

MMR poř. č. 1

I.

Název legislativního úkolu			
návrh věcného záměru zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu			
Předkladatel	Spolupředkladatel ¹	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
MMR ČR	vyplňte zkratkou	06.12	

Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízení) a jejich název v českém překladu	Termín stanovený pro implementaci
	vyberte měsíc.vyberte rok

II.

A. Kontext a definice problému
A.1 Definice problémů
<i>V České republice v současnosti není zaveden systém řízení cestovního ruchu. Není definována organizační struktura řízení cestovního ruchu ani kompetence a odpovědnost jednotlivých úrovní řízení, není nastavena komunikace (horizontální i vertikální) mezi jednotlivými úrovněmi řízení ani jejich spolupráce. Není určeno, jakým způsobem mají územní samosprávné celky cestovní ruch rozvíjet.</i>
A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav
<i>Hlavním účelem připravované právní úpravy je minimálně udržení stávajících přínosů cestovního ruchu pro ekonomiku České republiky.</i> <i>Dále je účelem připravované právní úpravy nastavení kompetencí a odpovědnosti jednotlivých úrovní řízení cestovního ruchu, nastavení systému komunikace a spolupráce (horizontální i vertikální), zjišťování výkonnosti cestovního ruchu a úprava kontroly plnění stanovených povinností.</i>

¹ V případě vyplnění rozvedte v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

Územní samosprávné celky (kraje, obce) jsou odpovědné pouze za rozvoj území; nelze tak zajistit centrálně koordinovaný rozvoj cestovního ruchu.

Při zpracování podkladů byly uvažovány tři varianty:

a) zachování současného stavu - systém řízení cestovního ruchu nebude nastaven a bude pokračovat současný trend v poklesu výkonnosti cestovního ruchu a poklesu efektivity realizovaných opatření,

b) dojde ke změně zákona o krajích, zákona o obcích a zákona o hlavním městě Praze - tyto zákony budou rozšířeny o opatření z oblastí cestovního ruchu. Tím by bylo dosaženo nastavení kompetencí a odpovědnosti jednotlivých krajů a obcí, avšak nikoliv systémového řízení,

c) přijetí nového zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu - tento zákon by stanovil nejen kompetence a stanovení odpovědnosti jednotlivých úrovní, ale také jejich provázanost a nastavení systému komunikace a spolupráce.

MMR upřednostňuje postup podle varianty c).

Podnětem k přípravě návrhu věcného záměru zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu jsou obdobné zákony v Rakousku (národní i zemská úroveň), Švýcarsku, Francii a i vznikající systém řízení cestovního ruchu na Slovensku.

A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.

Je předkladatelem k předkládanému legislativnímu návrhu navrhováno zpracování RIA?

ANO

NE *Uveďte zdůvodnění, proč nemá být k legislativnímu návrhu RIA zpracována.*

A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?

ANO NE

Pokud ano, definujte okruhy problémů a témat, které by měly prováděcí předpisy obsahovat / řešit. Není nutné uvádět přesný počet prováděcích právních předpisů a jejich přesné názvy.

A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska legislativního návrhu?²

ANO NE

Zvažuje Evropská komise návrh nové iniciativy (probíhají veřejné konzultace), nebo je v orgánech EU projednáván návrh, který má s navrhovaným legislativním úkolem

² Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

(zejména v případě novel právních předpisů) věcnou souvislost?

B. Hodnocení dopadů – procesní stránka

B.1 Dotčené subjekty

stát:

- zvýšení transparentnosti výdajů na podporu cestovního ruchu, přehled o výši vynaložených výdajů na rozvoj cestovního ruchu
- příjmy z cestovního ruchu do státního i veřejných rozpočtů (devizové i daňové)
- zajištění koordinovaného a efektivního rozvoje cestovního ruchu
- zvýšení konkurenceschopnosti ČR - destinace cestovního ruchu

kraje, obce:

- viz výše
- zvýšení atraktivnosti regionů a rozproštění návštěvnosti (v současné době je více než 60 % zahraničních návštěvníků ubytovaných pouze v Praze)

organizace cestovního ruchu:

- zajištění finančních prostředků k zajištění dlouhodobé činnosti a zabezpečení realizace dlouhodobých opatření (v současné době je odvětví cestovního ruchu závislé na projektech spolufinancovaných ze SF EU, které však neumožňují realizaci dlouhodobých a provázaných opatření)
- zajištění provázanosti a doplňkovosti realizovaných opatření

podnikatelé:

- možnost podílet se na rozvoji cestovního ruchu v regionu
- propojení nabídky služeb a tvorby produktů cestovního ruchu
- podpora podnikání a investiční příležitosti

NNO:

- zapojení NNO participujících na rozvoji cestovního ruchu do systému řízení a rozvoje cestovního ruchu

B.2 Konzultace

Potřeba zavedení systému řízení v oblasti cestovního ruchu vzešla z jednání ke Koncepci státní politiky cestovního ruchu, jehož se zúčastnili zástupci profesní a odborné veřejnosti, státní správy a samosprávy. Zároveň způsob zajištění systému řízení cestovního ruchu byl projednán v rámci konference Hospitality and Tourism Summit (2010), Mezinárodního kolokvia o cestovním ruchu (2010 a 2011).

Dílčí návrhy systému řízení cestovního ruchu byly průběžně projednávány se:

- zástupci krajů, hlavního města Prahy

- zástupci organizací cestovního ruchu v krajích a regionech,
- Asociací turistických regionů, Asociací turistických informačních center
- Asociací krajů, Komise Rady asociace krajů pro cestovní ruch
- MŽP, MV, MF
- Podvýborem PSP ČR pro cestovní ruch
- Celostátním kolegiem cestovního ruchu
- profesními asociacemi podnikatelů z oblasti cestovního ruchu, Hospodářskou komorou, Svazem obchodu a cestovního ruchu
- zástupci vysokých škol v oblasti cestovního ruchu a Svazem vědeckých expertů v cestovním ruchu.

B.3 Dostupná data a zdroje statistik

ČSÚ

- data sledující výkonnost cestovního ruchu (kapacitní ukazatele, příjezdy, přenocování)
- satelitní účet cestovního ruchu ČR (kvantifikování přínosů cestovního ruchu na ekonomiku ČR)

ČNB

- přínos cestovního ruchu na saldo platební bilance státu

zpracované studie

- Postavení a význam cestovního ruchu v České republice, Přínosy cestovního ruchu pro Českou republiku sledované období 2006 - 2008
- Návrh způsobu financování podpory cestovního ruchu v ČR

B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy

MF, MV

C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi dopady specifikujte.

C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty ANO NE

- zvýšení transparentnosti a kontroly výdajů na podporu cestovního ruchu
- zvýšení devizových a daňových příjmů generovaných cestovním ruchem

C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR ANO NE

System řízení cestovního ruchu umožní mimo jiné sjednotit a provázat propagaci ČR

jako destinace cestovního ruchu a přispěje k budování jednotné identity / image ČR.

C.3 Dopady na podnikatelské subjekty ANO NE

- systém řízení cestovního ruchu přispěje k podpoře podnikání a investic
- podnikatelé budou mít příležitost zapojit se do systému řízení cestovního ruchu v destinaci
- propojením nabídky služeb s produkty cestovního ruchu se zvýší atraktivita vytvořeného produktu a tím i konkurenceschopnost destinace a zároveň se zvýší využití nabízených služeb
- součástí připravované právní úpravy bude institucionalizace Národního systému kvality služeb v cestovním ruchu, budovaného nástroje pro zvýšení úrovně kvality poskytovaných služeb (podpora konkurenceschopnosti podnikatelů a tím i produktů cestovního ruchu v destinacích)

C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesený výkon státní správy ANO NE

C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny) ANO NE

- V posledních letech se EU zaměřuje na podporu znevýhodněných skupin a jejich začlenění do cestovního ruchu (tzv. sociální cestovní ruch). Tyto aktivity kromě příznivého dopadu na dané cílové skupiny mají dopad i na rozšíření sezónnosti v cestovním ruchu, podporu podnikání v cestovním ruchu, podporu zaměstnanosti a prostřednictvím daňových příjmů i podporu samospráv a veřejných rozpočtů. V České republice jsou tyto aktivity realizovány zatím pouze prostřednictvím Národního programu podpory cestovního ruchu.

C.6 Dopady na životní prostředí ANO NE

C.7 Dopady na rovnost mužů a žen ANO NE

Kontaktní osoba/ osoby

Uved'te prosím kontakty na odpovědnou osobu, popřípadě osoby, které Přehled dopadů zpracovaly. Současně uved'te kontakt na osobu, která bude odpovědná za zpracování návrhu právního předpisu, včetně RIA, pokud není tato osoba shodná se zpracovatelem Přehledu dopadů.

- *Aleš Hozdecký, ŘO/ OCR MMR ČR, +420 224 864 406,
Ales.Hozdecky@mmr.cz*
- *PhDr. Helena Hlaváčková, VO/OCR MMR ČR + 420 224 864 308,
Helena.Hlavackova@mmr.cz*