

# Shrnutí pozice Vlády ČR k posilování obranné a bezpečnostní dimenze EU

## Aktuální stav

Česká republika od počátku současné diskuse o budoucnosti EU prosazuje potřebu věnovat se také zajištění vnější bezpečnosti Unie a ochrany občanů Evropy. **Je proto odhodlána podílet se na konkrétních krocích, které povedou k prohloubení unijní spolupráce v oblasti vnější bezpečnosti.**

Nepříznivý vývoj politické a bezpečnostní situace v posledních letech jasně ukazuje, že posilování obranné a bezpečnostní spolupráce se pro EU a její členské státy stalo strategickou nutností. V září 2016 v Bratislavě převedli nejvyšší představitelé 27 členských států EU tento požadavek do jasného zadání „posílit ve složitém geopolitickém prostředí spolupráci EU v oblasti vnější bezpečnosti a obrany“.<sup>1</sup>

**Tento požadavek není založen na hledání radikálních nových řešení, ale na kontinuitě postupného rozvoje, jenž vychází z již existujícího zadání Evropské rady z prosince 2013 a června 2015.** Východiskem pro další postup je letos přijatá Globální strategie EU.

Základem dalšího postupu v rámci EU jsou tři vzájemně provázané procesy. Za prvé, členské státy vymezily úroveň ambicí EU a identifikovaly opatření potřebná k jejímu naplnění. Za druhé, Evropská komise navrhla soubor opatření umožňujících využití unijních finančních prostředků na podporu obranného výzkumu a budování vojenských schopností. Za třetí, EU a NATO pracují na posílení vzájemné spolupráce ve vybraných tematických oblastech.

## Pozice a priority ČR

ČR podporuje ambiciózní přístup k posilování obranné a bezpečnostní spolupráce v rámci EU. **Usiluje o to, aby EU dosáhla regionální strategické autonomie, tedy věrohodné schopnosti vést samostatně civilní a vojenské mise a operace** za účelem řešení krizí ve svém bezprostředním i širším sousedství. V případě potřeby by ale měla být EU schopna reagovat i globálně.

**Zájmem ČR je, aby se další rozvoj unijní obranné spolupráce odehrával v mantinelech stávajícího smluvního rámce EU a respektoval roli NATO jako hlavního nástroje kolektivní obrany v Evropě.**

ČR podporuje, aby další rozvoj obranné spolupráce probíhal cestou postupného budování evropských schopností dostupných jak pro EU, tak pro NATO. EU tím současně přispěje k vyváženějšímu sdílení břemene s USA při zajišťování obrany a bezpečnosti Evropy.

ČR je přesvědčena, že účinná Společná bezpečnostní a obranná politika EU (SBOP) posiluje bezpečnost evropských občanů a přispívá k míru a stabilitě v sousedství Evropy i v širším celosvětovém měřítku. **Její další rozvoj by měl v delším časovém horizontu směřovat k vytvoření „Bezpečnostní a obranné unie“ jakožto kvalitativně vyšší formy spolupráce, která lépe propojí aspekty vnitřní a vnější bezpečnosti a nástroje k jejímu zajišťování.**

---

<sup>1</sup> Bratislavský plán, 16. září 2016

Při dalším rozvoji SBOP by měla EU klást důraz na rozvoj schopností a kapacit v oblasti krizového řízení. **Měla by být schopna realizovat i velmi komplexní operace a disponovat flexibilními a dostatečně robustními nástroji rychlé reakce.** Posílení operačních schopností SBOP bude rovněž vyžadovat rozvoj stálých velicích a řídicích struktur a zajištění adekvátním rozsahem společného financování.

V souvislosti se schopnostmi rychlé reakce je nutné reformovat způsob přípravy a nasazení Bojových uskupení EU (*EU Battlegroups*) s cílem zvýšit jejich kvalitu a souměřitelnost a podpořit jejich nasaditelnost, včetně politické vůle přispívajících zemí.

**EU by se dále měla zaměřit na budování obranných kapacit partnerských zemí, nejen jako nástroje prevence krizí, ale také jako součásti reakce na migrační krizi ve zdrojových a tranzitních zemích.**

Další rozvoj SBOP by měl být rovněž veden s cílem přispět k ochraně evropského teritoria a občanů. Je zapotřebí posilovat schopnost misí a operací SBOP přispět nejen ke zvládnutí krizí, ale i dlouhodobé stabilizaci situace v širším evropském sousedství, jejíž dopady v současném propojeném prostředí by mohly ohrozit i EU. Vývoj by měl současně reflektovat prohlubování vazeb mezi vnitřní a vnější bezpečností.

**ČR silně podporuje rozvoj praktické spolupráce mezi EU a NATO v těch tematických oblastech, v nichž obě organizace disponují nástroji a schopnostmi, které se mohou účelně doplňovat.** Konkrétně se jedná zejména o hybridní hrozby, kybernetickou bezpečnost a obranu a o již zmíněný rozvoj obranných schopností partnerských zemí.

**Pro dosažení regionální strategické autonomie je zásadní existence konkurenceschopné evropské obranně-průmyslové základny a budování evropského obranného trhu, neboť strategická autonomie EU bude věrohodná pouze v případě, že značnou část jejich schopností bude zajišťovat evropský průmysl.** Klíčovými principy zde musí být důraz na nejpokročilejší technologie a zajištění rovných podmínek pro přístup do dodavatelských řetězců, především pro malé a střední podniky z menších zemí Unie.

**Posilování obranné a bezpečnostní spolupráce bude vyžadovat trvalý politický dohled, a to jak na úrovni ministrů obrany a zahraničí, tak nejvyšších představitelů států a vlád. ČR prosazuje, aby se tématem bezpečnostní a obranné spolupráce zabývala minimálně jednou ročně Evropská rada.** Za tímto účelem by měl být v EU vytvořen adekvátní mechanismus, který umožní politickým představitelům systematicky a pravidelně se obranným otázkám věnovat a řešit zjištěné nedostatky v rozvoji schopností a jeho finančním zajištění.

**ČR si je vědoma toho, že naplňování výše uvedených cílů s sebou ponese nezanedbatelné náklady.** Posilování evropské obranné spolupráce bude vyžadovat rovnoměrnější sdílení břemene mezi zeměmi EU, ať už v podobě plnění rozpočtových závazků či zvyšování efektivity využití obranných výdajů. Vedle toho bude ČR muset zvýšit i své úsilí týkající se zapojování do vojenských a civilních misí a operací EU. Tyto náklady však ČR považuje za odpovídající zisku větší akceschopnosti EU a posílení evropského pilíře NATO.

**Výbor pro EU na vládní úrovni (VV-EU) příslušný materiál schválil dne 5. 12. 2016. Vláda se k ní bude prostřednictvím V-EU a BRS pravidelně vracet.**