



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 26.04.2016

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru P. Kalousová.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii
- 3) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020
 - Pracovní skupina pro velká data
 - Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství
 - Kulatý stůl na téma „Firemní dárcovství a jeho podpora“
- 4) Rozsudek Nejvyššího správního soudu čj. 9 Ads 83/2014 – 46 a jeho vztah k dotačnímu řízení
- 5) Problematika nejednotnosti rozhodování rejstříkových soudů
- 6) Informační blok
 - Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti
 - Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace
 - Věcný záměr zákona o sociálním podnikání
 - Věcný záměr zákona o sociálních pracovnících
 - Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti
- 7) Různé

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Schůzi Výboru zahájila P. Kalousová, která přivítal všechny přítomné. K navrženému programu nebyly žádné připomínky.

Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii

H. Frištenská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 2. února 2016. Uvedla, že poslední jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace se konalo dne 11. února 2016 a program jednání zahrnoval mimo jiné téma přípravy dotační výzvy pro síťové NNO z Operačního programu Technická pomoc.

Dále H. Frištenská uvedla, že poslední zasedání RVNNO se konalo dne 31.03.2016. Na tomto zasedání byla oznámena jména nových stálých zástupců členů RVNNO za neziskový sektor, jejich jmenování se připravuje. M. Bílková z Ministerstva financí referovala o přípravě novely zákona o rozpočtových pravidlech v reakci na rozsudek Nejvyššího správního soudu. RVNNO dále jednala o naplňování úkolů ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020 a o novém dotačním programu RVNNO pro síťové NNO. Jeho zaměření bude RVNNO schvalovat na svém příštím zasedání dne 12.05.2016.

Ad 3) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020

- **Pracovní skupina pro velká data**

H. Frištenská informovala o jednání pracovní skupiny pro velká data, které se konalo dne 8. března 2016 za účasti zástupců firmy ASD Software, s. r. o., NNO a resortů. Jednání bylo zaměřeno především na problematiku Informačního systému nestátních neziskových organizací (ISNNO), resp. Evidence nestátních neziskových organizací (ENNO). Správcem obou informačních systémů je Ministerstvo vnitra ČR, gestorem je RVNNO a realizátorem ASD Software, s.r.o. Dále H. Frištenská uvedla, že účastníci jednání považují za vhodné ukončit pro nadbytečnost fungování ENNO s ohledem na změny legislativy a také malou motivaci NNO dobrovolně se do tohoto systému hlásit. Na tomto jednání se také hovořilo o účelnosti výběrového šetření Českého statistického úřadu (ČSÚ) ohledně dobrovolnictví v ČR. K tomuto tématu je z mnoha důvodů stále velmi málo relevantních dat. H. Frištenská sdělila, že jedním ze závěrů práce této pracovní skupiny je zorganizovat jednání s vedením ČSÚ o možnostech provést uvedené výběrové šetření. Další jednání pracovní skupiny pro velká data se bude konat dne 4. května 2016.

- **Pracovní skupina k individuálnímu dárcovství**

H. Frištenská informovala, že poslední jednání pracovní skupiny individuálnímu dárcovství se konalo dne 7. února 2016, zápis z tohoto jednání je k dispozici. Z jednání vyplynulo, že je nezbytné získat podrobnější data, než jsou stručné tabulky o počtu osob, které požádaly o odpočet daru od základu daně z příjmu fyzických osob. Dále uvedla, že Ministerstvo financí učiní dotaz na možnosti získání dat na Generálním finančním ředitelství. Také na další jednání pracovní skupiny, které se bude konat dne 16. června 2016, budou přizváni zástupci Generálního finančního ředitelství, aby mohla být projednána struktura dat, kterými disponuje a položeny doplňující otázky.

- **Kulatý stůl na téma „Firemní dárcovství a jeho podpora“**

P. Kalousová uvedla, že kulatý stůl na téma Firemní dárcovství a jeho podpora se konal dne 14. dubna 2016 za účasti zástupců neziskového sektoru i zástupců firem. Přítomní zástupci identifikovali tři oblasti, ve kterých narážejí na překážky:

1. oblast současné regulace
2. věcné dary a DPH
3. způsob sledování dat o firemním dárcovství

Dále P. Kalousová zmínila, že na další jednání budou přizváni také zástupci Generálního finančního ředitelství a zástupci odd. daní z příjmu Ministerstva financí.

K. Ronovská uvedla, že Ministerstvo financí uvažuje o novém konceptu daně z příjmu.

V. Jansová tuto informaci potvrdila, nicméně uvedla, že se to bude týkat pravděpodobně až roku 2020.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

4) Rozsudek Nejvyššího správního soudu čj. 9 Ads 83/2014 – 46 a jeho vztah k dotačnímu řízení

H. Frištenská přečetla vyjádření JUDr. Z. Lankaše z Ministerstva financí, který se na jednání Výboru nemohl dostavit. Z daného vyjádření vyplývá, že se připravují dvě varianty úpravy Rozpočtových pravidel v oblasti poskytování dotací. Jedna varianta spočívá v podrobné úpravě procesu poskytování dotací (mimo správní řád) a druhá varianta spočívá v doplnění postupu při zamítnutí žádosti o dotaci (bude existovat opravný prostředek a soudní přezkum nebude vyloučen).

P. Smítalová uvedla, že stále není jasné, která varianta bude nakonec zvolena.

H. Frištenská zmínila, že z porady s dotačními pracovníky jednotlivých resortů vyplynulo, že resorty v převážné většině čekají na připravovanou novelu rozpočtových pravidel a pro dotační řízení na rok 2017 nepředpokládají žádné změny.

A. Sedláček sdělil, že dle jejich názoru není důvod, aby si resorty nechávaly tzv. dotační rezervu, a to z toho důvodu, že v případně odvolání (resp. žaloby) by se jednalo o náhradu škody, která se čerpá z jiné rozpočtové kapitoly.

P. Kalousová uvedla, že je situace vážná, ale je třeba vyčkat na znění uvedené novely rozpočtových pravidel a poté se za Výbor k tématu vrátit.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

5) Problematika nejednotnosti rozhodování rejstříkových soudů

H. Frištenská informovala, že na téma nejednotnosti rozhodování rejstříkových soudů byl zaslán ministru R. Pelikánovi dopis. Dále zmínila, že konkrétní případy budou prostřednictvím sekretariátu

zaslány Ministerstvu spravedlnosti, je však třeba, aby členové Výboru tato rozhodnutí sekretariátu poskytli. H. Frištsenská doplnila, že Ministerstvo spravedlnosti je připraveno na některou z dalších porad s předsedy krajských soudů zařadit také otázku nejednotnosti rozhodování v rejstříkových věcech.

L. Deverová zmínila některé problematické oblasti: zakládání ústavů, prohlášení pobočných spolků, právní úprava nadačních fondů. Uvedla, že Nejvyšší soud sjednocující stanoviska vydává až v reakci na podaná odvolání, proti prvoinstančním rozsudkům však k odvolání většinou nedochází.

Závěr:

- **Členové Výboru byli vyzváni, aby případná konkrétní rozporná soudní rozhodnutí zaslali Sekretariátu RVNNO, který je následně postoupí Ministerstvu spravedlnosti.**

6) Informační blok

- **Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti**

M. Šrámková omluvila J. Sosnu, který se jednání Výboru nemohl zúčastnit a na základě jím zasláného dopisu informovala členy Výboru o aktuálním stavu přípravy návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti. V současné době probíhá zapracování připomínek ministra spravedlnosti (např. umožnění získání statusu některým právnickým osobám veřejného práva, zjednodušení rozhodování o právu na zápis) a v průběhu května 2016 byl měl být návrh zákona předložen do meziresortního připomínkového řízení. P. Kalousová zopakovala pochybnosti nad současnou koncepcí zákona.

J. Adamec zmínil, že neziskový sektor v současné době nemá přehled o stavu uvedeného zákona.

P. Kalousová uvedla, že o návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti, který bude předložen do meziresortního připomínkového řízení by střešní organizace NNO měly své členy informovat.

- **Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace**

M. Šrámková uvedla, že novela občanského zákoníku (sněmovní tisk č. 642) nebyla dosud projednána a je stále na programu jednání Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

- **Věcný záměr zákona o sociálním podnikání**

M. Šrámková informovala o věcném záměru zákona o sociálním podnikání, který je v meziresortním připomínkovém řízení a byl členům Výboru rozeslán k připomínce. Zasláné připomínky budou postoupeny zpracovateli věcného návrhu zákona.

K. Ronovská uvedla, že předložený návrh zavádí některé nové pojmy, např. společenská prospěšnost, které nejsou definovány.

V následné diskusi se členové Výboru shodli na nepotřebnosti daného návrhu zákona v předložené podobě.

Závěr:

Výbor považuje vznik zákona o sociálním podnikání v této zvolené podobě za neopodstatněný. Případná úprava sociálního podnikání by se měla řešit v již existujících právních předpisech, nikoliv však novou právní normou.

- **Věcný záměr zákona o sociálních pracovnících**

M. Šrámková informovala o vypořádání připomínkového řízení k věcnému návrhu zákona o sociálních pracovnících. Uvedla, že k danému zákonu bylo uplatněno několik připomínek, které se týkaly např. profesní komory sociálních pracovníků, vytvoření profesních stupňů, stanovení předpokladů pro výkon profese sociálního pracovníka. Připomínky byly vypořádány bez rozporu.

- **Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti**

H. Frištenská seznámila členy Výboru s připomínkami, které byly uplatněny k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti. Dále uvedla, že vypořádání připomínek ještě neproběhlo.

A. Sedláček informoval, že Česká rada dětí a mládeže k uvedenému návrhu zákona také uplatnila své připomínky, které se týkaly zejména problematiky vstupu do krajiny.

7) Různé

A. Sedláček zmínil Seminář k problematice veřejné podpory v dotační politice vůči neziskovým organizacím, který se konal dne 24. března 2016. Je toho názoru, že seminář vedl expert, který problematice dotací, určených a využívaných NNO nerozumí. Uvedl, že dotující resorty stále nadměrně využívají při poskytování dotací režim de minimis.

J. Kamenický navrhl zpracování srovnávací studie k využívání de minimis v procesu poskytování dotací. P. Kalousová uvedla, že tomuto návrhu se Výbor bude věnovat na některém z dalších jednání.

Termín další schůze Výboru nebyl stanoven.

Mgr. P. Kalousová, v. r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace