

**Výroční zpráva o činnosti
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
v roce 2018**

OBSAH

1	ÚVOD	3
2	PŘEDSEDA A ČLENOVÉ RVNNO	4
3	SEKRETARIÁT RVNNO	6
4	PŘEHLED ČINNOSTI RVNNO.....	7
5	VÝBORY A PRACOVNÍ SKUPINY RVNNO	7
5.1	VÝBOR PRO EVROPSKOU UNII.....	8
5.2	VÝBOR PRO LEGISLATIVU A FINANCOVÁNÍ.....	8
5.3	PRACOVNÍ SKUPINA PRO PŘÍPRAVU NOVÝCH ZÁSAD VLÁDY PRO POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU ČR NESTÁTNÍM NEZISKOVÝM ORGANIZACÍM ÚSTŘEDNÍMI ORGÁNY STÁTNÍ SPRÁVY	10
6	DALŠÍ AKTIVITY RVNNO V ROCE 2018.....	10
7	VÝSTUPY	11
8	ROZDĚLENÍ DOTACÍ	12
9	VÝDAJE V KČ ZA SLEDOVANÝ ROK.....	12
10	PLÁN ČINNOSTI NA ROK 2019.....	13

1 Úvod

Základní institucionalizovanou formou spolupráce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) s vládou České republiky (dále jen „ČR“) je Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), která byla zřízena vládou jako její stálý poradní, iniciační a koordinační orgán v roce 1992 a která je od této doby organizační součástí Úřadu vlády ČR. RVNNO vznikla původně jako Rada pro nadace (usnesením vlády ze dne 10. června 1992 č. 428, o zřízení Rady pro nadace) a v roce 1998 byla rozšířením svých kompetencí na oblast všech NNO transformována na RVNNO (usnesením vlády ze dne 30. března 1998 č. 223, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace). Statut RVNNO byl upraven usnesením vlády ČR ze dne 18. října 2002 č. 283, usnesením vlády ČR 15. října 2007 č. 1154, usnesením vlády ČR 29. srpna 2012 č. 630, usnesením vlády ČR 5. května 2014 č. 332, usnesením vlády ČR 18. ledna 2016 č. 32, a nově usnesením vlády ČR ze dne 21. srpna 2017 č. 590.

RVNNO je jediným orgánem státní správy, který se zabývá výhradně problematikou neziskového sektoru v obecných a meziresortních souvislostech. Je poradním orgánem vlády, postaveným na principu partnerství. Vláda uznává zástupce neziskového sektoru jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RVNNO komunikuje. Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je **vláda a její orgány**, druhou je **neziskový sektor**. RVNNO s odkazem na občanský zákoník platný od 1. ledna 2014, považuje za NNO spolky včetně pobočných spolků, nadace, nadační fondy a ústavy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, účelová zařízení církví a náboženských společností podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a existující obecně prospěšné společnosti, fungující podle již zrušeného zákona č. 248/1995 Sb. o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Třetí skupinou, která má pro danou problematiku zásadní vliv, jsou orgány krajské samosprávy.

RVNNO na základě svého statutu soustřeďuje, projednává a prostřednictvím svého předsedy předkládá vládě materiály, které se týkají NNO a vztahují k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci a činnost. RVNNO dále plní zejména tyto úkoly:

- ✓ iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády, týkající se podpory NNO, legislativní a politická opatření, která se týkají podmínek jejich činnosti;
- ✓ sleduje, iniciuje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO, připomínkuje návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO;
- ✓ iniciuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů;
- ✓ sleduje, analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“), o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících, spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje;
- ✓ ve spolupráci s ministerstvy, jinými správními úřady, NNO a dalšími orgány a institucemi zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní politiky, která se NNO týkají, zejména zpřístupňuje a analyzuje informace o dotacích z veřejných rozpočtů pro NNO a o procesu jejich uvolňování a využívání;
- ✓ podílí se na opatřeních ministerstev a jiných správních úřadů, které mají vztah k NNO, zejména na procesu standardizace činností, přidělování akreditací a kategorizaci typů NNO.

RVNNO měla ve sledovaném období nejvýše 34 členů. Tito členové tvořili dvě skupiny – v první řadě jsou to experti z řad NNO, kterých je podle platného statutu RVNNO minimálně polovina. Uvedení experti se zaměřují na některou konkrétní oblast práce RVNNO, a současně reprezentují neziskový sektor, jeho názory a postoje. Druhou skupinou členů byli zástupci veřejné správy. Konkrétně se jednalo o náměstkyně ministrů financí, kultury, obrany, práce a sociálních věcí, pro místní rozvoj, průmyslu a obchodu, školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra, spravedlnosti, zahraničních věcí, zdravotnictví, zemědělství a životního prostředí, zástupce Asociace krajů ČR a zástupce Svazu měst a obcí ČR.

V čele RVNNO stojí její předseda, který je vždy členem vlády. V roce 2018 jím byl do 27. června 2018 ministr spravedlnosti JUDr. Robert Pelikán, Ph.D., poté předsednictví RVNNO přešlo na předsedu vlády ČR Ing. Andreje Babiše. Rolí místopředsedkyně RVNNO zastávala Mgr. Martina Štěpánková, zmocněnkyně pro lidská práva a náměstkyně řízení Sekce pro lidská práva. Sekretariát RVNNO je organizační součástí Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR.

2 Předseda a členové RVNNO

RVNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, které se týkají problematiky neziskové sféry, mezi neziskovým sektorem a státní správou a samosprávou. To umožňuje složení RVNNO, jejíž členy tvoří právě představitelé všech zmíněných cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se každoročně projevuje zejména při práci na hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO, při spolupráci na decentralizaci části státní dotační politiky ze státní úrovně na úroveň krajů, při monitoringu zapojení NNO do využití pomoci z Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESIF“).

Během roku 2018 došlo k dílčí obměně několika členek a členů RVNNO, včetně těch, kteří zastupují jednotlivé resorty na úrovni náměstků/náměstkyň.

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Babiš, Andrej, Ing.	Úřad vlády ČR	předseda od června 2018
Basch, Robert, Mgr.	Nadace Open Society Fund Praha	člen od června 2017
Beran, Pavel, Ing.	Ministerstvo obrany	
Berdychová, Martina, Ing.	Asociace NNO v ČR	členka od června 2016, členka Výboru pro EU
Bubeníček, Oldřich	Asociace krajů ČR	
Černá, Lenka, Mgr.	Dobrovolnické centrum, z.s.	členka od června 2017
Deverová, Lenka, JUDr.	Horská služba ČR, o.p.s.	členka od června 2017 a předsedkyně Výboru pro legislativu a financování od července 2017
Dusíková Jindrová, Pavla, MSc.	MAS Aktivios, z.s.	členka od června 2017 a předsedkyně Výboru pro EU od července 2017
Ertl, Zdeněk, JUDr., Ing.	Sdružení sportovních svazů ČR	člen od června 2017

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Hanzlíková, Jana, Mgr.	Ministerstvo práce a sociálních věcí	
Havlíček, Jiří, Ing.	Ministerstvo zemědělství	
Hrab, Ondřej	Divadlo Archa, o.p.s.	člen od června 2017
Kalistová, Kateřina, JUDr.	Ministerstvo kultury	
Kamenický, Jan, Ing.	Člověk v tísni, o.p.s.	člen od června 2017, člen Výboru pro legislativu a financování
Koppitz, David, Ing.	Ministerstvo pro místní rozvoj	
Kotecká Misíková, Marta, Mgr.	Beleco, z.s.	členkou od června 2016
Krist, Jiří, Ing.	Národní síť MAS ČR, o.s.	člen od června 2017, člen Výboru pro EU
Kříž, Jan, Ing.	Ministerstvo životního prostředí	
Lejsal, Matěj, Ing., Mgr.	Domov Sue Ryder, o.p.s.	člen od června 2017
Mlsna, Petr, JUDr., PhDr., Ph.D.	Ministerstvo vnitra	
Mrázek, Aleš, Mgr., Th.D.	Asociace veřejně prospěšných organizací ČR, z.s.	člen od června 2017
Pavelek, Petr, Ing., Ph.D.	Ministerstvo financí	
Pelikán, Robert, JUDr., Ph.D.	Ministr spravedlnosti	předseda do června 2018
Prudíková, Dana, Mgr. et Mgr., Ph.D.	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	
Richter, Karel, Ing.	Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska	
Rudolf, Jiří, Ing.	Unie NNO Olomouckého kraje	člen od června 2017
Sedláček, Aleš, Ing.	Česká rada dětí a mládeže	člen od května 2014, člen Výboru pro legislativu a financování
Stejskal, Jiří, RNDr.	Diecézní charita Hradec Králové	člen od června 2017
Šedivý, Marek, Ing.	Asociace veřejně prospěšných organizací ČR	člen do června 2017

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Šilhánová, Hana, PhDr.	Nadace rozvoje občanské společnosti	členka od května 2014, členka Výboru pro EU
Šteflová, Alena, MUDr., Ph.D.	Ministerstvo zdravotnictví	
Štěpánková, Martina, Mgr.	Úřad vlády ČR	místopředsedkyně
Terš, Filip, Mgr.	Ministerstvo průmyslu a obchodu	
Tlapa, Martin, Ing.	Ministerstvo zahraničních věcí	
Tyll, Karel, Ing.	Ministerstvo financí	
Urfus, Jindřich, JUDr.	Ministerstvo zemědělství	
Veselý, Michal, Mgr., Ing.	Nadace Partnerství	člen od června 2017
Zimmel, Vladimír, Mgr.	Ministerstvo spravedlnosti	

3 Sekretariát RVNNO

Zaměstnanci kromě výkonu a koordinace agendy neziskového sektoru plní i funkci sekretariátu RVNNO a jejich výborů a pracovních skupin.

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
JUDr. Hana Frištsenská	odborná pracovnice	<ul style="list-style-type: none"> připravuje návrhy právních předpisů nebo jejich záměrů s celostátní působností v oblasti působení NNO připravuje analytické a koncepční materiály týkající se obecných aspektů NNO zpracovává návrhy pro jednání vlády organizuje, věcně připravuje a realizuje spolupráci s partnery v oblasti státní a veřejné správy, vědeckých pracovišť a NNO věcně zajišťuje zasedání RVNNO organizuje práci sekretariátu RVNNO
Ing. Martin Vyšín	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> tvoří celostátně resortně závazné předpisy odpovídá za agendu RVNNO v oblasti partnerství veřejné správy s neziskovým sektorem zpracovává návrhy pro jednání vlády zajišťuje administrativně a technicky zasedání RVNNO, jejich výborů a pracovních skupin
Mgr. Marcela Šrámková	dohoda o pracovní činnosti	<ul style="list-style-type: none"> organizačně a věcně zajišťuje práce Výboru pro legislativu a financování pracuje na realizaci politiky státu vůči NNO na léta 2015 – 2020 spolupracuje na legislativních návrzích včetně jejich připomínkování v meziresortních souvislostech

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
Mgr. Alexandra McGehee (do 2/2018)	dohoda o pracovní činnosti	<ul style="list-style-type: none"> organizačně a věcně zajišťuje práce Výboru pro EU pracuje na realizaci politiky státu vůči NNO na léta 2015 – 2020 připravuje koncepční i krátkodobé návrhy k postavení NNO v politice ČR jako členského státu EU
Mgr. Petra Raušová (od 6/2018)		

4 Přehled činnosti RVNNO

Jednání RVNNO se v roce 2018 uskutečnila v termínech 5. března, 17. května a 10. září.

Členům RVNNO byl na březnovém zasedání představen návrh pracovního znění Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“), jejichž změnu si vyžádala novela zákona č. 2018/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). Dále byl prezentován návrh mechanismu globálních grantů pro nestátní neziskové organizace v budoucím programovém období ESIF po roce 2020.

Na květnovém zasedání RVNNO bylo prezentováno vypořádání připomínek k materiálu Zásady. Členové RVNNO dále schválili návrh Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2019 (dále jen „Hlavní oblasti“) a doporučili materiál po ukončení připomínkového řízení předložit vládě. Materiál Hlavní oblasti byl rozšířen o odhad objemů finančních prostředků na jednotlivé dotační programy. Členům RVNNO byla zástupci společnosti EEIP, a.s. prezentována závěrečná zpráva projektu Firemní dárcovství v České republice – Vývoj, současný stav a překážky rozvoje jeho jednotlivých forem. Možná opatření státu vedoucí k podpoře rozvoje firemního dárcovství jsou obsažena v materiálu „Návrh podpory firemního dárcovství“, který byl rozeslán do připomínkového řízení a poté bude předložen vládě ČR. V souvislosti s firemním dárcovstvím členové RVNNO také vyzvali vládu, aby neprodleně systémově řešila darování a distribuci potravin v návaznosti na nabytí účinnosti novely zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů.

Hlavním tématem zasedání RVNNO v září 2018 byly financování nestátních neziskových organizací, termín vyhlášení dotačních řízení a materiál Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016 (dále jen „Rozbor“). Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016 byl vládou schválen dne 15. srpna 2018, usnesením č. 532. Vzhledem k návrhu provázanosti Rozboru s Integrovaným informačním systémem Státní pokladny nebylo v roce 2018 zadáno zpracování Rozboru za rok 2017.

5 Výbory a pracovní skupiny RVNNO

Pří RVNNO jsou nyní zřízeny dva výbory a pracovní skupina, která se zabývá dílčí otázkou z oblasti působnosti této RVNNO. Práce těchto platforem se mimo jiné soustředí především na plnění úkolů plynoucích ze strategického dokumentu „Státní politika vůči NNO na léta 2015 až 2020“ (dále jen „Státní politika“), která byla zpracována na základě usnesení vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1058 o Plánu nelegislativních úkolů vlády na 1. pololetí 2015 a o Přehledu námětů pro Plán nelegislativních úkolů vlády na 2. pololetí 2015. Státní politika byla schválena usnesením vlády ze dne 29. července 2015 č. 608. Základním cílem Státní politiky je vymezit politiku státu vůči NNO koncepčním dokumentem, schváleným vládou, který bude sloužit jako východisko pro rozvoj a monitoring jednotlivých koncepčních opatření, která bude stát a jeho orgány uplatňovat ve prospěch trvalé udržitelnosti NNO a jejich role ve společnosti.

5.1 Výbor pro Evropskou unii

Výbor pro Evropskou unii (dále jen „Výbor pro EU“) sleduje a analyzuje informace o postavení NNO v rámci EU, o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících. Spolupracuje zejména s ministerstvy a jinými správními úřady odpovědnými za implementaci finančních zdrojů EU v ČR a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů, sleduje situaci NNO v integračních procesech na úrovni EU, informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Členy Výboru pro EU jsou především zástupci těch neziskových organizací, které se tematikou EU zabývají, někteří členové monitorovacích výborů k operačním programům z řad NNO a další experti z NNO, kteří se orientují na problematiku EU. Předsedkyní Výboru pro EU byla v roce 2018 Pavla Dusíková Jindrová, MSc. a pozici místopředsedy vykonával RNDr. Miroslav Kundrata.

Jednání Výboru pro EU se v roce 2018 uskutečnila v budově Úřadu vlády ČR ve dnech 28. února, 20. června, 17. září a 15. listopadu. Na každém zasedání RVNNO v roce 2018 předsedkyně Výboru pro EU informovala o činnosti RVNNO a aktivitách Výboru pro legislativu a financování. Výbor se v roce 2018 zabýval zejména:

- ✓ připomínkováním klíčových dokumentů pro budoucí programové období ESIF, především pak dokumentu „Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020, Analytická část“;
- ✓ prosazením návrhu zjednodušeného mechanismu čerpání finančních prostředků ESIF pro NNO v programové období ESIF 2021+; členové Výboru pro EU vypracovali návrhy na využití tohoto mechanismu na podporu aktivit NNO v oblasti vzdělávání k udržitelnému rozvoji a sociálního začleňování. V této souvislosti proběhla v září odborná konzultace se zástupci NNO, na které byly řešeny především míra spolufinancování ze strany NNO a technické parametry malého dotačního schéma;
- ✓ stavem implementace operačních programů ESIF z hlediska NNO, zejména sledováním úspěšnosti NNO při získávání podpory z ESIF v programovém období 2014 – 2020.

5.2 Výbor pro legislativu a financování

Výbor pro legislativu a financování navrhuje zpracování a úpravy právních předpisů upravujících postavení a činnost NNO, sleduje a vyjadřuje se k právním předpisům upravujícím postavení a činnost NNO a iniciuje a posuzuje politická opatření, která se týkají podmínek činnosti NNO.

Vzhledem k charakteru činnosti Výboru pro legislativu a financování jsou jeho členy odborníci z oblasti práva, daní, finančního řízení a účetnictví, kteří se specializují ve svých oborech činnosti na NNO – ať už jde o experty z řad NNO, zástupce některých ústředních orgánů státní správy i ze soukromých společností. Předsedkyní Výboru pro legislativu a financování byla v roce 2018 JUDr. Lenka Deverová, místopředsedkyní Výboru pro legislativu a financování byla jmenována Mgr. Pavlína Kalousová.

Jednání Výboru pro legislativu a financování se v roce 2018 uskutečnila ve dnech 15. února, 3. května, 6. září a 22. listopadu. Na každém zasedání RVNNO v roce 2018 předsedkyně Výboru pro legislativu a financování informovala o činnosti RVNNO a aktivitách Výboru pro EU. Výbor se v roce 2018 zabýval zejména:

- ✓ zjednodušením procesu obnovy údajů ve spolkovém rejstříku a stanovením postupu vůči tzv. neaktivních právnických osob, zejména spolků; s tímto tématem související proble-

matika zjišťování skutečného vlastníka právnických osob – s ohledem na povinnost právnických osob evidovat skutečného majitel u rejstříkového soudu;

- ✓ reflexí praxe jednotlivých resortů užívajících institutu smlouvy o dlouhodobé spolupráci dle Zásad a jejich soulad se zákonem č. 500/2004 Sb, správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ novelizací Zásad, jež byla iniciována Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy v souvislosti s novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ rizikem zneužití neziskového sektoru k financování terorismu;
- ✓ novelizací zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů s cílem zařazení ústavů a účelových zařízení církví mezi ostatní právní formy neziskových organizací osvobozených od správních poplatků;
- ✓ legislativními či nelegislativními opatřeními, které mají vztah k situaci a průřezovým činnostem NNO v ČR, jako například zákon o sociálním podnikání, zákon o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, vize koncepce zdanění neziskové činnosti v novém zákoně o daních z příjmu, apod.

V průběhu roku 2018 probíhala na každém jednání Výboru pro legislativu a financování rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020, které jsou průběžně plněny prostřednictvím jeho tří, neformálně ustanovených, pracovních skupin.

Pracovní skupina pro data o NNO

Usnesení vlády ze dne 29. července 2015 č. 608 ke Státní politice uložila předsedovi RVNNO založit ve spolupráci s předsedkyní Českého statistického úřadu stálou pracovní skupinu k podpoře rozvoje Satelitního účtu neziskových institucí, vedeného Českým statistickým úřadem, připravit rozšíření údajů, které jsou v něm sledovány, a zahrnout dobrovolnictví, které je viditelnou součástí ekonomické produkce, do standardních ekonomických indikátorů. Pracovní skupina je složená ze zástupců některých resortů, Českého statistického úřadu a NNO. Během roku 2018 neproběhlo žádné jednání pracovní skupiny z důvodu řešení problémů týkajících se základních registrů a softwarového zajištění.

Pracovní skupina k podpoře firemního dárcovství

Pracovní skupina k podpoře firemního dárcovství je složená ze zástupců NNO a zástupců firem. Jejím cílem je splnění úkolu stanoveného usnesením vlády ke Státní politice – připravit a vládě předložit návrh podpory firemního dárcovství. Mezi hlavní cíle patří zejména analýza současného stavu s návrhem možných opatření, získání relevantních údajů o stavu firemního dárcovství v ČR ve srovnání s touto oblastí v zahraničí, zjištění stavu využívání jednotlivých forem dárcovství a překážek k jejich rozvoji a navržení doporučení k podpoře firemního dárcovství včetně návrhu systémových opatření vedoucí k možnosti sledovat tato data pravidelně a v dlouhodobém horizontu.

Veřejná zakázka s názvem „Firemní dárcovství v ČR – Vývoj, současný stav a překážky rozvoje jeho jednotlivých forem“ byla zadána společnosti EEIP, a.s. Výzkum byl dokončen v první polovině roku 2018. Šlo o první celostátní výzkum, v této oblasti vůbec. Následně byl výstup prezentován na květnovém zasedání RVNNO a na zasedání v září 2018 předložen materiál „Návrh podpory firemního dárcovství“, který obsahoval konkrétní opatření vedoucí k podpoře firemního dárcovství ze strany státu.

Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství

V souladu s úkolem plynoucím ze Státní politiky - ve spolupráci s ministrem financí připravit a vládě předložit analýzu možnosti odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní neziskovou organizaci po dobu nejméně 5 let, a potenciálních dopadů tohoto opatření - vznikla pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství. Pracovní skupina je složená ze zástupců NNO, zástupců Ministerstva financí a zástupců Generálního finančního ředitelství. Vzhledem k tomu, že o individuálním dárcovství a zejména opakovaném nebo kontinuálním dárcovství je velmi málo informací, byla v lednu 2017 zadána a zpracována analýza individuálního dárcovství v NNO. Analýza individuálního dárcovství v NNO sloužila jako podklad pro další práci pracovní skupiny, která připravila návrh pro Ministerstvo financí. Po neúspěšném jednání s odpovědnými útvary Ministerstva financí na podzim roku 2017 a v souvislosti s přípravou nové daňové legislativy byly práce na tomto úkolu zastaveny.

5.3 Pracovní skupina pro přípravu nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

Zásady jsou závazným předpisem pro ústřední orgány státní správy poskytující dotace NNO. Jsou jimi sjednoceny základní principy poskytování dotací NNO ze státního rozpočtu, a to již od roku 2001, kdy byly první Zásady schváleny vládou.

Práce na návrhu nových Zásad byly zahájeny ze dvou důvodů. Prvním byla novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), která uvedla proces poskytování dotací ze státního rozpočtu do souladu se správním řádem, který je v této oblasti obecným právním předpisem. Druhým důvodem byla potřeba dotujících ministerstev aktualizovat některá ustanovení Zásad, aby lépe a přesněji reagovala na problematiku dotačních procesů nad rámec resortních předpisů o dotacích.

Návrh Zásad byl od druhé poloviny roku 2017 zpracováván sekretariátem RVNNO na základě činnosti pracovní skupiny složené ze zástupců dotujících resortů, kteří byli jmenováni příslušnými ministry. V roce 2018 pracovní skupina předložila výsledný materiál k projednání na květnovém zasedání RVNNO, poté byl vložen do meziresortního připomínkového řízení. Návrh přináší několik zásadních změn, např. dotace je možné použít nejen na projekty, ale i činnost NNO, spolufinancování dobrovolnictvím je rozšířeno (za určitých podmínek) také na neformální dobrovolnictví, nikoliv pouze dobrovolnictví dle zákona dobrovolnické službě. V roce 2019 bude činnost pracovní skupiny nad daným materiálem pokračovat.

6 Další aktivity RVNNO v roce 2018

Členové RVNNO, jejich výborů a pracovních skupin mimo jiné pokračovali v kontinuální práci na dílčích otázkách z oblasti působnosti RVNNO.

Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2018

Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro následující rok. Na jejich stanovení spolupracují se sekretariátem RVNNO všechna dotující ministerstva. Cílem materiálu je ujasnit si v meziresortní spolupráci uvnitř ústřední státní správy, jaké aktivity NNO, kým a jakým způsobem budou podporovány v následujícím rozpočtovém období. V roce 2018 byl materiál s názvem Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2019 rozšířen o odhad finančních alokací jednotlivých dotačních programů. Předložen byl na jednání schůze vlády dne 17. října 2018, která jej schválila usnesením vlády ČR č. 668.

Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016

Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016 sleduje objem všech poskytnutých dotací NNO ze státního rozpočtu, z rozpočtů vyšších územních samosprávných celků, z rozpočtů základních územních samosprávných celků a také ze státních fondů. Rozbor sleduje i objem veřejných zakázek NNO ze státního rozpočtu a rozpočtů vyšších územních samosprávných celků.

Údaje o poskytnutých dotacích a veřejných zakázkách z veřejných rozpočtů se týkají soukromoprávních NNO, které odpovídají svou právní formou vymezení, které používá RVNNO od devadesátých let po nabytí účinnosti Občanského zákoníku. Jedná se tedy o spolky (včetně pobočných spolků), nadace a nadační fondy, ústavy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, účelová zařízení církví a náboženských společností podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a obecně prospěšné společnosti podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. V Rozboru jsou dále sledovány údaje za školské právnické osoby podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zájmová sdružení právnických osob podle zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění účinném do 31. prosince 2013.

Zdrojem dat za státní rozpočet byla především sama dotující ministerstva a Centrální evidence dotací z rozpočtu (CEDR). Data o dotacích poskytnutých z krajských rozpočtů byla čerpána z databází jednotlivých krajů. Hlavním zdrojem dat za rozpočty obcí (mimo hlavního města Prahy) a státních fondů byl informační portál MONITOR, který obsahuje datové oblasti účetního a finančního výkaznictví jednotlivých rozpočtů. Údaje byly dále konzultovány s příslušnými resorty a upraveny. Pro analýzu příjemců dotací bylo využito dat z Registru ekonomických subjektů a údajů z Českého statistického úřadu. Rozbor za rok 2016 zpracovala pro RVNNO Společnost pro studium neziskového sektoru, z.s.

Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016 byl vládou schválen dne 15. srpna 2018, usnesením č. 532.

Koncept rozvoje dobrovolnictví v ČR

Jedním z úkolů, plynoucích z usnesení ke Státní politice, byl i úkol pro ministra vnitra zpracovat ve spolupráci s předsedou RVNNO do 31. prosince 2017 koncept rozvoje dobrovolnictví v ČR s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center a zajistit minimálně dvouletou finanční podporu takových center. V roce 2016 získalo Ministerstvo vnitra podporu pro individuální projekt z Operačního programu Zaměstnanost, v jehož rámci byla v letech 2016/2017 připravena koncepce rozvoje dobrovolnictví, včetně dobrovolnických center a odpovídajícího dotačního programu. Sekretariát RVNNO se na pracích podílel prostřednictvím zastoupení JUDr. Hany Frišenské v realizačním týmu, který připravil v roce 2017 zadání veřejné zakázky. Ta byla dokončena a převzata Ministerstvem vnitra v červnu 2018.

7 Výstupy

Během roku 2018 zpracoval sekretariát RVNNO následující materiály, nelegislativní i legislativní povahy, předložené vládě ČR předsedou RVNNO:

- ✓ Usnesení vlády ČR ze dne 15. srpna 2018 č. 532 k Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016;
- ✓ Usnesení vlády ČR ze dne 17. října 2018 č. 668 o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2019.

Tabulka výstupů v roce 2018

Druh výstupu	Počet celkem	Vláda		
		Vzala na vědomí	Schválila usnesením	Odmítla
Zpráva pro vládu ČR				
Zpráva pro mezinárodní instituce				
Informace pro vládu ČR				
Návrh nelegislativních opatření	2		2	
Návrh legislativních změn				
Připomínky k návrhu zákona				
Jiný - uveďte				

8 Rozdělení dotací

Sekretariát RVNNO opět zajišťoval administrativní chod spojený s dotačním řízením programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO, a to jak pro rok 2018, tak jeho přípravu pro rok 2019. Každoročně je na daný dotační titul alokována částka 3.000.000 Kč.

Pro druhý ročník dotačního titulu bylo podpořeno 5 žádostí a celková výše finančních prostředků navrhovaná k rozdělení byla 2.929.185 Kč. V souladu se zněním Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy byly výsledky projednání žádostí o dotaci pro rok 2018 zveřejněny na webových stránkách RVNNO.

Vyhlášení třetího ročníku dotačního programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO na rok 2019 proběhlo dne 19. září 2018. Přijímání žádostí bylo ukončeno dne 19. října 2018. V rámci dotačního řízení bylo předloženo celkem 5 žádostí a z toho 4 žádosti byly doporučeny k podpoře. Celková výše všech žádostí navržených k podpoře činí 2 961 792 Kč. Žadatelé o dotaci měli možnost zúčastnit se semináře pro žadatele v dotačních programech Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR pro rok 2019, který proběhl 13. září 2018.

Žadatelem o dotaci může být pouze síťová NNO fungující na členském principu, tedy spolek dle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Vymezení dotačního programu bylo stanoveno tak, aby z dotace mohly být financovány výdaje směřující k podpoření celostátních mezioborových sítí NNO, aby se staly kompetentními, kvalifikovanými a legitimními subjekty zastupujícími zájmy svých členů navenek a zprostředkujícími informace, zkušenosti a znalosti mezi svými členy a dalšími NNO.

9 Výdaje v Kč za sledovaný rok

Dle čl. 11 odst. 3 statutu RVNNO mají členky a členové RVNNO nárok na úhradu prokazatelných cestovních nákladů vynaložených v souvislosti s činností RVNNO. Dle čl. 11 nemají členové RVNNO, výborů RVNNO nebo pracovních skupin RVNNO nárok na odměnu za výkon funkce, jedná se o čestnou funkci.

Položka		Částka (v Kč)
Mzdy a platy zaměstnanců		3.982.867,00
Povinné pojistné		1.296.778,00
Výdaje na tuzemské služební cesty		
Výdaje na zahraniční služební cesty		
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		
Cestovné členů, případně expertů		2.177,00
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		
z	OON – DPP	8.400,00
toho	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	580.308,00

	fakturované (včetně překladů)	
Telefony		5.045,39
Pohoštění celkem		
z toho	Limit pro sekretariát	
	Mimo limit sekretariátu	
Polygrafické služby		10.739,00
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uveďte mimo tabulku)		
CELKEM		5.886.314,39

10 Plán činnosti na rok 2019

Plánované termíny zasedání RVNNO v roce 2019 jsou stanoveny na březen, září a listopad.

RVNNO se bude pro rok 2019 zabývat následujícími tématy:

- ✓ Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2020;
- ✓ Rozbor financování NNO ze státního rozpočtu v roce 2017 a 2018;
- ✓ Návrh podpory firemního dárcovství;
- ✓ Příprava nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy;
- ✓ Průběžné monitorování a vyhodnocování plnění úkolů Státní politiky vůči NNO na léta 2015 - 2020;
- ✓ Projednávání podnětů a průběžné vyhodnocování činnosti výborů/pracovních skupin RVNNO;
- ✓ Monitoring agendy vztahující se k Evropské unii;
- ✓ Legislativní i nelegislativními návrhy vztahujícími se k neziskovému sektoru;
- ✓ Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2019.