

Informace k materiálům projednávaným s rozpravou
na schůzi vlády ČR dne 12. 9. 2007

Bod č. 2

Informační zpráva k plnění programových cílů vlád ČR do roku 2010

Předkládá: předseda vlády

Materiál bude rozdán dodatečně.

Bod č. 3

Návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2008 včetně rozpočtové dokumentace

Předkládá ministr financí

- Návrh státního rozpočtu na rok 2008 očekává příjmy ve výši 1 036,5 mld. Kč a výdaje ve výši 1 107,3 mld. Kč; deficit státního rozpočtu tak v roce 2008 dosáhne -70,8 mld. Kč, což zabezpečuje dosažení deficitu veřejných rozpočtů na HDP ve výši 2,95 % (v metodice ESA95). Poprvé od zavedení střednědobých výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů do právního řádu České republiky je tento závazek pro roky 2008 a 2009 dodržen.
- Návrh střednědobého výhledu státního rozpočtu na léta 2009 a 2010 předpokládá snižování podílu deficitu veřejných rozpočtů na HDP. Pro rok 2009 je předpokládán ve výši 2,6 % a pro rok 2010 ve výši 2,3 % HDP (v metodice ESA95). Více v tiskové zprávě ze dne 3. 9. 2007.

Bod č. 4

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

Předkládá ministr financí

- Navrhuje se upravit zacházení s finančními prostředky, které ČR obdrží z finančního mechanismu EHP, finančního mechanismu Norska a z programu švýcarsko-české spolupráce.
- Předmětem novelizace jsou také ustanovení § 33 – 35 rozpočtových pravidel, které upravují nakládání s prostředky, jež jsou vedeny na účtech podřízených státní pokladně. Novelizován je i § 36 upravující státní finanční aktiva a pasiva. Z tohoto ustanovení je vypuštěna úprava zvláštního účtu úrazového pojištění.
- Dále se navrhuje již nepřevádět ušetřené výdaje do rezervního fondu, ale je navrženo, aby příslušným organizačním složkám státu vznikaly v dalších letech nároky na překročení výdajů o uspořené prostředky v minulých letech.
- I přes negativní vyjádření Ministerstva financí k některým resorty uplatněným problémům lze, dle dohody z jednání, konstatovat, že se návrh předkládá vládě bez rozporů.

Bod č. 5

Návrh zákona, kterým se mění zákony o ochraně spotřebitele, o regulaci reklamy a o provozování rozhlasového a televizního vysílání

Předkládá ministr průmyslu a obchodu

Předložený návrh obsahuje následující zásadní změny:

- Celá problematika nekalých obchodních praktik je nyní řešena v jediném ustanovení (§ 4), zákona o ochraně spotřebitele. Zde se definuje jediná povinnost, a to zákaz používání těchto praktik - nekalých, klamavých a agresivních.
- Byla vypuštěna novela obchodního zákoníku.
- Z výčtu dozorových orgánů v zákoně o ochraně spotřebitele byly vypuštěny obecní živnostenské úřady a celní orgány (jednoznačná duplicita s kontrolní činností České obchodní inspekce).
- K návrhu zákona vyjádřila v této fázi **zásadní nesouhlas pouze Česká národní banka**. Nadále nesouhlasí s rozšiřováním svých dozorových kompetencí v oblasti ochrany spotřebitele s tím, že rozsah výkonu dohledu je **pro ČNB neakceptovatelný**.
- Návrh novely zákona je s ohledem na shora uvedené předkládán vládě **po formální stránce bez rozporu**. Fakticky však v současné době nastal **rozpor s Českou národní bankou, která změnila své původní stanovisko a nesouhlasí s ustanovením, u kterého byla v rámci připomínkového řízení dosažena dohoda**.

Bod č. 6

Návrh zákona, kterým se mění zákony o místním referendu, o obcích a o hlavním městě Praze

Předkládá ministr vnitra

- Návrh zákona byl předložen na schůzi vlády dne 23. května t.r. Vláda projednávání návrhu přerušila s tím, že je třeba dořešit problematiku sankce za neprovedení místního referenda.
- Na základě diskuse vlády k této problematice se předkládají následující varianty:
 1. První varianta předpokládá, že dosavadní sankce rozpuštění zastupitelstva obce bude zrušena bez náhrady. Stát se bude nadále omezovat na rušení opatření orgánů obce, které jsou v rozporu s rozhodnutím přijatým v místním referendu, a nebude z ústavního hlediska problematicky vstupovat do oblasti samosprávy tím, že by, byť nepřímo, pod hrozbou rozpuštění zastupitelstva ukládal orgánům obce určitý postup při provádění místního referenda. Pokud nebude zastupitelstvo obce provádět místní referendum, a zůstane nečinné, ponese samozřejmě politickou odpovědnost.
 2. Druhá varianta předpokládá ponechání dosavadní sankce rozpuštění zastupitelstva s tím, že mezi výzvu k nápravě a rozpuštění zastupitelstva se vloží ještě výslovná žádost „dozorového“ správního orgánu o konání mimořádného zasedání zastupitelstva. K rozpuštění zastupitelstva nedojde v posledních 6 měsících jeho funkčního období. Tyto změny by měly zajistit, že mimořádně závažnému zásahu státu do samosprávy, jakým bezesporu rozpuštění zastupitelstva je, bude předcházet dostatečný negociační prostor k dobrovolnému provedení místního referenda. Vyloučení možnosti rozpustit zastupitelstvo obce v posledních 6 měsících jeho funkčního období je obdobným důsledkem aplikace principu uměřenosti zásahu státu do samosprávných záležitostí obce.

3. Třetí varianta rovněž předpokládá ponechání dosavadní sankce rozpuštění zastupitelstva. Zastupitelstvo však může čtyřpětinovou většinou přijaté rozhodnutí zrušit, s výjimkou těch nejzásadnějších rozhodnutí /kterých se nedotkne ani navrhované snížení kvóra/ - v takovém případě samozřejmě sankci rozpuštění zastupitelstva nebude možné uplatnit.

Návrh zákona a důvodová zpráva k němu budou upraveny podle rozhodnutí vlády o výše uvedených variantách.

Bod č. 7

Návrh poslanců Bohuslava Sobotky, Jeronýma Tejce a Michala Haška na vydání zákona, kterým se mění zákon o místním referendu (sněmovní tisk č. 276)

Předkládá ministr a předseda Legislativní rady vlády

- Cílem předloženého návrhu zákona je snížit kvórum účasti oprávněných osob na místním referendu, které je podmínkou platnosti rozhodnutí v referendu, a to z dosavadních 50% na 33% oprávněných osob zapsaných v seznamech oprávněných osob a současně upravit dosavadní podmínky závaznosti rozhodnutí přijatého v místním referendu zavedením minimální 25% hranice hlasů všech oprávněných osob zapsaných v seznamech těchto osob.
- Ministerstvo vnitra nedoporučilo poslanecký návrh podpořit. Jako důvod uvedlo, že návrh navazuje na předchozí obdobnou poslaneckou iniciativu (tisk č. 173), s níž vláda vyslovila nesouhlas.
- Ministerstvo spravedlnosti doporučilo s poslaneckým návrhem vyslovit nesouhlas s odůvodněním, že obdobný návrh novely téhož zákona byl již projednán Legislativní radou vlády, a pokud bude vládou schválen, bude v nejbližší době předložen Poslanecké sněmovně, přičemž se jedná o zpracovanější a lépe odůvodněný návrh.
- Návrh stanoviska vlády se opírá o stanovisko Ministerstva vnitra a Ministerstva spravedlnosti.

Bod č. 8

Návrh věcného záměru zákona o sčítání lidu, domů a bytů v roce 2011

Předkládá: předseda Českého statistického úřadu

- Záměrem materiálu je připravit koncepci sčítání lidu, domů a bytů, které se navrhuje uskutečnit v ČR v roce 2011 s cílem získat i v nejmenším územním detailu a obsahově i metodicky srovnatelně se sčítáními v zemích Evropské unie a Evropské hospodářské komise OSN.
- Realizace sčítání lidu, domů a bytů 2011 si vyžádá rozpočtové výdaje v celkové výši 2648 mil. Kč v letech 2008 – 2013.
- **Předkládá se k projednání bez rozporu.**

Bod č. 9

Návrh rozpočtu SFDI na rok 2008

Předkládá ministr dopravy

- **Návrh je sestaven jako vyrovnaný s příjmy i výdaji ve výši 45 mld. Kč.** Dále je na straně příjmů i výdajů bilancováno zálohové financování akcí spolufinancovaných ze zdrojů Evropské unie ve výši 32,3 mld. Kč. Z toho je pro dopravní infrastrukturu v majetku státu určeno 29,8 mld. Kč a pro dopravní infrastrukturu v majetku krajů 2,5 mld. Kč.
- **SFDI nevykazuje žádné pohledávky a závazky,** které by nebyly v souladu se schváleným rozpočtem SFDI na rok 2007 a v současné době není příjemcem žádného úvěru.
- Před předložením Návrhu Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR budou upřesněny údaje týkající se celkových nákladů staveb, podle uzavřených výběrových řízení a budou upřesněny termíny realizace ve vazbě na uzavírané smlouvy. Samotného návrhu rozpočtu na rok 2008 se tyto změny nedotknou.

Bod č. 10

Harmonogram výstavby dopravní infrastruktury 2008 – 2013

Předkládá ministr dopravy

- Cílem materiálu je indikativně zachytit zásadní investiční a neinvestiční potřeby dopravní infrastruktury a modelovat nároky na zdroje v jednotlivých letech. Materiál je přímo provázán na návrh rozpočtu SFDI pro rok 2008 a jeho střednědobý výhled.
- Základní zdroje financování dopravní infrastruktury lze v letech 2007 – 2013 (15) rozdělit dle typu na:
 - národní veřejné zdroje ČR (SFDI, státní rozpočet)
 - prostředky strukturální politiky EU (OP Infrastruktura, ISPA/FS 2000 – 2006, OP Doprava)
 - prostředky finančního nástroje TEN-T
 - úvěrové prostředky (především EIB)
 - PPP
- V rámci ekonomických nástrojů je sledováno organizování vhodných investičních projektů pro modernizaci dopravní infrastruktury pomocí financování systémem PPP. Indikativně je v případě PPP uvažováno o financování dálnice D3 a jejího pokračování ve formě rychlostí komunikace R3, rychlostní komunikace R4 a AIRCONu (spojení Praha – letiště Ruzyně – Kladno).
- Díky provázání na zdroje EU je předložený Harmonogram i důležitým podkladem pro jednání s Evropskou komisí o podpoře jednotlivých.

Bod č. 11

Návrh postupu sloučení výběru daní, cel a pojistného na veřejnoprávní pojištění

Předkládá: ministr financí

- Jde především o vytvoření nové Finanční a celní správy ČR jako soustavy správních úřadů podřízené Ministerstvu financí (jde o pracovní názvy nové soustavy orgánů,

kteřou se ještě mohou změnit). Finanční a celní správu bude tvořit generální ředitelství, osm ředitelství na úrovni dnešních finančních ředitelství a finanční úřady (FÚ). Osm ředitelství na úrovni krajů bude podřízeno generálnímu ředitelství, FÚ budou podřízeny krajským finančním ředitelstvím. Dále bude zříczena Finanční a celní stráž (FCS), která bude ozbrojeným bezpečnostním sborem a správním úřadem podřízeným generálnímu ředitelství Finanční a celní správy ČR.

- Druhým krokem k naplnění citovaného usnesení je uložení úkolu ministru financí, aby po zavedení nově zříczené Finanční a celní správy ČR vyhodnotil dopady tohoto kroku a v dohodě s místopředsedou vlády a ministrem práce a sociálních věcí a ministrem zdravotnictví předložil vládě případný návrh dalších kroků ke zefektivnění výběru daní, cel a pojistného na veřejnoprávní pojištění a omezení administrativních zátěží soukromého sektoru s výběrem těchto plateb souvisejících.
- Materiál je současně s předložením vládě pro informaci zasílán podvýboru kontrolního výboru pro kontrolní systémy, který si ho svým usnesením č. 6 ze třetí schůze vyžádal.

Bod č. 12

Hodnocení vývoje hospodaření veřejného zdravotního pojištění v roce 2006 Předkládají ministři zdravotnictví a financí

- Ekonomické hodnocení vývoje systému veřejného zdravotního pojištění i dílčí ekonomická hodnocení výročních zpráv zdravotních pojišťoven za rok 2006 zpracovalo Ministerstvo financí, souhrnné i dílčí hodnocení zdravotní části zpracovalo Ministerstvo zdravotnictví.
- Podle ustanovení § 15 odst. 6 zákona č. 280/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů, výroční zprávy a účetní závěrky zaměstnaneckých zdravotních pojišťoven shodně jako u Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR podle ustanovení § 6 odst. 4 zákona č. 551/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů, schvaluje na návrh vlády Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR.
- Výroční zprávy a účetní závěrky všech činných zdravotních pojišťoven za rok 2006 byly vládě ČR doporučeny k postoupení Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, s návrhem na jejich schválení.

Bod č. 13

Návrh postupu k zajištění transformace a privatizace státního podniku Letiště Praha a dokončení stabilizace a privatizace společnosti České aerolinie a.s. Předkládají ministři financí a dopravy

- Vláda svým usnesením ze dne 30. května 2007 schválila **Programové cíle vlády do roku 2010**, mezi nimiž jsou uvedeny tři cíle, které se týkají státního podniku Letiště Praha a společnosti České aerolinie a.s.

Jedná se o následující cíle:

- Připravit a pokud možno i zrealizovat privatizaci ČSA, Letiště Praha;

- Transformovat Letiště Praha na akciovou společnost s možností vstupu strategického partnera;
- Stabilizovat České aerolinie a připravit podmínky pro prodej zbývajících státního podílu.

Program TurnAround 2006 – 2008 (OK 2006 – 2008) je tříletou koncepcí stabilizace ČSA a povede ke stabilizaci společnosti a k postupnému uhrazení ztráty z minulých let (k 31. 12. 2006 činila 1 582 707 tis. Kč, t.j. 57,85 % ze základního kapitálu).

Strategie OK 2006 – 2008 předpokládá:

- Změnu obchodní strategie ČSA
(prodej letenek, úsporný režim v oblasti letového úseku, dálkové linky atd.)
- Zefektivnění fungování společnosti
(vyčlenění charterových letů, zlepšení řízení společnosti, snížení počtu zaměstnanců včetně manažerů, případný odprodej vedlejších aktivit, snížení mzdových nákladů, efektivnější využití flotily letadel, nový integrovaný informační systém pro řízení letového provozu apod.)
- Zajištění finanční stability
(řízení likvidity a cash flow, restrukturalizace firmy, navýšení ZK a jiná opatření jako letištní poplatky, vklad majetku, palivové příplatky)
- Dosažení hospodářských výsledků:
v roce 2006- 485 mil. Kč (skutečnost - 397 mil. Kč)
v roce 2007 - 105 mil. Kč
v roce 2008 + 205 mil. Kč

Výše uvedené programy lze označit za přípravné kroky k privatizaci ČSA, která bude zahájena až po naplnění zásadních etap „Strategie OK 2006 – 2008“.

V ČSA nebyl dosud ukončen restrukturalizační program a v současné době nelze s jistotou potvrdit, zda budou managementem realizované pozitivní změny dostatečné pro stabilizaci společnosti.

- Pro přípravu privatizace majetkové účasti státu v nově vzniklé společnosti Letiště Praha, a.s. se připravuje využít služeb renomovaného a v dané problematice zkušeného **poradce pro provedení zevrubné analýzy vhodnosti, rozsahu a způsobu privatizace majetkové účasti státu v nově vzniklé společnosti Letiště Praha, a.s.**, včetně volby časového horizontu jejího provedení ve vazbě na Programové cíle vlády. Analýza bude zadána Ministerstvem financí.
- U obou společností se Ministerstvo financí a Ministerstvo dopravy závazně písemně dohodly na způsobu úzké spolupráce při výkonu akcionářských práv, jejichž nositelem je, dle platné právní úpravy, Česká republika - Ministerstvo financí.
- O časovém určení privatizace a jejím postupu bude rozhodovat vláda na návrh ministerstev financí a dopravy.

Další postup a předpokládaný časový harmonogram:

1. Ministerstvo dopravy předloží v co nejkratší lhůtě první zakladatelský privatizační projekt na část majetku Letiště Praha, s.p., umožňující založení a vznik společnosti Letiště Praha, a.s. se základním kapitálem 2 mil. Kč. Projekt bude obsahovat návrh stanov společnosti a složení jejích orgánů.

T: 30. 9. 2007

2. Ministerstvo financí zahájí neprodleně posuzování privatizačního projektu a návrh rozhodnutí o privatizaci na základě uvedeného projektu předloží vládě k vydání rozhodnutí o privatizaci.
T: 15. 11. 2007
3. Ministerstvo financí ve spolupráci s Ministerstvem dopravy uskuteční výběr poradců pro provedení zevrubných analýz možnosti privatizace majetkové účasti státu ve společnosti Letiště Praha, a.s. a posouzení programu stabilizace a dokončení privatizace ve společnosti České aerolinie a.s.
T: 31. 10. 2007
4. Ministerstvo dopravy předloží druhý zakladatelský privatizační projekt na zbylou část majetku Letiště Praha, s.p., vybraného k privatizaci, umožňující Ministerstvu financí předložit návrh a vládě vydat rozhodnutí o privatizaci tohoto majetku vkladem do vzniklé (v obchodním rejstříku zapsané) společnosti Letiště Praha, a.s. oproti navýšení jejího základního kapitálu, příp. další rozhodnutí o privatizaci majetku podniku.
T: 30. 11. 2007
5. Ministerstvo financí zahájí posuzování 2. privatizačního projektu a připraví návrh rozhodnutí o privatizaci pro jeho vydání vládou. Návrh rozhodnutí předloží vládě
T: v návaznosti na vznik Letiště Praha, a.s. se ZK 2 mil. Kč
(závisí na postupu příslušného soudu)
6. Po vydání 2. rozhodnutí o privatizaci části majetku Letiště Praha, s.p. zajistí Ministerstvo dopravy aktualizaci rozhodnutím o privatizaci vybraného privatizačního projektu a předloží ji Ministerstvu financí ke kontrole a k realizaci (navýšení ZK společnosti Letiště Praha, a.s.).
předpokládaný T: 30. 4. 2008
(závisí na postupu příslušného soudu)
7. Ministerstvo financí ve spolupráci s Ministerstvem dopravy předloží vládě k projednání návrh dalšího postupu privatizace majetkových účastí státu ve společnostech Letiště Praha, a.s. a České aerolinie a.s., včetně předpokládaného harmonogramu realizace navrženého postupu, vycházející, mimo jiné, z analýz vybraných poradců.
T: nejpozději do 31. 3. 2008
- Ministerstvo financí spolu s Ministerstvem dopravy budou vládu pravidelně informovat o postupu všech uvedených kroků v materiálech, předkládaných dle výše uvedeného postupu. V případě výskytu nových, dosud nepředvídaných skutečností, budou vládě navrhnout příslušná opatření, která se mohou promítnout do příslušných programových cílů vlády.

Bod č. 14

Převod práva příslušnosti hospodařit s nemovitým a movitým majetkem státu z České konsolidační agentury na Finanční ředitelství pro hlavní město Prahu
Předkládá: ministr financí

- Materiál je předkládán z důvodu ukončení činnosti České konsolidační agentury k 31. prosinci 2007 a s tím souvisejícím usnesením představenstva ČKA, kterým prohlásilo budovu č.p. 1000 na nábř. Kpt. Jaroše 7, Praha 7 a pozemek touto budovou zastavený o výměře 6.808 m², k.ú. Holešovice za majetek pro ČKA nepotřebný. Vládní dislokační komise požádala MF aby součástí materiálu pro jednání vlády byla i navrhovaná konečná dislokace v předmětné budově. V současné době jsou kancelářské plochy obsazeny dle nájemních smluv následovně:

- 1) Městská část Praha 7 - 4 003,30 m²
- 2) Finanční úřad v Praze 6 a 7 - 4 578,68 m²
- 3) další nájemníci - 128,84 m²

Uvolněné kanceláře po ČKA - 2 258,74 m²
celkem 10 969,56 m²

- Do uvolněných kancelářských prostor FŘ pro hl.m. Prahu perspektivně počítá s umístěním nového Specializovaného finančního úřadu, který bude mít cca 200 zaměstnanců. Pro ČKA, resp. MF bude nezbytné některé místnosti užívat ještě minimálně 5 let, a to do 31. prosince 2007 na základě smlouvy o výpůjčce a od 1. ledna 2008 na základě zápisu dle § 19 odst. 1 zákona č. 219/2000 Sb.

Bod č. 15

Návrh na jmenování soudce ad hoc ESPL k projednání stížností na regulaci nájemních vztahů v ČR

Předkládá ministr spravedlnosti

- ESPL vzal na vědomí podjatost, která brání soudci JUDr. Karlu Jungwiertovi zasedat v senátu nebo velkém senátu v dané záležitosti
- ESPL vytyčil české vládě lhůtu do 12. září 2007
- pokud žalovaná vláda jmenuje dvakrát nevhodnou osobu, ztrácí právo jmenovat dalšího soudce *ad hoc* v daném případě a ESPL vybere ze svých řad soudce náhradního

Bod č. 16

Zpráva o vývoji řízení před Evropským soudem pro lidská práva ve věci regulace nájemních vztahů a o pojetí obhajoby ČR v tomto řízení

Předkládá ministr spravedlnosti

- vláda se má vyjádřit k přijatelnosti a odůvodněnosti čtyř stížností (vybrány jako tzv. pilotní kauzy) vlastníků domů, kteří kritizují omezování svých vlastnických práv v důsledku právní úpravy nájemních vztahů v ČR
- ESPL registruje 59 podobných stížností (tj. 4 800 individuálních stěžovatelů)

- cíl – zjistit, zda nedošlo k porušení práv a svobod nebo zda neexistuje určitý systémový nedostatek vnitrostátního práva a praxe
- stanovisko vlády vzejde ze standardní spolupráce ministerstev a advokátní kancelář (vybraná na základě tendru) – a bude hájit zájmy státu důrazně, avšak korektně bez konfrontace
- před svým odesláním ESLP bude předloženo ke schválení vládě
- pracovní skupina pod vedením náměstka MPMR Miroslava Kalouse vytváří podrobný materiál „Regulace nájemného v ČR – popis stavu a možný vývoj“ – jeden z podkladů přípravu obhajoby a vychází z něho mj. připravovaná dílčí novela právní úpravy nájemních vztahů v současném občanském zákoníku

Bod č. 17

Návrh na změnu ve složení výboru Státního fondu rozvoje bydlení Předkládá ministerstvo pro místní rozvoj

- členové výboru - pan Ing. Jiří Havlíček (dříve pracovník MPO) a pan Ing. Karel Goldemund (dříve pracovník MF) již ve svých funkcích na MPO a MF nepracují, proto se předkládá návrh na jejich odvolání a budou jmenováni noví členové.