



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 05.10.2016

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila na základě pověření předsedkyně Výboru L. Deverová.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii
- 3) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020
 - Pracovní skupina pro velká data
 - Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství
 - Pracovní skupina k firemnímu dárcovství
- 4) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech
- 5) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník – pozměňovací návrhy
- 6) Informační blok
 - Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti
 - Věcný záměr zákona o sociálním podnikání
 - Návrh zákona o dobrovolnictví

7) Nová doporučení FATF k rizikům zneužití NNO pro financování terorismu

8) Různé

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Schůzi Výboru zahájila L. Deverová, která přivítal všechny přítomné a omluvila předsedkyni Výboru. K navrženému programu nebyly žádné připomínky.

Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii

H. Frištenská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 26. dubna 2016. Uvedla, že na poslední schůzi Výboru byli členové vyzváni, aby zaslali sekretariátu problematiku, resp. nejednotná rozhodnutí v rejstříkových věcech. Žádné podněty však zaslány nebyly. J. Sosna informoval, že některé podněty týkající se problematických oblastí byly zaslány přímo Ministerstvu spravedlnosti. Zástupci Ministerstva spravedlnosti s nimi na pracovním jednání dne 25. května 2016 seznámili předsedy krajských soudů.

Jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, jak zmínila H. Frištenská, se konalo dne 25. srpna 2016 a program jednání zahrnoval mimo jiné téma dotační výzvy pro síťové NNO z Operačního programu Technická pomoc. Dále uvedla, že sekretariát zpracoval mapu zastoupení NNO v platformách pro problematiku Evropských strukturálních a investičních fondů pro programové období 2014 – 2020; v současné době je již zveřejněna na webových stránkách.

Dále H. Frištenská uvedla, že poslední zasedání RVNNO se konalo dne 12. května 2016. Na tomto zasedání bylo schváleno zaměření dotačního programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“, který byl vyhlášen v červenci 2016, dále byl projednán materiál Hlavní oblasti státní dotační politiky pro rok 2017 a Výroční zpráva o činnosti Rady v roce 2015.

Ad 3) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020

- **Pracovní skupina pro velká data**

H. Frištenská informovala o nadcházejícím jednání pracovní skupiny pro velká data, které se bude konat dne 26. října 2016. V mezidobí proběhlo jednání se zástupci Českého statistického úřadu o možnostech provést výběrové šetření o dobrovolnictví. Toto téma bude také předneseno na nejbližším zasedání Rady.

- **Pracovní skupina k individuálnímu dárcovství**

H. Frištenská informovala, že poslední jednání pracovní skupiny k individuálnímu dárcovství se konalo dne 15. září 2016, zápis z tohoto jednání je k dispozici. Generální finanční ředitelství dodalo sekretariátu datový soubor o poplatnících daně z příjmů fyzických osob, kteří si ve zdaňovacích obdobích 2010 – 2014 odečetli od základu daně hodnotu poskytnutých darů. P. Couf zpracuje

analýzu uvedeného datového souboru. Jak uvedla H. Frištenská, dalším tématem jednání pracovní skupiny byl návrh výzkumu individuálního dárcovství, který připravuje P. Frič.

- **Pracovní skupina k firemnímu dárcovství**

H. Frištenská uvedla, že pracovní skupina k firemnímu dárcovství se bude konat dne 25. října 2016. Na programu jednání bude zejména příprava setkání zástupců vybraných firem s premiérem. Dále zmínila aktivitu „Den dárců“, který připravuje Nadace rozvoje občanské společnosti a Fórum dárců.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

4) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

L. Deverová představila Z. Lankaše z Ministerstva financí. Z. Lankaš uvedl, že připravená novela rozpočtových pravidel, která reaguje na rozsudek Nejvyššího správního soudu čj. 9 Ads 83/2014 prošla připomínkovým řízením a dne 6. října 2016 ji bude projednávat Legislativní rada vlády. Uvedl, že pravděpodobně dojde k přerušení jednání a následně dopracování materiálu, zejména důvodové zprávy a RIA. Z. Lankaš zmínil, že předkládaný materiál má nadále dvě varianty, přičemž druhá varianta (jednodušší) pravděpodobně nebude průchodná. Na dotaz H. Frištenské Z. Lankaš potvrdil, že i v případě přijetí novely zákona bude správní řád používán subsidiárně.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

5) Návrh zákona, kterým se mění zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník – pozměňovací návrhy

Na základě upozornění K. Ronovské představila L. Deverová pozměňovací návrh poslance K. Fiedlera k novele zákona č. 89/2013 Sb., občanský zákoník, který se týká pobočných spolků, resp. organizační jednotek občanských sdružení a jejich právní subjektivity a zásadním a negativním způsobem zasahuje do spolkového práva. Připomínky K. Ronovské a B. Havla byly členům Výboru rozeslány předem. Novela zákona č. 89/2013 Sb., občanský zákoník (sněmovní tisk 642), prošla 2. čtením v Parlamentu ČR.

J. Sosna uvedl, že Ministerstvo spravedlnosti k danému pozměňovacímu návrhu zaujímá negativní stanovisko. Návrh se jeví jako nedomyšlený a nesystémový. Uvedl, že tento návrh pravděpodobně nemá šanci na podporu Poslanecké sněmovny.

L. Deverová poznamenala, že se pozměňovací návrh zjevně týká nějakého konkrétního případu a může být účelový.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

6) Informační blok

- **Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti**

J. Sosna informoval o aktuálním stavu návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti. Uvedl, že bylo vypořádáno připomínkové řízení, přičemž zůstaly některé rozpory se sociálními partnery.

A. Mrázek zmínil, že Unie zaměstnavatelských svazů s předloženým návrhem zákona nesouhlasí. Domnívá se, že bez benefitů postrádá návrh zákona v této podobě smysl.

J. Sosna doplnil, že v současné době je návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti úpravou soukromoprávní, a proto benefity obsahovat ani nemá. Dále uvedl, že osoby veřejného práva nebudou moci nabývat statusu veřejné prospěšnosti. Účinnost zákona je navržena k 1. lednu 2018.

- **Věcný záměr zákona o sociálním podnikání**

Věcný záměr zákona o sociálním bydlení představil členům Výboru A. Ziegler, zástupce Agentury pro sociální začleňování. Uvedl, že v současné době je věcný záměr zákona upravován dle připomínek Legislativní rady vlády. Jednání Legislativní rady vlády o tomto materiálu bylo přerušeno. Pokud dojde ke schválení věcného záměru zákona vládou, paragrafované znění by mělo být připraveno do 30. listopadu 2016. Prezentace A. Zieglera je přílohou tohoto zápisu.

- **Návrh zákona o dobrovolnictví**

H. Frýdlová informovala, že věcný záměr zákona o dobrovolnictví byl vládou schválen 30. září 2016. Následně bylo připravováno paragrafované znění zákona v souladu s připomínkami Legislativní rady vlády, avšak Ministerstvo vnitra po diskuzích s NNO došlo k závěru, že by tato právní úprava znamenala nadbytečnou regulaci dobrovolnictví. Dne 19. září 2016 proto požádalo Ministerstvo vnitra o zrušení tohoto úkolu a úkol vláda zrušila.

N. Diatková uvedla, že podpora dobrovolnictví je však pro Ministerstvo vnitra důležitá. V současné době je schválen čtyřletý projekt „Dobrovolnictví v ČR“, který vychází ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020 a participuje na něm i RVNNO. Dále zmínila, že se připravuje výběrové řízení na zadání zakázky na analýzu managementu dobrovolnictví v ČR a dalších 6 zemích. Druhá část projektu se bude věnovat podpoře dobrovolnických center. Ministerstvo vnitra, jak uvedla N. Diatková, bude po ukončení projektu (a s návazností na jeho výstupy) novelizovat stávající zákon č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě.

7) Nová doporučení FATF k rizikům zneužití NNO pro financování terorismu

M. Vyšín informoval členy Výboru o jednání pracovní skupiny pod vedením Finančního analytického útvaru Ministerstva financí, která se konala dne 9. září 2016. Členem pracovní skupiny je zástupce RVNNO. Jak zmínil M. Vyšín, pracovní skupina byla založena za účelem projednat nová doporučení FATF (Financial Action Task Force - Finanční akční výbor je mezinárodní mezivládní organizace, mající celosvětový vliv při vytváření standardů a hodnocení jurisdikcí v oblasti boje proti praní špinavých peněz a financování terorismu) k rizikům zneužití NNO pro financování terorismu. Doporučení se vztahují pouze na ty NNO, které spadají do definice FATF, tzn. takové NNO, které se zabývají shromažďováním a rozdělováním finančních

prostředků a jiných zdrojů k obecně prospěšným a jiným účelům. M. Vyšín uvedl, že v současné době se vytváří tabulka s jednotlivými opatřeními a stanovenými gesty. RVNNO je gestorem čtyř opatření:

- Politika států by měla zřetelně prosazovat jasné výkaznictví, poctivost při správě a řízení NNO a důvěru veřejnosti v ní.
- Státy by měly podporovat a zajišťovat komunikaci a edukační programy za účelem zvyšování povědomí NNO i dárcovské komunity o možných zranitelnostech NNO vůči zneužití a rizikům financování terorismu a o opatřeních, které NNO mohou učinit ke své ochraně před takovým zneužitím.
- Státy by měly pracovat s NNO na rozvoji a zdokonalování dobrých praxí k řízení rizik a k jejich ochraně před zneužitím k financování terorismu.
- NNO by mohly být povinny provádět přiměřená opatření k potvrzení totožnosti, opravňujících listin a dobré pověsti příjemců a přidružených NNO a skutečnosti, že se tyto osoby nepodílí na podpoře teroristů a teroristických organizací, ani k tomu nepoužívají charitativní prostředky. NNO by však neměly být povinny provádět kontrolu klienta. NNO by mohly být povinny provádět přiměřená opatření k doložení totožnosti významných dárců a respektovat jejich důvěrnost. Hlavním cílem tohoto požadavku je zabránit, aby byly charitativní prostředky používány k financování a podpoře teroristů a teroristických organizací.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

8) Různé

- **Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách**

M. Šrámková informovala o novele zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, která je v současné době v připomínkovém řízení. Dle předkladatele je cílem návrhu zákona promítnutí aktuálních požadavků praxe tak, aby právní úprava odpovídala potřebám dobré praxe a potřebám všech subjektů při poskytování sociálních služeb. Zásadní změny se navrhuje zejména v těchto oblastech úpravy: druhy sociálních služeb, povinnosti poskytovatelů sociálních služeb, působnost orgánů veřejné správy, financování sociálních služeb a příspěvek na péči. Uvedený návrh zákona byl členům rozeslán k připomínkám.

- **Návrh zákona o sociálním bydlení a příspěvku na bydlení**

M. Šrámková informovala o návrhu zákona o sociálním bydlení a příspěvku na bydlení, který je nyní v připomínkovém řízení. Předkladatel si v návrhu zákona klade za cíl zejména vytvoření zastřešujícího zákona pro oblast sociálního bydlení (definice sociálního bydlení a oprávněných osob pro podporu v oblasti sociálního bydlení), doplnění existujících nástrojů podpory řešení problémů v oblasti sociálního bydlení a stanovení finančních mechanismů pro rozvoj sociálního bydlení v České republice. Uvedený návrh zákona byl členům rozeslán k připomínkám.

- **Nález Ústavního soudu sp. Zn. I. ÚS 190/15 k souběhu funkcí**

K. Šplíchalová seznámila přítomné členy s nálezem Ústavního soudu sp. Zn. I. ÚS 190/15 k souběhu funkcí. Jedná se o skutečnosti, kdy má člen statutárního orgánu společnosti s touto společností uzavřen souběžný pracovní poměr na vedoucí manažerskou funkci, zejména funkci ředitele. Daný nález Ústavního soudu zpochybňuje argumenty Nejvyššího

soudu, který dosud zastával názor, že souběžná pracovní smlouva je v případě, kdy se činnosti podle pracovní smlouvy a náplň funkce statutárního orgánu překrývají, neplatná. Na přání členů Výborů jim bude příslušné usnesení sekretariátem rozesláno.

L. Deverová také upozornila na usnesení Vrchního soudu v Praze 7 Cmo 295/2015, který zastává názor, že při založení ústavu není nutné, aby zakladatelské právní jednání mělo formu notářského zápisu. Dále zmínila rozsudek NS ČR sp. Zn. 25 Cdo 3972/2015 týkající se podnikání, resp. skutečnosti, že zisk z obecně prospěšných služeb neznamená podnikání a není nutné vlastnit např. živnostenský list.

Termín další schůze Výboru nebyl stanoven.

Mgr. P. Kalousová, v. r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace