



Z Á P I S

ze schůze Výboru pro legislativu a financování

Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

dne 7. září 2023 od 14:00

Úřad vlády České republiky

Přítomni:

Členové: M. Bartková, J. Bytel, P. Couf, L. Deverová, P. Gomba, O. Haičman, J. Kamenický, M. Nebuželská, P. Pavlok, A. Sedláček, P. Smítalová, J. Sosna, J. Turnerová,

Hosté: M. Břeňová, L. Hejna, A. Mrázek

Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace: R. Dvořáková, H. Fungačová, P. Mička

Omluveni: L. Dvořáčková, J. Hloušek, Š. Hošna, M. Svatoš, K. Šplíchalová, M. Šedivý, M. Kocanda

Jednání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“, „RVNNO“ a „NNO“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová. Jednání Výboru proběhlo hybridní formou.

Program jednání:

1. Zahájení a schválení programu
2. Informace o změnách a členství ve VLF
3. Informace o práci Oddělení sekretariátu RVNNO a kontrola úkolů z posledního jednání Výboru (1. černa 2023)
4. Informace o nově vzniklé pracovní skupině k soukromému dárcovství
5. Informace o práci výboru pro EU RVNNO
6. Informace o připomínkovém řízení zákona o veřejných sbírkách
7. Informace o statistických datech uznatelnosti darů pro snížení daňového základu
8. Informace o posunu v činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činnosti ze státního rozpočtu
9. Informace o zadání komparativních analýz na téma „osvobození DPH u darovaného zboží“, veřejná podpora de minimis“
10. Různé





Průběh jednání

Ad 1) Zahájení a schválení programu, změny ve členství výboru

Jednání Výboru pro legislativu a financování zahájila jeho předsedkyně L. Deverová, která přivítala členy a hosty.

L. Deverová seznámila členy a hosty s programem jednání a uvedla, že vzhledem k účasti 13 členů z 20 (10 presenčně a 3 online) je Výbor usnášeníschopný.

Program jednání byl jednomyslně schválen.

Ad 2) Informace o změnách a členství ve VLF

L. Deverová poskytla informace o rezignaci K. Ronovské a J. Gregora a přivítala 2 hosty výboru, a to M. Břeňovou a Lukáše Hejnu, aktuální členku RVNNO a L. Hejného, zástupce Nadace Via. Připomenula, že členům VLF byly zaslány podklady nutné k jejich schválení za členy VLF.

Usnesení: Výbor pro legislativu a financování RVNNO doporučuje předsedovi RVNNO jmenovat za členy VLF Bc. Martinu Břeňovou a Mgr. Lukáše Hejnu.

PRO	Zdržel se	PROTI
13	0	0

Ad 3) Informace o práci Oddělení sekretariátu RVNNO a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (1. června 2023)

R. Dvořáková z Oddělení sekretariátu RVNNO (dále „Sekretariát“) shrnula plnění úkolů z předchozího jednání Výboru:

1. M. Šedivý poskytne Oddělení sekretariátu RVNNO data týkající se osob, které darovaly, a bylo jim umožněno úlevy 30% odpočtu daně z daňového základu. Sekretariát následně požádá MF o data z letošního roku. – úkol splněn, viz. bod 7

M. Šedivý zaslal slíbené podklady za rok 2021, které mu byly poskytnuty ze strany MF. Sekretariát následně vznesl dotaz na MF, zda by bylo možné, aby poskytl data za rok 2022.

R. Dvořáková vznesla dotaz, zda VLF bude i nadále pokračovat v prosazení možnosti úlevy 30% odpočtu daně z daňového základu, prozatím se jedná pouze o výjimku.

A. Mrázek a J. Turnerová potvrdili, že je nutné pokračovat v tomto procesu. R. Dvořáková shrnula, že po zaslání dat z MF bude Sekretariát iniciovat jednání se zástupci Výboru a MF.

V návaznosti na výše popsaná sdělení proběhla diskuse, jak konkrétní a relevantní data lze získat z daňového přiznání právnických a fyzických subjektů, ze kterých lze potvrdit informaci, že možnost úlevy 30% odpočtu daně z daňového základu zvýší počet dárců.





P. Couf uvedl jaký typ dat je nutné mít k dispozici, aby mohl Výbor pokračovat v dalším vyjednávání z MF. Zmínil, že daňová správa má data po jednotlivých poplatnících, ale pro potřeby Výboru bude stačit statistický výtah. Navrhl, že zformuluje databázové dotazy na MF, jaká data lze získat z relační databáze. Sekretariát zprostředkuje dotaz na MF.

2. VLF pověřil Sekretariát, aby do konce června ve spolupráci s vybranými členy VLF připravil zadání a formát složení Pracovní skupiny k soukromému dárcovství. – úkol byl splněn, více viz. bod 4, 9.

3. Oddělení Sekretariátu společně s Výborem bude iniciovat vytvoření návrhu změny osvobození DPH u darovaného zboží v zákoně o DPH a představí ministerstvům, jak postupovat. – úkol trvá, více viz. bod 4.

4. Sekretariát zveřejní informace o daňových úlevách na daních u fyzických a právnických osob na stránkách Rady. – úkol byl splněn

5. Členové Výboru dodají podklady pro připomínky k návrhu zákona o sociálním podnikání do termínu 8. června 2023. Sekretariát stanovisko předloží paní zmocněnkyni. – úkol byl splněn

6. Zajistit fungování Expertní skupiny pro systémovou změnu financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu (dále jen „Expertní skupina“) – úkol byl splněn, více viz. bod 8,9.

7. J. Turnerová má informovat v jaké fázi se nachází iniciativa Lagodinsky.

J. Turnerová uvedla, že Evropská komise zveřejnila svůj návrh, který poskytuje právní ochranu organizacím občanské společnosti působícím přeshraničně v EU. Zveřejnění navazuje na zprávu zpravodaje skupiny Verts/ALE Sergeje Lagodinského o statutu evropských přeshraničních sdružení a neziskových organizací, kterou Evropský parlament přijal drtivou většinou v únoru 2022. Návrh navazuje na dlouhodobé požadavky organizací občanské společnosti na získání ochrany v celé EU. Zmíněná právní norma umožní redistribuovat finance a mít jednotná pravidla pro fungování výše zmiňovaných organizací. MF návrh akceptuje, ale nebude k němu vztahovat žádné benefity pro NNO.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=COM:2023:516:FIN>

<https://www.greens-efa.eu/en/article/press/breakthrough-as-civil-society-organisations-finally-receive-legal-protection-in-operating-across-eu-borders>

Ad 4) Informace o nově vzniklé pracovní skupině k soukromému dárcovství

R. Dvořáková informovala o nově vzniklé pracovní skupině k soukromému dárcovství (dále jen „Pracovní skupina“). Pracovní skupina bude mít až 15 zástupců ze státní správy, z řad NNO a expertů a zástupce firem a svazů.

L. Deverová nechala hlasovat o členech Pracovní skupiny k soukromému dárcovství, které navrhli zástupci VLF a zástupkyně RVNNO.





Usnesení: Výbor pro legislativu a financování RVNNO doporučuje předsedovi RVNNO jmenovat členy Pracovní skupiny k soukromému dárcovství zastupující neziskový sektor a další experty Martinu Břeňovou, Lukáše Hejnu, Petra Coufa, Pavlu Gomba, Kláru Šplíchalovou, Marka Šedivého, Karla Valo, Jana Kroupu, Nebuželskou

PRO	Zdržel se	PROTI
13	0	0

Usnesení: Výbor pro legislativu a financování RVNNO doporučuje předsedovi RVNNO jmenovat Lukáše Hejnu za předsedu Pracovní skupiny k soukromému dárcovství.

PRO	Zdržel se	PROTI
13	0	0

Usnesení: Výbor pro legislativu a financování bere na vědomí, že za členy Pracovní skupiny k soukromému dárcovství jsou nominováni zástupci státní správy Ondřej Fasora (MF), Petra Urbanová (MŽP) a Blanka Mattauschová (GFR).

Do pracovní skupiny budou zváni jak stálí hosté: Romana Nýdrle (Svaz obchodu a cestovního ruchu), Milan Klempíř (Svaz průmyslu a dopravy ČR), Filip Franěk (Amazon), tak postupně i experti k jednotlivým projednávaným tématům.

Témata, která nyní skupina řeší, se týkají sběru dat a osvobození DPH u darovaného zboží.

Další témata vykrystalizují na příštích jednáních a budou vycházet z již definovaných témat z roku 2022, kdy proběhl expertní panel na téma dárcovství.

[Pracovní skupina k soukromému dárcovství | Vláda ČR \(vlada.cz\)](#)

Ad 5) Informace o práci výboru pro EU RVNNO

L. Deverová přivítala předsedkyni Výboru pro EU RVNNO S. Pýchovou a informovala o společném jednání, na kterém byla domluvena bližší spolupráce obou výborů a byla vytipována aktuální témata, která potřebují zástupci Výboru pro EU (dále jen „VEU“) konzultovat s Výborem pro legislativu a financování.

S. Pýchová popsala činnost VEU a požádala Výbor o konzultaci k tématu uznatelnosti DPH a Národního plánu obnovy. Tento bod byl již projednáván na předchozím jednání Výboru pro legislativu a financování, bohužel nedošlo k žádnému výraznému posunu. V praxi se uznatelnost DPH aplikuje různorodým způsobem. V současném programovém období je praxe již nastavena a nelze ji měnit, ale zástupci občanské společnosti, kteří jsou členy platformy, kde se bude vyjednávat příští programové období, by měli mít jasnou informaci, jak lze zacházet s uznatelností DPH u projektů. Předsedkyně se shodly, že uplatňování uznatelnosti nákladů není nastaveno systémově.





J. Kamenický vyzval zástupce na daňovou problematiku, zda by se neujmuli vypracování podkladů pro členy VEU, aby se při dalších jednáních neopakovala stejná chyba, kdy zástupci budou argumentovat nesprávnými návrhy řešení. Spolu s P. Coufem uvádějí, že je nutné stanovit, kdo bude typickou cílovou skupinou, u které se naráží na výše popsané problémy a na ní následně cílit doporučení a návody.

S. Pýchová upřesnila, že cílovou skupinou pro daná doporučení budou zaměstnanci státní správy, kteří se podílejí na nastavování pravidel programů z EU fondů.

V další diskusi se zástupci Výboru pro legislativu a financování zabývali vztahem mezi DPH a kofinancováním, kdy DPH může být vnímáno jako skryté kofinancování.

S. Pýchová vznesla dotaz, zda argumentace, že se jedná o skryté kofinancování je v souladu s dobře nastavenými pravidly. Domnívá se, že buď se jedná o spolufinancování, nebo neuznatelné DPH. Rezorty mnohdy pracují tak, že tam kde DPH neuznávají, tam navyšují podíl spolufinancování. Co jsou tedy správně nastavené podmínky. Variant může být více. Jen je nutné, aby byly všechny zřejmé.

M. Nebuželská vysvětlila, že problém je v definicích v podmínkách dotačních titulů. Jedná se o nesmyslné pochopení odborné praxe. Doporučuje vytvoření metodiky, ve které budou specifikovaná pravidla použitelná do praxe.

Diskutovala se možnost nechat vypracovat analýzu a následně metodiku týkající se daného tématu v projektu TAČR.

S. Pýchová otevřela téma související s aplikací střetu zájmů v platformách EU, do kterých jsou vysláni zástupci za RVNNO, v etických kodexech konkrétních subjektů dochází k různému výkladu střetu zájmů a požádala o Výbor o výklad ke zmiňovanému etickému kodexu. Přestože se problém již řešil na mezirezortním jednání, přesto se v praxi aplikuje etický kodex různě.

Po proběhlé diskusi L. Deverová uvedla, že ačkoliv se jedná nyní o parciální problém, je nutné se mu věnovat i nadále a uložila Sekretariátu, aby svolal separátní schůzku relevantních členů Výboru a inicioval další mezirezortní schůzku.

L. Deverová požádala členy Výboru o souhlas s předřazením bodu 8. Informace o posunu v činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činnosti ze státního rozpočtu.

Ad 6) Informace o připomínkovém řízení zákona o veřejných sbírkách

Bod byl projednán na závěr zasedání Výboru. H. Fungačová seznámila členy Výboru se současným stavem připomínkového řízení zákona o veřejných sbírkách.

Ad 7) Informace o statistických datech uznatelnosti darů pro snížení daňového základu

Informace byly projednány v bodu č. 3

Informace o práci Oddělení sekretariátu RVNNO a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (1. června 2023)





Ad 8) Informace o posunu v činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činnosti ze státního rozpočtu

J. Kamenický podrobně informoval o fungování Expertní skupiny a jejich podskupin.

[Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činnosti ze státního rozpočtu | Vláda ČR \(vlada.cz\)](#)

Z projednávané diskuse vyplynuly následující úkoly:

Sekretariát vyžádá nálezy NKÚ u konkrétních ministerstev v souvislosti s problematikou víceletého financování a formou dlouhodobých smluv.

Sekretariát prověří situaci ohledně zapojení 2 členů do pracovní skupiny MPSV, která se zabývá financováním sociálních služeb, jak bylo na posledním jednání Výboru přislíbeno.

Ad 9) Informace o zadání komparativních analýz na téma „osvobození DPH u darovaného zboží“, veřejná podpora de minimis“

R. Dvořáková informovala o zadání komparativních analýz na výše zmiňovaná témata První analýza by měla být připravená do konce září a druhá studie pravděpodobně do konce října. Obě studie budou sloužit jako podklad pro Pracovní skupina k soukromému dárcovství a pro Expertní skupinu k financování.

Ad 10) Různé

L. Deverová na závěr uvedla, že další jednání VLF je plánováno na 2. listopadu od 14:00.

Úkoly:

- 1. Sekretariát svolá separátní schůzku relevantních členů Výboru k tématu střetu zájmů a následně zprostředkuje další mezirezortní schůzku na MMR a k tématu uznatelnosti DPH.**
- 2. P. Couf se spojí s L. Hejnou a zformuluje dotaz do jakých oblastí a jakým subjektům je darováno. Jedná se o data z daňového přiznání, která jsou uvedena v relační databázi GFŘ. Sekretariát bude kontaktovat MF.**
- 3. Sekretariát vyžádá nálezy NKÚ u konkrétních ministerstev v souvislosti s problematikou víceletého financování a formou dlouhodobých smluv.**
- 4. Sekretariát prověří situaci ohledně zapojení 2 členů do pracovní skupiny MPSV, která se zabývá financováním sociálních služeb, jak bylo na posledním jednání Výboru přislíbeno.**
- 5. J. Kamenický zašle právní analýzu k financování od AK Havel & Partners a Sekretariát rozešle analýzu členům výboru.**

JUDr. L. Deverová, v. r.

předsedkyně Výboru pro legislativu a financování

Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

