

VÝROČNÍ ZPRÁVA

o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2022



JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D.
ministr pro legislativu
a předseda Legislativní rady vlády

Obsah

Výroční zpráva

I.	Základní údaje	1
	A. Název poradního orgánu vlády	1
	B. Postavení, působnost a složení Legislativní rady vlády	1
	C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády	3
II.	Legislativní rada vlády a její orgány v roce 2022	4
	A. Složení Legislativní rady vlády	4
	B. Činnost Legislativní rady vlády	7
	C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády	13
	D. Posuzování dalších legislativních návrhů	17
	E. Vybrané ukazatele týkající se činnosti Legislativní rady vlády za léta 2017 až 2022 a jejich srovnání za rok 2022 s rokem 2021	18
	F. Pracovní komise Legislativní rady vlády	19
III.	Plán činnosti Legislativní rady vlády	23
IV.	Náklady na činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí	24
V.	Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti Legislativní rady vlády	25
Přílohy		
	Příloha č. 1	26
	Příloha č. 2	27
	Příloha č. 3	29
	Příloha č. 4	64
	Příloha č. 5	67
	Příloha č. 6	69
	Příloha č. 7	70

VÝROČNÍ ZPRÁVA o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2022

I. Základní údaje

A. Název poradního orgánu vlády

Legislativní rada vlády

B. Postavení, působnost a složení Legislativní rady vlády

Legislativní radu vlády zřizuje vláda jako svůj poradní orgán, v jehož čele stojí člen vlády, na základě § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Legislativní rada vlády byla po roce 1989 v rámci České republiky zřízena na základě usnesení vlády ČSR ze dne 31. ledna 1990 č. 25 a od té doby působí s průběžnými změnami v jejím složení jako poradní orgán české vlády nepřetržitě. Vedle toho po roce 1989 byla zřízena usnesením vlády ČSFR ze dne 8. února 1990 č. 83 i Legislativní rada federální vlády, jejíž činnost byla ukončena ke dni zániku federace, tj. k 31. prosinci 1992.

Postavení a působnost Legislativní rady vlády upravuje Statut Legislativní rady vlády (dále jen „Statut“), schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 3. října 2001 č. 1009, usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148, usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1438, usnesením vlády ze dne 19. října 2011 č. 768 a usnesením vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1040.

Způsob jednání Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí upravuje Jednací řád Legislativní rady vlády schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148, usnesením vlády ze dne 19. října 2011 č. 768, usnesením vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1051 a usnesením vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1039.

Statut v čl. 1 bodech 1 a 2 stanoví, že Legislativní rada vlády je poradním orgánem vlády pro legislativní činnost vlády, který vykonává svoji působnost prostřednictvím

- a) zasedání Legislativní rady vlády,
- b) předsedy Legislativní rady vlády a
- c) pracovních komisí Legislativní rady vlády.

Legislativní rada vlády posuzuje v rámci legislativního procesu na úrovni moci výkonné legislativní návrhy (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády) předložené vládě z toho hlediska, zda jsou v souladu

- a) s ústavním pořádkem a s ostatními součástmi právního řádu České republiky,
- b) s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a
- c) s právem Evropské unie.

Legislativní rada vlády rovněž posuzuje předložené legislativní návrhy z hlediska, zda

- a) jsou ve všech svých částech a jako celek nezbytné,
- b) je jejich obsah přehledně členěn, srozumitelné a jednoznačně formulován, a zda jsou v souladu s ostatními závaznými pravidly legislativního procesu, a
- c) bylo provedeno hodnocení dopadů regulace v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Legislativní rada vlády zaujímá stanoviska pro vládu k jednotlivým legislativním návrhům předloženým vládě a výjimečně zaujímá stanoviska k závěrům pracovních komisí Legislativní rady vlády nebo Odboru kompatibility Úřadu vlády České republiky (dále jen „Odbor kompatibility“) v případě, že zpracovatel návrhu vyhlášky vyjádří nesouhlas se závěry některé z pracovních komisí nebo Odboru kompatibility (čl. 2 písm. a) a b) Statutu).

Rozhodne-li tak vláda nebo předseda Legislativní rady vlády, Legislativní rada vlády zaujímá stanoviska i v dalších případech (čl. 2 písm. c) Statutu).

Legislativní rada vlády se vyjadřuje k návrhu Legislativních pravidel vlády a k návrhům jejich změn (čl. 2 písm. d) Statutu).

Legislativní rada vlády na návrh svého předsedy jmenuje a odvolává členy pracovních komisí a z jejich řad jmenuje předsedy a místopředsedy těchto pracovních komisí a odvolává je (čl. 2 písm. e) Statutu).

Podle čl. 3 Statutu se Legislativní rada vlády skládá z předsedy, místopředsedů a dalších členů.

Předsedou Legislativní rady vlády je, v souladu s § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, člen vlády, kterého jmenuje a odvolává vláda.

Postavení předsedy Legislativní rady vlády upravuje Statut a Jednací řád Legislativní rady vlády.

Předseda Legislativní rady vlády svolává a řídí zasedání Legislativní rady vlády; po dobu jeho nepřítomnosti řídí zasedání Legislativní rady vlády některý z jejích místopředsedů pověřený řízením zasedání Legislativní rady vlády.

- Předseda Legislativní rady vlády
- podepisuje stanoviska přijatá Legislativní radou vlády a předkládá je vládě,

- s přihlédnutím ke kapacitním možnostem Legislativní rady vlády a za podmínek stanovených v čl. 4 Statutu může rozhodnout, že k legislativnímu návrhu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády; i v tomto případě jsou však využívána stanoviska přijatá k legislativnímu návrhu příslušnými pracovními komisemi Legislativní rady vlády.

Pravomoc předsedy Legislativní rady vlády rozhodnout, že legislativní návrh nebude projednán Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, se týká případů, kdy legislativní návrh

- a) nemá formu komplexního zákona,
- b) neobsahuje zásadní legislativní problémy, jejichž řešení si vyžaduje projednání Legislativní radou vlády, nebo
- c) je časově naléhavý.

Předseda Legislativní rady vlády obhájí stanovisko Legislativní rady vlády, popřípadě stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, na schůzi vlády.

Místopředsedy a ostatní členy Legislativní rady vlády jmenuje a odvolává vláda na návrh předsedy Legislativní rady vlády.

Členství v Legislativní radě vlády je nezastupitelné; výjimka je stanovena pouze pro členy vlády, které mohou zastupovat jejich náměstci.

Při hodnocení kandidáta na členství v Legislativní radě vlády se posuzují jeho právní specializace v příslušném oboru práva ve vztahu k potřebám Legislativní rady vlády, obecně uznávaná a respektovaná odborná erudovanost a zkušenost v příslušném právním odvětví, jakož i jeho odborná publikační činnost, schopnost kandidáta k individuální a týmové práci, schopnost aktivního a operativního vyjadřování k projednávaným legislativním návrhům včetně dalších témat, která Legislativní radě vlády k posouzení a zaujetí stanoviska předloží vláda nebo předseda Legislativní rady vlády. Při výběru kandidátů na členství v Legislativní radě vlády jsou brány v úvahu rovněž časové možnosti jednotlivých kandidátů.

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády

Činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí materiálně zabezpečuje Úřad vlády ČR ve svých zařízeních.

Organizačně, personálně a administrativně zabezpečuje činnost Legislativní rady vlády Sekce Legislativní rady vlády.

II. Legislativní rada vlády a její orgány v roce 2022

A. Složení Legislativní rady vlády

V roce 2022 vykonával funkci předsedy Legislativní rady vlády ministr pro legislativu JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D. (jmenován předsedou Legislativní rady vlády s účinností od 17. prosince 2021, usnesení vlády č. 1183 ze dne 17. prosince 2021).

V průběhu roku 2022 došlo ve složení Legislativní rady vlády k následujícím personálním změnám.

Usnesením vlády ze dne 14. ledna 2022 č. 12 byl v návaznosti na svou rezignaci na členství v Legislativní radě vlády odvolán z funkce člena Legislativní rady vlády JUDr. Miloslav Jindřich. V následujícím měsíci byl z důvodu rezignace z funkce člena Legislativní rady vlády odvolán také prof. JUDr. Miroslav Bělina, CSc., a to usnesením vlády ze dne 23. února 2022 č. 118.

Následně na základě pravidelného hodnocení činnosti Legislativní rady vlády se ukázalo, že je vhodné v Legislativní radě vlády posílit zastoupení odborníků na oblast správního práva a práva informačních technologií. Z tohoto důvodu byli s účinností od 15. května 2022 jmenováni členy Legislativní rady vlády JUDr. Michal Mazanec a doc. JUDr. Radim Polčák, Ph.D. K této změně ve složení Legislativní rady vlády došlo na základě usnesení vlády ze dne 11. května 2022 č. 381.

Na počátku měsíce listopadu 2022 rezignoval na členství v Legislativní radě vlády prof. JUDr. Petr Průcha, CSc. K jeho odvolání z funkce člena Legislativní rady vlády došlo na základě usnesení vlády ze dne 23. listopadu 2022 č. 976.

K jiným změnám ve složení Legislativní rady vlády v roce 2022 nedošlo.

Na základě výše uvedeného lze konstatovat, že počet členů Legislativní rady vlády se v průběhu roku 2022 snížil o 1 člena, a to na 31 členů (včetně předsedy Legislativní rady vlády a 3 místopředsedů Legislativní rady vlády).

Vývoj personálního složení Legislativní rady vlády v roce 2022 je uveden v následující tabulce.

JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D.	předseda
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc.	místopředseda
JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.	místopředseda
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	místopředseda

prof. JUDr. Miroslav Bělina, CSc.	člen do 23. února 2022
JUDr. Petr Bezouška, Ph.D.	člen
Mgr. Ing. David Bohadlo, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Jan Dědič	člen
JUDr. Radek Doležel	člen
prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš	člen
doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D.	člen
JUDr. Václav Henych	člen
JUDr. Tomáš Herc, Ph.D., LL.M.	člen
prof. JUDr. Petr Hůrka, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Jiří Jelínek, CSc.	člen
JUDr. Miloslav Jindřich	člen do 14. ledna 2022
Mgr. František Korbek, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M., DSc.	člen
doc. JUDr. Jan Kudrna, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Hana Marková, CSc.	členka
JUDr. Michal Mazanec	člen od 15. května 2022
doc. JUDr. Petr Mrkývka, Ph.D.	člen
JUDr. Mgr. Petra Nováková, Ph.D.	členka
JUDr. Robert Pelikán, Ph.D.	člen
doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc.	členka
doc. JUDr. Radim Polčák, Ph.D.	člen od 15. května 2022
prof. JUDr. Petr Průcha, CSc.	člen do 23. listopadu 2022
prof. Mag. phil. Dr. iur. Harald Christian Scheu, Ph.D.	člen
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.	člen

JUDr. Jaroslav Svejkovský	člen
doc. JUDr. Ivanka Štenglová	členka
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.	členka
prof. JUDr. PhDr. Jan Wintr, Ph.D.	člen
JUDr. Pavel Zářecký, CSc.	člen

Legislativní rada vlády měla ke konci roku 2022 celkem 31 členů, z nichž 1 člen byl jejím předsedou a 3 členové zastávali funkci místopředsedů Legislativní rady vlády. Seznam členek a členů Legislativní rady vlády k 31. prosinci 2022 je uveden v následující tabulce.

JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D.	předseda
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc.	místopředseda
JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.	místopředseda
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	místopředseda
JUDr. Petr Bezouška, Ph.D.	člen
Mgr. Ing. David Bohadlo, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Jan Dědič	člen
JUDr. Radek Doležel	člen
prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš	člen
doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D.	člen
JUDr. Václav Henych	člen
JUDr. Tomáš Herc, Ph.D., LL.M.	člen
prof. JUDr. Petr Hůrka, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Jiří Jelínek, CSc.	člen
Mgr. František Korběl, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M., DSc.	člen

doc. JUDr. Jan Kudrna, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Hana Marková, CSc.	členka
JUDr. Michal Mazanec	člen
doc. JUDr. Petr Mrkývka, Ph.D.	člen
JUDr. Mgr. Petra Nováková, Ph.D.	členka
JUDr. Robert Pelikán, Ph.D.	člen
doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc.	členka
doc. JUDr. Radim Polčák, Ph.D.	člen
prof. Mag. phil. Dr. iur. Harald Christian Scheu, Ph.D.	člen
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.	člen
JUDr. Jaroslav Svejkovský	člen
doc. JUDr. Ivanka Štenglová	členka
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.	členka
prof. JUDr. PhDr. Jan Wintr, Ph.D.	člen
JUDr. Pavel Zářecký, CSc.	člen

Pokud jde o poměr zastoupení mužů a žen v Legislativní radě vlády, došlo v roce 2022 k dílčímu snížení počtu mužských členů o 1 při zachování počtu žen. V důsledku uvedeného zůstal po zaokrouhlení na celá procenta poměr zastoupení žen v Legislativní radě vlády na konci roku 2022 nezměněn a činil stejně jako v předchozím období cca 16 %. Na konci roku 2022 (k 31. prosinci 2022) tedy měla Legislativní rada vlády celkem 31 členek a členů, z toho 26 členů – mužů a 5 členek – žen.

B. Činnost Legislativní rady vlády

Vlastní činnost Legislativní rady vlády

V roce 2022 bylo Legislativní radě vlády, resp. jejím pracovním komisím, předloženo celkem 396 legislativních návrhů, z toho

- 107 návrhů zákonů (2 z nich byly ústavní),
- 0 věcných záměrů zákona,

- 105 návrhů nařízení vlády a
- 184 návrhů vyhlášek.

Porovnání počtu legislativních návrhů předložených Legislativní radě vlády a jejím pracovním komisím za posledních 7 let, tj. v letech 2016 – 2022, uvádí následující tabulka.

Rok	Počet návrhů
2016	373
2017	325
2018	289
2019	285
2020	386
2021	346
2022	396

Zasedání Legislativní rady vlády byla v roce 2022 obdobně jako v předchozích letech plánována předem na jednotlivá pololetí roku tak, aby Legislativní rada vlády zasedala zpravidla ve 14denním intervalu. Z celkového počtu 22 naplánovaných zasedání se v roce 2022 uskutečnilo pouze 19 zasedání Legislativní rady vlády; 3 plánovaná zasedání Legislativní rady vlády byla zrušena pro nedostatek materiálů určených k projednání Legislativní radou vlády. Mimo původní, plánovaný program zasedání Legislativní rady vlády, byla zorganizována 2 mimořádná jednání.

Z důvodu přetrvávajících omezujících opatření zavedených na Úřadu vlády ČR proti šíření onemocnění covid-19 neumožňujících uspořádat zasedání Legislativní rady vlády v některé z budov Úřadu vlády ČR se v prvním čtvrtletí roku 2022 konala zasedání Legislativní rady vlády výhradně formou videokonference.

Legislativní rada vlády projednala v roce 2022 celkem 31 návrhů zákonů (2 z nich byly ústavní), z toho 12 návrhů zákonů (včetně 2 ústavních) bylo projednáno opakovaně.

Legislativní rada vlády v roce 2022 neprojednala žádný návrh věcného záměru zákona ani žádný návrh prováděcího právního předpisu.

Z celkového počtu 31 legislativních materiálů, které byly Legislativní radou vlády v roce 2022 projednávány, Legislativní rada vlády doporučila schválit 27 návrhů (87 %), z toho 17 svým stanoviskem a 12 stanoviskem předsedy. V 19 případech doporučila jejich schválení hned po prvním projednání; v 8 případech Legislativní rada vlády doporučila návrh schválit po jeho opakovaném projednání, resp. po předložení jeho upraveného znění. V případě 2 z předložených legislativních materiálů Legislativní rada vlády zaujala

závěr nedoporučit vládě schválení předloženého návrhu¹. Projednání 2 legislativních materiálů Legislativní radou vlády nebylo v roce 2022 dokončeno; důvodem bylo nepředložení upraveného znění návrhu na základě doporučení Legislativní rady vlády.

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády v roce 2022 v členění podle předkladatele a výsledku projednání (tzv. úspěšnost předkladatele) je uveden v příloze č. 1 k této zprávě.

Legislativní rada vlády v roce 2022 přerušila projednání celkem 11 návrhů, po jejich druhém projednání k nim bylo v 9 případech vypracováno souhlasné a v 1 případě nesouhlasné stanovisko Legislativní rady vlády, v 1 případě pak nebylo projednání legislativního materiálu v roce 2022 dokončeno.

Přehled legislativních materiálů, jejichž projednávání bylo přerušeno, resp. byly projednávány Legislativní radou vlády v roce 2022 opakovaně, v členění podle předkladatele a s uvedením výsledku jejich projednání tvoří přílohu č. 2 k této zprávě.

Mezi významnější návrhy, které Legislativní rada vlády v roce 2022 projednávala, lze zařadit například návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, jehož cílem bylo v reakci na zásadní změny bezpečnostního prostředí nově upravit vysílání ozbrojených sil ČR do zahraničí a pobyt ozbrojených sil jiných států na území ČR, jakož i průjezdy a přelety ozbrojených sil jiných států. Dále šlo o návrh zákona o omezujících opatřeních proti některým závažným jednáním uplatňovaných v mezinárodních vztazích (sankční zákon) a návrh zákona, kterým se mění zákon č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárodních sankcí, ve znění pozdějších předpisů, a další související předpisy; návrh zákona proti šíření teroristického obsahu online; návrh zákona, kterým se mění zákon č. 283/2001 Sb., stavební zákon, a některé další související zákony, a návrh zákona o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí); návrh zákona, kterým se mění zákon č. 451/1991 Sb., kterým se stanoví některé další předpoklady pro výkon některých funkcí ve státních orgánech a organizacích České a Slovenské Federativní Republiky, České republiky a Slovenské republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, nebo návrh zákona o ochraně oznamovatelů.

V neposlední řadě mezi další významnější návrhy, kterými se Legislativní rada vlády zabývala, je nutné zahrnout rovněž návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, který byl předložen s cílem zajištění větší stálosti území volebních obvodů pro volby do Senátu

¹ Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (čj. 922/22).

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 451/1991 Sb., kterým se stanoví některé další předpoklady pro výkon některých funkcí ve státních orgánech a organizacích České a Slovenské Federativní Republiky, České republiky a Slovenské republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (čj. 1082/22).

Parlamentu České republiky, a dále také návrh zákona o správě voleb a související návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o správě voleb.

I v roce 2022 před správními soudy pokračoval již v roce 2020 započatý a ve výroční zprávě o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2020 podrobněji popsany spor o rozsah a podobu poskytování záznamů z jednání poradních orgánů vlády započatý moderátorem pořadu České televize Otázky Václava Moravce PhDr. Václavem Moravcem, Ph.D. et Ph.D. v návaznosti na jím podanou žádost podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, o poskytnutí informací o činnosti Legislativní rady vlády, které bylo ze strany Úřadu vlády ČR odmítnuto.

Proti rozhodnutí vedoucí Úřadu vlády ČR ze dne 23. března 2020, jímž byl zamítnut jeho rozklad proti rozhodnutí Úřadu vlády ČR o odmítnutí jeho žádosti, podal moderátor České televize Václav Moravec v květnu 2020 žalobu. O této žalobě následně rozhodl Městský soud v Praze svým rozsudkem č.j. 5 A 59/2020-82 ze dne 9. června 2021, a to tak, že žalobu v plném rozsahu zamítl. Přitom konstatoval, že *„[ž]ádný právní předpis, a to ani Jednací řád Legislativní rady vlády, nestanoví formu, jakou má být oznámení podle čl. 1 odst. 5 Jednacího řádu (pozn.: jde o oznámení člena Legislativní rady vlády o vztahu k projednávanému legislativnímu návrhu) učiněno, nestanoví ani povinnost oznámení zaznamenat a evidovat.“*. Soud se dále ohledně poskytování zvukových záznamů ze zasedání Legislativní rady vlády plně přiklonil k argumentaci uvedené v rozhodnutí vedoucí Úřadu vlády o zamítnutí rozkladu i v prvoinstačním rozhodnutí Úřadu vlády o odmítnutí žádosti Václava Moravce poskytnout tyto záznamy. V těchto rozhodnutích se k otázce poskytování záznamů zejména konstatovalo, že na tyto záznamy nedopadá povinnost je na žádost poskytnout, a to proto, že *„zvukové záznamy ze schůze LRV jsou interní pracovní pomůckou, jejíž pořizování není LRV uloženo právními předpisy a informace na nich zachycené nejsou projevem působnosti LRV. LRV si zvukový záznam pořizuje pouze a výlučně pro vlastní potřebu, aniž by se jednalo o informaci určenou k jakémukoliv uveřejnění. K informování o činnosti LRV navenek slouží tiskové zprávy LRV, jimiž je veřejnost informována o věcech projednaných na jednáních LRV“,* přičemž *„jediným relevantním výstupem z jednání LRV je její stanovisko, a právě závěry ze stanoviska se následně, nerozhodne-li vláda v konkrétní věci jinak, promítají do konečné podoby návrhu schváleného vládou, u kterého je zcela nepochybně na místě, aby se s ním veřejnost mohla seznámit.“*

V reakci na to podal žalobce Václav Moravec dne 29. června 2021 proti rozsudku Městského soudu v Praze k Nejvyššímu správnímu soudu kasační stížnost. Řízení o kasační stížnosti v této věci nebylo do konce roku 2022 ukončeno. Pro úplnost lze uvést, že v uvedené věci Nejvyšší správní soud vydal dne 6. dubna 2023 rozsudek č.j. 8 As 219/2021-78, kterým zrušil rozsudek Městského soudu v Praze a věc vrátil tomuto soudu k dalšímu řízení.

Proces projednávání a posuzování legislativních návrhů Legislativní radou vlády a jejími orgány končí zpracováním konečného stanoviska Legislativní rady vlády, popřípadě stanoviska předsedy Legislativní rady vlády. Toto stanovisko je vládě postupováno jako ryze odborné a nepolitické právní posouzení legislativního návrhu

předloženého vládě, které obsahuje posouzení obecně právních hledisek a ústavní konformity návrhu s právním řádem České republiky, s právem Evropské unie, s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána; současně obsahuje konkrétní připomínky k jednotlivým normativním ustanovením, k jejich obsahu i formě zpracování, jakož i zhodnocení jejich vnitřní srozumitelnosti a souladnosti.

Na základě kontinuálního vyhodnocení činnosti Legislativní rady vlády nejenom v roce hodnoceném v této výroční zprávě lze uzavřít, že projednávání legislativních návrhů v Legislativní radě vlády a v jejích pracovních komisích výrazným způsobem pozitivně ovlivňuje kvalitu zejména legislativních návrhů předkládaných vládě, vede k identifikaci možného nesouladu legislativních návrhů s ústavním pořádkem České republiky nebo s právem Evropské unie a k odstranění těchto pochybností, a tedy v řadě případů brání případnému přerušení projednávání legislativních návrhů na úrovni vlády z důvodu nezpůsobilosti některých návrhů k projednání a následnému předložení Parlamentu České republiky.

Roli Legislativní rady vlády jako specializovaného poradního orgánu vlády pro její legislativní činnost tak lze v oblasti vládní i „nevládní“ legislativy hodnotit jako nezastupitelnou na úrovni moci výkonné a vytvářející současně příznivé podmínky pro další legislativní proces v obou komorách Parlamentu České republiky.

Zpravodajové

K projednání každého jednotlivého bodu programu zasedání Legislativní rady vlády jsou z řad členů Legislativní rady vlády obvykle určeni zpravodajové. Tento postup má zajistit, aby legislativní návrhy, které většinou zasahují do více právních oblastí, byly komplexně posouzeny odborníky s různými právními specializacemi.

V roce 2022 byli zpravodajové ke každému legislativnímu návrhu stanoveni 2 zpravodajové. V případě složitějších a rozsáhlejších legislativních materiálů bývá výjimečně přistoupeno ke stanovení 3 zpravodajů, což se v roce 2022 týkalo 2 legislativních materiálů². Zpravidla v případě jednodušších či méně rozsáhlých legislativních materiálů vztahujících se převážně k jedné oblasti práva se případně určí pouze 1 zpravodaj. V roce 2022 to byl případ 8 legislativních materiálů³. Ve zcela

² Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 395/2009 Sb., o významné tržní síle při prodeji zemědělských a potravinářských produktů a jejím zneužití, ve znění pozdějších předpisů (čj. 443/21).

Návrh zákona o preventivní restrukturalizaci (čj. 12/22).

³ Návrh zákona o zdravotnických prostředcích a diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro (čj. 1489/21).

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zdravotnických prostředcích a diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro (čj. 1490/21).

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (čj. 267/22).

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů (čj. 667/22).

Návrh zákona o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí) (čj. 876/22).

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon, a některé další související zákony (čj. 877/22).

výjimečných případech (např. z důvodu časové naléhavosti) není určen žádný zpravodaj. K této situaci došlo v roce 2022 ve 2 případech⁴.

K přípravě zpravodajské zprávy má zpravodaj k dispozici vlastní legislativní materiál předložený vládě, návrh stanoviska Legislativní rady vlády zpracovaný Odborem vládní legislativy, zápisy ze schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády a stanovisko Odboru kompatibility.

Účastníci zasedání Legislativní rady vlády

Pokud jde o okruh účastníků zasedání Legislativní rady vlády, i v roce 2022 byli podle čl. 1 bodu 4 Jednacího řádu Legislativní rady vlády na její zasedání zvaní:

- a) členové Legislativní rady vlády,
- b) předkladatel – člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního orgánu státní správy – který předložil vládě k projednání věcný záměr zákona, návrh zákona nebo návrh nařízení vlády,
- c) Veřejný ochránce práv,
- d) zástupce Kanceláře prezidenta republiky, ředitele legislativních odborů Kanceláře Poslanecké sněmovny a Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky, zástupce České advokátní komory,
- e) vedoucí Sekretariátu Legislativní rady vlády,
- f) náměstek pro řízení Sekce Legislativní rady vlády, resp. osoba pověřená řízením Sekce Legislativní rady vlády,
- g) ředitel Odboru vládní legislativy a státní zaměstnanec zařazený do tohoto odboru, který návrh stanoviska Legislativní rady vlády vypracoval, ředitel Odboru kompatibility a státní zaměstnanec zařazený do tohoto odboru, který vypracoval stanovisko k projednávanému materiálu,
- h) zástupci sociálních partnerů Rady hospodářské a sociální dohody České republiky, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se důležitých zájmů pracujících, zejména hospodářských, výrobních, pracovních, mzdových, kulturních a sociálních podmínek,
- i) zástupce profesní komory zřízené zákonem k bodu programu zasedání Legislativní rady vlády, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se právní regulace této profesní komory,
- j) zástupce Českého olympijského výboru k bodu programu zasedání Legislativní rady vlády, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se problematiky sportu a jeho financování,

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (čj. 922/22).

Návrh zákona o mimořádném odpuštění a zániku některých daňových dluhů (čj. 1272/22).

⁴ Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 484/1991 Sb., o českém rozhlasu, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů (čj. 350/22).

Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů (čj. 499/22).

- k) předseda pracovní komise Legislativní rady vlády, která návrh předkladatele projednala a vypracovala k němu stanovisko obsahující zásadní připomínky, rozhodne-li o jeho přizvání předseda Legislativní rady vlády,
- l) další osoby podle rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády.

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády

Návrhy stanovisek Legislativní rady vlády, stanoviska Legislativní rady vlády i stanoviska předsedy Legislativní rady vlády vypracovává Odbor vládní legislativy ve spolupráci s Odborem kompatibility. Oba tyto odbory jsou součástí Sekce Legislativní rady vlády Úřadu vlády České republiky.

Odbor vládní legislativy

Odbor vládní legislativy za rok 2022 vypracoval k návrhům právních předpisů celkem 18 stanovisek Legislativní rady vlády a 183 stanovisek předsedy Legislativní rady vlády. Stanoviska předsedy Legislativní rady vlády se vypracovávají na základě rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády podle čl. 4 bodu 3 Statutu k materiálům předloženým vládě k projednání, které nebyly předloženy k projednání Legislativní radě vlády.

Mimo již výše uvedených 21 zasedání Legislativní rady vlády Odbor vládní legislativy v roce 2022 zorganizoval (a státní zaměstnanci v něm zařazení se v případě, že se projednávaly návrhy zákona včetně návrhu ústavního zákona, návrhy věcného záměru zákona nebo návrhy nařízení vlády, zúčastnili) celkem 94 schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády, na nichž pracovní komise projednávaly podle rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády legislativní návrhy předložené vládě a dále návrhy vyhlášek předložené ústředními správními úřady k projednání Legislativní radě vlády (vláda návrhy vyhlášek neprojednává).

Státní zaměstnanci zařazení v Odboru vládní legislativy se rovněž aktivně podíleli na dopracování návrhů právních předpisů, zejména těch, jejichž projednání bylo Legislativní radou vlády přerušeno a předkladateli bylo uloženo vypracovat upravené znění návrhu a předložit jej Legislativní radě vlády k opětovnému projednání, nebo za účelem dopracování konečného stanoviska Legislativní rady vlády, resp. stanoviska předsedy Legislativní rady vlády. Jednání, která se v těchto případech se zástupci předkladatele návrhu vedou, probíhají nejen za účasti státních zaměstnanců zařazených v Odboru vládní legislativy, ale také za účasti příslušných náměstků a běžně i zpravodajů Legislativní rady vlády a popřípadě i zástupců Odboru kompatibility. Nad rámec výše uvedeného se státní zaměstnanci Odboru vládní legislativy v roce 2022 od počátku legislativního procesu velmi významně podíleli na zpracování návrhu novely energetického zákona a zákona o podporovaných zdrojích energie (předkládaného následně Ministerstvem průmyslu a obchodu pod čj. 599/22) a na něj navazujících návrhů nařízení vlády, které reagovaly na energetickou krizi vyvolanou ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace.

Odbor kompatibility

Soulad návrhu právního předpisu s právem Evropské unie Legislativní rada vlády a popřípadě její pracovní komise posuzují zejména na základě stanoviska Odboru kompatibility. Odbor kompatibility vypracovává stanoviska týkající se slučitelnosti s právem Evropské unie obligatorně jak v rámci meziresortního připomínkového řízení, tak i následně pro účely projednání legislativních návrhů Legislativní radou vlády nebo jejími pracovními komisemi. Tato stanoviska ovlivňují další proces projednávání návrhu právního předpisu v případě, že návrh není označen za plně slučitelný s právem Evropské unie. Stanovisko Odboru kompatibility proto musí být předkladatelem řádným způsobem vypořádáno.

V případě, že předkladatel nesouhlasí se stanoviskem Odboru kompatibility ohledně posouzení slučitelnosti vládě předloženého legislativního návrhu s právem Evropské unie, jsou zahájena dohodovací řízení s předkladatelem. Pokud se rozpor v hodnocení slučitelnosti legislativního návrhu s právem Evropské unie na úrovni předkladatele a případně na úrovni pracovních komisí Legislativní rady vlády nepodaří odstranit, je předložen k rozhodnutí Legislativní radě vlády. Pokud předkladatel neakceptoval ani doporučení Legislativní rady vlády, je rozpor předložen prostřednictvím stanoviska Legislativní rady vlády k posouzení a rozhodnutí vládě.

V průběhu roku 2022 vypracoval Odbor kompatibility 350 stanovisek k materiálům určeným do meziresortního připomínkového řízení. Dále, pro účely další fáze legislativního procesu, vypracoval 138 stanovisek určených pro Legislativní radu vlády a její pracovní komise, případně pro jednání vlády. Odbor kompatibility rovněž v rámci meziresortního připomínkového řízení vypracoval 18 stanovisek k nelegislativním materiálům a posoudil také 43 nevládních návrhů zákonů (návrhů předložených poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku). Celkem tedy Odbor kompatibility vypracoval 549 stanovisek či vyjádření. Další legislativní materiály, které bylo potřeba urychleně schválit vládou (šlo přibližně o 30 materiálů, které se týkaly především důsledků ozbrojeného konfliktu na území Ukrajiny, energetické krize a sociálních aspektů s tím spojených), vyřídil Odbor kompatibility po pracovní linii prostřednictvím svých neformálních vyjádření určených Odboru vládní legislativy, resp. předkladatelům.

Mezi významné a složité materiály, které byly Odborem kompatibility v průběhu roku 2022 hodnoceny a které se podstatně dotýkaly práva EU, je možno zmínit například návrh zákona o preventivní restrukturalizaci, návrh zákona o některých opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace (Lex Ukrajina), návrh zákona o spolupráci České republiky s Evropským úřadem pro boj proti podvodům, návrh zákona o zdravotnických prostředcích a diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro, návrh zákona o omezujících opatřeních proti některým závažným jednáním uplatňovaných v mezinárodních vztazích (sankční zákon), návrh zákona proti šíření teroristického obsahu online, návrh zákona o ochraně oznamovatelů nebo návrh zákona o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí). Stanovisko rovněž bylo vypracováno k novým

úpravám, které jsou stále ještě projednávány na úrovni vlády, například návrhu zákona o požadavcích na přístupnost služeb.

Z řady novelizujících předpisů předložených v roce 2022, které mají významný vliv na plnění legislativních závazků České republiky a ke kterým bylo vypracovááno stanovisko odboru kompatibility, je pak možno zejména zmínit novelu zákona č. 395/2009 Sb., o významné tržní síle, novelu zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, novelu zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, novelu zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, novelu zákona č. 164/2013 Sb., o mezinárodní spolupráci při správě daní, nebo novelu zákona č. 325/1999 Sb., o azylu, a zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky.

Mimoto byl Odborem kompatibility v průběhu roku 2022 nadále rozvíjen a spravován Informační systém pro aproximaci práva (ISAP), který poskytuje komplexní informace o předpisech Evropské unie od jejich vzniku na unijní úrovni až po zapracování publikovaných předpisů Evropské unie do právního řádu České republiky. Elektronický systém ke své činnosti využívaly jak resorty, tak samotný Odbor kompatibility a jeho prostřednictvím bylo vykazováno a kontrolováno plnění povinností uložených Metodickými pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii a Směrnicí vlády o postupu při nakládání s dokumenty Rady a jinými dokumenty Evropské unie, projednávání záležitostí Evropské unie v Senátu nebo v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky a přípravě českého jazykového znění právních aktů (směrnice o nakládání s dokumenty Evropské unie). ISAP poskytoval prostřednictvím 21 aktivních databází uživatelům (mj. též Parlamentu České republiky a v omezené míře i veřejnosti) informace o navrhovaném i platném právu Evropské unie, o dokumentech Rady Evropské unie a souvisejících dokumentech vypracovaných příslušnými českými orgány (např. stanoviska pro Parlament, rámcové pozice apod.), o vnitrostátních implementačních právních předpisech a legislativním procesu, o provádění notifikace transpozičních předpisů ke směrnicím Evropské unie Evropské komisi a o řízeních o porušení práva Evropské unie. Kromě průběžných úprav databází ISAP k zabezpečení jejich lepší funkčnosti a uživatelské přívětivosti byly v průběhu roku 2022 dokončeny základní práce na novém elektronickém systému zpracování srovnávacích tabulek k předpisům EU a bylo zahájeno jeho testování. Zprovozněno bylo rovněž předávání dokumentů Rady Evropské unie prostřednictvím nového systému distribuce dokumentů Evropské unie Council Information Exchange Platform (CIxP) jako náhrady za systém EU Extranet.

V rámci své působnosti Odbor kompatibility i v roce 2022 průběžně dohlížel nad včasným plněním implementačních povinností jednotlivými resorty, zejména pak nad včasným předkládáním návrhů zákonů nebo nařízení vlády implementujících předpisy práva Evropské unie vládě v souladu s Metodickými pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii a Plánem legislativních prací vlády na zbývající část roku 2022.

Vzhledem k vysokému transpozičnímu deficitu České republiky na konci roku 2021 souvisejícímu s prodloužením legislativního procesu u vládou předložených implementačních návrhů zákonů na úrovni Parlamentu, a to jak z důvodu přednostního projednávání řady

zákonů souvisejících s bojem proti epidemii onemocnění covid-19, tak s ohledem na končící volební období Poslanecké sněmovny, byla zintenzivněna snaha o aktivizaci jednotlivých resortů k realizaci opatření urychlujících předkládání a legislativní proces u těch implementačních návrhů zákonů, u nichž se lhůta pro implementaci předpisu Evropské unie bezprostředně přiblížila nebo již dokonce uplynula. Za tím účelem byly Odborem kompatibility v roce 2022 například připraveny jak dopisy předsedy vlády na předsedkyni Poslanecké sněmovny a členy vlády, tak dopisy ministra pro legislativu a předsedy Legislativní rady vlády na předsedy poslaneckých klubů.

Separátní jednání

V průběhu posuzování návrhů právních předpisů Legislativní radou vlády nebo již po projednání návrhů pracovními komisemi Legislativní rady vlády bylo v některých případech ke konkrétnímu návrhu právního předpisu nezbytné uskutečnit tzv. separátní jednání. Tato jednání jsou nejčastěji svolávána na úrovni náměstka ministra nebo ředitele Odboru vládní legislativy za účasti příslušného náměstka ministra zastupujícího předkladatele a kromě nich se jich někdy účastní i vybraní členové Legislativní rady vlády (nejčastěji zpravodajové), další zástupci předkladatele a státní zaměstnanci zařazení v Sekci Legislativní rady vlády. Jednání se konají buď za účelem dopracování předloženého návrhu předkladatelem a jeho opětovného předložení Legislativní radě vlády k projednání v podobě upraveného znění, nebo za účelem dopracování konečného stanoviska Legislativní rady vlády, resp. předsedy Legislativní rady vlády pro vládu. Cílem je odstranit právní nedostatky předložených návrhů právních předpisů, které by jinak vedly k zastavení legislativního procesu.

V roce 2022 se takto uskutečnilo povicero separátních jednání a jejich předmětem bylo projednání těchto legislativních návrhů:

- návrh zákona o preventivní restrukturalizaci (Ministerstvo spravedlnosti, čj. 12/22);
- návrh zákona o ochraně oznamovatelů (Ministerstvo spravedlnosti, čj. 1163/22);
- návrh zákona o zdravotnických prostředcích a diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro (Ministerstvo zdravotnictví, čj. 1489/21);
- návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zdravotnických prostředcích a diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro (Ministerstvo zdravotnictví, čj. 1490/22);
- návrh zákona o omezujících opatřeních proti některým závažným protiprávním jednáním (sankční zákon) (Ministerstvo zahraničních věcí, čj. 688/22);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 69/2006 Sb., o mezinárodních sankcích, ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo financí, čj. 690/22);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo pro místní rozvoj, čj. 267/22);

- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo průmyslu a obchodu, čj. 599/22);
- návrh nařízení vlády o příspěvku na úhradu nákladů za elektřinu, zemní plyn a teplo (Ministerstvo průmyslu a obchodu, čj. 1009/22);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo průmyslu a obchodu, čj. 1096/22).

D. Posuzování dalších legislativních návrhů

Návrhy předložené poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku

Podle čl. 20 odst. 1 Legislativních pravidel vlády do působnosti předsedy Legislativní rady vlády spadá rovněž předkládání materiálu pro schůzi vlády obsahujícího stanovisko vlády k návrhu zákona předloženého v souladu s čl. 41 odst. 2 Ústavy České republiky poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku.

V roce 2022 požádala předsedkyně Poslanecké sněmovny vládu o vyjádření k celkem 43 návrhům zákonů, jejichž předkladatelem nebyla vláda; jejich složení podle předkladatele bylo následující:

poslanec nebo skupina poslanců	37
Senát	3
zastupitelstvo kraje	3

Tyto legislativní předlohy sice nebyly projednávány Legislativní radou vlády nebo jejími pracovními komisemi, Sekce Legislativní rady vlády k nim však způsobem stanoveným Legislativními pravidly vlády ve spolupráci s jednotlivými dotčenými resorty vždy vypracovala materiál pro schůzi vlády, ve kterém byl obsažen, vedle předkládací zprávy pro vládu, i návrh stanoviska vlády k předloženému legislativnímu návrhu ve smyslu čl. 44 odst. 1 Ústavy České republiky. Stanoviska vlády po jejich schválení vládou následně předseda vlády předkládá v souladu s čl. 44 odst. 1 Ústavy České republiky předsedkyni Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

E. Vybrané ukazatele týkající se činnosti Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí za léta 2017 až 2022 a jejich srovnání za rok 2022 s rokem 2021

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Srovnání 2022-2021
Počet legislativních materiálů předložených vládě a Legislativní radě vlády (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády)	126	137	153	237	164	212	+48
Počet legislativních materiálů předložených pracovním komisím Legislativní rady vlády (návrhy vyhlášek)	199	152	132	149	182	184	+2
Počet legislativních materiálů předložených Legislativní radě vlády a jejím pracovním komisím (celkem)	325	289	285	386	346	396	+50
Počet návrhů zákonů, jejichž předkladatelem není vláda	52	120	104	118	79	43	-36
Počet zasedání Legislativní rady vlády	14	10	16	16	9	21	+12
Počet legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády	25	18	30	31	14	31	+17
Počet stanovisek Legislativní rady vlády k návrhům právních předpisů	13	9	14	16	9	18	+9
Počet stanovisek předsedy Legislativní rady vlády k návrhům právních předpisů	105	118	120	213	160	183	+23

Počet zasedání pracovních komisí Legislativní rady vlády	99	78	115	86	64	94	+30
Náklady na činnost Legislativní rady vlády v Kč (včetně pracovních komisí)	3 428 4 50	2 744 1 50	3 557 1 50	3 977 8 50	2 046 800	3 012 200	+965 400

Z uvedeného srovnání je v roce 2022 patrný nárůst počtu legislativních materiálů předložených vládě k projednání, což bylo způsobeno jednak započítáním nového volebního období Poslanecké sněmovny a v důsledku toho i započítáním činnosti nově jmenované vlády, jednak projednáváním většího počtu opětovně vládě předložených návrhů zákonů zejména implementační povahy, jejichž projednání Poslaneckou sněmovnou nebylo v jejím volebním období dokončeno v důsledku specifického průběhu druhé poloviny tohoto volebního období a významně též jednak ukončením epidemie covid-19, v důsledku čehož byla plně obnovena i standardní legislativní činnost ministerstev a jiných ústředních správních úřadů a dále větším počtem návrhů právních předpisů, které byly předloženy v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace, řešením energetické krize a souvisejících sociálních aspektů.

Nárůst počtu legislativních materiálů předložených vládě v roce 2022 se logicky projevil i v počtu zasedání Legislativní rady vlády a v důsledku toho i v nárůstu počtu vypracovaných stanovisek Legislativní rady vlády.

V roce 2022 je dále patrný pokles legislativní aktivity poslanců, Senátu nebo zastupitelstev krajů. Počet návrhů zákonů předložených těmito předkladateli a zaslaných k vyjádření vládě byl oproti roku 2021 podstatně nižší, což je významně nový trend oproti předchozím volebním obdobím Poslanecké sněmovny.

F. Pracovní komise Legislativní rady vlády

Pracovní komise Legislativní rady vlády jsou významným a nezastupitelným odborným orgánem Legislativní rady vlády, které v zásadě posuzují nejenom všechny legislativní návrhy předložené vládě, ale také všechny návrhy vyhlášek ústředních správních úřadů a České národní banky, které vláda neprojednává.

V roce 2022 fungovaly tyto pracovní komise Legislativní rady vlády:

- pro veřejné právo I - správní právo č. 1
- pro veřejné právo I - správní právo č. 2
- pro veřejné právo I - správní právo č. 3
- pro veřejné právo II - finanční právo
- pro veřejné právo III - pracovní právo a sociální věci
- pro veřejné právo IV - evropské právo

- pro soukromé právo
- pro trestní právo
- pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Pokud jde o personální vývoj pracovních komisí Legislativní rady vlády, došlo v roce 2022 k několika změnám. V průběhu roku postupně rezignovali 4 členové pracovních komisí Legislativní rady vlády, a to člen a místopředseda pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 3 (JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D.), člen pracovní komise pro veřejné právo II – finanční právo (JUDr. Ladislav Pauker), členka pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci (JUDr. Nataša Randlová, Ph.D.) a dále členka pracovní komise pro soukromé právo (prof. JUDr. Jarmila Pokorná, CSc.). Dále pak byla na svou žádost odvolána členka komise pro veřejné právo II – finanční právo, byla však současně jmenována do funkce členky pracovní komise pro soukromé právo (doc. JUDr. Kateřina Eichlerová, Ph.D.). Dále došlo na návrh předsedy Legislativní rady vlády ke jmenování nového člena pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (RIA) (Ing. Petr Zahradník, Ph.D.) a rovněž ke jmenování nového předsedy této pracovní komise (Mgr. et Mgr. Marek Havrda, MA, MPA, Ph.D.) z řad dosavadních členů pracovní komise.

V roce 2022 měla jedna pracovní komise Legislativní rady vlády v průměru 12 členů. Na konci roku 2022 byla nejpočetnější pracovní komisí pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace, která měla 14 členů. Nejméně početnou byla v roce 2022 stejně jako v předchozích letech pracovní komise pro trestní právo, která měla na konci roku 2022 pouze 8 členů.

Jedná-li se o zastoupení žen v pracovních komisích Legislativní rady vlády, jsou v jedné pracovní komisi v průměru 3 členky. Z tohoto pohledu nejvyváženější byla v roce 2022 stejně jako v předchozích letech pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci (6 členek z celkem 11 členů, tj. cca 55% zastoupení žen). I nadále je z tohoto pohledu nejslabší pracovní komise pro trestní právo, jejímiž členy jsou dlouhodobě pouze muži.

Seznam členů jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády včetně personálních změn v jejich složení je uveden v příloze č. 3 k této zprávě, kde je rovněž uveden i počet schůzí jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády a strukturovaný počet projednaných legislativních materiálů.

Pracovní komise Legislativní rady vlády vykonávaly svoji činnost prostřednictvím schůzí, jejichž termíny byly předem čtvrtletně plánovány, s přihlédnutím k postoupeným legislativním materiálům, které předložily jednotlivá ministerstva nebo další ústřední správní orgány buď na základě Plánu legislativních prací vlády, nebo mimo něj.

Schůze pracovních komisí Legislativní rady vlády byly v roce 2022 plánovány ve stejných intervalech jako v předchozích letech. Schůze pracovních komisí pro veřejné právo I zaměřené na správní právo a pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (RIA) tak byly plánovány ve 3týdenních intervalech, schůze pracovní komise pro veřejné právo II - finanční právo, pracovní komise pro veřejné právo IV - evropské právo a pracovní komise pro soukromé právo zpravidla ve 14denních až 3týdenních intervalech.

Schůze pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci byly plánované v měsíčních cyklech. Pracovní komise pro trestní právo neměla jako v předchozích letech stanoven harmonogram schůzí, neboť schůze této pracovní komise se svolávají ad hoc, a to podle množství a charakteru postoupených legislativních návrhů k projednání.

Mimo naplánované termíny lze svolat schůze pracovních komisí Legislativní rady vlády podle potřeby i v mimořádně stanovených termínech, respektive v tzv. zkráceném řízení, v souladu s Jednacím řádem Legislativní rady vlády.

V roce 2022 byla činnost pracovních komisí Legislativní rady vlády stejně jako v předchozím roce ztížena. V důsledku omezujících opatření zavedených na Úřadu vlády ČR proti šíření onemocnění covid-19 se plánované schůze pracovních komisí Legislativní rady vlády konaly v prvním čtvrtletí obvykle ve formě videokonferencí. Pracovní komise pro veřejné právo IV - evropské právo zasedá z důvodů vysoké pracovní vytiženosti členů pracovní komise a organizačních důvodů formou videokonferencí i nadále.

Pracovní komise Legislativní rady vlády projednávaly za účasti zástupců předkladatelů legislativní materiály předložené vládě (návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády, věcné záměry zákonů nebyly v roce 2022 předloženy) a zaujímaly k nim příslušná odborná stanoviska.

Pracovní komise Legislativní rady vlády rovněž projednávaly a posuzovaly všechny návrhy vyhlášek předložené ministerstvy nebo jinými správními úřady. Při projednávání vyhlášek jsou pracovní komise Legislativní rady vlády nezastupitelné, neboť návrhy vyhlášek Legislativní rada vlády neprojednává (s výjimkou uvedenou výše - nesouhlas předkladatele se stanoviskem pracovní komise Legislativní rady vlády - čl. 2 písm. a) a b) Statutu), a proto jsou stanoviska pracovních komisí v tomto směru ve vztahu k předloženému návrhu vyhlášky konečná.

Přehled legislativních návrhů předložených pracovními komisím Legislativní rady vlády v roce 2022 podle druhu a podle předkladatele je uveden v příloze č. 4 k této zprávě.

Počet legislativních návrhů zařazených k projednání jednotlivými pracovními komisemi Legislativní rady vlády (na schůzi pracovní komise či do zkráceného řízení) se liší podle zaměření komisí. Nejvíce legislativních materiálů v roce 2022 projednaly pracovní komise pro veřejné právo I, zaměřené na správní právo, které jich v tomto roce projednaly celkem 205, tj. každá z nich v roce 2022 projednala průměrně 68 legislativních materiálů. Dále následovala pracovní komise pro veřejné právo II – finanční právo, která projednala 67 legislativních materiálů. Nejméně vytižené, pokud jde o množství projednaných materiálů, byly v roce 2022 tradičně pracovní komise pro trestní právo a pracovní komise pro veřejné právo IV - evropské právo.

Při stanovování programu jednotlivých schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády byly respektovány jak časové možnosti, popř. požadavky předkladatelů, tak i věcná zaměření a charakter projednávaných předloh. Zasedání jednotlivých pracovních komisí si vyžadovalo obvykle 2 až 5 hodin jednání na jedné schůzi pracovní komise.

Jednotlivé legislativní materiály byly zařazovány na pořad schůzí příslušných pracovních komisí v pořadí, v jakém byly doručeny Sekci Legislativní rady vlády prostřednictvím elektronické knihovny eKLEP, přičemž členům pracovních komisí byly příslušné legislativní materiály zasilány sekretariátem Sekce Legislativní rady vlády prostřednictvím elektronické knihovny eKLEP, a to zpravidla s časovým předstihem nejméně 7 dnů před vlastním projednáváním věcí. V naléhavých případech byly některé materiály zařazovány na program schůze pracovních komisí na základě dodatku programu i v kratších termínech, vždy po předchozím individuálním projednání naléhavosti jak s předkladatelem návrhu, tak i s předsedy jednotlivých pracovních komisí.

Jednotlivé legislativní materiály byly projednávány průměrně ve 2 až 3 pracovních komisích Legislativní rady vlády, pokud se jedná o návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády (věcné záměry zákonů v tomto roce nebyly předloženy). V případě projednání vyhlášek pracovními komisemi byl uplatňován přístup, že byly většinou primárně projednávány některou z veřejnoprávních komisí, zejména komisemi pro správní právo, a případně podle charakteru legislativní předlohy pak ještě v další odborně příslušné pracovní komisí.

Výše uvedené se však netýká zejména těch legislativních materiálů předložených vládě, které nebyly z důvodu časové naléhavosti jejich přijetí zařazovány na schůze pracovních komisí Legislativní rady vlády ani nebyly těmito komisemi projednány ve zkráceném řízení.

Návrhy vyhlášek, které nespádají mezi vládě předkládané legislativní materiály, byly všechny projednány alespoň 1 pracovní komisí Legislativní rady vlády.

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v roce 2022 na schůzích pracovních komisí a ve zkráceném řízení a srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v letech 2018 - 2022 jsou uvedeny v příloze č. 5 k této zprávě.

Stanoviska jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády jsou postupována Odboru vládní legislativy, členům Legislativní rady vlády a předkladatelům k dalšímu využití v rámci legislativního procesu prostřednictvím elektronické knihovny eKLEP.

Srovnání počtu schůzí jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády v letech 2018 – 2022 je uvedeno v příloze č. 6 k této zprávě.

Rozbor zasedání pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a hodnocení projednávaných návrhů je detailně uveden v příloze č. 7 k této zprávě.

III. Plán činnosti Legislativní rady vlády

Plán zpracování, předkládání a projednávání legislativních materiálů Legislativní radou vlády a jejími pracovními komisemi v roce 2022 se odvíjel především od plnění Plánu legislativních prací vlády na rok 2022, který byl schválen usnesením vlády č. 332 ze dne 27. dubna 2022, ze strany jednotlivých předkladatelů návrhů právních předpisů, přičemž byly zohledněny rovněž naléhavé legislativní návrhy předložené mimo tento plán.

IV. Náklady na činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí

Materiální zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády, jejích pracovních komisí včetně poskytování odměn za výkon funkce jednotlivým členům a funkcionářům orgánů Legislativní rady vlády ve výši stanovené předsedou Legislativní rady vlády a úhrady prokazatelných cestovních výdajů poskytoval Úřad vlády ČR v souladu se Statutem a Jednacím řádem Legislativní rady vlády.

Výše odměn jednotlivým členům Legislativní rady vlády podle jejich zařazení je stanovena formou hodinové odměny za výkon příslušné funkce⁵, a to takto:

místopředseda Legislativní rady vlády	650,-Kč/hod.
člen Legislativní rady vlády	450,-Kč/hod.
předseda pracovní komise Legislativní rady vlády	700,-Kč/hod.
místopředseda pracovní komise Legislativní rady vlády	400,-Kč/hod.
člen pracovní komise Legislativní rady vlády	200,-Kč/hod.

Uvedené hodinové sazby odměn jsou od roku 1998 v zásadě beze změny; poslední dílčí úprava byla provedena v roce 2005, kdy byla navýšena hodinová sazba odměny členů pracovních komisí Legislativní rady vlády ze 125,-Kč/hod. na 200,-Kč/hod.

Za rok 2022 byly vyplaceny členům Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí odměny v celkové výši 3 012 200Kč. Nárůst odměn oproti předchozímu roku, kdy náklady na činnost Legislativní rady vlády dosáhly 2 046 800 Kč, je způsoben především vyšším počtem zasedání Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí v důsledku většího počtu předložených materiálů.

Odměny za práci v Legislativní radě vlády a jejích pracovních komisích byly v roce 2022 stejně jako v předchozích letech zúčtovány pololetně.

⁵ Odměnu nepobírají členové Legislativní rady vlády a pracovních komisí, kteří jsou ve služebním poměru zařazeni v Úřadu vlády ČR nebo v pracovním poměru k České republice – Úřadu vlády ČR.

V. Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti Legislativní rady vlády

Stanovená bezpečnostní opatření na Úřadu vlády ČR si vyžádala ze strany Sekretariátu Legislativní rady vlády i v roce 2022 zajišťování osobního doprovodu zástupců předkladatelů a dalších účastníků zasedání Legislativní rady vlády a schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády, jakož i veškerého pohybu těchto osob v budovách Úřadu vlády ČR, s výjimkou těch, kteří mají vstup do budov Úřadu vlády ČR zajištěn bez doprovodu, a to na základě vydaných průkazů ke vstupu do objektů Úřadu vlády ČR.

Za rok 2022 nebyla zaznamenána v předmětné oblasti žádná mimořádná událost.

**Přehled počtu legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády
v roce 2022 v členění podle předkladatele a výsledku projednávání
(tzv. úspěšnost předkladatele)**

Předkladatel	Počet návrhů předkladatele celkem	LRV doporučila schválit po		LRV doporučila neschválit	Projednávání v roce 2022 nedokončeno*)
		prvním projednání	opakovaném projednání		
PV					
MF	5	3	2		
MV	5	1	3	1	
MPO	2				2
MPSV	1			1	
MMR	4	3	1		
MD	1	1			
MK	1	1			
MO	1		1		
MSP	5	5			
MZd	3	3			
MZe	1		1		
MŽP	1	1			
MZV	1	1			
Celkem	31	19	8	2	2

*) předkladatel nepředložil upravené znění návrhu LRV k opětovnému projednání

Přehled legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády v roce 2022, jejichž projednání bylo přerušeno, resp. byly projednávány opakovaně

(v členění podle předkladatele)

Předkladatel	Návrh (čj.)	Celkový počet projednání	Stanovisko	Výsledek
MF	Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o spolupráci České republiky s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (čj. 1420/21)	2	Stanovisko LRV	souhlas
MF	Návrh zákona o spolupráci České republiky s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (čj. 1421/21)	2	Stanovisko LRV	souhlas
MV	Návrh zákona, kterým se mění zákon š. 451/1991 Sb., kterým se stanoví některé další předpoklady pro výkon některých funkcí ve státních orgánech a organizacích České a Slovenské Federativní Republiky, České republiky a Slovenské republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (čj. 1082/22)	2	Stanovisko LRV	nesouhlas
MV	Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, a ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb. (čj. 1117/22)	2	Stanovisko LRV	souhlas
MV	Návrh zákona o správě voleb (čj. 1118/22)	2	Stanovisko LRV	souhlas
MV	Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o správě voleb (čj. 1119/22)	2	Stanovisko LRV	souhlas
MPO	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování	2		projednání přerušeno a v r. 2022

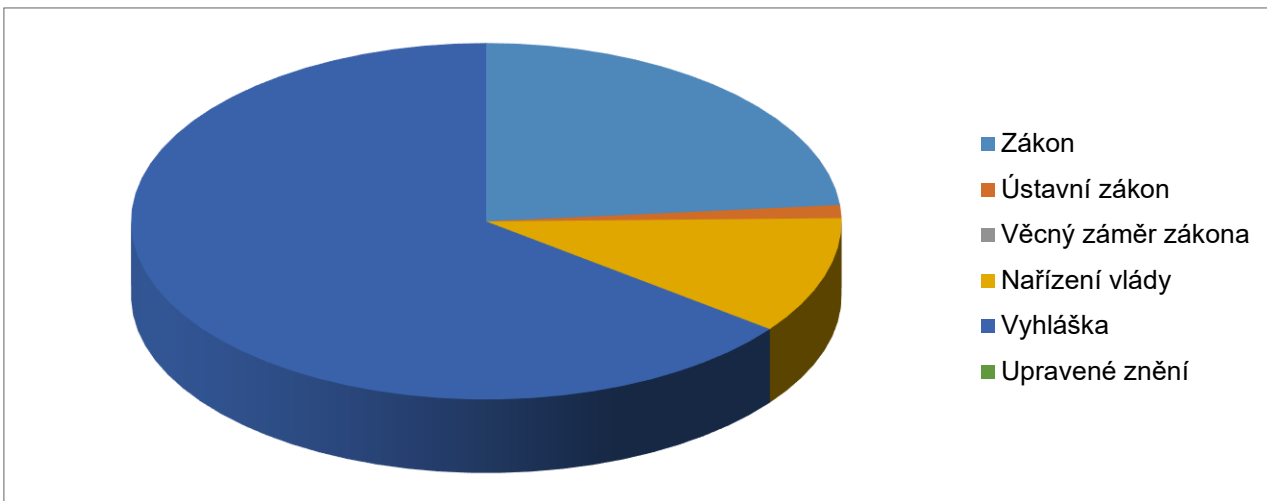
	shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů (čj. 107/22)			nedokončeno
MPO	Návrh zákona o požadavcích na přístupnost služeb (čj. 1126/22)	1		projednání přerušeno a v r. 2022 nedokončeno
MMR	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů. (čj. 267/22)	2	Stanovisko LRV	souhlas
MMR	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon, a některé další související zákony (čj. 877/22)	2	Stanovisko LRV	souhlas
MO	Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů (čj. 499/22)	2	Stanovisko LRV	souhlas
MŽP	Návrh zákona o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí) (čj. 876/22)	2	Stanovisko LRV	souhlas

Pracovní komise Legislativní rady vlády**Pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 1****Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1
v období 1. 1. 2022 – 31. 12. 2022**

JUDr. Josef Vedral, Ph.D. – předseda
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc. - místopředseda
JUDr. Mgr. Luboš Jemelka, Ph.D., MBA
JUDr. Alena Kliková, Ph.D.
JUDr. Ivo Krýsa, Ph.D., LL.M.
prof. JUDr. Jan Kysela, Ph.D., DSc.
JUDr. Petra Linková
Mgr. Antonín Panák, LL.M.
Mgr. Lukáš Rothanzl
JUDr. Michal Sobotka, Ph.D.
JUDr. Ing. Zdeněk Strnad, Ph.D., MPA
JUDr. Miroslav Uříčar
JUDr. Bc. Pavel Vetešník, Ph.D.

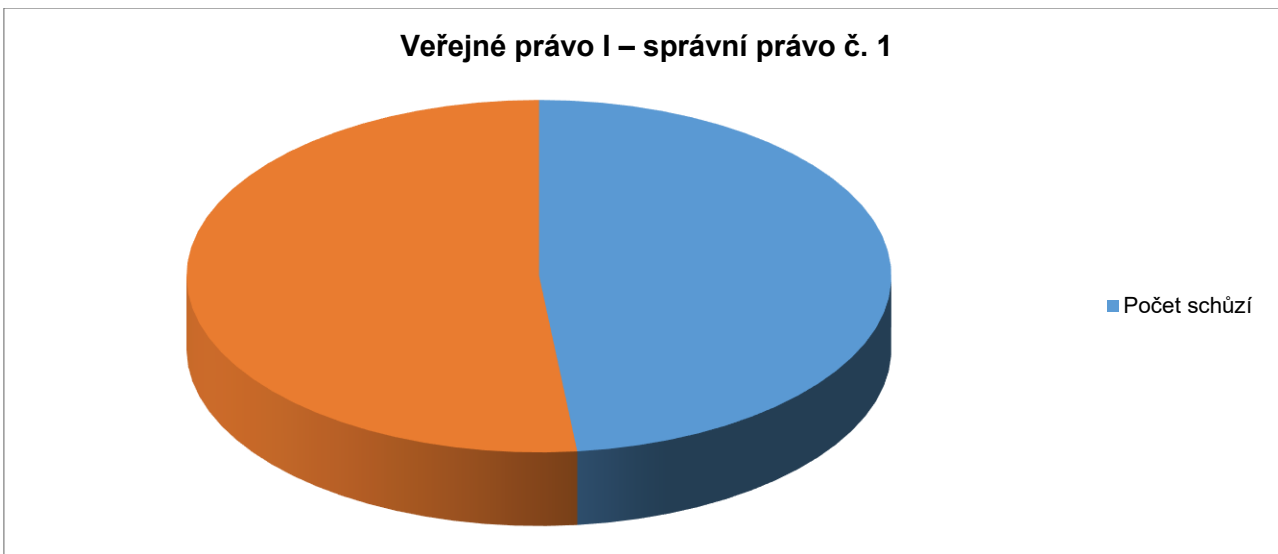
**Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV
pro veřejné právo I – správní právo č. 1 v roce 2022**

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo I – správní právo č. 1	20	1	0	9	55	0



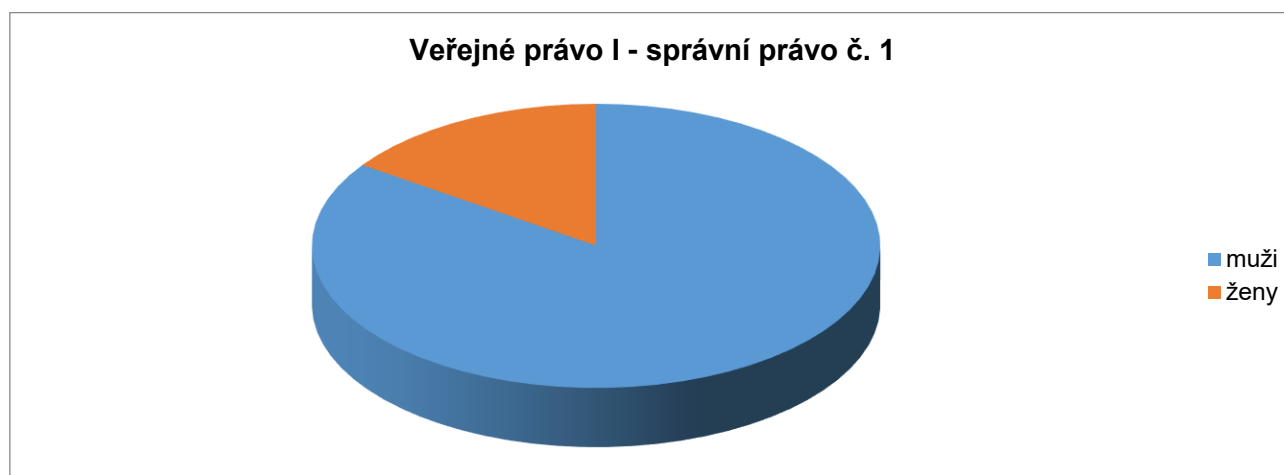
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1 v roce 2022

Název pracovní komise LRV	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo I – správní právo č. 1	14	15

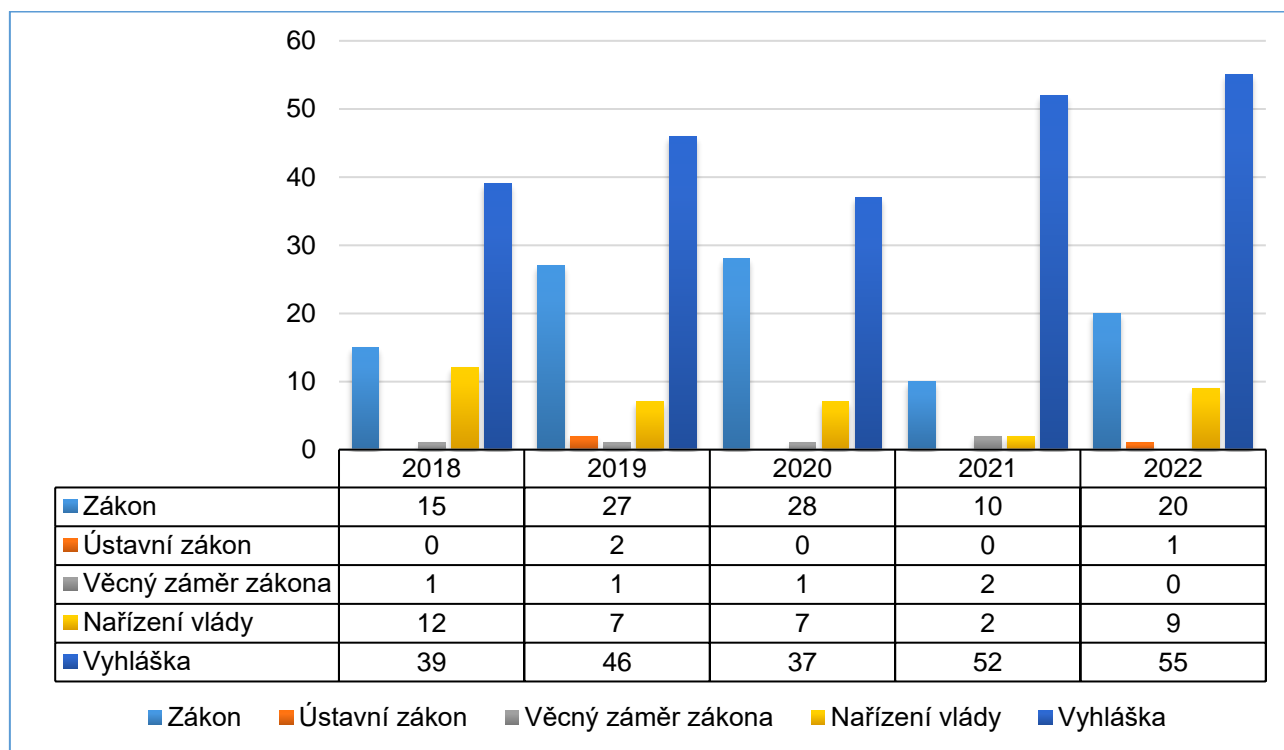


Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1 v roce 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo I – správní právo č. 1	13	11	2

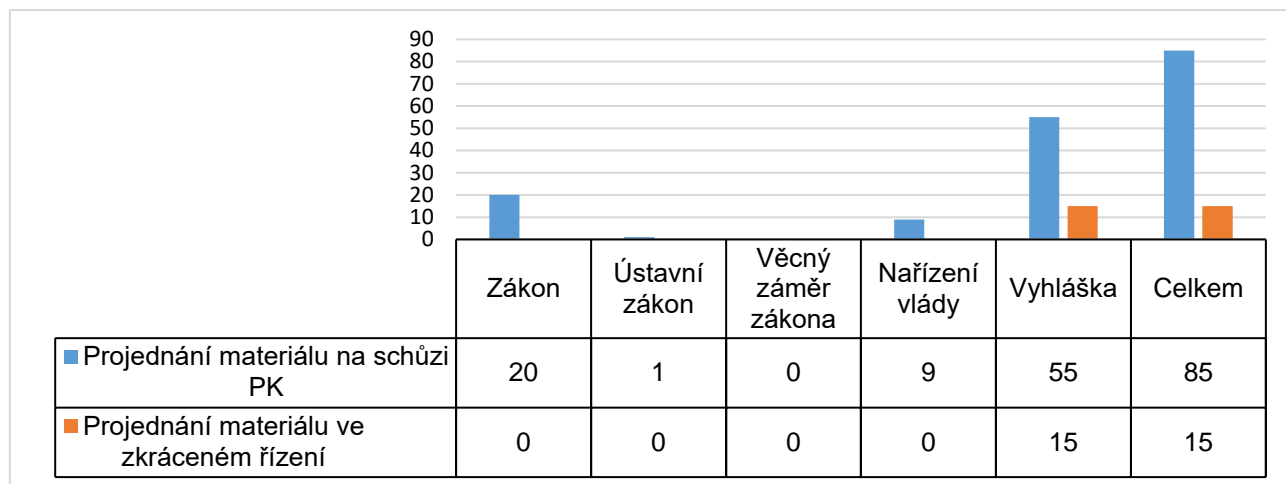


Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1 v letech 2018 až 2022



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1 a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednáni materiálu na schůzi PK	20	1	0	9	55	85
Projednáni materiálu ve zkráceném řízení	0	0	0	0	15	15



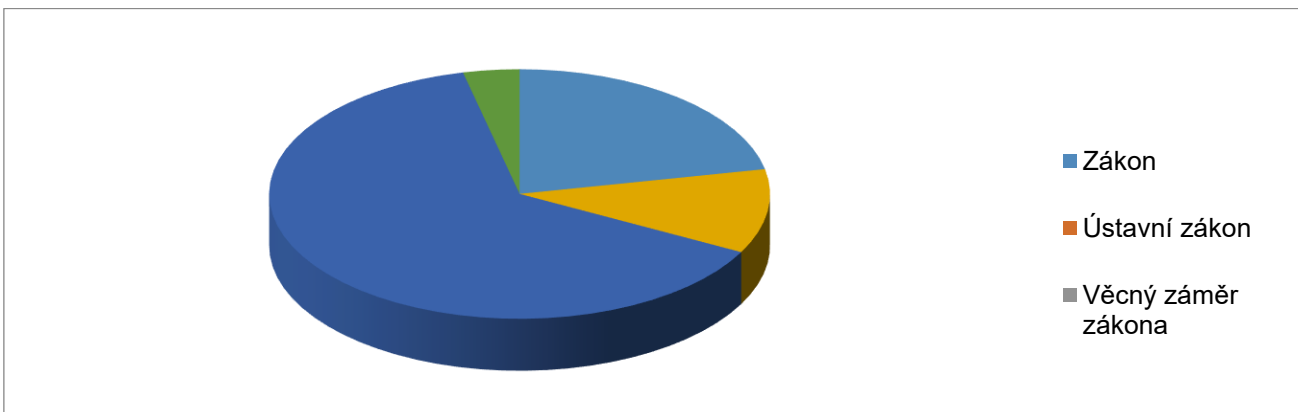
Pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 2

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 v období 1. 1. 2022 – 31. 12. 2022

Mgr. Martina Postupová – předsedkyně
doc. JUDr. Pavel Mates, CSc. – místopředseda
Mgr. Ing. David Bohadlo, Ph.D.
Mgr. Zuzana Brücknerová
JUDr. Josef Donát, LL.M
Mgr. Michal Gottwald
Mgr. Emil Horčíčka
Mgr. Iva Hřebíková
JUDr. Aleš Mácha, Ph.D.
JUDr. Miroslav Sylla
JUDr. Vít Šťastný, Ph.D.
doc. JUDr. František Vavera, Ph.D., LL.M.
Mgr. Daniel Vlasák

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 v roce 2022

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo I – správní právo č. 2	12	0	0	6	35	2



Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 v roce 2022

Název pracovní komise LRV	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo I – správní právo č. 2	12	4



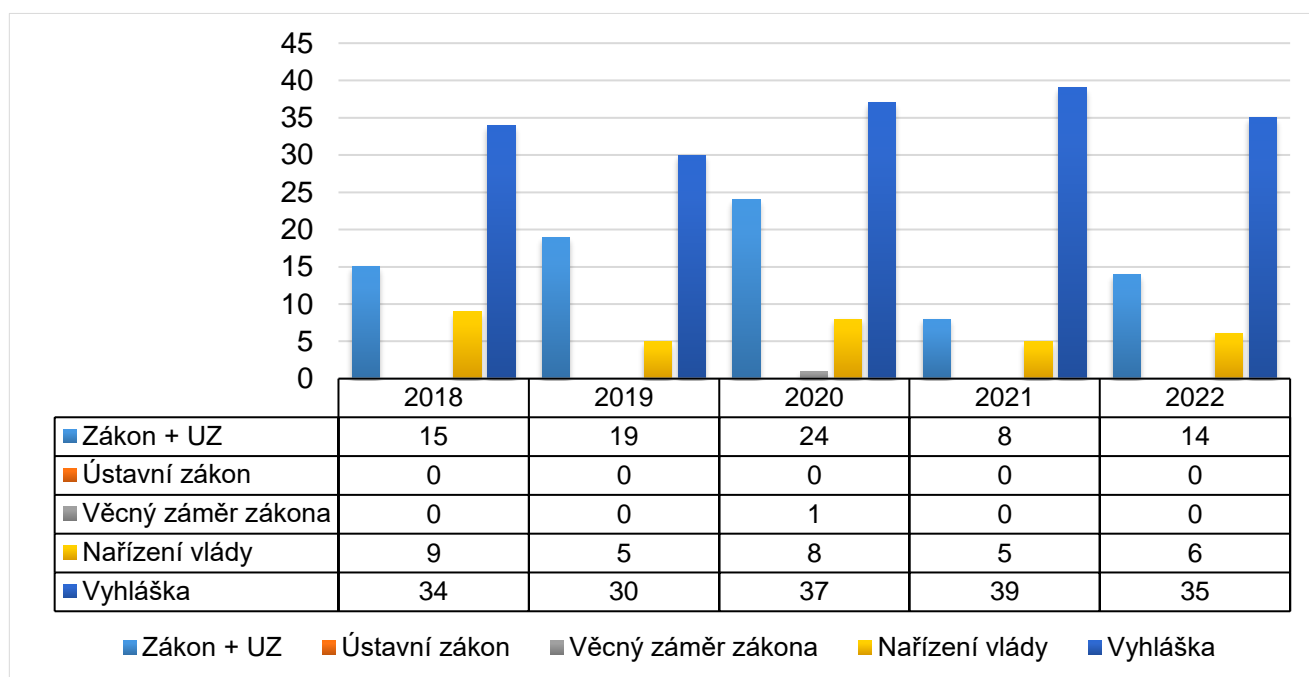
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 v roce 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo I – správní právo č. 2	13	10	3



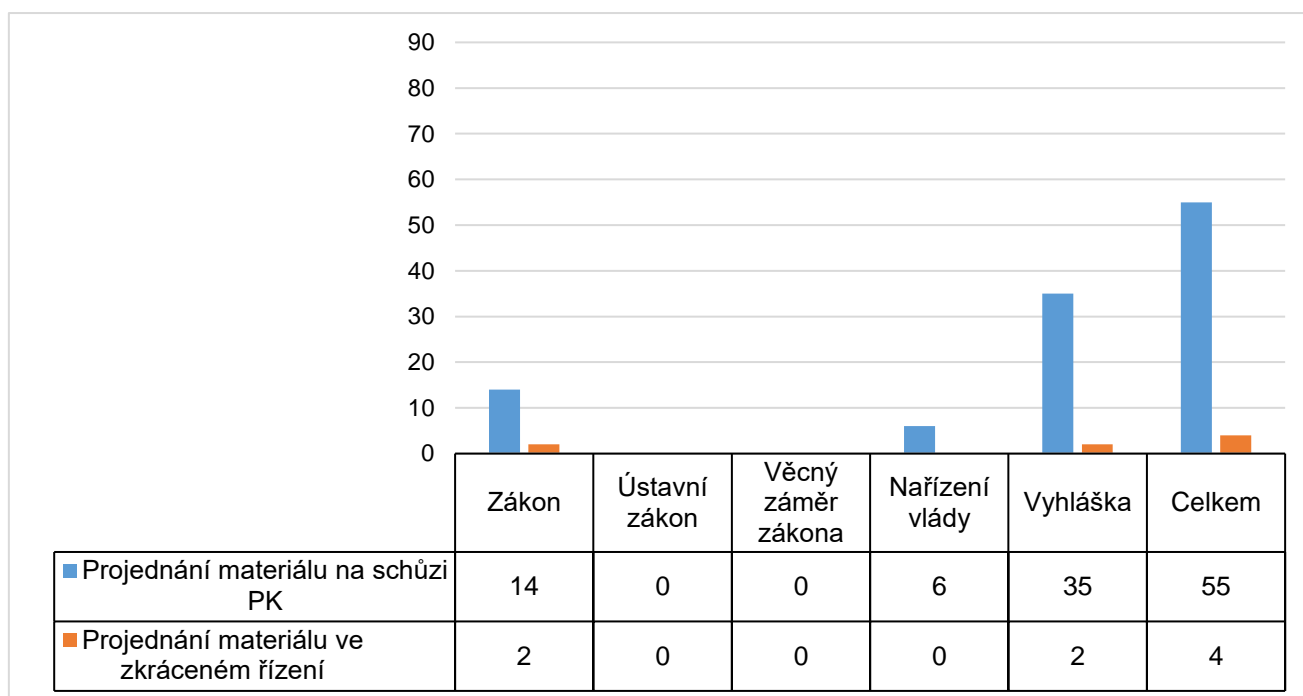
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 v letech 2018 až 2022

Rok	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
2018	15	0	0	9	34
2019	19	0	0	5	30
2020	24	0	1	8	37
2021	8	0	0	5	39
2022	14	0	0	6	35



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	14	0	0	6	35	55
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	2	0	0	0	2	4



Pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 3

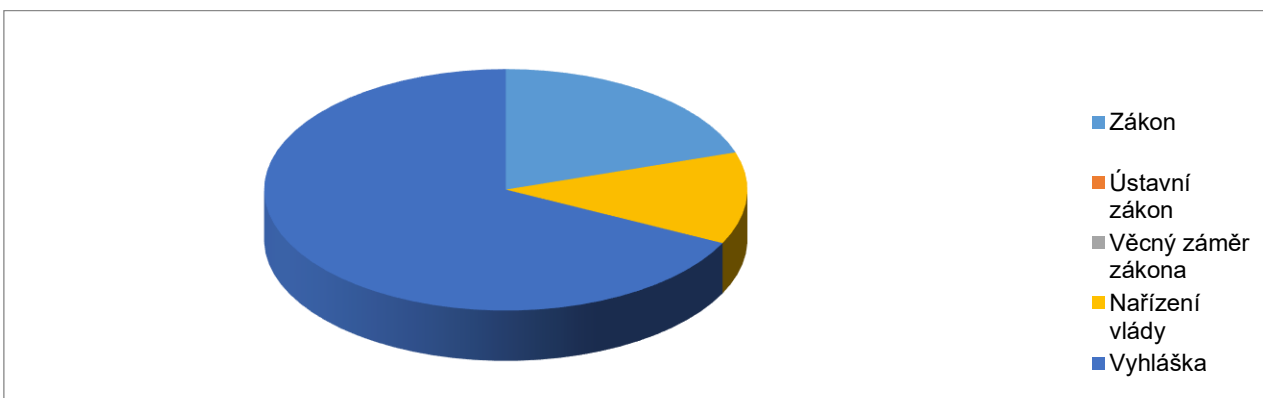
Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3 v období 1. 1. 2022 – 31. 12. 2022

Mgr. Pavla Katzová – předsedkyně
JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D. – místopředseda*)
Mgr. Jan Brož, Ph.D.
Mgr. Miloš Franc
JUDr. David Hejč, Ph.D.
JUDr. Tomáš Herc, Ph.D., LL.M.
Mgr. Michal Herudek
Mgr. et. Mgr. Marie Kotrlá
Mgr. David Marek
Mgr. Bc. Vítězslav Němčák, Ph.D.
JUDr. Lenka Teska Arnoštová, Ph.D.
Mgr. Petr Vokáč

*) rezignace na funkci člena a místopředsedy v pracovní komisi ke dni 7. 12. 2022

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3 v roce 2022

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo I – správní právo č. 3	13	0	0	8	44	0



Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3 v roce 2022

Název pracovní komise LRV	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo I – správní právo č. 3	17	7



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3 do 7. 12. 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo I – správní právo č. 3	12	9	3



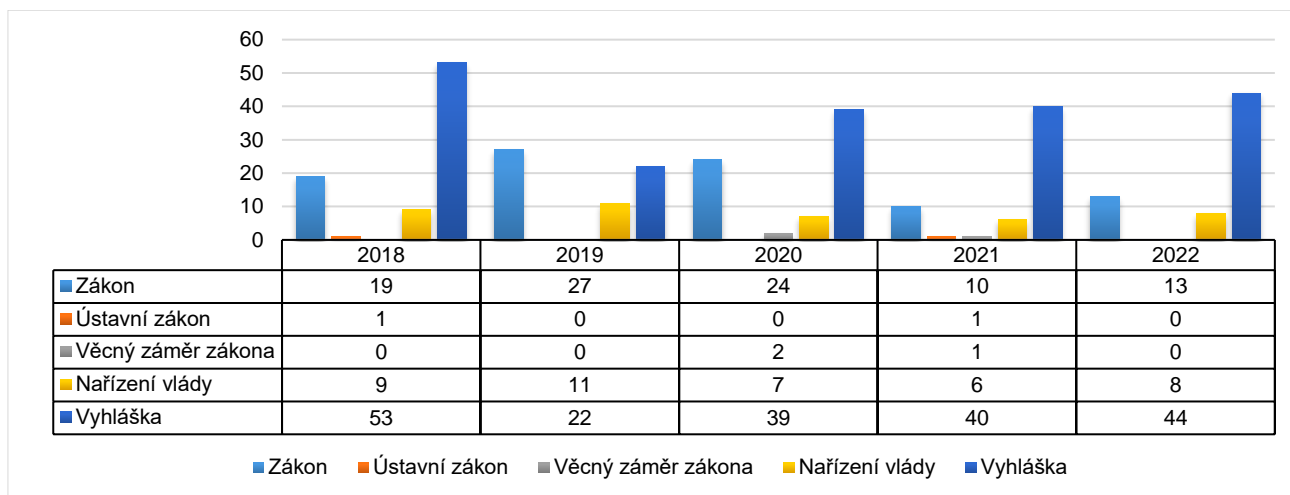
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo I - správní právo č. 3 od 8. 12. 2022 do 31. 12. 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo I – správní právo č. 3	11	8	3



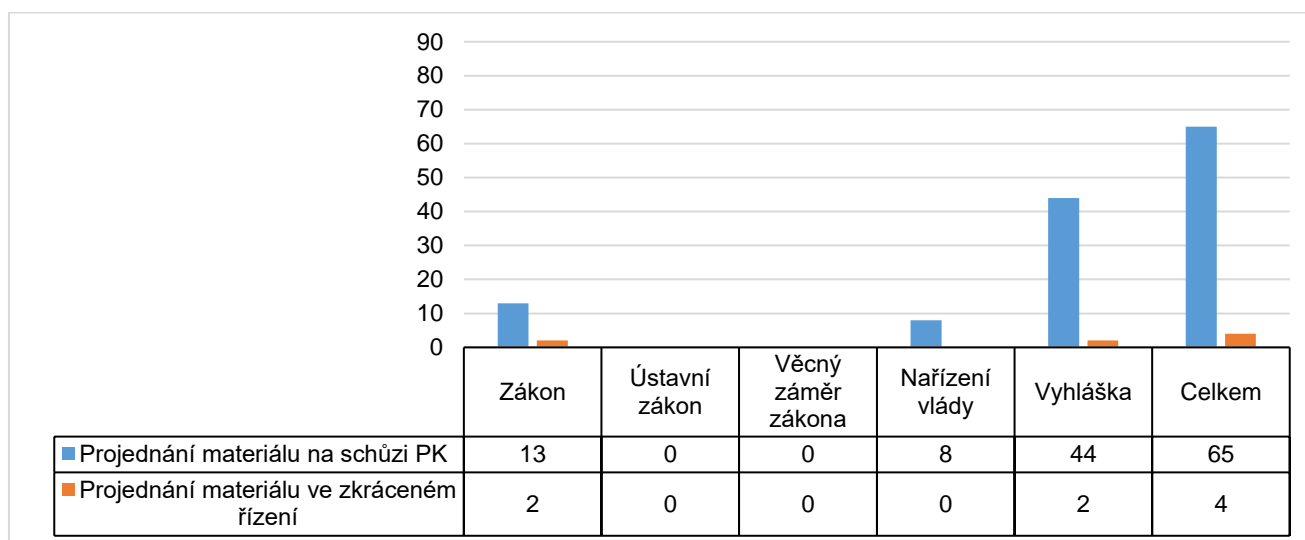
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3 v letech 2018 až 2022

Rok	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
2018	19	1	0	9	53
2019	27	0	0	11	22
2020	24	0	2	7	39
2021	10	1	1	6	40
2022	13	0	0	8	44



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3 a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	13	0	0	8	44	65
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	0	0	0	0	7	7



Pracovní komise pro veřejné právo II – finanční právo

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo II – finanční právo v období 1. 1. 2022 – 31. 12. 2022

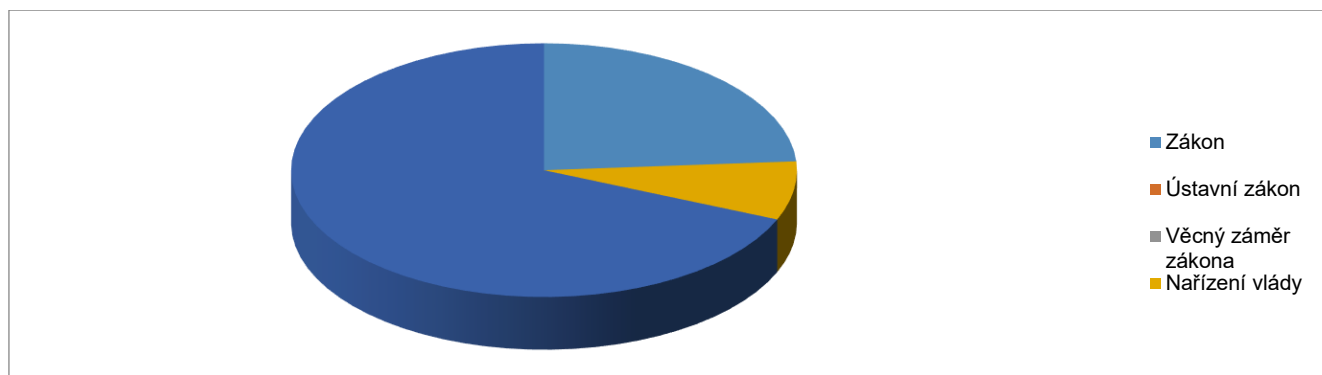
prof. JUDr. Radim Boháč, Ph.D. – předseda
Mgr. Ing. Petr Jiška - místopředseda
doc. JUDr. Kateřina Eichlerová, Ph.D.*)
JUDr. Marie Emilie Grossová, Ph.D.
JUDr. Marie Kohoutová
JUDr. Zdenka Papoušková, Ph.D.
JUDr. Ladislav Pauker **)
doc. JUDr. Ing. Michal Radvan, Ph.D.
JUDr. Kristina Škampová
JUDr. Dana Šramková, Ph.D., MBA
Mgr. Ing. Daniel Tyraj
JUDr. Stanislava Vosková

*) odvolána z funkce členky v pracovní komisi ke dni 31. 7. 2022

**) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 31. 12. 2022

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo II – finanční právo v roce 2022

Název pracovní komise	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo II – finanční právo	16	0	0	5	46	0



Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro veřejné právo II – finanční právo v roce 2022

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo II – finanční právo	14	12



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo II – finanční právo do 31. 7. 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo II – finanční právo	12	5	7



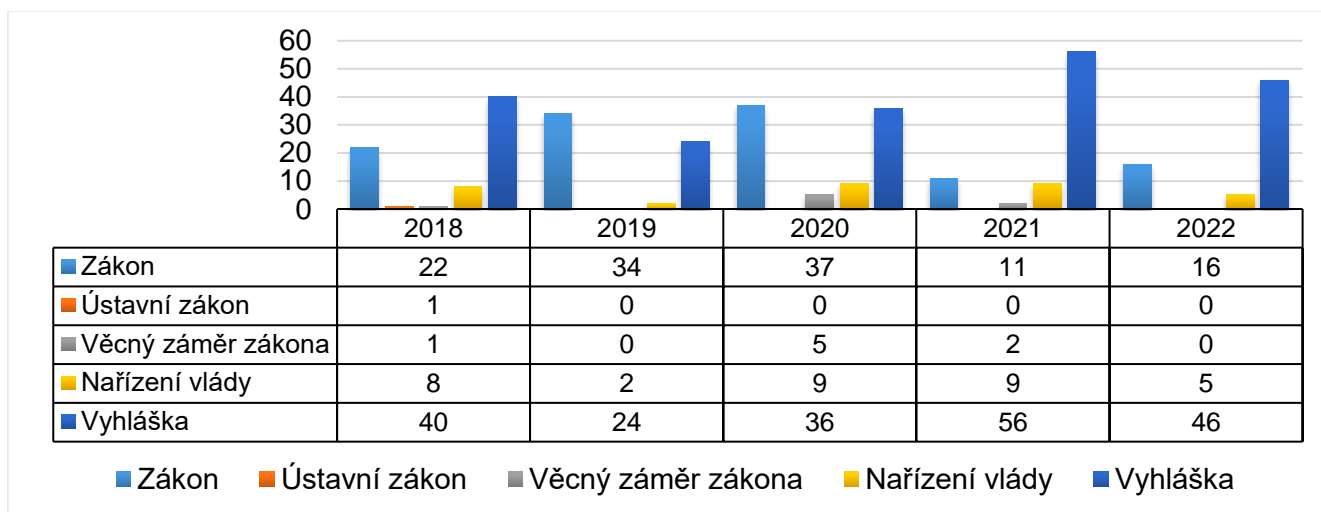
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo II – finanční právo od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo II – finanční právo	11	5	6



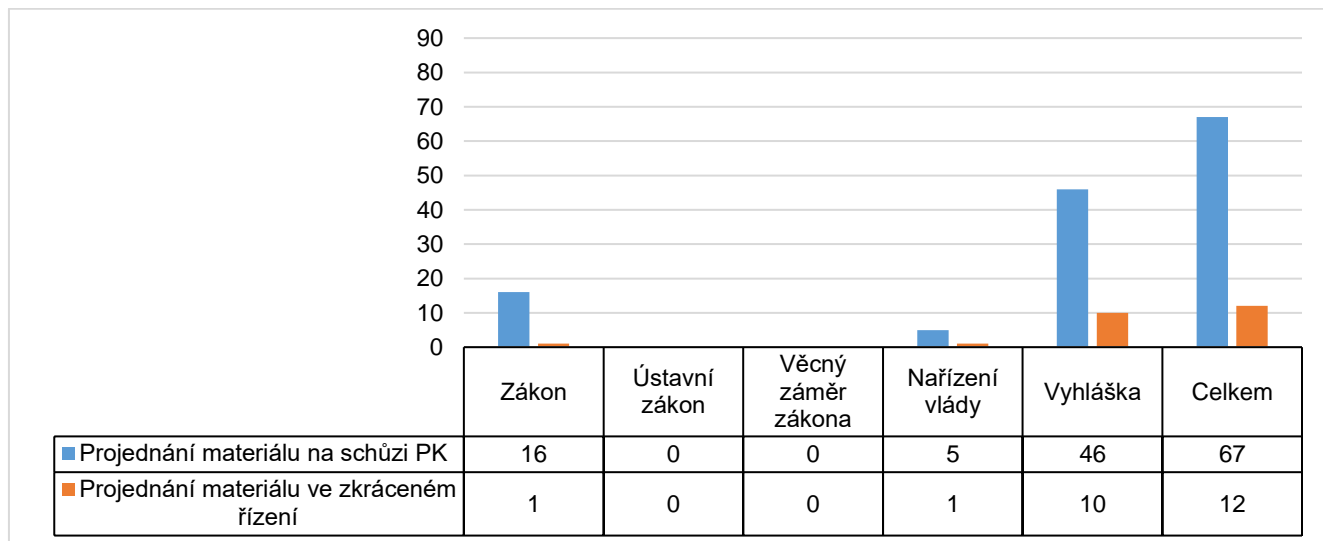
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo II – finanční právo v letech 2018 až 2021

Rok	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
2018	22	1	1	8	40
2019	34	0	0	2	24
2020	37	0	5	9	36
2021	11	0	2	9	56
2022	16	0	0	5	46



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo II – finanční právo a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	16	0	0	5	46	67
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	1	0	0	1	10	12



Pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci

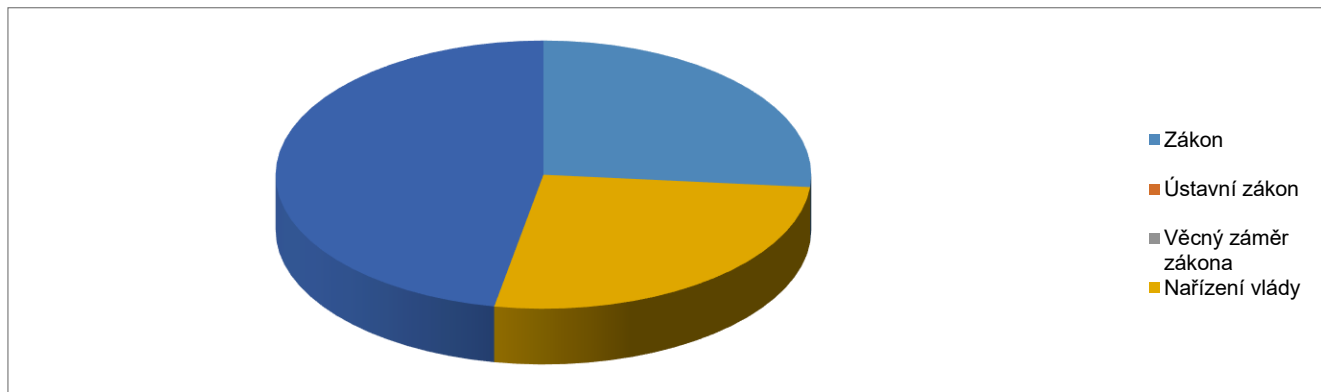
Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci v období 1. 1. 2022 – 31. 12. 2022

JUDr. Antonín Kottbauer – předseda
JUDr. Jan Příb, CSc. – místopředseda
JUDr. Věra Bognárová
JUDr. Naděžda Břeská
JUDr. Roman Lang, Ph.D.
prof. JUDr. Jan Pichrt, Ph.D.
JUDr. Nataša Randlová, Ph.D.*)
JUDr. Petr Šimerka
prof. JUDr. Věra Štangová, CSc.
Mgr. Ludmila Tomandlová
JUDr. Helena Úlehlová

*) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 27. 5. 2022

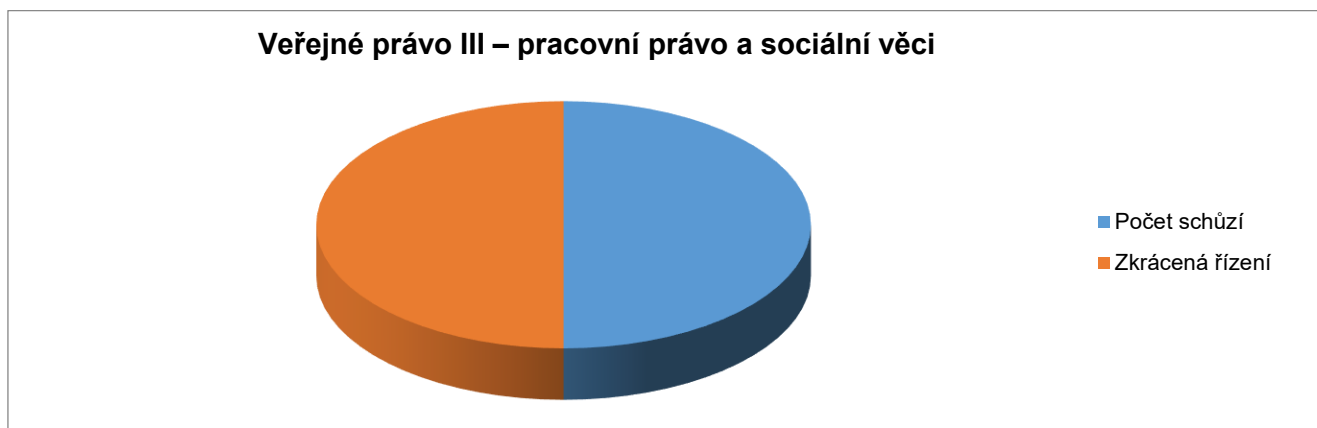
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci v roce 2022

Název pracovní komise	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	9	0	0	9	16	0



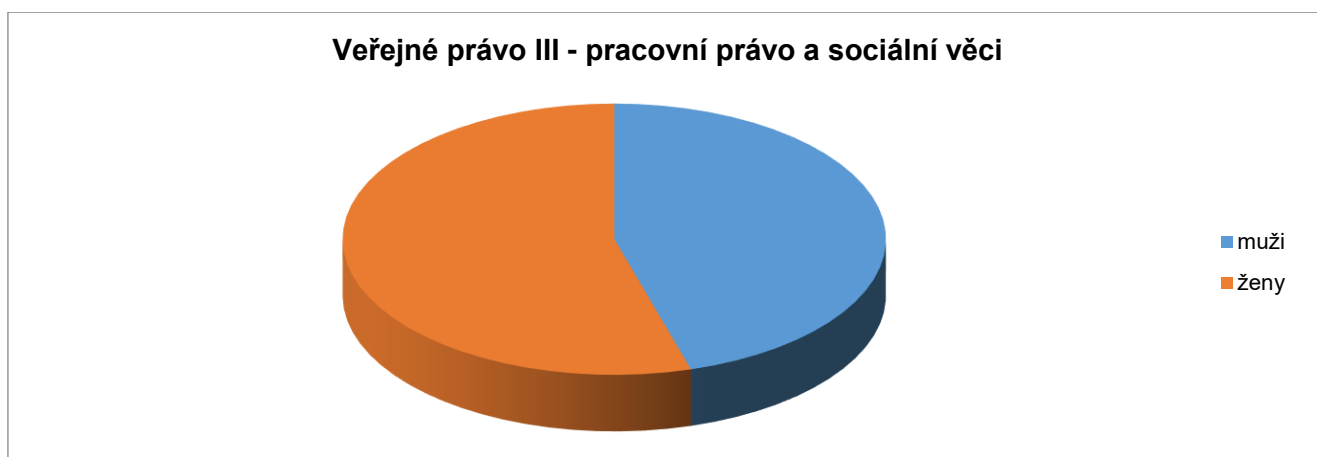
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci v roce 2022

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	8	8



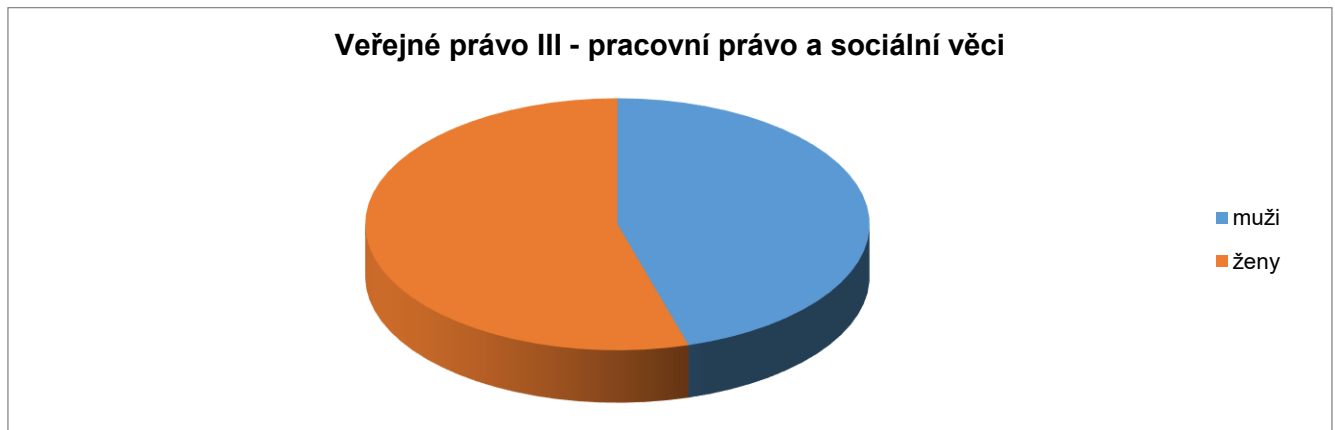
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci do 27. 5. 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	11	5	6



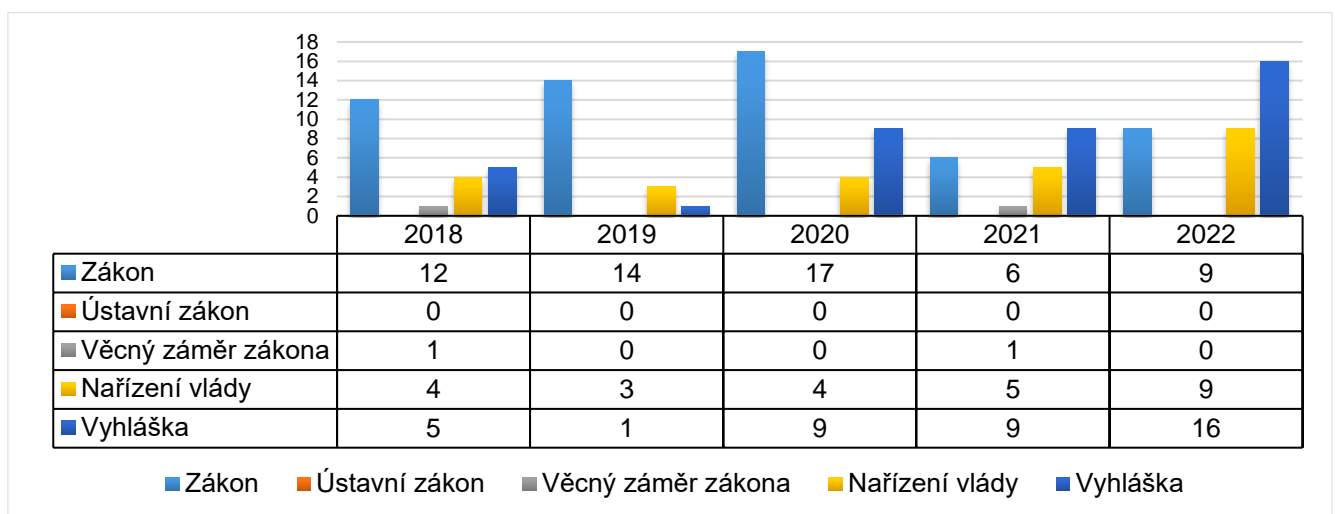
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci od 28. 5. 2022 do 31. 12. 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	10	5	5



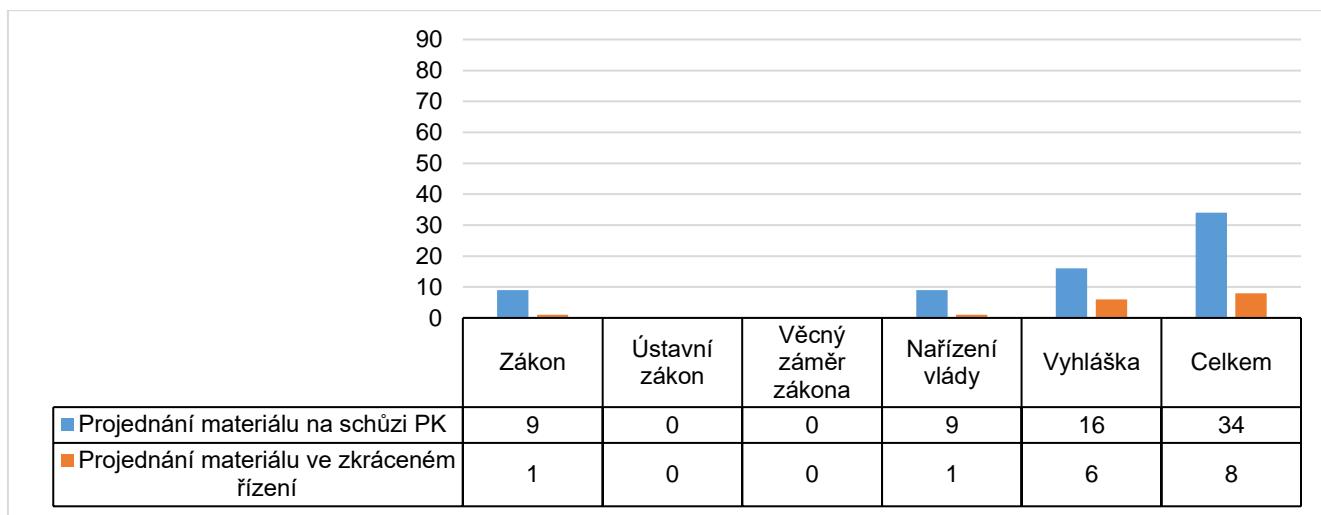
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci v letech 2018 až 2022

Rok	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
2018	12	0	1	4	5
2019	14	0	0	3	1
2020	17	0	0	4	9
2021	6	0	1	5	9
2022	9	0	0	9	16



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	9	0	0	9	16	34
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	1	0	0	1	6	8



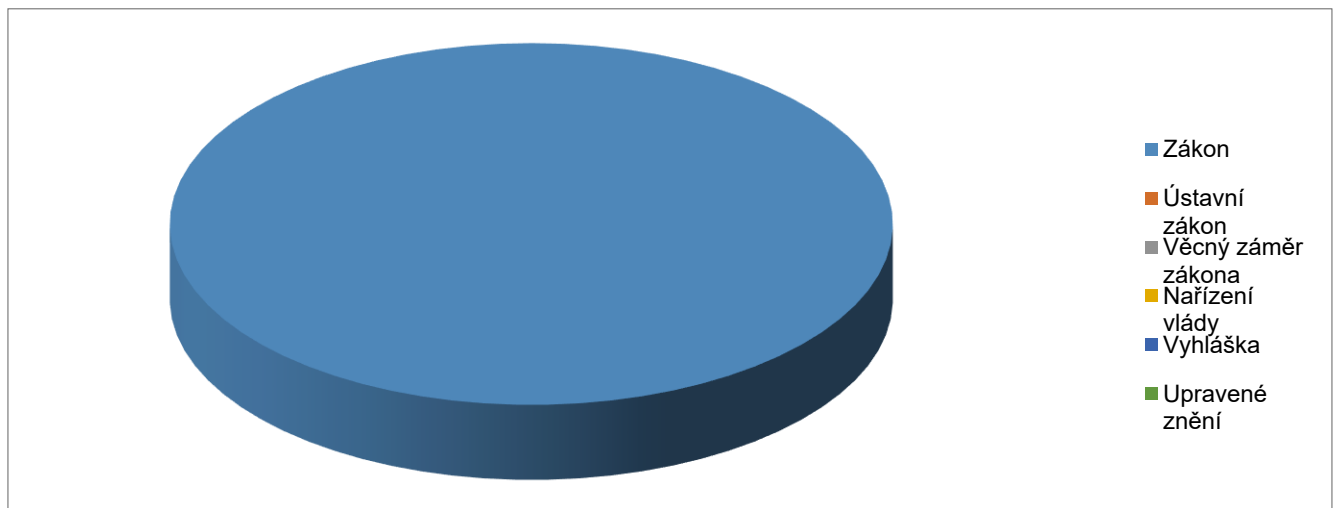
Pracovní komise pro veřejné právo IV – evropské právo

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo IV – evropské právo v období 1. 1. 2022 – 31. 12. 2022

Mgr. Ing. Dušan Uher – předseda
JUDr. Markéta Whelanová, Ph.D. – místopředsedkyně
JUDr. Petr Bříza, Ph.D., LL.M.
Mgr. Lucie Dvořáková, LL.M.
JUDr. Jan Grinc, Ph.D.
Mgr. Tomáš Chudý, Ph.D., LL.M.
JUDr. Tereza Kunertová, Ph.D., LL.M.
JUDr. Mgr. Jiří Lenfeld, Ph.D., M.A.
JUDr. Jan Malíř, Ph.D.
JUDr. Martin Smolek, Ph.D., LL.M.
doc. JUDr. PhDr. Robert Zbíral, Ph.D.

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo IV – evropské právo v roce 2022

Název pracovní komise	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo IV – evropské právo	16	0	0	0	0	0



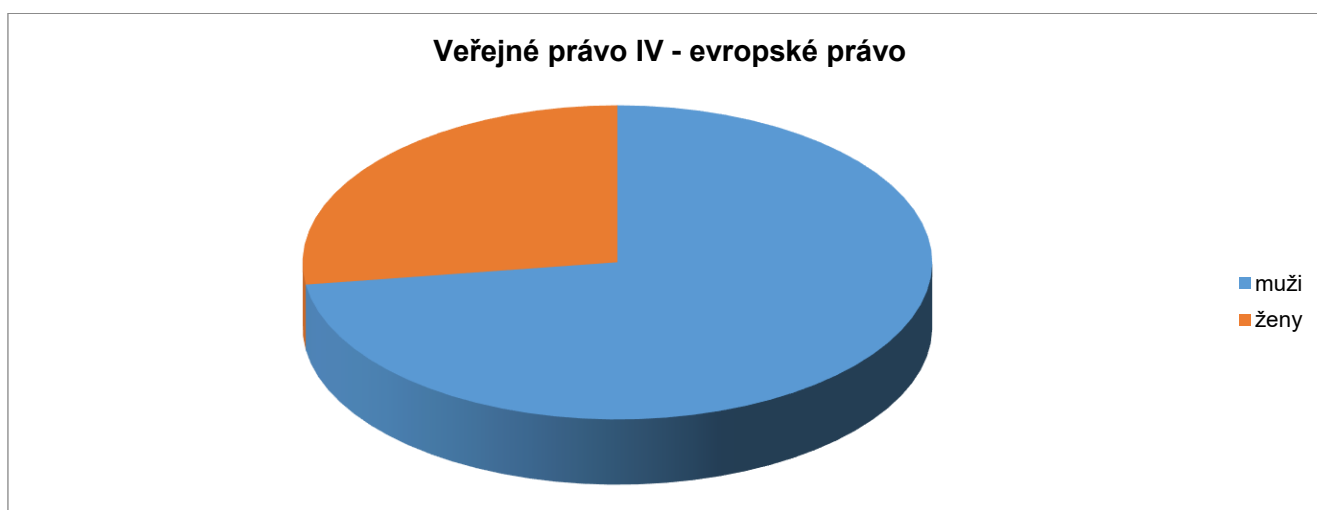
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro veřejné právo VI – evropské právo v roce 2022

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo IV – evropské právo	11	0



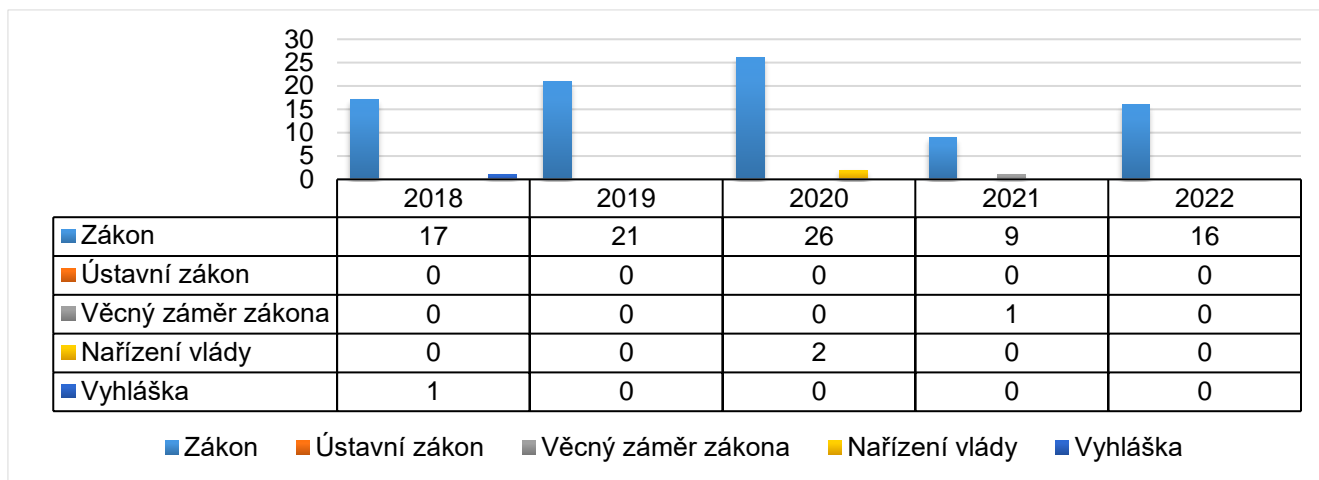
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo IV – evropské právo v roce 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo IV – evropské právo	11	8	3



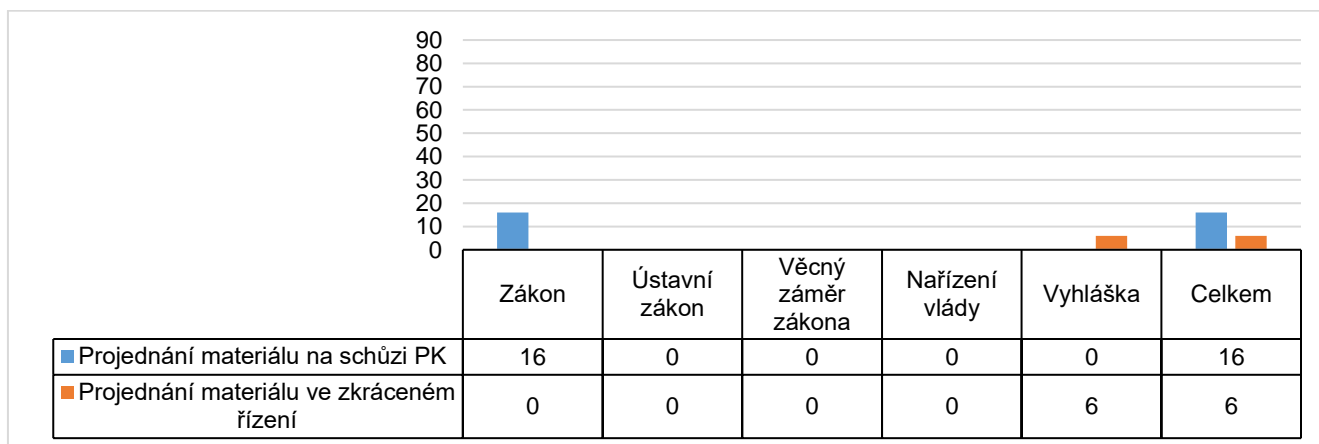
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo IV – evropské právo v letech 2018 až 2022

Rok	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
2018	17	0	0	0	1
2019	21	0	0	0	0
2020	26	0	0	2	0
2021	9	0	1	0	0
2022	16	0	0	0	0



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo IV – evropské právo a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	16	0	0	0	0	16
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	0	0	0	0	6	6



Pracovní komise pro soukromé právo

Přehled členů pracovní komise LRV pro soukromé právo v období 1. 1. 2022 – 31. 12. 2022

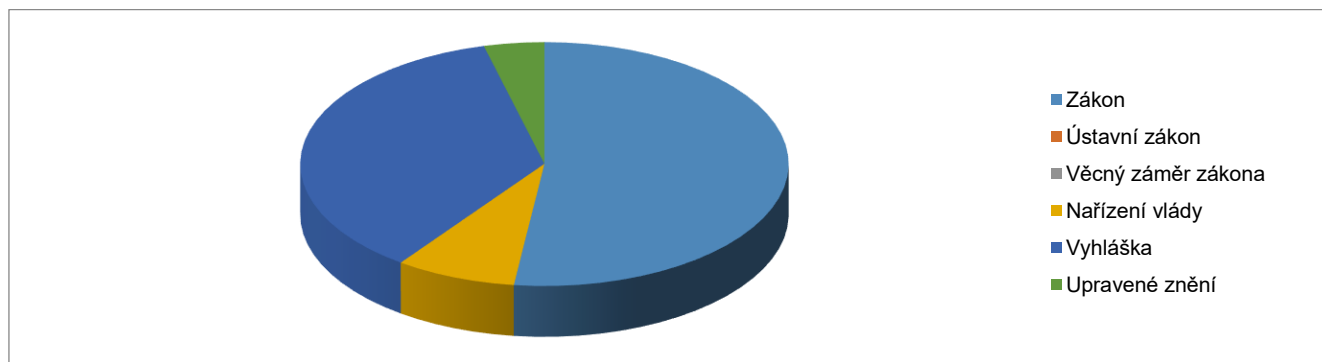
JUDr. Václav Bartík – předseda
JUDr. Zdeněk Čáp – místopředseda
doc. JUDr. Kateřina Eichlerová, Ph.D.*)
Mgr. Jiří Gaňo
JUDr. Alena Bányaiová, CSc.
Mgr. Daniel Hájek, LL.M.
doc. JUDr. Milan Hulmák, Ph.D.
JUDr. Petr Kasík, Ph.D.
Mgr. Martin Lebeda, Ph.D.
doc. JUDr. Filip Melzer, Ph.D., LL.M
prof. JUDr. Jarmila Pokorná, CSc.**)
JUDr. Vratislav Pospíšil
Mgr. et Mgr. Dana Prudíková, Ph.D.
doc. JUDr. Petr Tégl, Ph.D.

*) jmenována členkou pracovní komise ke dni 1. 8. 2022

***) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 31. 12. 2022

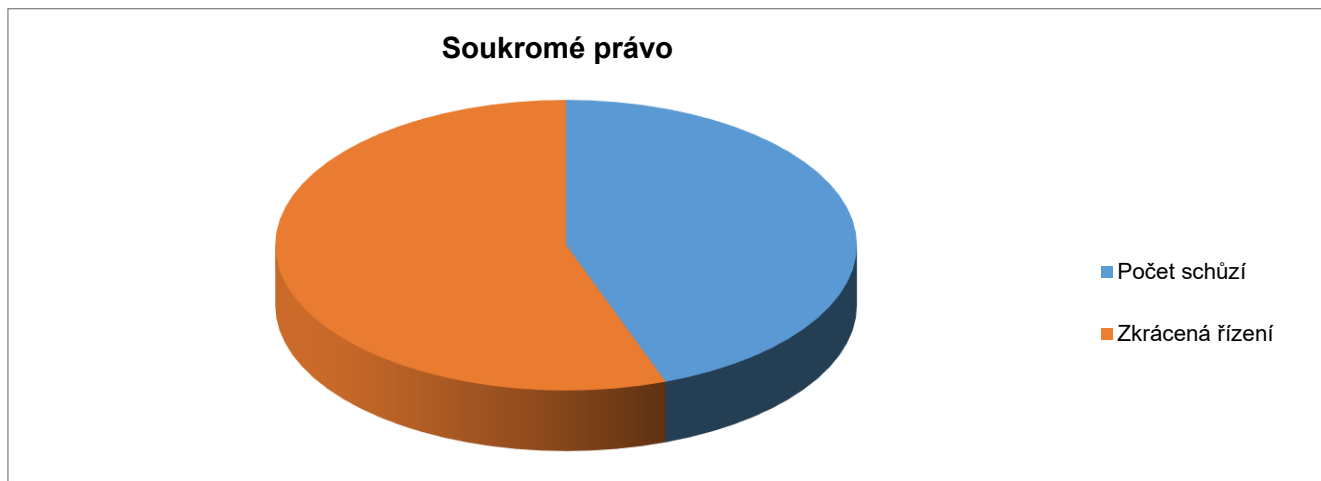
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro soukromé právo v roce 2022

Název pracovní komise	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Soukromé právo	13	0	0	2	9	1



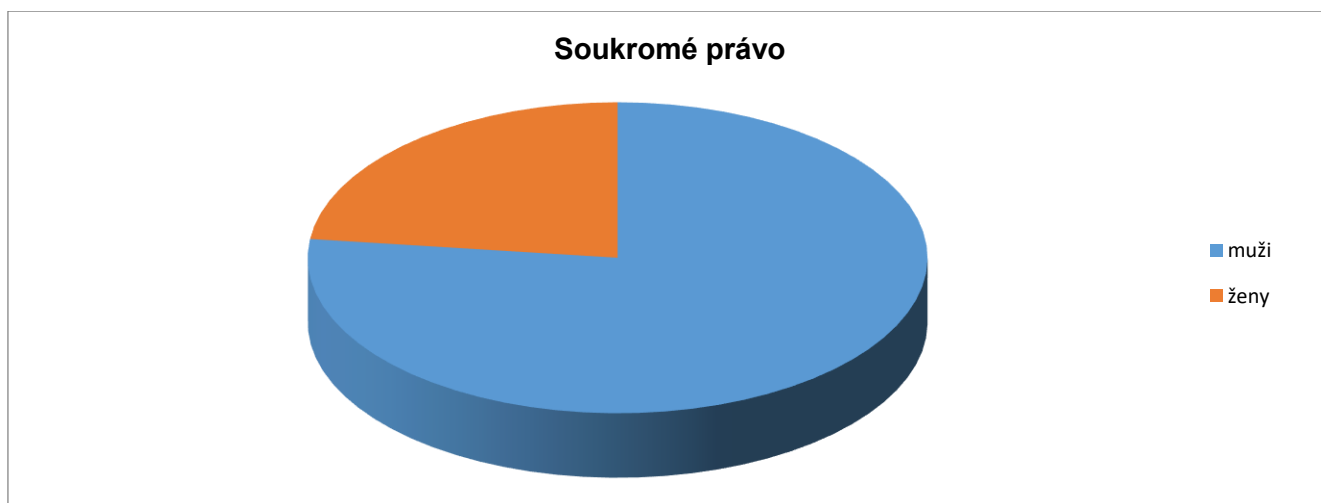
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro soukromé právo v roce 2022

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Soukromé právo	8	10



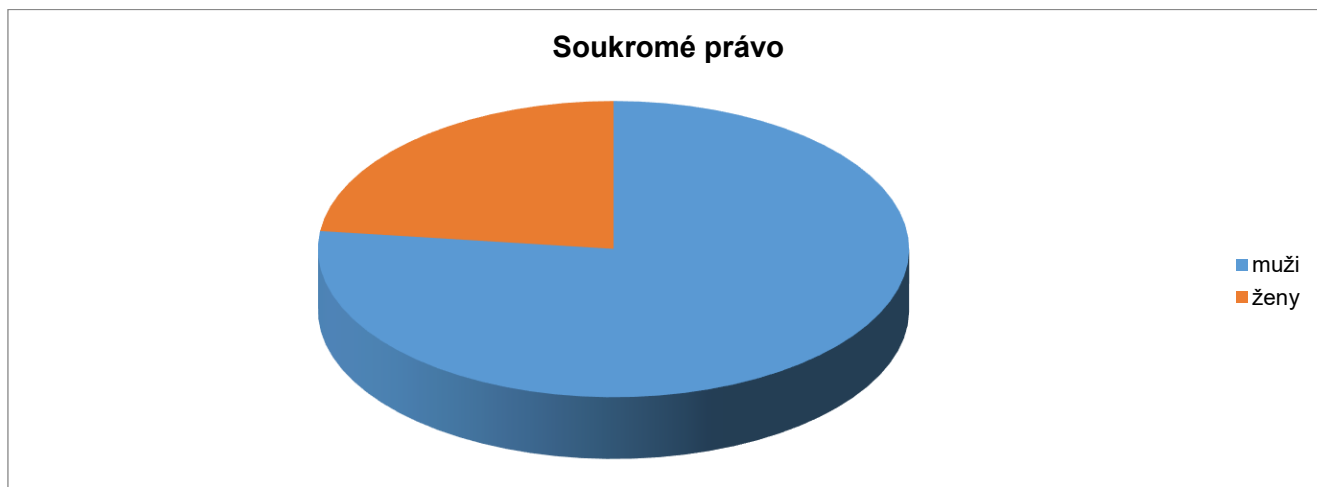
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro soukromé právo do 31. 7. 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Soukromé právo	13	10	3



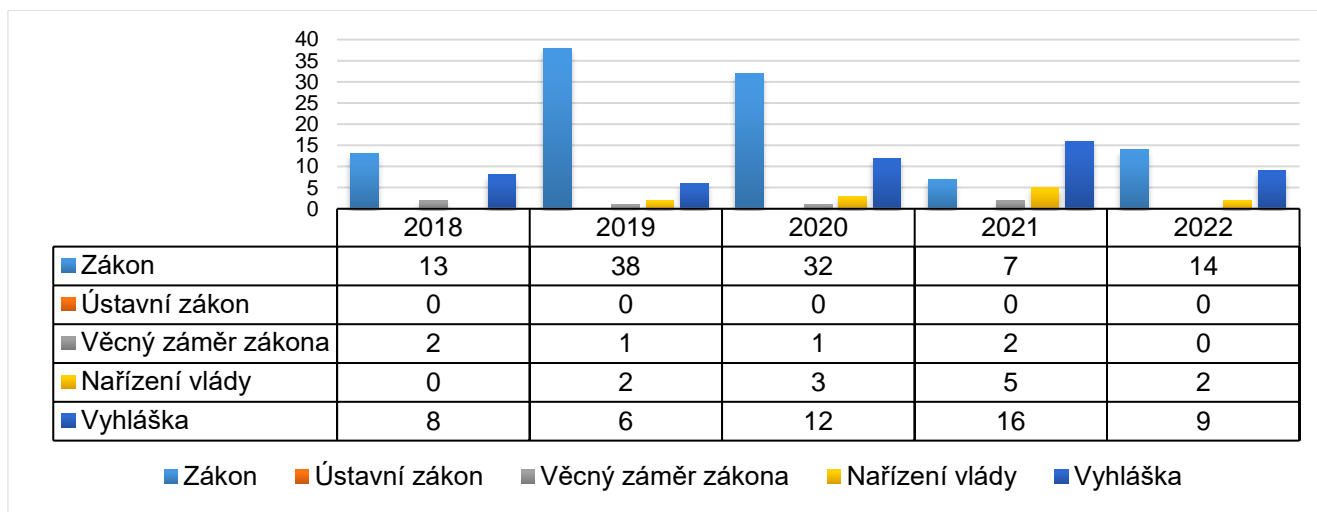
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro soukromé právo od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Soukromé právo	14	10	4



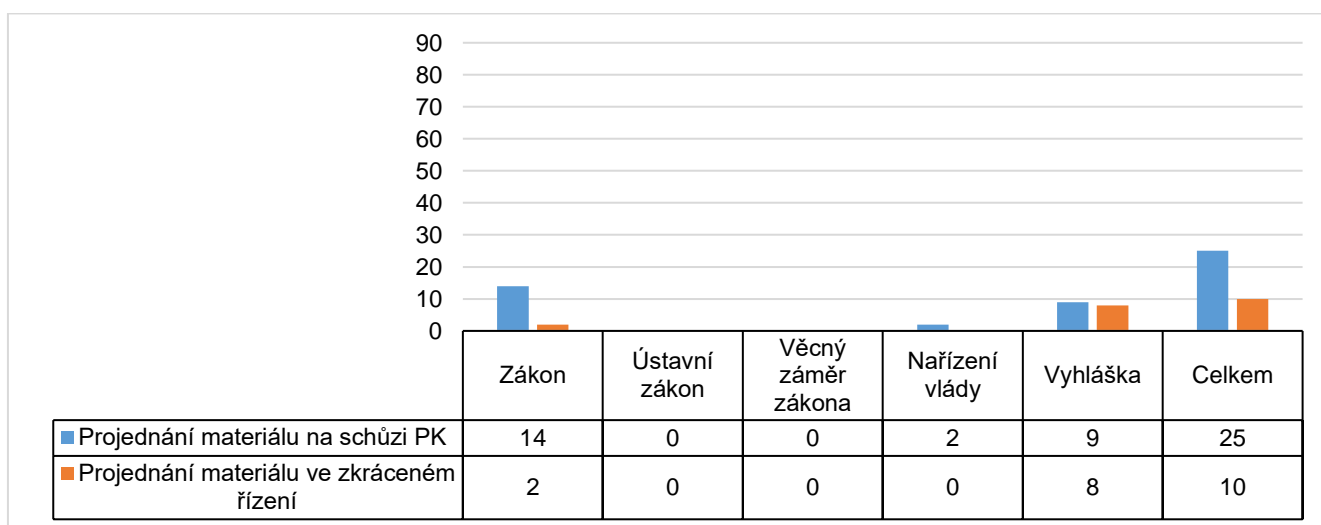
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro soukromé právo v letech 2018 až 2022

Rok	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
2018	13	0	2	0	8
2019	38	0	1	2	6
2020	32	0	1	3	12
2021	7	0	2	5	16
2022	14	0	0	2	9



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro soukromé právo a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	14	0	0	2	9	25
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	2	0	0	0	8	10



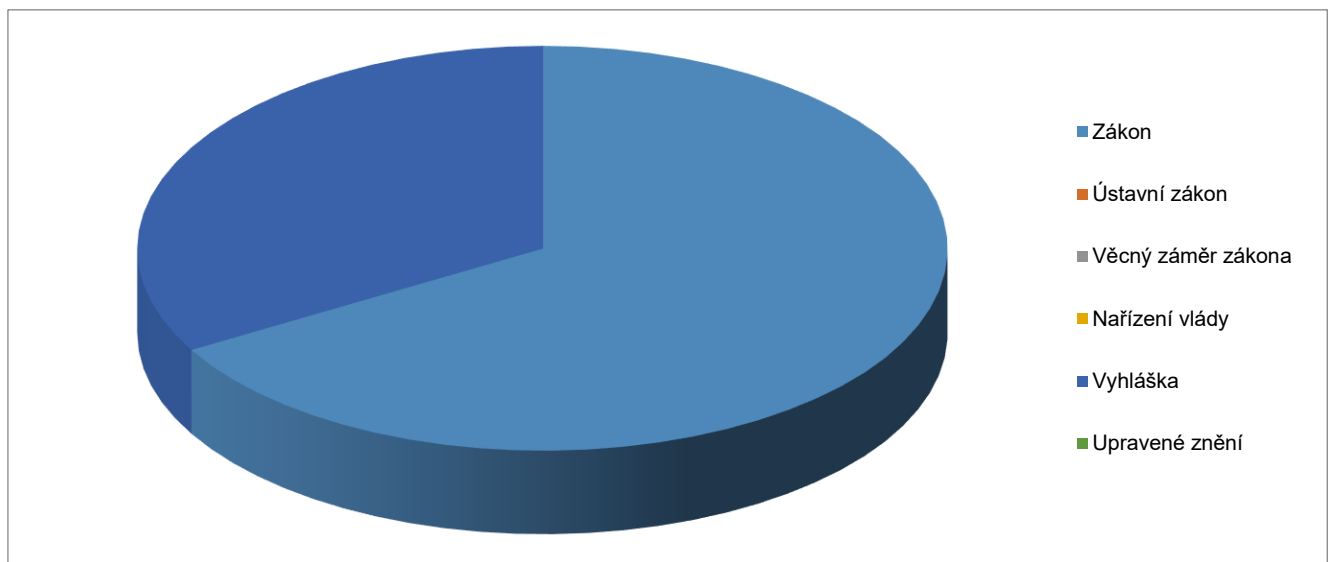
Pracovní komise pro trestní právo

Přehled členů pracovní komise LRV pro trestní právo v období 1. 1. 2022 – 31. 12. 2022

prof. JUDr. Bc. Tomáš Gřivna, Ph. D. – předseda
JUDr. Lukáš Bohuslav, Ph.D.
JUDr. Tomáš Durdík
JUDr. Mgr. Jiří Kmec, Ph.D.
JUDr. Přemysl Polák, Ph.D.
JUDr. Ing. Daniel Prouza, Ph.D.
JUDr. Miroslav Růžička, Ph.D.
JUDr. Bc. Jiří Říha, Ph.D.

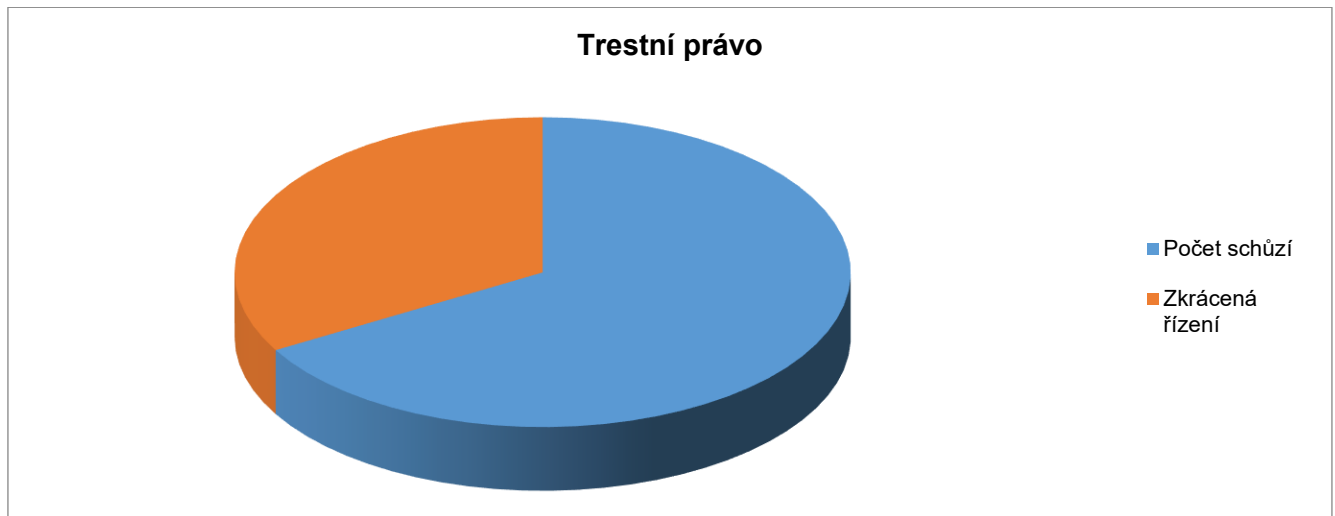
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro trestní právo v roce 2022

Název pracovní komise	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Trestní právo	2	0	0	0	1	0



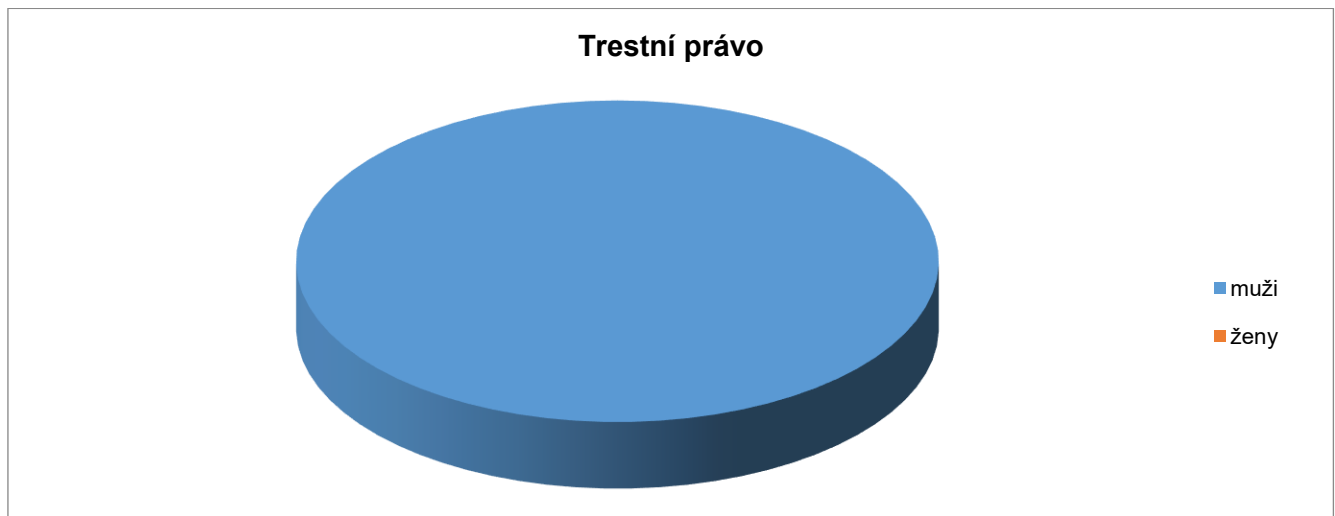
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro trestní právo v roce 2022

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Trestní právo	2	1



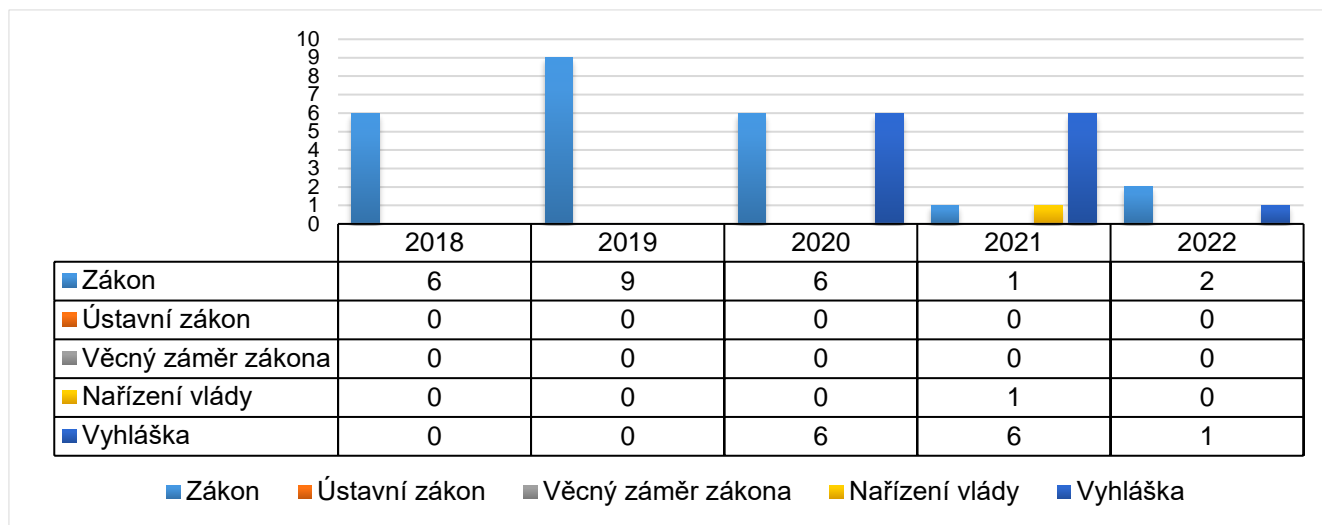
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro trestní právo v roce 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Trestní právo	8	8	0



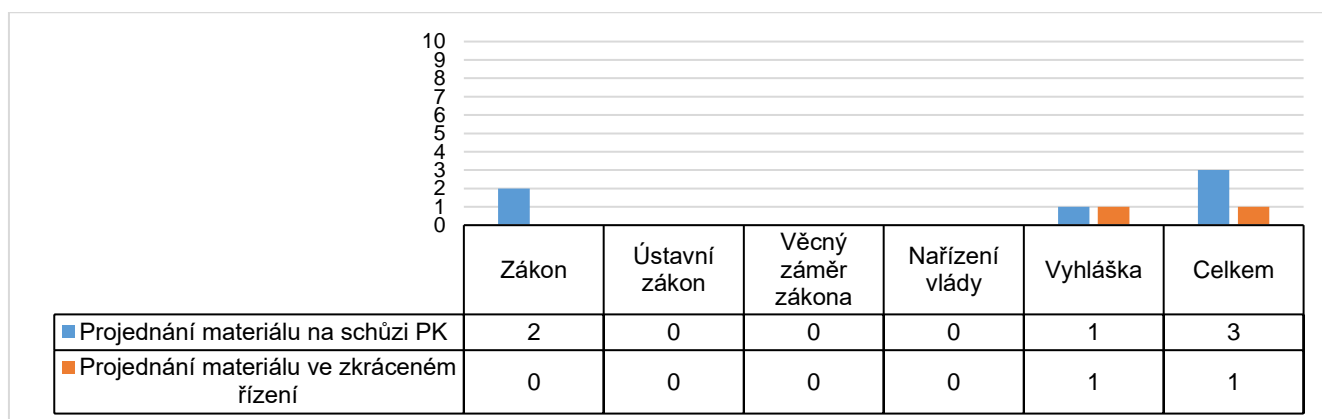
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro trestní právo v letech 2018 až 2022

Rok	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
2018	6	0	0	0	0
2019	9	0	0	0	0
2020	6	0	0	0	6
2021	1	0	0	1	6
2022	2	0	0	0	1



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro trestní právo a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	2	0	0	0	1	3
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	0	0	0	0	1	1



Pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (RIA)

Přehled členů pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) v období 1. 1. 2022 – 31. 12. 2022

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc. – předsedkyně*)
JUDr. Petr Solský – místopředseda
Mgr. Miroslav Dvořák
Mgr. et Mgr. Marek Havrda, MA, MPA, Ph.D.**)
Mgr. Zdeněk Mandík
Mgr. Jan Matoušek
doc. Ing. Daniel Münich, Ph.D.
Ing. Jiří Nekovář, Ph.D.
Marek Ondroušek
Ing. Zbyněk Spousta
Radek Špicar, M.Phil.
Ing. Vladimír Štípek, Ph.D.
RNDr. Jan Vozáb, Ph.D.
Mgr. Martina Vránová
Ing. Petr Zahradník, Ph.D.***)

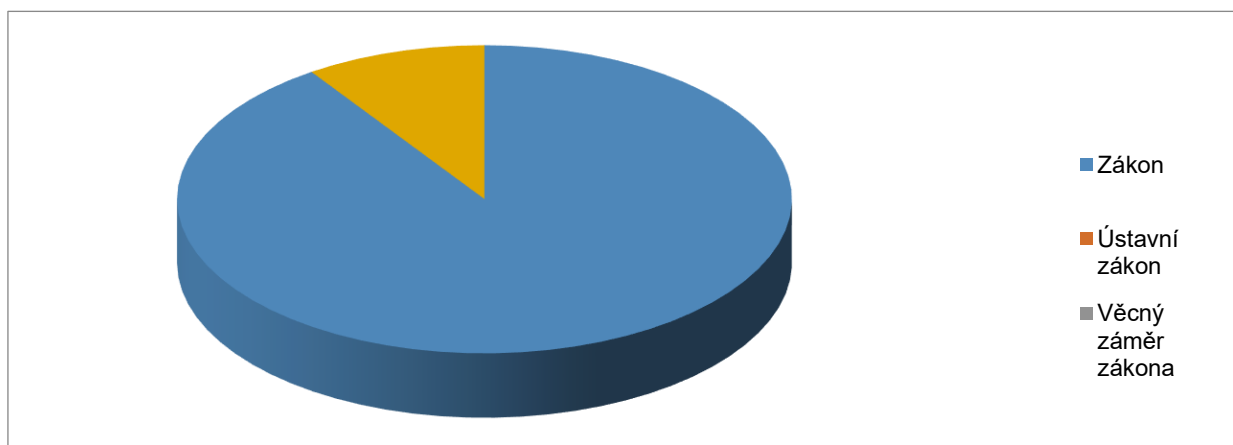
**) úmrtí 21. 6. 2022*

****) jmenován do funkce předsedy pracovní komise ke dni 1. 8. 2022*

****) jmenován členem pracovní komise ke dni 1. 8. 2022*

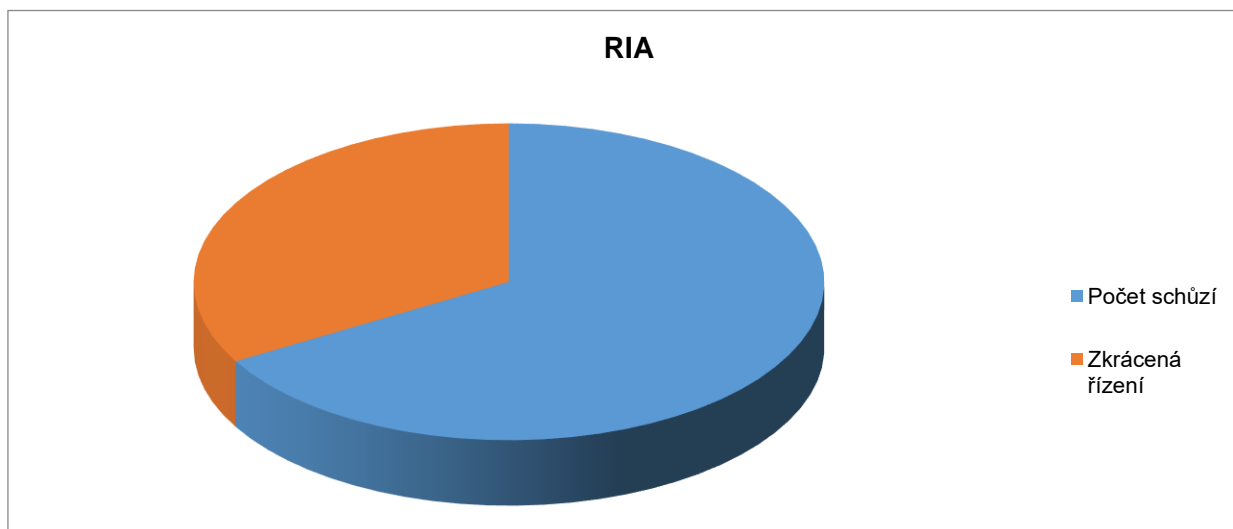
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) v roce 2022

Název pracovní komise	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
RIA	19	0	0	2	0	0



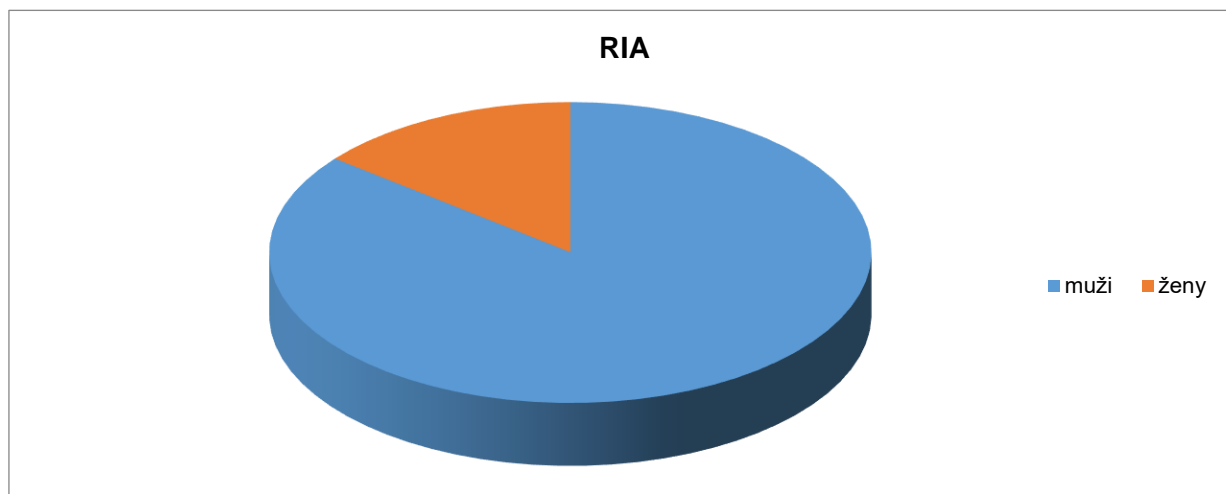
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) v roce 2022

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
RIA	8	4



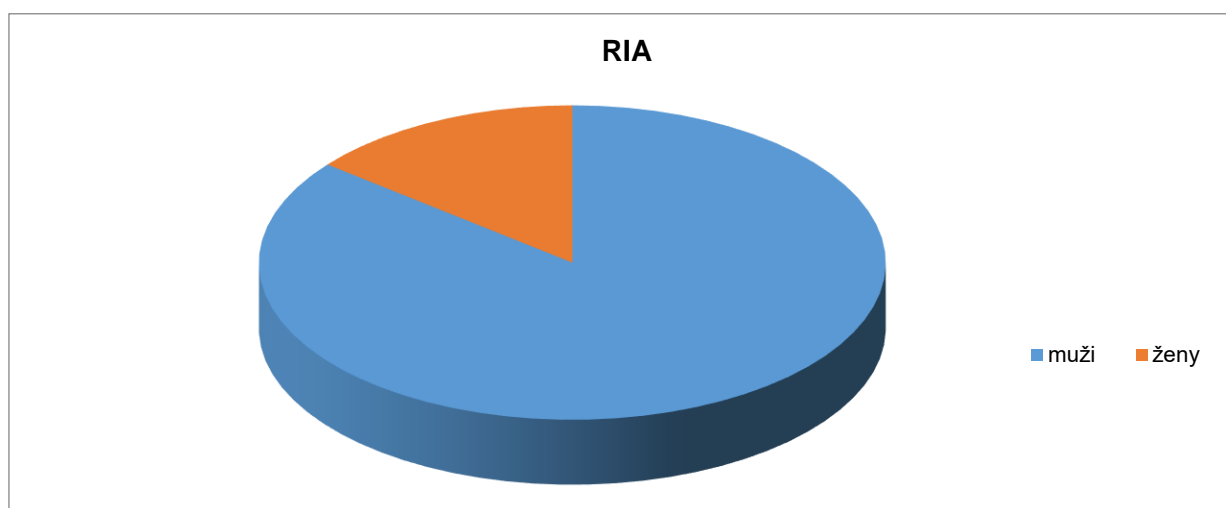
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) do 21. 6. 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
RIA	14	12	2



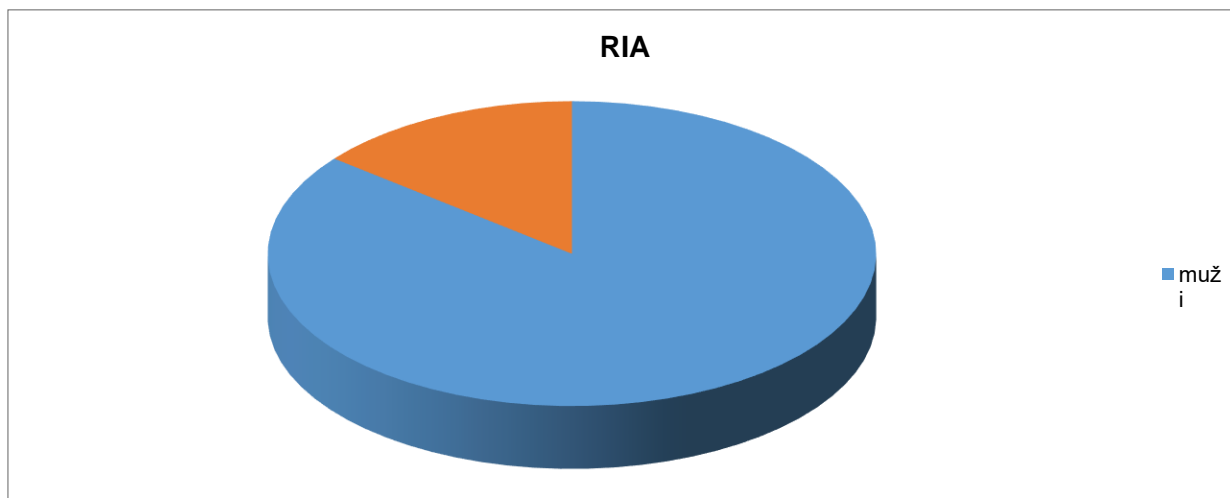
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) od 22. 6. 2022 do 31. 7. 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
RIA	13	12	1



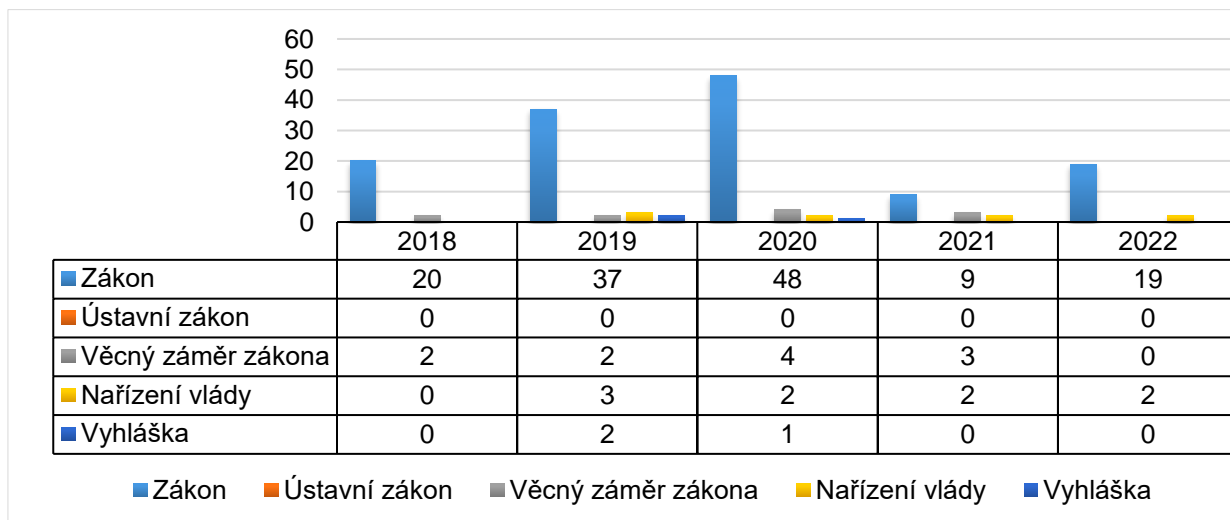
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
RIA	14	13	1



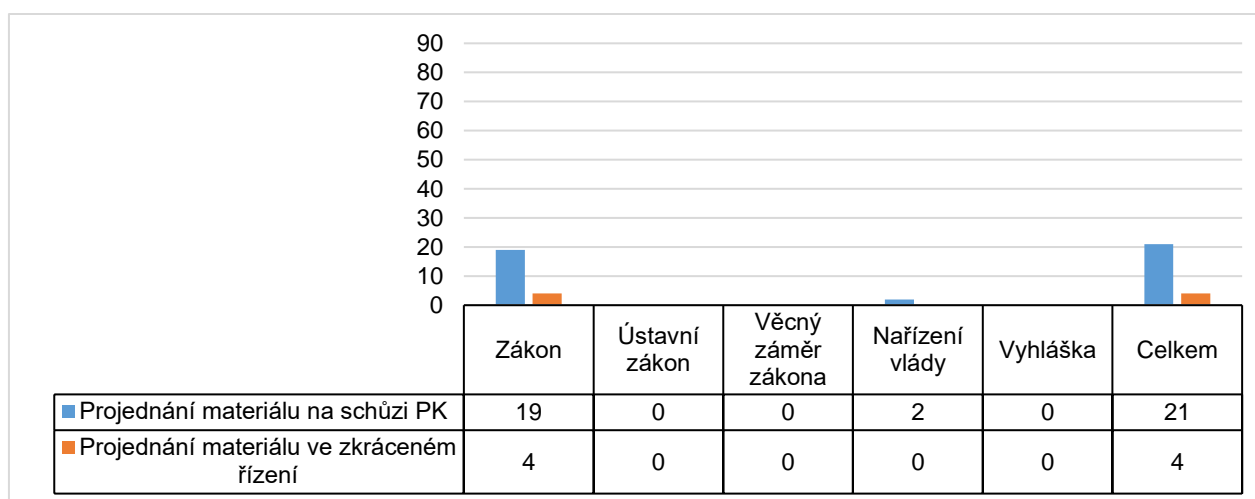
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) v letech 2018 až 2022

Rok	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
2018	20	0	2	0	0
2019	37	0	2	3	2
2020	48	0	4	2	1
2021	9	0	3	2	0
2022	19	0	0	2	0



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	19	0	0	2	0	21
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	4	0	0	0	0	4

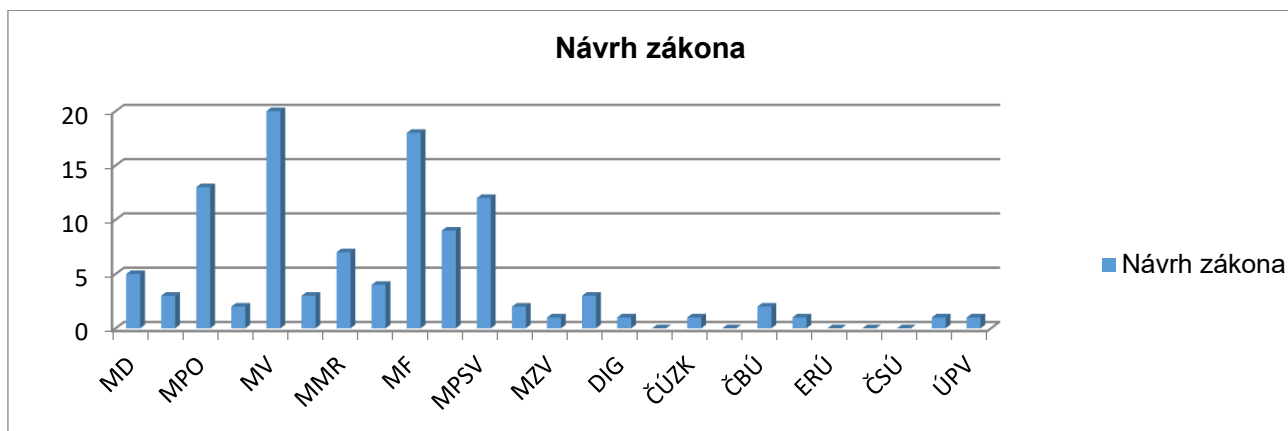


**Přehled legislativních materiálů předložených pracovními komisím
v roce 2022 podle resortů**

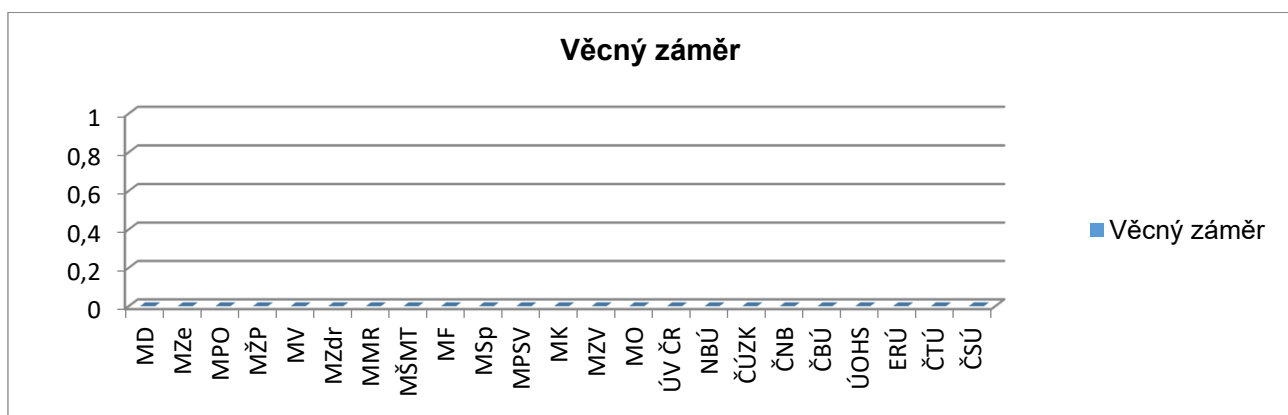
(v členění podle předkladatele a druhu materiálu)

Předkladatel	Zákon	Předkladatel	Věcný záměr zákona	Předkladatel	Ústavní zákon	Předkladatel	Nařízení vlády	Předkladatel	Vyhláška
MD	5	MD	0	MD	0	MD	0	MD	15
MZe	3	MZe	0	MZe	0	MZe	6	MZe	20
MPO	13	MPO	0	MPO	0	MPO	24	MPO	12
MŽP	2	MŽP	0	MŽP	0	MŽP	7	MŽP	7
MV	20	MV	0	MV	1	MV	18	MV	12
MZdr	3	MZdr	0	MZdr	0	MZdr	4	MZdr	35
MMR	7	MMR	0	MMR	0	MMR	3	MMR	2
MŠMT	4	MŠMT	0	MŠMT	0	MŠMT	1	MŠMT	8
MF	18	MF	0	MF	0	MF	2	MF	14
MSp	9	MSp	0	MSp	0	MSp	1	MSp	7
MPSV	12	MPSV	0	MPSV	0	MPSV	28	MPSV	10
MK	2	MK	0	MK	0	MK	0	MK	2
MZV	1	MZV	0	MZV	0	MZV	3	MZV	0
MO	3	MO	0	MO	1	MO	7	MO	4
DIG	1	ÚV ČR	0	DIG	0	DIG	0	DIG	0
NBÚ	0	NBÚ	0	NBÚ	0	NBÚ	0	NBÚ	1
ČÚZK	1	ČÚZK	0	ČÚZK	0	ČÚZK	0	ČÚZK	1
ČNB	0	ČNB	0	ČNB	0	ČNB	0	ČNB	17
ČBÚ	2	ČBÚ	0	ČBÚ	0	ČBÚ	0	ČBÚ	2
ÚOHS	1	ÚOHS	0	ÚOHS	0	ÚOHS	0	ÚOHS	0
ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	6
ČTÚ	0	ČTÚ	0	ČTÚ	0	ČTÚ	1	ČTÚ	8
ČSÚ	0	ČSÚ	0	ČSÚ	0	ČSÚ	0	ČSÚ	1
SSHR	1	SSHR	0	SSHR	0	SSHR	0	SSHR	0
ÚPV	1	ÚPV	0	ÚPV	0	ÚPV	0	ÚPV	0
Celkem	109		0		2		105		184

Návrh zákona



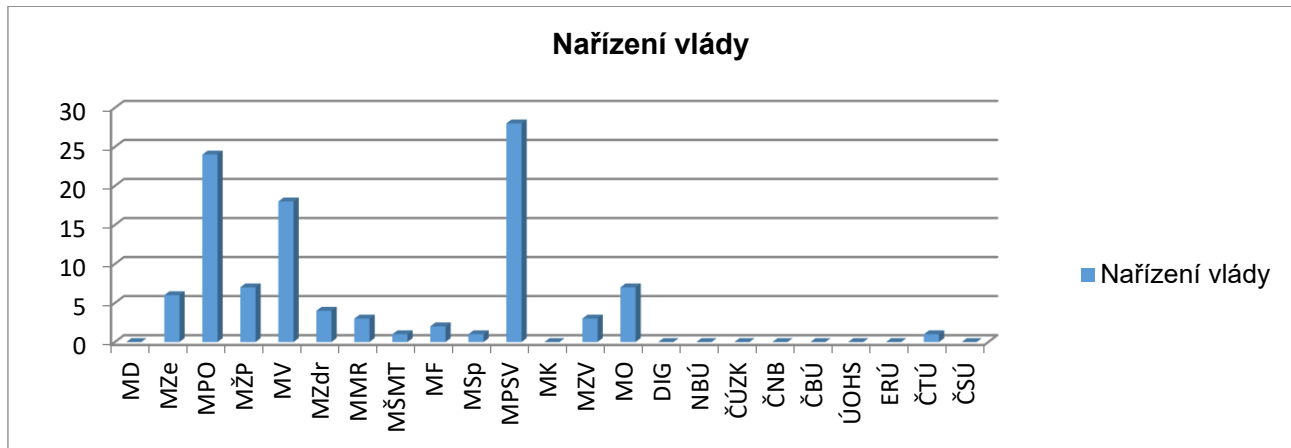
Věcný záměr



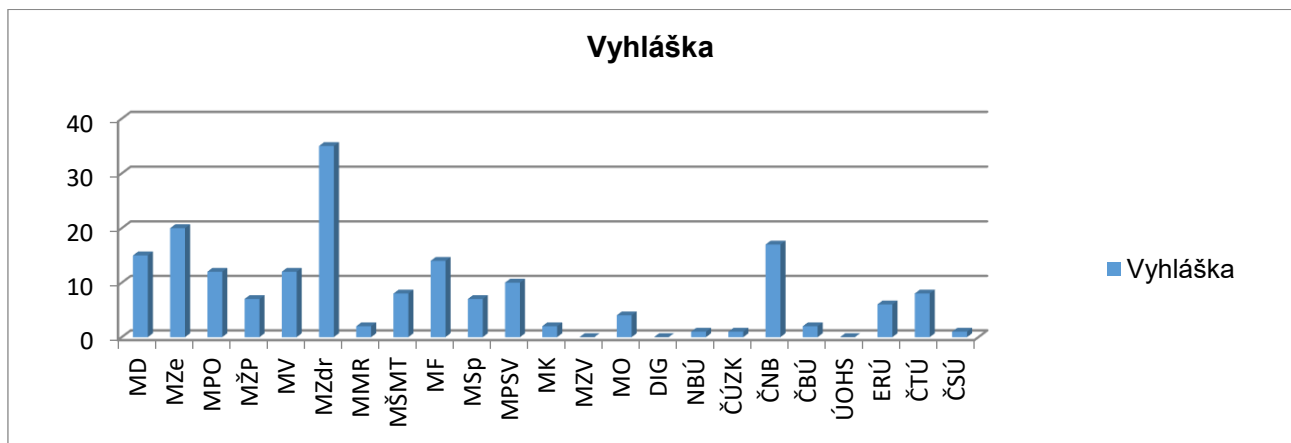
Ústavní zákon



Nařízení vlády



Vyhláška



**Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi
Legislativní rady vlády v roce 2022**

A. Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v roce 2022 na jejich schůzích a ve zkráceném řízení v členění podle jednotlivých pracovních komisí a podle druhu jednotlivých legislativních materiálů

Počet legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění	Celkem
Veřejné právo I – správní právo č. 1	20	1	0	9	55	0	85
Veřejné právo I – správní právo č. 2	12	0	0	6	35	2	55
Veřejné právo I – správní právo č. 3	13	0	0	8	44	0	65
Veřejné právo II – finanční právo	16	0	0	5	46	0	67
Veřejné právo III – pracovní právo a soc. věci	9	0	0	9	16	0	34
Veřejné právo IV – evropské právo	16	0	0	0	0	0	16
Soukromé právo	13	0	0	2	9	1	25
Trestní právo	2	0	0	0	1	0	3
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	19	0	0	2	0	0	21

Počet legislativních materiálů projednaných ve zkráceném řízení

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění	Celkem
Veřejné právo I – správní právo č. 1	0	0	0	0	15	0	15
Veřejné právo I – správní právo č. 2	2	0	0	0	2	0	4
Veřejné právo I – správní právo č. 3	0	0	0	0	7	0	7
Veřejné právo II – finanční právo	1	0	0	1	10	0	12
Veřejné právo III – pracovní právo a soc. věci	1	0	0	1	6	0	8
Veřejné právo IV – evropské právo	0	0	0	0	0	0	0
Soukromé právo	2	0	0	0	8	0	10
Trestní právo	0	0	0	0	1	0	1
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	4	0	0	0	0	0	4

B. Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v letech 2018 – 2022

Název pracovní komise LRV	2018	2019	2020	2021	2022
Veřejné právo I – správní právo č. 1	67	63	73	66	85
Veřejné právo I – správní právo č. 2	58	54	69	52	55
Veřejné právo I – správní právo č. 3	82	60	72	58	65
Veřejné právo II – finanční právo	72	60	87	78	67
Veřejné právo III – pracovní právo a soc. věci	22	18	30	21	34
Veřejné právo IV – evropské právo	18	21	28	10	16
Soukromé právo	23	47	48	30	25
Trestní právo	6	9	12	8	3
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	22	44	55	14	21

**Srovnání počtu zasedání pracovních komisí Legislativní rady vlády
v letech 2018 - 2022**

(v členění podle jednotlivých pracovních komisí
a v členění na běžná zasedání „Z“ a zkrácená řízení „ZŘ“)

Název pracovní komise LRV	2018		2019		2020		2021		2022	
	Z	ZŘ	Z	ZŘ	Z	ZŘ	Z	ZŘ	Z	ZŘ
Veřejné právo I – správní právo č. 1	12	8	15	2	10	20	11	19	14	15
Veřejné právo I – správní právo č. 2	11	7	12	3	11	13	9	15	12	4
Veřejné právo I – správní právo č. 3	15	10	13	8	11	21	10	9	17	7
Veřejné právo II – finanční právo	13	15	18	15	15	28	10	33	14	12
Veřejné právo III – pracovní právo a soc. věci	8	4	7	13	7	14	6	7	8	8
Veřejné právo IV – evropské právo	11	1	15	0	15	5	8	1	11	0
Soukromé právo	5	10	18	3	9	23	4	19	8	10
Trestní právo	1	5	4	6	2	8	0	8	2	1
Hodnocení regulace (RIA) dopadů	13	4	14	3	5	35	5	6	8	4

Jednání pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (RIA) v roce 2022

Úvod

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (dále jen „Komise RIA“) byla zřízena v listopadu 2011. Jejím posláním je posuzování kvality provedeného hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment - RIA) u předkládaných návrhů právních předpisů, tj. u zákonů, nařízení vlády, vyhlášek a rovněž věcných záměrů zákona (právní předpisy). Komise RIA byla zřízena mj. v reakci na doporučení OECD členským státům ohledně ustavení mechanismů a institucí pro aktivní provádění nezávislé kontroly předkládaných právních předpisů z hlediska kvality hodnocení jejich dopadů a identifikaci případných nedostatků.

Komise RIA má od počátku svého působení ambici přispívat ke zlepšení analýzy celospolečenských dopadů nově navrhovaných právních předpisů. Prostřednictvím posuzování kvality zpracovávaných závěrečných zpráv RIA (ZZ RIA) se Komise RIA nepřímo snaží přispět i ke kultivaci legislativního procesu s důrazem na transparentnost směrem k „příjemcům“ regulace a rovněž na kvalitní analýzu řešeného problému.

Personální složení Komise RIA

Po úmrtí předsedkyně komise prof. Ing. Jiřiny Jílkové, CSc. byl s účinností od 1. 8. 2022 jmenován novým předsedou dosavadní člen Mgr. et Mgr. Marek Havrda, MA, MPA, Ph.D. Ke stejnému datu komisi doplnil také Ing. Petr Zahradník, který byl členem komise již v letech 2011–2016. Počet členů vzrostl ze 13 na 14. Složení Komise RIA je součástí přílohy č. 3.

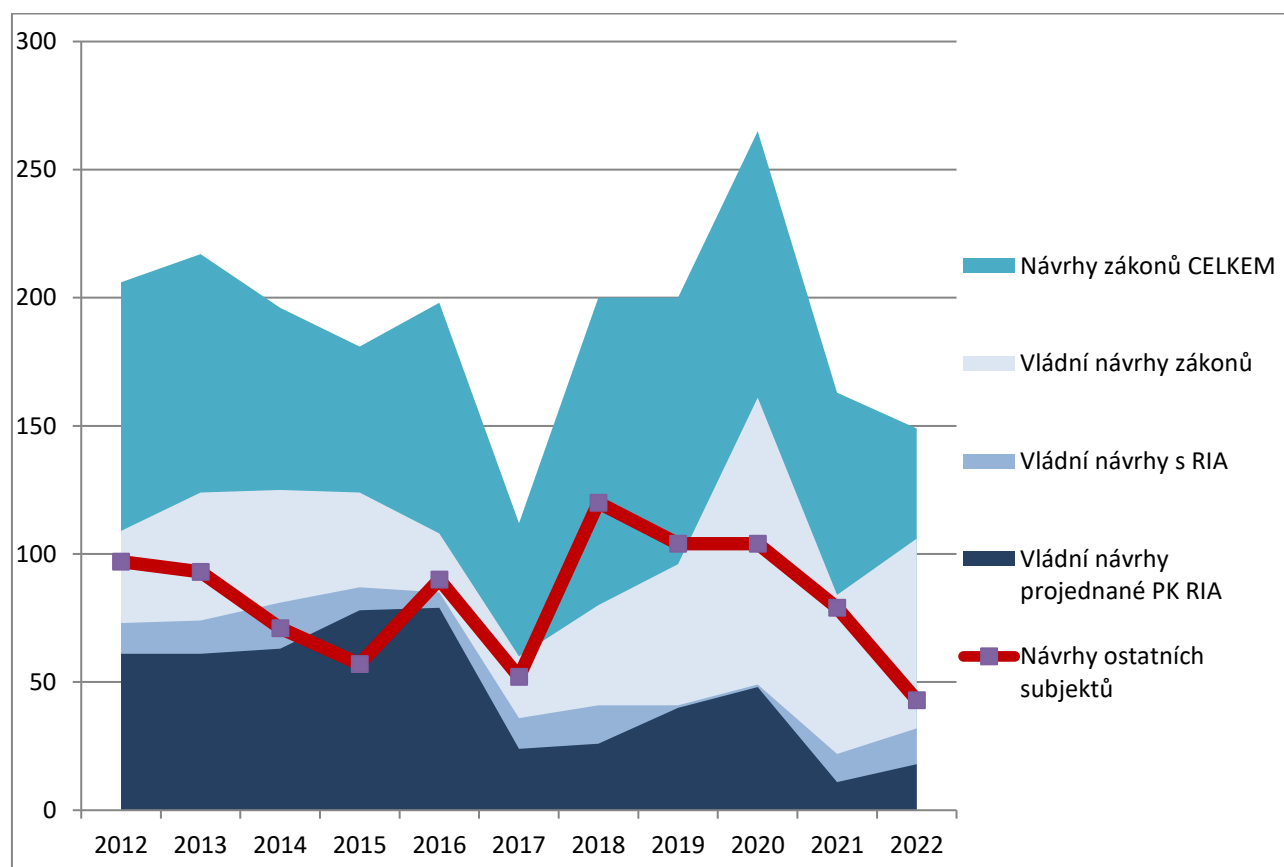
RIA v rámci návrhů právních předpisů

U návrhů zákonů byla ZZ RIA zpracována k 32 návrhům tj. ve 30 % případů. K 75 návrhům zákonů ZZ RIA nebyla zpracována, přičemž v 19 případech její nezpracování vyplývalo z plánu legislativních prací vlády, v 49 případech byla udělena výjimka předsedou LRV, ve zbylých případech se jednalo o jiné důvody (zejména krizová situace vyvolaná válkou na Ukrajině, zákon o státním rozpočtu a jeho novelizace, ústavní zákony). V případě podzákoných právních předpisů byla ZZ RIA zpracována k 17 návrhům nařízení vlády a 18 návrhům vyhlášek. U návrhů, kde nebyla zpracována ZZ RIA, bylo hodnocení dopadů navrhovaného řešení v rozsahu požadovaném Legislativními pravidly vlády součástí důvodové zprávy nebo odůvodnění.

Druh právního předpisu	Se zpracovanou ZZ RIA	Bez zpracované ZZ RIA
Věcný záměr zákona	0	0
Návrh zákona	32	75
Návrh nařízení vlády	17	88
Návrh vyhlášky	18	166

Tabulka 01. Zpracování ZZ RIA k návrhům právních předpisů v roce 2022

Souhrnný pohled na RIA v rámci návrhů zákonů od roku 2012 zobrazuje graf 01. V něm jsou zahrnuty jak vládní návrhy zákonů (včetně věcných záměrů) zaevidované v příslušném roce Úřadem vlády ČR, tak návrhy ostatních předkladatelů (tj. poslanců, Senátu a VÚSC). Návrhy, které projednávala Komise RIA, přibližně kopírují vládní návrhy se ZZ RIA. Podíl vládních návrhů zákonů předložených se ZZ RIA se v loňském roce pohyboval okolo 30 %, což je obdobná hodnota jako v předcházejících 2 letech. Nižší podíl návrhů se ZZ RIA v posledních letech částečně souvisí se skutečností, že část legislativních návrhů byla vlivem krizové situace (covidová pandemie, válka na Ukrajině), předkládána bez ZZ RIA. Z grafu je rovněž patrný loňský pokles návrhů zákonů jiných subjektů (zejména poslaneckých), k nimž se RIA nezpracovává.

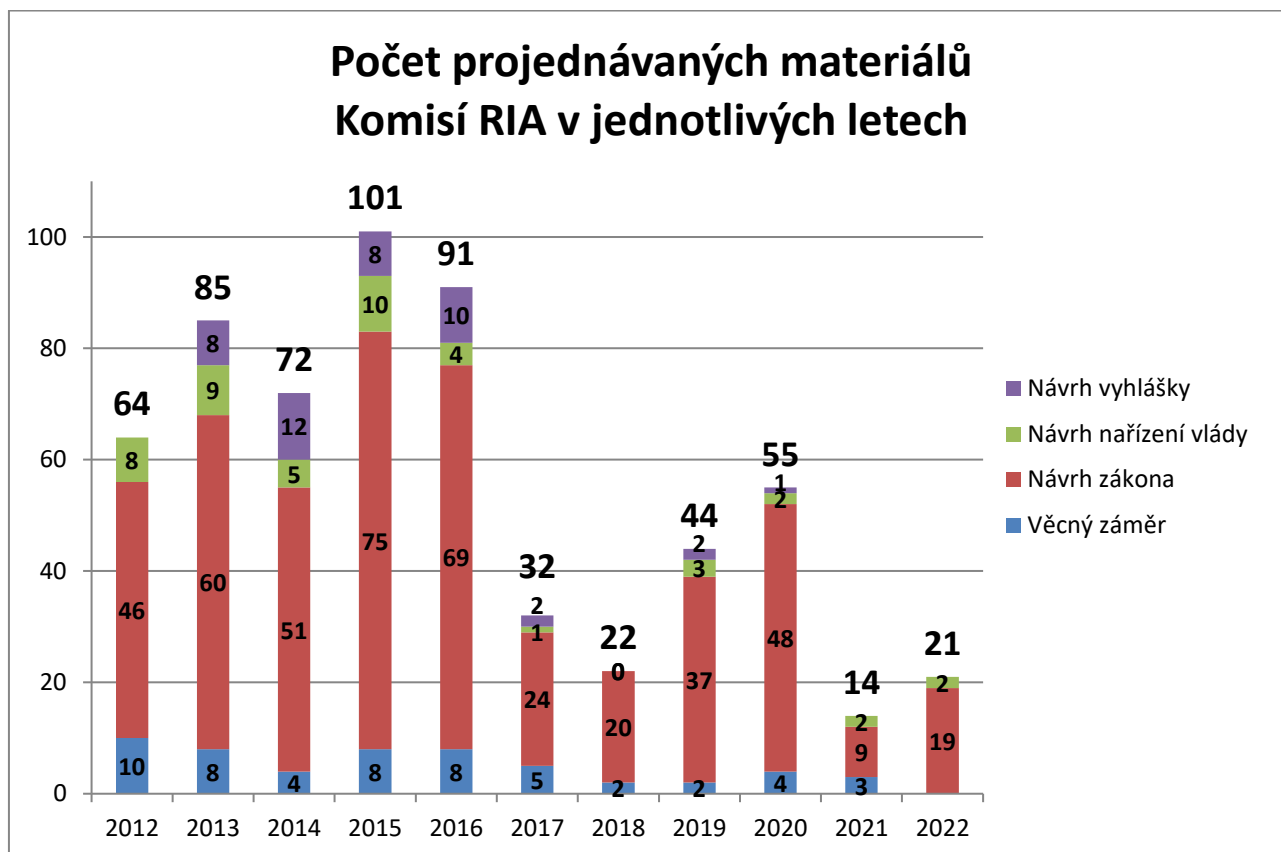


Graf 01. RIA v rámci návrhů zákonů

Činnost Komise RIA

Komise RIA se v roce 2022 zabývala závěrečnými zprávami RIA k 21 návrhům právních předpisů. V rámci svých 8 zasedání posuzovala ZZ RIA u 17 návrhů právních předpisů. Další 4 ZZ RIA projednala ve zkrácených řízeních (per rollam). Dohromady se jednalo o:

- 19 zákonů,
- 2 nařízení vlády.



Graf 02. Počet projednávaných materiálů Komisí RIA v jednotlivých letech

Graf 02 zobrazuje počet projednávaných ZZ RIA Komisí RIA v jednotlivých letech. Vývoj reflektuje politický cyklus, kdy v závěrech a počátcích volebních období je obecně nižší počet předkládaných legislativních materiálů.

Z metodologického hlediska je třeba upozornit, že počty projednávaných návrhů Komisí RIA v daném roce nemusejí vycházet ze stejné základny jako celkové počty zaevidovaných návrhů právních předpisů (které mají v systému eKLEP přiděleno čj. OVA). V průběhu roku může být komisí projednáváno i několik předpisů zaevidovaných v roce předchozím, naopak některé předpisy zaevidované v závěru roku se dostanou na pořad jednání komise až v roce následujícím.

V určitých případech může být materiál projednáván komisí opakovaně. V roce 2022 však k opakovanému projednání materiálu nedošlo.

Členové Komise RIA se u vybraných návrhů právních předpisů účastnili jejich projednávání i na zasedáních Legislativní rady vlády.

Komise RIA se v roce 2022 jakožto aktivní člen prestižní platformy RegWatchEurope, která sdružuje 8 evropských nezávislých orgánů dohlížejících na kvalitu regulace⁶, ujala předsednictví, během kterého byly uspořádány celkem 4 hybridní jednání a 4 tematické workshopy se širokou účastí externích expertů. Ty se věnovaly institucionální rezistenci a kooperaci, získávání politické podpory, evaluaci krizové legislativy a užití behaviorálních poznatků při kontrole regulace. Během českého předsednictví se podařilo schválit nové logo a upravit design webových stránek platformy a zahájit dialog s místopředsedou Evropské komise M. Šefčovičem k podnětům RWE ve věci pravidelných setkání s platformou a k úloze Komise při formulování i provádění politik. Platforma rovněž provedla dotazníkové šetření k lepší regulaci během covidové krize, na jehož základě byl zkompileván dokument shrnující uplatnění nástrojů lepší regulace ve spojení s krizovou legislativou v zemích RWE.

Stanoviska Komise RIA

Závěry stanovisek Komise RIA mají ustálenou podobu obsahující jednu ze 4 možných formulací (pracovně označenou příslušným písmenem):

(A) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh v předloženém znění doporučen vládě ke schválení.**

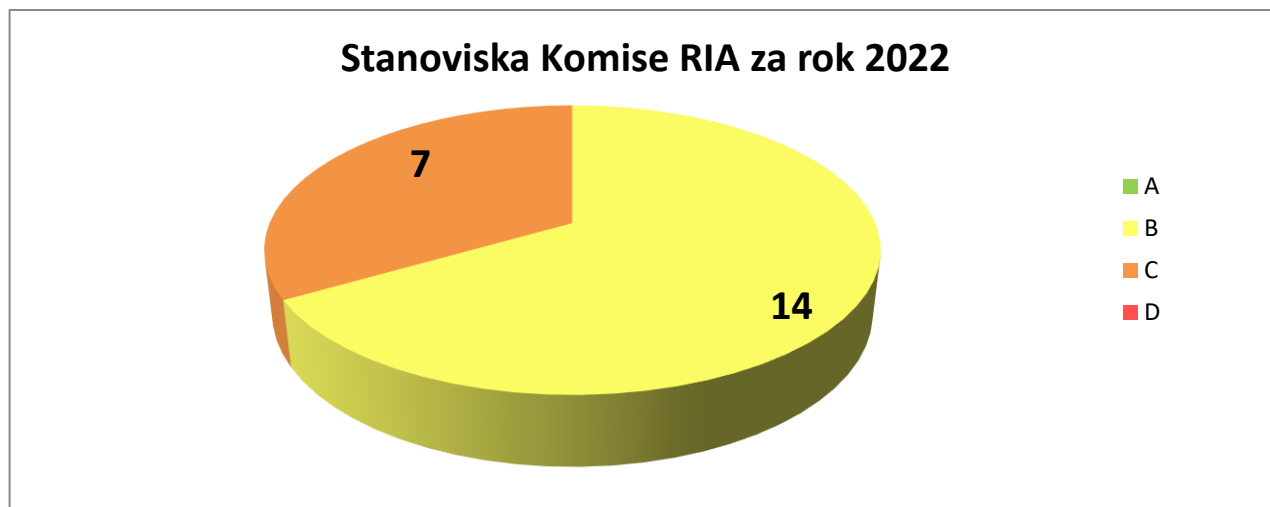
(B) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh doporučen vládě ke schválení** za předpokladu zohlednění výše uvedených **doporučujících připomínek.**

(C) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby projednávání návrhu přerušila za účelem přepracování návrhu předkladatelem ve smyslu výše uvedených zásadních připomínek.**

(D) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby ve svém stanovisku** doporučila vládě **návrh neschválit vzhledem k výše uvedeným zásadním připomínkám.**

Z grafu 03 je možné vyčíst rozložení jednotlivých typů stanovisek Komise RIA u 21 posuzovaných ZZ RIA v roce 2022.

⁶ Jedná se o platformu sdružující subjekty v evropských zemích, které radí vládám v opatřeních k omezení byrokracie a zlepšení kvality právních předpisů. Role a mandáty těchto orgánů se svým rozsahem liší, vesměs jsou ale zapojeny do ex-ante posuzování nových návrhů právních předpisů. Členy jsou v současnosti orgány z České republiky, Dánska (Danish Business Regulation Forum), Finska (Finnish Council of Regulatory Impact Analysis), Německa (Nationaler Normenkontrollrat), Nizozemska (ATR), Norska (Regelrådet), Švédska (Regelrådet) a Velké Británie (Regulatory Policy Committee).



Graf 03. Stanoviska Komise RIA za rok 2022

Z metodologického hlediska je třeba uvést, že uvedené počty představují předkládané materiály, k nimž bylo zpracováno stanovisko. V některých případech totiž stanovisko pokrývá více návrhů (zpravidla v případech, kdy je předkládán samostatný změnový zákon). V takových situacích je fakticky stanovisko započteno dvakrát. Příkladem je návrh zákona o správě voleb (čj. 1118/22), kdy samostatné stanovisko k návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o správě voleb (čj.1119/22), jakožto změnovému zákonu k návrhu zákona o správě voleb, které byly projednávány pracovní komisí současně, nebylo zpracováno.

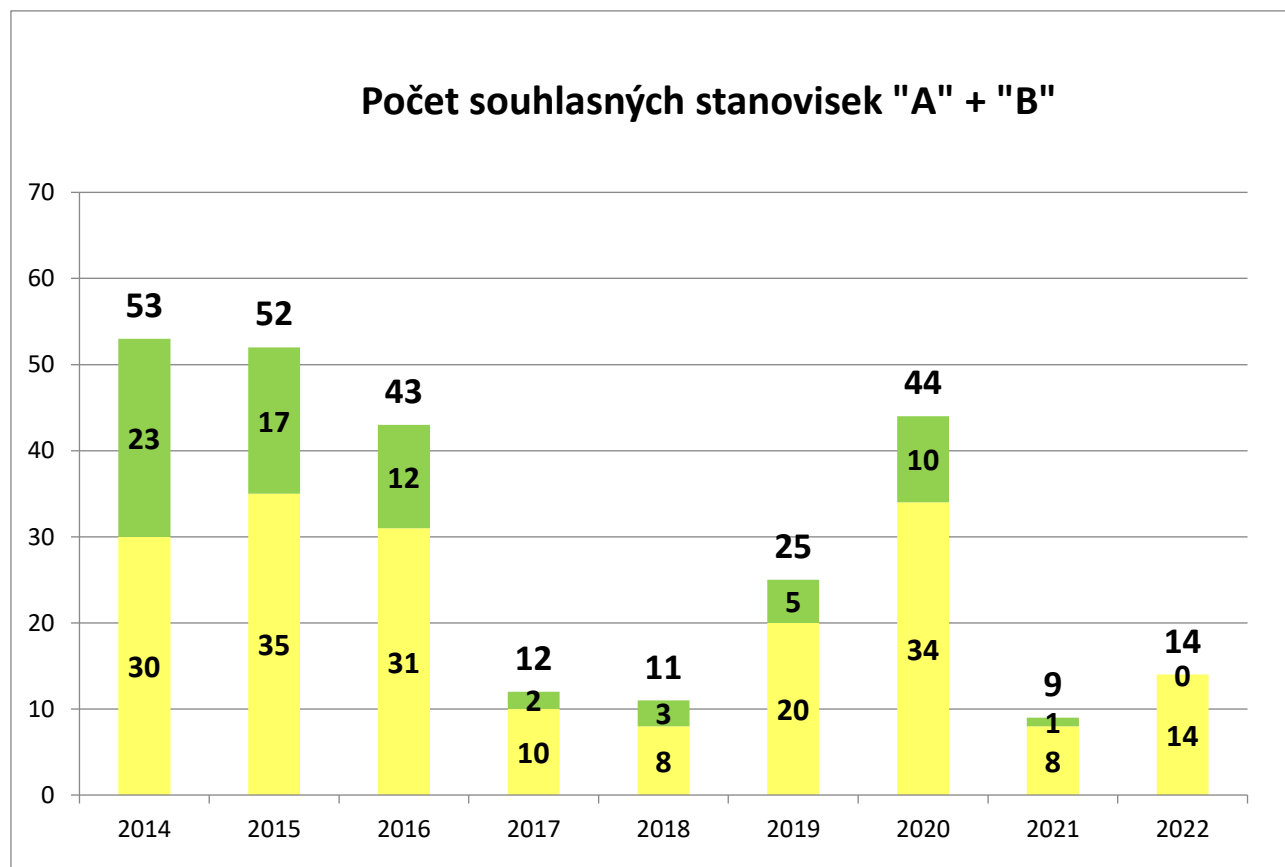
Předkladatel	Projednané návrhy Komise RIA	Stanovisko Komise RIA			
		A	B	C	D
MD	1	0	1	0	0
MF	2	0	2	0	0
MK	0	0	0	0	0
MMR	1	0	0	1	0
MO	1	0	1	0	0
MPO	4	0	1	3	0
MPSV	2	0	0	2	0
MSP	0	0	0	0	0
MŠMT	2	0	2	0	0
MV	4	0	3	1	0
MZD	0	0	0	0	0
MZE	0	0	0	0	0
MZV	0	0	0	0	0
MŽP	1	0	1	0	0
ČBÚ	1	0	1	0	0
ÚV - DIG	1	0	1	0	0
ÚOHS	1	0	1	0	0
Celkem	21	0	14	7	0

Tabulka 02. Stanoviska Komise RIA dle předkladatelů

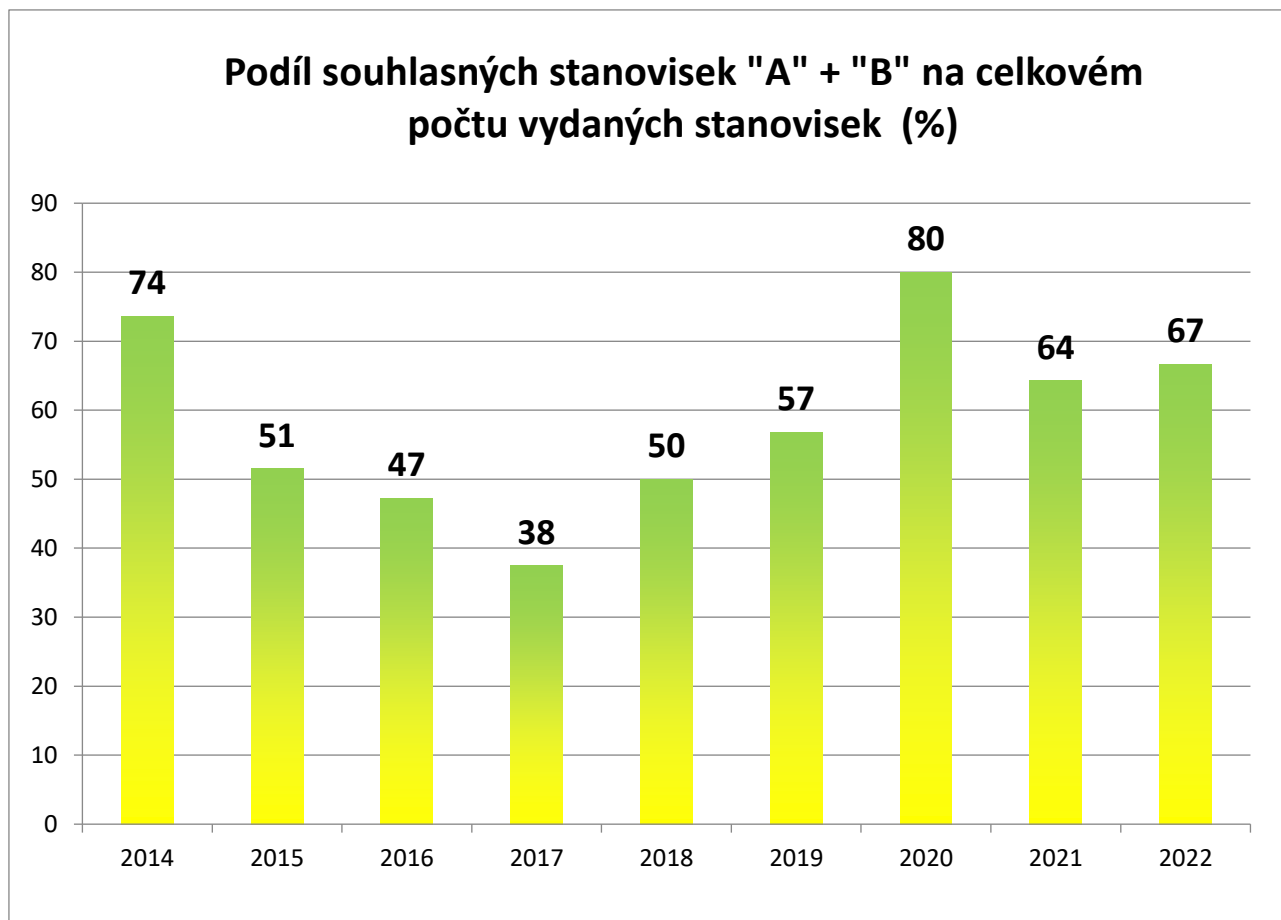
Tabulka 02 uvádí pro úplnost souhrn stanovisek Komise RIA ve vztahu k jednotlivým předkladatelům. Nejvíc návrhů pocházelo od MV a MPO (4 návrhy). Celkově převažovala (ze 67 %) souhlasná stanoviska („B“) nad nesouhlasnými („C“). Komise RIA v loňském roce nevydala žádné doporučující stanovisko bez připomínek („A“) ani čistě negativní stanovisko („D“).

Relevantní dlouhodobé časové srovnání naráží na metodické změny, množství a druhy projednávaných návrhů právních předpisů v jednotlivých letech. Komise RIA se v návaznosti na sjednocení závěrů stanovisek pokusila v roce 2017 zpětně kategorizovat doposud vydaná stanoviska od roku 2014 tak, aby odpovídala současným ustáleným závěrům stanovisek. Následující dva grafy (04 a 05) uvádějí počet a podíl souhlasných (kladných/doporučujících) stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek Komise RIA za období 2014–2022. V případě opakovaných stanovisek je započteno pouze první stanovisko. Patrný je trend zvyšujícího se podílu souhlasných stanovisek v posledních letech, což by mělo evokovat zvyšující se kvalitu projednávaných ZZ RIA.

Stanoviska Komise RIA jsou zveřejňována po projednání příslušného materiálu vládou na stránkách ria.vlada.cz.



Graf 04. Počet souhlasných stanovisek



Graf 05. Podíl souhlasných stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek

Výjimky z provedení hodnocení dopadů regulace

V průběhu roku 2022 bylo předsedovi Legislativní rady vlády předloženo ze strany předkladatelů **153 žádostí** o výjimku z provedení hodnocení dopadů regulace ke **171 návrhům právních předpisů**, přičemž v 10 případech nebylo vyhověno. Výjimka nebyla udělena u následujících návrhů právních předpisů:

- Návrh zákona o humánních léčivých přípravcích
- Návrh zákona o mimořádném odpuštění některých dluhů na sociálním zabezpečení
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie, ve znění pozdějších předpisů
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů

- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a změnách některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Návrh nařízení, kterým se mění NV č. 453/2009 Sb., kterým se pro účely TZ stanoví, co se považuje za nakažlivé lidské nemoci, nakažlivé nemoci zvířat, nakažlivé nemoci rostlin a škůdce užitkových rostlin, ve znění NV č. 75/2020 Sb.
- Nařízení vlády o kompenzaci pro provozovatele regionálních distribučních soustav, které bude upravovat kompenzaci nákladů na elektřinu na ztráty
- Nařízení vlády o kompenzačním mechanismu pro obchodníky s elektřinou a plynem (podrobnosti k úhradě prokazatelné ztráty a přiměřeného zisku v mimořádné tržní situaci)
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 161/2005 Sb., o stanovení charakteristik funkcí speciálně vybavených telekomunikačních koncových zařízení pro různé druhy zdravotního postižení

Výjimka byla udělena k 52 návrhům zákona, 48 návrhům nařízení vlády a 61 návrhům vyhlášek. Nezpracování ZZ RIA však neznamenalo, že nebylo provedeno žádné hodnocení dopadů daného právního předpisu. K návrhům právních předpisů byl nejprve zpracován přehled dopadů. Stručné vyhodnocení rovněž obsahovala důvodová zpráva (respektive odůvodnění), která je součástí každého návrhu právního předpisu.

Ex post RIA a změny Obecných zásad pro RIA

V roce 2022 nebyl evidován žádný přezkum právního předpisu nebo oblasti politiky, který by byl zpracován a následně projednáván na úrovni vlády, resp. jejích poradních orgánů. Předseda LRV vložil návrh na ukotvení provádění systematického přezkumu právních předpisů do připomínkového řízení, nicméně vypořádání materiálu nebylo do konce roku ukončeno.

Souběžně byla v roce 2022 řešena změna Obecných zásad pro RIA, která měla reagovat na programové prohlášení vlády a poznatky z aplikační praxe a doplnit či rozvinout některá ustanovená dílčí hodnocení. Zejména se jednalo o úpravy hodnocení dopadů na rodiny (Family Impact Assessment – FIA), území (Territorial Impact Assessment – TIA), na udržitelný rozvoj (Sustainable Impact Assessment – SIA) a souladu navrhovaného řešení se zásadami tvorby digitálně přívětivé legislativy (DPL). Změny jsou účinné od 1. února 2023, přičemž zpracovatelé jsou povinni je promítnout v materiálech předložených do připomínkového řízení po 31. březnu 2023⁷.

⁷ Usnesení vlády ze dne 11. ledna 2023 č. 22

Přehled návrhů právních předpisů projednávaných Komisí RIA v roce 2022

Název návrhu právního předpisu	Předkladatel	Čj. OVA	Stanovisko PK RIA
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů	MF	34/22	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů	MPO	107/22	B
Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 75/2005 Sb., o stanovení rozsahu přímé vyučovací, přímé výchovné, přímé speciálně pedagogické a přímé pedagogicko-psychologické činnosti pedagogických pracovníků, ve znění pozdějších předpisů	MŠMT	235/22	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č.13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MD	652/22	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů	ÚOHS	664/22	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 118/2000 Sb., o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů	MPSV	798/22	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů	ČBÚ	824/22	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů	MŠMT	837/22	B
Návrh zákona o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí)	MŽP	876/22	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č.283/2021 Sb., stavební zákon, a některé další související zákony	MMR	877/22	C
Návrh nařízení o stanovení hodnoty vnitřního výnosového procenta pro jednotlivé druhy obnovitelných zdrojů	MPO	894/22	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony	MPSV	908/22	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů	MF	926/22	B

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti se změnami působnosti v oblasti informačních a komunikačních technologií	DIG	957/22	B
Návrh zákona o správě voleb	MV	1118/22	B
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o správě voleb	MV	1119/22	B
Návrh zákona o požadavcích na přístupnost služeb	MPO	1126/22	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MV	1315/22	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění zákona č. 229/2016 Sb., a zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů	MPO	1323/22	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MV	1336/22	B
Návrh zákona o financování obrany České republiky a o změně zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (zákon o financování obrany)	MO	1456/22	B