



## Z Á P I S

ze schůze Výboru pro legislativu a financování

Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

dne 15. února 2024 od 14:00

Úřad vlády České republiky

### Přítomni:

**Členky/členové za neziskový sektor a experti:** M. Břeňová, L. Deverová, P. Gomba, O. Haičman (online), J. Hloušek (online), M. Nebuželská, P. Pavlok (online), A. Sedláček (online), M. Šedivý, K. Šplíchalová, J. Turnerová

**Členky/členové za státní správu:** M. Bartková (online), L. Dvořáčková, P. Smítalová

**Hosté/hostky:** A. Mrázek, B. Mičicová, M. Opletal

**Omluveni:** J. Bytel, P. Couf, Š. Hošna, J. Kamenický, M. Kocanda, J. Sosna, M. Svatoš

**Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace:** P. Mička

Jednání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“, „RVNNO“ a „NNO“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová. Jednání Výboru proběhlo hybridní formou.

### Program jednání:

1. Zahájení a schválení programu
2. Informace o práci Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (2. listopadu 2023)
3. Závěry a plnění úkolů vyplývajících z činnosti Pracovní skupiny k soukromému dárcovství a schválení pokračování její činnosti + informace o projektu TAČR
4. Závěry a plnění úkolů vyplývajících z činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu
5. Předběžná informace o budoucích povinnostech vyplývajících z ESG a CSRD reportingu
6. Informace o práci Výboru pro EU – projednání návrhu směrnice EK o evropských přeshraničních sdruženích; návrh směrnice k transparentnímu zastupování cizích zájmů; výročí 20 let členství ČR v EU; PS Koheze 28+
7. Informace o připravovaných změnách v zákoně o sociálních službách
8. Diskuse k podkladům pro další přípravu „Rozboru“ financování NNO a/nebo jen „Souhrnné informace“
9. Příprava konference k 10 letům platnosti Nového občanského zákoníku a jeho dopadech na NNO
10. Různé





### Průběh jednání

#### **Ad 1) Zahájení a schválení programu**

Jednání Výboru zahájila jeho předsedkyně L. Deverová, která přivítala členy a hosty.

L. Deverová seznámila členy a hosty s programem jednání a uvedla, že účast při zahájení zasedání<sup>1</sup> činí 13 členů (8 presenčně a 5 online) z 22 a Výbor je tedy usnášeníschopný.

Hlasování o programu jednání Výboru

PRO	Zdržel se	PROTI
12	0	0

Program jednání byl schválen.

#### **Ad 2) Informace o práci Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (2.listopadu 2023)**

P. Mička z Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále „Sekretariát“) shrnul plnění úkolů z předchozího jednání Výboru:

Z posledního jednání vyplynuly tyto úkoly:

**1. Sekretariát svolá separátní schůzku relevantních členů Výboru k tématu střetu zájmů a následně zprostředkuje další mezirezortní schůzku na MMR.**

Schůzka zatím neproběhla. Je zvažováno řešit tuto záležitost jako součást projektu OP TP, čeká se na administrativní povolení v rámci ÚV, pak by tyto aktivity měly být realizovány. V rámci OP TP jsou dva projekty, první bude realizovat ÚV a druhý bude realizovat Glopolis ve spolupráci se sítí NeoN. V rámci projektu ÚV je cílem zastřešit i témata střetu zájmu a mlčenlivosti, tak aby řídicí orgány postupovaly jednotně. Jsou na to v rámci projektu ÚV dedikovány 2 DPČ (věcný garant a koordinátor).

**2. Sekretariát ověří, kdy bude k dispozici finální podoba právní analýzy k financování od AK Havel & Partners a následně ji rozešle členům Výboru.**

Více v bodě 4.

**3. A. Sedláček zjistí možnosti spolupráce s K. Ronovskou na realizaci konference k 10 letům Nového občanského zákoníku.**

Více v bodě 9.

P. Mička poté představil další informace ze Sekretariátu:

- Probíhá aktualizace statutu RVNNO z čehož bude vyplývat i příprava samostatného statutu pro výbory (dosud byl Výbor explicitně zmíněn ve statutu a nyní bude ve statutu jen obecná informace o výborech a podrobnosti budou/mohou být v samostatném statutu výboru). Změna nebude mít vliv na faktické fungování Výboru.
- Hodnocení činnosti Výboru – na dotazník zatím odpovědělo pouze 5 členů Výboru z celkového počtu 22. Výsledky hodnocení byly prezentovány. Členové Výboru byli znovu požádáni o vyplnění, pokud tak ještě neučinili, neboť zatím nejsou výsledky reprezentativní.

<sup>1</sup> Průběhu jednání došlo o dohlášení a opětovnému přihlášení některých členů Výboru. Nicméně po celou dobu byl Výbor usnášeníschopný.





- Ke konci roku přešla na jiné oddělení R. Dvořáková. Nicméně od 1. března nastoupí nová tajemnice, která je právničkou se zaměřením na legislativu (B. Mičicová, která se jednání zúčastnila jako host).
- Dne 20. listopadu 2023 proběhlo jednání Výboru pro evropskou unii RVNNO (dále jen „VEU RVNNO“), 23. listopadu 2023 jednání Pracovní skupiny pro Strategii (posun její činnosti od vytváření Strategie k jejímu monitoringu), 7. prosince 2023 se sešla Expertní skupina (více v bodě 4), 11.-12. prosince 2023 proběhla Konference Lidská práva a Česko, 13. prosince 2023 Workshop na téma spolupráce se zástupci NNO, občany a dalšími stakeholdery na činnostech veřejné správy, 18. prosince 2023 zasedání RVNNO, 19. prosince 2023 pracovní skupina k metodice participace (byla dokončena pilotní fáze na rezortech, z výsledků vyplynulo, že zapojování NNO do přípravy strategických dokumentů probíhá spíše v minimálních formách, a to i z finančních důvodů, v činnostech bude i nadále Sekretariát pokračovat).

M. Břeňová upozornila, že by bylo vhodné zaměřit se na kontinuitu práce RVNNO a jejího Sekretariátu do budoucna s ohledem na to, že se může politická reprezentace za 2 roky výrazně změnit.

P. Mička poté vysvětlil, že změny politické reprezentace většinou nemají vliv na úřednická místa pod státní službou, ale je běžné, že dojde ke změně na pozici zmocněnce/zmocněnkyně pro lidská práva. Zmocněnkyně v této otázce nyní vyvíjí aktivity v šíření informací o potřebnosti a nezbytnosti občanského sektoru právě s ohledem na skutečnost, že pokud by za 2 roky došlo k nějakým změnám, je potřeba zajistit, aby nebyl občanský sektor vnímán jen negativně. P. Mička pak apeloval na zástupce neziskového sektoru, aby v tomto ohledu sám vyvíjel aktivity.

Poté proběhla diskuze členů Výboru k možnostem zajištění kontinuity práce RVNNO a jejich výborů a pracovních skupin a obrazu neziskového sektoru u veřejnosti obecně.

P. Mička navrhl k tomuto tématu společné zasedání Výboru a VEU RVNNO. Členové Výboru s návrhem souhlasili.

**Úkol:** Sekretariát svolá společnou schůzi Výboru a VEU RVNNO k tématu zajištění kontinuity práce RVNNO a zajištění podpory a spolupráce s občanským sektorem v budoucnu.

### Ad 3) Závěry a plnění úkolů vyplývajících z činnosti Pracovní skupiny k soukromému dárcovství a schválení pokračování její činnosti + informace o projektu TAČR

Informaci přednesl P. Mička. Pracovní skupina funguje od podzimu, sešla se opakovaně. Zabývá se zejména následujícími 2 tématy:

- a) Změnit stávající pravidlo uplatňování DPH při bezúplatném dodání nepotravinářského zboží
- b) Sběr dat o dárcovství jako takovém a možné realizaci výzkumu za podpory TAČR

Ad a) Členové Svazu obchodu a cestovního ruchu ČR připravili materiál s uvedením modelových případů týkajících se postupu při stanovení hodnoty zboží, které má být darováno k charitativním účelům, materiál byl odeslán na MF a GFR, kde bude vyhodnoceno, zda bude možné jejich využití pro upřesnění výkladové informace k problematice (<https://www.financnisprava.cz/cs/dane/dane/dan-z-pridane-hodnoty/informace-stanoviska-a-sdeleni/ruzne/2023/informace-gfr-k-uplatneni-dph-pri>).

V současnosti se čeká na vyjádření MF a GFR.

Ad b) V otázce dat o dárcovství došlo ke shodě, že aktuální informace o tom, jak se v ČR daruje, nejsou dostatečné. Nicméně jsou dostupná data z daňových přiznání, která by bylo možné podrobněji analyzovat. Za tím účelem byl vypracován a předložen projekt TAČR. V průběhu ledna byl zajištěn expert pro projekt, který je odborníkem na práci s daty, a který zároveň navrhl rozšíření analýzy. Proběhla schůzka se zástupci GFR ohledně dostupnosti konkrétních dat. Rovněž proběhla schůzka se





zástupci TAČR. Samotná práce řešitele by měla probíhat od července do listopadu 2024. Z toho vyplývá, že je nutné žádost předložit na TAČR do konce března, aby ji bylo možné včas zpracovat.

M. Břeňová uvedla, že přínosem analýzy bude popis mezer ve sběru dat o dárcovství v ČR a poděkovala ÚV za koordinaci projektu TAČR a L. Hejnovi za jeho aktivitu.

M. Šedivý poté představil výsledky šetření, které provedla společnost Empirica pro Asociaci veřejně prospěšných organizací ČR mezi neziskovými a příspěvkovými organizacemi s názvem Využívání darů a postoj k daňovým benefitům. Viz příloha č. 1.

Cílem šetření bylo zjistit, jaký měl dopad dočasný daňový benefit, který umožnil od roku 2020 dárčům snížit si daňový základ o hodnotu daru až do výše 30 % daňového základu. Daňový benefit mohou dárči využít naposledy v daňových přiznáních za rok 2023. Drtivá většina (98 %) zástupců veřejně prospěšných a příspěvkových organizací podporuje zachování a trvalé zavedení daňového benefitu pro dárce.

M. Břeňová upozornila na zjištění, že 58 % organizací, které se zúčastnily ankety, nekofinancují služby objednané státem ze soukromých darů.

V následující debatě bylo vysvětleno, že se šetření účastnily i organizace, které dotace nečerpají, případně organizace poskytující sociální služby nebo kulturní a vzdělávací aktivity. Sociální služby jsou v plné míře financovány z veřejných zdrojů. Některé služby se ze zákona poskytují bezplatně, nemohou od klientů přijímat platby a zároveň platba z veřejných zdrojů za službu k jejímu poskytování nepostačuje.

M. Břeňová uvedla, že by bylo vhodné debatovat o možnosti vést osvětu u organizací, které jsou plně financovány z veřejných zdrojů, o prospěšnosti získávání prostředků i z dalších zdrojů, právě např. v rámci soukromého dárcovství.

L. Deverová upřesnila, že některé sociální služby jsou povinně poskytovány zdarma, jsou plně financovány z veřejných zdrojů a jejich poskytovatelé za ně nemohou od klientů přijímat platby.

M. Břeňová doplnila, že na tyto služby nelze přijímat ani dary. Měl by být vytvořen systém, v rámci kterého budou tyto organizace motivovány získávat dary a nebudou jim v tom kladeny legislativní překážky. Tato otázka se jeví jako důležitý podnět k řešení v budoucnu.

**Usnesení:** Výbor pro legislativu a financování RVNNO vnímá otázku daňového benefitu spočívajícího v možnosti snížení daňového základu o hodnotu daru až do výše 30 % daňového základu u soukromých dárců jako zásadní, a prosazuje jeho pokračování i v roce 2024 a letech následujících.

PRO	Zdržel se	PROTI
13	0	0

Usnesení bylo přijato.

#### Ad 4) Závěry a plnění úkolů vyplývajících z činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu

S činností Expertní skupiny seznámil členy P. Mička.

V minulém roce byl dán důraz na práci jednotlivých podskupin. Práce v podskupinách přinesla v zásadě tři typy výstupů/agend:

- Výstupy, které znamenají **legislativní změnu**. Jedná se o „víceleté financování“, „partnerství a vztah hlavního a pobočného spolku“ a „rychlé dotace“.
- Agendy zacílené na **změnu podzákonných norem**, zejména na dílčí úpravu Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím





ústředními orgány státní správy. Též budou v této skupině dopracovány **příklady dobré praxe**, jak v ČR, tak případně i zahraniční. Jedná se o agendy: „kofinancování“, „nepřímé náklady a paušalizace“, „participace a střechy“ a „nedovolená veřejná podpora“.

- c) Agenda „**sociální služby**“, která je a bude v rámci této pracovní skupiny utlumena, protože změna systému financování sociálních služeb v ČR probíhá plně v gesci MPSV.

### Ad a) Legislativní změny

Tento úkol je nyní prioritou. Je potřeba schválit změny legislativních norem na úrovni Expertní skupiny, poté na úrovni RVNNO. Vlastní legislativní proces pak bude sekretariátem RVNNO monitorován. Pro zrychlení procesu vypracování paragrafovaného znění návrhů byla oslovena AK HAVEL & PARTNERS. Náklady na toto zpracování a případnou další právní analýzu jsou připraveny nést zaangažované NNO.

#### Připravované změny:

**Víceleté financování** – návrh bude zpracován variantně:

Malá varianta (v paragrafovém znění):

1. uvedení možnosti udělit víceletou dotaci do textu rozpočtových pravidel
2. úprava vyhlášky č. 367/215 Sb. o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem (vyhláška o finančním vypořádání), v návaznosti na bod 1
3. vypracování vzorového dotačního rozhodnutí dle bodu 1, včetně vypořádání se státním rozpočtem, v návaznosti na bod 2

Velká varianta (pouze analýza)

Zpracování analýzy, co by znamenalo umožnit poskytnutí dotace formou veřejnoprávní smlouvy. Tato verze byla doporučena expertní skupinou z důvodu vyšší možnosti ošetřit rizika financování v dalších letech. Takový postup ale naráží na potřebu nepřímé novelizace dalších zákonných norem, což by celý proces velmi komplikovalo. Toto bude zejména předmětem analýzy.

#### Partnerství a vztah hlavního a pobočného spolku

Bude dopracován návrh změny rozpočtových pravidel, který již byl částečně zpracován v původním právním stanovisku AK HAVEL & PARTNERS. Jedná se o doplnění §14 rozpočtových pravidel o nový odstavce, který danou problematiku ošetřuje.

#### Rychlé dotace

Tematická podskupina k této agendě a Expertní skupina zde opakovaně řešily, zda postupovat změnou rozpočtových pravidel, nebo úpravou dvou zákonů, a to zákona č. 151/2010 Sb. o zahraniční rozvojové spolupráci a humanitární pomoci poskytované do zahraničí a zákona č. 240/2000 Sb. krizový zákon.

Nakonec se jako lepší varianta jeví úprava rozpočtových pravidel, protože pokud by byly měněny speciální normy, tak by si takový postup stejně vynutil novelizaci rozpočtových pravidel nepřímo. Bude tedy navržena úprava §14j rozpočtových pravidel.

#### Harmonogram prací

- únor a 1. polovina března – dopracování legislativních návrhů (včetně externích právních konzultací), rozeslání návrhů členům Expertní skupiny
- 2. polovina března – jednání expertní skupiny a předání výstupů na Výboru a následně na RVNNO
- 2. polovina dubna – jednání RVNNO a hlasování o předložených návrzích







Sekretariát RVNNO je v kontaktu s MF (p. Lankaš), se kterým se bude snažit legislativní změny v normách v gesci MF předjednat.

### Ad b) Nelegislativní úpravy

U těchto témat bude nutné dopracovat konkrétní výstupy v rámci jednotlivých tematických podskupin. Tyto výstupy již nebudou mít povahu změn zákonů, ale spíše doporučení, sdílení dobré praxe a úprav Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy. Týká se podskupin: kofinancování, nepřímé náklady a paušalizace, participace a střechy a nedovolená veřejná podpora.

### Harmonogram prací

- únor–květen – dopracovávání návrhů v rámci podskupin, rozeslání návrhů členům Expertní skupiny
- červen – jednání expertní skupiny a předání výstupů na Výbor a následně na RVNNO
- září – jednání RVNNO a schválení předložených návrhů

P. Mička členy Výboru informoval, že dne 18. ledna proběhlo setkání s dotačními pracovníky resortů. Z jednání vyplynula dle očekávání značná procesní rozrůzněnost při poskytování dotací, a to i s ohledem na témata a agendy naší expertní skupiny. Je zjevné, že i po dosažení očekávaných legislativních úprav bude nezbytné věnovat dostatek pozornosti tomu, aby se změny promítly do praxe na jednotlivých resortech. Sekretariát RVNNO bude v podobných setkáních pokračovat, aby byla více sdílena dobrá praxe a docházelo k přenosu zkušeností napříč státní správou.

### Ad c) Sociální služby

Práce v rámci této agendy byla utlumena. Členové tematické podskupiny jsou připraveni reagovat na podněty a požadavky MPSV a poskytnout svoji expertizu, neboť agenda je plně v gesci MPSV.

*Výbor vzal na vědomí zprávu o činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu.*

### Ad 5) Předběžná informace o budoucích povinnostech vyplývajících z ESG a CSRD reportingu

Informace se předkládá na základě podnětu J. Kamenického. P. Mička seznámil členy Výboru s povinností vybraných subjektů předkládat nefinanční reporty v roce 2026 s daty za fiskální rok 2025. ESG reporting bude na základě Směrnice CSRD (Corporate Sustainability Reporting Directive) povinný pro organizace, které splní alespoň 2 z následujících 3 kritérií: 1) mají více než 250 zaměstnanců, 2) čistý obrát minimálně 1 mld. Kč, 3) aktiva v rozvaze vyšší než 500 mil. Kč.

Směrnice CSRD představuje nový povinný standard pro nefinanční reportování. Povinné subjekty podle něj budou zveřejňovat informace o svém vztahu k životnímu prostředí (Environment), sociální oblasti (Social) a o řízení firmy (Governance). Report musí pokrývat všechny tyto 3 oblasti a měl by mimo jiné zahrnovat:

**Environment:** výpočet uhlíkové stopy, zpráva k odpadům (objemy, poměry recyklace apod.), spotřeba vody.

**Social:** sumarizace vnitřních politik ve vztahu k zaměstnancům – diverzita, gender, LGBT+, podpora zaměstnávání všech věkových skupin, popsání impaktu na komunity.

**Governance:** sumarizace vnitřních politik ve vztahu k transparentnosti, antikorupčním opatřením, ochraně oznamovatelů, compliance systému apod.

O. Haičman uvedl, že například na Diecézní charitu Brno se uvedené povinnosti vztahovat budou. Dotázal se, zda je možné o tématu získat více informací.





P. Mička odkázal v této věci na J. Kamenického. V následné diskusi pak zaznělo, že informace, jak se na tuto povinnost mohou povinné subjekty připravit, jsou i na webových stránkách MPO.

*Výbor vzal na vědomí předběžnou informaci o budoucích povinnostech vyplývajících z ESG a CSRD reportingu.*

### **Ad 6) Informace o práci Výboru pro EU – projednání návrhu směrnice EK o evropských přeshraničních sdruženích; návrh směrnice k transparentnímu zastupování cizích zájmů; výročí 20 let členství ČR v EU; PS Koheze 28+**

L. Deverová informovala o dalším projednání návrhu směrnice EK o evropských přeshraničních sdruženích na jednání VEU 15. ledna 2024, kde byla přítomna (viz [zápis z VEU](#)). Nová právní forma by měla napomoci fungování sdružení, které vyvíjejí aktivity ve více členských státech. Rámcová pozice vlády k této směrnici nebyla odmítavá, ale spíše opatrná. Problematické je, že je zvolena cesta směrnice na rozdíl od jiných evropských právnických osob, které byly zřizovány nařízením. Poslanecká sněmovna ji podpořila prakticky bez výhrad, Senát vyjádřil výhrady a nutnost vyjasnit problém právního základu. Na úrovni Rady EU to projednáno nebylo, předpokládá se nejdříve v březnu 2024. Členové VEU na jeho jednání uvedli důvody, proč je tato směrnice zapotřebí (Trantina, Jevičová). Dodatečně členové VEU žádné další argumenty nezaslali.

Výbor byl požádán o vyjádření k potřebnosti této právní formy. Za neziskový sektor by měl zaznít hlas, zda přijetí této nové právní formy podporuje a že pozice vlády, že o tuto právní formu není v ČR zájem, nevyplývá z reprezentativního průzkumu. L. Deverová poté k bodu otevřela diskusi.

A. Mrázek uvedl, že se na AVPO obrátil asistent europoslance, zda by se tím nezabývali, nicméně vzhledem ke skutečnosti, že dotčený materiál má přes 200 stran právního textu v angličtině, tak na to nebyla kapacita.

M. Šedivý uvedl, že nemají ve členské základně žádného člena, který by o tuto právní formu projevil zájem. Proto se návrhem nezabývali.

M. Břeňová uvedla, že by pro ně byla tato právní forma přínosná, neboť vykonávají aktivity i na Slovensku nebo v Maďarsku. Pro zajímavost poté uvedla, že některé partnerské organizace na Slovensku si zjišťují informace, jak působit v ČR, což pro nás může být i příkladem do budoucna, jak by se situace mohla vyvinout v ČR.

**Usnesení: Výbor pro legislativu a financování RVNNO vzal na vědomí informaci o projednání návrhu směrnice EK o evropských přeshraničních sdruženích a podporuje Výbor pro Evropskou unii RVNNO v jeho dalších aktivitách směřujících k zachování a prosazení této formy neziskové organizace na evropské úrovni.**

PRO	Zdržel se	PROTI
12	0	0

Usnesení bylo přijato.

P. Mička dále informoval o projednání [Balíčku na obranu demokracie](#) na VEU RVNNO dne 15. ledna 2024 (viz bod 4 [zápisu z VEU](#)). Součástí balíčku je návrh směrnice k transparentnímu zastupování cizích zájmů (dále jen „návrh směrnice“), a také dvě cílená doporučení vycházející z Evropského akčního plánu pro demokracii. Cílem prvního doporučení je podpořit svobodné a spravedlivé volby v EU a cílem druhého doporučení je podpora účasti občanů a organizací občanské společnosti na tvorbě unijních i národních politik.

Povinnosti, které návrh směrnice plánuje zavést pro NNO v oblasti transparentního zastupování cizích zájmů, zahrnují zejména povinnost registrovat se ve veřejně dostupném rejstříku transparentnosti a zveřejňovat finanční prostředky, které jim třetí země poskytnou za zastoupení jejich zájmů. Ne každá





NNO bude mít povinnost se registrovat, pouze taková, která bude prokazatelně zastupovat zájmy třetího státu. Součástí návrhu je povinnost uchovávat veškeré relevantní materiály a dokumenty po dobu čtyř let od ukončení činnosti zastupování zájmů. Uvedené povinnosti mohou být rizikové a vést ke zneužití a stigmatizaci NNO, např. v zemích jako je Maďarsko nebo Slovensko.

VEU RVNNO vypracoval k návrhu směrnice připomínky, které byly zaslány Ministerstvu spravedlnosti, to je do rámcové pozice zapracoval. Vyznění rámcové pozice je nicméně takové, že ČR nemá zájem se proti návrhu směrnice zásadněji vymezovat. Odpor proti návrhu směrnice však existuje i na celoevropské úrovni. Nyní je možnost připomínkovat instrukci, s tím, že je možné se vyjadřovat k textaci konkrétních článků. Sekretariát RVNNO k instrukci připomínky ještě zašle, nicméně budou spíše obecného charakteru.

M. Břeňová upozornila na důležitost tohoto tématu a jeho význam pro neziskový sektor.

*Výbor vzal na vědomí informaci k návrhu směrnice k transparentnímu zastupování cizích zájmů a jejím projednání na VEU.*

P. Mička poté informoval o návrzích na oslavy 20 let ČR v EU. Obecně za ÚV koordinuje oslavy ministr pro evropské záležitosti. Více informací je k dispozici zde [20 let v EU - Tvoříme Evropu \(tvorimevropu.cz\)](https://www.tvorimevropu.cz) Pokud by NNO chystaly nějakou akci, mohou být zaštitěny oficiálním logem a získat drobnou podporu při propagaci.

- NNO chystají společné prohlášení organizované občanské společnosti k 20 letům ČR v EU, vyjádřit důležitost Evropy a ocenit úspěšnou navigaci, kterou neziskový sektor na počátku dostal, uvědomit si základy demokracie, vyjádřit sounáležitost a poděkovat za finance. Více může doplnit M. Břeňová. Také k tomuto sbíráme data.
- Zmocněnkyně vlády pro lidská práva by ráda uspořádala vlastní akci s cílem upozornit, v jakých oblastech je jak občanská společnost, tak neziskový sektor naprosto zásadním pilířem demokratické směřování ČR a také zásadním pilířem při zvládání nečekaných krizových událostí, které dopadají na celou společnost, a třetí oblastí, ve které hraje neziskový sektor zásadní roli, je podpora zvláště zranitelných skupin obyvatel a ochrana hodnot např. udržitelného života, ochrany klimatu apod. Snahou je poukázat na dobrou spolupráci neziskového sektoru se státem a nasvítit rizika pro demokracii. Vybízí NNO ke spolupráci na této akci.

*Výbor vzal na vědomí informaci o návrzích na oslavy 20 let ČR v EU.*

P. Mička na závěr tohoto bodu informoval o zahájených diskusích na téma budoucího nastavení čerpání EU fondů (po roce 2027). Záležitost projednával VEU, kde byly jako zástupkyně do pracovní skupiny Koheze 28+ jmenovány Lenka Vonka Černá a Jana Pospíšilová Maussen. Uvedená pracovní skupina bude nastavovat obecné podmínky čerpání EU fondů. Bohužel skupina funguje hekticky, podobně jako resortní koordinační skupiny (RKS) na rezortech, tzn. členové mají dny, někdy hodiny, na zaslání reakce. Je zde tedy snaha o lepší nastavení její práce, aby byla více založená na diskuzi, nikoli jen na rychlém připomínkování zaslanych materiálů. Členové Výboru budou pravděpodobně v budoucnu osloveni s žádostí o definování priorit daného období, neboť každý člen pracovní skupiny měl za úkol vyplnit dotazník s představou o tom, jak by mělo období 28+ vypadat. Zástupkyně by ocenily více informací za neziskový sektor jako celek, aby věděly, jak jednat. Na dotaz, zda je zpracovaná strategie, vize, jak budou financovány služby, které jsou nyní hrazeny z EU fondů, P. Mička uvedl, že toto by právě mělo být také předmětem jednání. Systém by měl být nastaven více jako nyní v Národním plánu v obnovy, ale zatím konkrétní informace nejsou k dispozici.

*Výbor vzal na vědomí informaci o zahájených diskusích na téma nastavení čerpání EU fondů po roce 2027.*







### Ad 7) Informace o připravovaných změnách v zákoně o sociálních službách

Členové Výboru se poté dohodli, že nebudou diskutovat o velké novele zákona o sociálních službách, která se zřejmě nestihne přijmout, ani o jeho dílčích novelách.

### Ad 8) Diskuse k podkladům pro další přípravu „Rozboru“ financování NNO a/nebo jen „Souhrnné informace“

L. Deverová informovala že do roku 2016 byl externě připravován tzv. „[Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů](#)“. Příprava rozboru byla placená. Od roku 2017 již nebyly na rozbor vyčleněny prostředky a na základě usnesení vlády č. 639/2019 ze dne 9. září 2019 vznikla alespoň „*Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím*“.

„Rozbor“ obsahoval i informace od krajů směrem k podpoře NNO, zatímco „Souhrnná informace“ obsahuje jen informace o dotacích ze státního rozpočtu.

P. Mička uvedl, že je evidentní potřeba sledovat finanční podporu NNO dlouhodobě. MF, resp. GFŘ, nabízí v rámci svých nově zaváděných informačních systémů možnost velké množství z požadovaných dat sledovat a poskytnout. Úkolem Výboru je tedy se shodnout jaká data a v jaké struktuře je potřeba pravidelně získávat. V rámci Výboru je potřeba začít diskusi na toto téma a příp. i určit několik členů, kteří strukturu požadovaných dat vytvoří. Sekretariát pak zajistí předání a jednání s MF. Pro zajímavost pak P. Mička uvedl, že je možné se inspirovat u MMR, které má k dispozici souhrnné údaje za dotace poskytované z EU fondů.

V následující diskusi byl shrnut historický vývoj sbírání dat o poskytování dotací v ČR NNO a současné možnosti sběru dat u různých institucí (ČSÚ, MF, GFŘ) a možnosti systému Státní poklady poskytovat relevantní data. Bylo dohodnuto, že je potřeba, aby se sešla skupina, která se bude věnovat přípravě struktury požadovaných dat. MF má o tato data rovněž zájem, s tím že v ideálním případě by se finanční data i vyhodnocovala.

Do skupiny se přihlásili: J. Hloušek, A. Sedláček, A. Mrázek, P. Smítalová.

**Úkol:** Sekretariát svolá separátní schůzku relevantních členů Výboru k tématu výběru a struktury dat o financování NNO

### Ad 9) Příprava konference k 10 letům platnosti Nového občanského zákoníku a jeho dopadech na NNO

L. Deverová na úvod sdělila, že o uspořádání konference komunikovala s K. Ronovskou, která je pro uspořádání konference, nicméně bez návrhů na legislativní úpravy. K. Ronovská vyjádřila zájem o účast.

A. Sedláček poté představil svou představu o programu konference, která by mohla proběhnout v prostorech ÚV ČR (v Hrzánském paláci). Témata konference by měla zahrnovat obecné myšlenky, ze kterých NOZ vychází, spolkové právo a fundace, status veřejné prospěšnosti, veřejné rejstříky, podnikání spolků, výkaznictví, případně by se na konferenci mohly prezentovat výstupy ČSÚ k šetření o dobrovolnictví.

Poté členové Výboru diskutovali nejen nad obsahovou náplní konference, ale i nad jejím účelem a cílem, včetně cílové skupiny. Z diskuze vyplynuly návrhy na zúžení zaměření konference jen na spolkové právo, protože v ostatních oblastech není NOZ tak propracovaný a zřejmě by vznikly požadavky na legislativní úpravy. Dále byly vysloveny obavy z toho, aby konference jen nesloužila k vracení se do minulosti bez přesahu do budoucnosti. Vystala také otázka, zda by mělo být účelem konference sjednocování výkladové praxe některých ustanovení NOZ. Podle nastavení témat konference by pak





bylo vhodné pozvat zainteresované aktéry (NNO, odborná veřejnost, dotační pracovníci nebo zástupci veřejné správy obecně).

Členové Výboru se shodli, že na jednání tyto otázky nelze dořešit, a proto se k tématu sejde separátní skupina ve složení A. Sedláček, L. Deverová a J. Hloušek a budou na přípravě konference dále pracovat.

### Úkoly:

- 1. A. Sedláček připraví návrh programu konference k 10 letům platnosti Nového občanského zákoníku a jeho dopadech na NNO a zašle jej Sekretariátu.**
- 2. Návazně Sekretariát svolá separátní schůzku relevantních členů Výboru k tématu přípravy konference k 10 letům platnosti Nového občanského zákoníku a jeho dopadech na NNO.**

### **Ad 10) Různé**

J. Turnerová (Spiralis, z. s.) představila hosta Mikoláše Opletala, který za Iniciativu za bydlení se členy Výboru sdílel aktuální informace k projednávání návrhu Zákona o podpoře v bydlení.

M. Opletal poté uvedl, hlavní principy a nástroje zákona, mezi které patří kontaktní místa pro bydlení, asistence pro klienty a garance pro pronajímatele bytů. Pravděpodobně dojde znovu ke změně názvu zákona. Snahou je, aby zákon byl schválen ve stávajícím volebním období a nabyl účinnosti v roce 2025. Návrh zákona je momentálně projednáván na Legislativní radě vlády Iniciativa za bydlení je s jeho věcným zněním v zásadě spokojená. K textu zákona ale bylo uplatněno velké množství technických připomínek, na kterých se nyní pracuje. Zákon by měl být vládě předložen do konce dubna. Z procedurálního hlediska se tak dostáváme na hranici toho, aby se návrh stihl řádně projednat a schválit do konce funkčního období vlády. Iniciativa za bydlení ocení jakoukoliv pomoc při prosazování zákona.

L. Deverová na závěr uvedla, že další jednání Výboru je plánováno v 1. polovině dubna 2024 v návaznosti na výsledky Expertní skupiny ke změně financování NNO, a poté jednání ukončila.

### Úkoly:

- 1. Sekretariát svolá společnou schůzi Výboru a VEU RVNNO k tématu zajištění kontinuity práce RVNNO a zajištění podpory a spolupráce s občanským sektorem v budoucnu.**
- 2. Sekretariát svolá separátní schůzku relevantních členů Výboru k tématu výběru a struktury dat o financování NNO.**
- 3. A. Sedláček připraví návrh programu konference k 10 letům platnosti Nového občanského zákoníku a jeho dopadech na NNO a zašle jej Sekretariátu.**
- 4. Sekretariát svolá separátní schůzku relevantních členů Výboru k tématu přípravy konference k 10 letům platnosti Nového občanského zákoníku a jeho dopadech na NNO.**

### Příloha:

- 1. Prezentace k výsledkům šetření, které provedla společnost Empirica pro Asociaci veřejně prospěšných organizací ČR mezi neziskovými a příspěvkovými organizacemi na téma Využívání darů a postoj k daňovým benefitům**

Zapsala: Mgr. Barbora Mičicová, tajemnice Výboru pro legislativu a financování RVNNO

Schválila: JUDr. L. Deverová, předsedkyně Výboru pro legislativu a financování RVNNO

