

## MŽP poř. č. 4

### I.

Název legislativního úkolu			
návrh věcného záměru zákona o odpadech			
Předkladatel	Spolupředkladatel <sup>1</sup>	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
MŽP	-	03.12	01.14

Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízení) a jejich název v českém překladu	Termín stanovený pro implementaci
2008/98/ES o odpadech 1999/31/ES o skládkách odpadů 200/76/ES o spalování odpadů 1013/2006/ES o přepravě odpadů	vyberte měsíc.vyberte rok

### II.

A. Kontext a definice problému
<b>A.1 Definice problémů</b>
<p><i>Platný zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“) je předpisem, kterým se řídí odpadové hospodářství v České republice již deset let. Za dobu své existence byl zákon mnohokrát novelizován, a to zejména z důvodu potřeby transpozice nejruznějších směrnic Evropské unie.</i></p> <p><i>Základním evropským předpisem, ze kterého právní úprava nakládání s odpady vychází, je směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2008/98/ES ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic (dále jen „rámcová směrnice“). Tato směrnice byla transponována novelou zákona o odpadech č. 154/2010 Sb. Oblast odpadového hospodářství je však upravena i celou řadou dalších evropských předpisů, které často mezi sebou nejsou zcela v souladu, ale musely být postupně do českého právního řádu implementovány. Zákon se tak postupem času stal velmi nepřehledným, a mimo jiné i z toho důvodu je vhodné vytvořit zcela novou právní úpravu, která tu platnou v plném rozsahu nahradí. Takové řešení přináší i možnost provést změny rozsáhlejšího a koncepčního charakteru, které v rámci</i></p>

<sup>1</sup> V případě vyplnění rozvedte v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

*jednotlivých dílčích novel nebylo vhodné a v některých případech ani možné provést.*

*Významným důvodem pro zpracování zcela nového zákona je i skutečnost, že platný zákon z roku 2001 již nevyhovuje současným legislativně-technickým požadavkům. Například obsahuje řadu ustanovení nenormativní povahy a část zákona upravující správní delikty neodpovídá požadavkům stanoveným Ministerstvem vnitra.*

## **A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav**

*Z věcného hlediska je hlavním záměrem nové právní úpravy vytvořit podmínky, které umožní naplnit požadavky evropských právních předpisů, zejména pokud jde o dodržování hierarchie nakládání s odpady stanovené rámcovou směrnicí o odpadech. Největším problémem je skládkování komunálního odpadu, které je stále převažujícím způsobem nakládání s tímto druhem odpadu. Po vytřídění materiálově využitelných složek je materiálově nevyužitelný směsný komunální odpad většinou odvážen k odstranění uložením na skládku, jelikož kapacity zařízení na energetické využití směsného komunálního nejsou v České republice dostačující. V posledních letech je tímto způsobem odstraňováno přibližně 80 % z celkové produkce komunálního odpadu, zatímco jeho energetické využití je zastoupeno do 10 % z celkové produkce. Směsný komunální odpad je z převážné části (více než 40%) tvořen biologicky rozložitelným odpadem, který není možné dále efektivně materiálově využít. Lze ho však využít energeticky, což je z hlediska vlivu na životní prostředí i z hlediska ekonomického efektivnější způsob nakládání oproti jejich pouhému odstranění uložením na skládku. Bez výstavby nových kapacit zařízení na energetické využití Česká republika nebude schopna plnit závazek odklonu biologicky rozložitelného komunálního odpadu od skládkování. Proto je podporována výstavba zařízení na energetické využití komunálního odpadu. Tato strategie, podpořená novým nastavením ekonomických nástrojů, umožní splnění cílů stanovených směrnicí Rady 1999/31/ES ze dne 26. dubna 1999 o skládkách odpadu, kterými je Česká republika vázána.*

## **A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu**

*Z důvodů, které jsou již naznačeny v předchozích částech tabulek a také v reakci na připomínky a požadavky dotčených subjektů bylo rozhodnuto, že oblast odpadového hospodářství již nebude komplexně upravena jednou právní normou, ale bude rozdělena na dva zákony, a to na zákon o odpadech a zákon o zpětném odběru. Důvodem pro vytvoření dvou zákonů není jen snaha o zpřehlednění právní úpravy, ale také důvody praktické. Evropské směrnice týkající se výrobků s ukončenou životností jsou totiž velmi často novelizovány a pro provedení jejich transpozice vždy musí být novelizován celý zákon o odpadech, ačkoliv se změny týkají pouze části zákona upravující výrobky s ukončenou životností. I z toho důvodu je vhodnější, aby právní úprava odpadů obecně a výrobků, které se staly odpadem, byla rozdělena.*

## **A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.**

*Je předkladatelem k předkládanému legislativnímu návrhu navrhováno zpracování RIA?*

**ANO**  *RIA je v současné době zpracovávána.*

**NE**  *Uved'te zdůvodnění, proč nemá být k legislativnímu návrhu RIA zpracována.*

**A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?**

**ANO**  **NE**

*Pokud ano, definujte okruhy problémů a témat, které by měly prováděcí předpisy obsahovat / řešit. Není nutné uvádět přesný počet prováděcích právních předpisů a jejich přesné názvy.*

**A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska legislativního návrhu?<sup>2</sup>**

**ANO**  **NE**

*Zvažuje Evropská komise návrh nové iniciativy (probíhají veřejné konzultace), nebo je v orgánech EU projednáván návrh, který má s navrhovaným legislativním úkolem (zejména v případě novel právních předpisů) věcnou souvislost?*

**B. Hodnocení dopadů – procesní stránka**

**B.1 Dotčené subjekty**

*obyvatelé, podnikatelé, obce, kraje*

**B.2 Konzultace**

*MPO, Svaz měst a obcí, Asociace krajů ČR, Hospodářská komora ČR, Rada pro OH MŽP*

**B.3 Dostupná data a zdroje statistik**

*ISOH - informační systém odpadového hospodářství*

**B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy**

*všechny dotčené resorty, Svaz měst a obcí, Asociace krajů ČR, Hospodářská komora ČR, další subjekty, které jsou součástí vnějšího připomínkového řízení, odborná veřejnost, které byly součástí pracovních skupin od roku 2010 a 2011*

**C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi dopady specifikujte.**

<sup>2</sup> Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

<b>C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty</b> <input checked="" type="checkbox"/> ANO <input type="checkbox"/> NE
<i>RIA je v současné době zpracovávána</i>
<b>C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR</b> <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
<i>RIA je v současné době zpracovávána</i>
<b>C.3 Dopady na podnikatelské subjekty</b> <input checked="" type="checkbox"/> ANO <input type="checkbox"/> NE
<i>RIA je v současné době zpracovávána</i>
<b>C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesený výkon státní správy</b> <input checked="" type="checkbox"/> ANO <input type="checkbox"/> NE
<i>RIA je v současné době zpracovávána</i>
<b>C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny)</b> <input checked="" type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
<i>RIA je v současné době zpracovávána</i>
<b>C.6 Dopady na životní prostředí</b> <input checked="" type="checkbox"/> ANO <input type="checkbox"/> NE
<i>RIA je v současné době zpracovávána</i>
<b>C.7 Dopady na rovnost mužů a žen</b> <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
<i>RIA je v současné době zpracovávána</i>

### **Kontaktní osoba/ osoby**

*Uved'te prosím kontakty na odpovědnou osobu, popřípadě osoby, které Přehled dopadů zpracovaly. Současně uved'te kontakt na osobu, která bude odpovědná za zpracování návrhu právního předpisu, včetně RIA, pokud není tato osoba shodná se zpracovatelem Přehledu dopadů.*

- *Ing. Jaromír Manhart, pověřen řízením odboru odpadů, 267 12 21 09, jaromir.manhart@mzp.cz*
- *JUDr. Antonín Koukal, VORS/OL, tel. 267 12 20 20, antonin.koukal@mzp.cz*
- *Mgr. Olga Špringerová, VORS/OL, tel. 267 12 29 93, olga.springerova@mzp.cz*