

Zápis ze schůze Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

Úřad vlády České republiky dne 25.08.2015

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru P. Kalousová.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu**
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii**
- 3) Připravovaná dotační výzva pro střešní NNO působící v sociální oblasti**
- 4) Státní politika vůči nestátním neziskovým organizacím v letech 2015 až 2020 a úkoly pro Výbor pro legislativu a financování**
- 5) Informační blok – legislativní materiály**
 - **Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti**
 - **Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace**
 - **Návrh zákona o evidenci tržeb a doprovodné zákony**
 - **Návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí**
 - **Návrh zákona o sociálním podnikání**
- 6) Různé**

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Schůzi Výboru zahájila P. Kalousová, která přivítala všechny přítomné členy a hosty. K navrženému programu nebyly žádné připomínky.

Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace z posledního jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

H. Frištenská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 21. května 2015. Členům Výboru byl rozeslán aktuální návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti a o změně souvisejících zákonů, a návrh zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník.

Dále H. Frištenská informovala o jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, které se konalo dne 19. srpna 2015. Na programu jednání byla např. informace o obsazení monitorovacích výborů zástupci NNO – seznam je zveřejněn na www.rvnno.vlada.cz, dále se hovořilo o připravovaných výzvách Ministerstva práce a sociálních věcí z Operačního programu Zaměstnanost a Ministerstva pro místní rozvoj z Operačního programu Technická pomoc. Výzvy budou určeny na posílení kapacit sítí NNO a předseda VEU a sekretariát RVNNO spolupracuje na jejich formulování.

Ad 3) Připravovaná dotační výzva pro střešní NNO působící v sociální oblasti

T. Zahálová seznámila členy Výboru s připravovanou dotační výzvou pro střešní organizace NNO, které působí v sociální oblasti. Výzva je financována z Operačního programu Zaměstnanost, prioritní osa 2 a je určena pro střešní organizace vykonávající činnosti v oblasti sociálního začleňování; na výzvu je alokováno cca 80 mil. Kč. T. Zahálová upozornila, že předložený materiál je pouze návrhem a bude se ještě upravovat, proto jsou připomínky vítány. Ministerstvo práce a sociálních věcí vyhlásí výzvu v listopadu 2015.

Následně členové Výboru diskutovali podrobnosti navržené výzvy.

Závěr:

- **Sekretariát RVNNO rozešle členům Výboru návrh výzvy a připomínky budou shromažďovány v termínu do 15. září 2015.**

4) Státní politika vůči nestátním neziskovým organizacím v letech 2015 až 2020 a úkoly pro Výbor pro legislativu a financování

H. Frištenská informovala členy Výboru o schválení Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020, které proběhlo dne 29. července 2015. Sekretariát RVNNO zpracoval pro Výbor tabulku úkolů (a termínů) vyplývající ze Státní politiky vůči NNO; tabulka je přílohou tohoto zápisu.

H. Frištenská uvedla, že některé úkoly jsou již průběžně plněny, k jiným musí vzniknout pracovní skupina. Nejbližším úkolem je vytvoření stále pracovní skupiny (ve spolupráci s ČSÚ) k podpoře Satelitního účtu neziskových institucí. Pracovní skupina by měla mít cca 10 členů.

Proběhla diskuse členů o úkolech a způsobech jejich plnění.

K úkolu týkajícímu se zpracování kritérií výběru zastřešujících NNO, která zajistí jejich legitimitu k dlouhodobé spolupráci uvedla P. Kalousová, že se jím bude výbor zabývat, jakmile budou vyhlášeny výzvy pro budování kapacit NNO, které připravují Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo pro místní rozvoj. Tyto výzvy budou také obsahovat definici zastřešujících organizace.

H. Frištenská navrhla, aby na program každého jednání Výboru byla zařazena informace o přehledu úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči NNO a jejich plnění.

Závěr:

- Sekretariát RVNNO rozešle členům Výboru dotaz, kdo má zájem stát se členem stálé pracovní skupiny k podpoře Satelitního účtu neziskových institucí, jejíž náplní bude připravit rozšíření údajů, které jsou v Satelitním účtu sledovány.
- Na každé další jednání Výboru bude Sekretariátem RVNNO připravená informace o průběžném plnění úkolů, vyplývajících se Státní politiky 2015-2020.

5) Informační blok – legislativní materiály

- **Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti**

P. Kalousová informovala o dopise ministra spravedlnosti R. Pelikána ze dne 7. července 2015, který uvádí, že před opětovným předložením návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti bude návrh projednán se zástupci odborné veřejnosti. Toto jednání mělo proběhnout v průběhu letních měsíců 2015.

J. Sosna seznámil přítomné s aktuálním návrhem zákona o statusu veřejné prospěšnosti a zdůraznil, že se jedná o pracovní materiál, který nemá definitivní podobu, protože diskuse nad daným materiálem nebyla dosud ukončena. Dále uvedl, že návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti byl upraven dle požadavků Legislativní rady vlády a ministra spravedlnosti a v průběhu července a srpna 2015 byl projednáván se zástupci odborné veřejnosti a dotčenými resorty. J. Sosna zmínil, že zde byla snaha o obnovení diskusí s Ministerstvem financí na téma daňových benefitů. Stanovisko Ministerstva financí však zůstalo neměnné. Proběhla také jednání s dotujícími resorty, zda by předkládaný návrh, resp. status veřejné prospěšnosti mohl být výchozím bodem při rozhodování o poskytnutí dotace.

K. Ronovská upozornila, že návrh zákona by měl být koncipován ze soukromoprávního pohledu. Nelze jej tedy směřovat s veřejnoprávními dopady, což podle jejího názoru předložený návrh činí.

M. Šedivý uvedl, že pokud není navrhovaný status provázán s benefity, nelze očekávat žádný zájem NNO a vznik takového zákona je bezdůvodný.

A. Sedláček sdělil, že snaha navázat statusu veřejné prospěšnosti na poskytování dotace je negativní motivací, která nebude fungovat.

L. Deverová upozornila, že v případě definice o poctivých zdrojích je třeba vycházet z ustanovení § 7 zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku.

H. Frištenská uvedla, že neziskový sektor nebude akceptovat provázanost statusu veřejné prospěšnosti s poskytnutím dotací.

J. Sosna zopakoval, že diskuse nad podobou návrhu zákona není ukončena a ministerstvo vítá jakékoli připomínky či podněty.

Závěrem P. Kalousová uvedla, že připomínky k předkládanému návrhu zákona je možné zaslat na Sekretariát RVNNO v termínu do 10. 9. 2015.

- **Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace**

J. Sosna uvedl, že aktuální (tzv. urgentní) novelu občanského zákona, kterou představil členům Výboru na minulém jednání bude projednána Legislativní radou vlády dne 3. září 2015. Materiál nebyl měněn.

Po následné diskusi navrhla P. Kalousová, aby Sekretariát RVNNO dopisem informoval ministra J. Dienstbiera, že Výbor navrhuje vypuštění předmětného ustanovení novely zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku, tak, aby spolky nadále měly povinnost přizpůsobit svůj název požadavkům nového občanského zákoníku, tj. aby název spolku obsahoval zkratku „z.s“ nebo určení „zapsaný spolek“.

- **Návrh zákona o evidenci tržeb**

O aktuální situaci návrhu zákona o evidenci tržeb informoval S. Kouba, který uvedl, že předkládaný návrh je nyní v poslanecké sněmovně, proběhlo 1. čtení a byl přikázán k projednání jednotlivým výborům.

- **Návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí**

M. Šrámková informovala o návrhu zákona o řízení a kontrole veřejných financí, který je v připomínkovém řízení; členům Výboru byl rozeslán. Uvedený návrh zákona si dle předkladatele mimo jiné klade za cíl zjednodušení, unifikaci a rozvoj současné legislativní úpravy systému vnitřního řízení a kontroly ve veřejné správě tak, aby systém vnitřního řízení a kontroly byl efektivní, snižoval byrokracii, umožňoval koordinaci různých systémů ověřování při ochraně vnitrostátních a zahraničních veřejných prostředků.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**
- **Připomínky k předkládanému návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti je možné zaslat na Sekretariát RVNNO v termínu do 10. 9. 2015. Sekretariát RVNNO pak zpracuje připomínky pro Ministerstvo spravedlnosti.**
- **Sekretariát RVNNO bude písemně informovat ministra J. Dienstbiera, že Výbor navrhuje vypuštění předmětného ustanovení novely zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku, tak, aby spolky nadále měly povinnost přizpůsobit svůj název požadavkům nového občanského zákoníku, tj. aby název spolku obsahoval zkratku „z.s“ nebo určení „zapsaný spolek“.**

Ad 5) Návrh zákona o sociálním podnikání

O věcném záměru zákona o sociálním podnikání informovala M. Štěpánková. Uvedla, že termín předložení byl posunut do konce roku 2015, paragrafované znění zákona pak do června 2015. Záměrem, jak zmínila M. Štěpánková, je definovat všechny typy sociálních podniků (nejen integrační), sociální podnik bude zpětně do své činnosti investovat min. 50 % zisku a návrh by měl obsahovat také registrační orgán a benefity pro sociální podnik. M. Štěpánková uvedla, že otázka registrujícího orgánu a benefitů není dosud dořešena. Akceptovatelným benefitem by mohla být podpora mentorů a zvýhodnění sociálních podniků při zadávání veřejných zakázek.

M. Šedivý zmínil problematiku zadávání veřejných zakázek sociálním podnikům zřízeným obcemi.

H. Frištenská upozornila, že podnikání musí být v hlavní činnosti daného subjektu, veřejné prostředky nelze poskytnout na vedlejší činnost.

K. Ronovská doporučila zjistit zahraniční zkušenosti.

M. Štěpánková vyzvala členy Výboru k dobrovolnému zapojení se do přípravy věcného zá-
měru zákona o sociálním podnikání.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

Termín příští schůze byl stanoven na 12. listopadu 2015 od 10,00 hodin.

Mgr. P. Kalousová, v.r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace