



MINISTERSTVO VNITRA ČR  
sekce veřejné správy  
odbor územní veřejné správy  
Č. j. MV-69775-4/UVS-2008

V Praze dne 3. října 2008  
Počet listů: 7

## Z Á P I S

### **z porady meziresortní koordinační skupiny pro boj s korupcí**

Datum a místo konání: 19. září 2008; 9:00 hod.; MV ČR, náměstí Hrdinů 3, Praha 4; zasedací místnost 1.04, 1. patro  
Účastníci: viz prezenční listina

Účastníci jednání elektronicky obdrželi program jednání, zprávu GRECO o plnění doporučení druhého hodnotícího kola, průběžnou zprávu o provozu linky 199 za období od 1. března do 15. srpna 2008 a soubor interních protikorupčních programů některých ústředních orgánů státní správy. Na jednání byly projednávány následující body:

#### **1. Úvod**

V 9.00 bylo jednání zahájeno zástupkyní ředitele odboru územní veřejné správy. Ta všechny zúčastněné přivítala a oznámila, že se členy skupiny stali zástupci dalších úřadů: Úřadu vlády a Celní správy. Dále sdělila účastníkům, že od 9. září 2008 vede sekci veřejné správy nový vrchní ředitel, PhDr. Robert Ledvinka.

#### **2. Kontrola úkolů**

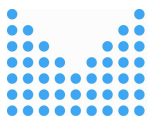
*1. Zaslát emailem informace o úkolech, které mají jednotlivé orgány ústřední správy v souvislosti s bojem proti korupci v gesci, a v jaké fázi se plnění těchto úkolů nachází.*

*Termín: 15. červen 2008*

Informace o plnění úkolů jednotlivých resortů byly zaslány všemi členy koordinační skupiny, kromě Ministerstva zdravotnictví a Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, zástupci těchto resortů byli požádáni, aby úkol splnili dodatečně.

*2. Zaslát emailem interní protikorupční program resortu.*

*Termín: 15. červen 2008*



Interní protikorupční programy zaslaly tyto resorty: Ministerstvo dopravy, Ministerstvo financí, Ministerstvo obrany, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo životního prostředí, Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Ostatní ústřední orgány státní správy interní protikorupční programy nemají.

*4. Podílet se na obsahu webových stránek [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz).*

*Termín: průběžně*

Prozatím nikdo nepodal návrhy ani připomínky k současné podobě webových stránek MV zabývajících se bojem proti korupci.

*5. Předkládat návrhy na aktualizaci Strategie.*

*Termín: 31. srpen 2008*

Písemné návrhy na aktualizaci Strategie vlády v boji proti korupci byly předloženy občanským sdružením Oživení, společností Transparency International ČR, Ministerstvem průmyslu a obchodu a odborem dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra.

*6. Zpracovat zprávu o provozu a využitelnosti kontaktních telefonních linek a emailů pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání.*

*Termín: 31. srpen 2008*

Úkol splnily všechny resorty. Úkol byl též uložen usnesením vlády ze dne 23. července 2008 č. 915.

*Úkol pro Transparency International – Česká republika, o. p. s.:*

*- Sdělít počet podání na linku 199 dle resortů za období pilotního provozu.*

*Termín: 30. červen 2008*

Transparency International – Česká republika, o. p. s. (TIC) byla po vnějším připomínkovém řízení k Závěrečné zprávě o provozu protikorupční linky 199 za pilotní období od 19. září 2007 do 29. února 2008 seznámena s některými připomínkami k poskytování informací o provozu linky. Na konci srpna 2008 zaslala TIC průběžnou zprávu o provozu linky za období od 1. března do 15. srpna 2008, která byla poskytnuta Ministerstvu vnitra na základě rozhodnutí o přidělení dotace. V této zprávě byla již podání na linku rozdělena podle jednotlivých resortů.

### **3. GRECO, druhé kolo hodnocení České republiky – Informace o Zprávě o plnění doporučení Českou republikou**

Podle Zprávy o plnění doporučení Českou republikou byla uspokojivě nebo uspokojivým způsobem realizována pouze polovina doporučení, přičemž většina splněných doporučení byla v gesci Ministerstva spravedlnosti. Většina doporučení, která realizována nebyla, je v gesci Ministerstva vnitra.

Ve zprávě GRECO je především vyjádřeno znepokojení nad tím, že pouze jedno z pěti doporučení týkajících se veřejné správy – což je hlavní téma 2. hodnotícího kola – bylo uspokojivě realizováno. Jedná se především o zákon o úřednících, o odpovědnosti právnických osob a úpravu zákona o střetu zájmů. Všechna doporučení GRECO byla po ukončení 38. plenárního zasedání, na kterém byl materiál schválen, předána příslušným odborům Ministerstva vnitra.



#### **4. Diskuze o dalším plnění doporučení GRECO**

Doporučení xii.: „*skupina GRECO doporučila zavést odpovědnost právnických osob v souladu s Trestněprávní úmluvou o korupci a zavést efektivní, přiměřené a odrazující sankce,*“ již v roce 2004 byl návrh takového zákona předložen poslanecké sněmovně Ministerstvem spravedlnosti, nebyl ale schválen. Momentálně je práce na tomto zákonu v gesci Ministerstva vnitra, věcný záměr bude předložen do konce roku 2008.

Účastníci jednání byli upozorněni na existenci meziresortní pracovní skupiny k zákonu o střetu zájmů, jejíž závěry ze dne 10. července 2008 jsou k dispozici jak na webových stránkách odboru dozoru a kontroly, tak na stránkách Ministerstva spravedlnosti.

Zástupkyně Ministerstva pro místní rozvoj informovala účastníky jednání o stavu prací na zákoně o veřejných zakázkách a slíbila podat bližší informace. V současné době jsou na Ministerstvu pro místní rozvoj zapracovávány připomínky k novému softwaru na zadávání veřejných zakázek. Byla požádána, aby co nejdříve zaslala aktuální informace o tomto úkolu a zároveň aktuální informace o přípravě tzv. black listů, kterou má také v gesci Ministerstvo pro místní rozvoj.

Ředitel TIC řekl, že závěry GRECO nevyznívají v porovnání s jinými státy nijak tragicky, závěry jsou formulovány velmi diplomaticky a rozhodně by měly státu poskytnout zpětnou vazbu k boji proti korupci. Dále informoval o přípravě projektu na ochranu tzv. whistleblowerů (oznamovatelů korupce). V současné době totiž jejich ochrana není zajištěna, možnosti zákoníku práce nestačí.

#### **5. Informace o provozu protikorupční linky 199**

Závěrečná zpráva o provozu protikorupční linky 199 za pilotní období od 19. září 2007 do 29. února 2008 byla vládou vzata na vědomí usnesením vlády ze dne 23. července 2008 č. 915. Tímto usnesením bylo ministru vnitra uloženo předložit vládě do 31. března 2009 Zprávu o provozu protikorupční linky 199 za rok 2008 a členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy zpracovat zprávu o využitelnosti kontaktních telefonních linek a emailů pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání tak, jak je uvedeno ve zprávě usnesení a předložit tuto zprávu do 31. srpna 2008 ministru vnitra a spolupracovat při zpracování aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci.

Ředitel TIC seznámil přítomné se současným provozem protikorupční linky 199: Nejprve upozornil, že den jednání meziresortní koordinační skupiny pro boj s korupcí (19. září) je zároveň výročním dnem spuštění pilotního provozu linky 199. Pilotní provoz linky byl ukončen v únoru 2008 a od března 2008 je linka v oficiálním provozu. Zpráva, kterou přítomní obdrželi spolu s pozvánkou na jednání, informuje o provozu linky v období od 1. března do 15. srpna 2008. Na základě připomínek, které TIC obdržela, došlo k několika změnám, včetně změny softwaru. Ze smlouvy mezi TIC a Ministerstvem vnitra ale vyplývá, že není možné poskytnout ostatním resortům konkrétní informace o volajících. To by také bylo proti smyslu protikorupční linky 199.

Ve sledovaném období bylo telefonní číslo linky 199 vytočeno celkem ve 3087 případech, cca 770 vytočení rezultovalo v telefonický kontakt s operátorem linky, který klientovi poskytoval právní poradenství. Ve sledovaném období eviduje TIC 230 nových klientů, z toho 110 mohlo být dále řešeno a dalších 110 klientů se na TIC obrátilo jinou cestou. Z rozdělení telefonátů podle resortů vyplývá následující: na Ministerstvo financí bylo učiněno 14 podání; Ministerstvo zahraničních věcí žádné;



Ministerstvo školství 5, přičemž zde se jedná především o velmi sledovaný případ podplacené maturity na gymnáziu Pod Vyšehradem; na Ministerstvo práce a sociálních věcí byla přijata 2 podání (na konkrétní úředníky Úřadů práce); Ministerstvo zdravotnictví 7 podání (praktiky farmaceutických firem); Ministerstvo spravedlnosti 34 podání, přičemž se nejedná jen o podání na samotný úřad, ale jsou zde zahrnuta i podání na soudy a veřejné zakázky týkající se resortu. Na Ministerstvo vnitra bylo přijato 41 podání, přičemž jsou do této skupiny zahrnuta i podání na Policii ČR; na Ministerstvo průmyslu a obchodu byla přijata 3 podání; na Ministerstvo pro místní rozvoj 36 podání – do této skupiny jsou zahrnuty stavební věci a veřejné zakázky; Ministerstvo dopravy 3 podání týkající se ředitelství silnic a železnic; Ministerstvo životního prostředí 7 podání, která se týkala Inspekce životního prostředí a Státního fondu životního prostředí. V položce Jiné je pak zahrnuto nakládání s majetkem, soukromý sektor, problémy bytových družstev, politické strany atd.

Ze strany TIC bylo za toto období podáno celkem 5 trestních oznámení (jedno se týká Správy státních hmotných rezerv, jedno farmaceutické firmy, dvě nakládání s majetkem a jedno podplacené maturity) a další 3 trestní oznámení jsou připravena k podpisu. Dále ředitel TIC sdělil přítomným, že podání trestního oznámení je až poslední možností a přistupuje se k němu po shromáždění dostatku důkazů. Dále vyvíjí TIC snahu motivovat klienty, aby sami podávali trestní oznámení, nemá ale zpětnou vazbu. Je pravděpodobné, že mohlo být ze strany klientů TIC podáno 15 – 20 trestních oznámení.

Jakákoli zmínka v médiích o lince 199 několikanásobně zvyšuje zájem o linku, hlavní propagace leží na Ministerstvu vnitra. Na TIC se klienti obracejí i jinou formou, než je volání na linku 199, díky tomu, že TIC protikorupční linku 199 provozuje.

Zástupkyně ředitele odboru územní veřejné správy MV oznámila přítomným, že bude v nejbližší době pokračovat reklamní kampaň započatá v loňském roce. Webové stránky linky 199 ([www.linka199.cz](http://www.linka199.cz)) budou i nadále provozovány samostatně, v současné době je jednáno o dlouhodobém webhostingu.

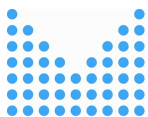
## **6. Informace o webových stránkách MV ([www.korupce.cz](http://www.korupce.cz))**

Na protikorupční stránky Ministerstva vnitra je možné se dostat z hlavní stránky webu Ministerstva vnitra – Projekty – Boj proti korupci, nebo zadáním adresy [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz), ze které je nastaveno automatické přesměrování. Všichni zúčastnění byli požádáni, aby se na tyto webové stránky podívali a v případě jakýchkoli připomínek informovali odbor územní veřejné správy. V případě, že účastníci jednání získají materiály, které budou považovat za vhodné k umístění na tento web, ať je zašlou odboru územní veřejné správy. Zároveň byli přítomní požádáni, aby zkontrolovali především Kontakty – Ústřední orgány státní správy – a připomínkovali případné chyby, aktualizovali informace, popř. doplnili další informace a materiály.

## **7. Informace o resortních protikorupčních emailech a tel. linkách**

Na základě informací přijatých od všech ústředních orgánů státní správy byla vypracována tabulka, která shrnuje využitelnost protikorupčních linek v jednotlivých resortech.

Ze zpráv od jednotlivých resortů vyplývá, že podání na resortní protikorupční linky je málo, některé resorty vyžadují jejich zachování, některé resorty vítají zřízení protikorupční linky 199. Realizovatelným se jeví návrh Ministerstva kultury, které navrhuje zachovat protikorupční linky a emaily na silových resortech (Ministerstva



vnitru, obrany, spravedlnosti, financí), zbytek resortů by měl využívat, resp. odkazovat na linku 199. Úkolem pro všechny resorty je zveřejnit na svých webových stránkách kontakt na linku 199.

Zástupkyně Ministerstva pro místní rozvoj informovala přítomné o tom, že protikorupční linka provozovaná Ministerstvem pro místní rozvoj ve spolupráci se Svazem měst a obcí bude dodatkem k dohodě mezi těmito dvěma subjekty změněna a využívána bude protikorupční linka 199.

Zástupce Českého telekomunikačního úřadu požádal, aby byl spolu se zápisem poslán vzor znění, jak by měl odkaz na linku 199 zveřejněný na webu jednotlivých resortů, vypadat.

Zástupce Ministerstva financí se zeptal, zda je možné, aby podání na linku 199, byla předávána příslušným resortům.

Ředitel TIC řekl, že se TIC podávání věcných informací nebrání.

Zástupce Ministerstva financí požadoval, aby byly resortům předávány přesné záznamy rozhovoru, který proběhl. Věcná informace je dle jeho názoru k ničemu, důležité je předat konkrétní informaci, která se dá v rámci resortu řešit.

Zástupkyně ředitele odboru územní veřejné správy MV řekla, že postupně budou nastavena jasná pravidla spolupráce mezi resorty a TIC.

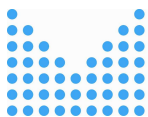
Zástupce Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy navrhl, aby byli klienti, kteří se rozhodnou vystoupit z anonymity, informováni o možnosti obrátit se přímo na resort, na který si stěžují.

Ředitel TIC sdělil, že tyto informace klientům sdělovány jsou, popř. TIC pomáhá klientům vypracovat stížnost na daný resort; často ale dochází k tomu, že jsou kontakty na jednotlivé resorty neaktuální.

Zástupce Ministerstva kultury oznámil, že mezi Ministerstvem kultury a Ministerstvem financí došlo k předání stížnosti, která bylo posléze zdárně vyřešena.

## **8. Diskuze o aktualizaci Strategie v boji proti korupci na období let 2006 až 2011**

Odbor územní veřejné správy obdržel návrhy na aktualizaci Strategie od některých nevládních organizací. Občanské sdružení Oživení protestovalo ve svých návrzích proti zrušení změny Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a Jednacího řádu Senátu Parlamentu ČR (PČR) a proti zrušení přípravy úprav hromadné veřejné připomínky a požadovalo jejich opětovné zařazení do Strategie. Zástupkyně ředitele odboru územní veřejné správy MV oznámila, že probíhají pilotní projekty pro ověření funkčnosti metodiky pro zapojování veřejnosti do příprav vládních dokumentů (hromadné veřejné připomínky). Pilotní fáze skončí v prosinci 2008. O jejím průběhu a výsledcích bude vláda informována prostřednictvím hodnotící zprávy. Aktualizace Strategie bude vycházet ze Zprávy o plnění doporučení Českou republikou v rámci druhého hodnotícího kola Skupinou států v boji proti korupci (GRECO), ze závěrů Závěrečné zprávy o provozu protikorupční linky 199 za pilotní období od 19. září 2007 do 29. února 2008, která byla vzata vládou na vědomí usnesením vlády ze dne 23. července 2008 č. 915, a z jednání meziresortní koordinační skupiny pro boj s korupcí. Bude obsahovat krátký přehled o protikorupčních linkách a emailech všech ústředních orgánů státní správy, povinnost pro všechny resorty vypracovat a realizovat program vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v oblasti etiky a boje proti korupci pro ČR a povinnost plnit a pravidelně aktualizovat interní protikorupční programy.



Co se týče úkolů, které Strategie vlády v boji s korupcí obsahuje, a jejich plnění, sdělil zástupce Ministerstva financí k úkolu návrhu protikorupčního zákona pro veřejné rozpočty následující: Z vnějšího připomínkového řízení k protikorupčnímu zákonu pro veřejné rozpočty byly Ministerstvu financí zaslány ostatními rezorty závažné připomínky. Aby Ministerstvo financí po jejich posouzení a vyhodnocení mohlo dostat svému úkolu, rozhodlo se předat vládě do 30. září t. r. návrh na změnu řešení uvedené problematiky. Návrh spočívá v rozfázování úkolu na tři etapy. I. etapa sama je rozdělena do dvou fází: a) Ministerstvo financí ve spolupráci s věcně příslušnými resorty vypracuje seznam všech dotačních titulů rozdělených do dvou skupin, financovaných pouze ze státního rozpočtu a kofinancované z EU nebo finančních mechanismů. Úkolem Ministerstva financí bude tento seznam zveřejnit na internetu (včetně odkazů na stránky poskytovatelů) a ve spolupráci s dotčenými resorty udržovat tento seznam v aktuálním stavu (do 31. 12. 2008). b) Po spuštění transformovaného programového financování a jeho informační podpory se využije modul Evidenční dotační systém (EDS/ISPROFIN) k pořizování dat a výměně dat s externími informačními systémy (např. MSC2007 apod.) o dotacích poskytovaných ze státního rozpočtu. Rozsah zveřejňovaných informací bude totožný s rozsahem, který musí být zveřejňován v souvislosti s čerpáním prostředků EU (do 31. 12. 2009). Ve druhé etapě se vyhodnotí předcházející etapa a v případě potřeby se navrhnou adekvátní legislativní změny. Rozšíří se povinnost zveřejňovat informace o dotacích, které poskytují ÚSC a které nejsou vedeny v systémech MONIT2007 a EDS/ISPROFIN (31. 1. 2010). Ve třetí etapě se vyhodnotí předcházející etapy a dle potřeby se rozšíří množství zveřejňovaných informací, popř. se navrhnou nezbytné legislativní změny. Termín plnění třetí etapy bude upřesněn v závislosti na druhé etapě.

Zástupce občanského sdružení Oživení upozornil přítomné na to, že novelou zákona o svobodném přístupu k informacím hrozí prodloužení lhůt. Zástupkyně ředitele odboru územní veřejné správy MV informovala účastníky jednání, že návrh novely visí na webu Ministerstva vnitra – odboru dozoru a kontroly.

Ředitel TIC řekl, že je momentálně třeba doplnit další úkoly do Strategie a následně vyvinout vnitřní i vnější tlak na politické elity, aby došlo k jejímu plnění. Dále řekl, že TIC navrhuje do aktualizace Strategie nutnost formulace jasných pravidel, za kterých by stát přistupoval na arbitráže namísto soudního řízení (pravidla pro uzavírání rozhodčích doložek) a nutnost novelizace exekučního řádu.

Závěrem zástupkyně ředitele odboru územní veřejné správy MV požádala přítomné o možné náměty pro případný seminář. Zástupci TIC přislíbili pomoc při přípravě vzdělávacích aktivit, které zvýší právní povědomí a jsou zaměřeny na konkrétní témata, se kterými se v území setkávají.



### **Z jednání vyplynuly následující úkoly:**

- pro všechny ústřední orgány státní správy:

1. Podílet se na obsahu webových stránek [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz), popř. zaslat aktuální informace a aktualizovat kontakty.  
Termín: průběžně

2. Zveřejnit na webových stránkách resortu kontakt na bezplatnou protikorupční linku 199.

Termín: 31. ledna 2009

- návrh textu: „Právní pomoc v oblasti boje proti korupci Vám bude poskytnuta na bezplatné protikorupční lince tel. č. 199“, možno umístit i odkaz: [www.linka199.cz](http://www.linka199.cz) a obrázek

- pro Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Český úřad zeměměřický a katastrální:

Zaslat odboru územní veřejné správy Ministerstva vnitra informace o úkolech, které mají v souvislosti s bojem proti korupci v gesci, a v jaké fázi se plnění těchto úkolů nachází.

Termín: 31. října 2008

- pro Ministerstvo pro místní rozvoj:

1. Podat informaci o stavu přípravy novely zákona o veřejných zakázkách a o novému softwaru na zadávání veřejných zakázek.  
Termín: 31. října 2008

2. Zaslat aktuální informace o přípravě tzv. black listů.  
Termín: 31. října 2008

Příští setkání meziresortní koordinační skupiny pro boj s korupcí se uskuteční na konci ledna 2009.