

Zápis ze schůze Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

Úřad vlády České republiky dne 12.11.2015

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru P. Kalousová.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu**
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii**
- 3) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020**
 - Pracovní skupina pro velká data a její zadání
 - Návrh novely Statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
- 4) Informační blok**
 - Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 504/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, pro účetní jednotky, u kterých hlavním předmětem činnosti není podnikání, pokud účtují v soustavě podvojného účetnictví
 - Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti
 - Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace
 - Věcný záměr zákona o dobrovolnictví
 - Věcný záměr zákona o sociálním podnikání
 - Dotační výzva MPSV „Budování kapacit nestátních neziskových organizací, zejména v oblasti sociálního začleňování, rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí“
- 5) Různé**

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Schůzi Výboru zahájila P. Kalousová, která přivítala všechny přítomné členy a hosty. P. Kalousová navrhla bod programu „Věcný záměr zákona o sociálním podnikání“ přesunout na další jednání výboru, a to z důvodu nedostatku aktuálních informací. Takto upravený program byl členy Výboru schválen.

Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace z posledního jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

H. Frištenská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 25. července 2015. Členům Výboru byl rozeslán návrh připravované dotační výzvy z OP Zaměstnanost, sekretariát RVNNO zaslal Ministerstvu spravedlnosti souhrnné připomínky k pracovní verzi návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti. Dále byli členové informováni o ustavení pracovní skupiny pro velká data a jejím plánovaném jednání před koncem roku 2015.

Dále H. Frištenská informovala o jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, které se konalo dne 11. listopadu 2015. Na programu jednání bylo zejména připravit definici střešní NNO, obě výzvy pro sítě (z OP Zaměstnanost a OP Technická pomoc a příprava semináře o veřejné podpoře, který se bude konat v únoru 2016. H. Frištenská zmínila také jednání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, která se konala dne 25. září 2015. Uvedla, že hlavním tématem byla Státní politika vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020, která byla schválena usnesením vlády dne 29.července 2015 č. 608. RVNNO projednala a schválila harmonogram plnění úkolů, které ze Státní politiky vyplývají. Na každém zasedání RVNNO se plnění úkolů bude sledovat.

P. Kalousová vyzvala členy Výboru, aby své připomínky k definici střešní NNO poslali na sekretariát RVNNO a zároveň se nahlásili sekretariátu RVNNO v případě zájmu stát se členem pracovní skupiny pro velká data.

Ad 3) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020

K návrhu novely Statutu RVNNO uvedla H. Frištenská, že ke změně Statutu dochází v souvislosti s úkolem uloženým usnesením vlády ze dne 29. července 2015 č. 608 o Státní politice vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 - 2020. Návrh byl projednán na jednání Výboru pro Evropskou unii dne 11. listopadu 2015 poté RVNNO dne 3. prosince 2015. H. Frištenská seznámila členy Výboru s nejvýznamnějšími navrhovanými změnami: zvýšení počtu členů Rady a doplnění členů např. ze zájmových NNO, zavedení stálých zástupců členů RVNNO za neziskový sektor, RVNNO a zakotvení nového dotačního programu pro celostátní a mezioborové střechy nestátních neziskových organizací.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

4) Informační blok

- **Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 504/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, pro účetní jednotky, u kterých hlavním předmětem činnosti není podnikání, pokud účtují v soustavě podvojného účetnictví**

K uvedenému návrhu vyhlášky připomněla P. Kalousová, že materiál byl členům Výboru rozeslán a připomínky uplatněny a Ministerstvem financí akceptovány. J. Bytel dále informoval, že obsahem návrhu vyhlášky jsou např. změny týkající se rozvahy, výsledovky a účtování v kurzových rozdílech. Snahou Ministerstva financí bylo jednot-

livé vyhlášky zjednodušit a zpřehlednit. Dále J. Bytel uvedl, že návrh vyhlášky v současné době projednávají pracovní komise Legislativní rady vlády.

P. Couf upozornil, že změny v účtování o kurzových rozdílech se mohou projevit v základu daně, přičemž daně lze ukládat pouze zákonem.

- **Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti**

J. Sosna členům Výboru poděkoval za zaslání připomínek k předchozí pracovní verzi návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti. Dále uvedl, že Ministerstvo spravedlnosti stále trvá na přijetí daného zákona. Připravovaný návrh zákona byl znovu přepracován, nyní s důrazem na soukromoprávní aspekt statusu veřejné prospěšnosti. Aktuální verze byla členům rozeslána před jednáním Výboru. Dále J. Sosna zmínil, že došlo k zaměření se na status veřejné prospěšnosti jako značky kvality.

P. Kalousová uvedla, že je potřeba zodpovědět si otázku, zda je takový zákon vůbec potřebný.

P. Couf řekl, že potřebnost a následek v rovině subjektivních práv se jeví jako málo významná. Celkově však posun směrem k soukromoprávnímu charakteru vnímá jako pozitivní.

K. Ronovská uvedla, že je potřeba vrátit se na začátek a diskutovat o potřebnosti statusu ze soukromoprávního hlediska. Zároveň se musí redefinovat i účel zákona. Dále uvedla, že cílem zákona nemůže být transparentnější neziskový sektor, protože to již přinesl rejstříkový zákon.

P. Kalousová zdůraznila, že tento zákon nemůže být zákonem o transparentnosti neziskového sektoru.

J. Kamenický zmínil, že by preferoval tento návrh odložit a začít připravovat nový zákon úplně od začátku. Pokud se tak nestane a bude dopracován aktuálně předložený návrh, nepředpokládá žádný velký přínos.

L. Deverová sdělila, že ve světě je veřejná prospěšnost vymezena zejména k tomu, aby byly zdůvodněny výhody poskytované osobám se statutem veřejné prospěšnosti.

H. Frištenská uvedla, že návrh zákona musí být připraven tak, aby neziskovému sektoru neškodil. Např. stát nemůže zasahovat do oblasti soukromého fundraisingu.

Dále členové Výboru vyjádřili pochybnosti nad smysluplností zákona tak, jak je nyní předkládán a zpochybnili i tvrzení, že by mohl sloužit jako vodítko soukromým darům.

Následně proběhla diskuse nad jednotlivými ustanoveními předloženého pracovního návrhu zákona.

Závěrem sdělil J. Sosna, že dopracovaný návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti bude opětovně předložen Legislativní radě vlády, nicméně se očekává, že bude muset opět projít vnějším připomínkovým řízením, a to z důvodu zásadních změn předloženého návrhu.

- **Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace**

M. Šrámková informovala členy Výboru o aktuální situaci ohledně novely občanského zákona. Předmětná novela byla vládou schválena dne 12. října 2015. Jak uvedla M.

Šrámková, schválená novela obsahuje výjimku z povinnosti spolků přizpůsobit svůj název zákonu č. 89/2012 Sb., občanský zákoník.

- **Věcný záměr zákona o dobrovolnictví**

S věcným záměrem zákona o dobrovolnictví seznámil členy Výboru M. Barbořík, zástupce Ministerstva vnitra. Uvedl, že věcný záměr byl vládou schválen dne 30. září 2015 a paragrafované znění zákona by mělo být předloženo do konce června 2016, předpokládána účinnost k 1. 1. 2018. Nicméně, jak dodal M. Barbořík, záleží také na tom, kdy a v jaké podobě bude schválen zákon o statusu veřejné prospěšnosti, protože v některých částech jsou tyto zákony provázány.

- **Dotační výzva MPSV „Budování kapacit nestátních neziskových organizací, zejména v oblasti sociálního začleňování, rovnosti mužů a žen a rovných příležitostí“**

M. Šrámková informovala členy Výboru o aktuálním stavu přípravy dotační výzvy z Operačního programu Zaměstnanost na budování kapacit NNO. Na formulování výzvy se členové Výboru a sekretariát podíleli svými připomínkami. Dotační výzva bude vyhlášena 19. listopadu 2015.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

5) Různé

J. Kamenický upozornil na problematiku nejasné definice partnerství s finanční účastí v jednotlivých operačních programech. Zdá se, že příjemce projektu musí partnery vysoutěžit. Dále zmínil nejasná pravidla udržitelnosti v Operačním programu výzkum, vývoj a vzdělávání.

L. Maršíková uvedla, že do příštího jednání Výboru zjistí, jaký předpis příjemcům projektu nařizuje soutěžit své partnery. Dále informovala o připravovaném semináři o veřejné podpoře - vyrovnávacích platbách v sociálních službách, který by měl proběhnout do konce roku 2015.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

Termín příští schůze nebyl stanoven.

Mgr. P. Kalousová, v.r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace