



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 02.11.2017

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii
- 3) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020
 - Pracovní skupina pro data o NNO
 - Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství
 - Pracovní skupina k firemnímu dárcovství
- 4) Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy
- 5) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)
- 6) AML zákon (zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů) – zjišťování skutečných vlastníků právnických osob
- 7) Koncepce občanského vzdělávání
- 8) Informační blok
 - Dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací na rok 2018
 - Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016
 - Zákon o sociálním podnikání

9) Různé

Schůzi Výboru zahájila předsedkyně Výboru L. Deverová, která přivítala přítomné členy a hosty a navrhla předsunout bod č. 7 – Koncepce občanského vzdělávání na začátek programu jednání. Členové se změnou programu souhlasili, žádné další připomínky k programu nebyly.

Ad 7) Koncepce občanského vzdělávání

M. Štěpánková informovala členy Výboru o přípravě materiálu Koncepce občanského vzdělávání. Uvedla, že daný úkol byl přenesen na ministra pro lidská práva a v současné době se stále pracuje na přípravě materiálu. Proběhlo několik setkání uží pracovní skupiny, a také jednání na půdě Poslanecké sněmovny. Jak uvedla M. Štěpánková, zatím se nepodařilo připravit materiál, který by byl akceptovatelný všemi subjekty. V souladu s harmonogramem prací bude zahájena práce pracovní skupiny na definici občanského vzdělávání. Finální materiál, jehož součástí bude také finanční zajištění, bude vládě předložen na počátku roku 2019. M. Štěpánková sdělila, že na příštím jednání Výboru bude o Koncepci občanského vzdělávání informovat.

Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii

H. Frišenská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 7. září 2017. Uvedla, že úkoly byly splněny.

Dále H. Frišenská informovala, že jednání Výboru pro Evropskou unii proběhlo dne 26. července 2017 a hlavním tématem byla zejména zpětná vazba řídicích orgánů k Překážkám limitujících nestátní neziskové organizace v přístupu k prostředkům Evropských strukturálních a investičních fondů, které zpracoval Výbor a dopisem ministra Chvojky byly zaslány řídicím orgánům. Dalšími tématy na jednání byly např. aktuální informace k přípravě budoucího programového období po roce 2020 či zapojení nestátních neziskových organizací do plánování a realizace místních akčních plánů rozvoje vzdělávání. Další jednání Výboru pro Evropskou unii se bude konat dne 22. listopadu 2017.

Jednání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace se konalo dne 3. října 2017 a na jeho programu bylo, jak uvedla H. Frišenská, projednání předběžných výsledků Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016, informace o dotačním programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací a také téma správních poplatků, resp. osvobození všech právních forem neziskových organizací. Jak zmínila H. Frišenská, toto téma bylo projednáno na posledním jednání Výboru. V průběhu ledna 2018 dojde k jednání s příslušným odborem Ministerstva financí ČR.

Ad 3) Rekapitulace úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020

- Pracovní skupina pro data o NNO

H. Frišenská uvedla, že jednání pracovní skupiny pro data o NNO se bude konat na počátku roku 2018. Zástupci Ministerstva vnitra dosud jednali s dodavatelem Informačního systému neziskových organizací.

- Pracovní skupina k individuálnímu dárcovství

H. Frišenská informovala, že dne 31. října 2017 proběhlo jednání se zástupci Ministerstva financí nad podkladem zpracovaným sekretariátem RVNNO, který vycházel mimo jiné ze závěrů Analýzy

individuálního dárcovství v nestátních neziskových organizacích (zpracované P. Fričem) a z údajů z Generálního finančního ředitelství. Zástupci Ministerstva financí uvedli své obavy z administrativní zátěže daňových poplatníků a distorzi daňového zákona, dále se domnívají, že lidé budou dávat dary převážně velkým a bohatším neziskovým organizacím. Ministerstvo financí požaduje, jak uvedla H. Frištenská, aby byla nejprve zpracována analýza dopadů a následně proběhla jednání o možných variantách.

M. Lejsal zmínil, že by možná bylo dobré vrátit se k východiskům a zabývat se mechanismem rozvoje individuálního dárcovství a jeho možné podpory.

H. Frištenská uvedla, že v tom případě by muselo dojít ke změně usnesení vlády, které tento úkol stanoví. Doplnila, že předložení tohoto materiálu vládě bude odloženo.

- **Pracovní skupina k firemnímu dárcovství**

H. Frištenská uvedla, že proběhlo úvodní jednání se zástupci TAČRu a zástupci organizace, která získala veřejnou zakázku na zpracování studie Firemní dárcovství v České republice. Výsledná studie by měla být zpracována ke konci března 2018. Jak doplnila H. Frištenská, každý měsíc se bude konat společné setkání za účasti subjektů, které se firemním dárcovstvím systémově zabývají.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

Ad 4) Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

H. Frištenská informovala členy Výboru o jednání pracovní skupiny pro novelizaci Zásad vlády pro poskytování dotací, které se konalo dne 17.10.2017. Jednání se věnovalo především definici termínu „činnost“ a „projekt“ a jejich nezbytnost uvedení v Zásadách vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“). H. Také zmínila střídmou novelu Zásad, která byla v nedávných dnech předložena vládě, avšak z důvodu malé podpory ostatních resortů byla z jednání stažena a bude předložena později. Jedná se o novelu, jež vznikla na základě naléhavé žádosti Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, a která umožňuje v případě sportu poskytnutí dotace také na „činnost“ nestátní neziskové organizace. Závěrem uvedla, že další jednání pracovní skupiny pro novelizaci Zásad vlády pro poskytování dotací se bude konat dne 16.11.2017.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

Ad 5) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)

M. Šrámková informovala přítomné, že novela zákona o rozpočtových pravidlech byla vyhlášena 7.11.2017 ve Sbírce zákonů v částce 128 pod číslem 367/2017 Sb., účinnost novely je k 1.1.2018.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

Ad 6) AML zákon (zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů) – zjišťování skutečných vlastníků právnických osob

L. Deverová informovala přítomné o zákonu č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „AML zákon“), který v současné době ukládá povinnost evidovat údaje o skutečném majiteli právnické osoby u rejstříkového soudu. Tato povinnost se vztahuje i na neziskové organizace, přičemž vzhledem k charakteru jejich právní formy, není vždy jisté, kdo je považován za jejich skutečného majitele.

J. Sosna představil členům Výboru prezentaci týkající se informací o zápisu o skutečných majitelích právnických osob do jejich evidence. Uvedl, že problematika zápisu skutečných majitelů je řešena zákonem č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a o evidenci svěřeneckých fondů, ve znění pozdějších předpisů. Zároveň zmínil, že gestorem AML zákona je Finanční analytický úřad, který k dané problematice – zjišťování skutečného majitele povinnými osobami – vydal také Metodický pokyn č. 3 (ze dne 29. října 2013, aktualizováno 17. května 2017), který stanoví postupy ke zjištění skutečného majitele. Ministerstvo spravedlnosti je gestorem úpravy rejstříkového zákona včetně úpravy evidence skutečných majitelů. Jak J. Sosna uvedl, tato evidence je informačním systémem veřejné správy, vedou ji rejstříkové soudy, ale není veřejným rejstříkem.

Prezentace J. Sosny k uvedenému tématu je přílohou tohoto zápisu.

A. Sedláček upozornil na problematiku hromadných podání k rejstříkovému soudu, s tím, že pošle sekretariátu informace z praxe. J. Sosna sdělil, že bude informovat příslušné pracovníky Ministerstva spravedlnosti a o výsledku bude informovat na dalším jednání Výboru.

Závěr:

- **Výbor předložené informace bere na vědomí.**

Ad 8) Informační blok

- **Dotační program podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací na rok 2018**

M. Šrámková informovala o dotačním programu na podporu kapacit neziskových organizací pro rok 2018. Dotační program byl vyhlášen v červenci 2017 a termín pro podání žádostí byl stanoven na 31.9.2017. Přihlásilo se celkem 6 neziskových organizací, přičemž celková požadovaná částka činí 3.690.535 Kč. Jednání Komise pro hodnocení projektů v rámci uvedeného programu proběhne v listopadu 2017.

- **Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016**

H. Frištenská uvedla, že v současné době probíhá vypořádání připomínek k danému materiálu, předběžné výsledky budou prezentovány na jednání Rady vlády pro nestátní

neziskové organizace v prosinci 2017 a do konce roku 2017 bude materiál předložen na jednání vlády.

- **Zákon o sociálním podnikání**

A. Ziegler informoval členy Výboru o aktuálním stavu přípravy zákona o sociálním podnikání. Uvedl, že termín pro předložení materiálu vládě je stanoven na konec roku 2017. Zákon byl připraven v souladu s již dříve schváleným věcným záměrem zákona o sociálním podnikání, má 6 částí. Organizace, která bude mít zájem získat status sociálního podniku musí alespoň 1 rok před podáním žádosti již existovat, plnit povinnosti sociálního podniku a mít alespoň 1 zaměstnance. Status sociálního podniku bud moci získat také fyzická osoba podnikající na základě zákona o živnostenském podnikání, naopak příspěvkové organizace a další veřejnoprávní osoby status nezískají. A. Ziegler dále zmínil, že status sociálního podniku bude udělovat/odebírat Ministerstvo práce a sociálních věcí a benefitem bude zejména možnost dle zákona o veřejných zakázkách vyhlásit vyhrazenou veřejnou zakázku.

Ad 9) Různé

- A. Sedláček upozornil na webové stránky www.dotacniparazit.cz
- O. Haičman zmínil, že dle zástupců Ministerstva vnitra by měl vznikat nový zákon o dobrovolnictví.

Termín dalšího jednání nebyl stanoven.

JUDr. L. Deverová, v. r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace