

**Výroční zpráva o činnosti
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
v roce 2010**

OBSAH:

1	ÚVOD	5
2	VYMEZENÍ ČINNOSTI RVNNO	5
3	VÝBORY RVNNO	6
3.1	CHARAKTERISTIKA VÝBORŮ RVNNO	6
3.1.1	<i>Výbor pro EU</i>	6
3.1.2	<i>Výbor pro regiony</i>	6
3.1.3	<i>Výbor pro legislativu a financování</i>	7
3.2	AKTIVITY VÝBORŮ RVNNO V ROCE 2010	7
3.2.1	<i>Aktivity Výboru pro EU</i>	7
3.2.2	<i>Aktivity Výboru pro regiony</i>	8
3.2.3	<i>Aktivity Výboru pro legislativu a financování</i>	9
4	DALŠÍ AKTIVITY RVNNO V ROCE 2010	10
4.1	HLAVNÍ OBLASTI STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO PRO ROK 2011	10
4.2	HODNOTÍCÍ INFORMACE O ČINNOSTI NADACÍ – PŘÍJEMCŮ PŘÍSPĚVKU Z NIF V ROCE 2009	10
4.3	ROZBOR FINANCOVÁNÍ NNO Z VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ V ROCE 2009	10
4.4	NOVELA ZÁKONA O OBECNĚ PROSPĚŠNÝCH SPOLEČNOSTECH	11
4.5	NOVELA ZÁKONA O NADACÍCH A NADAČNÍCH FONDECH	12
4.6	NOVELA ZÁKONA O VEŘEJNÝCH SBÍRKÁCH	12
4.7	VĚCNÝ ZÁMĚR ZÁKONA O STATUSU VEŘEJNÉ PROSPĚŠNOSTI	13
4.8	MEZINÁRODNÍ ODBORNÁ KONFERENCE O STATUSU VEŘEJNÉ PROSPĚŠNOSTI	15
5	ČLENOVÉ RVNNO V ROCE 2010	15
6	SEKRETARIÁT RVNNO	18
7	CÍLOVÁ SKUPINA RVNNO	19
8	PŘEHLED ZASEDÁNÍ RVNNO A JEJÍCH VÝBORŮ V ROCE 2010	19
9	NELEGISLATIVNÍ A LEGISLATIVNÍ OPATŘENÍ, ZPRACOVANÁ RVNNO A PŘEDLOŽENÁ VLÁDĚ V ROCE 2010	24
10	VÝDAJE SEKRETARIÁTU RVNNO ZA ROK 2010	25
11	PLÁN ČINNOSTI A ROZPOČET RVNNO NA ROK 2011	26
11.1	PLÁNOVANÉ TERMÍNY ZASEDÁNÍ RVNNO V ROCE 2011	26
11.2	PŘÍPRAVA MATERIÁLŮ PRO JEDNÁNÍ VLÁDY	26
11.3	PŘEDPOKLÁDANÉ VÝDAJE SEKRETARIÁTU RVNNO NA ROK 2011	26

1 Úvod

Základní institucionalizovanou formou spolupráce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) s vládou České republiky (dále jen „ČR“) je Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), která byla zřízena vládou jako její stálý poradní, iniciační a koordinační orgán a je organizační součástí Úřadu vlády ČR. Je v zásadě jediným orgánem státní správy, který se zabývá výhradně problematikou neziskového sektoru v obecných a meziresortních souvislostech.

RVNNO považuje za NNO subjekty, které mají tyto právní formy: občanská sdružení (včetně jejich organizačních jednotek) podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů; účelová zařízení církví a náboženských společností podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů; nadace a nadační fondy podle zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů a obecně prospěšné společnosti podle zákona č. 248/1995 Sb. o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

RVNNO vznikla původně jako Rada pro nadace (usnesením vlády ze dne 10. června 1992 č. 428, o zřízení Rady pro nadace) a v roce 1998 byla rozšířením svých kompetencí na oblast všech NNO transformována na RVNNO (usnesením vlády ze dne 30. března 1998 č. 223, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace).

RVNNO se skládá z expertů z řad NNO, kteří tvoří podle statutu RVNNO minimálně 50 % všech členů RVNNO. Tito experti se zaměřují na některou konkrétní oblast práce RVNNO, a současně reprezentují neziskový sektor, jeho názory a postoje. Dalšími členy RVNNO jsou zástupci relevantních ministerstev, zástupci jiných správních úřadů, které mají vliv na postavení a činnost NNO, zástupci orgánů územní samosprávy a experti na problematiku NNO. V čele RVNNO stojí vždy člen vlády. V roce 2010 byl předsedou RVNNO ministr vlády ČR pro lidská práva Michael Kocáb. Po jeho demisi se předsedou RVNNO stal tehdejší předseda vlády Ing. Jan Fischer, CSc. Od voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR v květnu 2010 je post předsedy RVNNO neobsazený.

2 Vymezení činnosti RVNNO

RVNNO na základě svého statutu, který byl schválen vládou jejím usnesením ze dne 10. ledna 2010 č. 40, soustřeďuje, projednává a prostřednictvím svého předsedy předkládá vládě materiály, týkající se NNO a vztahující se k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci a činnost. RVNNO dále plní zejména tyto úkoly:

- ❖ iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády, týkající se podpory NNO, legislativní a politická opatření, která se týkají podmínek jejich činnosti,
- ❖ sleduje, iniciuje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO; prostřednictvím svého předsedy – člena vlády – RVNNO připomínkuje návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO,

- ❖ iniciuje a koordinuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů,
- ❖ sleduje, analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“), o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících; spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje,
- ❖ ve spolupráci s ministerstvy, jinými správními úřady, NNO, a dalšími orgány a institucemi zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní politiky, která se NNO týkají; zejména zpřístupňuje a analyzuje informace o dotacích z veřejných rozpočtů pro NNO a o procesu jejich uvolňování a využívání,
- ❖ podílí se na opatřeních ministerstev a jiných správních úřadů, která mají vztah k NNO, zejména na procesu standardizace činností, přidělování akreditací a kategorizaci typů NNO,
- ❖ sleduje a informuje vládu o využívání finančních prostředků kategorie Nadační investiční fond, které byly usneseními Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 413/1999 a č. 1946/2001 rozděleny do nadačního jmění vybraných nadací, a o rozdělování jejich výnosů; v této činnosti spolupracuje s Ministerstvem financí.

3 Výbory RVNNO

3.1 Charakteristika výborů RVNNO

3.1.1 Výbor pro EU

Výbor pro EU sleduje informace o postavení NNO v rámci EU a finanční zdroje pro činnosti NNO z fondů EU, spolupracuje s ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy odpovědnými za implementaci finančních zdrojů EU v ČR, a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů.

Výbor pro EU přitom získává a zpřístupňuje informace o členství ČR v EU a o přípravě a využívání pomoci ze Strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a dalších fondů EU, spolupracuje s orgány EU, jejichž činnost má vztah k NNO, spolupracuje s NNO, které se orientují na problematiku EU, spolupracuje s mezinárodními NNO, které mají vztah k EU, předkládá RVNNO plán své práce na příslušný rok, informuje ji o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Členy Výboru pro EU jsou zástupci RVNNO, experti z NNO, které se orientují na problematiku EU a zástupci ministerstev, jiných správních úřadů a orgánů územní samosprávy.

3.1.2 Výbor pro regiony

Výbor pro regiony iniciuje a sleduje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy a NNO, včetně problematiky poskytování dotací

z veřejných rozpočtů, zveřejňuje informace o této spolupráci a o procesech poskytování dotací z veřejných rozpočtů na činnost NNO.

Výbor pro regiony přitom spolupracuje s orgány územní samosprávy, spolupracuje s NNO, které se orientují na naplňování principu partnerství a rozvoje komunitního života na regionální úrovni, spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, předkládá RVNNO plán své práce na příslušný rok, informuje ji o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Členy Výboru pro regiony jsou zástupci RVNNO, zástupci orgánů územní samosprávy, zástupci NNO jednotlivých krajů a zástupci organizací, zabývajících se veřejnou správou a regionálním rozvojem.

3.1.3 Výbor pro legislativu a financování

Výbor pro legislativu a financování sleduje, iniciuje a zpracovává vznik a úpravy právních předpisů, upravujících postavení a činnost NNO, spolupracuje s ústředními orgány státní správy, orgány samosprávy, NNO a dalšími institucemi, které mají ve své agendě problematiku NNO.

Výbor pro legislativu a financování přitom spolupracuje s odbornou veřejností, s orgány EU, jejichž činnost má vztah k neziskovému sektoru, informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí plán své činnosti na příslušný rok a návrhy na opatření.

Členy Výboru pro legislativu a financování jsou zástupci RVNNO a experti, kteří nejsou členy RVNNO, tj. zástupci ústředních orgánů státní správy, zástupci NNO, zástupci samosprávy, právníci, legislativci, ekonomové a další.

3.2 Aktivity výborů RVNNO v roce 2010

3.2.1 Aktivity Výboru pro EU

Členy Výboru pro EU jsou zejména experti z těch NNO, které se zabývají nadnárodní problematikou neziskového sektoru a čerpání finančních prostředků EU. V roce 2009 byl Výbor pro EU rozšířen o zástupce Národního orgánu pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj. Jednání Výboru pro EU probíhají v budově Úřadu vlády ČR a v roce 2010 se uskutečnily celkem čtyři schůze. Výbor pro EU také stále spolupracuje se zástupci neziskového sektoru, kteří hájí jeho zájmy v monitorovacích výborech jednotlivých operačních programů. Členů monitorovacích výborů, kteří prezentují názory a postoje neziskového sektoru je 42, Výbor pro EU je s nimi v trvalém kontaktu a monitoruje jejich zkušenosti a problémy. Ty se snaží průběžně projednávat s resorty, v jejichž gesci příslušný monitorovací výbor je. V roce 2010 Výboru pro EU rovněž nominoval nového zástupce RVNNO do Řídicího a koordinačního výboru pro potřeby koordinace pomoci poskytované v programovacím období 2007 – 2013 Evropskými společenstvími na úrovni státu. Stal se jím člen RVNNO a předseda Výboru pro EU RNDr. Miroslav Kandrata. Nominační proces proběhl na úrovni Výboru pro EU, výběr a nominaci kandidáta pak schválila samotná RVNNO. Dále nominoval členy a jejich zástupce do koordinačních výborů Národního strategického rámce pro otevřenou, flexibilní a soudržnou společnost a pro rozvoj regionů, a to s ohledem na prosazování cílů NNO v programovacím období 2014 a dále.

Výbor pro EU se v celém uplynulém roce průběžně zabýval nejen stavem jednotlivých operačních programů, zejména těch, u kterých jsou uvedeny NNO jako možní příjemci pomoci, ale i přípravou na nové programovací období EU. Podněty ke změnám a snazší podpoře NNO při čerpání fondů EU pak následně projednával s jednotlivými resorty, do jejichž gesce příslušný operační program patřil. Mezi nejdůležitější projednávaná témata patřil např. zařazení občanských sdružení jako možných příjemců podpory do výzev, které se zabývají podporou sociální ekonomiky.

Důležitou částí práce Výboru pro EU v uplynulém roce však byla práce na přípravě projektu na analýzu absorpční kapacity NNO, a vyjednání této realizace této analýzy. Na základě tlaku RVNNO ji realizuje Národní orgán pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj z Operačního programu Technická pomoc v roce 2011. K formulaci výběrového řízení na dodavatele této státní zakázky a na vyhodnocení splnění zadání vznikla v rámci Národního orgánu pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj pracovní skupina, ve které RVNNO a neziskový sektor obecně zastupují PhDr. Hana Šilhánová a Mgr. Tereza Pospíšilová.

3.2.2 Aktivity Výboru pro regiony

Členy Výboru pro regiony tvoří zejména zástupci NNO a krajské samosprávy, po jednom každého kraje. Kromě nich jsou členy Výboru pro regiony ještě zástupci Asociace krajů ČR, Svazu měst a obcí ČR, Hospodářské komory ČR, Agrární komory ČR, Spolku pro obnovu venkova ČR, Svazu českých a moravských výrobních družstev, Ministerstva vnitra, Ministerstva pro místní rozvoj a samotné RVNNO. Dále byl do Výboru pro regiony nominován zástupce Národní sítě místních akčních skupin ČR, o.s. Jeho oficiální jmenování členem však může proběhnout až po jmenování předsedy RVNNO.

Výbor pro regiony zasedá buď v objektu Úřadu vlády, nebo v jednotlivých krajích. Cílem Výboru pro regiony je navštívit postupně všechny kraje a získat a zprostředkovat informace o spolupráci mezi neziskovým sektorem a státní správou, resp. krajskou samosprávou.

V roce 2010 se Výbor pro regiony sešel celkem 7x, z toho 2 schůze byly formou workshopů. Dvě schůze byly výjezdní, a to v Pardubickém a Libereckém kraji. Kromě těchto dvou krajů už Výbor pro regiony dosud navštívil Olomoucký kraj, Středočeský kraj (2x), Královéhradecký kraj, Plzeňský kraj, Ústecký kraj a kraj Vysočina.

Výjezdní zasedání mají stálou strukturu. Na schůzi jsou kromě členů Výboru pro regiony zváni i krajsí politici a úředníci a zástupci místních NNO. Na úvod je vždy prezentována RVNNO a její Výbor pro regiony a poté je místními politiky a NNO představena spolupráce mezi NNO a krajskou samosprávou. Na všech schůzích je také probírána možnost zřízení krajských servisních středisek pro NNO. Poté následuje samotná schůze Výboru pro regiony s její agendou.

Výbor pro regiony se obecně zabývá fenoménem partnerství, konkrétně partnerstvím mezi NNO a veřejnou správou na krajské úrovni. Kromě toho se věnuje i problematice sociální ekonomiky.

Od roku 2009 je hlavní náplní činnosti Výboru pro regiony iniciace a monitoring procesu podepisování dohod o partnerství mezi neziskovým sektorem a veřejnou správou na úrovni krajů. V roce 2009 Výbor pro regiony připravil návrh obsahu takových dohod a zabýval se i metodikou jejich vzniku a podepisování. Výstupy z Výboru pro regiony jsou

však zásadně doporučujícího charakteru; konkrétní obsahy dohod, způsob jejich schvalování a podepisování jsou samozřejmě v kompetenci jednotlivých krajů. Dosud byly uzavřeny dohody o spolupráci v Ústeckém kraji, v Libereckém kraji, v kraji Vysočina, v Plzeňském kraji, v Jihomoravském kraji, v Karlovarském kraji, v Pardubickém kraji a ve Zlínském kraji.

3.2.3 Aktivity Výboru pro legislativu a financování

V průběhu roku 2010 Výbor pro legislativu a financování pokračoval v práci na právních předpisech, jimiž se začal zabývat již v uplynulých letech. Jedná se zejména o novelu zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech (blíže kapitola 4.4) a novelu zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech (blíže kapitola 4.5).

Výbor pro legislativu a financování také v roce 2010 spolupracoval s Ministerstvem vnitra na novele zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách (blíže viz kapitola 4.6).

Nejvýznamnější prací Výboru pro legislativu a financování byla v roce 2010 příprava věcného záměru zákona o veřejné prospěšnosti, který byl předložen vládě v prosinci roku 2009 a vláda ho na své schůzi dne 24. května 2010 schválila (blíže kapitola 4.7).

Výbor pro legislativu a financování také prozkoumal možnost novelizace zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů s ohledem na problémy poskytovatelů sociálních služeb z řad občanských sdružení. Jejich problémy vznikly během roku 2010 tím, že Ministerstvo práce a sociálních věcí je požádalo, aby poskytování sociálních služeb uvedly ve svých statutech jako hlavní činnost. Tyto změny statutů však odmítlo registrovat Ministerstvo vnitra s tím, že občanská sdružení jsou členskými korporacemi a zákon předpokládá, že pracují jen pro své členy. Poskytování služeb veřejnosti pak může být registrováno pouze jako činnost vedlejší. Zákon o sdružování novelizovat s ohledem na nový Občanský zákoník nelze. Výbor pro legislativu a financování tedy vyvinul a dále vyvíjí úsilí k tomu, aby vznikla legislativní situace, kdy občanská sdružení se budou moci přímo transformovat do podoby obecně prospěšných společností, později ústavů a sociálních družstev.

Mezi další aktivity Výboru pro legislativu a financování patří také monitoring legislativy, kdy sekretariát RVNNO cíleně sleduje a následně ve spolupráci s Výborem pro legislativu a financování a prostřednictvím předsedy RVNNO připomínkuje legislativní normy týkající NNO. Tímto způsobem bylo projednáno a připomínkováno např. mnoho zákonů spadajících do daňové oblasti i do oblasti státního rozpočtu. Dále Výbor pro legislativu a financování stále sleduje situaci kolem nového Občanského zákoníku, problematiku zákona o loteriích a jiných hrách, zákona o dobrovolnické službě a problematiku daňové reformy.

Oblast loterií a jiných sázkových her sleduje Výbor pro legislativu a financování velmi pozorně. Na základě usnesení vlády ze dne 18. srpna 2010 č. 588 byl ministru financí uložen úkol předložit vládě do 31. srpna 2010 návrh novely loterijního zákona, který by odstranil nejpalcivější problémy současné právní úpravy. V průběhu roku 2010 se projednávalo v různých stádiích legislativního procesu několik legislativních návrhů Ministerstva financí či poslanců. Ke všem těmto návrhům byly uplatňovány připomínky, zejména s důrazem na zajištění dostatečných a transparentních odvodů na veřejně prospěšné účely z výtěžku těchto her a účinných omezení negativních dopadů sázek a her. Původní návrh nového věcného záměru herního zákona byl Ministerstvem financí stažen a dle Plánu legislativních prací vlády na rok 2011 má být návrh zákona o provozování sázkových a jiných her předložen v termínu

do června 2011. Tuto právní úpravu bude RVNNO prostřednictvím Výboru pro legislativu a financování sledovat a připomínkovat.

4 Další aktivity RVNNO v roce 2010

4.1 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2011

Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro následující rok. Na jejich stanovení spolupracují všechna dotující ministerstva. Cílem materiálu je ujasnit si v meziresortní spolupráci uvnitř ústřední státní správy, jaké aktivity NNO, kým a jakým způsobem budou podporovány v následujícím rozpočtovém období.

Sekretariát RVNNO zpracoval ve spolupráci s příslušnými resorty materiál pro jednání schůze vlády s názvem Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2011, který byl schválen usnesením vlády ze dne 14. června 2010 č. 463.

4.2 Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF v roce 2009

Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF je vládě každoročně předkládána na základě usnesení vlády ze dne 8. října 2003 č. 998. Podle tohoto usnesení je předseda RVNNO povinen předkládat takovou zprávu vládě vždy do konce příslušného kalendářního roku za rok předchozí.

Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF v roce 2009 byla zpracována na základě Analýzy výročních zpráv nadací – příjemců příspěvku z NIF, kterou pro sekretariát RVNNO připravilo Fórum dárců, o.s. Materiál byl vládě předložen pro informaci dne 5. ledna 2011.

4.3 Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2009

Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2009 (dále jen „Rozbor“), spolu se stanovením Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO, které jsou vládou schvalovány také každoročně (vždy v květnu) tvoří jednotný celek, který ukazuje již po řadu let stav a vývoj v oblasti poskytování státních dotací na podporu veřejně prospěšných činností a služeb, poskytovaných určitým typem soukromých subjektů.

Rozbor je vládě překládán každoročně, a to již od roku 1999. I když se každoročně upřesňuje metodika Rozboru, postupem času do ní jsou zahrnovány i nové údaje (dotace poskytované na úrovni krajů, obcí, státních fondů), RVNNO disponuje údaji o vývoji státní dotační politiky vůči tomuto typu subjektů již po dobu deseti let.

Rozbor obsahoval údaje o všech dotacích poskytnutých NNO ze státního rozpočtu a státních fondů poskytnutých v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových

pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a údaje o všech dotacích z rozpočtů územně samosprávných celků poskytnutých v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Rozbor v sobě obsahoval i dotace poskytnuté NNO v rámci finanční spoluúčasti státního rozpočtu a rozpočtů krajů na projektech financovaných z evropských fondů.

NNO, sledované v Rozboru, odpovídají svou právní formou vymezení, které používá RVNNO. Jedná se tedy o občanská sdružení (včetně jejich organizačních jednotek), účelová zařízení církví a náboženských společností, nadace a nadační fondy a obecně prospěšné společnosti.

Zdrojem dat za státní rozpočet byla především Centrální evidence dotací z rozpočtu Ministerstva financí. Data o dotacích poskytnutých z krajských rozpočtů byla čerpána z databází jednotlivých krajů. Hlavním zdrojem dat za rozpočty obcí a státních fondů byl Automatizovaný rozpočtový informační systém, který obsahuje datové oblasti účetního a finančního výkaznictví.

Rozbor vzala vláda na vědomí svým usnesením ze dne 5. ledna 2011 č. 14.

4.4 Novela zákona o obecně prospěšných společnostech

Návrh novely zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech zpracoval Výbor pro legislativu a financování. Hlavním důvodem pro jeho vytvoření byla především potřeba aplikační praxe. Druhým důvodem je současné znění Občanského zákoníku, podle jehož návrhu bude zákon č. 248/1995 Sb. zrušen, nicméně Občanský zákoník umožní stávajícím cca 1 500 obecně prospěšných společnostem podle zrušeného zákona dále pracovat i zanikat. Proto bylo nutné zákon č. 248/1995 Sb., novelizovat tak, aby se jím mohly obecně prospěšné společnosti a jejich zakladatelé řídit nejen před nabytím účinnosti Občanského zákoníku, ale zejména poté, kdy bude zákon č. 248/1995 Sb., zrušen, přestože se jím velká skupina právnických osob bude dále řídit.

Návrh novely řeší především zvýšení ochrany majetku, vloženého nebo darovaného zakladatelem, včetně zakladatele, který je státní orgán či orgán samosprávy. Dojde k posílení pozice zakladatele, a to nejen při likvidaci obecně prospěšné společnosti. Zvyšuje se odpovědnost ředitele společnosti, který se stává statutárním orgánem, a v souvislosti s tím se upravují pravomoci a pravidla jednání správní rady, která je statutárním orgánem v současné době. Návrh také odstraňuje formálně technické nedostatky zákona č. 248/1995 Sb. a upravuje některá detailní ustanovení tak, jak si je vyžaduje aplikační praxe.

Návrh novely zákona o obecně prospěšných společnostech schválila vláda svým usnesením ze dne 27. července 2009 č. 971. Novela byla poté dne 12. srpna 2009 předložena Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, kde byla projednána jako sněmovní tisk č. 889. Dne 25. května 2010 byla novela postoupena k projednání Senátu Parlamentu ČR, který ji rovněž schválil. Prezident ČR novelu zákona podepsal dne 12. července 2010 a ve Sbírce zákonů byla vyhlášena dne 23. července 2010 v částce 79 pod číslem 231/2010 Sb.

4.5 Novela zákona o nadacích a nadačních fondech

Návrh novely zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech rovněž zpracoval Výbor pro legislativu a financování. Návrh střídmé novely zákona č. 227/1997 Sb. si vyžádala především potřeba aplikační praxe. Rozvoj nadací a nadačních fondů naráží v současné době na bariéru zastaralých ustanovení platného zákona, který (kromě technické novely – zákon č. 210/2002 Sb.) nebyl nikdy během deseti let účinnosti významně novelizován. Předkládaný návrh novely zákona č. 227/1997 Sb. si dále klade za cíl pomoci nadacím překlenout současnou tíživou situaci, která souvisí se dvěma aktuálními problémy. Prvním je ekonomická (v tomto případě bankovní) krize, která bez výjimky postihla všechny nadace v oblasti správy nadačního jmění a jeho výnosů. Druhým problémem je citelný odliv finančních zdrojů, vhodných pro poskytování nadačních příspěvků, což je základní aktivita nadací i nadačních fondů.

Zpracovaný návrh novely zákona č. 227/1997 Sb. na tyto problémy reaguje posílením možnosti nadací a nadačních fondů realizovat také vlastní aktivity tím, že odlišuje vlastní správu nadace nejen od poskytování nadačních příspěvků, ale i od vlastních aktivit, resp. programů či projektů (současná platná úprava hledí na vlastní aktivity nadací a nadačních fondů jako na správní náklady těchto subjektů). Dále zjednodušuje zánik nadačních fondů, případně jejich slučování, pokud jejich majetek nepostačuje plnění jejich účelu.

Návrh novely zákona o nadacích a nadačních fondech schválila vláda svým usnesením ze dne 2. listopadu 2009 č. 1351. Novela byla poté dne 18. listopadu 2009 předložena Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, která ji projednala jako sněmovní tisk č. 969. Dne 29. března 2010 byla novela postoupena k projednání Senátu Parlamentu ČR, který ji rovněž schválil. Prezident ČR novelu zákona podepsal dne 13. května 2010 a ve Sbírce zákonů byla vyhlášena dne 21. května 2010 v částce 55 pod číslem 158/2010 Sb.

4.6 Novela zákona o veřejných sbírkách

K novelizaci zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách, přistoupilo Ministerstvo vnitra na základě opakovaného podnětu ministra pro lidská práva. Na jednání Výboru pro legislativu a financování dne 26. října 2009 zástupci Ministerstva vnitra představili novelu zákona o veřejných sbírkách, kterou připravili na základě původního návrhu novely z roku 2006. Další jednání pracovní skupiny a zástupců Ministerstva vnitra proběhlo v listopadu 2009, kde byly předloženy zásadní připomínky pracovní skupiny k novele předložené Ministerstvem vnitra. V závěru roku 2009 požádalo Ministerstvo vnitra o prodloužení termínu pro předložení novely zákona o veřejných sbírkách vládě, a to do března 2010.

Ministerstvo vnitra však posléze požádalo o změnu předkladatele této novely. Na základě usnesení vlády ze dne 22. března 2010 č. 225 se tak předkladatelem novely stal ministr vlády pro lidská práva ve spolupráci s ministrem vnitra. Termín předložení novely byl citovaným usnesením odložen na 30. června 2010. Usnesením vlády ze dne 21. června 2010 č. 484 byl termín opět odložen, a to na 30. září 2010. Již předtím však opět došlo ke změně předkladatele – v současné době jím je předseda vlády ve spolupráci se zmocněncem, resp. zmocněnkyní vlády pro lidská práva. Aktuální termín předložení novely zákona o veřejných sbírkách vládě je stanoven na 31. května 2011.

Novelizovaný zákon bude vstřícnější k právníkům osobám, které veřejné sbírky konají. Cílem novely je vytvoření právního předpisu, který umožní na jedné straně rozvoj

veřejných sbírek jako zcela ojedinělého finančního zdroje pro aktivity, které velké skupiny lidí identifikují svými dary jako potřebné a žádoucí, a to bez zbytečných administrativních bariér, a na straně druhé efektivní kontrolu jejich konání a využití jejich výtěžku tak, aby veřejnost neztratila k tomuto fenoménu důvěru.

4.7 Věcný záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti

Věcný záměr zákona o organizacích se statutem veřejné prospěšnosti byl zpracován na základě usnesení vlády č. 397 ze dne 9. dubna 2008, kterým bylo uloženo ministroví, v jehož působnosti jsou lidská práva a menšiny, předložit návrh věcného záměru zákona o NNO. Z důvodu náročnosti přípravy věcného záměru zákona, jeho provázanosti s dalšími připravovanými legislativními změnami, zejména s novým občanským zákoníkem, a novou právní úpravou zákona o daních z příjmů, byl termín předložení věcného záměru zákona odložen na prosinec 2009.

V průběhu přípravy navrhované právní úpravy bylo ustoupeno od záměru právního vymezení NNO, protože by znamenala především fixování současného vymezení NNO podle právních typů, a bylo přikročeno ke zpracování věcného záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti.

NNO je pojem, který není v současné době definován žádným právním předpisem. Veřejnost, NNO i veřejná správa sdílejí politické vymezení tohoto pojmu zavedené RVNNO, podle právní formy vybraných organizací. Mezi NNO jsou podle tohoto vymezení zahrnovány organizace mající formu občanského sdružení, nadace nebo nadačního fondu, obecně prospěšné společnosti a evidované právnické osoby registrované církve a náboženské společnosti. Předpokládá se, že tyto právní formy a priori vyvíjejí veřejně prospěšné služby a činnosti, což neodpovídá reálnému stavu.

Předpokládá se, že tyto organizace nedosahují zisku (neziskové organizace), přestože je žádoucí, aby zisk ze své činnosti generovaly a vracely jej do rozvoje svých veřejně prospěšných činností a služeb.

Nejčastější právní formou NNO je občanské sdružení, které je ze všech právních forem nejméně transparentní, je však v současné době nejčastějším poskytovatelem veřejně prospěšných služeb a činností, a také nejčastějším příjemcem podpory ze všech typů veřejných rozpočtů.

Veřejně prospěšné služby a činnosti NNO jsou financovány přímo – dotacemi z veřejných rozpočtů, a nepřímo – daňovými úlevami, které prostupují všechny právní úpravy v daňové oblasti. Daňové předpisy obecně nesdílejí vymezení NNO jako specifického typu daňového poplatníka. Jednotlivé daňové předpisy se s těmito typy organizací vypořádávají samostatně a výsledkem je existence několika vymezení NNO v daňových předpisech.

Právnické osoby, jež nemají právní formy, které jsou nyní považovány za veřejně prospěšné a zahrnovány mezi NNO, a přitom poskytují služby a činnosti veřejně prospěšného charakteru, nemohou získávat finanční podporu z veřejných rozpočtů formou dotací ani čerpat daňové úlevy.

Zákon o statusu veřejné prospěšnosti sjednotí pojmy používané v této oblasti v návaznosti na pojetí veřejné prospěšnosti v novém občanském zákoníku a bude v souladu

s připravovanou právní úpravou zákona o daních z příjmů. Nevznikne žádný nový druh právnické osoby, ale stávající právnické osoby budou moci navíc prokázat statutem veřejné prospěšnosti svoje oprávnění stát se žadatelem o dotaci z veřejných rozpočtů a stát se daňovým poplatníkem s daňovou podporou dle nové právní úpravy zákona o daních z příjmů. Vznikne veřejně přístupný rejstřík organizací se statutem veřejné prospěšnosti, který bude provozován rejstříkovými soudy na základě registračního principu. Zákon též stanoví jako jednu z podmínek získání statusu veřejné prospěšnosti reinvestici veškerého zisku do veřejně prospěšných služeb a činností, což lze považovat za nástroj rozvoje této oblasti.

Věcný záměr zákona nezakládá vznik nové právní formy, ale všechny současné právní formy oddělené od státu mohou za předpokladu splnění podmínek této právní úpravy získat zvláštní status veřejné prospěšnosti s návazností na příslušné benefity.

Návrh věcného záměru zákona znamená systémovou změnu v oblasti poskytování veřejně prospěšných služeb a činností organizacemi oddělenými od státu, v oblasti jejich transparentnosti a transparentnosti státních systémů podpory.

K věcnému záměru byl zpracován materiál RIA – Hodnocení dopadů regulace, jak vyžaduje usnesení vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877.

Do procesu konzultací v rámci RIA bylo zahrnuto široké spektrum subjektů: veřejnost se mohla k textu věcného záměru zákona vyjádřit prostřednictvím webového formuláře (prosinec 2008), probíhala jednání s dotujícími ministerstvy (konkrétně s ministerstvy financí, kultury, zemědělství, pro místní rozvoj, práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy a životního prostředí) v období leden – březen 2009, zástupci NNO byli členy pracovní skupiny a taktéž se mohli zúčastnit dvou veřejných debat (listopad a prosinec 2008). Na přípravě věcného záměru se podílel také Výbor pro legislativu a financování. Návrhy věcného záměru na svých zasedáních (září 2008 až únor 2009) projednávala RVNNO. Je třeba uvést, že část NNO nebo jejich zástupců považovala a považuje tento zákon za nadbytečný či přímo ohrožující svébytnost neziskového sektoru nebo jej považuje za likvidační pro určitou skupinu organizací neziskového sektoru. Tyto obavy se nepodařilo zcela vyvrátit.

K návrhu proběhlo rozsáhlé připomínkové řízení. Se všemi resorty proběhlo konferenční vypořádání jejich připomínek. S řadou z nich proběhla navazující dvojstranná jednání, jejichž cílem bylo vysvětlit cíl předkládaného návrhu a body, které nebyly dobře pochopeny. Opakovaná několikanásobná jednání byla zorganizována s Ministerstvem financí (a to zvláště se sekci státního rozpočtu a zvláště s daňovou sekci), s Ministerstvem kultury, Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvem vnitra – tedy s resorty, které vypracovaly závažné zásadní připomínky. Řada připomínek byla akceptována a do návrhu zpracována. Přesto se nepodařilo některé zásadní připomínky odstranit. Zůstala zásadní připomínka Ministerstva financí, které nesouhlasilo s tím, že návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti vyžaduje souběžnou novelizaci zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Nebyl odstraněn rozpor s Ministerstvem kultury, které nesouhlasilo s tím, aby právnické osoby se statutem veřejné prospěšnosti byly těmi, které jediné mohou žádat o státní dotace – tutéž připomínku mělo Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy. Materiál byl tedy předložen vládě v prosinci 2009 s rozpory s těmito resorty.

Věcný záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti schválila vláda svým usnesením ze dne 24. května 2010 č. 363 a uložila předsedovi vlády předložit paragrafované znění zákona v termínu do 31. prosince 2012.

4.8 Mezinárodní odborná konference o statusu veřejné prospěšnosti

Práce na přípravě zákona o statusu veřejné prospěšnosti zahájil sekretariát RVNNO uspořádáním mezinárodní odborné konference o statusu veřejné prospěšnosti, která se konala 9. – 10. září 2010 v Praze. Konferenci pořádal zmocněnec vlády pro lidská práva a místopředseda RVNNO Michael Kocáb ve spolupráci s Fórem dárců, o.s., s Poslaneckým klubem České strany sociálně demokratické a za finanční spoluúčasti Velvyslanectví Spojených států amerických a CEE Trust.

Cílem konference bylo diskutovat podstatu zákona i jeho jednotlivé části. Zejména se pak mezi účastníky diskutoval problém definice veřejně prospěšných činností a služeb, otázka výhod, které obdrží organizace, která získá status veřejné prospěšnosti, a otázka rizik, jaké tento zákon může pro neziskový sektor představovat.

Konference se zúčastnili zástupci neziskového sektoru, akademické i podnikatelské sféry. Kromě přednášek prof. JUDr. Ivo Telece, CSc. a prof. Dr. JUDr. Karla Eliáše o vývoji, který s sebou přinese nový občanský zákoník, a přednášky Ing. Martina Jareše o připravované daňové reformě a jejím dopadu na neziskový sektor, se účastníci měli možnost seznámit s praxí v zahraničí. Na konferenci přijali pozvání přední odborníci v této oblasti z Nizozemí, Velké Británie, Spojených států amerických, Maďarska a Polska.

Výsledkem konference je mnoho podnětů, které jsou pro práci na paragrafovaném znění inspirací a poučením. Účastníci se shodli na potřebě vyváženosti výhod, které sebou tento zákon pro organizace přinese, a povinností, které na ně naloží. Jako nejdůležitější však všichni považují vytvoření pregnantní definice veřejné prospěšnosti.

Na základě závěrů z mezinárodní konference zadal sekretariát RVNNO během druhého pololetí roku 2010 zpracování „Analýzy aktuálních daňových zvýhodnění pro NNO a jejich využitelnosti jednotlivými typy NNO a konkrétních dopadů do ekonomiky těchto NNO“, která přinese řadu zjištění a možností, jak racionalizovat daňový systém s ohledem na daňové dopady a úlevy pro NNO, poskytující veřejně prospěšné služby. Získané údaje budou poté podkladem pro další jednání s Ministerstvem financí v této oblasti.

5 Členové RVNNO v roce 2010

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Adamec, Jaromír, Ing.	ADAMEC AUDIT, s.r.o.	Člen Výboru pro legislativu a financování
Bednářová, Zuzana, Mgr.	Centrum pro integraci cizinců, o.s.	
Bízková, Rut, Ing.	Ministerstvo životního	(od ledna 2010)

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
	prostředí	
Cysař, Stanislav, Ing.	Ministerstvo pro místní rozvoj	(do ledna 2010)
Čermák, Miloslav	Asociace krajů ČR	Člen Výboru pro regiony
Černoch, Oldřich, Ing.	Ministerstvo zemědělství	
Deverová, Lenka, JUDr.	Advokátní kancelář	Členka Výboru pro legislativu a financování
Dohnalová, Marie, doc., Ing., CSc.	Universita Karlova v Praze	(od září 2009)
Filec, Václav, PhDr.	Ministerstvo zdravotnictví	(do ledna 2010)
Fischer, Jan, Ing., CSc.	Předseda vlády (do července 2010)	Předseda RVNNO (od dubna 2010 do července 2010)
Fuchsová, Jarmila, Ing.	Ministerstvo financí	(do ledna 2010)
Haičman, Oldřich, Ing., Mgr.	Charita ČR	Člen Výboru pro legislativu a financování
Haken, Roman, Ing.	Centrum pro komunitní práci Střední Morava	Předseda Výboru pro regiony Člen Výboru pro EU
Hejduk, Bohdan, Ing.	Ministerstvo financí	(od ledna 2010)
Hejná, Běla, PhDr.	Občanské sdružení Život 90, Zruč nad Sázavou	(od září 2009)
Hellerová, Markéta, MUDr.	Ministerstvo zdravotnictví	(od ledna 2010)
Jiránek, Radek. Mgr.	Ministerstvo vnitra	(do ledna 2010)
Kalousová, Pavlína, Mgr.	Fórum dárců, o.s.	Místopředsedkyně RVNNO Předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Kažmierski, Tomáš, Ing.	Ministerstvo životního prostředí	Místopředseda RVNNO (do ledna 2010)
Kermiet, Vladimír, Ing.	Český statistický úřad	(od ledna 2010)
Klempera, Radek, Ing., Mgr.	Amnesty International ČR	
Kocáb, Michael	Ministr vlády pro lidská práva	Předseda RVNNO (do dubna 2010)

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
	(do března 2010) Zmocněnec vlády pro lidská práva (od dubna 2010)	Místopředseda RVNNO (od dubna 2010)
Kocourek, Jan	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	(od ledna 2010)
Komorous, Jiří, plk. JUDr.	Ministerstvo vnitra	(od ledna 2010)
Krajdl, Ladislav, Bc.	Asociace NNO Plzeňského kraje	
Kreuzmannová, Yvona, Mgr.	Iniciativa pro kulturu	Členka Výboru pro EU
Kubálková, Petra, Bc.	Česká ženská lobby	
Kundrata, Miroslav, RNDr.	Nadace Partnerství	Předseda Výboru pro EU
Novák, Zdeněk, Ing.	Ministerstvo kultury	(do ledna 2010)
Pavlásek, Slavomír	KOUS Vysočina, o.s.	
Plachý, Martin, Ing.	Ministerstvo pro místní rozvoj	(od ledna 2010 do července 2010)
Pojar, Tomáš, Bc.	Ministerstvo zahraničních věcí	
Pošík, Petr	Všesportovní kolegium ČR	(do srpna 2010)
Ptáčková, Kateřina, PhDr.	Zelený kruh, o.s.	Členka Výboru pro EU
Rabiňáková, Dana, PhDr.	Partners Czech, o.p.s.	
Sedláček, Aleš	Česká rada dětí a mládeže	
Schinko, Robin, Ing. arch.	Ministerstvo práce a sociálních věcí	(od ledna 2010)
Schwarz, Karel, PhDr.	SKOK, o.s.	Člen Výboru pro EU Člen Výboru pro legislativu a financování
Šedivý, Marek, Ing.	Neziskovky.cz, o.p.s.	
Šilhánová, Hana, PhDr.	Nadace rozvoje občanské společnosti	Členka Výboru pro EU
Škarabelová, Simona, Mgr., Ph.D.	Masarykova universita	

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Talíř, Jaromír, Ing.	Ministerstvo kultury	(od ledna 2010)
Tošner, Jiří, PhDr.	Hestia, o.s. – Národní dobrovolnické centrum	
Tuček, Jaroslav, Mgr.	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	(do ledna 2010)
Vítková Rulíková, Klára, Mgr.	Ministerstvo práce a sociálních věcí	(do ledna 2010)
Vohralíková, Jana, Ing.	Úřad vlády ČR	(do července 2010)

6 Sekretariát RVNNO

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
JUDr. Hana Frištenská	vedoucí oddělení	<ul style="list-style-type: none"> • připravuje návrhy právních předpisů nebo jejich záměrů s celostátní působností v oblasti působení NNO • připravuje analytické a koncepční materiály týkající se obecných aspektů NNO • zpracovává návrhy pro jednání vlády • organizuje spolupráci s partnery v oblasti státní a veřejné správy, vědeckých pracovišť a NNO
Ing. Martin Vyšín	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> • tvoří celostátně resortně závazné předpisy • zpracovává návrhy pro jednání vlády • odpovídá za agendu RVNNO v oblasti partnerství veřejné správy s neziskovým sektorem • zajišťuje veškerou odbornou agendu týkající se Výboru pro regiony • zajišťuje administrativně a technicky zasedání RVNNO, jejích výborů a pracovních skupin
Mgr. Marcela Šrámková (na dohodu u pracovní činnosti)	odborná pracovnice	<ul style="list-style-type: none"> • tvoří celostátně resortně závazné předpisy • zpracovává návrhy pro jednání vlády • odpovídá za agendu RVNNO v oblasti legislativy a financování • zajišťuje veškerou odbornou agendu týkající se Výboru pro legislativu a financování • zajišťuje administrativně a technicky zasedání RVNNO, jejích výborů a pracovních skupin
Jiří Pavlát (na smlouvu o poskytování odborných činností)	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> • připravuje a koncepční i krátkodobé návrhy k postavení NNO v politice ČR jako členského státu EU

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
		<ul style="list-style-type: none"> • odpovídá za agendu RVNNO v oblasti zapojení ČR do struktur EU • zpracovává návrhy pro jednání vlády • zajišťuje veškerou odbornou agendu týkající se Výboru pro EU • zajišťuje administrativně a technicky zasedání RVNNO, jejích výborů a pracovních skupin

7 Cílová skupina RVNNO

RVNNO je poradním orgánem vlády postaveným na principu partnerství. Vláda uznává neziskový sektor jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RVNNO komunikuje. Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je vláda a její orgány, druhou je neziskový sektor. Neziskový sektor v chápání státní politiky tvoří občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, církevní právnické osoby (resp. evidované či registrované osoby registrovaných církví a náboženských společností) a nadace a nadační fondy. Třetí skupinou, která má pro danou problematiku zásadní vliv, jsou orgány krajské samosprávy.

RVNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, týkajících se problematiky neziskové sféry, mezi neziskový sektor a NNO, které jej tvoří, státní správou a samosprávou. To umožňuje složení RVNNO, jejíž členy tvoří právě představitelé všech zmíněných cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se každoročně projevuje zejména při práci na hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO, při spolupráci na decentralizaci části státní dotační politiky ze státní úrovně na úroveň krajů, při monitoringu zapojení NNO do využití pomoci ze strukturálních fondů EU a při navrhování vhodných kandidátů za NNO do orgánů a institucí souvisejících s prohlubováním zapojení ČR do činnosti a exekutivy EU a se strukturálními fondy EU.

8 Přehled zasedání RVNNO a jejích výborů v roce 2010

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
8. ledna 2010	Schůze Výboru pro regiony	<ul style="list-style-type: none"> • Projekt Nadace rozvoje občanské společnosti „Cesta ke spolupráci – Rozvoj česko-norského partnerství“ • Správný postup při řešení sporů v případě administrace dotací z Evropské unie na příkladu Společného regionálního operačního programu • Informace o projednání postupu uzavírání dohod o spolupráci mezi neziskovým sektorem a krajskými samosprávami RVNNO dne 3. prosince 2009 • Projednání vzorových textů již existujících dohod o spolupráci mezi neziskovým sektorem a krajskými samosprávami
19. ledna 2010	Schůze Výboru	<ul style="list-style-type: none"> • Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
	pro legislativu a financování	<p>rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rozbor financování NNO z vybraných veřejných rozpočtu v roce 2008 • Věcný záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti • Návrh zákona o dobrovolnictví a dobrovolnické službě • Informace o novele zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách • Informace o novele zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností • Informace o novele zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech • Nadační investiční fond – dopady finanční krize na nadace a nadační fondy • Věcný záměr zákona o provozování sázkových a jiných podobných her a zákona o změně některých souvisejících předpisů • Plán legislativních prací vlády na rok 2010
25. února 2010	Schůze Výboru pro EU	<ul style="list-style-type: none"> • Nominace zástupců NNO do Řídicího a koordinačního výboru • Informace o jednání náměstka Mgr. Czeslawa Walka na Ministerstvu zemědělství • Etický kodex člena výboru RVNNO a zástupce NNO v monitorovacím výboru nominovaným za RVNNO. • Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru – příprava materiálu • Informativní setkání se zástupci řídicích orgánů
4. března 2010	Zasedání RVNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Nové Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO • Informace o činnosti výborů RVNNO • Věcný záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti • Rozbor financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2008 • Informační systém o NNO na Portálu veřejné správy České republiky • Informace o Evropském roku dobrovolnické činnosti 2011
5. března 2010	Schůze Výboru pro regiony (Krajský úřad Pardubického kraje)	<ul style="list-style-type: none"> • Představení RVNNO a jejího Výboru pro regiony • Analýza nestátního neziskového sektoru v Pardubickém kraji • Prezentace spolupráce krajské samosprávy s neziskovým sektorem • Vývoj, trendy, očekávání spolupráce krajské samosprávy s neziskovým sektorem • Aktuální stav schvalování / podepisování dohod o spolupráci mezi krajskými samosprávami a krajskými NNO • Možnosti podpory sociálního podnikání v krajích

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
15. dubna 2010	Schůze Výboru pro legislativu a financování	<ul style="list-style-type: none"> • Věcný záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti • Novela zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech • Novela zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech • Věcný záměr zákona o provozování sázkových a jiných podobných her • Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách • Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru • Návrh Etického kodexu člena výboru RVNNO a monitorovacích výborů, reprezentujících neziskový sektor a další nevládní organizace
30. dubna 2010	Schůze Výboru pro regiony	<ul style="list-style-type: none"> • Strategie udržitelného rozvoje neziskového sektoru kraje Vysočina – příklad zpracování • Aktuální stav schvalování / podepisování dohod o spolupráci mezi krajskou samosprávou a neziskovým sektorem v daném kraji • Etický kodex člena výboru RVNNO a monitorovacích výborů, reprezentujících neziskový sektor a další nevládní organizace • Databáze neziskových organizací na národní a krajských úrovních
18. května 2010	Schůze Výboru pro EU	<ul style="list-style-type: none"> • Projednání podkladu Dopis na Ministerstvo zemědělství ve věci zálohového financování a paušálních plateb pro NNO • „Komunikační minimum“ zástupců nominovaných za RVNNO do Řídícího a koordinačního výboru • Příprava setkání s Národním orgánem pro koordinaci – podpora NNO z projektu Operačního programu Technická pomoc • Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru – příprava materiálu
20. května 2010	Zasedání RVNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o věcném záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti • Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2009 • Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2011 a Informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2009 • Informace o činnosti výborů RVNNO • Návrh novely zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách • Informace o Evropském roku dobrovolnické činnosti 2011
1. června 2010	Workshop Výboru pro regiony	<ul style="list-style-type: none"> • Problematika schvalování / podepisování dohod o spolupráci mezi krajskou samosprávou a neziskovým sektorem v daném kraji
3. června 2010	Schůze Výboru	<ul style="list-style-type: none"> • Novela zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
	pro legislativu a financování	fonděch <ul style="list-style-type: none"> • Novela zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech • Věcný záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti • Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách • Žádost Odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra o vyjádření k využití zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě) v zákoně č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (zákon o pomoci v hmotné nouzi) • Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru • Registrace občanských sdružení provozujících sociální služby
26. srpna 2010	Schůze Výboru pro legislativu a financování	<ul style="list-style-type: none"> • Občanská sdružení jako poskytovatelé sociálních služeb • Nový občanský zákoník – úprava spolkového práva • Zákon o statusu veřejné prospěšnosti • Mezinárodní odborná konference o statusu veřejné prospěšnosti • Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách
17. září 2010	Schůze Výboru pro regiony (Krajský úřad Libereckého kraje)	<ul style="list-style-type: none"> • Představení RVNNO a jejího Výboru pro regiony – rekapitulace výsledků, pracovních témat • Spolupráce krajské samosprávy s neziskovým sektorem – prezentace některých odborů, partnerské a pilotní projekty • Neziskový sektor Libereckého kraje – práce a cíle Asociace NNO Libereckého kraje, vývoj, trendy a očekávání partnerství Libereckého kraje a Asociace NNO Libereckého kraje • Partnerství v krajích – problémy a náměty (dílčí výsledky evaluace Principu partnerství v ESF) • Informace k dohodám o partnerství mezi krajskými samosprávami a neziskovým sektorem a jejich naplňování • Informace o připravovaném systému celoživotního vzdělávání Univerzity Karlovy v Praze • Diskuse zástupců neziskového sektoru Libereckého kraje se členy Výboru pro regiony RVNNO
21. září 2010	Schůze Výboru pro EU	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o činnosti pracovní skupiny k projektu na podporu NNO z Operačního programu Technická pomoc, seznámení se s výsledky jednání na Národním orgánu pro koordinaci a diskuse nad přípravou podkladů pro analýzu zjišťující důvody malého čerpání strukturálních fondů žadateli z řad NNO. • Zajištění spolupráce a koordinace zástupců NNO zastupujících NNO ve všech strukturách EU (v monitorovacích výborech operačních programů,

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
		českých i evropských poradních sborech a orgánech apod.). Diskuse o systému komunikace, zastupování a úložišti informací a dat
12. října 2010	Zasedání RVNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o Mezinárodní odborné konferenci o statusu veřejné prospěšnosti • Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2009 • Informace o činnosti výborů RVNNO
22. října 2010	Workshop Výboru pro regiony	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o již uzavřených smlouvách / dohodách o spolupráci (prezentace uzavřených smluv / dohod o spolupráci, informace o způsobu uzavření smluv / dohod o spolupráci) • Návrh postupu v krajích, kde k uzavření smluv / dohod o spolupráci dosud nedošlo • Krajská servisní střediska pro NNO • Nominace zástupce NNO do Výboru pro regiony za Prahu a Jihočeský kraj
30. listopadu 2010	Schůze Výboru pro legislativu a financování	<ul style="list-style-type: none"> • Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách • Občanská sdružení jako poskytovatelé sociálních služeb • Novela zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů • Nový občanský zákoník – úprava spolkového práva • Novela zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě • Informace o veřejné zakázce „Analýza aktuálních daňových zvýhodnění pro NNO a jejich využitelnosti jednotlivými typy NNO a konkrétních dopadů do ekonomiky těchto NNO“
7. prosince 2010	Schůze Výboru pro EU	<ul style="list-style-type: none"> • Informace z jednání Koordinačních výborů Řídícího a koordinačního výboru a činnosti a seznámení se s výsledky jednání na Národním orgánu pro koordinaci a situace s přípravou podkladů pro analýzu zjišťující důvody malého čerpání strukturálních fondů žadateli z řad NNO. • Informace o jednání na Ministerstvu práce a sociálních věcí ve věci řešení situace s požadavkem některých kontrolních orgánů Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost vést analytické účty v celé účetní osnově (včetně účtů rozvahových, konkrétně 2 a 3 třídy)
10. prosince 2010	Schůze Výboru pro regiony	<ul style="list-style-type: none"> • Informace k dohodám o partnerství mezi krajskými samosprávami a neziskovým sektorem a jejich naplňování • Příprava na nové programovací období EU • Agrární komora ČR a její spolupráce s NNO • LEADER – program založený na partnerské spolupráci mezi veřejnou správou, podnikatelským a neziskovým sektorem. Příklad ze Středočeského kraje – Místní akční skupina Region Pošembeří, o.p.s.

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
16. prosince 2010	Zasedání RVNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o činnosti výborů RVNNO • Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2009 • Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2009 • Aktuální vzdělávací programy o neziskovém sektoru

9 Nelegislativní a legislativní opatření, zpracovaná RVNNO a předložená vládě v roce 2010

- ◆ Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2008 (předloženo vládě pro informaci dne 4. ledna 2010)
- ◆ Usnesení vlády ČR ze dne 11. ledna 2010 č. 40 o Statutu RVNNO a k návrhu na odvolání a jmenování některých členů RVNNO
- ◆ Usnesení vlády ČR ze dne 1. února 2010 č. 92 o Zásadách vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy
- ◆ Usnesení vlády ČR ze dne 8. března 2010 č. 191 k Rozboru financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2008
- ◆ Usnesení vlády ČR ze dne 24. května 2010 č. 363 k věcnému záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti
- ◆ Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2009 (předloženo vládě pro informaci dne 7. června 2010)
- ◆ Usnesení vlády ČR ze dne 14. června 2010 č. 463 o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2011
- ◆ Informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2009 (spolu s předchozím materiálem předloženo vládě pro informaci dne 14. června 2010)
- ◆ Informace o stavu plnění priorit a opatření, uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru (předloženo vládě pro informaci dne 28. června 2010)

V roce 2010 probíhaly dále práce na těchto materiálech, které však vláda projednala až počátkem roku 2011:

- ◆ Usnesení vlády ČR ze dne 5. ledna 2011 č. 14 k Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2009 (materiál byl připravován v průběhu roku 2010 a vládě byl předložen v prosinci 2010)

- ◆ Informace o stavu plnění priorit a opatření, uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru (předloženo vládě pro informaci dne 5. ledna 2011)
- ◆ Hodnotící informaci o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2009 (předloženo vládě pro informaci dne 5. ledna 2011)

Tabulka výstupů v roce 2010

Druh výstupu	Počet celkem	Vláda		
		vzala na vědomí	schválila usnesením	odmítla
Zpráva pro vládu ČR	0	0	0	0
Zpráva pro mezinárodní instituce	0	0	0	0
Informace pro vládu ČR	4	0	0	0
Návrh nelegislativních opatření	4	1	3	0
Návrh legislativních změn	1	0	1	0

10 Výdaje sekretariátu RVNNO za rok 2010

Položka		Částka (v Kč)
Mzdy a platy zaměstnanců		852.652
Povinné pojistné		376.596
Výdaje na tuzemské služební cesty		1.731
Výdaje na zahraniční služební cesty		0
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		0
Cestovné členů, případně expertů		14.746
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		913.130
z toho	OON – DPP	0
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	347.730
	fakturované (včetně překladů)	565.400
Telefony		28.193
Pohoštění celkem		
z toho	Limit pro sekretariát	3.060
	Mimo limit sekretariátu ¹	
Polygrafické služby		16.525
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uveďte mimo tabulku)		
CELKEM		2.206.633

¹ Podklady nedodány.

Počet zaměstnanců sekretariátu	Na částečný úvazek	
Platová třída 14	1	-
Platová třída 13	1	-
Celkem	2	-

11 Plán činnosti a rozpočet RVNNO na rok 2011

11.1 Plánované termíny zasedání RVNNO v roce 2011

- ◆ 10. března 2011
- ◆ 16. května 2011
- ◆ září 2011
- ◆ prosinec 2011

11.2 Příprava materiálů pro jednání vlády

- ◆ Informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2010 – Materiál již byl vládě předložen pro informaci dne 9. března 2011.
- ◆ Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách) – Materiál bude vládě předložen do 31. května 2011.
- ◆ Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2010 – Materiál bude vládě předložen do 31. května 2011.
- ◆ Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2012 – Materiál bude vládě předložen do 31. května 2011.
- ◆ Informace o stavu plnění priorit a opatření uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru – Materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2011.
- ◆ Rozbor financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2010 – Materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2011.
- ◆ Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF za rok 2010 – Materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2011.

11.3 Předpokládané výdaje sekretariátu RVNNO na rok 2011

Výdaje sekretariátu RVNNO jsou integrální součástí rozpočtu Úřadu vlády ČR, proto tabulka vychází z návrhu rozpočtu Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR na rok 2011.

Položka		Částka
Mzdy a platy zaměstnanců		850.000
Povinné pojistné		374.000
Výdaje na tuzemské služební cesty		10.000
Výdaje na zahraniční služební cesty		20.000
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		0
Cestovné členů, případně expertů		15.000
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem ²		778.000
z toho	OON – DPP	
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	348.000
	fakturované (včetně překladů)	430.000
Telefony		28.000
Pohoštění celkem		10.000
z toho	Limit pro sekretariát	0
	Mimo limit sekretariátu	10.000
Polygrafické služby		15.000
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uveďte mimo tabulku)		
CELKEM		2.100.000

² V rozpočtu Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR bylo plánováno na rok 2011 500.000 Kč na konzultační, poradenské a právní služby spojené s legislativní činností sekretariátu RVNNO. Dále sekretariát požadoval cca 200.000 Kč na dohodu o pracovní činnosti pro Mgr. Marcelu Šrámkovou. Tyto částky nebyly potvrzeny.