

Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

ČÁST PRVNÍ Úvodní ustanovení

1. Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“) upravují v návaznosti na zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „rozpočtová pravidla“), poskytování dotací ze státního rozpočtu (dále jen „dotace“) nestátním neziskovým organizacím (dále jen „NNO“) ústředními orgány státní správy (dále jen „poskytovatel“).
2. Dotace jsou poskytovány na realizaci veřejně prospěšných projektů nebo činností (dále jen „projekt“), které přispívají k naplňování cílů politiky státu v jednotlivých oblastech jeho působení. Tyto oblasti vyplývají z Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností, které vláda schvaluje na příslušný rozpočtový rok, dále ze strategických dokumentů poskytovatelů a z mezinárodních smluv.
3. Tyto Zásady se vztahují na poskytování dotací:
 - a) podle § 7 odst. 1 písm. e), f) a i) rozpočtových pravidel, tj.¹:
 - i. spolkům podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů,
 - ii. pobočným spolkům podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů,
 - iii. ústavům podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů,
 - iv. obecně prospěšným společnostem podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
 - v. nadacím a nadačním fondům podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů,
 - vi. účelovým zařízením registrovaných církví a náboženských společností podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů, pokud vykonávají alespoň některou činnost vyjmenovanou v § 7 odst. 1 písm. f) rozpočtových pravidel,

¹ V písmenu a) jsou uvedeny právní formy, které jsou považovány za nestátní neziskové organizace Radou vlády pro nestátní neziskové organizace. Viz Státní politika vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020. Dostupné z http://www.vlada.cz/assets/ppov/mno/dokumenty/statni_politika.pdf

- b) podle § 7 odst. 1 písm. f) rozpočtových pravidel i dalším právnickým osobám, které jsou založeny nebo zřízeny k poskytování zdravotních, kulturních, vzdělávacích a sociálních služeb a k poskytování sociálně-právní ochrany dětí, a fyzickým osobám, které takové služby nebo sociálně-právní ochranu dětí poskytují, a to výhradně na tyto účely.
4. Při poskytování dotací je poskytovatel vedle rozpočtových pravidel povinen postupovat také podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje, ve znění pozdějších předpisů.
5. Tyto Zásady se nevztahují na poskytování dotací:
- a) na financování programů ve smyslu § 12 a § 13 rozpočtových pravidel, jejichž čerpání a závěrečné vyhodnocení se řídí rozpočtovými pravidly a prováděcí vyhláškou č. 11/2010 Sb., kterou se mění vyhláška č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku,
- b) na aktivity financované ze specifického ukazatele sportovní reprezentace a specifického ukazatele podpora významných sportovních akcí kapitoly 362 – Národní sportovní agentura,
- c) v případech, kdy jejich poskytování upravuje zvláštní právní předpis, pokud poskytovatel nerozhodne jinak.
6. Na dotaci není právní nárok, pokud právní předpis nestanoví jinak.

ČÁST DRUHÁ

Postup při poskytování dotací

1. Poskytovatel zveřejňuje výzvu k podání žádosti o poskytnutí dotace (dále jen „výzva“) na projekty veřejně prospěšného charakteru podle rozpočtových pravidel.
2. Podmínky pro poskytnutí dotace stanoví v souladu s rozpočtovými pravidly poskytovatel ve výzvě. Dotace jsou poskytovány ve správním řízení.
3. Rozhodnutí o poskytnutí dotace (dále jen „rozhodnutí“) obsahuje náležitosti uvedené v § 14 odst. 4 rozpočtových pravidel a § 68 správního řádu. Poskytovatel může ve výroku rozhodnutí stanovit, že nesplnění některých podmínek nebo porušení povinnosti stanovené přímo právním předpisem bude postiženo odvodem za porušení rozpočtové kázně nižším, než kolik činí celková částka dotace. Poskytovatel může ve výroku rozhodnutí uvést pouze ty podmínky, na jejichž stanovení je veřejný zájem nebo jejichž stanovení je nezbytné pro realizaci projektu, pro kontrolu realizace projektu nebo pro kontrolu vypořádání poskytnuté dotace.
4. Lhůtu pro podání žádosti o poskytnutí dotace stanoví poskytovatel ve výzvě, zpravidla je lhůta pro podání žádosti o poskytnutí dotace stanovena do 30. září roku², jenž předchází rozpočtovému roku, na nějž může být požadovaná dotace poskytnuta.

² Lhůty doporučené těmito Zásadami se nepoužijí pro mimořádné, průběžné nebo dodatečné výzvy.

5. Poskytovatel informuje žadatele o aktuálním stavu podané žádosti o poskytnutí dotace obvykle do konce kalendářního roku, který předchází rozpočtovému roku, na který žadatel žádá o dotaci. Poskytovatel uvede ve výzvě způsob, kterým bude žadatele informovat o aktuálním stavu podané žádosti.
6. Poskytovatel vyplatí peněžní prostředky obvykle do 31. března rozpočtového roku, na nějž je dotace poskytována, pokud rozhodnutí o poskytnutí dotace již nabylo právní moci.
7. Projekt může být spolufinancován z veřejných zdrojů (např. veřejné zdravotní pojištění, územní rozpočty, nebo evropské fondy) a soukromých zdrojů (např. nadační příspěvky, činnost dobrovolníků, vlastní zdroje příjemce nebo finanční dary od fyzických a právnických osob). Duplicitní úhrada stejných nákladů/výdajů projektu z různých zdrojů včetně zdrojů státního rozpočtu není dovolena.
8. Výši spolufinancování z dalších zdrojů stanoví poskytovatel ve výzvě. Výši spolufinancování z dalších zdrojů uvede poskytovatel zároveň v rozhodnutí. Ve výzvou stanovených případech může poskytovatel poskytnout dotaci až do výše 100 % celkových rozpočtovaných nákladů/výdajů projektu.
9. Poskytovatel může ve výzvě stanovit, že do spolufinancování projektu může NNO zahrnout i činnost dobrovolníků, a to až do výše 10 % celkových rozpočtovaných nákladů/výdajů projektu, na který je dotace požadována. Pro stanovení výše hodnoty dobrovolnické činnosti vychází poskytovatel z mediánu hrubé měsíční mzdy a mediánu průměrné placené doby ve mzdové sféře z posledního publikovaného ročního mediánu³. Podílem těchto dvou hodnot se získá medián hodinové sazby činnosti dobrovolníka, která se zaokrouhlí na celé koruny směrem dolů.
10. Za dobrovolnickou činnost se pro účely Zásad považuje veřejně prospěšná činnost, která je vykonávána dobrovolníkem, který dosáhl alespoň 15 let věku, ze svobodné vůle, ve svém volném čase a bez nároku na odměnu, protislužbu nebo jiné zvýhodnění. Za dobrovolnickou činnost se nepovažuje činnost, která je vykonávána z důvodu plnění povinností vyplývajících z právních či jiných předpisů nebo je vykonávána v rámci podnikatelské nebo jiné výdělečné činnosti. Pro výkon dobrovolnické činnosti je povinen příjemce dotace vést průkaznou evidenci odvedené dobrovolnické činnosti jednotlivých dobrovolníků, a to alespoň v rozsahu datum zaevidování, jméno, příjmení a datum narození dobrovolníka, předmět činnosti, místo a časový rozsah vykonávaného dobrovolnictví v jednotlivých dnech. Poskytovatel může ve výzvě stanovit další podmínky pro zahrnutí činnosti dobrovolníků do spolufinancování projektu.
11. V rámci kontroly formálních náležitostí žádosti o dotaci poskytovatel prověří, zda žadatel v žádosti o dotaci uvedl informace v souladu s veřejnými rejstříky⁴ vedenými podle zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a o evidenci svěrenských fondů, ve znění pozdějších předpisů.
12. Poskytovatel může uzavřít s NNO smlouvu o spolupráci za předpokladu, že daná NNO naplňuje priority schválené vládou⁵ a splňuje podmínky pro uzavření smlouvy stanovené poskytovatelem dotace. Uzavřením smlouvy o spolupráci není dotčeno žádné ustanovení rozpočtových pravidel. Uzavření smlouvy o spolupráci nezakládá právní nárok

³ Podle Informačního systému o průměrném výděleku Českého statistického úřadu.

⁴ U účelových zařízení registrovaných církví a náboženských společností poskytovatel prověří, zda jsou uvedené informace v souladu s rejstříkem registrovaných církví a náboženských společností a dalších právnických osob založených registrovanými církvemi a náboženskými společnostmi, které jsou registrované nebo evidované podle zákona č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech.

⁵ Tyto priority jsou stanovovány zejména Hlavními oblastmi státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro příslušný rok a obdobnými dokumenty.

na poskytnutí dotace v dalších letech. Přílohou k těmto Zásadám je vzor smlouvy, který si může poskytovatel dále upravit.

13. Poskytovaná dotace je účelově vázaná, a lze ji proto použít jen na účel uvedený v rozhodnutí. Dotace nesmí být použita za účelem tvorby zisku.
14. Dotaci lze použít na úhradu nákladů, které prokazatelně vznikly od 1. ledna do 31. prosince roku, na který byla dotace poskytnuta, a výdajů, které souvisejí s obdobím 1. ledna do 31. prosince roku, na který byla dotace poskytnuta. Tyto náklady/výdaje musí prokazatelně souviset s účelem dotace uvedeným v rozhodnutí.
15. Pokud NNO neuplatní nárok na odpočet daně z přidané hodnoty, je daň z přidané hodnoty jejím způsobilým nákladem/výdajem a jako osoba, která náklady/výdaje na daň z přidané hodnoty nese výlučně a konečně, může tuto daň z dotace uhradit.
16. Poskytovatel vydá rozhodnutí, které obsahuje náležitosti dle § 14 odst. 4 rozpočtových pravidel a § 68 správního řádu. Zároveň mezi podmínky pro čerpání dotace dle § 14 odst. 4 písm. g) rozpočtových pravidel uvede, aby příjemce dotace:
 - a) nefinancoval z prostředků dotace jiné fyzické nebo právnické osoby⁶ s výjimkou těch, které poskytují výkony a služby spojené s realizací schváleného projektu,
 - b) oznámil změny všech identifikačních údajů uvedených v podané žádosti, ke kterým došlo po lhůtě po podání žádosti i v průběhu období, na které byla dotace poskytnuta, a to nejpozději do 14 dnů od této změny,
 - c) před případným zánikem organizace vypořádal vztahy se státním rozpočtem,
 - d) provedl finanční vypořádání dotace v souladu s podmínkami rozhodnutí,
 - e) předložil poskytovateli podklady pro finanční vypořádání dotace podle vyhlášky č. 367/2015 Sb., o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem (vyhláška o finančním vypořádání) ve znění vyhlášky č. 435/2017 Sb., kterou se mění vyhláška č. 367/2015 Sb., o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem (vyhláška o finančním vypořádání),
 - f) vrátil nevyčerpané prostředky a zároveň předložil finanční vypořádání dotace do 30 dnů od oznámení o odstoupení od realizace projektu nebo jeho předčasného ukončení, nestanoví-li poskytovatel lhůtu delší,
 - g) dodržoval zásady hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti,
 - h) vedl účetnictví v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a zároveň vedl úplně, průkazně a pravdivě účetnictví tak, aby jednotlivé uznatelné náklady/výdaje hrazené z dotace byly vedeny odděleně od ostatních nákladů/výdajů projektu,
 - i) postupoval v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek ve znění pozdějších předpisů, pokud použije prostředky státního rozpočtu k úhradě zakázky, která je veřejnou zakázkou podle uvedeného zákona.

⁶ Podmínka se nevztahuje na financování pobočných spolků, pokud příjemcem dotace je hlavní spolek, který je založil, a v případě, kdy v rámci projektu bude docházet k finančním převodům mezi hlavním spolkem a jím založenými pobočnými spolky.

17. Poskytovatel může v rozhodnutí stanovit příjemci indikátory⁷, jejichž prostřednictvím lze kontrolovat plnění účelu, na něž byla dotace poskytnuta.
18. Kontrola plnění podmínek pro čerpání dotace, řízení o odnětí dotace a ukládání odvodů a penále za porušení rozpočtové kázně se provádí v souladu s příslušnými právními předpisy.

ČÁST TŘETÍ **Spolupráce poskytovatelů dotací**

1. Vláda stanoví v souladu s usnesením vlády ze dne 15. března 2000 č. 260 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro následující rozpočtový rok, a to do konce května roku předcházejícího rozpočtovému roku, na který mají být dotace poskytovány. Návrh Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro následující rozpočtový rok připraví sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace ve spolupráci se zástupci poskytovatelů dotací, kteří dotace na projekty NNO poskytují.
2. Poskytovatelé meziresortně spolupracují na přípravě řízení o poskytnutí dotace, a pokud je to nutné, spolupracují při vyhodnocování žádostí, např. vzájemně delegují členy do hodnotitelských komisí.

ČÁST ČTVRTÁ **Přechodná a závěrečná ustanovení**

1. Nad rámec Zásad mohou poskytovatelé upravit poskytování dotací ve své kompetenci svými předpisy a pokyny, pokud to věcné odlišnosti jejich výzev a přijímaných žádostí vyžadují.
2. V řízení o žádostech o poskytnutí dotace podaných na základě výzvy zveřejněné před nabytím účinnosti těchto Zásad postupuje poskytovatel podle Zásad ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti těchto Zásad. Zásady se uplatní pro řízení o poskytnutí dotací na základě výzvy, která byla zveřejněna po datu nabytí účinnosti těchto zásad.
3. Tyto Zásady nabývají účinnosti dnem schválení vládou České republiky.

⁷ Indikátorem se rozumí zpravidla kvantifikovatelný výstup projektu.

Příloha

SMLOUVA O SPOLUPRÁCI (VZOR)

Smluvní strany:

Česká republika – Ministerstvo ... (dále jen „poskytovatel dotace“)
se sídlem: ...
IČO: ...
zastoupené: ...

a

zapsaný spolek (dále jen „příjemce“)
název: ...
se sídlem: ...
IČO: ...
zastoupený: ...

uzavřely níže uvedeného dne, měsíce a roku podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, § 1746 a dále, v souladu se Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy schválenými usnesením vlády ze dne ... č. ... tuto

smlouvu o spolupráci (dále jen „smlouva“)

Článek 1 Úvodní ustanovení

1. Poskytovatel dotace zabezpečuje realizaci státní politiky na úseku ... podle ... *(doplnit právní a strategické dokumenty)*
2. V rámci naplňování státní politiky podle odstavce 1 poskytuje nestátním neziskovým organizacím dotace za účelem realizace veřejně prospěšných projektů nebo činností (dále jen „projekt“) podle ... *(doplnit právní a metodické dokumenty)*
3. Příjemce realizuje projekt pod názvem ..., který je poskytovatelem dotace podpořen v roce XXXX dotací ve výši XXX Kč, protože mimořádně vhodně naplňuje záměry státní politiky v oblasti ..., stanovené dokumenty uvedenými v odstavci 1.

4. Smluvní strany berou na vědomí, že se smlouva řídí platnými právními předpisy České republiky.
5. Poskytovatel dotace i příjemce se zavazují dodržovat všechna ustanovení smlouvy a všech jejích příloh, které jsou její nedílnou součástí.

Článek 2 Předmět smlouvy

1. Předmětem této smlouvy je rozvoj a podpora spolupráce mezi poskytovatelem dotace a příjemcem, který je dán zájmem na realizaci víceletého projektu, jehož popis je její nedílnou přílohou. Projekt je v souladu se strategickým dokumentem poskytovatele dotace s názvem ... přijatým usnesením vlády ze dne ... č. ...
2. Specifikace projektu, který je předmětem smlouvy:
 - a) Název projektu: ...
 - b) *Číslo projektu nebo jeho jiná specifikace.*
 - c) Vymezení projektu, zejména popis jednotlivých aktivit, cílů a výstupů projektu a návrhu rozpočtu na celou dobu jeho realizace tvoří Přílohu č. 1 smlouvy.
3. Všechny parametry projektu, uvedené v Příloze č. 1 smlouvy, jsou pro příjemce závazné ve znění každoročních evaluací.

Článek 3 Práva a povinnosti smluvních stran

1. Příjemce se zavazuje:
 - a) plnit všechny smluvní povinnosti uvedené ve smlouvě a ve všech jejích přílohách,
 - b) realizovat projekt s náležitou péčí, efektivitou a transparentností v souladu s nejlepší praxí v příslušné oblasti a v souladu se smlouvou,
 - c) evaluovat každoročně projekt ve spolupráci s poskytovatelem dotace a každoročně předkládat průběžnou zprávu v souladu s pokyny poskytovatele dotace,
 - d) zpracovat a předložit každoročně v termínu uvedeném ve výzvě žádost o dotaci, včetně rozpočtu na následující kalendářní rok,
 - e) informovat poskytovatele dotace o všech skutečnostech, které by mohly mít vliv na realizaci projektu, na plnění smlouvy nebo na její platnost, zejména o nepříznivém vývoji v oblasti cash flow projektu i příjemce.
2. Příjemce souhlasí se zveřejněním údajů o projektu i plného znění smlouvy podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů a dalších relevantních právních předpisů.

3. Poskytovatel dotace se zavazuje:
 - a) pokládat víceletý projekt za dlouhodobou aktivitu ve smyslu strategie poskytovatele dotace a příjemce, který jej realizuje, za partnera v této strategii,
 - b) nejpozději do konce března roku, na nějž má být dotace poskytnuta, informovat příjemce o plánovaném poskytnutí dotace na příslušný kalendářní rok, pokud příjemce splní své povinnosti specifikované v článku 3 odstavec 1,
 - a) spolupracovat na evaluaci projektu.
4. Smluvní strany se zavazují spolupracovat na propagaci obsahu a realizace smlouvy.
5. Smluvní strany se zavazují, že při plnění závazků a povinností vyplývajících ze smlouvy budou vždy postupovat tak, aby svým jednáním nebo opomenutím nepoškodily dobré jméno České republiky.
6. Tato smlouva nezakládá příjemci nárok na poskytnutí dotace a nejsou jí dotčeny povinnosti vyplývající z Rozhodnutí o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok.

Článek 4 Ukončení smlouvy

1. Smlouva může být vypovězena kteroukoliv ze smluvních stran, jestliže:
 - a) jedna ze smluvních stran nesplní některou ze svých povinností podle smlouvy, a to ani po písemné výzvě druhé smluvní strany, případně v přiměřené lhůtě nepodá uspokojivé vysvětlení,
 - b) je rozhodnuto o zrušení příjemce a o jeho vstupu do likvidace,
 - c) je vůči příjemci vedeno exekuční nebo insolvenční řízení,
 - d) příjemce má závazky vůči státu po lhůtě splatnosti,
 - e) se příjemce dopustil finančních podvodů nebo jiných nekalých jednání,
 - f) nastanou okolnosti, které jedné ze smluvních stran brání v plnění povinností vyplývajících z této smlouvy.
2. Výpovědní lhůta činí *1 měsíc* a začíná běžet prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po doručení písemné výpovědi druhé smluvní straně.
3. Smlouva může být ukončena rovněž na základě písemné dohody obou smluvních stran.

Článek 5

Porušení smluvních podmínek, řízení a urovnávání sporů

V případě porušení smluvních podmínek jednou ze smluvních stran postupuje druhá smluvní strana podle této smlouvy a zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

Článek 6

Kontaktní osoby

1. Poskytovatel dotace určuje jako kontaktní osobu ve věcech smlouvy ...
2. Příjemce určuje jako kontaktní osobu ve věcech smlouvy ...
3. Kontaktní osoba je osoba oprávněná jednat za příslušnou smluvní stranu v záležitostech naplňování smlouvy. Kontaktní osoba však není oprávněna měnit smlouvu nebo její obsah.
4. Jakákoliv sdělení a oznámení smluvních stran budou činěna písemnou formou a předána osobně či odeslána dopisem nebo e-mailem, a to na adresu či e-mailovou adresu kontaktní osoby smluvní strany uvedené v této smlouvě.

Článek 7

Závěrečná ustanovení

1. Smlouva se uzavírá na dobu určitou, a to na dobu tří let ode dne podpisu smlouvy oběma smluvními stranami. Po dohodě smluvních stran může být smlouva prodloužena písemným dodatkem ke smlouvě.
2. Změny a doplnění smlouvy je možné činit jen formou postupně číslovaných písemných dodatků podepsaných oběma smluvními stranami.
3. Smlouva je platná a účinná ode dne jejího podpisu oběma smluvními stranami.
4. Smlouva se vyhotovuje ve dvou stejnopisech, z nichž každá ze smluvních stran obdrží jeden.
5. Smluvní strany prohlašují po přečtení smlouvy, že souhlasí s jejím obsahem, že byla sepsána na základě pravdivých údajů, jejich pravé a svobodné vůle a nebyla ujednána v tísní ani za jinak jednostranně nevýhodných podmínek.

Článek 8
Přílohy

Nedílnou součástí smlouvy jsou následující přílohy:

Příloha č. 1: Vymezení projektu

Příloha č. 2: Statutární dokumenty příjemce

V Praze dne _____

poskytovatel dotace

V Praze dne _____

statutární orgán příjemce