

Akční plán na léta 2021–2024

Implementační materiál ke Strategii spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030

Úřad vlády ČR

Červen 2021

Obsah

<u>1</u>	<u>Základní informace o Akčním plánu</u>	1
<u>2</u>	<u>Logický rámec Akčního plánu</u>	1
<u>2.1</u>	<u>Strategická oblast Společenské klima pro činnost NNO</u>	3
<u>2.2</u>	<u>Strategická oblast Občanská participace a partnerství veřejné správy a neziskového sektoru</u>	7
<u>2.3</u>	<u>Strategická oblast Právní prostředí a financování NNO</u>	11

1 Základní informace o Akčním plánu

Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 (dále jen „Strategie“) představuje střednědobý národní strategický dokument, který formuluje cíle v oblasti spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi (dále jen „NNO“) a stanovuje strategické směřování ve vztahu k neziskovému sektoru do roku 2030. **Akční plán na léta 2021–2024** (dále jen „Akční plán“) je implementačním dokumentem tohoto strategického materiálu.

ZÁKLADNÍ INFORMACE O AKČNÍM PLÁNU	
Název dokumentu	Akční plán na léta 2021–2024
Kategorie dokumentu	krátkodobý prováděcí dokument
Zadavatel dokumentu	vláda České republiky
Gestor tvorby dokumentu	Úřad vlády České republiky, Odbor lidských práv a ochrany menšin
Koordinátor tvorby dokumentu	Úřad vlády České republiky, Odbor lidských práv a ochrany menšin, Sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
Rok zpracování dokumentu	2021
Schvalovatel dokumentu	vláda České republiky
Datum schválení	12. 7. 2021
Forma schválení	usnesení vlády
Doba realizace strategie	1. 6. 2021 – 31. 12. 2024
Odpovědnost za implementaci	Úřad vlády České republiky a jednotliví gestoři

Akční plán byl vypracován Úřadem vlády ČR a je výstupem aktivní spolupráce členů Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2021–2030, kterou tvoří zástupci ústředních orgánů státní správy, zástupci neziskového sektoru, akademické i soukromé sféry.

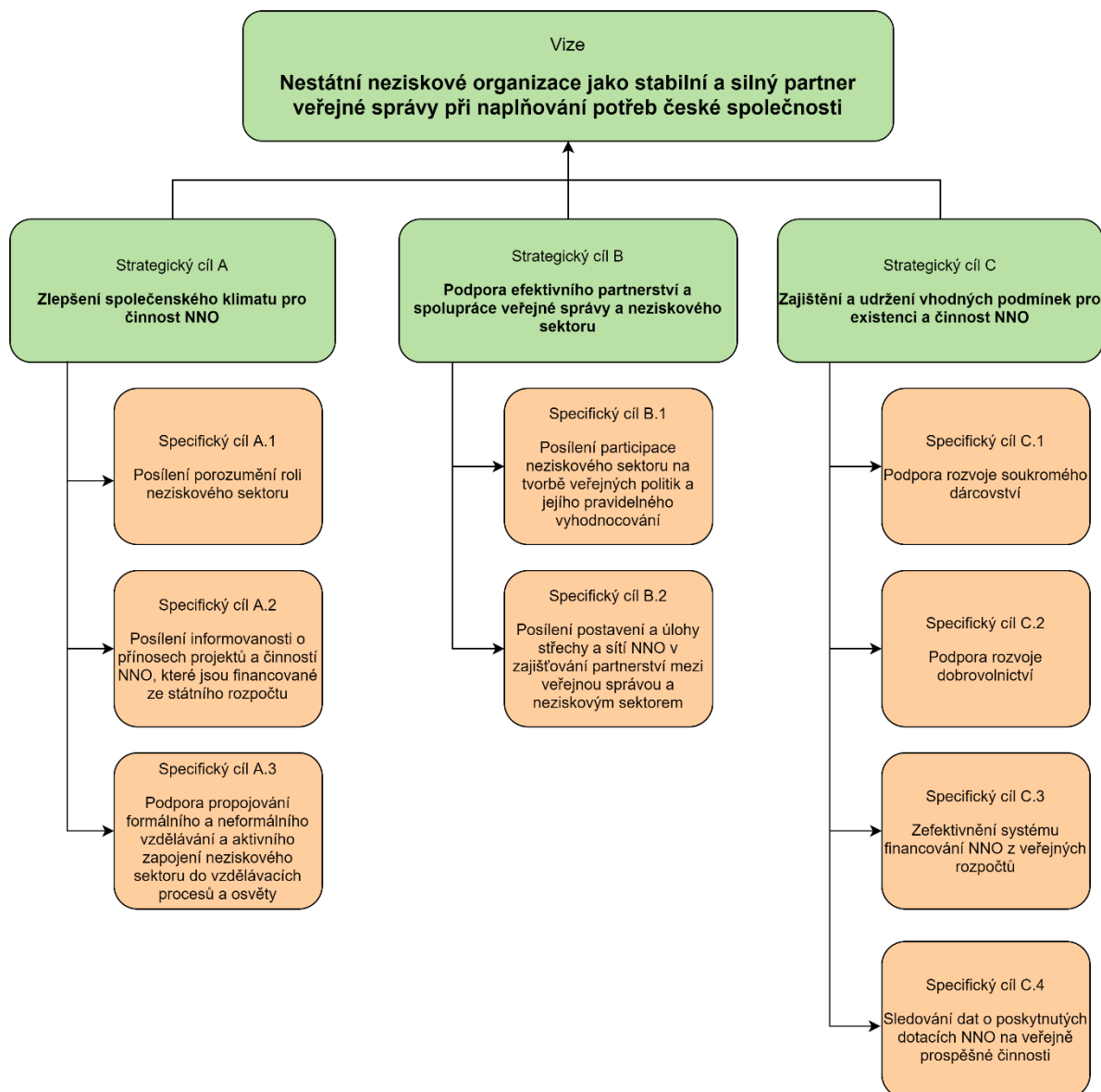
Akční plán je prvním ze série akčních plánů, prostřednictvím kterých bude Strategie realizována. Na tento dokument naváže Akční plán na léta 2025–2027 a Akční plán na léta 2028–2030, které budou předkládány vládě ČR ke schválení společně se zprávou o plnění Strategie za předchozí implementační období. Smyslem takto nastaveného rámce je zajistit implementaci Strategie potřebnou flexibilitu, efektivně reagovat na aktuální dění, identifikované výzvy a dosažené výsledky.

2 Logický rámec Akčního plánu

Akční plán blíže specifikuje vybraná opatření, která vedou k naplňování vytyčených strategických a specifických cílů. Vychází z návrhu opatření uvedených v příloze č. 1 – Logický rámec Strategie (úkolová část), ve které jsou opatření navržena jako typová. Strategie přináší celkem 44 opatření – 12 opatření u strategického cíle A, 9 opatření u strategického cíle B a 23 opatření u strategického cíle C. V rámci implementačního období předkládaného Akčního plánu bude z výše uvedeného počtu řešeno celkem 37 opatření, konkrétně 7 opatření v rámci strategického cíle A, 9 opatření v rámci strategického cíle B a 21 opatření v rámci strategického cíle C, přičemž u některých opatření doba implementace přesahuje rámec tohoto Akčního plánu. Začátek implementace zbývajících 7 opatření je

plánován nejdříve po roce 2025, a z tohoto důvodu jsou uvedena pouze v Příloze č. 1 Logický rámec Strategie (úkolová část).

Obrázek 1: Logický rámec implementace – soustava cílů Strategie



U každého opatření je uvedena doba realizace, gestor, spolupracující subjekt, kritérium plnění a zdroj financování. Financování jednotlivých opatření bude zajištěno prostřednictvím státního rozpočtu, v rámci schválených výdajových limitů příslušných rozpočtových kapitol a střednědobých výdajových rámců kapitol jednotlivých gestorů a spolupracujících subjektů. Monitorovací cyklus implementace Strategie je blíže popsán v kap. 4.4 Systém monitorování a evaluace realizace Strategie v hlavním dokumentu.

2.1 Strategická oblast Společenské klima pro činnost NNO

Pro **strategický cíl A. Zlepšení společenského klimatu pro činnost NNO** bylo pro tento Akční plán definováno **7 opatření**.

Specifický cíl A. 1

Posílení porozumění roli neziskového sektoru.

Opatření: A.1.1 Pořádat a podílet se na osvětových aktivitách, jejichž tématem je role a přínos neziskového sektoru.

Popis opatření:

- 1) Organizace osvětových aktivit ve formátu dle zvoleného tématu, s užitím konkrétních příkladů a dobré praxe, zvyšujících osvětu o neziskovém sektoru, jeho tématech a aktérech. Na osvětové aktivity budou přizýváni experti/expertky z občanské společnosti v roli řečníků. Současně budou ke spolupráci osloveni také osobnosti veřejného života, které jsou v rámci občanské společnosti aktivní, které již nějakým způsobem dané téma či neziskový sektor podporují, dané téma si berou za své a jsou ochotny za téma veřejně vystupovat, inspirovat veřejnost i politickou scénu. Dle daného tématu bude docházet při realizaci těchto aktivit k úzké spolupráci se zmocněnkyní vlády pro lidská práva. Možná témata: dárcovství, CSR, dobrovolnictví, občanské vzdělávání, advokační činnosti NNO, spolková činnost, humanitární pomoc a rozvojová spolupráce, udržitelný rozvoj, sociální podnikání, samoregulace neziskového sektoru a další.
- 2) Spoluúčast na aktivitách, které jsou pořádány dalšími subjekty, např. státními institucemi, institucemi akademické sféry, organizacemi občanské společnosti a dalšími institucemi, a jejichž obsahem jsou témata, kterými se Rada vlády pro NNO zabývá. Možné formáty: aktivní příspěvek na akci, zprostředkování kontaktů a podpoření účasti zástupců veřejné správy na takových aktivitách, informování o výstupech aktivit prostřednictvím komunikačních kanálů Rady vlády pro NNO.

Opatření oslovuje především:

- 1) zástupce veřejné správy – zainteresování této skupiny na národní i lokální úrovni směřuje k posílení informovanosti a kompetence zástupců veřejné správy v komunikaci témat neziskového sektoru, přínosech občanských aktivit, ke sdílení dobré praxe a síťování,
- 2) média s cílem zvýšit porozumění zástupců médií tématům neziskového sektoru; bude iniciována aktivní spolupráce s médii s cílem odbourávat stereotypy v komunikaci témat neziskového sektoru (včetně sociálních sítí). Další cílovou skupinou, která je úzce na média napojena, je skupina tiskových mluvčích. Tiskové snídaně na bázi neformálního setkání se mohou zaměřit na aktuální témata neziskového sektoru, např. jak funguje sektor, jak zlepšovat komunikaci o sektoru, medializace témat, výstupů a dopadů aktivit v rámci tiskových zpráv a dalších výstupů jednotlivých ústředních orgánů státní správy (územních samosprávných celků),
- 3) laickou a odbornou veřejnost, především zástupce veřejné a politické scény.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy v úzké spolupráci s NNO a dalšími relevantními subjekty, doporučující charakter pro orgány územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Realizované aktivity za účelem zvyšování povědomí laické i odborné veřejnosti o roli a přínosu neziskového sektoru

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: A.1.3 Pravidelně informovat o zasedáních Rady vlády pro NNO.

Popis opatření: Pravidelně publikovat a informovat o výsledcích a výstupech zasedání Rady vlády pro NNO, např. tisková zpráva, ve které budou věcně a srozumitelně shrnuta klíčová rozhodnutí zasedání Rady vlády pro NNO, ideálně taktéž s uvedením dopadu na neziskový sektor.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Kritérium plnění: Zveřejněné zápisy ze zasedání Rady vlády pro NNO a výroční zprávy o činnosti Rady vlády pro NNO

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: A.1.5 Zajistit osvětovou činnost jako prevenci rizika zneužití NNO pro účely financování terorismu a praní špinavých peněz.

Popis opatření: Přestože NNO vykonávají pro společnost mnoho užitečných činností, mohou být zneužity také k financování nebo jiné podpoře terorismu. K tomu může dojít i bez vědomí samotné NNO, a je proto nutné této oblasti věnovat náležitou pozornost. Jako vhodná prevence může posloužit znalost možných způsobů zneužití, ale také opatření ke zmírnění rizik a jejich předcházení a detekci.

MV zpracovalo informační e-brožuru s názvem Osvěta pro neziskový sektor v oblasti boje proti financování terorismu, kterou bude ÚV ČR (OLP) sdílet se zástupci NNO na různých jednáních a setkáních.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MV, MZV, NNO

Kritérium plnění: Prezentace e-brožury na vybraných jednáních

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Specifický cíl A. 2

Posílení informovanosti o přínosech projektů a činností NNO, které jsou financovány ze státního rozpočtu.

Opatření: A.2.1 Umožnit uznatelnost nákladů na úhradu nákladů spojených s propagací přínosu a dopadu projektových aktivit a činnosti organizace v rámci stávajících a nových dotačních programů ze státního rozpočtu.

Popis opatření: Umožnit ve výzvách pro NNO v rámci stávajících i nových dotačních programů financovat ze státního rozpočtu jako přímý projektový náklad projektové aktivity zaměřené na zvyšování povědomí o přínosech projektových aktivit a činnosti organizací v různých společenských oblastech. Opatření vede k posílení obrazu veřejné správy v roli poskytovatele veřejně prospěšných služeb a činností, a to prostřednictvím příjemců dotací, kteří se v rámci podpořených aktivit zaměří i na viditelnou propagaci projektových výsledků. Opatření má doporučující charakter pro ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: doporučující charakter pro ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu, doporučující charakter pro orgány územní samosprávy

Kritérium plnění: Zohlednění ve výzvách – projektové propagační aktivity uznané v režimu přímého projektového nákladu

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: A.2.3 Informovat veřejnost o praktických přínosech dotačních programů ze státního rozpočtu.

Popis opatření:

- 1) Do komunikačních strategií jednotlivých ústředních orgánů státní správy poskytujících dotace ze státního rozpočtu zakomponovat systematickou komunikaci o přínosech dotačních programů, a to směrem k laické i odborné veřejnosti. V rámci stávajících činností zvýšit průběžnou propagaci výstupů projektových aktivit, které byly podpořeny v rámci dotačních programů, a tím podpořit propagaci obrazu státní správy, která odpovídá za zajištění veřejně prospěšných služeb občanům České republiky. Na konkrétních příkladech informovat laickou i odbornou veřejnost o oblastech a aktivitách, které stát pro občany zajišťuje prostřednictvím NNO. Doporučujeme v souladu se strategickým cílem B „Podpora efektivního partnerství a spolupráce veřejné správy a neziskového sektoru“ zapojit NNO do přípravy, formy a nastavení vhodných prvků komunikační strategie s ohledem na sektorová specifika, a to na základě deliberativního přístupu. Tento přístup podpoří snahu institucí dostatečně výrazně informovat veřejnost na úřadech, odborech atd., o zapojení a spolupráci s NNO v dané oblasti a lokalitě (obec, město, kraj apod.).
- 2) Pravidelně vyhodnocovat přínosy dotačních titulů se zaměřením na aktivity, které stát prostřednictvím neziskového sektoru zajišťuje pro občany České republiky, např. v rámci každoročně předkládaného materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu, doporučující charakter pro orgány územních samosprávných celků.

Kritérium plnění: Aktualizovaná metodika komunikace institucí veřejné správy s veřejností, pravidelné vyhodnocování v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností.

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Specifický cíl A. 3

Podpora propojování formálního a neformálního vzdělávání a aktivního zapojení neziskového sektoru do vzdělávacích procesů a osvěty

Opatření: A.3.1 Prohloubit a zkvalitnit propojování formálního a neformálního vzdělávání na školách všech stupňů, podpořit aktivity vedoucí k širší osvětě ve společnosti.

Popis opatření: Navržené opatření proaktivně reaguje na identifikovanou výzvu a nedostatky při naplňování Strategického rámce Česká republika 2030. Důraz na propojování formálního a neformálního vzdělávání je obsažen v Implementačním plánu Strategického rámce Česká republika 2030, oblast Lidé a společnost, cíl 4. Vzdělávání rozvíjí individuální potenciál jedinců a jejich schopnost zvládat i ovlivňovat změny a podporuje soudržnou společnost orientovanou na udržitelný rozvoj, podcíl 4.2. Systém vzdělávání podporuje učitele, učitelky a další vzdělavatele, aby ve vzdělávání dokázali přinášet potřebné změny a převzít roli průvodců účastníků vzdělávání v měnícím se světě. Je otevřený intenzivnímu kontaktu s reálným světem a zapojuje všechny aktéry ve vzdělávání, opatření a) V rámci revizí vzdělávacích dokumentů (RVP) začlenit důraz na přímou zkušenost s reálným světem a praxí mimo třídu a školu s cílem zapojení dalších aktérů (například subjekty veřejné správy, neziskového sektoru a firem) do vzdělávání žáků.

Současně v souladu se Strategií vzdělávací politiky ČR do roku 2030+ je kladen důraz na podporu efektivní spolupráce škol s NNO, motivaci aktérů formálního i neformálního vzdělávání ke vzájemné spolupráci vytvořením finančních i věcných podmínek pro propojování formálního a neformálního vzdělávání. Realizace tohoto opatření bude naplněna:

- 1) zahrnutím tohoto tématu do dotačních programů, např. do výzev MŠMT v oblasti práce s dětmi a mládeží a do výzev v rámci OP JAK 2021-2027;
- 2) propagací a sdílením příkladů dobré praxe mezi institucemi formálního a neformálního vzdělávání a MŠMT apod;
- 3) kvalitativní změnou v rámci RVP – témata občanské společnosti (dobrovolnictví a další formy občanské angažovanosti, udržitelný rozvoj apod.) promítnout do vzdělávacích cílů, výsledků učení a způsobů jejich dosahování, vhodně je kombinovat a realizovat s aktivním zapojováním žáků v občanské komunitě; stanovit jasnou vazbu mezi vzdělávacími cíli a výsledky učení a praxí školy (tzn. spolupráce škol se subjekty neformálního vzdělávání). Jde o kvalitativní proměnu, ale především o proměnu způsobů vzdělávání směrem k participativní výuce, komunitnímu učení apod.;
- 4) metodickou podporou škol a pedagogů, např. semináře pro pedagogy, párová výuka, mentoring, metodické vedení, kolegiální podpora a sdílení mezi pracovníky škol a neformálního vzdělávání.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MŠMT

Spolupracující subjekt: v úzké spolupráci s relevantními subjekty – akademická obec, NNO a další

Kritérium plnění: Provedená revize RVP, vyhlášené výzvy, sdílení dobré praxe, zajištěná metodická podpora škol

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: A.3.2 Zapojení neziskového sektoru do systému celoživotního učení.

Popis opatření: Navržené opatření proaktivně reaguje na identifikovanou výzvu a nedostatky při naplňování Strategického rámce Česká republika 2030. Důraz na celoživotní učení je obsažen v Implementačním plánu Strategického rámce Česká republika 2030, oblast Lidé a společnost, cíl 4. Vzdělávání rozvíjí individuální potenciál jedinců a jejich schopnost zvládat i ovlivňovat změny a podporuje soudržnou společnost orientovanou na udržitelný rozvoj, podcíl 4.4. Systém celoživotního vzdělávání je veřejně garantovaný a široce dostupný: Zaměřuje se jak na profesní vzdělávání, tak na vzdělávání v oblasti přenositelných dovedností, opatření b) Zajistit rozvoj specifických oblastí vzdělávání, jako je vzdělávání k demokratické kultuře (občanské vzdělávání), kreativní vzdělávání, environmentální vzdělávání, globální rozvojové vzdělávání apod.

Současně v souladu se Strategií vzdělávací politiky ČR do roku 2030+ rozvoj systému celoživotního učení a zapojení neziskového sektoru do něj ve všech jeho oblastech (tedy v počátečním i dalším vzdělávání, ve vzdělávání pro profesní, občanský i osobní život) bude podpořeno následujícími aktivitami:

- 1) zdůrazněním významu komplexního (propojeného) systému celoživotního učení a významu zapojení neziskového sektoru do něj ve strategických a koncepčních dokumentech. Cílem je téma celoživotního učení – občanské vzdělávání a vzdělávání pro udržitelný rozvoj – zahrnout komplexně pro období 2023–2030 v implementačních dokumentech Strategie vzdělávací politiky 2030+, včetně Dlouhodobého záměru vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy 2023–2027, přičemž bude dán důraz na aktivní zapojení NNO v tomto procesu,
- 2) cíleným rozvojem a zesílenou podporou neprofesního (občanského) vzdělávání dospělých a jeho specifických oblastí, např. vzdělávání k demokratické kultuře, kreativní vzdělávání, environmentální vzdělávání, globální rozvojové vzdělávání apod. v operačním programu Jan Ámos Komenský a zahrnutím NNO jmenovitě do skupiny jeho významných realizátorů (vedle škol, vysokých škol a příspěvkových organizací).

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MŠMT

Spolupracující subjekt: v úzké spolupráci s relevantními subjekty – akademická obec, NNO a další

Kritérium plnění: Aktualizovaná implementační karta, zohlednění ve výzvěch

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

2.2 Strategická oblast Občanská participace a partnerství veřejné správy a neziskového sektoru

Pro **strategický cíl B. Podpora efektivního partnerství a spolupráce veřejné správy a neziskového sektoru** bylo pro tento Akční plán definováno **9 opatření**.

Specifický cíl B. 1

Posílení participace neziskového sektoru na tvorbě veřejných politik a jejího pravidelného vyhodnocování

Opatření: B.1.1 Zpracovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech.

Popis opatření: V současné době panuje nejednotnost ve způsobu, jakým ústřední orgány veřejné správy zajišťují účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a jmenování osob do jednotlivých poradních a pracovních orgánů. Objevuje se zde riziko určité „monopolizace“ účasti či využívání participace v menší míře. V rámci opatření dojde v souladu s principy participace a spoluvytváření k vytvoření metodiky, ve které bude dán důraz na transparentní průběh a otevřenost celého procesu všem klíčovým účastníkům (střechám, sítím, jednotlivým NNO i občanům) včetně existence zpětné vazby pro všechny zapojené – transparentní vypořádání připomínek. Její zpracování je také ve formě závazku včleněno do Akčního plánu ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2020 až 2022. Součástí metodiky bude i téma advokační práce jako jedné z forem participace a také téma pravidelného vyhodnocování samotné participace a přímá účast zástupců neziskového sektoru na tomto vyhodnocování.

Doba realizace: 30. 04. 2021 – 31. 12. 2021

Gestor: MSp

Spolupracující subjekt: ÚV ČR (OLP)

Kritérium plnění: Zpracovaná metodika

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: B.1.2 Implementovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech do praxe.

Popis opatření: Metodika, zpracovaná v rámci opatření B.1.1, bude v rámci participativních procesů ministerstev a ostatních ústředních orgánů státní správy uvedena do praxe dle následujícího:

- 1) realizace pilotního projektu minimálně u jednoho většího ministerstva v termínu od 1. 1. 2022 – 31. 8. 2022. Toto opatření je ve formě závazku včleněno do Akčního plánu ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2020 až 2022;
- 2) implementace do praxe i u dalších ústředních orgánů státní správy v následujících letech. Doporučení k implementaci bude adresováno také územním samosprávným celkům.

Doba realizace: 01. 01. 2022 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MSp, ústřední orgány státní správy, orgány územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Zrealizovaný pilotní projekt, zpracované doporučení resortům, zpracované doporučení územním samosprávným celkům

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: B.1.3 Pravidelně vyhodnocovat činnost Rady vlády pro NNO včetně činnosti jejích pracovních orgánů s cílem zefektivnit práci Rady vlády pro NNO a posílit její postavení.

Popis opatření: V pravidelných intervalech bude prováděna analýza z hlediska projednávaných témat, přijatých usnesení a práce členů Rady vlády pro NNO včetně sběru zpětných vazeb formou dotazníku (míra spokojenosti se zapojením NNO do tvorby veřejných politik v rámci Rady vlády pro NNO a jejích pracovních orgánů). Evaluace bude prováděna za období 2021-2024, 2025-2027, 2028-2030.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: NNO

Kritérium plnění: Vytvořený dotazník, zrealizovaná evaluace

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Specifický cíl B. 2

Posílení postavení a úlohy střež a sítí NNO v zajišťování partnerství mezi veřejnou správou a neziskovým sektorem

Opatření: B.2.1 Revidovat definice oborové a mezioborové střešní organizace a sítě NNO.

Popis opatření: Cílem opatření je určit parametry a role, které by střeža měla naplňovat jako dané minimum, např. délku působení, legitimitu podpořenou členskými organizacemi, účel spojený s veřejným zájmem / zranitelnými skupinami společnosti apod. Nastavení by mělo umožnit určitou flexibilitu, vymezit prostor také pro zapojení sítí, které vznikají „zdola“ a jsou efektivní a plní důležité role pro zastupování nebo zprostředkování dialogu s určitou částí občanského sektoru. Na druhou stranu by parametry alespoň do určité míry měly nastavit vymezení vůči účelově zakládaným subjektům, které nebudou mít oporu v členské základně a konstituenci. Tyto parametry budou v souladu se stanoviskem EHSV participativně ujasněny spolu se sítěmi a střežami.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: akademická sféra

Kritérium plnění: Revidovaná definice

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: B.2.2 Analyzovat stávající spolupráci veřejné správy a střešních organizací/sítí NNO a kritéria jejich výběru.

Popis opatření: Ve spolupráci s veřejnou správou zmapovat a vyhodnotit jejich dosavadní spolupráci se střešními organizacemi a sítěmi včetně vyhodnocení kritérií, na jejichž základě je spolupráce navazována. Účast ústředních orgánů státní správy a orgánů VÚSC bude spočívat např. v odpovědích na dotazy aparátu ÚV ČR. Součástí analýzy bude také zmapování střešních organizací a sítí a vyhodnocení jejich přínosu k participaci, příklady dobré praxe a doporučení pro nastavování budoucí spolupráce, např. důraz na odbornou erudici a hloubkovou znalost oblastí, ve kterých střešní organizace působí. Podkladem pro analýzu bude metodika pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech (viz opatření B.1.1).

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: všechna ministerstva, případně další ústřední orgány státní správy, orgány vyšších územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Analýza současné praxe

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: B.2.3 Zahájit systematickou komunikaci mezi veřejnou správou a střešními organizacemi/sítěmi NNO.

Popis opatření: Při Radě vlády pro NNO bude zřízena platforma střež a sítí NNO pro systematickou komunikaci mezi veřejnou správou/Radou a střešními organizacemi/sítěmi NNO. Zástupci VÚSC budou osloveni s nabídkou možného členství (či ad hoc účasti) v této

platformě. Setkání budou probíhat pravidelně, minimálně 1x za rok. S ohledem na probíraná témata se setkání budou účastnit i vybraní zástupci veřejné správy a bude docházet k výměně dobré praxe mezi střešními organizacemi/sítěmi NNO a resorty, resp. kraji. Cílem bude řešit aktuální problémy a výzvy mající dopad na činnost NNO. Jedním z témat bude např. systematictější zapojování relevantních zástupců veřejného sektoru do strategických jednání a platform občanské společnosti/NNO.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy, orgány vyšších územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Zrealizovaná pravidelná setkání – síťování, sdílení dobré praxe apod.

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: B.2.4 Revidovat dotační program ÚV ČR pro střešní NNO v návaznosti na aktuální potřeby.

Popis opatření: Určitá revize programu proběhla v roce 2020, kdy se program pro rok 2021 více zaměřil na edukační a osvětovou činnost o významu NNO směrem k veřejnosti, vykonávanou ze strany mezioborových střešních organizací NNO. Další revize zaměření dotačního programu či vymezení oprávněných žadatelů, budou probíhat v návaznosti na aktuální potřeby. Plánována je podpora střešních organizací v medializaci témat neziskového sektoru a jejich prostřednictvím poskytování podpory členským organizacím při medializaci témat na lokální úrovni či podpora síťování.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Kritérium plnění: Revidovaný návrh dotačního programu

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: B.2.5 Podpořit udržitelnost střešních NNO.

Popis opatření: Iniciovat diskusi se zástupci ústředních orgánů státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu o možné podpoře udržitelnosti střešních organizací NNO v rámci stávajících a nových dotačních programů (státní dotace i EU fondy). Toto téma bude začleněno do jednání s resorty, jež probíhá v souvislosti s nastavováním Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Konkrétní návrhy podpory střešních NNO

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: B.2.6 Umožnit uznatelnost nákladu na úhradu členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO, pokud tento náklad souvisí s účelem dotace.

Popis opatření: Povolit uznatelnost nákladu na pokrytí členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO v ČR u dotačních programů, v jejichž rámci

nejsou střešní organizace a sítě NNO zahrnuty mezi oprávněné žadatele o dotaci, a pokud tento náklad souvisí s účelem dotace, a to v režimu přímého projektového nákladu.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Zohlednění ve výzvách – členské příspěvky střešním organizacím a sítím NNO uznané v režimu přímého projektového nákladu

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

2.3 Strategická oblast Právní prostředí a financování NNO

Pro **strategický cíl C. Zajištění a udržení vhodných podmínek pro existenci a činnost NNO** bylo pro tento Akční plán definováno **21 opatření**.

Specifický cíl C. 1

Podpora rozvoje soukromého dárcovství

Opatření: C.1.2 Iniciovat diskusi se zástupci veřejné správy a dalších relevantních subjektů s cílem navrhnout opatření nejen v daňové oblasti, která by motivovala soukromoprávní subjekty poskytovat nefinanční dary (služby a neprodejné zboží určené k likvidaci) na veřejně prospěšné účely.

Popis opatření: Opatření navazuje na činnost Pracovní skupiny pro firemní dárcovství při Výboru pro legislativu a financování (2016-2019) a doporučení vzešlá ze Závěrečné zprávy projektu „Firemní dárcovství v České republice – Vývoj, současný stav a překážky rozvoje jeho jednotlivých forem“ (zpracovatel EEIP, a.s.). Cílem je obnovit činnost pracovní skupiny, do které budou přizváni mimo jiné zástupci MF, GFŘ, MPO, MŽP a která připraví návrh možných opatření v této oblasti.

Jedno z možných motivačních opatření může být například uzavírání memorand o spolupráci se symbolickým významem mezi vybranými subjekty a orgány státu na podporu filantropie a neziskového sektoru. Deklarovaná vzájemná spolupráce přispěje k posílení tématu dárcovství v ČR.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MF, GFŘ, MPO, MŽP

Kritérium plnění: Návrh podpory, uzavřené memorandum o spolupráci

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.1.3 Navrhnout opatření ke zvýšení motivace individuálních dárců darovat finanční prostředky na veřejně prospěšné účely.

Popis opatření: V rámci tohoto opatření dojde k obnově činnosti Pracovní skupiny pro individuální dárcovství s cílem navrhnout motivační opatření na podporu individuálního dárcovství. Příkladem opatření může být zvýšení informovanosti mezi individuálními dárci o možnosti odpočtu hodnoty poskytnutého daru ze základu daně. Individuální dárci často této možnosti odpočtu nevyužívají.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Kritérium plnění: Návrh podpory

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.1.4 Vyhodnotit aplikační praxi zákona o veřejných sbírkách a navrhnout vhodná řešení prostřednictvím Pracovní skupiny k veřejným sbírkám založené při Výboru pro legislativu a financování.

Popis opatření: Pracovní skupina k veřejným sbírkám byla zmocněnkyní vlády pro lidská práva prof. JUDr. Helenou Válkovou, CSc. zřízena při Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro NNO, a to na základě usnesení tohoto výboru ze dne 11. června 2020. Hlavním cílem pracovní skupiny je, na základě zhodnocení aplikační praxe stávajícího zákona, zpracování podkladů pro novelu stávajícího, případně vytvoření nového zákona týkajícího se veřejných sbírek.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MV, MF, MZV, NNO, akademická obec, orgány vyšších územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Zpracovaná Informace o aplikační praxi zákona, předložení podkladu MV ke změně zákona o veřejných sbírkách

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Specifický cíl C. 2 Podpora rozvoje dobrovolnictví

Opatření: C.2.1 Na základě vyhodnocení realizovaného projektu k rozvoji dobrovolnictví zpracovat a předložit vládě ke schválení koncepční strategický materiál v oblasti rozvoje dobrovolnictví v ČR.

Popis opatření: Opatření navazuje na úkol definovaný ve Státní politice vůči NNO na léta 2015-2020, v jehož rámci došlo ke zpracování konceptu rozvoje dobrovolnictví v ČR. Návrh koncepce vzešel z analýz, které byly zpracovány v rámci aktuálně realizovaného evropského projektu MV s názvem „Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center“, reg. číslo CZ.03.2.63/0.0/0.0/15_029/0003724 (předpokládané datum ukončení 30. 6. 2022). V rámci tohoto projektu je také aktuálně pilotně ověřována praxe fungování regionálních dobrovolnických center. Z hlediska efektivity vynaložených prostředků a hospodárnosti je tak vhodné na výše zmíněné dokumenty navázat. Zároveň je však nezbytně nutné výstupy projektu včetně fungování regionálních dobrovolnických center nejprve zhodnotit (s čímž úzce souvisí také otázka zajištění udržitelnosti – zejména finanční – těchto regionálních dobrovolnických center).

Zhodnocení projektu proběhne v roce 2022. Bude obsahovat i vyhodnocení efektivity pilotní realizace regionálních dobrovolnických center a názorů a postojů odborné i laické veřejnosti k problematice dobrovolnictví a možnostem jeho rozvoje. Teprve po tomto komplexním vyhodnocení a seznámení se s odbornými doporučeními a závěry bude možné zodpovědně připravit koncepci dalšího rozvoje dobrovolnictví v ČR (včetně dalšího fungování a podpory regionálních dobrovolnických center), a to ve spolupráci s Úřadem vlády a relevantními ministerstvy, územními samosprávnými celky i dobrovolnickými organizacemi.

Koncepce by tedy ve vztahu k ministerstvům a dalším veřejným orgánům nezasahovala do jejich svěřené působnosti v oblasti dobrovolnictví a nepřenášela ji na jiné ministerstvo ani

žádný centrální orgán. Pouze nabízí nástroje pro zlepšení vzájemné komunikace a spolupráce na různých úrovních veřejné správy, pro sdílení pozitivních zkušeností a dobré praxe a pro koordinaci podpory oborového dobrovolnictví, která nadále náleží jednotlivým orgánům dle jejich působnosti. Koncepce by tak systémově pomáhala rozvoji dobrovolnictví v celé jeho šíři a poskytovala organizačním nástroje, aby tuto oblast mohly cíleně rozvíjet. Cílem není nahradit stávající dobrovolnictví novými formami, ale spíše je obohatit o nové prvky a rozvíjet ty osvědčené.

Doba realizace: 01. 01. 2023 – 31. 12. 2024

Gestor: MV

Spolupracující subjekt: zástupci MPSV, MZd, MSp, MK, MŠMT, MF, MŽP, MZe, MZV, MMR, ÚV ČR, AK ČR, SMO ČR, SMS ČR, Národní sportovní agentury, experti, NNO

Kritérium plnění: Schválená koncepce

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.2.2 Realizovat pravidelná jednání meziresortní Pracovní skupiny ke koncepci rozvoje dobrovolnictví v ČR.

Popis opatření: Za účelem práce s výstupy výše zmíněného evropského projektu byla ministerstvem vnitra ustavena meziresortní Pracovní skupina ke koncepci rozvoje dobrovolnictví. V jejím rámci jsou sdíleny informace o realizaci projektu, diskutovány jeho výstupy a možnosti jejich využití do budoucna. V jejím rámci mají i další resorty možnost informovat o novinkách v oblasti dobrovolnictví ve své gesci. V pracovní skupině jsou zastoupeni i zástupci dobrovolnických organizací a odborníci, což umožňuje udržovat kontakt a komunikaci mezi všemi relevantními subjekty v této oblasti. Opatření tak ustanovuje pravidelná jednání pracovní skupiny i po konci realizace evropského projektu v polovině roku 2022.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MV

Spolupracující subjekt: zástupci MPSV, MZd, MSp, MK, MŠMT, MF, MŽP, MZe, MZV, MMR, ÚV ČR, AK ČR, SMO ČR, SMS ČR, Národní sportovní agentury, experti, NNO

Kritérium plnění: Realizovaná pravidelná jednání

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.2.3 Navýšit finanční alokaci dotačního programu MV s názvem Rozvoj dobrovolnické služby (akreditovaní žadatelé podle § 6 zákona o dobrovolnické službě) o min 50 %.

Popis opatření: Dobrovolnictví je důležitým faktorem pro fungování NNO. Tvoří významnou část celkové pracovní síly v sektoru neziskových institucí sloužících domácnostem (NISD). V roce 2018 z celkového počtu 62 540 zaměstnanců (FTE) pracujících v rámci NISD bylo 32.410 dobrovolných pracovníků, což představuje 51,82 %. Objem alokovaných prostředků MV na dotační program je od roku 2013 stále stejný, a to v objemu 15 mil. Kč pro projekty/programy v rámci celé ČR. Vzhledem ke stále narůstajícímu počtu oprávněných žadatelů a kvalitních projektů (souhrn požadavků na 223 projektů/programů pro rok 2021 činil 40 978 951 Kč, jež představoval cca 43 % k celkovým nákladům projektů/programů) je tento objem finančních prostředků neadekvátní a může výhledově ohrozit existenci akreditovaných organizací v této oblasti, které jsou garantem kvality spolupráce s dobrovolníky, a které umožňují jejich působení ve zdravotnických zařízeních, v zařízeních zajišťujících sociální služby, v terénu aj.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MV

Kritérium plnění: Navýšení alokace

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.2.4 Zmapovat a podpořit stávající ocenění v oblasti dobrovolnictví.

Popis opatření: V souvislosti s pandemií covid-19 a s ní spojeným nouzovým stavem stojí celá společnost proti něčemu, co ještě nepoznala. Ale i za takovéto situace se najde množství lidí, kteří jsou ochotni pomoci ostatním, potažmo celé společnosti, a často nasazují vlastní zdraví. Potřeba ocenit činnost dobrovolníků vyvstala již před pandemií, ale současná situace tuto potřebu ještě umocnila. V současné době existuje řada ocenění dobrovolníků, např. Dobrovolník s kytičkou v Prachaticích, Zlatá koruna dobrovolníkům v Královohradeckém kraji, cena Křesadlo aj. Cílem opatření není vytvořit nová ocenění, ale vhodně a dle možností podpořit ceny stávající, například cestou zaštitění a účasti předních představitelů MV na předávání ceny, sdílení příkladů dobré praxe.

V období od června do prosince 2021 by proběhlo zmapování současného stavu na poli oceňování dobrovolnictví. Od roku 2022 by probíhala cílená podpora stávajících ocenění a každoroční aktualizace informační databáze.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MV

Kritérium plnění: Zpracovaný přehled/informační databáze

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.2.5 Realizovat reprezentativní výběrové šetření dobrovolnictví v pravidelných intervalech.

Popis opatření: Opatření navazuje na úkol definovaný ve Státní politice vůči NNO na léta 2015-2020 a na práci pracovní skupiny pro data o NNO, která byla zřízena při Výboru pro legislativu a financování (2015-2020). Dle jejích závěrů a v souladu s mezinárodními doporučeními je nejprůkaznější sledování dobrovolnické činnosti prostřednictvím výběrového šetření pracovních sil, které v domácnostech provádí ČSÚ. Součástí evropského projektu MV je realizace jednorázového statisticko-sociologického šetření. Jako vhodný se tak jeví postup, aby toto šetření předcházelo, bylo uzavřeno a na menším vzorku respondentů byly ověřeny otázky a metodika, případně poté otázky přeformulovány s cílem vyhnout se možným chybám.

V rámci opatření se uskuteční:

- 1) formulace návrhu otázek pro šetření dle aktuálních potřeb, a to v termínu od 1. 6. 2022 do 31. 12. 2022;
- 2) v roce 2023 první šetření dobrovolnické činnosti v České republice v rámci výběrového šetření pracovních sil; následně ve čtyřletých intervalech bude opakováno, což je v souladu s materiálem Rozvoj dobrovolnictví v ČR – návrh Koncepce rozvoje dobrovolnictví v ČR 2019–2025, který byl vytvořen v rámci evropského projektu MV (viz opatření C.2.1).

Doba realizace: 01. 06. 2022 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ČSÚ

Spolupracující subjekt: MV, ÚV ČR

Kritérium plnění: Sada otázek šetření, dostupná data v oblasti dobrovolnictví srovnatelná na mezinárodní úrovni

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.2.6 Propagovat spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti a každoročně sledovat napříč státní správou podíl dobrovolnické činnosti na spolufinancování projektu.

Popis opatření: Dle Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy, schválených dne 1. června 2020 vládním usnesením č. 591, projekty podpořené dotací ze státního rozpočtu lze spolufinancovat činností dobrovolníků. Tato změna umožní podpořeným organizacím, aby spolufinancovaly projekt dobrovolnickou činností do výše 10 % celkových rozpočtovaných nákladů projektu. Zásady obsahují postup pro stanovení hodnoty dobrovolnické činnosti a návod pro vykazování dobrovolnické činnosti.

Propagovat spolufinancování ve spolupráci s MV, například formou informačního semináře pro ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu na téma spolufinancování projektů dobrovolnickou činností, sdílení příkladů dobré praxe.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Zrealizovaný informační seminář, počet dotačních programů s možností spolufinancování projektu formou dobrovolnické činnosti

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Specifický cíl C. 3
Zefektivnění systému financování NNO z veřejných rozpočtů

Opatření: C.3.1 Zpracovat analýzu administrativní zátěže v oblasti řízení o poskytnutí dotací v souvislosti s přijetím novely zákona o rozpočtových pravidlech, která uvedla proces poskytování dotací ze státního rozpočtu do souladu se správním řádem.

Popis opatření: Novela zákona o rozpočtových pravidlech, platná od 1. ledna 2018, uvedla proces poskytování dotací ze státního rozpočtu do souladu se správním řádem. Analýza, jejímž cílem je vyhodnotit efektivitu dotačního řízení před a po aplikaci správního řádu na dotační řízení, se zaměří výhradně na poskytovatele a vzorek dotačních programů evidovaných v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2017, 2019 a rok 2021. V rámci analýzy budou navržena možná opatření, která budou cílit na zefektivnění procesu poskytování dotací.

Doba realizace: 1. 6. 2021 - 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Analýza

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.3.2 Novelizovat Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy.

Popis opatření: V rámci nadcházející novely nelegislativního materiálu Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy, který je závazným předpisem pro poskytovatele dotací NNO a jsou jím sjednocovány základní principy poskytování dotací NNO ze státního rozpočtu, vytvořit ve spolupráci s ministerstvem financí nová doporučení, která přispějí k zefektivnění dotačního řízení, například prostřednictvím nastavení kritérií pro posouzení kredibility žadatele, dále nastavení pravidelného vyhodnocování programu včetně aktualizace výzev před jejich vyhlášením.

Doba realizace: 01. 01. 2022 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MF

Kritérium plnění: Novela

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.3.3 Sledovat a odstraňovat překážky pro získání a čerpání prostředků pro žadatele z řad NNO z EU fondů.

Popis opatření:

- 1) Pořádat pravidelná setkání zástupců monitorovacích výborů z řad NNO a vyhodnocovat podmínky pro žadatele z řad NNO/příjemce finančních prostředků EU fondů, případně dalších EU zdrojů (unijní programy apod.).
- 2) Předkládat a projednávat návrhy na jejich odstranění se zástupci MMR-NOK (Národní orgán pro koordinaci) a dalšími zainteresovanými subjekty.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy v roli řídicích orgánů operačních programů, MMR-NOK, NNO

Kritérium plnění: Uspořádání pravidelných jednání, zpracovaná doporučení

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.3.4 Sledovat dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v souladu se Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a informovat vládu.

Popis opatření: Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy tvoří závazný předpis pro ústřední orgány státní správy poskytující dotace NNO. Jsou jimi sjednocovány základní principy poskytování dotací NNO ze státního rozpočtu. Společně s materiálem Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností na následující rok, ÚV ČR (OLP) po dobu platnosti Strategie každoročně předloží do 31. května vládě informaci o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Informace o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu NNO

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.3.5 Podporovat strategická partnerství mezi NNO a ústředními orgány státní správy formou uzavírání Smluv o spolupráci dle materiálu Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy.

Popis opatření: ÚV ČR (OLP) bude v rámci pravidelných setkání se zástupci poskytovatelů dotací ze státního rozpočtu upozorňovat na možnosti uzavírání smluv o spolupráci, blíže specifikované v Zásadách vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy, schválené vládou dne 1. června 2020 usnesením č. 591. Předmětem smlouvy je rozvoj a podpora spolupráce mezi poskytovatelem dotace a organizací, která je dána zájmem poskytovatele na realizaci víceletého projektu. Tato smlouva nenahrazuje rozhodnutí o dotaci – o dotaci musí organizace požádat každoročně a také ji každoročně finančně vypořádat jako ostatní žadatelé. Smlouva o spolupráci nevytváří právní nárok na dotaci. Uzavřením smlouvy není dotčeno žádné ustanovení rozpočtových pravidel. Tímto opatřením nevzniká ústředním orgánům státní správy povinnost uzavírat smlouvy o spolupráci.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Počet uzavřených smluv o spolupráci

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.3.6 Ustavení expertní skupiny, která by vyhodnotila možnosti případné systémové změny financování.

Popis opatření: Cílem opatření je ustanovit meziresortní expertní skupinu, která vyhodnotí potřeby a možnosti případné systémové změny financování veřejně prospěšných služeb, jež jsou zákonem regulovanou veřejnou službou. Jde o financování těch oblastí, na jejichž poskytování má stát zájem a které vyžadují značnou míru stability a finanční jistoty po delší období.

Doba realizace: 01. 01. 2022 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MF, ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu, NNO

Kritérium plnění: Analýza možností systémové změny financování veřejně prospěšných služeb

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.3.7 Iniciovat zavedení jednotného metodického prostředí pro poskytování dotací v oblasti sociálních služeb na národní a regionální úrovni.

Popis opatření: Převedení kompetence řízení systému sociálních služeb a způsobu aplikace zákona č. 108/2006 Sb. o sociálních službách a souvisejících předpisů do praxe na úroveň krajů v roce 2016 vytvořilo nerovné prostředí a podmínky v řadě oblastí pro poskytovatele sociálních služeb. V konečném důsledku má toto nerovné prostředí vliv i na uživatele sociálních služeb, kteří v krajích žijí.

Cílem opatření je vytvořit závazný metodický pokyn upravující poskytování dotací v oblasti sociálních služeb na národní a krajské úrovni, a tím zajistit rovné podmínky v možnosti získání a čerpání dotací pro poskytovatele sociálních služeb (např. termíny pro podávání žádosti, způsob výpočtu vyrovnávací platby, výpočtu pracovního úvazku, podmínky pro finanční spoluúčast aj.).

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MPSV

Kritérium plnění: Vytvořený metodický pokyn

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.3.9 Aktivně sledovat a vyjadřovat se k právním předpisům upravujícím postavení a činnost NNO.

Popis opatření: Připomínkovat návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO. Například se účastnit jednání o změně zákona o účetnictví a zákona o dani z příjmu, které se v současné době upravují a významně ovlivňují činnost NNO. Vyjadřovat se k právním předpisům s dopady na činnost NNO jako např. zákon o evidenci tržeb (EET) nebo ukládají informační povinnost pro NNO jako např. zákon o evidenci skutečných majitelů.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: NNO

Kritérium plnění: Vypracovaná stanoviska

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Specifický cíl C. 4

Sledování dat o poskytnutých dotacích NNO na veřejně prospěšné činnosti

Opatření: C.4.1 Zpracovat a každoročně do 31. května vládě předložit materiál Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností pro nadcházející rozpočtové období.

Popis opatření: Již od roku 2000 stanovuje vláda každoročně na návrh předsedy Rady vlády pro NNO Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na následující rozpočtové období. Materiál přináší ucelený přehled všech dotačních programů v rámci státní dotační politiky vůči NNO vyhlašovaných na podporu veřejně prospěšných činností pro nadcházející rok. Připravuje se v meziresortní součinnosti s dotujícími ústředními orgány státní správy.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Vypracovaný materiál

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.4.2 Každoročně zpracovat a vládě předložit pro informaci materiál Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím, který navazuje na Hlavní oblasti uplynulého rozpočtového období.

Popis opatření: Souhrnná informace zpřístupňuje rámcové informace o poskytnutých finančních prostředcích formou dotací NNO ze státního rozpočtu za předchozí kalendářní rok, a to pouze ty, které spadají do rámce dokumentu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností. Je zpracovávána ve spolupráci s dotujícími ústředními orgány státní správy.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Zpracovaná informace

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.4.3 Zrušení informačního systému IS NNO.

Popis opatření: Návrh opatření vyplývá z usnesení Rady vlády pro NNO ze dne 4. září 2020, která doporučila sekretariátu Rady vlády pro NNO, aby zahájil jednání se zástupci ministerstva vnitra ve věci zrušení informačního systému o nestátních neziskových organizacích (IS NNO).

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2022

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MV

Kritérium plnění: Zrušení provozu IS NNO

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Opatření: C.4.4 Zajistit sledování a zveřejňování dat v oblasti veřejně prospěšných služeb v sociální oblasti.

Popis opatření: Cílem je zajistit sledování a zveřejňování údajů o počtech klientů registrovaných sociálních služeb včetně sledování poskytovatelů sociálních služeb podle právní formy.

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MPSV

Kritérium plnění: Veřejně dostupná data týkající se oblasti veřejně prospěšných služeb

Způsob financování: Plnění opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR.

Vypracoval:

Sekretariát Rady vlády pro NNO

Odbor lidských práv a ochrany menšin

Úřad vlády ČR

2021