

**Zpráva o realizaci
Národního programu reforem České republiky 2014 a
doporučení Rady pro rok 2014**

Obsah

1. Úvod	3
2. Aktuální výhled ekonomiky ČR	4
3. Implementace doporučení Rady pro ČR pro rok 2014	5
3.1 Rozpočtová strategie.....	5
3.2 Daňová politika.....	6
3.3 Dlouhodobá udržitelnost veřejných financí	7
3.4 Služby zaměstnanosti a péče o děti	7
3.5 Kvalita vzdělávání a zvýšení inkuzivnosti, hodnocení a financování výzkumných institucí	8
3.6 Reforma regulovaných profesí a snížení energetické náročnosti	9
3.7 Kvalitní státní správa, boj proti korupci, administrace fondů EU, zadávání veřejných zakázek	10
4. Implementace reformních opatření vlády z NPR 2014	12
4.1 Transparentní veřejné finance a efektivní instituce	12
4.1.1. Transparentní veřejné finance	12
4.1.2. Efektivní veřejná správa a kvalitní legislativní prostředí	12
4.2 Atraktivní podnikatelské prostředí a rozvoj infrastruktury pro český průmysl	13
4.2.1. Zlepšování podnikatelského prostředí, rozvoj služeb pro podnikání	13
4.2.2. Průmyslová politika	13
4.2.3. Dopravní infrastruktura.....	13
4.2.4. Digitální infrastruktura	13
4.2.5. Energetika a ochrana klimatu.....	14
4.2.6 Environmentální politika	14
4.2.7. Zemědělská politika.....	14
4.3. Fungující trh práce, vzdělávací systém a sociální začleňování	15
4.3.1. Rozvoj trhu práce a aktivní politika zaměstnanosti, zvyšování produktivity práce.....	15
4.3.2 Kvalitní a dostupná zdravotní péče	15
4.3.3 Sociální začleňování a boj s chudobou	15
4.3.4 Slučitelnost rodinného a pracovního života a problematika genderové rovnosti	16
4.3.5. Kvalitní a inkuzivní vzdělávání	16
4.3.6. Podpora příchodu kvalifikovaných pracovníků ze zahraničí	16
4.4 Růst založený na výzkumu a inovacích	16
4.4.1 Rozvoj podmínek pro excelentní výzkum.....	16
4.4.2. Rozvoj spolupráce mezi podnikovou sférou a výzkumnými organizacemi	17
4.4.3. Inovační podnikání a rozvoj startupů	17
4.4.4. Kosmické aktivity.....	17
5. Závěr	18
Příloha č. 1: Přehled implementace doporučení Rady pro ČR pro rok 2014	19
Příloha č. 2: Přehled plnění dalších reformních opatření z NPR 2014	34

1. Úvod

Zpráva o realizaci Národního programu reforem České republiky 2014 a doporučení Rady pro rok 2014 představuje zhodnocení plnění Národního programu reforem (NPR) České republiky pro rok 2014, který byl schválen vládou dne 16. dubna 2014¹. Materiál obsahuje:

- informaci o stavu implementace² opatření v reakci na doporučení Rady k NPR 2014 a stanovisko Rady ke Konvergenčnímu programu (KoPr) České republiky 2014³,
- informaci o plnění⁴ opatření obsažených v NPR 2014.

Dokument má rovněž ambici přispět k další diskuzi o směřování hospodářských reforem ČR pro nadcházející období včetně přípravy Národního programu reforem pro rok 2015.

Materiál byl projednán se zástupci Parlamentu ČR, hospodářských a sociálních partnerů, Svazu měst a obcí ČR, Zastoupení Evropské komise v ČR a další odborné veřejnosti. Vláda ČR využila řady připomínek k úpravě či doplnění textu materiálu. Její snahou bylo především poskytnout prostor pro diskuzi o dalším směřování reformních opatření v rámci nadcházejícího evropského semestru pro koordinaci hospodářských politik členských států EU.

Členění dokumentu vychází z obsahu NPR 2014. Materiál je rozdělen do tří částí:

- aktuální ekonomický výhled,
- shrnutí a tabulkový přehled implementace opatření v reakci na doporučení Rady pro rok 2014 a
- shrnutí a tabulkový přehled implementace reformních opatření vlády z NPR 2014.

¹ V návaznosti na schválení Konvergenčního programu České republiky (aktualizace duben 2014) dne 28. dubna 2014 byl materiál aktualizován.

² Stav k 31. říjnu 2014.

³ Doporučení a stanovisko Rady schváleno na jednání Rady ECOFIN dne 8. července 2014. ČR podala vysvětlující prohlášení do záznamu Rady, proč se nemůže ztotožnit s částí doporučení k udržitelnosti důchodových systémů požadující zrychlování navyšování zákonem stanoveného věku pro odchod do důchodu.

⁴ Stav k 31. říjnu 2014.

2. Aktuální výhled ekonomiky ČR

Podle říjnové makroekonomické predikce Ministerstva financí v ČR pokračuje pozvolné ožívování ekonomické aktivity. Za celý letošní rok by reálný HDP mohl meziročně vzrůst o 2,4 % a obdobnou dynamiku by měl vykazat i v roce 2015. Růst bude v obou letech tažen výhradně domácí poptávkou, příspěvek čistých vývozu by se měl pohybovat okolo nuly.

Navzdory oslabení koruny vlivem devizových intervencí ČNB by se rok 2014 měl vyznačovat velmi nízkou inflací, jejíž průměrná míra by letos mohla dosáhnout jen 0,5 %. V roce 2015 by se sice růst spotřebitelských cen měl zrychlit, avšak pravděpodobně se stále bude pohybovat pod inflačním cílem ČNB.

Díky pozvolnému růstu ekonomické aktivity by se měla míra nezaměstnanosti postupně snižovat. Podle

výběrového šetření pracovních sil (VŠPS) by v průměru za letošní rok mohla dosáhnout 6,3 % a 6,1 % v roce 2015. Zaměstnanost by měla pokračovat v pozvolném růstu, který vykazuje již od poloviny roku 2010.

Hospodaření vládního sektoru by mělo skončit v letošním roce deficitem ve výši 1,5 % HDP. Saldo by se sice v absolutním vyjádření mělo oproti minulému roku mírně zhoršit, deficit však bude stále výrazně pod 3 % HDP. Dluh vládního sektoru by se měl díky kvalitnějšímu řízení likvidity snížit o 1,8 p.b. na 43,9 % HDP. Pro příští rok je očekáván deficit ve výši 2,4 % HDP, ten je ale z části dán jednorázovým zahrnutím pronájmu letounů JAS 39 Gripen.

Běžný účet platební bilance by letos měl být vyrovnaný, v roce 2015 by mohl vykazat velmi mírný schodek.

Tabulka: Hlavní makroekonomické indikátory

		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2013	2014	2015
		Aktuální predikce					Minulá predikce			
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč</i>	3 954	4 022	4 048	4 086	4 284	4 467	3 884	4 061	4 216
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	2,3	2,0	-0,8	-0,7	2,4	2,5	-0,9	2,7	2,5
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	1,0	0,2	-1,8	0,4	1,4	1,7	0,1	1,6	1,4
Spotřeba vlády	<i>růst v %, s.c.</i>	0,4	-2,9	-1,0	2,3	1,9	2,0	1,6	1,9	1,6
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	1,3	1,1	-2,9	-4,4	4,5	4,9	-3,5	4,1	3,5
Příspěvek ZO k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	0,5	1,9	1,3	0,0	-0,1	0,0	-0,3	0,6	0,5
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	0,8	0,2	-0,2	-0,2	0,4	0,0	-0,2	0,0	0,2
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	-1,5	-0,2	1,4	1,7	2,4	1,8	1,9	1,8	1,3
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	1,5	1,9	3,3	1,4	0,5	1,5	1,4	0,6	1,7
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	-1,0	0,4	0,4	1,0	0,4	0,3	1,0	0,5	0,2
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	7,3	6,7	7,0	7,0	6,3	6,1	7,0	6,4	6,1
Objem mezd a platů (<i>dom. koncept</i>)	<i>růst v %, b.c.</i>	0,6	2,2	2,1	-0,4	2,9	3,9	-0,9	2,8	3,8
Poměr salda BÚ k HDP	<i>%</i>	-3,7	-2,6	-1,3	-1,4	0,0	-0,3	-1,4	0,4	0,0
	<u>Předpoklady:</u>									
Směnný kurz CZK/EUR		25,3	24,6	25,1	26,0	27,5	27,5	26,0	27,4	27,4
Dlouhodobé úrokové sazby	<i>% p.a.</i>	3,7	3,7	2,8	2,1	1,7	1,7	2,1	1,9	2,4
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	80	111	112	109	105	101	109	108	104
HDP eurozóny (EA12)	<i>růst v %, s.c.</i>	1,9	1,6	-0,6	-0,4	0,7	1,1	-0,4	1,1	1,6

Zdroj: Makroekonomická predikce ČR, Ministerstvo financí, říjen 2014

3. Implementace doporučení Rady pro ČR pro rok 2014

3.1 Rozpočtová strategie

Doporučení č. 1: Udržet v roce 2014 v návaznosti na korekci nadměrného schodku zdravou fiskální situaci. V roce 2015 výrazně posílit rozpočtovou strategii, aby se zajistilo dosažení střednědobého cíle, a posléze u střednědobého cíle setrvávat. Upřednostňovat výdaje podporující růst, aby se podpořilo oživení a zlepšily se vyhlídky na růst. Přijmout a provést opatření k posílení fiskálního rámce, a zejména zřídít nezávislou fiskální instituci pro sledování fiskální politiky, zavést fiskální pravidla pro místní a regionální samosprávy a zlepšit koordinaci mezi všemi úrovněmi správy.

a) Udržet v roce 2014 v návaznosti na korekci nadměrného schodku zdravou fiskální situaci.

Oproti údajům z Konvergenčního programu ČR 2014 je očekáván schodek sektoru vládních institucí v poměru k HDP o 0,3 p.b. nižší (1,5 % HDP oproti 1,8 % HDP dle KoPr). Saldo sektoru vládních institucí očištěné o vliv hospodářského cyklu a jednorázových a jiných dočasných opatření (strukturální saldo) má činit -1,1 % HDP, což je o 0,2 p.b. lepší hodnota, než s jakou počítal letošní KoPr (-1,3 % HDP)⁵.

b) V roce 2015 výrazně posílit rozpočtovou strategii, aby se zajistilo dosažení střednědobého cíle, a posléze u střednědobého cíle setrvávat.

Střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2016 a 2017 schválený vládou spolu s návrhem státního rozpočtu na rok 2015 předpokládá následující vývoj podílu salda vládního sektoru na HDP: -2,3 % (2015); -1,5 % (2016) a -0,7 % (2017). Strukturální saldo vládního sektoru v poměru k HDP má ve stejných letech dosáhnout -2,2 %, -1,7 % a -1,2 %. Ze srovnání s letošním KoPr tak vyplývá, že fiskální strategie ne zcela reflektuje doporučení, pokud jde o roky 2015 a 2016. V roce 2015 fiskální strategie naopak dále prohlubuje strukturální schodek o 0,4 p.b. Naproti tomu v r. 2017 jde vstříc doporučení, když počítá zhruba s návratem na střednědobý rozpočtový cíl ČR⁶.

c) Upřednostňovat výdaje podporující růst, aby se podpořilo oživení a zlepšily se vyhlídky na růst.

Návrh státního rozpočtu na rok 2015 i návrhy rozpočtů státních fondů předpokládají oživení vládních investic, a to zejména do oblastí výstavby, modernizace, oprav a údržby silnic, dálnic a celostátních i regionálních drah. Pozornost vláda věnuje oživující se spotřebě domácností, kterou podporuje zejména úpravou valorizace důchodů a zprostředkovaně navyšováním výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci ve vládním sektoru.

d) Přijmout a provést opatření k posílení fiskálního rámce, a zejména zřídít nezávislou fiskální instituci pro sledování fiskální politiky, zavést fiskální pravidla pro místní a regionální samosprávy a zlepšit koordinaci mezi všemi úrovněmi správy.

K posílení národního fiskálního rámce by měla vést zejména opatření navržená k implementaci směrnice o požadavcích na rozpočtové rámce členských států. S cílem modernizovat rozpočtový rámec ČR jsou nyní v rámci vlády projednávány návrhy ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti, zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a s jejich přijetím souvisejícího změnového zákona. V nich jsou definována číselná fiskální pravidla pro fungování veřejných financí, posílena střednědobá dimenze rozpočtového procesu, zajištěny realistické makroekonomické a rozpočtové prognózy pro fiskální plánování a definovány základní požadavky na transparentnost veřejných financí. Na ústavní úrovni je navrhováno zavedení dluhového pravidla, které by mělo fungovat komplementárně s předchozími omezeními a reflektovat jejich případné nedodržení. Na rozdíl od předchozích pravidel zahrne všechny jednotky vládního sektoru.

V rámci debaty vlády o pravidlech rozpočtové odpovědnosti probíhá rovněž diskuse o zřízení Národní rozpočtové rady, jakožto funkčně autonomní instituce odpovědné za hodnocení dodržování fiskálních pravidel, dlouhodobé udržitelnosti a sledování vývoje veřejných financí.

K lepší koordinaci mezi úrovněmi vlády by měla napomoci tzv. rozpočtová strategie vlády, která bude každoročně projednávána společně s aktualizací KoPr. Připravována je zcela nová právní úprava finančního řízení, resp. tzv. manažerské odpovědnosti za plnění veřejných rozpočtů a auditů (zákon o vnitřním řídicím a kontrolním systému ve veřejné správě).

⁵ Všechny údaje jsou v metodice ESA 95.

⁶ Ten si ČR stanovila jako strukturální saldo sektoru vládních institucí na úrovni -1 % HDP.

3.2 Daňová politika

Doporučení č. 2: Zlepšit plnění daňových povinností (se zvláštním zaměřením na DPH) a snížit náklady na výběr a placení daní zjednodušením daňového systému a sjednocením základů daně z příjmu fyzických osob a vyměřovacích základů pro příspěvky na sociální a zdravotní pojištění. Snížit vysoké daňové zatížení práce, především u osob s nízkými příjmy. Přesunout daňovou zátěž do oblastí, ve kterých bude méně omezovat růst, například na pravidelně placené daně z nemovitostí a ekologické daně. Dále omezit rozdíly v daňovém zacházení se zaměstnanci a osobami samostatně výdělečně činnými.

a) Zlepšit plnění daňových povinností (se zvláštním zaměřením na DPH) a snížit náklady na výběr a placení daní zjednodušením daňového systému a sjednocením základů daně z příjmu fyzických osob a vyměřovacích základů pro příspěvky na sociální a zdravotní pojištění.

Připravuje se řada opatření ke zlepšení výběru daní a podstatného zvýšení efektivity finanční správy. K tomu budou využity jak legislativní tak nelegislativní nástroje, například zavedení povinných kontrolních výkazů, elektronické evidence tržeb, rozšíření používání mechanismu přenesení daňové povinnosti ve vztahu ke službám a zboží s vysokým rizikem podvodů, použití mechanismu rychlé reakce proti podvodům v oblasti DPH. K zefektivnění správy daní budou nastaveny nové mechanismy v kontrolní a metodické činnosti. Některé nástroje budou zavedeny s účinností již v roce 2015, v ostatních případech se počítá s účinností v roce 2016 a 2017. Významně se posiluje spolupráce mezi útvary finanční správy, celní správy a policií. Dochází také k posílení mezinárodní spolupráce a výměny informací. Od 1. června 2014 byl zřízen tým Kobra složený ze zástupců daňové správy, celní správy a policie, který se zaměřuje na daňové úniky v rozsahu nad 5 mil. EUR.

Předpokládané zefektivnění a zjednodušení daňového systému spojené se sjednocením základů daně z příjmu fyzických osob a vyměřovacích základů pro příspěvky na sociální a zdravotní pojištění bylo v současné době odloženo. Zákon č. 458/2011 Sb., který zavádí „Jedno inkasní místo“ byl podroben důsledné revizi všech ustanovení, která jsou buď rušena či navržena do působnosti jiných zákonů. K celkovému přehodnocení koncepce došlo z důvodu implementačních problémů v důsledku předchozích novelizací zákonů. Principy týkající se zjednodušení výběru a správy daní a pojistného, omezení rizika výpadku při výběru daní a přiblížení základů daně budou dále rozvíjeny, a to zejména v rámci novel

připravovaných s účinností od roku 2016. Cílem vlády je zejména sblížení základů pro výpočet zdravotního a sociálního pojištění a sladění termínů platebních povinností.

b) Snížit vysoké daňové zatížení práce, především u osob s nízkými příjmy.

Za účelem snižování daňového zatížení práce u osob s nízkými příjmy vláda od roku 2015 znovu zavedla možnost uplatnění slevy na poplatníka u daně z příjmů fyzických osob i pro pracující důchodce. Od roku 2015 je také zvýšena sleva na dani za druhé a další dítě, jejímž prostřednictvím dojde ke snížení daňové zátěže rodin s dětmi. Koncept tzv. superhrubé mzdy v ČR bude s účinností od roku 2016 zrušen spolu se stávajícím 7% solidárním zvýšením daně z příjmu.

c) Přesunout daňovou zátěž do oblastí, ve kterých bude méně omezovat růst, například na pravidelně placené daně z nemovitostí a ekologické daně.

Předpokládaný přesun daňového zatížení práce na oblasti méně omezující ekonomický růst je částečně realizován postupným zvyšováním sazeb spotřebních a majetkových daní. V průběhu roku 2014 jsou činěny další kroky k dosažení souladu s právem EU v oblasti zdanění tabákových výrobků. Vláda analyzuje možné návrhy a dopady daňových změn od roku 2016, které se týkají zvýšení odvodu z hazardu a zdanění loterií provozovaných prostřednictvím internetu. K zavádění nových ekologických daní v tuto chvíli zaujímá ČR zdrženlivé stanovisko, neboť se domnívá, že je nutné v první řadě na úrovni EU dosáhnout shody nad návrhy k energetickému zdanění.

d) Dále omezit rozdíly v daňovém zacházení se zaměstnanci a osobami samostatně výdělečně činnými.

S cílem dalšího snížení rozdíly v daňovém zacházení se zaměstnanci a osobami samostatně výdělečně činnými (OSVČ) bylo přijato další omezení možnosti uplatnění paušálních výdajů podnikatelů prostřednictvím absolutních stropů. Paušální výdaje pro OSVČ budou omezeny absolutní částkou ve výši 1,2 mil. Kč, resp. 1,6 mil. Kč u činností s paušálními výdaji ve výši 60 % a 80 %. Nadále pro OSVČ, které používají paušální výdaje, platí omezení uplatnění daňového zvýhodnění na vyživované děti a manželku. Tato opatření, spolu s pokračujícími pracemi na harmonizovaných základech daní a pojistného, směřují k přiblížení daňového zatížení zaměstnanců s OSVČ.

3.3 Dlouhodobá udržitelnost veřejných financí

Doporučení č. 3: Zajistit dlouhodobou udržitelnost veřejného důchodového systému, a to konkrétně rychlejším zvyšováním zákonem stanoveného věku pro odchod do důchodu a následně jasnějším provázáním tohoto věku se změnami ve střední délce života. Podporovat zaměstnatelnost starších pracovníků a přezkoumat mechanismus valorizace důchodů. Přijmout opatření k výraznému zlepšení nákladové efektivnosti a správy ve zdravotnictví, zejména v nemocniční péči.

a) Zajistit dlouhodobou udržitelnost veřejného důchodového systému, a to konkrétně rychlejším zvyšováním zákonem stanoveného věku pro odchod do důchodu a následně jasnějším provázáním tohoto věku se změnami ve střední délce života.

Na základě dříve přijatých opatření se významně zlepšuje dlouhodobá udržitelnost důchodového systému. Podle aktuálních projekcí Pracovní skupiny pro stárnutí populace (AWG) by příspěvek důchodového systému do indikátoru udržitelnosti S2 měl být jen 0,7 % HDP, oproti hodnotám 2,2 – 2,5 % HDP z minulých projekcí, tj. pokles na zhruba 1/3. Součástí projekcí AWG bude citlivostní analýza dopadů jasnějšího provázání důchodového věku se změnami ve střední délce života tak, jak je podoba takového opatření vnímána ze strany Evropské komise (EK). Na základě analýzy bude možné otevřít diskusi nad možností konkrétní realizace této části doporučení tak, aby bylo v souladu s hlavním cílem doporučení, a to zajištění dlouhodobé udržitelnosti základního důchodového pojištění.

Pokud jde o konkrétní opatření v textu doporučení, je nutné zdůraznit, že ČR se již při projednávání návrhu jednoznačně a systematicky stavěla odmítavě k části, kde se uvádí, že by mělo dojít ke zrychlení tempa zvyšování důchodového věku. Tuto část doporučení ČR odmítla akceptovat a nenavrhuje v této souvislosti žádná opatření.

I přes uvedené zlepšení si je vláda ČR vědoma přetrvávající nerovnováhy, a proto byla ustavena Odborná komise pro důchodovou reformu. Ve vazbě na doporučení by měla Odborná komise návrhy konkrétních změn představit do konce roku 2014.

b) Podporovat zaměstnatelnost starších pracovníků a přezkoumat mechanismus valorizace důchodů.

V oblasti podpory zaměstnanosti starších osob došlo k pilotnímu zavedení opatření Generační tandem, jehož cílem je přímo na pracovištích zaměstnavatele podpořit mezigenerační výměnu, přenos zkušeností a

znalostí a zajistit jistotu zaměstnání starším pracovníkům. Vytváření pracovních míst pro starší osoby bylo rovněž podpořeno zvýšením poskytovaného příspěvku na nově vyhrazená pracovní místa pro starší uchazeče o zaměstnání.

Jedním z cílů Odborné komise pro důchodovou reformu je navržení takového mechanismu valorizace důchodů, který zajistí úměrnou a důstojnou výši důchodu po celou dobu jeho výplaty.

c) Přijmout opatření k výraznému zlepšení nákladové efektivnosti a správy ve zdravotnictví, zejména v nemocniční péči.

V rámci dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí vláda navazuje na cíle a opatření definované v NPR 2014. Mezi ty se řadí transparentnost smluvních dodavatelských vztahů poskytovatelů nemocniční péče, transparentnost hospodaření zdravotních pojišťoven s veřejným zdravotním pojištěním a také transparentnost smluvních vztahů mezi plátcí a poskytovateli zdravotní péče, kdy budou zveřejňovány smluvní vztahy mezi poskytovateli péče a zdravotní pojišťovnou.

K udržitelnosti veřejných financí dále přispěje nejen transformace a modernizace sběrů dat a registrů poskytovatelů zdravotní (nemocniční) péče, pacientů a zdravotnických profesionálů, ale i kultivace a změny v úhradovém mechanismu při poskytování zdravotní péče. Dalším opatřením na podporu udržitelnosti financí je prohloubení, zavedení a standardizace strategického řízení na úrovni poskytovatelů nemocniční péče a definice národní sítě (nové právní formy) neziskových nemocnic.

3.4 Služby zaměstnanosti a péče o děti

Doporučení č. 4: Zlepšit efektivnost a účinnost veřejných služeb zaměstnanosti, především zavedením systému pro měření výkonnosti. Zvýšit účast nezaměstnaných mladých lidí na individualizovaných službách. Výrazně navýšit dostupnost cenově přijatelných a kvalitních zařízení a služeb péče o děti, a to se zaměřením na děti do tří let.

a) Zlepšit efektivnost a účinnost veřejných služeb zaměstnanosti, především zavedením systému pro měření výkonnosti.

Zlepšit efektivnost a účinnost veřejných služeb zaměstnanosti je hlavním cílem projektu MIKOP (*Metodika individuální a komplexní práce s klienty ÚP ČR*), který se realizuje v období od 1. ledna 2013 do 30. června 2015 (v případě schválení prodloužení projektu až do 31. října 2015).

Za účelem zlepšení efektivnosti a účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti bylo dále stanoveno zavedení systému pro měření výkonnosti. V rámci projektu *Posilování efektivnosti výkonu veřejné správy a veřejných služeb v oblasti připravovaných reforem MPSV*, který je financován z Evropského sociálního fondu (ESF) prostřednictvím OP Lidské zdroje a zaměstnanost a ze státního rozpočtu ČR, byla realizována veřejná zakázka *Monitorovací indikátory ÚP ČR – revize požadavků*. Pro oblast zaměstnanosti bylo stanoveno 22 indikátorů a pro oblast nepojistných sociálních dávek 20 indikátorů. V současné době se připravuje pilotní ověření výstupů z této zakázky.

b) Zvýšit účast nezaměstnaných mladých lidí na individualizovaných službách.

ÚP ČR (Úřad práce ČR) v současném projektovém období prostřednictvím svých krajských poboček realizuje celkem 23 Regionálních individuálních projektů (RIP) na podporu zaměstnatelnosti mladých osob do 30 let věku. Jedná se například o 14 RIP *Odborné praxe pro mladé do 30 let*, které jsou realizovány od 1. července 2013 do 31. října 2015 krajskými pobočkami ÚP ČR. Cílem projektu je zajištění odborné praxe a také podpora pracovních míst, která zaměstnavatelé pro cílovou skupinu vytvořili. Odborné praxe jsou v případě potřeby kombinovány s rekvalifikacemi a interními poradenskými činnostmi, které připravují kandidáty pro efektivní výkon praxe u konkrétního zaměstnavatele. V případě osob bez dokončené odborné kvalifikace jsou poradenské aktivity směřovány ke vstupu do vzdělávacího systému či k opětovnému zahájení přípravy na povolání. Dále bude pilotně odzkoušena nová aktivita - poskytování příspěvku na práci na zkoušku.

V současné době jsou také realizovány nové RIP *Generační tandem – podpora generační výměny* zaměřené na zajištění generační výměny a podpory mezigenerační solidarity na trhu práce prostřednictvím udržení v zaměstnání pracovníků v předdůchodovém věku a posílení souladu mezi kvalifikační nabídkou a poptávkou na trhu práce u osob na trh práce nově vstupujících. V rámci již realizovaných RIP *Odborné praxe pro mladé do 30 let* bude pilotně odzkoušena nová aktivita Aktivní politiky zaměstnanosti (APZ), a to poskytování příspěvku na práci na zkoušku. V rámci Záruk pro mládež se připravují nové aktivity *Stáže do zahraničí* a *Podpora návratu do vzdělávání*.

c) Výrazně navýšit dostupnost cenově přijatelných a kvalitních zařízení a služeb péče o děti, a to se zaměřením na děti do tří let.

ČR se snaží podporovat rozšíření kvalitní předškolní péče řadou různých opatření. Jedním z těchto opatření je zákon o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů, který byl schválen Parlamentem ČR v listopadu 2014.

Zákon definuje nový typ služby v oblasti služeb péče o děti od jednoho roku do zahájení povinné školní docházky. Podmínky zajišťují jak kvalitu péče, tak dosažitelnost pro široký okruh poskytovatelů. Služba je poskytována na neziskové bázi. Zákon je doplněn novelizací zákona o daních z příjmu s prorodinnými daňovými opatřeními, tj. zavedení daňové uznatelnosti nákladů zaměstnavatele v souvislosti s poskytováním služeb péče o děti svých zaměstnanců a zavedení slevy na dani z příjmů pro rodiče, kteří využijí služeb péče o děti v souvislosti se vstupem nebo návratem na trh práce. Rozšířením nabídky služeb péče o předškolní děti umožňuje zákon udržet kontakt rodiče se zaměstnáním v době péče o dítě a jeho postupný návrat nebo vstup na trh práce. Opatření rovněž přispívá ke snížení rizika ohrožení chudobou a nedostatku příjmů v případě, že rodič je delší dobu mimo trh práce.

3.5 Kvalita vzdělávání a zvýšení inkluzivnosti, hodnocení a financování výzkumných institucí

Doporučení č. 5: Zajistit, aby akreditace, řízení a financování vysokého školství přispívaly k jeho zkvalitňování a k jeho větší orientaci na trh práce. Zrychlit vypracování a zavedení nové metodiky pro hodnocení výzkumu a pro přidělování finančních prostředků, aby se zvýšil podíl financování poskytovaného výzkumným institucím na základě výkonnosti. V základním vzdělávání zatraktivnit učitelské povolání, zavést komplexní hodnotící rámec a podpořit školy a žáky se slabšími výsledky. Zvýšit inkluzivnost vzdělávání, především podporou účasti sociálně znevýhodněných a romských dětí, a to zejména v předškolním vzdělávání.

a) Zajistit, aby akreditace, řízení a financování vysokého školství přispívaly k jeho zkvalitňování a k jeho větší orientaci na trh práce.

V oblasti vysokého školství je připraven návrh novely zákona č. 111/1998, o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách). Novela zavádí mimo jiné pravidla pro vnitřní systémy zajišťování kvality vysokých škol a možnost institucionálních akreditací pro ty školy, které je úspěšně zavedou a prokážou jejich účinnost. Nově budou také odděleny dva profily studijních programů – akademicky a profesně orientované – což podpoří

další diverzifikaci vzdělávací nabídky a její přizpůsobení potřebám trhu práce a masového vysokého školství.

b) Zrychlit vypracování a zavedení nové metodiky pro hodnocení výzkumu a pro přidělování finančních prostředků, aby se zvýšil podíl financování poskytovaného výzkumným institucím na základě výkonnosti.

Vláda pokračuje v realizaci individuálního projektu národního (IPN) s názvem *Efektivní systém hodnocení a financování výzkumu, vývoje a inovací* (IPN Metodika), jehož cílem je příprava nové metodiky hodnocení výsledků a institucionálního financování výzkumných organizací. Prvním dílčím výstupem IPN Metodika se stala specifická metodika hodnocení výzkumných infrastruktur, jejíž implementace již probíhá ve formě komplexního hodnocení výzkumných infrastruktur financovaných MŠMT v rámci aktivity na podporu tzv. „velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace“. Do doby než bude vytvořen a zaveden zcela nový systém hodnocení a financování výzkumu, vývoje a inovací je kontinuita v hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů zajištěna platnou metodikou pro léta 2013 až 2015.

c) V základním vzdělávání zatraktivnit učitelské povolání, zavést komplexní hodnotící rámec a podpořit školy a žáky se slabšími výsledky.

V souladu s NPR 2014 byl v projektu IPN Kariérní systém vytvořen kariérní řád pro učitele propojený s atestacemi a navázaný na systém odměňování. Od roku 2015 budou zahájeny legislativní práce umožňující uvedení kariérního systému do praxe. Dalším záměrem v oblasti vzdělávání je vytvoření komplexního hodnotícího rámce, jehož cílem je na všech úrovních vzdělávacího systému zkvalitnit strategický přístup k vedení, sdílet představu o kvalitě ve vzdělávání a budovat kulturu hodnocení výsledků vzdělávání. Byla zahájena příprava individuálního projektu systémového České školní inspekce *Komplexní systém hodnocení*.

d) Zvýšit inkluzivnost vzdělávání, především podporou účasti sociálně znevýhodněných a romských dětí, a to zejména v předškolním vzdělávání.

V červnu 2014 byla vládě předložena novela školského zákona (č. 561/2004 Sb.), která je nyní ve druhém čtení v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (PSP ČR). Návrh právního aktu legislativně ukotvuje princip individuální podpory každého žáka s potřebou podpůrných opatření poskytovaných školami a školskými zařízeními dětem, žákům

a studentům se speciálními vzdělávacími potřebami. V roce 2014 byl také vytvořen Fond rozvoje kapacit mateřských a základních škol. Jedná se o další krok, který by měl podpořit zavedení povinného posledního ročníku předškolního vzdělávání, jehož cílem je kvalitní příprava všech dětí pro základní školu. Byly rovněž vyhlášeny rozvojové programy MŠMT 2014, v rámci kterých probíhá realizace projektů na podporu inkluzivního vzdělávání na úrovni učitele, školy, území a postojů veřejnosti. V červenci 2014 schválila vláda Zprávu o plnění Akčního plánu pro výkon rozsudku Evropského soudu pro lidská práva v případě D. H. a ostatní proti České republice.

3.6 Reforma regulovaných profesí a snížení energetické náročnosti

Doporučení č. 6: Zrychlit reformu regulovaných povolání a při tom se zaměřit na zrušení neodůvodněných a neúměrných požadavků. Zintenzivnit snahy o zvýšení energetické účinnosti v ekonomice.

a) Zrychlit reformu regulovaných povolání a při tom se zaměřit na zrušení neodůvodněných a neúměrných požadavků.

Aktuální počet regulovaných profesí je 334, což představuje snížení jejich počtu od poloviny roku 2013 o 30 profesí.

Stále probíhá podrobný přezkum podmínek pro výkon regulovaných profesí společně s jejich srovnáním s úpravou v ostatních státech EU. Tyto poznatky společně se závěry veřejné konzultace vyhlášené k regulovaným profesím jsou k dispozici jednotlivým resortům jako pomocný nástroj pro případnou úpravu požadavků na výkon regulovaných profesí při současném zachování kvality a bezpečnosti poskytovaných služeb.

b) Zintenzivnit snahy o zvýšení energetické účinnosti v ekonomice.

Nyní probíhá proces implementace směrnice o energetické účinnosti 2012/27/EU. Opatření by do roku 2020 mělo vést k dosažení kumulativního cíle v oblasti úspor energie u konečných zákazníků ve výši 1,5 % objemu ročního prodeje energie konečným zákazníkům.

V souladu s plněním směrnice byl vytvořen Národní akční plán energetické účinnosti, jenž obsahuje souhrnné informace o cíli zvyšování energetické účinnosti a nástrojích jeho plnění v ČR. Plnění tohoto cíle je rozloženo do sektorů průmyslu, služeb a domácností.

Významný podíl finančních prostředků pro tato opatření bude použit z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) v rámci připravovaného období 2014 – 2020 skrze Operační program podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK), Operační program životní prostředí (OPŽP), Integrovaný regionální operační program (IROP) a Operační program Praha - pól růstu. Celková alokace těchto programů je stanovena ve výši 60 mld. Kč.

Vedle prostředků ze strukturálních fondů disponuje ČR také výnosy z dražeb emisních povolenek. Na základě průběžných odhadů bude na Program Nová zelená úsporám k dispozici mezi 23 až 27 mld. Kč. V součtu s dalšími dotačními tituly (IROP, OPŽP II, OP Praha – pól růstu, Panel+, Jessica, Společný program na výměnu kotlů a program MPO EFEKT) činí předpokládaný objem zajištěných financí do roku 2020 na energeticky úsporná opatření minimálně cca 90 - 95 mld. Kč.

Mezi další opatření patří podpora projektů vytvářející podmínky pro větší využívání energeticky méně náročných druhů dopravy a podpora infrastruktury pro alternativní druhy paliva. Do konce roku 2015 bude předložen vládě Národní akční plán čisté mobility v ČR.

3.7 Kvalitní státní správa, boj proti korupci, administrace fondů EU, zadávání veřejných zakázek

Doporučení č. 7: V roce 2014 přijmout a provést zákon o státní službě, jenž zajistí stabilní, efektivní a profesionální státní správu. Zrychlit a značně posílit boj proti korupci provedením zbývajících legislativních opatření stanovených v protikorupční strategii na roky 2013–2014 a vypracováním plánů na další období. Dále zlepšit správu finančních prostředků EU, a sice zjednodušením prováděcích struktur, zvýšením kapacity a lepším řešením střetů zájmů. Zvýšit transparentnost při zadávání veřejných zakázek a zlepšit realizaci veřejných nabídkových řízení zajištěním odpovídajících pokynů a odpovídajícího dohledu.

a) V roce 2014 přijmout a provést zákon o státní službě, jenž zajistí stabilní, efektivní a profesionální státní správu.

ČR si je vědoma problémů plynoucích z nedostatečné právní úpravy fungování veřejné správy (ČR je jediným členským státem EU, kde tato právní úprava chybí), které představuje riziko také při nakládání s finančními prostředky strukturálních fondů EU v programovém období 2014 - 2020. Pro ČR je tedy přijetí a vstup v účinnost právní úpravy prioritou. Dne 24. října 2014 bylo úspěšně završeno schvalování

zákona o státní službě v Parlamentu ČR. Zákon bude v listopadu 2014 publikován ve sbírce zákonů a vstoupí plně v účinnost k 1. lednu 2015. Vedle přípravy zákona o státní službě byl usnesením vlády č. 680 ze dne 27. srpna 2014 rovněž schválen *Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 - 2020*. Nastíněné cíle budou konkrétně rozpracovány v akčních plánech do konce roku 2014. Schválení tohoto strategického rámce spolu s akčními plány je součástí předběžné podmínky čerpání prostředků strukturálních fondů v období 2014 - 2020.

b) Zrychlit a značně posílit boj proti korupci provedením zbývajících legislativních opatření stanovených v protikorupční strategii na roky 2013–2014 a vypracováním plánů na další období.

Současná vládní koalice deklaruje své politické odhodlání uskutečňovat realistická a cílená protikorupční opatření. Byl proto zpracován nový koncepční dokument *Základní směry boje s korupcí na vládní úrovni*, který vláda schválila svým usnesením ze dne 4. června 2014 č. 418. Usnesením vlády ze dne 30. července 2014 č. 629 vláda zřídila Radu vlády pro koordinaci boje s korupcí. Do 30. listopadu 2014 bude vládě předložen návrh *Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017* a návrh *Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015*.

Připravovaná koncepce rozvíjí teze zakotvené v základních směrech. Definuje a rozvádí mantinely vládní politiky boje s korupcí, zejména stanovuje účinné nástroje, formuluje základní obsah jednoletých akčních plánů a vymezuje její institucionální rámec. Z důvodu zvýšení efektivity plnění protikorupčních opatření vlády dochází v koncepci, oproti posledním dvěma protikorupčním strategiím vlády, k záměrnému zúžení okruhu priorit, a tudíž i k tematické redukci protikorupčních opatření. Vláda se v tomto rozhodla zaměřit na oblast, na kterou může nejlépe dosáhnout, tj. na oblast veřejné správy s důrazem na státní správu, konkrétně pak především na ústřední orgány státní správy.

Zásadní legislativní úkoly vycházející ze *Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014*, které nebyly dosud splněny, týkající se například střetu zájmů, centrálního registru smluv, registru přestupků nebo rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu, jsou vládou nadále plněny.

c) Dále zlepšit správu finančních prostředků EU, a sice zjednodušením prováděcích struktur, zvýšením kapacity a lepším řešením střetů zájmů.

Probíhá příprava jednotného metodického prostředí, jehož cílem je sjednocení pravidel a administrativních postupů v programovém období 2014 – 2020. Tím dojde ke zvýšení efektivnosti a hospodárnosti při nakládání s finančními prostředky z ESI fondů, dále ke zvýšení transparentnosti procesů a přehlednosti pravidel poskytování podpory, a to vše při nízké administrativní zátěži kladené na subjekty implementační struktury. Důraz je kladen na snižování rizika korupce a podvodného jednání.

Ministerstvem financí byly připraveny novelizace zákonů č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících předpisů a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, jejichž účelem je mimo jiné zjednodušení procesu řešení nesrovnalostí a posílení role řídicího orgánu v tomto procesu. Novelu již byly schváleny vládou ČR a nyní jsou předloženy k projednání PSP ČR. Otázkami odstranění bariér implementace ESI fondů se dlouhodobě zabývá Pracovní skupina pro legislativní změny, informace o pokrocích jsou průběžně předávány vládě ČR.

d) Zvýšit transparentnost při zadávání veřejných zakázek a zlepšit realizaci veřejných nabídkových řízení zajištěním odpovídajících pokynů a odpovídajícího dohledu.

Pro zvýšení transparentnosti při zadávání veřejných zakázek a zlepšení realizace zadávacích řízení MMR zpracovalo a vydalo *Metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014 - 2020*, který je zprostředkovaně závazný pro zadavatele zakázek podpořených z fondů EU. Tento metodický pokyn obsahuje jednotné postupy pro zadávání zakázek ve všech programech a představuje zjednodušení povinností pro zadavatele zakázek, čímž velmi pravděpodobně dojde ke snížení chybovosti při jejich zadávání.

PSP ČR nyní projednává novelu zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách, jenž zjednodušuje zadání veřejné zakázky. V případě nízké účasti dodavatelů není nutné zadávací řízení opakovat. Dále novela upravuje možnost použití jednacího řízení bez uveřejnění na dodatečné stavební práce nebo dodatečné služby tak, aby možnost použití tohoto druhu zadávacího řízení přesně odpovídala ustanovení nové právní úpravy EU.

4. Implementace reformních opatření vlády z NPR 2014

4.1 Transparentní veřejné finance a efektivní instituce

4.1.1. Transparentní veřejné finance

MF spustilo specializovaný informační portál, který umožňuje veřejnosti volný přístup k pravidelně aktualizovaným rozpočtovým a účetním informacím za státní rozpočet, územní samosprávné celky a rady regionů soudržnosti. Prezentovány jsou také detailní (rozklikávací) rozpočty v členění až na jednotlivé položky rozpočtové skladby. Zpřístupněny jsou nástroje umožňující provedení dynamické analýzy dat, a to např. včetně porovnání parametrů hospodaření jednotlivých územních samosprávných celků. Systém bude dále doplňován a rozvíjen.

Na internetových stránkách MF je nově zpřístupněna datová prezentace, v níž jsou postupně publikovány statistické informace požadované směrnicí 2011/85/EU a další údaje posilující transparentnost systému veřejných financí. Pravidelně jsou zveřejňovány a aktualizovány fiskální údaje za jednotlivé subsektory sektoru vládních institucí a podrobná srovnávací tabulka, z níž je patrná metodika přechodu mezi údaji na hotovostní bázi (nebo ekvivalentními číselnými údaji z veřejných účtů, nejsou-li údaje na hotovostní bázi k dispozici) a údaji dle standardu ESA 95. V souladu s publikačním kalendářem jsou postupně zveřejňovány údaje o vládních zárukách, závazcích z projektů partnerství soukromého a veřejného sektoru, závazcích z činnosti veřejných společností a o půjčkách v prodlení. Zveřejněna bude také Zpráva o dopadu daňových úlev na příjmy sektoru vládních institucí a informace o majetkových účastech v soukromých a veřejných společnostech, pokud se jedná o ekonomicky významné částky. Nad rámec požadavků směrnice jsou pak zveřejněny seznamy institucionálních jednotek tvořících veřejný sektor a sektor vládních institucí (dle ESA 95).

MF pokračuje v krocích vedoucích k sestavení účetních výkazů za ČR. První fáze tohoto záměru by měla být realizována v roce 2016 za rok 2015. Okruh subjektů zapojených do konsolidované účetní závěrky státu bude postupně rozšiřován tak, aby cílového stavu bylo dosaženo v roce 2017 za rok 2016.

4.1.2. Efektivní veřejná správa a kvalitní legislativní prostředí

Dne 27. srpna 2014 vláda schválila usnesením č. 680 *Strategický rámec rozvoje veřejné správy České*

republiky pro období 2014 - 2020 a zřízení Rady vlády pro veřejnou správu. Dokument integruje obě doposud připravované strategie v této oblasti (*Strategický rámec rozvoje eGovernment 2014+* a *Strategický rámec rozvoje veřejné správy 2014+*). Cílem je zvýšení kvality, efektivity a transparentnosti veřejné správy, a to cílenou intervencí zaměřenou na vybraná slabá místa. Tento poněkud obecný cíl je rozpracován do čtyř specifických cílů (1. Modernizace veřejné správy, 2. Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území, 3. Dobudování funkčního rámce eGovernment a 4. Rozvoj lidských zdrojů) a do konce roku 2014 bude konkretizován v akčních plánech.

Odloženo bylo plánované dokončení projektů *eSbírka* a *eLegislativa*, které přinesou technická a legislativní opatření ke zvýšení dostupnosti a srozumitelnosti práva a jeho kvalitnější, efektivnější a transparentnější tvorbu. Aktuálním termínem implementace projektů je rok 2019.

Na rozdíl od návrhů právních předpisů na úrovni vlády, neexistuje pro návrhy předkládané prostřednictvím poslaneckých iniciativ v Parlamentu ČR povinnost zpracování RIA zpracovávaných do podoby závěrečných zpráv RIA dle požadavků a v rozsahu závazných metodických pokynů (Obecných zásad RIA). PSP ČR schválila dne 7. října 2014 novelu zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, přičemž návrh zákona je nyní postoupen Senátu jako tisk 361/0. Byla doplněna některá stávající ustanovení týkající se požadavků na provedení odůvodnění pozměňovacích návrhů, respektive poslaneckých iniciativ návrhů zákonů. Není však vyžadováno formou a v rozsahu závazných metodických pokynů platných pro zpracování RIA na úrovni vlády. Obdobný požadavek by ale pravděpodobně musel současně řešit otázku procesního a organizačního zabezpečení procesu RIA na půdě Parlamentu ČR.

Byla ustavena rekodifikační komise pro procesní právo civilní, kde jsou zastoupeni členové z řad soudců, akademické obce a také advokátů. Cílem rekodifikace civilního práva procesního je v první řadě výrazné zrychlení soudních sporů při současném garantování práva na spravedlivý proces. Zrychlení by mělo nastat v důsledku sblížení úpravy sporného a exekučního řízení, jakož i v důsledku celkového zpřehlednění procesní úpravy. V rámci rekodifikace by tak mělo dojít zejména k nahrazení stávajícího zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů. Předložení věcného záměru

nového občanského soudního řádu se předpokládá v prosinci 2016.

4.2 Atraktivní podnikatelské prostředí a rozvoj infrastruktury pro český průmysl

4.2.1. Zlepšování podnikatelského prostředí, rozvoj služeb pro podnikání

V roce 2014 nabylo účinnosti 34 opatření, která přispěla ke snížování administrativní zátěže podnikatelů. Během následujícího období se očekává realizace dalších 36 schválených opatření. Cílem zůstává odstranit 60 opatření do konce roku 2015. Porovnáním údajů ke konci roku 2013 došlo ke snížení administrativní zátěže podnikatelů o 24,4 % oproti roku 2005. Pro zintenzivnění úsilí při redukci zátěže podnikatelů byla v roce 2014 zřízena Expertní skupina pro snížování administrativní zátěže podnikatelů, která se zabývá řešením podnětů přímo od podnikatelů.

V současné době je připravováno rozeslání materiálu řešícího eliminaci administrativní a finanční zátěže podnikatelské sféry tzv. Ekoaudit do meziresortního připomínkového řízení. Do konce roku 2014 bude materiál předložen do vlády. Materiál obsahuje 46 nových podnětů, které se týkají ochrany ovzduší, ochrany vod, ochrany přírody a krajiny, prevence závažných havárií, oblasti odpadů, obalů a předcházení ekologické újme. Zároveň obsahuje vyhodnocení plnění předcházejících etap Ekoauditů, u nichž byla většina návrhů na změnu právních předpisů již realizována, s výjimkou 40 zbývajících podnětů, u kterých byly stanoveny nové termíny plnění max. do 2 let.

Stejně tak průběžně dochází k realizaci aktivit pro zvyšování povědomí o službách na vnitřním trhu EU, (Jednotná kontaktní místa (JKM), Kontaktní místa pro výrobky (ProCoP) a SOLVIT). Na jaře a na podzim 2014 probíhá internetová kampaň, v září byla zajištěna aktualizace a dotisk brožury *Poradce pro podnikání v EU*, která bude dále distribuována do krajů.

4.2.2. Průmyslová politika

V průběhu r. 2014 jsou postupně realizována opatření zakotvená v *Koncepci podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014-2020*. Vláda schválila program Záruka 2014, jehož cílem je pomocí zvýhodněných záruk umožnit realizaci podnikatelských záměrů malých a středních podnikatelů (MSP). V současné době je připravován program Záruka na období 2015 až 2023. Program REVIT je určen pro podporu MSP působících v regionech s nižší či klesající ekonomickou aktivitou a

vysokou nezaměstnaností nebo postižených živelními pohromami. V rámci programu INOSTART mohou MSP získat úvěry od České spořitelny zaručené bankovní zárukou od ČMZRB a odborné poradenství.

Pro lepší podporu českých firem při vstupu na zahraniční trhy byla dne 26. června 2014 podepsána nová Rámcová dohoda mezi MZV a MPO o zásadách spolupráce při zajišťování podpory exportu a ekonomické diplomacie. Od 1. října 2014 byl také zahájen provoz Klientského centra pro export, které funguje jako jednotné vstupní místo pro služby státu v zahraničí. Dále byl představen nový společný *Katalog služeb Jednotné zahraniční sítě*. Byl zpracován seznam sektorových priorit pro export. I nadále jsou realizovány podnikatelské mise a účasti na veletrzích a výstavách, zasedání smíšených orgánů pro hospodářskou spolupráci a pořádání odborných seminářů a podnikatelských fór.

4.2.3. Dopravní infrastruktura

V červnu 2014 byla schválena *Dopravní politika ČR pro období 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050*. Rovněž je zpracován *Akční plán rozvoje inteligentních dopravních systémů* (AP ITS), který bude předložen vládě ČR k projednání do 31. prosince 2014. AP ITS se zaměřuje na využití a zavádění systémů ITS nejen na silniční infrastrukturu, ale i v ostatních druzích dopravy.

Dále byl v červenci 2014 vládou schválen Operační Program Doprava 2 a následně zaslán EK. Plnění opatření, která jsou z hlediska plánovaného dokončení sítě TEN-T dlouhodobějšího charakteru, jsou plněna průběžně. Dokončuje se čerpání Operačního programu Doprava (OPD) pro období 2007 – 2013 a připravují se projekty pro OPD 2014 – 2020 a pro fond CEF (Nástroj pro propojení Evropy). Příprava staveb se plánuje na základě výstupů schválených Dopravních sektorových strategií. K urychlení přípravy staveb se připravuje zákon o liniových stavbách.

4.2.4. Digitální infrastruktura

V OP PIK, který vláda ČR schválila dne 14. července 2014, je prioritní osa 4 (PO 4) mimo jiné zaměřena na Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií. V rámci celkové částky prostředků alokovaných pro OP PIK vláda schválila na PO 4 částku přes 743 mil. EUR.

ČR zahájila transpozici směrnice o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, která přispěje ke zjednodušení administrativy a snížení nákladů spojených s budováním vysokorychlostních

přístupových sítí k internetu. Implementace této směrnice má vstoupit v platnost v polovině roku 2016.

Vláda ČR 21. května 2014 přijala *Zprávu o stavu plnění opatření Státní politiky v elektronických komunikacích Digitální Česko v. 2.0 a Digitální agendy pro Evropu*, která konstatuje, že ze 17 opatření Digitálního Česka v. 2.0 bylo 14 opatření splněno či je plněno průběžně a 3 opatření zatím splněna nebyla.

4.2.5. Energetika a ochrana klimatu

Nyní jsou v legislativním procesu novely zákona o hospodaření energií, energetického zákona a zákona o podporovaných zdrojích, kterými bude implementována směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti.

Probíhá příprava dokumentu *Aktualizace státní energetické koncepce (ASEK)*, která formuluje strategické priority a cíle spolu s nástroji na jejich prosazování. K 31. červenci 2014 obdržel dokument ASEK kladné stanovisko v rámci posuzování vlivu na životní prostředí a po zapracování připomínek z MPŘ by mohl být předložen vládě do konce tohoto roku.

V reakci na opakované ohrožování přenosové soustavy neplánovanými toky elektrické energie uzavřel provozovatel přenosové soustavy v květnu 2014 smlouvu na dodávku 4 transformátorů s řízeným posuvem, jejichž uvedení do provozu je plánováno do konce roku 2016. Nadále také probíhají jednání o koordinovaném provozu těchto zařízení s německým provozovatelem přenosové soustavy.

V současné době se připravuje aktualizace *Národního akčního plánu ČR pro energii z OZE*. Způsob podpory OZE byl notifikován EK.

V oblasti nerostných surovin se opatření soustředí na dokončení procesu implementace principů evropské surovinové strategie *Iniciativa v oblasti surovin (Raw Materials Initiative)* do české státní surovinové politiky. Vláda ČR schválila dne 15. září 2014 *Politiku druhotných surovin ČR*, kde je stanoveno 5 strategických cílů a 16 opatření. Ty budou rozpracovány v *Akčním plánu na podporu zvyšování soběstačnosti ČR v surovinových zdrojích*.

V rámci přípravy Programu rozvoje venkova na období 2014 – 2020 (PRV), který byl po schválení vládou dne 9. července 2014 předložen ke schválení EK, jsou navržena podopatření o podpoře využívání OZE a podpoře horizontální a vertikální spolupráce mezi subjekty v dodavatelském řetězci v rámci udržitelného zajišťování biomasy k energetickému využití biomasy.

4.2.6 Environmentální politika

EK zaslala ke Střednědobé strategii zlepšení kvality ovzduší v ČR připomínky, které jsou v současné době do dokumentu zapracovávány. Do konce roku 2014 bude připravena konečná verze dokumentu, v r. 2015 bude předložena vládě.

Program předcházení vzniku odpadů ČR v říjnu 2014 schválila vláda. Následně bude dokument zaslán v souladu se směrnicí o odpadech 2008/98/ES Evropské komisi.

K novému Plánu odpadového hospodářství ČR na období 2015-2020 proběhlo meziresortní připomínkové řízení a současně probíhá posouzení vlivu koncepce na životní prostředí (SEA). Účinnost dokumentu se předpokládá k 1. lednu 2015. Jsou připravovány věcné záměry nového zákona o odpadech a zákona o výrobcích s ukončenou životností.

Příprava plánů pro zvládání povodňových rizik, probíhá v souladu se stanoveným harmonogramem, vládě ČR budou ke schválení předloženy do konce roku 2015. Dále probíhá intenzivní jednání o zařazení výsledků mapování povodňového nebezpečí a povodňových rizik – mapy ohrožení – do územně analytických podkladů a příprava návrhů ke zmírnění rizika sucha.

V roce 2015 bude připraveno a vládě předloženo ke schválení nařízení vlády, stanovující minimální zůstatkové průtoky. Termín předložení vládě plánovaný na rok 2014 byl z důvodu nutnosti vypracování dalších odborných podkladů posunut na rok 2015.

4.2.7. Zemědělská politika

V roce 2014 vláda ČR pokročila ve snahách o zvýšení úrovně kvality a bezpečnosti potravin v ČR. Od 1. září 2014 nabyly účinnosti zákon č. 138/2014 Sb. o Státní zemědělské a potravinářské inspekci, s účinností od 1. ledna 2015 by měla také platit novela zákona č. 110/1997 Sb. o potravinách a tabákových výrobcích.

V rámci Společné zemědělské politiky (SZP) byl dne 9. července 2014 vládou schválen (následně odeslán ke schválení EK) Program rozvoje venkova na období 2014 – 2020 (PRV). Celková alokace veřejných prostředků na PRV by měla činit cca 3,042 mld. EUR. Do konce t. r. budou probíhat finalizace přípravy národních prováděcích předpisů. Předpokládané schválení programového dokumentu je pak plánováno na začátek roku 2015.

Připravují se národní prováděcí předpisy k Principům nastavení podpor ČR pro období 2014 – 2020 v rámci SZP. Od 1. ledna 2015 budou k dispozici nová opatření, jejichž cílem je například podpořit aktivní a mladé zemědělce. Jedním ze základních rysů nového nastavení je úprava schématu přímých plateb a zavedení jejich vícesložkové struktury.

V oblasti posílení exportní výkonnosti a diverzifikace zemědělsko-potravinářského sektoru došlo k navýšení proexportních opatření. Do konce roku 2014 budou zřízeny pozice zemědělských diplomatů ve vybraných zemích mimo EU. Zahraniční pracovní cesty delegací MZE se ve vybraných regionech spojí s doprovodem podnikatelské mise.

4.3. Fungující trh práce, vzdělávací systém a sociální začleňování

4.3.1. Rozvoj trhu práce a aktivní politika zaměstnanosti, zvyšování produktivity práce

Jedním z nejvýznamnějších opatření směřujících k rozvoji trhu práce, zejména posílení zaměstnanosti, byla revize systému poskytování investičních pobídek ve smyslu zvýšení poskytované hmotné podpory z 50 000 na 200 000 Kč na jedno nově vytvořené pracovní místo.

Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti jsou cíleny na nejvíce ohrožené skupiny osob, zejména na osoby starší 50 let, resp. 55 let a osoby mladší 25 let, resp. absolventy. V dubnu 2014 byl na základě připomínek EK aktualizován program *Záruky pro mládež*. V rámci příprav nového programového období byla implementována do OP Zaměstnanost samostatná investiční priorita cílící na podporu zaměstnanosti mladých v regionu NUTS 2 Severozápad s využitím finančních prostředků *Youth Employment Initiative*.

V průběhu roku 2014 byly pilotně zavedeny nové modely podpory specifických cílových skupin (opatření *Generační tandem* k podpoře mezigenerační výměny u zaměstnavatelů a opatření *Aktivizační pracovní příležitost* k podpoře aktivizace dlouhodobě nezaměstnaných osob a osob v hmotné nouzi). V oblasti prevence na trhu práce a předvídání jeho vývoje byly učiněny kroky k vytvoření systémového nástroje k předvídání kvalifikačních potřeb zaměstnavatelů.

4.3.2 Kvalitní a dostupná zdravotní péče

V rámci zvyšování kvality a dostupnosti zdravotní péče budou zaváděna nová opatření - další rozvoj vysoce specializovaných center a k nim nově podpora tzv. návazné péče, reforma psychiatrické péče, která

zpřístupní péči pro duševně nemocné komunitním přístupem při tvorbě center duševního zdraví a modernizací stávajících psychiatrických léčeben a oddělení všeobecných nemocnic.

Do těchto opatření patří i jednotlivé akční plány přijaté strategií *Zdraví 2020* - zejména akční plán *Elektronizace zdravotnictví*, jež svým obsahem přispěje jednak k měření a vyhodnocování kvality zdravotní péče a zlepšení informovanosti, a akční plán *Kvalita a bezpečnost zdraví*, který přispěje ke kvalitě zdravotní péče a její bezpečnosti. V rámci ochranných opatření před škodami působenými tabákem, alkoholem a jinými návykovými látkami je dán návrh nového zákona o ochraně před škodlivými vlivy těchto látek.

4.3.3 Sociální začleňování a boj s chudobou

Vláda pokračuje v provádění *Strategie sociálního začleňování 2014-2020*, která stanoví prioritní témata ČR v oblastech důležitých pro sociální začleňování a je rovněž významným dokumentem z hlediska čerpání finančních prostředků z veřejných rozpočtů ČR i využívání ESIF. V rámci Strategie se připravují mj. opatření na posílení sociální práce a optimalizaci sítě sociálních služeb a jejich financování. V oblasti podpory příjmů osob ohrožených chudobou a sociálním vyloučením pokračuje výplata dávek pomoci v hmotné nouzi a dávek pro osoby se zdravotním postižením, dílčí změny legislativy a metodiky jsou zacíleny na zvýšení účelnosti a adresnosti dávek a zjednodušení jejich administrace.

V květnu 2014 schválila vláda akční plán kroků k naplňování *Koncepce prevence a řešení problematiky bezdomovectví v ČR do roku 2020*. V listopadu roku 2014 proběhne první národní konsenzuální konference k bezdomovectví za účelem nalezení shody a všeobecné podpory pro další směřování politiky v oblasti řešení bezdomovectví.

Na základě vyhodnocení implementace *Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na roky 2011 – 2015* budou připravena návazná opatření s výhledem do roku 2020. Zároveň bude do konce roku 2014 předložena vládě *Strategie romské integrace na období 2014-2020*. Zvláštní důraz bude nadále kladen na podporu sociálního začleňování a sociální soudržnost ve strukturálně nedostatečně rozvinutých regionech s vyšší nezaměstnaností a výskytem sociálně vyloučených lokalit. Je připraven koordinovaný přístup pro řešení sociálně vyloučených lokalit za asistence Agentury pro sociální začleňování (ASZ). Připravuje se věcný záměr zákona o sociálním začleňování a věcný záměr zákona o sociálním podnikání.

Vzhledem k předpokládanému demografickému vývoji a stárnutí populace vláda bude podporovat realizaci opatření obsažených v *Národním akčním plánu podporující pozitivní stárnutí pro období 2013 až 2017* (NAP). Cílem je zlepšit podmínky pro integraci starších lidí do společnosti a přispět tak k zefektivnění výdajů společnosti na sociálně zdravotní péči.

4.3.4 Slučitelnost rodinného a pracovního života a problematika genderové rovnosti

Opatření k podpoře sladění pracovního a rodinného života rodičů s malými dětmi za účelem možnosti jejich participace na trhu práce obsahuje návrh zákona o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů. Cílem zákona, který upravuje oblast služeb péče o děti od jednoho roku do zahájení povinné školní docházky, je usnadnění udržení kontaktu rodiče se zaměstnáním v době péče o dítě a postupný návrat na trh práce bez nutnosti rezignace na rodičovskou roli. Od roku 2012 je MPSV také autorizačním orgánem profesní kvalifikace Chůva pro děti do zahájení povinné školní docházky a Chůva pro dětské koutky.

V současné době probíhá projekt *Sladění práce a rodiny inspirované příklady dobré praxe v Evropě*, který prostřednictvím spolupráce se zahraničními partnery získává zkušenosti v problematice možných úprav pracovních podmínek a rozvoje služeb péče o děti a využívá těchto získaných příkladů dobré praxe k podpoře rozvoje českého trhu práce.

K podpoře rovnosti žen a mužů na trhu práce přispěje také metodika pro sladění pracovního a soukromého života, jejíž zpracování se předpokládá v první polovině roku 2015 jako součást projektu z Norských fondů realizovaném na ÚV ČR. V listopadu 2014 bude vládě předložena *Vládní strategie pro rovnost žen a mužů na léta 2014 – 2020*, která směřuje ke komplexní podpoře genderové rovnosti v ČR. Do konce roku 2014 bude mít vláda k dispozici výsledky analýzy dopadu rozvodu manželů na jejich příjmy v produktivním i post-produktivním věku. Doporučení vzešlá z této analýzy budou využita pro formulaci případných opatření s cílem snížení rizika ohrožení chudobou.

4.3.5. Kvalitní a inkluzivní vzdělávání

Důležitým krokem vlády v oblasti vzdělávání bylo schválení *Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020*, která na základě zhodnocení aktuálního stavu vzdělávacího systému nově stanovuje základní rámec pro jeho další rozvoj. Dokument deklaruje naplňování tří klíčových priorit: snižovat nerovnosti ve vzdělávání, podporovat

kvalitní výuku a učitele jako její klíčový předpoklad a odpovědně a efektivně řídit vzdělávací systém.

Strategie se zaměřuje na kvalitu a dostupnost vzdělávání a efektivní začleňování žáků do hlavního vzdělávacího proudu. Zdůrazňuje potřebu vytváření podmínek pro snazší přechod absolventů na trh práce, povzbuzuje spolupráci škol a zaměstnavatelů, podporuje snahu o udržení otevřeného přístupu k rozmanité nabídce terciárního vzdělání. Jedním z cílů Strategie je dokončení a zavedení kariérního systému pro učitele a zlepšování podmínek pro jejich práci. Strategie se rovněž zabývá individualizací poradenských služeb, které jsou jedním z témat novely školského zákona.

4.3.6. Podpora příchodu kvalifikovaných pracovníků ze zahraničí

Úspěšně je nadále realizován projekt *Fast Track* (Zrychlená procedura pro vnitropodnikově převáděné a lokalizované zaměstnance a statutární orgány zahraničních investorů), který byl v návaznosti na zmíněnou transpoziční novelu také revidován. K říjnu 2014 bylo vyčerpáno již téměř 90 % roční stanovené kvóty. Pokračuje také realizace projektu *Welcome Package* s cílem podpory příchodu nových investorů a kvalifikovaných pracovníků ze zahraničí.

I nadále je podporována migrace vysoce kvalifikovaných a vedoucích pracovníků ze třetích zemí. V roce 2014 byla dokončena transpoziční novela cizineckého zákona a zákona o zaměstnanosti, které snižují administrativní náročnost migračních procedur zahraničních pracovníků. V rámci této novely zákona o pobytu cizinců bylo schváleno nové pojetí institutu vysílání občana třetího státu zahraničním zaměstnavatelem k tuzemské fyzické či právnické osobě za účelem zvyšování jeho dovedností a kvalifikace (zácvk). Materiál obsahující návrh usnesení vlády, které definuje nové podmínky institutu, se v současné době připravuje.

4.4 Růst založený na výzkumu a inovacích

4.4.1 Rozvoj podmínek pro excelentní výzkum

Vláda pokračuje v realizaci individuálního projektu národního *Metodika*, jehož prvním dílčím výstupem se stala metodika hodnocení výzkumných infrastruktur. Její implementace probíhá při komplexním hodnocení výzkumných infrastruktur, jehož předmětem je získání expertních východisek pro rozhodnutí o poskytnutí podpory na projekty tzv. velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace na období 2016 – 2022 a aktualizaci

Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace.

Vláda dále pokračuje v realizaci *Národního programu udržitelnosti I*, jehož cílem je přispět k udržitelnosti center výzkumu a vývoje budovaných v letech 2007 – 2015 za využití prostředků strukturálních fondů EU. Program bude realizován do roku 2020. Současně probíhají přípravy realizace *Národního programu udržitelnosti II*, jehož implementace bude zahájena roku 2016.

Ve věci příprav strategie internacionalizace vysokého školství, výzkumu, vývoje, inovací a podnikání ČR MŠMT, ÚV ČR a MPO diskutují otázku řešení věcně předmětné problematiky v rámci další aktualizace *Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009 – 2015 s výhledem do roku 2020* tak, aby obě roviny politiky nebyly pojaty odděleně, ale integrálně a byl tak zachován ucelený přístup, který daná agenda vyžaduje.

Další aktivity na podporu kapacit pro kvalitní výzkum jsou plánovány v programovém období 2014-2020 v rámci Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV). Jejich konkrétní forma a způsob implementace budou teprve specifikovány, mj. též v návaznosti na připravovanou RIS3 strategii.

4.4.2. Rozvoj spolupráce mezi podnikovou sférou a výzkumnými organizacemi

Vláda pokračuje v přípravě *Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR* (tzv. RIS3 strategie), jejímž cílem je stimulace inovačního potenciálu na národní i regionální úrovni a efektivnější zacílení veřejné podpory v oblasti výzkumu, vývoje a inovací, přičemž podpora spolupráce mezi podnikovou sférou a výzkumnými organizacemi je jednou z klíčových oblastí, do kterých by intervence implementující RIS3 strategii měly směřovat. Klíčovými implementačními nástroji budou zejména následující operační programy - OP VVV, OP PIK a OP Praha – pól růstu a dále též národní (státní a krajské) intervence. Zahájení implementace RIS3 strategie se předpokládá v roce 2015 – po schválení dokumentu vládou a EK.

Spolupráce mezi veřejným výzkumem a aplikační sférou je jednou z oblastí, kde se projevuje tržní selhání a kde většina vyspělých států uplatňuje přímé či nepřímé nástroje podpory interakce mezi uvedenými typy aktérů. Také v ČR existují v této oblasti dosud značné nedostatky. Podpůrné programy na posílení výzkumné spolupráce mezi

veřejným a soukromým sektorem jsou v ČR zatím málo rozvinuté. Mezi již existující programy patří Centra kompetence, dále se jedná např. o projekty financované z programu ALFA. V přípravě jsou také první projekty v rámci programu EPSILON.

4.4.3. Inovační podnikání a rozvoj startupů

Hlavním nástrojem podpory rozvoje inovací a nových startujících firem byly v r. 2014 strukturální fondy EU, jmenovitě Operační program Podnikání a inovace 2007-2013 (OPPI). Rovněž interní projekty agentury CzechInvest (CzechEkoSystem a CzechAccelerator) významně přispěly k rozvoji především začínajících inovačně orientovaných firem. Ve 3. výzvě tohoto projektu v 1. pol. 2014 bylo podpořeno 78 žádostí. V rámci projektu CzechAccelerator vycestovalo „na zkušenou“ 39 firem. K podpoře inovačního podnikání a startupů se v r. 2014 realizoval i program INOSTART. V květnu 2014 byl tento program po vyhodnocení pilotní fáze rozšířen i na střední podnikatele a na všechny kraje ČR.

Z OPPI měl být podpořen také projekt Seed fond, jehož cílem bylo poskytnout inovačně orientovaným firmám investici do vlastního jmění. Projekt však musel být zastaven z důvodu správního řízení u ÚOHS, které způsobilo významné zpoždění v realizaci projektu. Přidělené prostředky by nebylo možné v termínu efektivně investovat. Dalším důvodem pro zastavení projektu byla změna legislativy o investičních společnostech a investičních fondech.

Další aktivity jsou plánovány v OP PIK 2014-2020. Jejich konkrétní forma a způsob implementace bude teprve specifikován, mj. též v návaznosti na připravovanou RIS3 strategii.

4.4.4. Kosmické aktivity

V říjnu 2014 byl vládou ČR schválen nový *Národní kosmický plán na období 2014-2019* (NKP 2014), který představuje podklad pro rozhodování o dalším směřování ČR v oblasti kosmických aktivit. Hlavním cílem NKP 2014 je zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti ČR a její technologické a inovační úrovně.

Aktuálně je rovněž připravován návrh na zvýšení investic do kosmických aktivit společně s návrhem na vytvoření Národního kosmického programu. Dále probíhají jednání o podobě České kosmické agentury (ČKA).

5. Závěr

Zpráva o realizaci Národního programu reformy České republiky 2014 a doporučení Rady pro rok 2014 podává přehled o stavu implementace opatření vlády v oblasti hospodářské politiky ke dni 31. října 2014.

V reakci na doporučení Rady k NPR 2014 a stanovisko ke KoPr 2014 vláda ČR realizuje či připravuje řadu opatření, jejichž aktuální stav implementace je uveden níže v *Přehledu implementace doporučení Rady pro ČR pro rok 2014*. Pouze s částí doporučení k dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí požadující zrychlování navyšování zákonem stanoveného věku pro odchod do důchodu se vláda ČR neztotožnila. V této souvislosti proto nejsou navrhována žádná opatření. K naplňování cílů doporučení přispějí také Evropské strukturální a investiční fondy.

Pokud jde o rozpočtovou strategii, vláda plní svůj závazek zajistit udržení schodku veřejných financí pod 3 % HDP (dle říjnové predikce je za rok 2014 očekáván deficit ve výši 1,5 % HDP), kterého dosáhne pomocí úspor v provozní oblasti, opatření ke zlepšení efektivity výběru daní a cel a zamezení obcházení daňových předpisů. Výrazem tohoto úsilí je skutečnost, že vláda podpořila přistoupení k tzv. fiskálnímu paktu. Nyní proto projednává konkrétní návrhy na podobu dluhové brzdy, která by pomocí automatických mechanismů znemožnila neopodstatněné vytváření schodkových rozpočtů v budoucnu, v souladu s pravidly EU.

V oblasti daňové politiky je přesouvána zátěž do oblastí, ve kterých bude méně omezovat růst, a to postupným zvyšováním spotřebních a majetkových daní, vláda také nyní připravuje návrhy většího zatížení hazardu od roku 2016. S cílem snížení rozdílů v daňovém zacházení se zaměstnanci a osobami samostatně výdělečně činnými dochází k dalšímu omezení možnosti uplatnění paušálních výdajů podnikatelů. Připravována je také řada opatření ke zlepšení výběru daní a zvýšení efektivity finanční správy, jako zavedení povinných kontrolních výkazů, elektronické evidence tržeb, rozšíření používání mechanismu přenesení daňové povinnosti a použití mechanismu rychlé reakce proti podvodům v oblasti DPH.

V oblasti sociální politiky byla přijata řada pozitivních opatření směřujících k dlouhodobé udržitelnosti veřejného důchodového systému, podpoře zaměstnanosti a zaměstnatelnosti starších pracovníků, mladých lidí a dalších znevýhodněných skupin obyvatel. K řešení přetrvávajících nedostatků v oblasti důchodové reformy byla ustanovena Odborná komise pro důchodovou reformu, která představí návrhy konkrétních změn do konce roku 2014. Ke zlepšení efektivity a účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti má přispět Metodika individuální a komplexní práce s klienty ÚP ČR realizovaná mezi lety 2013 a 2015. Na podporu zaměstnanosti mladých lidí je realizováno celkem 23 regionálních projektů. Jedním z opatření na podporu rozšíření předškolní péče o děti je zákon o dětské skupině.

Pokud jde o vzdělávání, byl vypracován návrh novely zákona o vysokých školách, který zavádí pravidla pro vnitřní systémy zajišťování kvality vysokých škol. Předložena byla rovněž novela školského zákona, která legislativně ukotvuje princip podpůrných opatření poskytovaných školami a školskými zařízeními dětem, žákům a studentům se speciálními vzdělávacími potřebami.

K zajištění zvyšování energetické účinnosti byl vytvořen Národní akční plán energetické účinnosti. Významný podíl finančních prostředků pro jednotlivá opatření bude použit z Evropských strukturálních a investičních fondů pro programové období 2014 – 2020 (celková alokace 60 mld. Kč). Pokračuje proces úpravy požadavků na výkon regulovaných profesí při současném zachování kvality a bezpečnosti poskytovaných služeb.

V oblasti zlepšování státní správy je prioritní zákon o státní službě, k jehož schválení došlo 24. října 2014 a v účinnost vstoupí k 1. lednu 2015. Vedle něj byl schválen také Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020. V rámci boje proti korupci vláda schválila základní směry, které budou dále rozpracovány v koncepci boje s korupcí na léta 2015 až 2017. Oproti posledním dvěma protikorupčním strategiím vlády záměrně dojde k zúžení okruhu priorit a tematické redukci protikorupčních opatření, opatření budou zaměřena zejména na ústřední orgány státní správy. Za účelem zlepšení administrace fondů EU je připravováno sjednocení pravidel a administrativních postupů v programovém období 2014 – 2020. Projednávána je rovněž novela zákona o veřejných zakázkách, která zjednodušuje její zadávání.

Vláda ČR dále realizuje i řadu opatření nad rámec letošních doporučení. Tabulkové shrnutí o stavu jejich plnění je uvedeno níže v *Přehledu plnění dalších reformních opatření z NPR 2014*.