



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 25.04.2017

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru P. Kalousová.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii
- 3) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020
 - Pracovní skupina pro data o NNO
 - Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství
 - Pracovní skupina k firemnímu dárcovství
- 4) Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center
- 5) Novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy
- 6) Vize koncepce zdanění neziskové činnosti v novém zákoně o daních z příjmů
- 7) Informační blok
 - Dotační program „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO“ na rok 2017
 - Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech
 - Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti
 - Věcný záměr zákona o sociálním podnikání
 - Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích – osvobození ústavů od správních poplatků
- 8) Různé

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Schůzi Výboru zahájila předsedkyně Výboru P. Kalousová. K navrženému programu nebyly žádné připomínky.

Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii

H. Frištenská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 17. ledna 2017. K práci Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor pro EU“), uvedla, že jednání se konalo dne 19. dubna 2017 a diskutovalo se téma překážek, kterým čelí nestátní neziskové organizace při čerpání pomoci z Evropských sociálních a investičních fondů a o dalším postupu v jednání s Řídicími orgány.

Ad 3) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020

- **Pracovní skupina pro data o NNO**

H. Frištenská informovala o jednání pracovní skupiny pro data o NNO, které proběhlo dne 9. února 2017. Tématem jednání bylo zejména představení návrhu Ministerstva vnitra ČR a firmy ASD Software k rekonstrukci Informačního systému nestátních neziskových organizací (IS NNO). Následně dostali členové pracovní skupiny možnost připomínkování položek – údajů o subjektu a projektu v IS NNO. Jejich připomínky budou projednány na dalším zasedání pracovní skupiny.

- **Pracovní skupina k individuálnímu dárcovství**

H. Frištenská informovala o posledním jednání pracovní skupiny k individuálnímu dárcovství, které se konalo dne 30. listopadu 2016. Uvedla, že výzkum individuálního dárcovství, zadaný Úřadem vlády P. Fričovi právě probíhá. Dotazník byl rozeslán cca 60 sítím a 1000 NNO, přičemž přibližně 300 organizací dotazník vyplnilo. Výzkum, jak zmínila H. Frištenská, bude zpracován do června 2017 a dne 22. června 2017 bude také představen na jednání pracovní skupiny. V září 2017 proběhne setkání síťových a střešních NNO, na kterém budou výsledky výzkumu představeny.

- **Pracovní skupina k firemnímu dárcovství**

P. Kalousová uvedla, že jednání pracovní skupiny k firemnímu dárcovství se konalo dne 14. února 2017; v současné době se připravuje setkání zástupců firem se zástupci Generálního finančního ředitelství, Ministerstva financí a Úřadu vlády na téma daňové zátěže nefinančních darů. Jak zmínila P. Kalousová, bude projednáno stanovisko, jakým způsobem v této problematice postupovat. H. Frištenská doplnila, že k tématu podpory firemního dárcovství se připravuje informace pro jednání vlády s termínem do konce června 2017. Také uvedla, že výzkum firemního dárcovství v ČR byl schválen TAČRem a je připravován k vyhlášení jako veřejná zakázka.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

Ad 4) Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center

S projektem „Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center (dále jen „Koncepce“)“ seznámil členy Výboru M. Barbořík. Uvedl, že projekt je součástí Státní politiky vůči

nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020 a realizace bude probíhat do roku 2020. Dále zmínil, že vzhledem k zákonu č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, bude začátek projektu zpožděn o cca 6 měsíců. Cílem projektu je zejména zkvalitnění práce dobrovolníků a vznik a rozvoj dobrovolnických center. Projekt bude rozdělen na analyticko-koncepční část a praktickou/pilotní část (týkající se dobrovolnických center). Jak uvedl M. Barbořík, výstupy projektu budou: analýza, návrh Koncepce, charakteristika dobrovolnických center (funkce, financování, doporučený postup vzdělávání, metodika) a evaluace. Závěrem M. Barbořík doplnil, že Koncepce se nebude zaměřovat pouze na dobrovolnictví v kontextu zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

Ad 5) Novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

H. Frištenská informovala členy Výboru o návrhu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, který byl představen na jednání Rady vlády pro NNO dne 16. února 2017, týkající se Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu NNO ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“), zejména zrušení závazných termínů, které Zásady stanovují. H. Frištenská uvedla, že vzhledem k tomuto návrhu, a také připravované novele zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, bude vytvořena pracovní skupina, která se přípravou novelizace Zásad bude zabývat. H. Frištenská vyzvala členy Výboru k zapojení se na práci pracovní skupiny, která by měla mít cca 15 členů - zástupců dotujících resortů (MPSV, MF, MŠMT, MV, ÚV, MZV) a zástupců NNO.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

Ad 6) Vize koncepce zdanění neziskové činnosti v novém zákoně o daních z příjmu

Vizi koncepce zdanění neziskové činnosti v novém zákoně o daních z příjmu (dále jen „Vize“) představil členům Výboru S. Kouba, který uvedl, že v současné době Ministerstvo financí sbírá připomínky a konzultuje s odbornou veřejností v rámci přípravy hodnocení dopadů regulace (RIA). Dále zmínil, že připravovaný materiál je v přípravné fázi a nejsou zohledněny potenciální výjimky. S. Kouba uvedl, že předkládaná Vize v zásadě mění pohled na neziskovou činnost, zaměřuje se na obsah činnosti, nikoliv na právní formu organizací. Základní typy činností – 1) veřejně prospěšná (nepodnikatelská) činnost, 2) podnikatelská činnost, 3) jiná nepodnikatelská činnost – budou mít své daňové režimy.

V následné diskusi se hovořilo zejména o problematice rozdělení poplatníků podle právní formy, obrátové hranici, rozdělení zisku, stanovení kritérií hodnocení pro jednotlivé režimy.

S. Kouba požádal o rozeslání Vize prostřednictvím Sekretariátu členům Výboru k připomínkám a o zařazení uvedeného tématu také na další jednání Výboru.

Prezentace S. Kouby bude zaslána členům Výboru se zápisem.

Závěr:

- **Sekretariát rozešle konzultační materiál Ministerstva financí k připomínkám členům Výboru s termínem do 29. května 2017.**

Ad 7) Informační blok

- **Dotační program „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO“ na rok 2017**

M. Šrámková informovala o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“ na rok 2017, který byl vyhlášen dne 29. července 2016. Uvedla, že do dotačního řízení (žadatelem mohl být pouze spolek) se přihlásilo celkem 5 žadatelů o dotaci. V průběhu formálního hodnocení však byl jeden žadatel vyřazen, a to z důvodu nesprávné právní formy žadatele. Po proběhlém formálním a věcném hodnocení (každý projekt hodnotili dva externí hodnotitelé) byly Komisi pro hodnocení projektů dotačního řízení (dále jen „Komise“) předloženy 4 žádosti o dotaci. Komise na svém jednání dne 1. prosince 2016 žádosti projednala a navrhla podpořit 3 žádosti o dotaci a 1 žádost o dotaci navrhla nepodpořit. M. Šrámková dále uvedla, že celková alokace dotačního programu byla 3.000.000 Kč, rozdělena byla částka 2.324.625 Kč. Nevyčerpaná částka dotačního programu činí 673.375 Kč. V současné době již všechny podpořené organizace převzaly rozhodnutí o udělení dotace a v nadcházejících dnech budou na jejich účty převedeny finanční prostředky. H. Frištenská doplnila, že mimořádné dotační řízení na nevyčerpané finanční prostředky vyhlášeno nebude.

- **Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech**

M. Šrámková informovala členy Výboru o novele zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Návrh zákona je v současné době v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, zatím však nebyl neprojednán ani v 1. čtení.

- **Návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti**

J. Sosna informoval o aktuálním stavu návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti. Návrh zákona je projednáván v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, 1. čtení proběhlo dne 14. března 2017 a Ústavněprávní výbor materiál projednal 23. března 2017 a opětovně dne 19. dubna 2017, kdy se do diskuse zapojili také zástupci neziskového sektoru. J. Sosna uvedl, že Ústavněprávní výbor projednával v zásadě tři varianty řešení statusu veřejné prospěšnosti:

- 1) úplné zamítnutí předloženého materiálu
- 2) pokračování v projednávání
- 3) na návrh P. Tejce - vypuštění statusu veřejné prospěšnosti z daných ustanovení zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, tj. zůstal by zachován pouze § 146 občanského zákoníku - k této variantě se Ústavněprávní výbor přiklonil.

J. Sosna doplnil, že v nejbližší době bude materiál předložen do 2. čtení.

- **Věcný záměr zákona o sociálním podnikání**

A. Ziegler informoval členy Výboru o aktuálním stavu věcného záměru zákona o sociálním podnikání. Materiál byl v průběhu zimních měsíců přepracován (na základě připomínek Legislativní rady vlády) a Legislativní rada vlády upravené znění projednala dne 9. března 2017 s kladným závěrem. A. Ziegler uvedl, že připomínky Legislativní rady vlády jsou následující:

1) zákonná úprava benefitů spojených se získáním statusu musí být zpracována a předložena společně s návrhem normativního textu zákona

2) status se nedoporučuje zapisovat do veřejných rejstříků, bude stačit evidence vedená Ministerstvem práce a sociálních věcí.

A. Ziegler dále uvedl, že termín pro předložení paragrafovaného návrhu zákona je stanoven do 31. srpna 2017.

Prezentace A. Zieglera je přílohou tohoto zápisu.

- **Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích - osvobození ústavů od správních poplatků**

M. Šrámková informovala o splnění úkolu z posledního jednání Výboru - zaslat dopis na Ministerstvo vnitra s dotazem týkajícím se osvobození ústavů od správních poplatků dle zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích. Daný zákon, resp. příslušné ustanovení, neobsahuje právní formu ústavu (pouze občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, nadace a nadační fondy). Sekretariát adresoval dopis řediteli Odboru vnitřní správy Ministerstva vnitra. V odpovědi M. Henych uvedl, že daný zákon není v gesci Ministerstva vnitra a doporučil obrátit se s dotazem na Ministerstvo financí a Ministerstvo spravedlnosti. H. Frištenská uvedla, že Sekretariát připraví další dopis a zašle jej na Ministerstvo financí, o výsledku bude informovat na dalším jednání Výboru.

Ad 8) Různé

- L. Deverová informovala o problému výkladu ustanovení § 355 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, který se týká zákazu rozdělování nadačních příspěvků v určitých případech.

Po následné diskusi na uvedené téma navrhla P. Kalousová informovat o daném problému Fórum dárců, z. s., které zjistí, zda se uvedený problém týká většiny nadací. V případě potřeby bude problematika aplikace ustanovení § 355 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, opět zařazena na jednání Výboru.

- P. Kalousová informovala o emailu K. Ronovské, která z důvodu velké pracovní zaneprázdněnosti členů Výboru navrhovala stanovení pevných termínů jednání do konce roku 2017. Sekretariát připraví návrh termínů v červnu, září a listopadu 2017 a po jejich odsouhlasení předsedkyní Výboru je rozešle všem členům k odsouhlasení.

Termín další schůze Výboru nebyl stanoven.

Mgr. P. Kalousová, v. r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace