

## **Zápis ze schůze Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**

Úřad vlády České republiky dne 2.2.2016

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru P. Kalousová.

### **Program schůze:**

- 1) Zahájení a schválení programu**
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii**
- 3) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020**
  - Pracovní skupina pro velká data
  - Novela Statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
- 4) Firemní dárcovství – stanovení postupu a příprava kulatého stolu**
- 5) Dlouhodobá podpora individuálního dárcovství – ustavení pracovní skupiny**
- 6) Rozsudek Nejvyššího správního soudu čj. 9 Ads 83/2014 – 46 a jeho vztah k dotačnímu řízení**
- 7) Problematika lhůty pro přizpůsobení stanov spolků občanskému zákoníku**
- 8) Informační blok**
  - Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti
  - Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace
  - Věcný záměr zákona o sociálním podnikání
  - Národní strategie rozvoje sociálních služeb na období 2016 – 2025
  - Věcný záměr zákona o sociálních pracovnících
- 9) Různé**

### **Ad 1) Zahájení a schválení programu**

Schůzi Výboru zahájila P. Kalousová, která přivítala všechny přítomné členy a hosty. P. Kalousová navrhla bod programu Věcný záměr zákona o sociálním podnikání přesunout na další jednání výboru, a to z důvodu nedostatku aktuálních informací. A. Sedláček navrhl zařadit téma Věcný záměr zákona o dobrovolnictví, zařazeno do bodu 8) informační blok. J. Kamenický navrhl zařadit do bodu 9) Různé Plán legislativních prací vlády na rok 2016, Takto upravený program byl členy Výboru schválen.

S. Kouba seznámil přítomné členy se svým odvoláním z Výboru z důvodu změny pracovního zařazení a poděkoval za spolupráci. Zároveň představil V. Jansovou jako novou členku Výboru za resort Ministerstva financí ČR.

### **Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace z posledního jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**

H. Frištenská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 12. listopadu 2015. Uvedla, že jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace od posledního jednání Výboru nekonalo, nicméně pokračuje příprava dotační výzvy pro síťové NNO z Operačního programu Technická pomoc. Zástupci Ministerstva pro místní rozvoj navrhli témata, která by mohla být obsahem jednotlivých projektů. Tato témata se budou projednávat na jednání Výboru pro Evropskou unii RVNNO dne 11. února 2016. Dále H. Frištenská upozornila členy Výboru na avizovaný seminář k veřejné podpoře, který se bude konat dne 24. března 2016 na základě úkolu právě z Výboru pro EU.

H. Frištenská informovala také o jednání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), která se konala dne 3. prosince 2015. RVNNO projednala a schválila Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2014 a také novelizaci Statutu RVNNO. Oba materiály již byly schváleny vládou a jejich znění je zveřejněno na webových stránkách RVNNO. Dále H. Frištenská uvedla, že RVNNO schválila také definici zastřešující nestátní neziskové organizace, která byla následně rozeslána všem dotujícím resortům k dalšímu využití a je již využívána MPSV a MV při přípravě výzev pro síťové organizace z příslušných operačních programů.

### **Ad 3) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020**

P. Kalousová uvedla, že členové mají k dispozici aktuální rekapitulaci úkolů plynoucí ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020. Byla založena Pracovní skupina pro velká data, jejíž první jednání se konalo dne 18. prosince 2015 a zápis z tohoto jednání je také k dispozici. H. Frištenská doplnila, že další jednání pracovní skupiny se bude konat 8. března 2016 a na programu jednání bude zejména problematika IS NNO a jeho další rozvoj a problematika Satelitního účtu neziskových institucí Českého statistického úřadu.

K návrhu novely Statutu RVNNO informovala H. Frištenská, že byl schválen vládou dne 18. ledna 2016. Rada bude mít tři nové členy, a to zástupce Asociace nestátních neziskových organizací, Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska a Zeleného kruhu. Při té příležitosti připoměla nutnost nominace stálých zástupců za členy RVNNO z NNO, pokud tak ještě nebylo učiněno.

### **Závěr:**

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

#### **4) Firemní dárcovství – stanovení postupu a příprava kulatého stolu**

P. Kalousová uvedla, že úkol připravit a vládě předložit návrh státního rozvoje firemního dárcovství vyplývá ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020. Termín předložení je stanoven na prosinec 2016. Dále navrhla, aby Sekretariát RVNNO zorganizoval kulatý stůl na téma firemní dárcovství, podkladem pro jednání bude analýza „Studie o firemním dárcovství v České republice“, která byla zpracovaná pro Ministerstvo práce a sociálních věcí. V rámci kulatého stolu budou účastníci diskutovat nad uvedenou studií a pokusí si stanovit základní pilíře firemního dárcovství. P. Kalousová doplnila, že primárně by mělo jít o osvětový krok a nikoliv přípravu legislativních změny. Kulatý stůl se uskuteční v první polovině dubna 2016 a pozváni budou kromě členů Výboru také zástupci firem, Ministerstva financí ČR, Ministerstva práce a sociálních věcí ČR.

#### **Závěr:**

- **Sekretariát RVNNO připraví kulatý stůl na téma podpory firemního dárcovství, který se bude konat v první polovině dubna 2016. Podkladem pro jednání bude „Studie o firemním dárcovství v České republice“, kterou zpracovala P. Kalousová.**
- **Pozváni budou členové Výboru, zástupci firem, Ministerstva financí ČR. Ministerstva práce a sociálních věcí ČR. Celkový počet účastníků bude max. 20 osob.**
- **Členové Výboru byli vyzváni, aby případná další jména účastníků zaslali Sekretariátu RVNNO.**

#### **5) Dlouhodobá podpora individuálního dárcovství – ustavení pracovní skupiny**

H. Frištenská seznámila přítomné s dalším úkolem vyplývajícím ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 - 2020, který se týká přípravy analýzy možnosti dlouhodobé podpory individuálního dárcovství. Uvedla, že pro zpracování tohoto úkolu je potřeba ustavit pracovní skupinu, jejíž členové budou nejen členové Výboru, ale také zástupci Ministerstva financí a další experti.

S. Kouba podotkl, že je třeba si stanovit, zda se bude jednat o analýzu celkového stavu, nebo o pouze o analýzu možnosti odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob dlouhodobých dárců.

P. Kalousová uvedla, že analýzu je nutné zasadit do kontextu financování neziskového sektoru.

J. Kamenický zmínil, že považuje za důležité sdělit prostřednictvím daného úkolu (tématu), že dárcovství je správné a důležité.

#### **Závěr:**

- **Do pracovní skupiny pro dlouhodobou podporu individuálního dárcovství se zapojili: J. Kamenický, P. Kalousová, P. Couf, V. Jansová, M. Šedivý.**

- **Členové pracovní skupiny zašlou Sekretariátu RVNNO návrhy na další jména případných účastníků pracovní skupiny.**

## **6) Rozsudek Nejvyššího správního soudu čj. 9 Ads 83/2014 – 46 a jeho vztah k dotačnímu řízení**

H. Frištenská seznámila členy Výboru s rozsudkem Nejvyššího správního soudu čj. 9 Ads 83/2014 - 46, který v rámci rozhodování o kasační stížnosti týkající se poskytnutí příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením, rozhodoval také o dotacích a jejich soudním přezkumu. Předmětný rozsudek uvádí, že výluka soudního přezkumu se vztahuje pouze na kladné rozhodnutí o poskytnutí dotace. V ostatních případech je třeba správní řád použít a soudní přezkum nelze vyloučit, byť se jedná o tzv. nenárokové dotace.

S ohledem na uvedený rozsudek zpracovalo Ministerstvo financí ČR variantní řešení vztahu správního řádu a poskytování dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu. H. Frištenská uvedla, že Ministerstvo financí ČR se dotázalo dotujících resortů jaké variantě dávají přednost. H. Frištenská seznámila členy Výboru s jednotlivými variantami. Následně členové diskutovali o vhodném řešení.

A. Sedláček uvedl, že podřídit dotační řízení správnímu řádu povede k větší administrativní zátěži na straně poskytovatelů a následně ke snaze snížit počet poskytovaných dotací.

L. Maršíková zmínila, že není problém sdělovat více informací neúspěšným žadatelům o dotaci, ale souvisí s tím větší zatížení poskytovatelů dotací a muselo by dojít k personálnímu navýšení.

H. Frištenská uvedla, že Ministerstvo financí ČR zásadně vylučuje navýšení zaměstnanců a zvýšené finanční požadavky.

P. Couf řekl, že použití správního řádu v tomto případě nepovažuje za vhodné, přiklání se k variantě 1.

J. Kamenický upozornil, že pravděpodobně nikdo z neziskového sektoru nechce, aby dotace byly podřízeny správnímu řádu.

H. Frištenská upozornila na potenciální snahu dotujících resortů zvýšit vstupní práh pro žadatele o dotaci a dále kumulaci dotací, aby byly vyšší a bylo jich méně.

H. Frištenská navrhla podpořit variantu 0 (zachovat stávající stav) a novelizovat Zásady vlády pro poskytování dotací NNO ze státního rozpočtu ve smyslu povinnosti ústředních orgánů informovat o důvodech zamítnutí dotace v případě NNO, jichž se Zásady týkají

### **Závěr:**

- **Výbor bere na vědomí rozsudek Nejvyššího správního soudu čj. 9 Ads 83/2014 – 46 a jeho vztah k dotačnímu řízení.**
- **Výbor podporuje variantu 0 z dopisu Ministerstva financí ČR ze dne 22. ledna 2016. s tím, že dojde k úpravě Zásad vlády pro poskytování dotací NNO ze státního rozpočtu, a to ve smyslu zvýšení informovanosti pro odmítnuté žadatele o poskytnutí dotace. Varianty 2 až 4 považuje z hlediska optimálního dotačního procesu na úrovni státu za velmi rizikové.**

- **Sekretariát RVNNO bude o stanovisku Výboru informovat Ministerstvo financí ČR po pracovní linii.**

## **7) Problematika lhůty pro přizpůsobení stanov spolků občanskému zákoníku**

M. Šrámková informovala členy Výboru o lhůtě pro přizpůsobení stanov spolkům občanskému zákoníku a o lhůtě pro přizpůsobení stavu údajů ve veřejném rejstříku podle zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob. Obě uvedené lhůty uplynou k 1. 1. 2017.

H. Frištenská uvedla, že je důležité, aby neziskové organizace na tyto lhůty nezapomněly. Je možné, že dotující subjekty pro dotační řízení na rok 2017 budou již požadovat, aby neziskové organizace měly tyto zákonem stanovené podmínky splněny.

M. Svatoš uvedl, že splnění podmínek před uplynutím zákonem stanovené lhůty, což je konec roku 2016 dotační orgány chtít nemohou, byť by šlo o dotace na rok 2017.

P. Couf zmínil, že pokud by dotující resorty požadovaly splnění před vypršením zákonem stanovené lhůty, musely by tuto podmínku zahrnout do vyhlášení dotačního řízení.

## **8) Informační blok**

- **Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti**

B. Záleská informovala členy Výboru o další pracovní verzi návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti. Vzhledem k nedostatku času na prostudování daného materiálu požádala o zaslání připomínek v termínu do 15. 2. 2016. Dále uvedla, že návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti bude znovu poslán do meziresortního připomínkového řízení. P. Kalousová připomněla, že stále přetrvávají připomínky a pochybnosti vztahující se k celkovému záměru a přínosu takto nastavených parametrů zákona.

### **Závěr:**

**Členové Výboru berou na vědomí informace o návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti. Připomínky k rozeslané pracovní verzi i svůj názor na její přínos budou zasílat na email [jsosna@msp.justice.cz](mailto:jsosna@msp.justice.cz) (v kopii na email [sramkova.marcela@vlada.cz](mailto:sramkova.marcela@vlada.cz)) v termínu do 15.2.2016.**

- **Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace**

M. Šrámková informovala přítomné, že novela občanského zákoníku je stále na programu jednání Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR - v prvním čtení.

- **Národní strategie rozvoje sociálních služeb na období 2016 – 2025**

H. Frištenská informovala o uplatněných připomínkách k Národní strategii rozvoje sociálních služeb na období 2016 - 2025 a uvedla, že většina připomínek byla předkládatelům akceptována.

L. Maršíková uvedla, že zmíněný materiál byl projednáván na jednání vlády ČR dne 25. ledna 2016, avšak zejména z důvodu nevypořádaného rozporu s Ministerstvem

financí týkající se víceletého financování bylo projednávání tohoto bodu přerušeno a v současné době není na programu jednání.

- **Věcný záměr zákona o sociálních pracovnících**

M. Šrámková představila připomínky k věcnému záměru zákona o sociálních pracovnících, který byl v meziresortním připomínkovém řízení do 1. 2. 2016. Uvedla, že daný návrh je poměrně složitý a stanoví mnoho podmínek pro výkon sociálních pracovníků a jejich postavení. Uplatněné připomínky se týkaly zejména vzniku Komory sociálních pracovníků, registru sociálních pracovníků, vytvoření profesních stupňů a vymezení předpokladů pro výkon sociálního pracovníka.

## 9) Různé

- Plán legislativních prací vlády na rok 2016

M. Šrámková uvedla, že Plán legislativních prací vlády na rok 2016 byl rozeslán všem členům Výboru a ve spolupráci s J. Kamenickým zaznamenala, jaké připravované legislativní normy je třeba v nadcházejícím roce z úrovně Výboru sledovat.

- A. Sedláček informoval o evropské směrnici 2011/93/EU, jejíž implementace by do zákona o dobrovolnictví vnesla jako podmínku pro jakoukoli práci s dětmi povinnost předložit trestní rejstřík dobrovolníka.

### Závěr:

**Sekretariát se dotáže zástupců Ministerstva vnitra, zda daná směrnice tímto způsobem ovlivňuje v připravovaném zákoně o dobrovolnictví práci s dětmi a mládeží.**

- R. Haken informoval přítomné o připravovaném zahraničním semináři k sociálnímu podnikání, který se koná dne 9. března 2016.

Termín příští schůze byl stanoven na 26. dubna 2016.

Mgr. P. Kalousová, v.r.  
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování  
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace