

Stanovisko
komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu
zákona o soukromé bezpečnostní činnosti a o změně souvisejících zákonů

I. Úvod

Návrh zákona předkládá zcela novou regulaci soukromých bezpečnostních služeb (dále jen "**SBS**"), kterou navrhuje vyjmout ze stávajícího režimu koncesované živnosti a podřídít licenčnímu režimu a dohledu ze strany Ministerstva vnitra. Zároveň podřizuje zvláštnímu režimu provozování bezpečnostní činnosti pro vlastní ochranu dotčeného subjektu (tj. nikoliv formou outsourcingu). Návrh je předkládán opakovaně poté, co v minulém volebním (legislativním) období nebylo dokončeno projednávání tohoto návrhu na úrovni LRV.

Předložený návrh zákona proto vedle úpravy poskytování/výkonu soukromé bezpečnostní činnosti, do které spadá výkon typických bezpečnostních činností ochrana osob, osobnostních práv, majetku, majetkových práv a převoz hotovosti, cenin a cenných předmětů v hodnotě do 5 000 000 Kč včetně, činnost soukromých detektivů, převoz hotovosti, cenin a cenných předmětů v hodnotě převyšující 5 000 000 Kč, technické služby k ochraně osob a majetku, nebo bezpečnostní poradenství, stanoví i podmínky výkonu bezpečnostní činnosti pro vlastní potřebu.

Základními principy navrhované právní úpravy jsou zejména:

1. Podrobit soukromé bezpečnostní činnosti poskytované aktuálně na podnikatelské bázi specifické právní úpravě, tj. zejména vyjmout tyto podnikatelské činnosti, které mají těsnou vazbu na oblast vnitřního pořádku a bezpečnosti (tj. „Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob“, „Služby soukromých detektivů“ a „Poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob“), z působnosti živnostenského zákona a podřídít je zvláštní samostatné právní úpravě.
2. Zakotvit podmínky výkonu bezpečnostní činnosti zajišťované fyzickými a právníckými osobami pro vlastní potřebu, tedy na nepodnikatelské bázi, protože v současné době tato úprava neexistuje.
3. Nově koncipovat i soukromé bezpečnostní činnosti spočívající v převozu hotovosti, cenin a cenných předmětů v hodnotě převyšující 5 000 000 Kč, a výkonu bezpečnostního poradenství, které představují sice specifický, ale v žádném případě nezanedbatelný segment oblasti poskytování soukromých bezpečnostních činností.
4. Stanovit jasné vstupní podmínky pro poskytování/výkon soukromé bezpečnostní činnosti (na základě licence vydané ministerstvem na dobu určitou – deseti let), včetně kvalifikačních předpokladů provozovatele soukromé bezpečnostní činnosti

(a jeho zaměstnanců), resp. všech osob, které budou přímo vykonávat bezpečnostní činnosti stanovené zákonem.

5. Upřesnit z technického hlediska postup osob vykonávajících bezpečnostní činnosti v mezích daných zejména normami trestního a občanského práva, tj. v rozsahu stávajících oprávnění daných každému.
6. Provozovatelům soukromých bezpečnostních činností a jejich zaměstnancům uložit některé doplňující povinnosti (např. při zpracovávání osobních údajů apod.), aniž by docházelo k nepřímé novelizaci zákona na ochranu osobních údajů a dotčení působnosti a pravomoci Úřadu na ochranu osobních údajů.
7. Stanovit působnost státu zejména při vydávání licencí k poskytování soukromé bezpečnostní činnosti, registraci bezpečnostní činnosti pro vlastní potřebu, výkonu dozoru a projednávání správních deliktů.
8. Vymezit formy spolupráce státu (zejména Ministerstva vnitra) mimo jiné s profesními sdruženími působícími v oblasti soukromé bezpečnostní činnosti a stanovit v základní rovině postavení těchto sdružení v předmětné oblasti.

II. Připomínky a návrhy změn

Návrh zákona doprovází "závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace" (dále jen "**Zpráva RIA**"), která by měla vysvětlovat důvody vedoucí k zavedení této nové regulace, resp., k razantnímu zpřísnění stávající regulace. Oproti návrhu projednávanému v minulém legislativním období, došlo ze strany zpracovatele k podstatnému dopracování a vysvětlení důvodů, které vedou k předložení dotčené regulace. Jsou popsány existující problémy na trhu SBS. Je rovněž doplněna analýza stávajícího trhu SBS a okruhu dotčených subjektů včetně jejich rozdělení do jednotlivých kategorií dle počtu zaměstnanců. Vhodným způsobem jsou využity statistické údaje, které jsou dostupné ze strany ČSÚ.

U jednotlivých podstatných otázek zamýšlené regulace jsou popsány dílčí varianty existujících řešení včetně uvažovaných pozitiv a negativ dílčích řešení. Jsou vždy obsažena zdůvodnění výběru konkrétní varianty.

V návrhu je dostatečným způsobem obsažen popis provedených konzultací včetně popisu konzultací s jednotlivými zájmovými a profesními organizacemi existujícími v tomto oboru.

III. Závěr

Předložená závěrečná zpráva RIA vyhovuje požadavkům na tvorbu legislativy na základě hodnocení jejich očekávaných dopadů. Oproti verzi předložené v roce 2013 došlo k podstatnému zlepšení RIA včetně vypořádání se s připomínkami a nedostatky kritizovanými ve zprávě komise RIA v roce 2013 (stanoviska č.j. 36/13 a 36/13/REV1). **Komise RIA proto doporučuje závěrečnou zprávu RIA s ch v á l i t.**

Vypracoval: JUDr. Petr Solský

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise