

M E M O R A N D U M

**o spolupráci při řešení dopadů finanční
a hospodářské krize na českou společnost**

mezi vládou České republiky

a

Svazem měst a obcí České republiky

M E M O R A N D U M

o spolupráci při řešení dopadů finanční a hospodářské krize na českou společnost

mezi Vládou České republiky a Svazem měst a obcí České republiky

Preambule

Česká republika se v současnosti podobně jako jiné státy Evropy a světa nachází v období, kdy čelí průběhu a dopadům celosvětové finanční a hospodářské krize.

V tomto období se budou muset všechny relevantní subjekty solidárněji a při respektování principu subsidiarity aktivněji podílet na řešení dopadů krize v zájmu obyvatel České republiky, v zájmu udržení ekonomiky a hospodářského růstu, jakož i v zájmu rozvoje samotného státu.

Je nepochybné, že významnou roli ve společenském, politickém a ekonomickém prostředí sehrávají místní samosprávy, které se podílejí na místním a regionálním rozvoji České republiky.

Místní samosprávy sehrávají nezastupitelnou roli v zabezpečování správy měst a obcí a v poskytování služeb obyvatelům, a to v samostatné i přenesené působnosti.

Orgány místních samospráv spolu s orgány státní správy zodpovídají za společensko-politický a ekonomicko-sociální rozvoj daného území v zájmu jeho obyvatel.

Cílem tohoto memoranda je vyjádření společného úsilí :

- pomoci přijímat a plnit opatření ekonomického a společenského charakteru směřující k omezení dopadů finanční a hospodářské krize na rozvoj měst a obcí, jejich obyvatel a ekonomiku České republiky bez ohledu na rozložení politických sil v Parlamentu České republiky a ve vládě,
- podporovat příznivou ekonomickou kondici měst a obcí jako základního předpokladu jejich dalšího fungování i ve ztížené ekonomické situaci,
- podporovat využívání přirozeného rozvojového a hospodářského potenciálu měst a obcí pro zintenzivnění místního a regionálního trhu práce a hospodářské výkonnosti,
- pomoci obyvatelům měst a obcí České republiky překonávat ekonomický, společenský a sociální propad,
- přispívat v zájmu sociální soudržnosti ke konstruktivní a zdravé celospolečenské atmosféře,

- aktivně spolupracovat při tvorbě nových modelů financování, včetně efektivního využívání prostředků z fondů Evropské unie,
- zabezpečovat východiska k dalšímu růstu společensko-ekonomického rozvoje České republiky po překonání krize.

V zájmu plnění aktivní role místní územní samosprávy v českém společensko-ekonomickém prostředí při řešení průběhu a dopadů finanční a hospodářské krize v podmínkách České republiky

Vláda České republiky (dále jen „vláda“) jako reprezentant výkonné moci státu

a

Svaz měst a obcí České republiky (dále jen „SMO ČR“) jako reprezentant měst a obcí České republiky

přijímají toto

MEMORANDUM O SPOLUPRÁCI

Čl. I

Závazky obou stran

Signatáři memoranda si uvědomují, že přijatá opatření mají plošný dopad nejen na hospodaření, ale i na rozsah a kvalitu výkonu veřejných služeb na úrovni měst a obcí. Vyjadřují vůli přispět k naplnění společného cíle tj. pomoci překonat nepříznivé ekonomické období a jeho negativní dopady na obyvatele, na ekonomiku a na společnost následujícími konkrétními závazky, časově vymezenými lety 2009 a 2010:

Vláda se zavazuje:

1. Při posuzování legislativních návrhů vyhodnotit, zda nedochází k přesunům nových úkolů ze strany státu na města a obce bez dostatečného finančního krytí ze strany státu.
2. Postupně usilovat o úhradu nákladů na přenesenou působnost tak, aby města a obce nadále nedoplácely na zajišťování služeb pro stát.
3. Pracovat na podmínkách pro úpravu rozpočtového určení daní, která bude zohledňovat objem a finanční náročnost vykonávaných pravomocí městy a obcemi. Za současných podmínek pak informovat pravidelně města a obce o výši daňových příjmů a poskytovat pravidelně odborný odhad plnění státního rozpočtu v průběhu rozpočtového roku.
4. Za podpory SMO ČR usilovat o změnu v poskytování účelově vázaných dotací tak, aby nedocházelo k nesystémovému rozdělování finančních prostředků v průběhu schvalování zákona o státním rozpočtu. Připravit podklady pro navýšení procentního podílu obcím ze sdílených daní, který bude odpovídat minimálně převedenému objemu dotací poskytovaných jednotlivými ministerstvy.

5. Koordinovat přípravu opatření, s jejichž pomocí lze zkrátit dobu refundace výdajů měst a obcí na čerpání prostředků vynaložených za účelem realizace projektů spolufinancovaných z fondů Evropské unie, zjednodušit, zrychlit a zefektivnit čerpání fondů EU městy a obcemi a v rámci EU prosazovat uznatelnost DPH.
6. Vyvinout úsilí k vytvoření dostatečných zdrojů financování vodohospodářské infrastruktury pro města a obce za účelem naplnění závazku České republiky vyplývajícím ze Směrnice 91/271/EHS o čištění městských odpadních vod.
7. Otevřít znovu diskusi o změně legislativy k odstranění blokace církevního majetku a ke zjednodušení bezúplatného převodu nemovitého majetku státu na obce.
8. Řešit vícezdrojové financování sociálních služeb poskytovaných městy a obcemi, aby nedocházelo k jejich omezování na úkor potřeb obyvatelstva. Společně se SMOČR vyhodnotit dosavadní realizaci institutu veřejné služby, popř. přijmout kroky k jeho upřesnění a nastavení podmínek tak, aby náklady na její provádění nesl stát a nikoliv obce.
9. Usilovat o zajištění dostatečné podpory rozvoje dopravy, jelikož napomáhá růstu zaměstnanosti, zejména neutlumovat výstavbu páteřní dopravní sítě (dálnice a rychlostní silnice).
10. Zahájit přípravu změny právní úpravy nakládání s odpady v souladu s právem Evropské unie a připravit opatření k finanční i administrativní podpoře moderních a v Evropě běžně užívaných způsobů nakládání s odpady, např. energetické využití odpadů.

SMO ČR se zavazuje:

1. Vyvíjet dostatečnou aktivitu pro zajištění podpory vládních opatření, která vyplývají ze závazků vlády na základě tohoto memoranda a budou se SMO ČR projednána. SMO ČR bude v tomto směru apelovat rovněž na jiná sdružení obcí.
2. Působit na své členy, aby zachovali obezřetnost ve svém finančním hospodaření s cílem zabezpečit stabilitu samosprávných financí, a tím i finanční stabilitu celého veřejného sektoru.
3. Aktivně spolupracovat na přípravě novely zákona o rozpočtovém určení daní, zejména dodávat podklady pro jeho přípravu.
4. Podněcovat přijetí takových ekonomických opatření na úrovni měst a obcí, které budou významným způsobem stimulovat efektivní vynakládání veřejných zdrojů tak, aby kvalita veřejných služeb nebyla negativně ovlivněna.
5. Podporovat kroky a postupy při podpoře zaměstnávání občanů prostřednictvím intenzivní spolupráci s podnikateli.
6. Podněcovat členy ke spolupráci při hledání účinných opatření ke zvyšování a stabilizaci místní a regionální zaměstnanosti a sociální inkluze a navrhopvat vládě způsoby odstranění jejich bariér.
7. Podílet se na efektivním vzdělávání představitelů a zaměstnanců měst a obcí a jejich organizací s důrazem na zabezpečení co nejkvalitnějšího výkonu kompetenci,

přeneseného výkonu státní správy, krizového řízení, zvyšování konkurenceschopnosti, podpory sociální inkluze a rozvoje zaměstnanosti.

8. Spolupracovat s vládou na přípravě řešení sociálního začleňování, které tvoří jednu z podmínek pro příznivý rozvoj měst a obcí a celkový sociální smír ve státě.
9. Podporovat snížení energetické náročnosti veřejných budov a využívání alternativních zdrojů energií na místní úrovni s ohledem na provozovatelnost celého systému.
10. V zájmu zefektivnění výkonu veřejné správy napomáhat vládě při zavádění elektronizace veřejné správy do území.

Čl. II

Závěrečná ustanovení

1. Signatáři tohoto memoranda vyjadřují připravenost jednat o všech otázkách spojených s řešením dopadů finanční a hospodářské krize, včetně finančních kompenzací dopadu krize pro města a obce v zájmu zachování rozsahu a kvality veřejných služeb na místní úrovni.
2. Toto memorandum je možné měnit a doplňovat jen písemnými dodatky přijatými a podepsanými oběma stranami.
3. Dokument se uzavírá na dobu určitou do 31. prosince 2010 a nabývá účinnosti dnem jeho podpisu. Jeho platnost může být prodloužena na základě oboustranné dohody.

V Praze dne 27. července 2009

.....
Ing. Jan Fischer, CSc.
Předseda vlády ČR

.....
Ing. Oldřich Vlasák
Předseda Svazu měst a obcí ČR