

Zápis ze schůze Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

Úřad vlády České republiky dne 21.05.2015

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru Mgr. P. Kalousová.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu**
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii**
- 3) Informační blok – legislativní materiály**
 - **Návrh zákona o podmínkách pro zápis statusu veřejné prospěšnosti do veřejného rejstříku podle občanského zákoníku (zákon o statusu veřejné prospěšnosti)**
 - **Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace**
 - **Návrh novely zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů**
 - **Návrh zákona o evidenci tržeb a doprovodné zákony**
 - **Novela zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích**
- 4) Návrh státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím v letech 2015 až 2020**
- 5) Návrh zákona o sociálním podnikání**
- 6) Setkání na problematickými tématy v oblasti daní dne 1. června 2015 spolu s Uníí zaměstnavatelských svazů**
- 7) Různé**

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Schůzi Výboru zahájila Mgr. P. Kalousová, která přivítala všechny přítomné členy a hosty. Informovala o částečné obměně členů Výboru: odvoláni byli J. Svobodová (Ministerstvo financí) a Mgr. C. Walek (Otevřená společnost), nově byli jmenováni Ing. Mgr. J. Bytel (Ministerstvo financí), Mgr. J. Sosna (Ministerstvo spravedlnosti), Mgr. M. Svatoš (Úřad vlády), Mgr. K. Šplíchalová (Fórum dárců), Ing. M. Šedivý (AVPO) a Ing. A. Sedláček (ČRDM).

Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii.

JUDr. H. Frištenská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 20. února 2015.

Sekretariát připravil a odeslal dopis ministra J. Dienstbiera adresovaný ministru spravedlnosti R. Pelikánovi se žádostí o zařazení Výboru mezi instituce spolupracující na přípravě novely občanského zákoníku. Odpověď ministra spravedlnosti obsahuje informaci o shromažďování a vyhodnocování dalších podnětů pro účely možných dalších novelizačních prací a žádá o postoupení případných dalších poznatků či podnětů Ministerstvu spravedlnosti. Systémovou spolupráci tedy nepovažuje za nutnou.

Mgr. J. Sosna uvedl, že termín pro shromáždění podnětů nebyl stanoven, na další novelizaci se nespěchá.

Mgr. P. Kalousová navrhla na začátku podzimu uspořádat debatu o potenciálních nedostacích občanského zákoníku, problematice výkladu jednotlivých rejstříkových soudů. Dále navrhla, aby střešní organizace (asociace) uspořádaly na tato témata mezi svými členy anketu.

K návrhu zákona o evidenci tržeb nebyly ze strany členů Výboru uplatněny žádné připomínky.

Dále JUDr. H. Frištenská podala stručné informace z jednání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace dne 14. května 2015 (dále jen „Rada“) a Výboru pro Evropskou unii dne 2. dubna 2015:

- Rada schválila Výroční zprávu o činnosti Rady v roce 2014
- Rada rozhodla, že na program jednání budou pravidelně zařazovány aktuality z Evropského hospodářského a sociálního výboru
- Rada byla seznámena se stavem přípravy Státní politiky vůči NNO na léta 2014 – 2015 a doporučila svému předsedovi rozeslat tento dokument do vnějšího připomínkového řízení. Návrh bude také vyvěšen k připomínkám na www.rvnno.vlada.cz.
- Výbor pro Evropskou unii byl poměrně úspěšný při zařazování zástupců do monitorovacích výborů a programových platforem jednotlivých operačních programů (půjde asi o 30 zástupců NNO).

Ad 3) Informační blok – legislativní materiály

- **Návrh zákona o podmínkách pro zápis statusu veřejné prospěšnosti do veřejného rejstříku podle občanského zákoníku (zákon o statusu veřejné prospěšnosti)**

Mgr. J. Sosna seznámil přítomné s aktuálním stavem návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti. Uvedl, že materiál je po připomínkách Legislativní rady vlády nyní dopracováván, dochází k dílčím upřesněním; změnami jsou např. sjednocení řízení, při přeměně právnických osob nebude status přecházet. V současné době není návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti k dispozici, ale dopracován by měl být v řádu dnů.

Mgr. P. Kalousová uvedla, že materiál bude členům Výboru rozeslán, jakmile bude k dispozici. Bude nutné návrh zákona posoudit a zvážit, jak by bylo možné propojit ho s benefity pro NNO.

- **Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace**

Aktuální (tzv. urgentní) novelu občanského zákona stručně představil Mgr. J. Sosna. Zmínil problematiku plných mocí a také výjimku pro spolky a společenství vlastníků z přechodného ustanovení § 3042 občanského zákoníku, jež ukládá všem právnickým osobám přizpůsobit svůj název požadavkům nového občanského zákoníku, v případě spolků to byla povinnost, aby název spolku obsahoval zkratku „z.s“ nebo určení „zapsaný spolek.“ Tuto výjimku však původní (do připomínkového řízení vložený) návrh neobsahoval. K tomuto tématu se rozvinula široká diskuze, z větší části nesouhlasná.

V současné době prochází materiál jednotlivými komisemi Legislativní rady vlády a jeho aktuální verze není k dispozici a také jej již není možné na úrovni resortů měnit.

Mgr. P. Kalousová závěrem požádala Sekretariát o rozeslání předmětné novely, jakmile bude k dispozici a následně Výbor zváží, zda informovat ministra J. Dienstbiera o způsobu legislativního procesu tohoto materiálu i jeho věcné materi.

- **Návrh novely zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů**

Mgr. M. Šrámková seznámila členy Výboru s návrhem novely zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu. K uvedenému materiálu byly uplatněny zásadní připomínky týkající se zejména možnosti přidělení finanční podpory sportu pouze právnickým osobám se statutem veřejné prospěšnosti a spolkům bez tohoto statusu. Rozpor v tomto bodě stále trvá; materiál bude předložen k projednání vládě, ale termín není dosud znám.

- **Návrh zákona o evidenci tržeb**

O aktuálním stavu přípravy návrhu zákona o evidenci tržeb informovala Mgr. M. Šrámková. Návrh zákona byl Legislativní radou vlády dne 7. května 2015 vrácen k dopracování a opětovnému předložení Legislativní radě vlády. Termín opětovného projednání byl stanoven na 28. května 2015. (Upravený materiál byl členům Výboru předložen.)

- **Novela zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích**

Uvedená novela, jak informovala Mgr. M. Šrámková, byla vyhlášena ve Sbírce zákonů č. 87/2015 a je účinná od 1. května 2015. Novela osvobozuje neziskové organizace od soudních poplatků ve věci zápisu údajů (nebo jejich změn) do veřejného rejstříku.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

Ad 4) Návrh Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím v letech 2015 až 2020

JUDr. H. Frišteská seznámila členy Výboru s aktuálním stavem přípravy návrhu Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím v letech 2015 – 2020 (dále jen „Návrh“). Práce na přípravě Návrhu stále probíhají, opakovaně se schází Pracovní skupina Výboru, 4. června 2015 se koná druhý seminář pro neziskové organizace a proběhlo jednání s dotčenými resorty. Dále JUDr. H. Frišteská zmínila některá témata předloženého návrhu: založení dvou pracovních skupin – jedna se bude věnovat datům o NNO (zástupci ČSÚ, Ministerstva vnitra, RVNNO, Centra pro výzkum neziskového sektoru) a druhá bude složená se zástupců kraj-

ských úřadů, do jejichž agendy NNO patří, novelizace Zásad vlády pro NNO (zakotvení povinnosti kofinancování pro příjemce peněz ze státního rozpočtu), vyčlenění finančních prostředků na podporu všeoborových sítí, zajištění jednotného výkladu rejstříkových soudů, problematika DPH. Návrh bude v první polovině června otevřen pro připomínkové řízení a koncem června bude předložen k projednání vládě ČR.

Závěr:

- **Výbor bere na vědomí informaci o stavu přípravy návrhu Státní politiky vůči NNO v letech 2015 - 2020.**

Ad 5) Návrh zákona o sociálním podnikání

S návrhem věcného záměru zákona o sociálním podnikání seznámila přítomné Mgr. Eva Hrubá. Uvedla, že termín předložení věcného záměru (5/2015) se nepodaří dodržet a bude prodloužen. Vymezení sociální podnikání (podniku) je poměrně složitá záležitost, jeden z problémů je to, že sociální podnikání se pohybuje na pomezí poskytování veřejného blaha a vytváření zisku.

Materiál se nyní dopracovává, obsahuje však témata, která nejsou dořešena, mimo jiné i benefity pro sociální podniky.

JUDr. H. Frištenská zmínila, že neexistuje jednotná definice - pro své potřeby mají své vlastní definice Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo průmyslu a obchodu. Také připomněla, že neziskové organizace nesmí rozdělovat zisk, což může být z hlediska sociálních podniků problém.

Ing. M. Bušovská sdělila, že se uvažuje tom, že důležitý bude účel, nikoliv právní forma.

JUDr. K. Ronovská navrhla, že základem je vyjasnění pojmu podnikání a klíčové je jednání s Ministerstvem financí. Také podotkla, že by bylo vhodné zavést jiný název než sociální podnikání.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

Ad 6) Setkání nad problematickými tématy v oblasti daní spolu s Uníí zaměstnavatelských vztahů

JUDr. H. Frištenská informovala přítomné, že kulatý stůl na téma „Hlavní, vedlejší a podnikatelská činnost nestátní neziskových organizací a její výklad napříč českou legislativou“, kterou pořádá Výbor ve spolupráci s Uníí zaměstnavatelských svazů, se bude konat dne 2. června 2015 od 10 hod. v Hrzánském paláci. Pozvánka byla členům Výboru rozeslána.

Termín příští schůze Výboru nebyl stanoven.

Mgr. P. Kalousová, v.r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace