



## Z Á P I S

**z jednání Výboru pro Evropskou unii  
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace  
dne 4. listopadu 2022**

Úřad vlády České republiky

### **Přítomni:**

**Členové/členky za neziskový sektor:** Gaillyová, Y.; Haken, R.; Hrabaňová, G.; Jevičová, E.; Marek, O.; Vohryzková, T. (zastupovala O. Paška); Poč, D.; Pýchová, S.; Sýkorová, M.; Trantina, P.;

**Členové/členky za státní správu:** Chládek, M.; Gassenbauerová, M.; Kocian, I.; Kupsa, M.; Petroková, H.

**Stálí hosté:** Miléřová, J.; Vokálek, M.

**Hosté:** Boijmans, P.; Kapounová, K.; Neveselá, K.; Šimáčková Laurenčíková, K.

**Omluveni:** Čech Valentová, E.; Jevičová, E.; Kažmierski, T.; Kramlová, A.; Košťálová, P.; Kulich, J.; Vonka Černá, L.

**Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace:** Fungačová., H.; McGehee, A.; Nguyen, T.

Jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „VEU“ a „Rada“) řídila předsedkyně VEU S. Pýchová. Jednání VEU proběhlo hybridní formou.

### **Program schůze:**

- 1) Zahájení jednání a schválení programu
- 2) Seminář k principům partnerství (projednání bodu proběhne v anglickém jazyce za účasti zástupců DG Regio Evropské komise)
- 3) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro EU (26. září 2022)
- 4) Volba místopředsedy/-kyně Výboru pro EU za státní správu
- 5) Informace a závěry z jednání zástupců/-kyň Rady v platformách operačních programů fondů EU dne 24. října 2022
- 6) Informace o činnosti Pracovní skupiny k předsednictví ČR v Radě EU
- 7) Různé
  - a. Návrh opatření pro půjčku z Nástroje pro oživení a odolnost a partnerství NNO v NPO

## b. Informace o financování pomoci uprchlíků z Ukrajiny z fondů EU

### Průběh jednání:

#### **Ad 1) Zahájení a schválení programu**

Jednání VEU zahájila jeho předsedkyně S. Pýchová, která přivítala členy/členky a informovala o tom, že bude bod 1 a 2 jednání probíhat v anglickém jazyce. Dále přivítala 4 hosty – P. Boijmanse a K. Kapounovou – zástupce DG Regio, Evropská komise (dále jen „EK“), K. Šimáčkovou Laurenčíkovou, zmocněnkyni vlády pro lidská práva a K. Nevesellou, Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“), H. Petrokovou, novou členku VEU, Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) a T. Vohryzkovou, která na jednání zastupovala O. Paška.

K. Šimáčková Laurenčíková v úvodním slově v souvislosti s bodem 2 jednání k principu partnerství vyzdvihla potřebnost transparentního výběru partnerů, budování dobré kultury spolupráce, která by měla být kontinuální a zahrnovat interdisciplinární přístup při plánování operačních programů (dále jen „OP“) fondů EU. Nestátní neziskové organizace (dále jen „NNO“) by dle ní měly mít dobré podmínky pro participaci v platformách OP fondů EU (dále jen „platformy“).

S. Pýchová vyzvala členy/členky VEU k doplnění do bodu Různé a navrhla na základě iniciace O. Paška přidat bod „Návrh opatření pro půjčku z Nástroje pro oživení a odolnost a partnerství NNO v Národním plánu obnovy“.

M. Sýkorová požádala přidat bod „Informace o financování pomoci uprchlíkům z Ukrajiny z fondů EU“.

Program jednání byl schválen.

PRO	Zdržel se	PROTI
14	0	0

#### **Ad 2) Seminář k principům partnerství (projednání bodu proběhlo v anglickém jazyce)**

S. Pýchová představila prezentaci „Implementation of the The European Code of Conduct on Partnership in the Czech Republic“, prezentace je součástí tohoto zápisu. Uvedla, že účelem semináře je lépe porozumět principu partnerství, a to hlavně v souvislosti s participací NNO během implementace a evaluace fondů EU.

S. Pýchová, J. Miléřová a R. Haken představili postoj VEU k tématům – proporcionality složení monitorovacích výborů (dále jen „MV“), nominační procesy zástupců NNO a mandát a legitimita zástupců NNO v platformách, nástroje pro zlepšení podmínek pro implementaci principu partnerství, např. budování kapacit NNO a o možnosti, jak princip partnerství využít i u dalších finančních nástrojů, např. Národního plánu obnovy (dále jen „NPO“).

P. Boijmans zdůraznil důležitost participace partnerů při implementaci OP. Dle jeho pohledu je důležitá relevantnost zastoupení a řídicím orgánům (dále jen „ŘO“) by měla být umožněna flexibilita pro rozhodování o výběru zástupců z důvodu odlišných potřeb jednotlivých OP. Zároveň by se však mělo jednat o jasná pravidla výběru zástupců NNO. K budování kapacit NNO dodal, že jsou pro tento účel vyhrazeny finanční prostředky.

K. Neveselá uvedla, že by se diskuze měla vést ve dvou úrovních – pochopení principu partnerství jako takového a administrativních kapacit. Dodala, že nominační procesy vychází z dobré praxe ŘO z předchozích programovaných období, která byla vyhodnocena EK jako úspěšná. Uvedla, že je možné navýšit počet zástupců NNO v pracovních skupinách pro přípravu výzev OP. V souvislosti s

administrativními kapacitami informovala o vyhlášené výzvě č. 5 OP Technická pomoc (dále jen „OPTP“) a navrhla svolat jednání se zástupci NNO o podmínkách této výzvy.

Dle J. Miléřové flexibilita neumožňuje nastavení kritérií. Upřesnila, že je potřeba základních zásad, kterých by se ŘO řídily, např. nastavení kritérií expertízy a počtu zástupců jednotlivých typů partnerů. Upřesnila, že je pro NNO složité porozumět logice ŘO, kterým se řídí při výběru zástupců NNO.

R. Haken upozornil na slabou pozici zástupců NNO při hlasování v MV. Dotázal se, zda je od zástupců NNO očekávána expertíza nebo i vliv při rozhodování. Dle toho by se měl rozdělit poměr hlasů za jednotlivé sektory partnerů.

P. Boijmans vysvětlil, že složení a proporcionalita v platformách záleží na prioritách OP, na tom by měla být založená proporcionalita a výběr zástupců. Pokyny k výběru partnerů a jejich proporcionalitě by měl poskytnout národní orgán pro koordinaci (dále jen „NOK“) dané země. Způsob nominací by měl být v kompetenci ŘO, EK by neměla zasahovat do výběru způsobu nominací. Co se týká budování kapacit, doporučil adresovat oblasti, kde je potřeba zlepšení. Doplnil, že je důležitější kvalita zástupců než jejich kvantita.

K. Neveselá vysvětlila, že by si zástupci NNO měli ujasnit svůj cíl - v případě zájmu o ovlivnění výzev, doporučuje se ucházet o členství v pracovních skupinách pro přípravu výzev. Dodala, že je důležitá efektivita práce jednotlivých pracovních skupin a že ŘO jsou ochotny zvýšit počet zástupců NNO v pracovních skupinách. V případě MV se ŘO z důvodu zachování efektivnosti nepřiklání k navýšení členů. Doplnila, že se ve věci nominací zástupců NNO budou ŘO obracet na Radu a že v případě dotazů ohledně platformy se lze obrátit na M. Chládku.

H. Petroková popsala dosavadní zkušenosti se zástupci NNO v OP Zaměstnanost (dále jen „OPZ+“) – popsala, že je role a expertíza NNO klíčová pro implementaci fondů EU. Spolupráce probíhá převážně v platformách pro programové partnerství (dále jen „PROP“), kde se snaží docházet k rozhodnutím formou konsenzu.

J. Miléřová a S. Pýchová uvedly, že poskytnuté informace by se měly předat širšímu okruhu NNO.

Dále se v tomto bodě diskutovalo o střetu zájmu. J. Miléřová zmínila případ zástupkyně Rady, která ve své platformě byla vyzvána, aby se zdržela hlasování u záležitostech, které se dotýkaly NNO.

K. Neveselá a P. Boijmans upřesnili, že střetem zájmu se rozumí osobní střet zájmu, nikoliv střet zájmu z pohledu oblasti zastupování. Jinými slovy může střet zájmu nastat v případě, že by daná osoba mohla být potenciálním příjemcem finančních prostředků, o kterých je rozhodováno.

K. Neveselá a K. Kapounová se dotkly tématu komunikace mezi zástupci NNO v platformách. A. McGehee zmínila, že sekretariát Rady 24. října 2022 uspořádal jednání zástupců Rady v platformách za účelem nastavení způsobu komunikace a dotázala se, zda by bylo možné ze strany MMR vyvinout nástroj, jak předávat informace NNO o činnostech v platformách.

K. Neveselá doporučila se inspirovat způsobem komunikace, který využívá Svaz měst a obcí. R. Haken uvedl, že není možné pro NNO nastavit stejný systém jako Svaz měst a obcí, který má větší prostředky na své fungování.

J. Miléřová se dotázala, zda by se finanční prostředky z OPTP mohly použít na pokrytí výdajů na budování kapacit střešních NNO, která by vedla k lepší spolupráci mezi střešními NNO a jejich členy např. ve věci získávání podnětů využitelných pro práci v MV. Poskytnuté prostředky by se tedy podle ní neměly využít pouze na pokrytí cestovních nákladů.

M. Kupsa informoval, že výzva č. 5 z OPTP může být použita na pokrytí výdajů na budování kapacit střešních NNO. Dle něj je však potřeba vytvořit projekt pro účely žádosti o dotaci.

**Závěr: viz úkoly č. 1-4**

### Ad 3) Kontrola úkolů z posledního jednání VEU (26. září 2022)

T. Nguyen provedla kontrolu úkolů z minulého jednání, které se uskutečnilo 26. září 2022.

- 1) **T. Nguyen a R. Haken doplní materiál Proporcionalita zastoupení NNO v platformách fondů EU v České republice – východiska a historický vývoj, současný stav a doporučení ke zlepšení**  
Úkol byl splněn, materiál byl doplněn a bude zaslán členům VEU na vědomí
- 2) **S. Pýchová osloví K. Kapounovou z DG Regio ve věci semináře o principu partnerství a spojí konání semináře s konáním jednání VEU.**  
Úkol byl splněn.
- 3) **S. Pýchová představí na Radě pro fondy EU na pracovní úrovni problematiku proporcionality a financování činnosti NNO v platformách.**  
Úkol nebyl splněn.
- 4) **I. Kocian ověří stav odpovědi ministra kultury na dopis zmocněnkyně ve věci uznatelnosti DPH v NPO.**  
Úkol byl splněn, odpověď Ministerstva kultury obdržel sekretariát Rady dne 10. října 2022 a rozeslal jej členům VEU.
- 5) **J. Kulich vypracuje ve spolupráci s O. Paškem připomínky k materiálu „Národní plán obnovy – informace o rozšíření stávající finanční alokace pro Českou republiku“.**  
Úkol byl splněn, připomínky byly vypracovány a předloženy v meziresortním připomínkovém řízení. Vypořádání připomínek bylo členům VEU zasláno na vědomí dne 4. října 2022.
- 6) **S. Pýchová zanalyzuje dokumenty Národního plánu obnovy z hlediska právních forem oprávněných žadatelů.**  
Úkol byl splněn.
- 7) **P. Trantina ve spolupráci s T. Nguyen naplánuje jednání PS k CZ PRES.**  
Úkol byl splněn. Jednání PS k CZ PRES proběhlo dne 21. října 2022. Informaci o činnosti PS poskytne P. Trantina v rámci bodu 6 jednání.
- 8) **Oddělení sekretariátu Rady poskytne formát požadavku k podnětům ke Zprávě o právním státu z roku 2021 členům/členkám VEU.**  
Úkol trvá
- 9) **J. Miléřová, P. Trantina a M. Vokálek budou spolupracovat na přípravě podnětů k materiálu Zpráva o právním státu pro rok 2022.**  
Úkol trvá.

S. Pýchová informovala o přijatém usnesení Rady, ve kterém žádá předsedu Rady, aby svolal společné jednání zástupců Ministerstva financí, Ministerstva průmyslu a obchodu a ministra pro evropské záležitosti a členy VEU v zájmu řešení uznatelnosti DPH a rovného přístupu k žadatelům z řad NNO v rámci NPO.

A. McGehee informovala, že bude předseda Rady o tomto usnesení informován a VEU bude o dalším postupu rovněž informován.

**Závěr: VEU bere na vědomí poskytnuté informace.**

### Ad 4) Volba místopředsedy/-kyně Výboru pro EU za státní správu

S. Pýchová informovala, že jmenováním H. Petrokové členkou VEU je složení členů/-ek VEU za státní správu kompletní a je tedy možné přistoupit k volbě místopředsedy/-kyně VEU za státní správu.

T. Nguyen informovala, že sekretariát Rady navrhuje volbu místopředsedy/-kyně VEU za státní správu uspořádat formou domluvy mezi členy/-kami VEU za státní správu.

A. McGehee doplnila, že volba místopředsedy/-kyně vychází ze snahy sekretariátu Rady prosazovat participativní metodu. Pokud by nevzešel z této volby místopředseda/-kyně, přistoupilo by se k jiné formě volby. Případně by pozice místopředsedy/-kyně VEU za státní správu nemusela být zatím obsazena.

H. Petroková nabídla, že by se ujala úkolu zkontaktování členů/-ek VEU za státní správu a iniciování domluvy mezi těmito členy/-kami.

M. Kupsa uvedl, že by z důvodu jeho působení v Odboru ŘO OPTP, které by potenciálně administrovalo žádost v rámci výzvy č. 5 OPTP, nebylo vhodné, aby zastával funkci místopředsedy VEU.

**Závěr: H. Petroková zkontaktuje členy/-ky VEU za státní správu za účelem volby místopředsedy/-kyně VEU za státní správu.**

#### **Ad 5) Informace a závěry z jednání zástupců/-kyň Rady v platformách operačních programů fondů EU dne 24. října 2022**

S. Pýchová informovala o závěrech jednání zástupců Rady v platformách a o mechanismu způsobu komunikace sekretariátu Rady, VEU a Rady se zástupci Rady v platformách. Zápis z jednání zástupců Rady je přílohou tohoto zápisu. Dále informovala, že na jednání I. Kuchyňková upozornila na problematiku spolufinancování u žadatelů z řad NNO ve fondech EU a realokaci 10 % finančních prostředků z Fondu soudržnosti do Evropského sociálního fondu plus (dále jen „ESF+“), VEU by tuto problematiku měl nadále sledovat.

H. Petroková uvedla, že v OPZ+ je rozhodování o vyhlášení výzev s výjimkou o 0 % spolufinancování pro žadatele z řad NNO prováděno individuálně. Ve věci 10 % realokace z Fondu soudržnosti do ESF+ uvedla, že je momentálně projednáváno na ministerské úrovni.

S. Pýchová požádala o zařazení bodu k projednání problematiky realokace prostředků z Fondu soudržnosti do ESF+ na příští jednání Rady.

A. McGehee navrhla, že by mohla představit problematiku realokace přímo I. Kuchyňková, jež je členkou Rady.

#### **Ad 6) Informace o činnosti Pracovní skupiny k předsednictví ČR v Radě EU**

P. Trantina uvedl, že pracovní skupina projednávala dosavadní zkušenosti NNO se zapojením do akcí CZ PRES. Dodal, že zkušenosti jednotlivých NNO se různí dle témat. U některých témat (kybernetická bezpečnost, zahraniční politika) jsou v rámci CZ PRES NNO přizýváni k projednávání více. Participace NNO je slabší u formování závěrů a prosazování agendy. Pracovní skupina plánuje vytvoření dotazníku, prostřednictvím kterého by NNO vyhodnocovaly svojí zkušenost s účastí na CZ PRES.

#### **Ad 7a) Návrh opatření pro půjčku z Nástroje pro oživení a odolnost a partnerství NNO v NPO**

T. Vohryzková informovala o přípravě návrhu opatření pro půjčku z Nástroje pro oživení a odolnost ze strany NNO, jež inicioval O. Pašek. Doplnila, že je možné navrhnout připomínky, návrhy a opatření do online formuláře, který byl zaslán členům/-kám VEU. Případně je možné přímo kontaktovat T. Vohryzkovou nebo O. Paška.

A. McGehee uvedla, že sekretariát Rady rozešle výzvu do střešních a sítí NNO s uvedením T. Vohryzkové jako kontaktní osoby.

T. Vohryzková dále informovala o výzvě ministru průmyslu a obchodu, ministru pro evropské záležitosti a zmocněnci pro odolnost a modernizaci ekonomiky ve věci partnerství a zapojení NNO do přípravy v přípravě a realizaci NPO k němuž VEU přijal usnesení.

**Závěr:**

## Usnesení:

Výbor pro EU žádá zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby oslovila ministra průmyslu a obchodu, ministra pro evropské záležitosti a vládního zmocněnce pro odolnost a modernizaci ekonomiky ve věci zapojení NNO do přípravy opatření v rámci chystaných reforem, investic a opatření NPO včetně iniciativy REPower EU.

PRO	Zdržel se	PROTI
11	0	0

### **Ad 7b) Informace o financování pomoci uprchlíků z Ukrajiny z fondů EU**

M. Sýkorová informovala o očekávané vlně příchozích uprchlíků z Ukrajiny a s tím spojenou potřebou finančních prostředků na pomoc těmto uprchlíkům. Dodala, že vyhrazené prostředky z výzvy č. 99 OPZ+ nemusí pokrýt poptávku všech poskytovatelů pomoci uprchlíků, což může vést k jejich nemožnosti pomoc poskytovat. Jiné formy financování v současné době nejsou k dispozici. Dotázala se, zda by bylo možné navýšit alokaci této výzvy z prostředků získaných z 10 % realokace z Fondu soudržnosti do ESF+.

H. Petroková informovala, že výzva č. 99 OPZ+ s alokací 200 mil. Kč je určena na podporu sociálních služeb a že se při její přípravě předpokládalo, že na její pokračování budou využity finanční prostředky z realokace z Fondu soudržnosti do ESF+, která však zatím neproběhla.

**Závěr: VEU bere na vědom poskytnuté informace.**

### Úkoly:

- 1) S. Pýchová v komunikaci s MMR-NOK iniciuje spolupráci na přípravě projektu na budování kapacit zástupců NNO v platformách.
- 2) S. Pýchová zmapuje ve spolupráci s M. Chládkem obsazenost zástupců NNO v pracovních skupinách pro přípravu výzev OP fondů EU.
- 3) H. Petroková poskytne příklady dobré praxe spolupráce se zástupci NNO v platformách a NPO.
- 4) H. Petroková zkontaktuje členy/-ky VEU za státní správu za účelem volby místopředsedy/-kyně VEU za státní správu.
- 5) S. Pýchová iniciuje jednání se sekretariátem Rady a K. Neveselou ve věci sdílení způsobu předávání informací po vzoru Svazu měst a obcí.
- 6) Sekretariát Rady informuje zmocněnkyni vlády pro lidská práva o usnesení VEU ve věci zapojení NNO do přípravy opatření v rámci chystaných reforem, investic a opatření NPO včetně iniciativy REPower EU.
- 7) A. McGehee zařadí bod k projednání problematiky realokace prostředků z Fondu soudržnosti do ESF+ na nejbližší jednání Rady.

### Přílohy:

- 1) Prezentace „Implementation of the The European Code of Conduct on Partnership in the Czech Republic“,
- 2) Zápis z jednání Zástupců Rady v platformách dne 24. října 2022.
- 3) Usnesení Výboru pro EU ve věci zapojení nestátních neziskových organizací v přípravě a realizaci Národního plánu obnovy ze dne 4. listopadu 2022.

Mgr. Silvie Pýchová  
předsedkyně Výboru pro Evropskou unii  
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace