



Čj. 1548/2024-UVCR-2

## Z Á P I S

z jednání Výboru pro Evropskou unii

Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

**dne 15. ledna 2024 od 14:00**

Úřad vlády České republiky

### Přítomni:

**Členky/členové za neziskový sektor a akademickou sféru:** E. Čech Valentová, J. Doubnerová, Y. Gaillyová, R. Haken, G. Hrabaňová, E. Jevičová, J. Kulich, O. Marek, J. Miléřová, D. Póč, S. Pýchová, M. Sýkorová, P. Trantina, L. Vonka Černá

**Členky/členové za státní správu:** M. Chládek, M. Gassenbauerová, P. Košťálová, M. Kupsa, H. Petroková

**Stálí hosté/hostky:** P. Nováková Sádková (pověřena za T. Kažmierského)

**Hosté/hostky:** Z. Brzobohatá, L. Deverová, D. Fadrný, J. Jendřejas, I. Kuchyňková, S. Máčalová, M. Seidlová, K. Šimáčková Laurenčíková, I. Tvrdoňová

**Omluveni:** T. Kažmierski, I. Kocian, A. Kramlová, O. Pašek

**Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace:** H. Fungačová, P. Mička

Jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále také „VEU“, „RVNNO“ a „NNO“) řídila předsedkyně VEU S. Pýchová. Jednání VEU proběhlo hybridní formou.

### **Program jednání:**

- 1) Zahájení jednání a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro EU (20. listopadu 2023)
- 3) Návrh evropského přeshraničního sdružení
- 4) Iniciativa Defence of Democracy
- 5) Rozsudek D.H. k romské segregaci ve školství
- 6) PS Koheze 28+ - renominace zástupce a aktuality
- 7) Resortní koordinační skupiny
- 8) Výsledek evaluace činnosti VEU
- 9) Výročí 20 let v EU
- 10) Různé

## Průběh jednání:

### 1) Zahájení jednání a schválení programu

Jednání VEU zahájila jeho předsedkyně S. Pýchová, která přivítala členy/-ky (dále pouze „členy“) a hosty/-ky (dále pouze „hosty“) a seznámila přítomné s programem jednání.

VEU má 23 členů, na počátku jednání bylo přítomno 18 členů (v průběhu jednání až 20 členů) a výbor je usnášeníschopný.

Program jednání byl jednomyslně schválen.

### 2) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro EU (20. listopadu 2023)

H. Fungačová provedla kontrolu úkolů. V rámci některých bodů proběhla diskuse.

#### Oddělení sekretariátu RVNNO

1. **bude nadále sledovat ve spolupráci s I. Kuchyňkovou téma realokace a spolufinancování** – trvá. I. Kuchyňková uvedla, že byl připraven podkladový materiál a téma by mělo být projednáno na nadcházejícím jednání K5 a podle výsledku jednání případně na vládě. P. Mička požádal o sdílení připravovaných materiálů. H. Petroková potvrdila, že od listopadu 2023 jsou všechny výzvy pro NNO vypisovány s 5% spolufinancováním a v rámci MPSV stále probíhají debaty, zda vládu žádat o výjimku pro prioritní oblasti.
2. **zpracuje přehled odpovědí resortů k dotazu ohledně změn v aktualizaci NPO a plánovaných zdrojích, které mají pokrýt vyčleněné aktivity** – úkol byl splněn, viz zasláný podklad k dnešnímu jednání. Sekce pro evropské záležitosti (SEZ) ÚV ČR v návaznosti na zasláný podklad uvedla následující:
  - a. "MPSV uvádělo i jako možnost případné budoucí změny ve struktuře NPO a možnost navýšení z jiných komponent." Komentář ÚV-SEZ: To není nyní reálně možné. Se změnou/amendmentem milníků a cílů (M/T) NPO se obecně prozatím určitě nepočítá, vyžadovalo by to změnu Provděcího rozhodnutí Rady (CID), čemuž EK není vůbec nakloněna. Souhrnná změna M/Ts CIDu proběhla minulý rok na podzim v návaznosti na aktualizaci-revizi/dodatek NPO, ta zahrnovala nejen nová opatření, ale i změny M/Ts stávajících opatření NPO z roku 2021.
  - b. "MŠMT hovoří o dalších zdrojích financování." Dotaz ÚV-SEZ: Konkrétně o kterých dalších zdrojích financování MŠMT hovoří, popř. jsou v úvaze či v procesu dalšího jednání? Jsou to např. národní zdroje (ze státní rozpočtu) či fondy/programy EU?
3. **iniciuje diskusi se zástupci RVNNO v OPZ+ ohledně jejich zapojení v monitorovacím výboru, aby nedocházelo k duplicitám** – úkol byl splněn, schůzka proběhla dne 12. ledna a dojde ke vzájemné výměně I. Kuchyňkové a J. Kadlece na pozicích člen/náhradník.
4. **nasdílí se členy VEU složení skupiny k desegregaci** – úkol byl splněn, viz zasláný podklad k dnešnímu jednání.
5. **rozešle členům VEU návrh usnesení k rozsudku D. H. členům VEU k úpravám** – úkol byl splněn, rozesláno dne 23. listopadu, návrhy na úpravu zakomponovány a následně prodiskutováno se zmocněnkyní vlády pro lidská práva a vládní zmocněnkyní pro záležitosti romské menšiny.
6. **rozešle členům VEU otázky z dotazníku k RoL** – úkol byl splněn, rozesláno dne 23. listopadu, žádné podněty nezaslány.
7. **v návaznosti na šetření zaměřeného na spolupráci RKS s NNO provede ve spolupráci se členy VEU šetření mezi zmíněnými NNO týkající se podoby a zhodnocení spolupráce a zjišťování kapacity NNO ke spolupráci** – úkol byl splněn, vzhledem k vánočním prázdninám byly NNO osloveny až 3. ledna, více viz samostatný bod dnešního jednání.

#### P. Trantina

8. **zkoordinuje agendu zapojení VEU do Evropského semestru, a to ve spolupráci s českou zástupkyní v EHSV Z. Brzobohatou a V. Klusákem z ÚV ČR** – úkol trvá. Dotazník včetně možnosti krátkého online setkání bude rozeslán v návaznosti na dnešní jednání. Z. Brzobohatá upřesnila, že dotazník obsahuje 12 otázek a je poptávám pohled českého

neziskového sektoru na ekonomické záležitosti a na zapojení NNO. Vstupy jsou sbírány i za část zaměstnavatelů a odborářů a odpovědi se budou dávat dohromady, odpovědi tak stačí stručné. Rozesílka proběhne přes sekretariát. Požádala o vyplnění dotazníku do 25. ledna a zaslání na její e-mailovou adresu. J. Miléřová uvedla, že nasdílí vstupy Glopolisu do Zprávy o právním státu a nechá na uvážení Z. Brzobohatého jejich využití i pro potřeby šetření EHSV. I. Kuchyňková také uvedla, že zjistit možnost sdílení vstupů z Charity.

- 9. na další jednání VEU podá zprávu o setkání zástupců nevládního sektoru k výročí 20 let od vstupu Česka do EU** - úkol byl splněn, více viz samostatný bod dnešního jednání.

#### P. Košťálová

- 10. do konce letošního roku nasdílí Roční analýzu udržitelného růstu (ASGS) s výzvou pro zaslání stanovisek NNO, která budou promítnuta do rámcové pozice vlády k ASGS** - úkol byl splněn, členům VEU rozesláno dne 23. listopadu, žádné podněty nezaslány.
- 11. v případě přípravy materiálu Národní program reforem zprostředkuje zapojení NNO do jeho přípravy** – úkol trvá.

#### V. Klusák

- 12. zašle 2. verzi Zprávy o realizaci Národního programu reforem ČR 2023 s označenými změnami provedenými v návaznosti na připomínky členů VEU** - úkol byl splněn dne 24. listopadu.

#### Členové VEU

- 13. finalizují návrh usnesení k rozsudku D. H.** - úkol byl splněn.
- 14. zašlou vstupy k dotazníku pro potřeby PS Koheze 28+ do 6. prosince** - úkol byl splněn, zpětná vazba od NS MAS.
- 15. do 26. listopadu zašlou připomínky k Monitorovací zprávě** - úkol byl splněn, bez připomínek.
- 16. se zapojí do hodnocení Evropského semestru, které provádí EHSV** – úkol trvá, bude realizován v následujících týdnech.

### 3) Návrh evropského přeshraničního sdružení

JUDr. Jan Jendřejas (Legislativní odbor, Ministerstvo spravedlnosti) prezentoval [Návrh směrnice \(a doprovodného nařízení\) Evropského parlamentu a Rady o evropských přeshraničních sdruženích](#). Směrnice dává členským státům povinnost vytvořit novou právní formu, která se nazývá evropské přeshraniční sdružení označované zkratkou ECBA, nejvíce podobná je v českém prostředí právní formě spolku. Členské státy musí zajistit vzájemné uznávání právní subjektivity těchto sdružení, čímž má dojít ke zjednodušení přeshraničního působení NNO, snížení jejich administrativní zátěže, snížení poplatků, které mohou být spojeny s tím, že by si v každém členském státě zakládaly nové sdružení, resp. konkrétní právní formu, kterou členský stát uznává. K tomuto je potřeba určitá harmonizace pravidel. Z pohledu vlády je však způsob zavedení této právní formy prostřednictvím směrnice neobvyklý. Směrnice říká, že členské státy musí zavést tuto novou právní formu ale sama tuto právní formu nevytváří oproti nařízením, které vytváří všechny ostatní evropské právní formy, což může být způsobeno tím, že tento způsob nevyžaduje jednomyslné přijetí ale pouze přijetí kvalifikovanou většinou v Radě EU.

Obsahem směrnice jsou dle J. Jendřejase základní pravidla pro zakládání, členství, fungování i rušení těchto evropských přeshraničních sdružení. Důležité je, že jsou to právnické osoby, které jsou na osobní bázi, mají být založeny dohodou mezi občany Evropské unie, případně právnickými neziskovými osobami se sídlem v Evropské unii a musí mít vždy neziskový účel, tj. všechny právnické osoby, které jsou členy, musí mít neziskový účel. Dále musí mít způsobilost k právním jednáním, což se musí vzájemně uznávat bez nutnosti jakékoliv další registrace. Směrnice dále upravuje zapsávání do rejstříků, likvidaci apod.

Dále doplnil, že vláda ke směrnici zaujala rámcovou pozici, která je poměrně opatrná. Směrnice do českého spolkového práva nezasahuje ale na druhou stranu není známo, že by po této úpravě byla

poptávka, vláda se tak při vyjednávání bude soustředit na technické aspekty a bude se soustředit na vyjasnění právního základu. Následně rámcovou pozici projednávaly obě komory parlamentu. Poslanecká sněmovna ji podpořila prakticky bez výhrad, [Senát vyjádřil výhrady](#) a nutnost vyjasnit problém právního základu (možné obcházení kompetenčních ustanovení smluv). Na úrovni Rady EU to projednáno nebylo, předpokládá se nejdříve v březnu 2024.

L. Deverová doplnila informace o projednání této problematiky na Výboru pro legislativu a financování RVNNO v listopadu 2023. Zaznělo, že vláda nemá žádné indicie, že by se nezisková sdružení v praxi setkávala s obtížemi a zda je vznik této právní formy potřebný za současného právního stavu. Výbor se vyjádřil pro podpoření tohoto návrhu. Neziskový sektor by měl ale být schopný formulovat argumenty pro. Jan Jendřejás doplnil, že rámcová pozice vlády se již měnit nebude, ale argumenty jsou případně využitelné při dalších vyjednáváních.

P. Trantina zmínil [stanovisko z vlastní iniciativy EHSV](#), které zmiňuje důvody, proč je to za potřebí. Dodatečně také doplnil [doporučení Evropského parlamentu](#) v této věci. Dále zmínil svoji zkušenost se založením a řízením Evropské aliance dobrovolnictví. Většina těchto organizací (asociace asociací) se zakládá v Belgii podle belgického práva a reportuje belgickému monitoru (registru), který je těmito záležitostmi zavalen. Většina těchto organizací žádá o granty z EU fondů v Bruselu, takže se rozpočet Belgie vyčerpá velmi rychle, oproti jiným státům, kde naopak dochází k nedočerpání. P. Trantina proto vyjádřil přesvědčení, že vzájemné uznávání evropských přeshraničních sdružení napříč Evropou by zjednodušilo praktický aspekt, který se týká financování.

E. Jevičová se vymezila proti námitce, že by o tuto právní formu nebyl zájem. Uvedla, že takováto forma by se v kulturní oblasti, kde existuje mnoho mezinárodních uskupení a tvůrčích skupin využila. Doplnila, že aktuálně ve své činnosti řeší mezinárodní umělecký bakalářský stupeň, kdy není jasné, ve kterém státě jej založit a toto by mohlo situaci zjednodušit.

J. Miléřová doplnila kontext, kdy tento návrh je prosazován europoslancem S. Lagodinským a je zde nutné vnímat silný aspekt podpory občanské společnosti v zemích, kde je omezována svoboda se shromažďovat a vytvářet spolky. Dále nabídla zprostředkovat stanovisko evropských sítí, které zavádění této směrnice podporují.

P. Mička požádal zástupce MSp o součinnost s VEU RVNNO v době, kdy se v rámci resortní koordináční skupiny budou vytvářet stanoviska k jednáním v této věci.

L. Vonka Černá doplnila, že 30 % obyvatel EU žije v pohraničních regionech a stále více se svoji práci překrývají do sousedního státu, proto vyjádřila domněnku, že je to příležitost pro nový rozměr organizované občanské společnosti.

#### 4) Iniciativa Defence of Democracy

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný (vedoucí Oddělení boje proti korupci, Odbor střetu zájmů a boje proti korupci, Ministerstvo spravedlnosti) prezentoval Balíček na obranu demokracie ([Defence of Democracy package](#)), který Evropská komise představila dne 12. prosince 2023. Součástí je kromě [Sdělení Komise](#) legislativní návrh [směrnice k transparentnímu zastupování cizích zájmů \(dále jen „návrh směrnice“\)](#), a také dvě cílená doporučení vycházející z Evropského akčního plánu pro demokracii. Cílem prvního doporučení je podpořit svobodné a spravedlivé volby v EU a cílem druhého [doporučení je podpora účasti občanů a organizací občanské společnosti na tvorbě unijních i národních politik](#). Ministerstvo spravedlnosti (dále jen „MSp“) bylo určeno jako gestor návrhu směrnice. Aktuálně se připravuje návrh rámcové pozice, která by měla být do konce ledna předložena do Databáze politik EU (DAP) k připomínkám. D. Fadrný v této souvislosti deklaroval zájem MSp na úzké spolupráci s ÚV ČR a RVNNO, resp. VEU RVNNO. Dále stručně představil základní prvky, které směrnice plánuje zavést pro NNO (a další povinné subjekty), zejména se jedná o povinnost se registrovat ve veřejně dostupném rejstříku transparentnosti a zveřejňovat finanční prostředky, které jim třetí země poskytnou za zastoupení jejich zájmů. Zmíněna byla definice subjektu třetí země a došlo k vysvětlení, co je myšleno činností zastupování zájmů, detailně viz článek 2 návrhu směrnice. Z definic vyplývá, že ne každá NNO bude mít povinnost se registrovat, pouze taková, která bude prokazatelně zastupovat zájmy třetího státu. Součástí návrhu je povinnost uchovávat veškeré relevantní materiály a dokumenty po dobu čtyř let od ukončení činnosti zastupování zájmů.

D. Fadrný dále upozornil na paralelní aktivitu MSp, které prosazuje návrh zákona o lobbování na národní úrovni. Návrh zákona o lobbování je aktuálně před projednáním vládou s tím, že se týká primárně činnosti související s ovlivňováním přípravy projednávání nebo schvalování návrhů právních předpisů, koncepčních dokumentů, opatření obecné povahy nebo mezinárodních smluv na centrální úrovni. Návrh zákona je z hlediska vymezení věcné působnosti užší než návrh směrnice. Aktuálně není vyjasněné, jak by MSp v případě schválení směrnice k tomuto přistoupilo legislativně, např. zda by byly vytvořeny dva registry či by se plánovaný registr lobbování modifikoval. Na závěr uvedl, že transpoziční lhůta v případě schválení směrnice činí 18 měsíců od účinnosti směrnice.

J. Milěřová prezentovala stanovisko evropských sítí, do kterých je Glopolis zapojen. Uvedla, Balíček na ochranu demokracie má silný politický rozměr a je zaštitěný předsedkyní EK. Jednání na úrovni EK s NNO probíhaly 1-2 roky. Iniciativa s sebou zpočátku nesla pozitivní ambice, s tím, že by se mohly ustanovit parametry pro vznik nové strategie na podporu občanské společnosti v Evropě. Dvě doporučení, která jsou součástí balíčku, jsou hodnocena velmi kladně (Doporučení na podporu účasti občanů a organizací občanské společnosti na tvorbě politik, které vybízí členské státy, aby přijaly opatření na ochranu, podporu a posílení občanské společnosti s cílem zajistit prosperující občanský prostor, např. k zavedení strukturovaného dialogu s organizacemi občanské společnosti v rámci procesu tvorby politik). Problematický se z pohledu European Civic Forum a dalších stovek NNO jeví návrh výše zmíněné směrnice. Mezi NNO a EK panuje shoda na potřebě zvýšení transparentnosti nicméně NNO se domnívají, že směrnice svůj deklarovaný záměr odhalit skryté zahraniční vměšování do tvorby politiky neplní. Výhrady míří zejména na následující aspekty:

- 1) Je špatně a nejasně formulována tak, že zachycuje téměř všechny aktivity občanské společnosti a může tak vést k nezamýšleným důsledkům, k nimž patří nepřiměřená administrativní zátěž a jejich široký výklad a zneužívání k omezování občanského prostoru a občanské společnosti v některých zemích.
- 2) Nedostatečně zohledňuje odlišnou povahu lobbyingu ve srovnání s občanským dialogem a participací stakeholderů.
- 3) Jasně nedefinuje, co znamená jednat "jménem třetí země" a co to je "klíčová výměna" (otázka, zda je zahrnována např. i e-mailová komunikace s donory).
- 4) Tím, že směrnice spojuje skryté zahraniční vměšování s veškerým financováním ze třetích zemí, pravděpodobně povede ke stigmatizaci organizací občanské společnosti, které přijímají finanční prostředky ze zahraničí. Jinými slovy: přistupuje k organizacím s podezřením jen proto, že získávají finanční prostředky. Reportovány budou i prostředky např. od USAID či kanadské vlády.
- 5) Další obavou je, že směrnice poškodí úlohu Evropy při ochraně občanské společnosti a demokracie ve světě, neboť organizace, podporované EU mohou být označeny za zahraniční agenty.
- 6) Návrh přenáší břímě dokazování na NNO, tj. ty by musely dokazovat, jaký typ činnosti dělají, pro jaké účely a mohlo by to znamenat i uzavření konzultačních procesů.
- 7) Otázky panují i kolem neutrality registru, který má být veřejný, takže již z podstaty bude zavadějící, že kdo je na tomto seznamu, bude rovnou označován za zahraničního agenta.
- 8) Ochranná opatření jsou slabá a nezabrání tomuto zneužívání.
- 9) Směrnice nevznikla na základě skutečné evidence případů a zneužívání zahraničních intervencí v členských státech ale byla připravena na základě domnělé hrozby, tj. chybí data a vyhodnocení dopadu.
- 10) Směrnice se zaměřuje na zahraniční financování jako na hlavní problém s vměšováním, a zapomíná na to, že tu je řada jiných způsobů, které jsou hrozbou pro demokracii (uplácení politiků, financování aktivit přes síť prostředníků, praní špinavých peněz aj.). V této souvislosti upozornila na činnost koalice pěti NNO viz <https://odolnejsicesko.cz/>, kde jsou popsány další nástroje na podporu odolnosti proti nedemokratickým režimům.

J. Milěřová zmínila i návrhy řešení, která vidí v odstranění „zahraničního“ aspektu směrnice a změně na směrnici o reprezentačních službách. Současně by dle jejího názoru mělo být uznáno právo podílet se na tvorbě politiky, viz článek 11 smlouvy o EU, které v současné době není v české legislativě jasně ukotveno. Vhodné je také odlišení organizací občanské společnosti od ziskových subjektů, advokacie vs. občanský dialog vs. lobbying, minimální standardy, užší výčet činností apod.). Na závěr doplnila, že European Civic Forum ke směrnici připravuje podrobnou analýzu, která bude k dispozici až v závěru tohoto týdne.



K. Šimáčková Laurenčíková uvedla, že v návrhu spatřuje rizika a je připravena k návrhu směrnice zformulovat stanovisko společně s partnery a sdílet stanovisko VEU RVNNO např. s ministrem pro evropské záležitosti. Je také připravena být nápomocná v dalších fázích jednání, aby pozice ČR nebyla neopatrně příznivá bez ošetření rizik, která byla zmíněna. Za důležité považuje zmínit jak pozitivní aspekty Balíčku na ochranu demokracie (představená doporučení) tak poukázat na konkrétní rizika směrnice.

D. Fadrný doplnil, že návrh rámcové pozice by měl být rozeslán k připomínkám do resortní koordinační skupiny v průběhu příštího týdne, jelikož do konce ledna by rámcová pozice měla být ideálně schválena. Uvítá zaslání stanoviska European Civic Forum a dalších vstupů předtím, než MSp rozešle návrh rámcové pozice k připomínkám.

P. Trantina poděkoval J. Milěfové za shrnutí argumentů, se kterými se také ztotožňuje. Stanovisko EHSV se teprve tvoří a dne 5. února bude k tomuto tématu probíhat [slyšení](#), ke kterému se lze po předchozí registraci připojit online. Zaznívají i uklidňující hlasy, např. od V. Jourové, že směrnice se nebude týkat všech NNO ale jen takových, které fungují na evropském trhu a získávají zakázky, kontrakty nebo různé typy služeb od cizích států, a to tedy přímo od států a jejich a jejich agentur, nikoliv od kohokoliv dalšího. Vyjádřil také přesvědčení, že směrnice se do evropských voleb schválit nepodaří.

M. Chládek se vyjádřil k problematickým krátkým lhůtám na přípravu stanovisek. Dle jeho názoru by se měl systém přenastavit. O. Marek vyjádřil přesvědčení, že směrnice postihne pouze poctivé organizace. P. Mička vnesl dotaz, jak je zohledněno, když organizace bude mít prostředky od více zdrojů, např. USAID, švýcarské fondy, Světová banka apod. E. Čech Valentová uvedla příklad, pokud žádají o finanční prostředky přes americkou ambasádu, organizace musí být také registrovaní v americkém rejstříku. J. Milěfová doplnila, že se také pokusí získat vyjádření organizace International Center for Not-for-Profit Law.

**Závěr:** Dojde k dopracování podkladů a návrhu usnesení, které bude předloženo k úpravám a schválení formou per rollam VEU v příštím týdnu. MSp zašle návrh rámcové pozice k připomínkám.

## 5) Rozsudek D.H. k romské segregaci ve školství

S. Pýchová shrnula důvody zařazení tohoto tématu na listopadové jednání VEU, kdy byla věc projednána ale usnesení v této věci přijato nebylo. V mezidobí měli členové VEU příležitost se podílet na úpravě formulace navrženého usnesení. Proběhly také schůzky se zmocněnkyní vlády pro lidská práva a vládní zmocněnkyní pro záležitosti romské menšiny. Návrh upraveného usnesení byl zaslán jako podklad dnešního jednání.

G. Hrabaňová navrhla do návrhu usnesení doplnit explicitní zmínku o Radě vlády pro záležitosti romské menšiny. Také uvedla, že všechny indikátory jsou uvedeny v romské strategii. M. Chládek navrhl usnesení rozdělit do 2 samostatných usnesení, jeho návrh podpořila P. Košťálová a byl schválen.

### **Usnesení: (EU fondy, platforma)**

Výbor pro EU doporučuje, aby finanční prostředky EU fondů byly **využity s cílem snížit nerovnosti ve společnosti s důrazem na oblast vzdělávání, a to zejména na systémová řešení v souladu s činností Rady vlády pro záležitosti romské menšiny a v souladu se Strategií romské integrace 2021–2030, a implementaci rozsudku D. H.**

Výbor pro EU podporuje, aby se k tomuto účelu využíval nově ustavený koordinační nástroj - **Platforma pro implementaci romské strategie**, zřízený vládní zmocněnkyní pro záležitosti romské menšiny, v němž budou také zástupci řídicích orgánů operačních programů fondů EU - MMR, MPSV, MŠMT, MŽP.

PRO	Zdržel se	PROTI
19	0	0

### **Usnesení: (platforma)**

Platformě pro implementaci romské strategie se doporučuje, aby provázala různé intervence **k naplnění cíle snižování nerovnosti ve společnosti, integrace romské menšiny a prevence sociálního vyloučení.**

Ke sledování naplnění cíle a efektivitě vynaložených prostředků si **zvolí vhodnou metodu měření dopadu.**

PRO	Zdržel se	PROTI
19	0	0

### **6) PS Koheze 28+ - renominace zástupce a aktuality**

S. Pýchová uvedla, že vzhledem ke své kapacitě a stylu práce PS Koheze 28+ (připomínky nutno zaslat ten samý či druhý den) navrhuje za sebe do tohoto tělesa náhradu, a to J. Pospíšilovou Maussen (Zelený kruh), jejíž životopis byl zaslán v podkladech k dnešnímu jednání. Členkou je navrhována z pozice členky VEU a RVNNO L. Vonka Černá, která aktuálně působí v PS Koheze 28+ jako náhradnice.

Dále uvedla, že VEU by se tomuto tématu mělo věnovat, a to zejména z toho důvodu, že bude finančních prostředků výrazně méně a bude nutná prioritizace (např. na znevýhodněné oblasti či řešení demografického vývoje).

D. Póč ocenil MMR-NOK za včasné zahájení diskuse o nadcházející podobě kohezních fondů. Upozornil, že oproti současné době se bude pravděpodobně více akcentovat přístup performance-based, tj. přístup orientovaný na konkrétní výsledek nebo reformu obdobně jako je tomu nyní u Národního plánu obnovy. Dále stručně shrnul [Kulatý stůl k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2027](#) organizovaný MMR, který proběhl dne 11. prosince. Jedna část byla věnována sociální inkluzi. Ernst & Young zpracovalo analýzu stávajícího období. Členům VEU doporučil nastudovat všechny podklady včetně záznamu z kulatého stolu, které jsou k dispozici na webových stránkách a obecně neziskovému sektoru doporučil věnovat patřičnou pozornost tomuto tématu.

P. Košťálová doporučila věnovat pozornost části záznamu z kulatého stolu, který se týká finančních nástrojů. D. Póč doporučil nasdílet prezentaci z jednání PS Koheze 28+ ze dne 7. prosince 2023, kde je analýza vstupů sociálních partnerů a dalších stakeholderů.

M. Chládek doplnil informace, že ve 2. čtvrtletí se plánuje ustanovit expertní těleso, Pracovní skupinu kohezní NERV. Upozornil, že je také nutné brát v potaz, že míra spolufinancování se může v budoucnu změnit. P. Trantina doplnil, že je pravděpodobné, že bude daleko méně přímých finančních prostředků a bude větší tlak na půjčky.

H. Fungačová také doplnila, že je zvažováno uspořádat k tomuto tématu fokusní skupinu.

J. Miléřová upozornila, že připravovaný projekt z OP TP bude nutné navázat proces tvorby nové kohezní politiky.

**Usnesení: Výbor pro EU navrhuje z kapacitních důvodů výměnu zástupkyně Rady vlády pro NNO v Pracovní skupině Koheze 28+, konkrétně nahrazení stávající členky Silvie Pýchové Janou Pospíšilovou Maussen. Ta je navrhována na pozici náhradnice. Členkou je navrhována stávající náhradnice Lenka Vonka Černá.**

PRO	Zdržel se	PROTI
17	1	0

## 7) Resortní koordinační skupiny

S. Pýchová připomněla, že šetření týkající se zapojení NNO do resortních koordinačních skupin (dále jen „RKS“) bylo realizováno v návaznosti na jednání s vrchním ředitelem Sekce pro evropské záležitosti (dále také „SEZ“) ÚV Š. Černým a náměstkem ministra pro evropské záležitosti M. Havrdou. Nejprve proběhlo šetření u resortů, které provedla SEZ, a v jehož rámci resorty identifikovaly NNO, se kterými v rámci RKS spolupracují. Shrnutí odpovědí resortů bylo součástí podkladů k dnešnímu jednání. V lednu proběhlo šetření mezi NNO, které byly resorty zmíněny, týkající se podoby a zhodnocení spolupráce v rámci RKS a zjišťování kapacity NNO k takovéto spolupráci.

P. Trantina doplnil, že v návaznosti na výše zmíněnou schůzku se zdá, že nejučinnější forma spolupráce prostřednictvím RKS je příprava rámcových pozic. Spolupráce s NNO má být definována ve statutárních dokumentech jednotlivých RKS a rozdělena na členství a spolupráci. Kontrolou statutárních dokumentů RKS, kterou provedla SEZ, bylo prověřeno, že v drtivé většině případů spolupráce s NNO zakotvena je. Dále uvedl, že bylo osloveno celkem 107 organizací a do včerejšího dne odpovědělo 39 organizací a stručně shrnul výsledky šetření (poměrně vysoké procento organizací si není vědomo žádné takové spolupráce; pokud již spolupráce probíhá, tak je hodnocena kladně, chybí zpětná vazba), detailně viz příloha 1. Dále doplnil, že zpětná vazba by měla být uváděna v sekci „Pozice zástupců sociálních a hospodářských partnerů, zástupců samosprávy, nestátních neziskových organizací a dalších relevantních aktérů“, která je součástí [formuláře rámcové pozice](#).

P. Trantina uvedl, že dle jeho názoru by bylo vhodné se s výsledky šetření obrátit na SEZ a navázat na předchozí schůzku (s tématy spolupráci během předsednictví, výsledky šetření, nastavení další spolupráce). K účasti byla navržena také I. Kuchyňková a zástupce Zeleného kruhu vzhledem k jejich zkušenostem se zapojením do RKS.

O. Marek vznesl podnět k realizaci osvětových kroků pro střešní NNO (vysvětlení struktur a procesů, příklady dobré praxe).

**Usnesení:** Výbor pro EU bere na vědomí výsledky šetření mezi RKS a zapojenými NNO a pověřuje člena P. Trantinu a další (včetně sekretariátu RVNNO) o vedení navazujících jednání se Sekcí pro evropské záležitosti ÚV ČR.

PRO	Zdržel se	PROTI
18	0	0

## 8) Výsledek evaluace činnosti VEU

H. Fungačová stručně prezentovala výsledky nově nastaveného pravidelného vyhodnocování činnosti VEU, jenž je součástí jednoho z opatření Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030. Z dotazníku vyplynula celková spokojenost s činností VEU, tajemnice i předsedkyně. Identifikovány byly 4 priority pro činnosti VEU v roce 2024 (pokračovat v agendě zastupování NNO v EU platformách; přispět k oslavám a zhodnocení 20 let ČR v EU; zapojit se do přípravy nového programového období EU fondů; zapojit NNO do EU agend). Prostorem pro zlepšení je více zapojovat členy do přípravy programu jednání, k čemuž je aktivně vyzvala, a více informovat, co se děje s podněty VEU. Detailněji viz příloha 2.

## 9) Výročí 20 let v EU

P. Trantina navázal na informace z minulého jednání ohledně v té době plánovaného setkání zástupců neziskového sektoru k výročí 20 let od vstupu Česka do Evropské unie, které organizoval dne 21. listopadu 2023 Kabinet ministra pro evropské záležitosti. Většina účastníků byly buď think tanky nebo profesní sdružení. Cílem schůzky bylo navzájem sdílet informace o akcích a aktivitách plánovaných v souvislosti s tímto významným výročím a diskutovat možnosti případné spolupráce. První akcí bude konference s názvem „[20 let tvoříme Evropu: Dopady členství v EU na českou ekonomiku a společnost](#)“, na níž členové VEU RVNNO již obdrželi pozvánku, která se uskuteční 22. ledna (k dispozici bude poté záznam konference v českém a anglickém jazyce). Komunikační kampaň plánována není, k dispozici je pouze logo, jehož podmínky přidělení jsou obdobné jako za českého předsednictví v Radě EU.



S. Pýchová doplnila, že obdobné informace zazněly na zasedání Rady vlády pro NNO dne 18. prosince, kde byla jedním z hostů vedoucí oddělení poradců a PR ministra pro evropské záležitosti Mgr. Pavlína Žáková, Ph.D.

L. Vonka Černá představila svůj záměr zkoordinovat společné prohlášení organizované občanské společnosti k 20 letům ČR v EU, vyjádřit důležitost Evropy a ocenit úspěšnou navigaci, kterou neziskový sektor na počátku dostal, zvědomit základy demokracie, vyjádřit sounáležitost a poděkovat za finance. Ráda by navrhla jednoduchý formát prohlášení, ke kterému by se dle jejího odhadu mohlo přidat cca 500-800 NNO.

K. Šimáčková Laurenčíková uvedla, že k oslavě výročí by ráda uspořádala vlastní akci s cílem upozornit, v jakých oblastech je jak občanská společnost tak neziskový sektor naprosto zásadním pilířem demokratické směřování ČR a také zásadním pilířem při zvládnání nečekaných krizových událostí, které dopadají na celou společnost, a třetí oblastí, ve které hraje neziskový sektor zásadní roli, je podpora zvláště zranitelných skupin obyvatel a ochrana hodnot např. udržitelného života, ochrany klimatu apod. Snahou je poukázat na dobrou spolupráci neziskového sektoru se státem a nasvítit rizika pro demokracii. Na závěr pobídla NNO ke spolupráci na této akci.

## 10) Různé

J. Miléřová připomněla dnešní datum pro zasílání vstupů v rámci veřejné konzultace ke Zprávě o právním státu. Informovala, že virtuální schůzky se uskuteční od 4. do 8. března, na než NeoN plánuje zorganizovat minidelegaci a vyzvala členy VEU k zapojení. Dále doporučila zapojit Výbor pro legislativu a financování do komentování návrhu směrnice k Defence of Democracy.

S. Pýchová na závěr uvedla, že další jednání VEU je plánováno na 11. března od 14:00.

### Úkoly:

#### **Oddělení sekretariátu RVNNO**

1. bude nadále sledovat ve spolupráci s I. Kuchyňkovou téma realokace a spolufinancování.
2. provede rozesílku dotazníku EHSV členům VEU RVNNO, zástupcům RVNNO za neziskový sektor a zástupcům RVNNO v monitorovacích výborech a dalších platformách. Ve spolupráci s P. Trantinou a Z. Brzobohatou zorganizuje krátké online setkání.
3. ve spolupráci se členy VEU shromáždí a předá MSp podklady ve věci evropského přeshraničního sdružení.
4. ve spolupráci s J. Miléřovou a dalšími členy VEU shromáždí a předá MSp stanovisko VEU (schválené per rollam) a případně další podklady ve věci Balíčku na ochranu demokracie.
5. nasdílí prezentaci (po domluvě s M. Chládkem) z PS Koheze 28+ ze dne 7. prosince.
6. rozpracuje návrh na uskutečnění fokusní skupiny k nastavení nové kohezní politiky.
7. osloví členy VEU a další organizace s možností zapojení do akce pořádané zmocněnkyní vlády pro lidská práva k 20 letům ČR v EU.
8. finalizuje shrnutí šetření mezi zmíněnými NNO týkající se podoby a zhodnocení spolupráce v rámci RKS.
9. finalizuje prezentaci k hodnocení činnosti VEU.

#### **P. Trantina**

10. zkoordinuje agendu zapojení VEU do Evropského semestru, a to ve spolupráci s českou zástupkyní v EHSV Z. Brzobohatou a V. Klusákem z ÚV ČR.
11. iniciuje společnou schůzku (za účasti I. Kuchyňkové a sekretariátu RVNNO) se zástupcem Sekce pro evropské záležitosti ÚV ČR ve věci výsledků šetření zapojení NNO do činnosti resortních koordinačních skupin.

#### **J. Miléřová**

12. nasdílí Z. Brzobohatě vstupy Glopolisu do Zprávy o právním státu k případnému využití pro potřeby šetření EHSV.
13. nasdílí analýzu organizace European Civic Forum, případně také vyjádření organizace International Center for Not-for-Profit Law.

**L. Vonka Černá**

14. připraví návrh oslovující dopisu k prohlášení k 20 letům ČR v EU, které bude v případě potřeby šířit i sekretariát RVNNO.

**M. Chládek**

15. ověří, zda lze nasdílet prezentaci z PS Koheze 28+ ze dne 7. prosince.

**P. Košťálová**

16. v případě přípravy materiálu Národní program reforem zprostředkuje zapojení NNO do jeho přípravy.

**Členové VEU**

17. se zapojí do hodnocení Evropského semestru, které provádí EHSV.

18. zašlou své případné argumenty k evropskému přeshraničním sdružení.

**D. Fadrný**

19. zašle návrh rámcové pozice ke směrnici k transparentnímu zastupování cizích zájmů sekretariátu VEU k připomínkám.

**Přílohy:**

1. Shrnutí šetření k zapojení NNO do resortních koordinačních skupin
2. Vyhodnocení činnosti Výboru pro EU Rady vlády pro NNO v roce 2023

Zapsala: Mgr. Hana Fungačová, tajemnice VEU RVNNO

Schválila: Mgr. Silvie Pýchová, Ph.D., předsedkyně VEU RVNNO