

V Praze dne 13. března 2013

Č.j.:250/15

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu
zákona o některých přestupcích

I. Úvod

Návrh zákona o některých přestupcích je připraven v souladu s legislativním plánem práce vlády, pouze je jeho předložení opožděno o 3 měsíce oproti původnímu legislativnímu plánu (původní plán 4.Q 2014, předloženo 1.Q 2015). Návrh byl připravován souběžně s návrhem zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (Pozn.: související bod jednání Komise RIA dne 13.3. 2015)) a z převážné části vychází z tezí přijatých ve věcném záměru zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, který byl schválen usnesením vlády č. 229 ze dne 3. dubna 2013. De facto tím dochází k rozdělení dnes existujícího přestupkového zákona do dvou samostatných právních předpisů a souběžně dochází k přesunu velké části skutkových podstat přestupků ze zvláštní části přestupkového zákona do jednotlivých správních předpisů upravujících věcnou materii, k jejíž ochraně jsou dílčí skutkové podstaty přestupků určeny.

Předmětem a zároveň i cílem návrhu zákona je upravit ty skutkové podstaty přestupků, které postihují jednání, pro něž není v jiných zákonech odpovídající právní úprava, resp. v nich absentuje úprava těch právních povinností, jejichž porušení tvoří znaky skutkových podstat těchto přestupků.

Návrh zákona prošel rozsáhlým meziresortním připomínkovým řízením a byl připomínkován rovněž ze strany jednotlivých krajů a byl projednán obnovenou komisí pro správní trestání.

II. Připomínky a návrhy změn

Návrh zákona obsahuje závěrečnou zprávu RIA, kde je dobře popsán výchozí a cílový právní stav v oblasti správního trestání. Jsou identifikovány subjekty dotčené navrženými změnami a je také obsaženo několik variantních řešení, zejména co se týče vzniklé situace v oblasti správního trestání způsobené komplexní změnou celé správně-trestní úpravy.

Jako významný nedostatek RIA lze hodnotit absenci jakékoliv kvantifikace nebo alespoň hrubých odhadů počtů dotčených přestupků, kterých se dotkne nová právní úprava. Také není v návrhu kvantifikováno, kolika možných správních deliktů podnikajících fyzických a právnických osob se dotkne překvalifikace těchto jiných správních deliktů na přestupky a z toho vyplývající odhad dopadu na podnikatele, např. chybí porovnání výše sankcí před/po přijetí nové právní úpravy. Dle názoru komise existují ve zvláštních oblastech správního trestání alespoň hrubé odhady a průzkumy, o jak velkou správně-právní činnost se jedná. Zde by šlo zejména využít dílčích evidencí existujících na krajích a obcích třetího nebo druhého stupně, které tyto přestupky projednávají.

III. Závěr

Komise RIA proto doporučuje, aby předkladatel doplnil závěrečnou zprávu RIA o výše uvedené chybějící aspekty. Doplněná závěrečná zpráva RIA by byla projednána následně per rollam.

Vypracoval: JUDr. Petr Solský

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.
předseda komise