



Z Á P I S

ze schůze Výboru pro legislativu a financování

Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

dne 2. listopadu 2023 od 14:00

Úřad vlády České republiky

Přítomni:

Členové: M. Bartková, J. Bytel, L. Deverová, P. Gomba, O. Haičman, M. Nebuželská, P. Pavlok, A. Sedláček, P. Smítalová, M. Svatoš, M. Šedivý, K. Šplíchalová, J. Turnerová

Hosté: L. Hejna, J. Pelák (MF), L. Slavíková (MSp)

Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace: R. Dvořáková, H. Fungačová, P. Mička

Omluveni: P. Couf, L. Dvořáčková, J. Hloušek, Š. Hošna, J. Kamenický, M. Kocanda, J. Sosna

Jednání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“, „RVNNO“ a „NNO“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová. Jednání Výboru proběhlo hybridní formou.

Program jednání:

1. Zahájení a schválení programu
2. Informace o práci Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (7. září 2022)
3. Prezentace nového zákona o účetnictví
4. Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o evropských přeshraničních sdruženích
5. Závěry a plnění úkolů vyplývajících z činnosti Pracovní skupiny k soukromému dárcovství a schválení pokračování její činnosti
 - a. Uznatelnost darů pro snížení daňového základu
 - b. Nastavení sběru dat v problematice soukromého dárcovství
6. Závěry a plnění úkolů vyplývajících z činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu
7. Informace o přípravě zákona tzv. „dětského certifikátu“ a problematice Informace k přípravě zákona „o sociálním podnikání“
8. Informace o Monitorovací zprávě Strategie na léta 2021 až 2030
9. Různé





Průběh jednání

Ad 1) Zahájení a schválení programu, změny ve členství výboru

Jednání Výboru zahájila jeho předsedkyně L. Deverová, která přivítala členy a hosty.

L. Deverová seznámila členy a hosty s programem jednání a uvedla, že vzhledem k účasti 13 členů z 20 (12 presenčně a 1 online) je Výbor usnášeníschopný.

Program jednání byl jednomyslně schválen.

Ad 2) Informace o práci Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (7. září 2022)

R. Dvořáková referovala o plnění úkolů, které vyplynuly z předchozího jednání Výboru. Informovala o úkolu, který byl splněn ze strany zmocněnkyně pro lidská práva, jehož obsahem bylo vyslání žádosti na Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“), o zapojení 2 členů z Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu a zástupců Oddělení sekretariátu pro RVNNO do přípravy novely zákona o sociálních službách. MPSV zapojilo pouze zástupce Oddělení sekretariátu RVNNO.

Ad 3) Prezentace nového zákona o účetnictví

J. Pelák prezentoval návrh novely zákona o účetnictví a požádal členy Výboru o zpětnou vazbu. Zdůraznil, že změny v zákoně nebudou zásadní, ale za významné podkládá jeho aplikaci, v praxi, kterou popíší konkrétní vyhlášky ke zmíněnému zákonu. Příprava zákona trvá již více let, ale v současnosti již došlo k zaslání novely na připomínková místa a první vypořádání připomínek se plánuje do konce listopadu. MSp by rádo finální text předalo na konci roku Legislativní radě vlády. Paralelně se zákonem o účetnictví vzniká doprovodný zákon, který novelizuje navazující zákony, zejména zákon o daních z příjmů. Ve svém příspěvku se J. Pelák soustředil zejména na část, která souvisí s problematikou NNO. Nejprve se věnoval změnám v povinnosti vedení účetnictví, která se změní pro účetní jednotky (spolky, odborové organizace atd.), které vedou jednoduché účetnictví a jejich obrat bude do 3. mil., všechny subjekty budou moci vést dobrovolně účetnictví jak jednoduché, tak podvojně. Mezi další změny přibude sloučení dvou prováděcích vyhlášek č. 504 a č.500/2002 Sb. zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví do společné vyhlášky, která se bude týkat NNO. V této části bude vyhláška pojednávat o vlastním kapitálu a fondovém účetnictví, vyhláška sama o sobě bude robustnější a postupně budou vznikat metodické listy, které budou reagovat na poptávku z praxe. Novinkou pro NNO budou změny v problematice tzv. fondového účetnictví a budou poměrně jasně stanovená pravidla pro jejich účtování, fondem zde rozumíme finanční prostředky, které přicházejí zvnějšku (od státu, krajů, obcí, dárců, ze sbírek). J. Pelák upřesnil, že s fondovým účetnictvím souvisí mimo jiné definice dluhu, fondy by měly transparentně ukazovat, jaké zdroje NNO načerpala a budou vznikat a zanikat společně s plněním podmínek dárců a ve chvíli, kdy budou podmínky plněny, budou moc být finanční prostředky přeúčtovány. Dále J. Pelák zmínil téma nájemní smlouvy, kdy dojde opět ke zjednodušení pravidel u dlouhodobých nájmu u malých a mikro účetních jednotek.

[500/2002 Sb. Prováděcí vyhláška k podvojnému účetnictví pro podnikatele](#)





[504/2002 Sb. Prováděcí vyhláška k podvojnému účetnictví pro nepodnikatelské subjekty](#)

L. Deverová uzavřela diskusi a pověřila Oddělení sekretariátu RVNNO, aby případné dotazy a podněty členů Výboru k novele zákona o účetnictví shrnulo a zaslalo J. Bytelovi.

Ad 4) Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o evropských přeshraničních sdruženích

L. Slavíková prezentovala Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o evropských přeshraničních sdruženích (dále jen „ECBA“), v které je zaneseno, že zmiňovaná zkratka bude připojena za název organizace, nejbližší existující právní formou je nyní v českém prostředí „spolek“. V České republice se gestorem předpisu stalo MSp a obsahem ECBA je zavedení nové evropské formy právnické osoby, která by umožnila NNO, které mají sídlo v jednom ze států EU, vykonávat svoji činnost v dalším členském státě. L. Slavíková zprostředkovala otázku MSp, zda je nutné se ECBA podrobně zabývat a zda se v praxi potkávají NNO s problémy, které by přijetí směrnice vyřešilo. Návrh ECBA byl přijat na vládním výboru pro evropské záležitosti a bude projednán v obou parlamentních komorách, kde již proběhlo zasedání Výboru pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny, která rámcovou pozici odsouhlasila.

P. Gomba akcentovala celoevropský význam navržené ECBA k NNO v sousedních státech.

Závěrem diskuse se členové Výboru shodli, že je dobré podporovat schválení ECBA na evropské úrovni, i když si jsou vědomi různých překážek při její aplikaci do praxe.

L. Deverová uzavřela bod jednání a sdělila, že je možné zasílat své postřehy a otázky k návrhu ECBA Oddělení sekretariátu RVNNO, který jej zprostředkuje zástupcům MSp.

Ad 5) Závěry a plnění úkolů vyplývajících z činnosti Pracovní skupiny k soukromému dárcovství a schválení pokračování její činnosti

a. Uznatelnost darů pro snížení daňového základu

M. Šedivý interpretoval vyžádaná data, která zaslalo Ministerstvo financí (dále jen „MF“) týkají se uznatelnosti darů a snížení daňového základu až na 30 %. Ze statistických údajů je jasné, že se udržela hladina dárcovství, když Parlament schválil zachování výjimky v zákoně, která se do zákona dostala společně s krizí na Ukrajině. Výjimka je i nadále součástí konsolidačního balíčku. Komfortní pro dárce by ale bylo, aby možnost snížení daňového základu až na 30 % nebyla pouze výjimkou v zákoně, ale byla do něho zanesena trvale. Členové Výboru se shodli, že je nutné specifikovat argumenty, se kterými by bylo možné vyjednávat o zachování snížení daňového základu až na 30 % trvale.

b. Nastavení sběru dat v problematice soukromého dárcovství

L. Hejna stručně popsal výsledky jednání Pracovní skupiny k soukromému dárcovství, která se zabývá dvěma tématy: sběrem dat a snížením DPH v souvislosti s darováním věcných darů k humanitárním účelům. Detailně viz [zápis ze dne 30. října](#).





Ad 6) Závěry a plnění úkolů vyplývajících z činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu

R. Dvořáková krátce informovala o jednáních garantů podskupin Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu (dále jen „Expertní skupiny“). V mezičase se garanti setkali dvakrát, aby si upřesnili úkoly a jejich plnění, které musí být započato před jednáním Expertní skupiny, které se uskuteční dne 7. prosince 2023. Výstupy z jednání budou předneseny na dalším zasedání Výboru plánovaného na 4. ledna 2024.

Ad 7) Informace o přípravě tzv. „dětského certifikátu“

A. Sedláček popsal návrhy, které se týkají tzv. „dětského certifikátu“. Návrh vzešel z výboru Poslanecké sněmovny, který se věnuje sexuálnímu násilí, na kterém vzešla iniciativa napříč politickými stranami, která si klade za cíl zamezit přístupu lidí, kteří by mohli ohrozit děti, díky své minulosti, ve které se dopustili násilných sexuálních deliktů, pokud by s nimi přišly do nějakého rizikového kontaktu. Mezi rizikové kontakty s dětmi spadají aktivity vedoucích táborů, vychovatelů ve školních družinách, klubech, domech dětí a mládeže atd. V současné době je jasné, že nestačí pouhý výpis z Rejstříku trestů a je nutné nalézt jiné mechanismy, které by přispěly k řešení situace. A. Sedláček informoval o dalším možném návrhu, kterým je zajištění opisu s odvoláním na srovnávací studii z dalších členských států EU, kde je situace řešena tímto způsobem. A. Sedláček uvedl, že vnímá iniciativu jako smysluplnou, ale úskalí vidí ve vymáhání povinnosti u konkrétních subjektů, u profesí kde existuje jasná definice jejich činnosti lze uplatnit požadavek na dodání opisu, ale u ostatních subjektů bude muset být dodání dokumentu dobrovolné.

Ad 8) Informace o Monitorovací zprávě Strategie na léta 2021 až 2030

H. Fungačová referovala o Monitorovací zprávě Strategie na léta 2021-2030, která navazuje na monitorovací zprávu z roku 2021. Tato se věnuje roku 2022, občas s přesahem do 2023. Zpracována byla na základě podkladů od resortů a jejich následným oslovením k doplnění a kontrole textu. Dokončena byla na podzim 2023. Kromě tohoto výboru bude předložena také Výboru pro EU RVNNO, [Pracovní skupině Strategie](#) (členům Výboru byla nabídnuta účast na jednání této pracovní skupiny), kde bude řešen obsah monitorovací zprávy více do hloubky. V prosinci by se k ní měla vyjádřit RVNNO. Monitorovací zpráva za rok 2023 bude zpracována na počátku roku 2024, aby RVNNO mohla zprávu projednat v první polovině roku 2024 a následně začít pracovat na novém akčním plánu. Na počátku roku 2024 se také uskuteční setkání s dotačními pracovníky resortů.

Co se týče realizace opatření, Akční plán obsahuje celkem 37 opatření, z nichž 23 bylo splněno částečně či je v plnění, 10 opatření bylo splněno a 4 opatření doposud splněna nebyla. Jedno z nesplněných opatření se týká pravidelného vyhodnocování činnosti RVNNO včetně činnosti jejích pracovních orgánů s cílem zefektivnit práci RVNNO a posílit její postavení. Doplnila, že v následujících týdnech proto budou členové Výboru osloveni s prosbou o vyplnění dotazníku.

Ad 9) Různé

L. Deverová na závěr uvedla, že další jednání Výboru je plánováno na 4. ledna 2024 od 14:00.





Úkoly:

1. Sekretariát svolá separátní schůzku relevantních členů Výboru k tématu střetu zájmů a následně zprostředkuje další mezirezortní schůzku na MMR.
2. Sekretariát ověří, kdy bude k dispozici finální podoba právní analýzy k financování od AK Havel & Partners a následně ji rozešle členům Výboru.
3. A. Sedláček zjistí možnosti spolupráce s K. Ronovskou na realizaci konference k 10 letům Nového občanského zákoníku.

JUDr. L. Deverová, v. r.

předsedkyně Výboru pro legislativu a financování

Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

