

## **Zápis ze schůze Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**

Úřad vlády České republiky dne 20.02.2015

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru Mgr. P. Kalousová.

### **Program schůze:**

- 1) Zahájení a schválení programu**
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii**
- 3) Informační blok – legislativní materiály**
  - **Návrh zákona o podmínkách pro zápis statusu veřejné prospěšnosti do veřejného rejstříku podle občanského zákoníku (zákon o statusu veřejné prospěšnosti)**
  - **Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace**
  - **Návrh novely zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů**
  - **Poslanecký návrh na vydání zákona o zajištění právní pomoci**
  - **Návrh zákona o evidenci tržeb**
- 4) Problematika novely zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, z hlediska zakládání spolků**
- 5) Návrh státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím v letech 2015 až 2020**
- 6) Různé**

### **Ad 1) Zahájení a schválení programu**

Schůzi Výboru zahájila Mgr. P. Kalousová, která přivítala všechny přítomné členy a hosty dnešní schůze.

### **Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii.**

JUDr. H. Frištenská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 5. prosince 2014:

Návrh věcného záměru zákona o dobrovolnictví byl rozeslán členům Výboru a Sekretariát zaslal předkladateli pracovní připomínky. Meziresortní připomínkové řízení bude následovat.

K problematice vyloučení nadací a nadačních fondů z řad příjemců v dotačním řízení ze Státního fondu pro životní prostředí uvedla JUDr. H. Frištenská, že proběhla schůzka se zástupci Ministerstva životního prostředí. Zatím nebylo rozhodnuto, jakým způsobem tento problém Ministerstvo životního prostředí vyřeší.

JUDr. H. Frištenská také informovala o společné schůzi Výboru pro Evropskou unii RVNNO a Pracovní skupiny NNO, která se konala dne 10. února 2015 za účelem nominace zástupců nestátních neziskových organizací do monitorovacích výborů operačních programů pro programové období Evropské unie 2014 – 2020.

### **Ad 3) Informační blok – legislativní materiály**

- **Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti**

Mgr. M. Šrámková informovala přítomné, že v nejbližší době by měl být návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti znovu předložen na jednání Legislativní rady vlády. K žádným zásadním změnám však od vypořádání připomínkového řízení nedošlo.

- **Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace**

Aktuální (tzv. malou) novelu občanského zákona představil Mgr. J. Sosna, zástupce Ministerstva spravedlnosti. Uvedl, že v současné době se vypořádání meziresortního připomínkového řízení chýlí ke konci. Na dotaz JUDr. K. Ronovské dále uvedl, že základní (konstitutivní) koncept zápisu u svěřeneckých fondů se nezměnil.

JUDr. K. Ronovská zmínila problematiku nerovnováhy mezi veřejným zájmem na transparentnost svěřeneckých fondů a zájmem na ochranu soukromí.

Následně probíhala diskuse o podobě evidence, ochraně věřitelů a obmyšlených osob u svěřeneckých fondů.

Ing. M. Šedivý poukázal na diskriminační opatření předkládané novely zákona, kdy jsou z povinnosti udělit plnou moc formou veřejné listiny vyjímány obchodní korporace, ale neziskové subjekty budou nadále nuceny plnou moc udělovat touto formou.

Mgr. J. Sosna uvedl, že záměrem byla snaha ochránit (poučovací povinnost notáře) nadace, ústavy a obecně prospěšné společnosti.

JUDr. H. Frištenská dodala, že Výbor by rád spolupracoval při přípravě další novely občanského zákoníku.

Mgr. J. Sosna zmínil potenciální zájem ministra spravedlnosti na spolupráci s odborníky; také by uvítali připomínky týkající se výkladu rejstříkových soudů.

Mgr. P. Kalousová navrhla, aby Sekretariát připravil dopis ministra J. Dienstbiera ministru spravedlnosti se žádostí o zařazení Výboru mezi instituce spolupracující na přípravě novely občanského zákoníku.

- **Návrh novely zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů**

Mgr. M. Šrámková seznámila členy Výboru s návrhem novely zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, který byl v meziresortním připomínkovém řízení. K uvedenému materiálu byly uplatněny zásadní připomínky týkající se zejména možnosti přidělení finanční podpory sportu pouze právnickým osobám se statusem veřejné prospěšnosti a spolkům bez tohoto statusu. V současné době návrh zákona prochází jednotlivými pracovními komisemi Legislativní rady vlády a na jednání vlády bude předložen s rozporem.

- **Poslanecký návrh na vydání zákona o zajištění právní pomoci**

S poslaneckým návrhem na vydání zákona o zajištění právní pomoci seznámila přítomné Mgr. M. Šrámková. Tento návrh stanoví podmínky pro poskytnutí právní pomoci, podmínky pro stanovení povinnosti státu hradit náklady právního zastoupení a rozsah této povinnosti. Prostřednictvím ministra J. Dienstbiera byla uplatněna připomínka týkající se nemožnosti poskytnout právní pomoc dle uvedeného zákona pro fyzické osoby, které mají právnické vzdělání. Vláda na svém jednání dne 18. února 2015 s poslaneckým návrhem na vydání zákona o zajištění právní pomoci vyslovila nesouhlas.

- **Návrh zákona o evidenci tržeb**

S návrhem zákona o evidenci tržeb seznámil členy Výboru zástupce Ministerstva financí Ing. L. Kozák. Uvedený návrh předpokládá, že evidovány budou pouze podnikatelské tržby a případné výjimky budou řešeny vyhláškou. Cílem předkládaného návrhu je zabránit daňovým únikům.

Následně probíhala debata členů Výboru na téma podnikání v neziskovém sektoru.

RNDr. P. Couf uvedl, že nelze směřovat hlavní a vedlejší činnost a upozornil na ustanovení § 7 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů.

Ing. M. Šedivý upozornil, že např. na rekvalifikační kurzy musí mít neziskové organizace živnostenský list.

Ing. J. Kamenický uvedl, že ani v případě uplatnění živnostenského listu v hlavní činnosti nejde o podnikání, pokud tato činnost není vykonávána za účelem zisku.

JUDr. K. Ronovská zmínila téma hranice mezi podnikáním a správou vlastního jmění, např. u nadací. Správa vlastního jmění není podnikáním.

Závěrem vyzvala JUDr. H. Frištenská členy Výboru, aby k návrhu zákona o evidenci tržeb zaslali své případné připomínky Sekretariátu v termínu do 24. února 2015.

### **Závěr:**

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

**Ad 4) Problematika novely zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, z hlediska zakládání spolků**

Mgr. M. Šrámková informovala přítomné o další novele zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, jež je součástí vládního návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s účinností rekodifikace soukromého práva. Uvedená novela byla iniciována některými neziskovými organizacemi z důvodu nejednotné interpretace zákona o soudních poplatcích rejstříkovými soudy při prvozápisu spolku. V praxi docházelo k situacím, kdy některé soudy požadovaly při prvozápisu soudní poplatek 6000 Kč. Záměrem novely je osvobození neziskových organizací ve věcech veřejného rejstříku, včetně prvozápisu. V současné době uvedená novela prochází Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR.

Ing. A. Sedláček doplnil, že dochází také k odstranění omezení osvobození neziskových organizací od soudních poplatků na 18 měsíců.

#### **Závěr:**

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

#### **Ad 5) Návrh Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím v letech 2015 až 2020**

JUDr. H. Frištenková seznámila členy Výboru s aktuálním stavem přípravy návrhu Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím v letech 2015 – 2020 (dále jen „Návrh“). Uvedla, že toto téma bude opakovaně ve všech svých stádiích přípravy zařazováno na jednání všech výborů i Rady. Práce na přípravě Návrhu stále probíhají, opakovaně se schází Pracovní skupina Výboru a 17. února 2015 se uskutečnil seminář pro síťové a střešní neziskové organizace. Dále JUDr. H. Frištenková doplnila, že projednání zpracované části Návrhu se zástupci jednotlivých resortů se bude konat 17. března 2015 a následně proběhne i setkání s krajskými pracovníky, kteří vytvářejí politiku krajů vůči NNO.

Prezentace JUDr. H. Frištenkové je přílohou tohoto zápisu.

#### **Závěr:**

- **Výbor bere na vědomí informaci o stavu přípravy návrhu Státní politiky vůči NNO v letech 2015 - 2020.**

#### **Ad 6) Různé**

- RNDr. P. Couf seznámil přítomné s připomínkou Komory daňových poradců k návrhu nařízení vlády o provedení § 101a zákona o sociálních službách. Připomínka spočívala v úpravě textu ustanovení § 2 odst. 1 daného nařízení vlády tak, aby bylo možné finanční prostředky, které jsou vynaloženy na proplacení mezd a odvodů za měsíc prosinec vyplatit až v měsíci lednu.

JUDr. H. Frištenková uvedla, že tato připomínka bude uplatněna.

- JUDr. H. Frištenková vnesla dotaz, zda si spolek, který podniká v rámci své vedlejší činnosti může od základu daně odečíst 300.000 Kč. Dále doplnila, že opačný názor byl podán daňovým poradcem jedné neziskové organizaci na školení pro NNO.

RNDr. P. Couf uvedl, že danou částku si odečíst může.

Mgr. P. Kalousová navrhla uspořádat setkání s auditory a daňovými poradci, kteří školí neziskové organizace nad problematickými tématy (definice hlavní a vedlejší činnosti, de-

finice podnikání). Přizváni mohou být také zástupci Ministerstva financí a členové Rady vlády pro NNO.

JUDr. H. Frišenská upozornila, že Sekretariát může navrhované setkání uspořádat nejdříve na přelomu dubna a května.

Mgr. P. Kalousová vyzvala členy Výboru, aby ve svém okolí zjistili konkrétní školitele neziskových organizací, které bude možno oslovit.

**Závěr:**

- **Výbor s předloženým návrhem souhlasil.**

Termín příští schůze Výboru byl stanoven na 24.04.2015 od 10:00 hod.

Mgr. P. Kalousová, v.r.  
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování  
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace