

## MPSV poř. č. 5

### I.

Název legislativního úkolu			
návrh nařízení vlády o úpravě náhrady za ztrátu na výdělků po skončení pracovní neschopnosti vzniklé pracovním úrazem nebo nemocí z povolání, o úpravě náhrady za ztrátu na výdělků po skončení pracovní neschopnosti nebo při invaliditě a o úpravě náhrady nákladů na výživu pozůstalých (úprava náhrady)			
Předkladatel	Spolupředkladatel <sup>1</sup>	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
MPSV	MS	11.12	01.13

Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízen) a jejich název v českém překladu	Termín stanovený pro implementaci
	vyberte měsíc.vyberte rok

### II.

A. Kontext a definice problému
<b>A.1 Definice problémů</b>
<p><i>Právní úpravu je třeba přijmout z důvodu rovného postavení zaměstnanců, kteří utrpěli škodu v souvislosti s pracovním úrazem, pozůstalých po těchto zaměstnancích, jakož i občanů a pozůstalých po nich, kterým je hrazena škoda v souvislosti se škodnou událostí na základě občanskoprávních předpisů. Kdyby k vydání nařízení vlády nedošlo, pak by se těmto poškozeným a pozůstalým na rozdíl od ostatních pracujících občanů, nezvyšovaly pobírané částky a poškozeným a pozůstalým, kteří v důsledku škodné události pobírají invalidní nebo pozůstalostní důchod, by se při zvýšení důchodů rovněž, na rozdíl od ostatních důchodů, pobíraná částka nezvýšila. Důvodem je způsob výpočtu uvedených náhrad, kdy se při každém zvýšení výdělku či invalidního nebo pozůstalostního důchodu poškozeného, sníží poskytovaná náhrada. Jediným způsobem, jak těmto osobám zvýšit reálně pobíranou částku, je proto zvýšení průměrného výdělku, do kterého je náhrada doplácena.</i></p>
<b>A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav</b>

<sup>1</sup> V případě vyplnění rozvedte v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

Účelem je zvýšení průměrného výdělku před vznikem škody rozhodného pro výpočet náhrady za ztrátu na výdělku a náhrady nákladů na výživu pozůstalých příslušející poškozeným a pozůstalým podle pracovně právních a občanskoprávních předpisů.

### A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

Zvýšení se provádí na základě zmocnění § 390 odst. 2 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů a § 447 odst. 4 zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Podle těchto zmocnění je možnost zvýšit náhradu za ztrátu na výdělku a náhradu nákladů na výživu pozůstalých dána vládě, a tudíž je realizace možná pouze nařízením vlády. Podle usnesení vlády č. 302 z 16. března 2005 se zvýšení provádí v závislosti na procentním zvýšení důchodů.

### A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.

Je předkladatelem k předkládanému legislativnímu návrhu navrhováno zpracování RIA?

**ANO**  Pokud ano, uveďte varianty, které budou v rámci RIA posuzovány.

**NE**  Nařízením vlády se v zásadě každoročně upravuje pouze procento, o které se zvyšují náhrady za ztrátu na výdělku a náhrady nákladů na výživu pozůstalých, resp. průměrný výdělek, do kterého jsou tyto náhrady dopláceny. Vzhledem k tomu, že toto procento je vázáno na procentní zvýšení důchodů, lze obsah nařízení vlády považovat, tak, jako právní úpravu týkající se zvyšování důchodů, za změnu technického charakteru, nemající dopad na věcnou stránku právního předpisu, neboť nutnost regulace, její forma, obsah i lhůty pro regulaci jsou v zásadě dány zákonem a usnesením vlády č. 302 ze dne 16. března 2005.

### A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?

ANO  NE

Pokud ano, definujte okruhy problémů a témat, které by měly prováděcí předpisy obsahovat/ řešit. Není nutné uvádět přesný počet prováděcích právních předpisů a jejich přesné názvy.

### A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska legislativního návrhu?<sup>2</sup>

ANO  NE

Zvažuje Evropská komise návrh nové iniciativy (probíhají veřejné konzultace), nebo je v orgánech EU projednáván návrh, který má s navrhovaným legislativním úkolem (zejména v případě novel právních předpisů) věcnou souvislost?

<sup>2</sup> Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

## **B. Hodnocení dopadů – procesní stránka**

### **B.1 Dotčené subjekty**

*Dotčenými subjekty jsou*

*-zaměstnanci, pozůstalí po nich, občané a pozůstalí po nich, kterým vznikl nárok na náhradu za ztrátu na výdělků nebo na náhradu nákladů na výživu pozůstalých,*

*- státní rozpočet, který v rámci kapitoly MPO formou dotace hradí na základě zákona č. 154/2002 Sb., stanoveným organizacím financování poskytových náhrad a tudíž i na jejich zvýšení. Jedná se o náhrady za ztrátu na výdělků, na něž vznikl nárok do 31.12. 1992,*

*- zaměstnavatelé, kteří odpovídají poškozeným za škodu,*

*-pojišťovny (Česká pojišťovna, a.s. a Kooperativa, pojišťovna, a.s.), které na základě § 205d zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, provozují zákonné pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání*

### **B.2 Konzultace**

*Konzultace pravidelně probíhají s MPO, MS, MF, pojišťovnami provoujícími zákonné pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání*

### **B.3 Dostupná data a zdroje statistik**

*Procentní zvýšení náhrad za ztrátu na výdělků a náhrad nákladů na výživu pozůstalých se odvíjí od zvýšení procentní výměry důchodů, které vychází ze zákona č. 155/1995Sb., ve znění zákona č. 220/2011 Sb., stanovící hodnoty veličin důchodového pojištění nezbytné pro zvýšení důchodů v daném roce podle statistických údajů zjištěných ČSÚ.*

### **B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy**

*Příprava návrhu nařízení vlády, jehož spolupředkladatelem je MS pro oblast občanskoprávní, je s tímto ministerstvem koordinována v pracovním pořádku. Ministerstvu je sdělováno procentní zvýšení, o které se navrhuje předmětné náhrady zvýšit, poté, před předložením návrhu nařízení vlády do vlády, je jím návrh výslovně odsouhlasen a spolupodepsán. Spolupráce probíhá rovněž s MPO, a to z důvodu dopadu na státní rozpočet, který tento resort vykazuje jako nejvyšší. U MPO byla zřízena pracovní skupina k řešení posouzení možností změn a podmínek výplaty mandatorních dávek horníků podle zákona č. 154/2002 Sb., mezi něž patří i náhrady za ztrátu na výdělků na něž vznikl nárok do 31.12:1992.*

## **C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi**

**dopady specifikujte.**

**C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty**  ANO  NE

**C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR**  ANO  NE

**C.3 Dopady na podnikatelské subjekty**  ANO  NE

*Dopad na podnikatelské subjekty je v případě, že se jedná o nároky na náhradu škody vzniklou před 1. lednem 1993, tedy před vznikem zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání. v tomto případě náhradu škody poskytuje zaměstnavatel bez refundace příslušné pojišťovny, tedy ze svých prostředků. Vznikl-li nárok po tomto datu, poskytuje náhradu škody opět zaměstnavatel, ale příslušná pojišťovna mu částku, kterou poskytl zaměstnanci, refunduje.*

**C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesený výkon státní správy**  ANO  NE

**C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny)**  ANO  NE

*Sociální dopady by vznikly nevydáním nařízení vlády, neboť by částky, které poškození a pozůstalí pobírají z důvodu pracovního úrazu nebo nemoci z povolání podle pracovněprávních předpisů či úrazu podle občanskoprávních předpisů, zůstávaly na rozdíl od ostatních pracujících či poživatelů důchodů neměnné. ke zvýšení reálně pobíraných částek u nich může dojít pouze v případě zvýšení průměrného výdělku, do kterého se náhrady doplácují, neboť jakékoliv zvýšení mzdy, platu či důchodu se jim projeví ve snížení poskytované náhrady.*

**C.6 Dopady na životní prostředí**  ANO  NE

**C.7 Dopady na rovnost mužů a žen**  ANO  NE

**Kontaktní osoba/ osoby**

*Uved'te prosím kontakty na odpovědnou osobu, popřípadě osoby, které Přehled dopadů zpracovaly. Současně uved'te kontakt na osobu, která bude odpovědná za zpracování návrhu právního předpisu, včetně RIA, pokud není tato osoba shodná se zpracovatelem Přehledu dopadů.*

- *JUDr. Pavla Hloušková, referent, legislativní odbor MPSV, tel.: 221 922 640, e-mail: [pavla.hlouskova@mpsv.cz](mailto:pavla.hlouskova@mpsv.cz)*