**Zápis ze zasedání Výboru pro práva dítěte**

**ze dne 24. srpna 2015**

**Přítomni:** K. Šimáčková Laurenčíková (předsedkyně), P. Binková, M. Ďorď, A. Hofschneiderová, P. Kačírková, L. Kantůrková, A. Křístek, D. Hovorka (zástupce MPSV za M. Miklušákovou), H. Pazlarová, H. Štěrbová, Š. Tyburcová, L. Rybová (zástupkyně Českého helsinského výboru za D. Vrabcovou)

**Omluveni:** J. Sosna, D. Strupek, M. Šimůnková, E. Hilšerová

**Hosté:** P. Ali Doláková, K. Jirková, M. Hájková, T. Hradilková,

**Sekretariát:** J. Hlaváčová (tajemnice)

**Zahájení, schválení programu**

1. **Psychiatrická péče pro děti a dorost**

Předsedkyně představila návrh usnesení Výboru a informovala o schůzce s dr. Duškovem a záměru přijmout na dalším zasedání Výboru k tomuto tématu podnět. Po pozměnění bylo usnesení přijato v následujícím znění:

**Výbor pro práva dítěte**,

1. podporuje plánovanou reformu psychiatrické péče s očekáváním systému dostupných, komunitních, adresných a individualizovaných služeb pro lidi s duševním onemocněním v celém věkovém spektru,
2. apeluje proto na její rozšíření o aktivity, které povedou k rozvoji sítě komunitních služeb (zdravotních a sociálních) pro děti a dorost,
3. apeluje na ministra zdravotnictví, aby zachoval dětskou a dorostovou psychiatrii v modu základního vzdělávacího kmene vzhledem k frapantnímu nedostatku dětských a dorostových psychiatrů v ČR, který by vyřazení tohoto oboru ze základních vzdělávacích kmenů ještě více zhoršilo,
4. doporučuje k problematice reformy dětské a dorostové psychiatrie ustavit speciální komisi, která bude mít expertní a meziresortní obsazení.

Usnesení bylo přijato jednohlasně. Spolu s ním bylo přijato znění dopisu adresovaného ministru zdravotnictví a na vědomí premiéru a ministryni práce a sociálních věcí. Usnesení bude urychleně umístěno na internetové stránky.

1. **Příprava semináře ke střídavé péči**

Předsedkyně představila záměr uspořádat seminář ke střídavé péči, jehož cílem by mělo být oživení diskuze na toto téma. Seminář se může uskutečnit koncem listopadu či začátkem prosince, ovšem termín není šibeniční, důraz bude kladen na kvalitu, proto se datum konání může též posunout. Mezi členy Výboru byl distribuován materiál se základními tezemi záměru, vyzvala proto členy k přednášení připomínek a podnětů k realizaci semináře, co se týče navržených hostů, formátu či výstupů semináře. V rámci diskuze panovala shoda na tom, že téma střídavé péče je třeba zahrnout do širšího kontextu. P. A. Doláková navrhla obsahově širší název semináře. Diskutovat je třeba též preventivní opatření, rodinnou mediaci a další související témata (H. Pazlarová, A. Křístek). V rámci praxe, která by mohla být na semináři představena a posuzována, byla navržena praxe v Německu (Cochemský model) a na Slovensku. Mezi hosty byli navrženi dr. Rogalovičová, dr. Nováková, dr. Šimáčková, prof. Šůlová, doc. Matoušek, dr. Kovářová. Mezi dílčími tématy pak byla navržena interpretace nálezů Ústavního soudu k této věci (L. Kantůrková, D. Hovorka), podpora rodičů při realizaci střídavé péče (L. Rybová), do programu by měly být začleněny kazuistiky a příklady dobré praxe, vzdělávání při střídavé péči a připravenost škol (M. Hájková, K. Šimáčková Laurenčíková), pohled současné společnosti a její připravenost (T. Hradilková), závěry výzkumů dopadů na děti (H. Pazlarová), podpora pozitivního rodičovství (L. Kantůrková) a další. Základními východisky by měla být současná situace a praxe v ČR, včetně stávajících podpůrných systémů – její ohodnocení z hlediska hrozeb a toho, co je třeba v oblasti dále udělat, aby byl uplatňovaný model bezpečný. Mezi výstupy semináře by měla být jasně formulovaná doporučení odborníků.

Návrhy členů Výboru budou zahrnuty do souborného přípravného materiálu spolu se závěry pracovního setkání, které se uskuteční v průběhu září. Pracovní setkání svolá tajemnice Výboru.

1. **Výživné**

Do problematiky současných aktivit v souvislosti se zavedením zálohovaného výživného uvedla členy Výboru Kateřina Jirková, ředitelka Odboru nepojistných sociálních a rodinných dávek MPSV. Příprava věcného záměru zákona, který je jedním z úkolů uložených na základě koaliční dohody, je v gesci ministryně práce a sociálních věcí. Tento institut byl projednáván již v minulosti, kdy byl návrh zákona vetován až prezidentem Klausem. Současný věcný záměr zákona prošel mezirezortním připomínkovým řízením a počátkem roku 2015 byl připraven pro projednání Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR, což se ovšem pro politické neshody nepodařilo. V pracovní skupině k věcnému záměru zákona jsou zástupci MS, MF, opatrovnických soudů, exekutorské komory i skupin samoživitelů a samoživitelek. Důležitým bodem diskuzí je vymahatelnost zálohovaného výživného, u které se kříží nárok soukromoprávní s nárokem dávkovým. Zásadní spory nyní panují při vyjednávání v otázce určení cílové skupiny, tedy beneficientů. Problémem je též nedostatek dat k této problematice, které jsou většinou obsaženy pouze ve spisech.

L. Kantůrková označila za problém nejen problematiku zálohovaného výživného, ale výživného jako takového, a to především v současné aplikaci. Projevuje se totiž značná rozdílnost v praxi soudů v jednotlivých regionech. Žádné závazné stanovisko k určování výše výživného dosud neexistuje. Objevují se pokusy o sjednocení v podobě vzorců či tabulkového systému po vzoru praxe ze zahraničí. V současné době se užívají doporučující tabulky, které mají nezávazný charakter. Mezi další současné problémy patří obtížné zjišťování skutečného příjmu rodičů dítěte, které je velice pracné, ale stále neúčinné. Podle doporučení L. Kantůrkové by byla za současného stavu vhodným řešením stanoviska ke sjednocení praxe na soudech. Na sjednocení praxe nyní pracuje dr. Ptáček. Současně se Sdružení opatrovnických a rodinně-právních soudců snaží pozdvihnout tuto problematiku na soudech, kde je oproti své naléhavosti upozaďována. V rámci diskuze Výboru byla vyzdvižena sjednocující role Nejvyššího soudu a podpora vyslovena aktivitám dr. Ptáčka. Za důležitý byl označen sběr dat v oblasti nákladů života rodin s dětmi v jednotlivých regionech.

V rámci hledání možných řešení, se kterými by mohl Výbor pro práva dítěte pomoci, zaznívaly tyto návrhy:

* specifikovat problematické body, které by měla projednat ministryně práce a sociálních věcí s ministrem spravedlnosti (K. Šimáčková Laurenčíková)
* vyzvat ministra spravedlnosti k systémovému používání tabulek (L. Rybová),
* požádat Nejvyšší soud o vydání sjednocujícího stanoviska (D. Hovorka)
* vyžadovat data od Ministerstva spravedlnosti (K. Šimáčková Laurenčíková)

Na Výboru panovala shoda, že je třeba se problematice více věnovat, na příštím zasedání tedy má být zařazena problematika situace v opatrovnickém soudnictví.

1. **Děti v DOZP**

Do problematiky členy Výboru uvedla Terezie Hradilková z Centra podpory transformace. V úvodu vysvětlila, že transformací ústavů se nerozumí zrušení pobytových služeb, ale o jejich umenšení a snížení kapacit. V současné době je v domovech pro osoby se zdravotním postižením umístěno okolo 750 dětí. Jejich počet přes probíhající transformaci dosud neklesá. Jedním z důvodů je i nevole dětských domovů vzít do péče děti se zdravotním postižením nebo chronicky nemocné, z toho důvodu dochází i k rozdělení rodin. V DOZP jsou děti v menšině, někdy i pouze jako jednotlivci. Za zásadní problémy umisťování dětí do DOZP označila následující:

* v DOZP žijí děti s dospělými v jedné „domácnosti“ – postrádají proto soukromí, intimitu, vzory
* DOZP jsou nevhodným prostředím pro jejich rozvoj – často panuje vztah personálu ke klientům jako k jejich dětem, tykání dospělým, zakořeňování „bludů“ zdaleka nepodobným rodinnému životu, nejsou splněny 3 zásady normality (jinde spíme, jinde chodíme do školy / práce, jinde trávíme volný čas; jinak trávím pracovní dny a jinak dny volna; žijeme srovnatelně s vrstevníky a s vrstevníky trávíme většinu volného času)
* vzdělávání – dle výzkumu „Vzdělávání dětí v ústavní péči“ se ani jedno dítě v DOZP v dané době nevzdělávalo v základním vzdělávacím proudu. Děti jsou často vzdělávány přímo v DOZP, někdy neopustí ani pokoj.

Další zjištěné nedostatky zahrnovaly fakt, že děti běžně neměly kompenzační pomůcky, které jsou na trhu obvykle k dispozici, nebyly vyšetřeny lékařem specialistou, dětem s operabilními vadami se potřebného zákroku nedostalo. Velkým problémem je nezajištění socializace dětí.

V současné době jsou dva možné důvody pro umístění dětí do DOZP: na základě smlouvy (dobrovolné umístění rodiči), či nařízením ústavní výchovy soudem. Rodiče děti stále umisťují do tohoto nevyhovujícího prostředí, což lze pokládat za vinu i nedostatečné informovanosti (DOZP jsou registrovanými poskytovateli sociálních služeb, což pro rodiče může být indikátor záruky odpovídající péče).

Důležité je zaměření na poskytované služby jako služby sociální s důrazem na odpovídající sociální model a stimuly. Kvůli nevhodnému zacházení děti se zdravotním postižením mohou dospět též do postižení sociálního, bez šance vést běžný samostatný život dospělého člověka. T. Hradilková upozornila, že pokud nebude zajištěna integrace dětí se zdravotním postižením, dojde ke zdržení celého procesu reformy sociálních služeb.

Dle P. Kačírkové není cílem zákaz umisťování dětí do DOZP, ale rozvoj komunitních služeb. Stejně rizikové totiž je i ponechání dítěte v nevyhovujícím prostředí rodiny, se kterou se nepracuje.

T. Hradilková označila za částečné řešení zařazení části, která se bude věnovat dětem se zdravotním postižením, do standardů kvality péče. Podle standardů kvality péče MPSV mají mít ředitelé ústavů povinnost nahlašovat umístěné děti se zdravotním postižením OSPODu.

K. Šímáčková Laurenčíková označila za zvláště důležitou spolupráci odboru sociálních služeb s odborem ochrany práv dětí.

Výbor se shodl, že jeden z bodů říjnového zasedání bude věnován otázce vzdělávání dětí v DOZP (jako host navržena Milena Johnová, Quip). Současně bude pozván i zástupce MPSV, odbor sociálních služeb, který bude požádán o představení aktivit MPSV v této oblasti. Na příští zasedání Výbor požádal T. Hradilkovou o formulaci základních tezí k tématu dětí v DOZP.

1. **Informace k problematice nezletilých bez doprovodu**

Informace Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy v problematice nezletilých bez doprovodu podala Výboru Helena Štěrbová a seznámila jej se situací podle dat z počátku června tohoto roku. Všem ředitelům přímo řízených organizací bylo nařízeno přijímání těchto dětí. Ministerstvo zároveň připravilo materiál v podobě návodu postupu. V ČR se péči o děti cizince věnuje Zařízení pro děti-cizince Radlická. Kapacita dosud nebyla překročena, s jejím navýšením se nepočítá. Dále byly zřízeny skupiny ve výchovném ústavu Klíčov (kapacita skupiny: 19 dětí) a Višňové (kapacita skupiny: 8 dětí). V odpovědi na dotaz P. Kačírkové bylo vysvětleno, že výchovné ústavy byly pro tyto účely vybrány z důvodu kapacit a jejich určení vzešlo z jednání na úrovni ministrů. T. Hradilková, M. Ďorď a P. Kačírková vyjádřili obavu, aby děti nezůstávaly v režimově-specifickém zařízení (ochranná výchova). H. Štěrbová k tomu uvedla, že ač ochranná ústavní výchova není ideálním řešením, skupiny jsou oddělené a dosavadní zkušenost je pozitivní. Podle informací je pobyt dětí v těchto zařízení krátký, jelikož je pro ně ČR pouze tranzitní země. Děti jsou do zařízení umisťovány na základě předběžných opatření. V případě nařízení ústavní výchovy, pokud budou děti chtít v ČR zůstat, měly by být umístěny do Zařízení pro děti-cizince.

D. Hovorka zdůraznil nutnost přípravy na diametrální nárůst počtu těchto dětí. K. Šimáčková Laurenčíková upozornila na to, že materiál „Informace týkající se příjmu nezletilých cizinců bez doprovodu v zařízeních pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy a preventivně výchovné péče“ neobsahuje požadavek na psychosociální péči (krizová intervence, psychoterapie). Výbor se shodl na nutnosti tuto část začlenit.

Příští zasedání Výboru se bude věnovat podmínkám v zařízeních.

1. **Různé**

V rámci bodu Různé požádala P. Ali Doláková členy Výboru o vyplnění dotazníku pro šetření k dětské šikaně (VS OSN) se lhůtou pro vyplnění do 15. 9. a informovala o procesu ratifikace 3. opčního protokolu k Úmluvě o právech dítěte. Materiál by měl být do konce měsíce října předložen vládě. P. Binková pozvala členy Výboru na konferenci „Linka 116 000 v síti sociálně právní ochrany dětí“, pozvánka bude rozeslána tajemnicí Výboru.

Dle předchozí dohody Výboru se příští zasedání se uskuteční 19. 10. 2015.

Zapsala J. Hlaváčová