**USNESENÍ**

**RADY VLÁDY ČR PRO LIDSKÁ PRÁVA**

**ze dne 20. ledna 2020**

*k problematice předlužení v České republice*

Rada vlády ČR pro lidská práva

1. d o p o r u č u j e vládě přijmout opatření proti předlužení obyvatel ČR a uložit ministryni spravedlnosti:
	1. předložit vládě novelu nařízení vlády o nezabavitelných částkách zvyšující nezabavitelnou částku a měnící její výpočet v součinnosti s ministryní práce a sociálních věcí;
	2. předložit vládě návrh řešení umožňující rozšířit výpis z centrální evidence exekucí o informace o věřiteli a vymáhané částce, včetně příslušenství;
2. d o p o r u č u j e ministryni spravedlnosti podpořit navrženou novelu občanského soudního řádu upravující zrušení exekučního postižení daňového bonusu.

.

**ODŮVODNĚNÍ:**

V souvislosti s řešením priority „Ochrana práv osob ohrožených chudobou a sociálním vyloučením“ se Rada vlády ČR pro lidská práva zabývá mimo jiné přetrvávající vysokou zadlužeností ve společnosti. Rostoucí zadluženost potažmo předluženost obyvatelstva je dlouhodobě vnímána jako závažný problém ohrožující stabilitu sociálního systému a celé ekonomiky.

Mezi klíčové změny na poli vymáhání pohledávek v exekučním řízení v současné době patří prosazení nezávislého přidělování exekutorů místně příslušným soudem a zavedení regulačních poplatků. Zvláštní pozornost je pak dále třeba věnovat těmto opatřením:

1. **ZVÝŠENÍ NEZABAVITELNÉ ČÁSTKY A ZMĚNA JEJÍHO VÝPOČTU**

**Současný stav**

Dle důvodové zprávy k návrhu změny nařízení vlády č. 595/2006 Sb., o způsobu výpočtu základní částky, která nesmí být sražena povinnému z měsíční mzdy při výkonu rozhodnutí, a o stanovení částky, nad kterou je mzda postižitelná srážkami bez omezení (nařízení o nezabavitelných částkách), byla Česká republika jakožto smluvní strana Evropské sociální charty kritizována ze strany kontrolních orgánů této úmluvy za porušování článku 4 odst. 5 charty, a to z toho důvodu, že po srážkách ze mzdy může dojít v některých případech k tomu, že povinné osobě zbude částka nižší, než je životní minimum. Nařízení vlády č. 91/2019 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 595/2006 Sb., o nezabavitelných částkách, účinné od 1. června 2019, bohužel tuto kritiku dostatečně nezohledňuje.

Aktuální výše nezabavitelné částky nedosahuje často ani příjmů dosažitelných z dávkových systémů[[1]](#footnote-1), a tím motivuje dlužníky k částečnému nebo plnému úniku do šedé ekonomiky. Zejména pro rodiče samoživitele či domácnosti jednotlivců je její výše extrémně nízká[[2]](#footnote-2), ohrožující základní životní potřeby jich samotných i jejich dětí. Je nepřijatelné, aby základní výše nezabavitelné částky na dítě dosahovala 54 Kč na den.

**Cíl návrhu**

Zajistit lidem s nižšími příjmy důstojné přežití exekuce a insolvence, předcházet jejich dalšímu propadu, snížit riziko jejich přechodu do šedé ekonomiky a zvýšit příjmy státního rozpočtu. Do budoucna nastavit pravidelnou valorizaci nezabavitelné částky tak, aby se brzy nedostala opět extrémně nízko.

**Navrhovaný stav**

Zvýšit výši základní nezabavitelné částky na úroveň zajišťující důstojné přežití exekuce či insolvence a neohrožující základní životní potřeby dětí. Svázat výpočet nezabavitelné částky s jinou veličinou, než je zřídka valorizované životní minimum (např. minimální mzda).

1. **ZRUŠENÍ EXEKUČNÍHO POSTIŽENÍ DAŇOVÉHO BONUSU**

**Současný stav**

Daňovým bonusem se rozumí kladný rozdíl mezi daňovým zvýhodněním a daňovou povinností podle zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Jedná se o sociální výhodu, která je určena na úhradu nákladů spojených s výchovou dětí. Smyslem institutu daňového zvýhodnění na vyživované dítě je podpora rodin s dětmi. Zvýhodnění míří především na rodiny, které mají nižší příjmy, a tudíž nemohou využívat slevy na dani na své děti. Proto je jim tato sleva poskytnuta zpětně jako součást příjmu. Skutečným úmyslem zákonodárce při úpravě daňového bonusu totiž od počátku bylo podpořit výchovu dětí v rodinách daňových poplatníků.[[3]](#footnote-3)

Daňový bonus na dítě je plně exekvovatelný přikázáním jiné pohledávky. Nízkopříjmové domácnosti tak přicházejí o důležitou část příjmu, která je navíc určena na výživu jejich dětí. Pokud však stát vyjádřil podporu rodině tím, že daňově zvýhodnil rodiče pečující o děti prostřednictvím daňového bonusu, měla by tato podpora skutečně sloužit k zajištění potřeb rodiny, nikoli se stát předmětem exekučního řízení. V případě, kdy je však daňový bonus postižen v exekučním řízení, může v rodině nacházející se v tíživé sociální situaci dojít k tomu, že jsou výše zmíněná práva dětí na určitou životní úroveň dotčena. K tomu navíc je zapotřebí poukázat na to, že se ustanovení o nezabavitelné částce nevztahují na provedení exekuce přikázáním jiné peněžité pohledávky. Pokud tak dochází k výkonu rozhodnutí uvedeným způsobem, sráží se daňový bonus v plném rozsahu.[[4]](#footnote-4) Daňovému bonusu je proto nutno poskytnout stejnou ochranu před výkonem rozhodnutí, jaká existuje u dávek státní sociální podpory či jiných sociálních dávek.

**Cíl návrhu**

Zajistit rodinám s nižšími příjmy nepostižitelnost daňového bonusu, a tím motivovat k zajištění či udržení si legálního zaměstnání. Budou tak ochráněny základní životní potřeby dětí, a tím bude předcházeno negativnímu mezigeneračnímu přenosu sociálního vyloučení.

**Navrhovaný stav**

Novelizací ust. § 317 odst. 2 zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, zvýšit ochranu daňového bonusu, a to v tomto znění:*„Výkonu rozhodnutí nepodléhá daňové zvýhodnění na děti (daňový bonus)[[5]](#footnote-5), peněžité dávky sociální péče, dávky pomoci v hmotné nouzi, z dávek státní sociální podpory příspěvek na bydlení a jednorázově vyplacené dávky státní sociální podpory a pěstounské péče.“*

1. **ROZŠÍŘENÍ VÝPISU Z CENTRÁLNÍ EVIDENCE EXEKUCÍ O INFORMACE O VĚŘITELI A AKTUÁLNĚ VYMÁHANÉ ČÁSTCE VČETNĚ PŘÍSLUŠENSTVÍ**

**Současný stav**

Výpisy z centrální evidence exekucí aktuálně neobsahují klíčové informace o věřiteli, tedy kdo disponuje vůči dlužníku pohledávkou, ani o výši aktuálně vymáhané částky, ale pouze jistinu bez jakéhokoli příslušenství a bez zohlednění již splacených částek.

**Cíl návrhu**

Zajistit základní informační komfort a umožnit tak efektivnější splacení pohledávek věřitelů

**Navrhovaný stav**

Doplnit do výpisů z centrální evidence exekucí informace o věřiteli a aktuálně vymáhané částce včetně příslušenství. Návrh je plně v souladu s opatřením 4.1.1.2. Akčního plánu Strategie boje proti sociálnímu vyloučení, schváleného usnesením vlády ČR č. 1067 z listopadu 2016.

1. Více viz například studie SPOT – Centra pro společenské otázky: <https://www.pracevobci.cz/upload/studies/3/SPOT-Proc-je-nutne-zmenit-nezabavitelnou-castku-a-jak-na-to-analyza.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. Aktuálně výše nezabavitelné částky je 6.429 Kč (2/3 životního minima a 2/3 normativních nákladů na bydlení v obci do 100.000 obyvatel) + 25% z této částky (1.607 Kč) za každou vyživovanou osobu + 1/3 z rozdílu mezi čistým příjmem a vypočtenou základní nezabavitelnou částkou (2/3 u nepřednostních pohledávek). Výpočet nezabavitelné částky definuje Nařízení vlády č.595/2006 Sb. o způsobu výpočtu nezabavitelné částky. [↑](#footnote-ref-2)
3. ŠTEFKO, Martin. Podcenění sociální funkce daňového bonusu v exekučním řízení. *ACTA UNIVERSITATIS CAROLINAE: IURIDICA*. 2016, **2016**(4), s. 47. [↑](#footnote-ref-3)
4. ŠTEFKO, Martin. Podcenění sociální funkce daňového bonusu v exekučním řízení. *ACTA UNIVERSITATIS CAROLINAE: IURIDICA.* 2016, **2016**(4), s. 42. [↑](#footnote-ref-4)
5. § 35c zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-5)