovídá praxi vyspělých ekonomik.

Česká ekonomika čelí po celý rok 2022 souběhu mimořádně silných inflačních tlaků, které se promítají do eskalujícího a plošného cenového růstu. Na růst spotřebitelských cen tlačí jak rostoucí náklady, odrážející domácí i zahraniční faktory, tak marže domácích výrobců, prodejců a poskytovatelů služeb v podmínkách stále solidní příjmové situace domácností. K růstu nákladů českých firem významně přispívají jak dovozní ceny, v jejichž růstu dominuje vedle zvyšování cen zahraničních průmyslových výrobců bezprecedentní zdražení energií, tak i domácí faktory, zejména přetrvávající mírné napětí na trhu práce. Míra nezaměstnanosti zůstává nízká a firmy stále narážejí na nedostatek pracovní síly, a to i přes rychlé zapojování desítek tisíc ukrajinských uprchlíků do pracovního procesu. To se přitom bude promítat do mzdových ujednání, což povede k dalšímu urychlování již tak poměrně svižné dynamiky mezd v tržních odvětvích.

V roce 2022 česká ekonomika funguje v podmínkách pokračujících potíží v globální logistice a dodávkách materiálů a komponent do výroby. Ekonomický růst v roce 2022 i přes svižnou investiční aktivitu zpomaluje, a to vlivem poklesu spotřeby domácností. Na jednu stranu je růst nominálních příjmů domácností v letošním roce poměrně solidní, nadále podporovaný dynamickým mzdovým růstem. Příjmy domácností jsou navíc posilovány i dalším poklesem daně z příjmů, valorizací důchodů, rozšířením poskytovaných příspěvků na bydlení a vládními programy na zmírnění dopadu drahých energií. Na druhou stranu však rozpočty domácností čelí rychlému a plošnému zdražování. Dochází tak k výraznému poklesu reálných příjmů domácností.

Domácí inflace v průběhu roku 2022 vyšplhala až na zářijových 18 %, v říjnu nastal její výrazný pokles na 15,1 % v důsledku vládního příspěvku v rámci úsporného energetického tarifu a odpuštění poplatku za obnovitelné zdroje energie. Růst spotřebitelských cen je plošný, přičemž k němu dominantně přispívá jádrová inflace. V jejím rámci nadále zrychluje dynamika cen zboží, naopak dynamika cen služeb začala v létě zvolňovat. To do jisté míry souvisí se zpomalením růstu

¹⁴ Vyšší z hodnot u LTV, DTI a DSTI je pro žadatele mladší 36 let.

imputovaného nájemného, které zachycuje náklady vlastnického bydlení a má v tuzemském indexu spotřebitelských cen vysokou váhu. V průběhu roku se postupně zvyšoval jak příspěvek cen potravin, tak zejména příspěvek regulovaných cen k celkové inflaci. V jeho rámci rostou nejvýrazněji ceny energií spojených s bydlením. Po výrazném říjnovém poklesu cen elektřiny zohledňujícím účinnost vládních administrativních opatření bude i v závěru roku zdražování energií pokračovat. K aktuální bezprecedentní hodnotě meziroční inflace přispívá v neposlední řadě i růst cen pohonných hmot, jehož dynamika však byla v průběhu roku 2022 značně rozkolísaná, a to zejména vlivem válečného konfliktu na Ukrajině. ČNB očekává, že se inflace v závěru letošního roku ještě dočasně mírně zvýší, což bude mimo jiné důsledkem odeznění efektu loňského krátkodobého odpuštění DPH na elektřinu a plyn. V příštím roce pak inflace bude klesat v důsledku stabilizujícího vlivu předchozího zpřísnění měnové politiky, poklesu dynamiky produkčních nákladů a zchlazení domácí poptávky.

Měnová politika ČNB byla v roce 2022 utvářena v prostředí mimořádně vysokých nejistot a rizik, mezi něž spadaly zejména vypuknutí a vývoj válečného konfliktu na Ukrajině, dostupnost a ceny energií, možnost recese v domácí i zahraniční ekonomice v důsledku výraznějšího útlumu spotřebitelské a investiční poptávky, budoucí nastavení zahraniční měnové politiky, délka trvání poruch globálních výrobních a dodavatelských řetězců, hrozba ztráty ukotvenosti tuzemských inflačních očekávání, včetně souvisejícího rizika mzdově-inflační spirály, a vývoj tuzemské fiskální politiky.

V reakci na silné cenové tlaky z domácí a zahraniční ekonomiky ČNB v prvním pololetí 2022 pokračovala v razantním zvyšování úrokových sazeb, které zahájila v druhé polovině roku 2021. Od února do června 2022 zvýšila bankovní rada ČNB na čtyřech zasedáních hlavní úrokovou sazbu v souhrnu o 325 bazických bodů na úroveň 7,0 %. Toto zvýšení bylo vedeno snahou omezit průsak mimořádně silných inflačních tlaků do cenového vývoje v delším období, zabezpečit návrat inflace na horizontu měnové politiky do blízkosti 2% inflačního cíle a podpořit ukotvenost inflačních očekávání na tomto cíli.

Bankovní rada při svých rozhodováních v průběhu roku zároveň vyhodnocovala zdroje narůstajících inflačních tlaků, jimiž byly z velké části silné vnější cenové šoky stojící mimo kontrolu domácí měnové politiky. Na svých zasedáních v srpnu, září a listopadu se proto rozhodla odhlížet od bezprostředního vlivu těchto vnějších cenových tlaků na inflaci a dále nezvyšovat úrokové sazby, které tak zůstaly na hladině 7 %. Flexibilita režimu cílování inflace totiž centrální bance umožňuje zohlednit extrémní nejistoty obestírající prognózu a svou reakci odpovídajícím způsobem upravit. Bankovní rada současně potvrdila své odhodlání pokračovat v boji proti inflaci, dokud nebude plně pod kontrolou, tedy stabilizována na 2 % cíli. To znamená, že úrokové sazby zůstanou po určitou dobu na relativně vysoké úrovni.

V průběhu roku 2022 čelil kurz koruny tlakům na své oslabení v souvislosti s válkou na Ukrajině a nejistotou na finančních trzích. Tomuto oslabení a nadměrným výkyvům kurzu koruny ČNB bránila intervencemi na devizovém trhu. ČNB opakovaně komunikovala, že je v rámci režimu řízeného plovoucího kurzu nadále připravena kdykoliv reagovat na nadměrné výkyvy kurzu koruny, které by vedly k narušení hladkého fungování devizového či finančního trhu nebo které by ohrožovaly cenovou a finanční stabilitu v České republice. ČNB má pro plnění svých měnově-politických cílů a dalších úkolů dostatečné devizové rezervy.

3.4.3 Daňová politika

Daňová politika je nadále orientována na pro-klientský přístup k daňovým subjektům při nezvyšování daňového břemene, identifikaci a možné rušení nesystémových daňových výjimek, snížení byrokratické zátěže při správě daní a poplatků či zajištění lepších opatření proti zneužívání transfer pricingu a nelegálním praktikám optimalizace a daňovým únikům. Dále se snaží flexibilně reagovat na neočekávané situace ve snaze zmírnit jejich dopad na ekonomické subjekty.

V pokročilé fázi legislativního procesu je zrušení povinné elektronické evidence tržeb, které by mělo být účinné od 1. 1. 2023. S účinností od 1. 1. 2023 bylo schváleno zvýšení limitu pro povinnou registraci k DPH z 1 mil. Kč na 2 mil. Kč a souběžné rozšíření paušální daně (jeden odvod daně z příjmů fyzických osob, sociálního pojištění a zdravotního pojištění) pro příjmy do částky 2 mil.

Nový zákon o účetnictví, který reflektuje nutnost modernizace účetních pravidel, zejména s důrazem na účetní výkaznictví a který bude odpovídat dlouhodobým mezinárodním trendům a potřebám

dotčených účetních jednotek, bude předložen do legislativního procesu ve 4. čtvrtletí 2022 s účinností od 1. 1. 2024.

V oblasti nepřímých daní prosincová Rada ECOFIN uvítala pokrok CZ PRES v projednávání návrhu **směrnice o energetickém zdanění** a podpořila směr navrhovaný CZ PRES opírající se o širokou podporu členských států u většiny technických otázek. V rámci dalšího projednávání musí být zajištěna dostatečná flexibilita členským státům, zejména ve vztahu k nejcitlivějším odvětvím, současně je potřeba klást důraz na dosažení dlouhodobých cílů EU v oblasti životního prostředí. Finální kompromisní řešení by tak mělo zajistit rovnováhu mezi minimálními úrovněmi zdanění v EU a délkou přechodných období. Ačkoliv se předpokládalo, že rok 2022 již nebude ovlivněn neočekávanými skutečnostmi, jako byla v přechodících letech pandemie onemocnění COVID-19, a politika se zaměří na stabilizaci ekonomiky, nestalo se tak. V důsledku invaze ozbrojených sil Ruské federace na území Ukrajiny došlo k výraznému růstu cen pohonných hmot a energií. Zmírnění dopadů energetické krize v oblasti cen pohonných hmot spočívalo v dočasném snížení spotřební daně z motorové nafty a bezolovnatého benzínu o 1,50 Kč na litr v období od 1. 6. 2022 do 30. 9. 2022 s následným prodloužením tohoto opatření v případě nafty až do konce roku 2023. Na druhou stranu současné změny ekonomické situace přinesly v ekonomice velkou míru přerozdělení zisků či bohatství zejména ve prospěch podniků v energetickém odvětví a bankovníctví. Pro zmírnění dopadů na subjekty, které jsou situací dotčeny negativně, bylo třeba hledat zdroje pro pokrytí těchto kroků. Z tohoto důvodu byla dočasně zavedena tzv. windfall tax uvalená na banky a energetické společnosti ve formě přírážky daně na zákonem definovaný nadměrný zisk (řešeno v rámci zákona o dani z příjmů).

4. Implementace Cílů udržitelného rozvoje OSN

V souladu se závěry Rady EU¹⁵ a strategií EK¹⁶ jsou do evropského semestru začleňovány Cíle udržitelného rozvoje (*Sustainable Development Goals, SDGs*), schválené Organizací spojených národů. NPR 2022 obsahuje popis plnění 17 SDGs včetně opatření pro naplňování cílů.

V průběhu roku 2022 byl vedle plnění těchto opatření finalizován a následně schválen¹⁷ 2. implementační plán strategického rámce Česká republika 2030 (ČR 2030) pro léta 2022-2025. ČR 2030 je základním národním převodníkem SDGs. Z ČR 2030 vycházejí sektorové a resortní strategie. Implementační plán je proto zaměřen na identifikaci pokrytí mezer ve stávajících politikách.

Z konkrétních opatření je pro implementaci SDGs velmi relevantní uplatnění principu DNSH, které zabrání podpoře aktivit prokazatelně škodících životnímu prostředí. DNSH je mimo jiné závazným průřezovým principem při implementaci RRF (prostřednictvím NPO).

Větším zapojení veřejnosti umožní webová stránka, na níž se každý občan bude moci dozvědět o právě probíhajících konzultacích materiálů veřejné správy (výhledově též postupná výstavba konzultačního portálu). Průběžný ohled na SDGs a celkově perspektivu udržitelného rozvoje při tvorbě legislativních návrhů by měl zajistit manuál, který na konkrétních příkladech provede zpracovatele hodnocení dopadů regulace (RIA) příslušnými tématy, přístupy a metodami.

V průběhu roku 2022 byl připravován pro rok 2023 proces aktualizace ČR 2030. Strategický rámec byl vládou schválen v roce 2017, nyní se tedy ocitá zhruba v polovině své účinnosti a je třeba zvážit, které cíle jsou stále relevantní, či které nové zásadní výzvy se objevily v posledních letech a bude k nim třeba pozornost veřejné správy zaměřit. Cílem aktualizace je posílit provazbu mezi ČR 2030 a jednotlivými SDGs¹⁸.

¹⁵ Závěry Rady EU „Komplexní přístup k urychlení provádění Agendy OSN pro udržitelný rozvoj 2030 – obnova k lepšímu po krizi COVID-19“ ze dne 21. 6. 2022.

¹⁶ Roční strategie pro udržitelný růst na rok 2022.

¹⁷ Usnesením vlády ze dne 14. 9. 2022 č. 766.

¹⁸ Mj. je navrženo zrušit samostatný dokument *Implementace Agendy 2030 (Cílů udržitelného rozvoje) v České republice*, který byl přijat vládou vedle ČR 2030, a který stanovuje relevanci podcílů (targets) SDG pro ČR a odpovědnost za jejich plnění.