



## Z Á P I S

ze schůze Výboru pro Evropskou unii  
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace  
dne 12. 09. 2019

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

### Program schůze:

- 1) Zahájení, přivítání a schválení programu
- 2) Evropa pro občany – prezentace komunitárních programů
- 3) Kontrola úkolů z minulé schůze
- 4) Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a Výboru pro legislativu a financování
- 5) Příprava dalšího programového období a průběžná práce členů Výboru a sekretariátu RVNNO na návrhu projektů pro NNO
- 6) Spolufinancování a ex-ante platby ESIF 2021+
- 7) Stav implementace operačních programů z hlediska nestátních neziskových organizací – referují zástupci nestátních neziskových organizací v monitorovacích výborech
- 8) Různé

## Ad 1) Zahájení, přivítání a schválení programu

Schůzi Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) zahájila a řídila jeho předsedkyně P. Dusíková Jindrová a přivítala hosty – paní Kateřinu Hamplovou z ÚVČR, Národní kontaktní místo programu Evropa pro občany a paní Evu Schönherrovou z České biskupské konference, která se aktivně spolupodílí na tématu spolufinancování a ex ante platby ESIF 2021+.

K navrženému programu nebyly žádné připomínky a byl schválen.

## Ad 2) Evropa pro občany – prezentace komunitárních programů

O možnostech financování z komunitárních programů, především programu Evropa pro občany, seznámili přítomné členy Pavel Hradecký, vedoucí oddělení Evropských programů a fondů, a paní Kateřina Hamplová, členka Národního kontaktního místa, ÚVČR.

Unijní podpora tohoto programu směřuje především do projektů, které pracují s tématem totalitních režimů, podporují aktivní občanství a demokracii či unijní politiku. Nezbytnou podmínkou je přeshraniční přesah projektů, účast zahraničních partnerů.

Oddělení Evropských programů a fondů pořádá ve spolupráci s Eurocentry sérii osvětových seminářů (tematika programů Evropa pro občany, Erasmus+, Mezinárodní Visegrádský fond, Kreativní Evropa) v termínech 23. 9., 16.10 a 4. 12. 2019.

Dále je plánován, v termínu 9. - 11. října 2019, Jáchymov, 2. ročník mezinárodního Central European Networking Event (CENE), který je zaměřen na podporu žadatelů a partnerů v programu Evropa pro občany. Možnost pro navazování kontaktů a partnerství.

Bližší informace k programu naleznete v dokumentu Evropa pro občany – Průvodce programem pro granty a akce: [https://eacea.ec.europa.eu/sites/eacea-site/files/programme\\_guide\\_2019\\_cs.pdf](https://eacea.ec.europa.eu/sites/eacea-site/files/programme_guide_2019_cs.pdf)

Y. Kreuzmannová apelovala směrem k řídicím orgánům příslušných operačních programů na téma výše podílu státu na spolufinancování těchto projektů.

## Ad 3) Kontrola úkolů z minulé schůze

Zástupkyně sekretariátu RVNNO Petra Raušová provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 13. 11. 2018.

- **Úkol k bodu 3:**

- ✓ *RVNNO prověří počet obeslaných obcí u Ministerstva vnitra ČR a zajistí novou rozesílku informačního letáku. Informační leták byl rozeslán dne 11. 4. 2019 všem obcím ČR dopisem náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy prostřednictvím datových schránek.*
- ✓ *Ve spolupráci s VLF zajistí umístění informačního letáku a návodu na webu RVNNO. Splněno.*
- ✓ *Členové VEU připraví argumentaci podporující institut dlouhodobých smluv. Výzva emailem na členy VEU, s termínem zaslání připomínek do 5. 8. 2019 bez reakce. Nicméně byl přijat návrh usnesení, odsouhlasen výbory RVNNO a postoupen k projednání jako bod rozpravy agendy nadcházejícího zasedání RVNNO dne 2. října 2019. Úkol je považován za splněný.*

- ✓ Sekretariát RVNNO podnět spolu s výše uvedeným usnesením rozešle členům VLF k vyjádření. Viz výše.
- ✓ Téma dlouhodobých smluv předložit jako bod k projednání na nadcházejícím zasedání RVNNO. O vznesení tohoto bodu požádán Aleš Sedláček. Viz výše.
- **Úkol k bodu 4:**
  - ✓ Členové VEU připraví návrh výzvy v rámci OPZ+ (obsah a struktura výzvy). Výzva emailem na členy VEU, s termínem zaslání připomínek do 5. 8. 2019 zůstala bez reakce. Z důvodu priority financování se aktivita směřující k prosazení určitých témat v operačních programech bude prolínat jednak s aktivní prací v platformách jednotlivých operačních programů nového programového období, dále s aktivní prací na připomínkování, např. připomínkování Strategie, návrh podoby operačních programů.
  - ✓ Členové VEU alternativně namodelují formát šablony pro NNO – jaká témata by se prostřednictvím šablon dala realizovat, příklady šablon. Závěr viz výše.
  - ✓ Sekretariát RVNNO rozešle k připomínkám textový návrh operačního programu OPZ+. Rozešláno, blíže bod 5.
  - ✓ Sekretariát RVNNO zjistí parametry zjednodušené výzvy. Po konzultaci s pracovníkem MPSV jsme zjistili, že "zjednodušená výzva" je spíše o technických parametrech dané výzvy, např. využití zjednodušené vykazování apod. K tomuto bodu dodává P. Francová, že EK doporučuje využívat institutu jednotkových nákladů. J. Krist dodává, že je možné hledat inspiraci u Ministerstva průmyslu a obchodu. Dle předpisu EK musí směřovat určité procento finanční alokace malým a středním podnikům, ve formě dotačního schéma do 2mil. Kč a MPO bylo schopno pro ně vytvořit dostatečně zjednodušený systém.
- **Úkol k bodu 4:**
  - ✓ Sekretariát RVNNO umístí informaci o proplácení cestovních náhrad pro členy platformy ESIF. Informaci o proplácení cestovních náhrad zprostředkovalo MPSV. Účast na jednání PROP není odměňována. Je nicméně umožněno financovat z prostředků OPZ (technické pomoci) výdaje na cestovné, ubytování a stravování členů (příp. jejich náhradníků) vzniklé v souvislosti s jednáním PROP, ovšem pouze, pokud jsou na jednání vysláni v rámci pracovní cesty dle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce. Za tím účelem musí být mezi MPSV a zaměstnavatelem člena/náhradníka člena uzavřena „Smlouva o zajištění účasti fyzických osob na jednání Programového partnerství“, jejímž předmětem je zajištění účasti fyzické osoby na jednání PROP a úhrada nákladů s tím souvisejících. Náklady za cestovné a ubytování nese zaměstnavatel, proto se na základě této smlouvy proplácet jemu. Jako podklady k proplácení musí být předloženy: vyplněný cestovní příkaz, jízdenky dokládající výdaje za veřejnou dopravu, doklad za ubytování. Pro Platformu pro přípravu OPZ+ výše uvedené neplatí. V novém programovém období bude možnost proplácení cestovních náhrad zřejmě zachována ve stejném rozsahu jako v OPZ, tedy pro členy PROP a výběrových komisí.
- **Úkol k bodu 6:**
  - ✓ Sekretariát RVNNO ve spolupráci s Českou biskupskou konferencí: na zasedání RVNNO zařadit k projednání bod na téma spolufinancování, konkrétně spolufinancování sociálních služeb. Schůzka iniciována, proběhla 26. 8. 2019, blíže bod 6.
  - ✓ Sekretariát RVNNO ve spolupráci s Českou biskupskou konferencí zajistí příklady projektů, u kterých je problematické zajistit předfinancování a odpovídající výši kofinancování. Viz výše.

#### **Ad 4) Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“) a Výboru pro legislativu a financování (dále jen „VLF“)**

Alexandra McGehee informovala členy VEU o aktuální činnosti RVNNO a Výboru pro legislativu a financování. Zmínila aktualizovaný a vládou schválený dokument Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2020 (tvoří přílohu č. 1 tohoto zápisu). Dále zmínila proces vyhodnocování Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020. Přehled plnění úkolů státní politiky tvoří přílohu č. 2 tohoto zápisu. Informovala o setkání zástupců RVNNO se zmocněnkyní pro lidská práva, které proběhlo 30. 8. 2019 a na základě kterého byli členové RVNNO vyzváni k návrhu možných témat, priorit agendy RVNNO. Dále informovala o chystaném kulatém stole se zástupci krajských úředníků na téma zákona o veřejných sbírkách a ve spolupráci s AVPO ČR. Současně pozvala přítomné na nadcházející inspirativní setkání na téma Role nestátní neziskové organizace v 21. Století aneb V čem jsou nezastupitelné. V závěru informovala o dotačním řízení „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“.

#### **Ad 5) Příprava dalšího programového období a průběžná práce členů Výboru a sekretariátu RVNNO na návrhu projektů pro NNO**

Sekretariát RVNNO ve spolupráci s členy výborů spolupracoval v následujících tématech:

- ✓ Připomínkování 1. návrhu textu Operačního programu Zaměstnanost plus (OPZ+) pro programové období 2021-2027 (na MPSV zasláno 11. července 2019);
- ✓ Připomínkování Strategie sociálního začleňování pro období 2021-2030 (zasláno 12. července 2019, MPSV);
- ✓ Připomínkování Národní koncepce politiky soudržnosti (24. července, MMR);
- ✓ Přípravná schůzka zástupců ČBK a dalších NNO na téma spolufinancování a ex ante platby v ESIF 2021+, blíže bod 6

#### **Závěr:**

Z důvodu závažnějších priorit - spolufinancování a ex ante platby v budoucím programovém období ESIF - se aktivita směřující k prosazení finančního mechanismu globálních grantů či malého dotačního schématu zaměří na aktivní práci v platformách jednotlivých operačních programů nového programového období s důrazem na chybějící témata podpory a zjednodušené administrativní mechanismy (možnost šablon pro projekty pracující do 2 mil Kč apod.).

#### **Ad 6) Spolufinancování a ex-ante platby ESIF 2021+**

Přípravná schůzka zástupců České biskupské konference a dalších NNO na téma spolufinancování a ex ante platby v ESIF 2021+ proběhla koncem léta v sídle ČBK. A. Mrázek představil záměr členů VEU a dalších zástupců neziskových organizací apelovat v rámci agendy RVNNO na zástupce vlády v souvislosti s možným záměrem Ministerstva financí zrušit ex-ante platby ESIF 2021+.

Současně také reagovat na možnou míru spolufinancování projektů nestátních neziskových organizací v rámci ESIF 2021+. V souvislosti s touto tematikou členové VEU sdíleli podpůrnou argumentaci (ekonomické aspekty; poskytování služeb za ceny dané úhradovou vyhláškou; NNO nedisponují volnými prostředky; otázka etiky bankovních úvěrů na zajištění sociálních služeb; ESIF saturují strukturu financí na podporu určitých oblastí, které na národní úrovni nejsou vůbec vytvo-

řeny; stav dárcovství v ČR; příjem na dani z příjmu z činnosti NNO; stabilita české ekonomiky do-  
voluje využít institut ex-ante plateb).

#### Závěr:

- ✓ Sekretariát RVNNO rozešle návrh usnesení k hlasování všem členům VEU formou per rollam.

#### Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace doporučuje svému předsedovi vyzvat ministryni financí, aby pro další programové období fondů ESIF (2021 – 2027) zachovala v případě příjemců z řad nestátních neziskových organizací způsob financování ex-ante a zároveň umožnila financování jejich projektů až do výše 100% všech nákladů.

### **Ad 7) Stav implementace operačních programů z hlediska nestátních neziskových organizací – referují zástupci nestátních neziskových organizací v monitorovacích výborech**

#### Operační program Zaměstnanost (MPSV)

I. Kuchyňková informovala o činnosti Platformy pro přípravu operačního programu OPZ+, na které se otevřela diskuse o možnosti proplácení přímých nákladů preventivních služeb. Dalšími řešenými tématy jsou: veřejná podpora (dotazník k veřejné podpoře) a příprava výzev na sociálně-zdravotním pomezí „street medicína“ – téma, které by mohlo doznat celkové legislativní změny; spor o mlčenlivost a ochranu klientů a terénních pracovníků v sociálních službách v souvislosti se zákonem o teritorialitě exekutorů – téma v řešení v součinnosti s veřejnou ochránkou práv.

J. Krist informoval o problémech v rámci CLLD: OPZ – prorodinná opatření mají velmi vysoké hodnocení; problém v tématu sociálního podnikání – úloha hodnotitelů, střet zájmů; OPŽP – nedaří se alokaci vyčerpat; IROP – nejintenzivnější komunikace, úloha komunitních center – umí sladit investiční IROP s měkkými projekty; OPVVV – stát financuje hlavně do státních aktivit, nedostatek v podpoře celoživotního vzdělávání, MŠMT by tuto oblast chtělo předat do gesce MPSV, ale MPSV nechce měnit systém, šablony pro NNO se osvědčují.

### **Ad 8) Různé**

Žádné téma nebylo řešeno.

P. Dusíková Jindrová poděkovala všem za účast a schůzi Výboru ukončila.

#### Příloha zápisu:

- 1) Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2020
- 2) Přehled plnění úkolů Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020

Pavla Dusíková Jindrová, MSc., v. r.  
předsedkyně Výboru pro Evropskou unii  
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace