



Čj. 9334/2024-UVCR-2

Z Á P I S

z jednání Výboru pro Evropskou unii

Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

dne 11. března 2024 od 14:00

Úřad vlády České republiky

Přítomni:

Členky/členové za neziskový sektor a akademickou sféru: E. Čech Valentová, J. Doubnerová, Y. Gaillyová, R. Haken, E. Jevičová, J. Kulich, O. Marek, J. Milěřová, D. Póč, S. Pýchová, M. Sýkrová, P. Trantina, L. Vonka Černá

Členky/členové za státní správu: M. Chládek, I. Kocian, P. Košťálová, A. Kramlová, H. Petroková

Stálí hosté/hostky: P. Nováková Sádková (pověřena za T. Kažmierského)

Hosté: T. David, K. Králík

Omluveni: M. Gassenbauerová, G. Hrabaňová, T. Kažmierski, M. Kupsa, O. Pašek

Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace: H. Fungačová, B. Mičicová, P. Mička

Jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále také „VEU“, „RVNNO“ a „NNO“) řídila předsedkyně VEU S. Pýchová. Jednání VEU proběhlo hybridní formou.

Program jednání:

- 1) Zahájení jednání a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro EU (15. ledna 2024)
- 3) Výsledky z Evaluace principu partnerství ve fondech EU provedené MMR
- 4) Informace z PS Koheze 28+ a Národního plánu obnovy
- 5) Výročí 20 let v EU
- 6) Informace o spuštění projektů ÚV a Glopolis financovaného z OP TP
- 7) Zpráva o právním státu
- 8) Volební manifest evropských sítí NNO 2024: Za lepší občanský prostor a občanský dialog
- 9) Různé

Průběh jednání:

1) Zahájení jednání a schválení programu

Jednání VEU zahájila jeho předsedkyně S. Pýchová, která přivítala členy/-ky (dále pouze „členy“) a hosty a seznámila přítomné s programem jednání. S ohledem na časové možnosti členky VEU L. Vonky Černé byl předřazen původní bod 5 jako bod 2 dnešního jednání. Kontrola úkolů bude provedena až po bodech prezentujících hostů.

VEU má 23 členů, na počátku jednání bylo přítomno 19 členů. V průběhu jednání se počet snížil, nicméně po celou dobu byl VEU usnášeníschopný.

Program jednání byl jednomyslně schválen.

2) Výročí 20 let v EU

L. Vonka Černá navázala na informace z minulého jednání ohledně společného prohlášení organizované občanské společnosti k příležitosti 20 let ČR v EU. Byl vytvořen základní text prohlášení, který byl rozeslán malým regionálním NNO s žádostí o zpětnou vazbu. Prohlášení by ještě mělo být doplněno o vybrané finanční údaje. Zpracovat by se měla také více propracovaná varianta pro potřeby médií či odborné veřejnosti. Je také plánováno přeložit prohlášení do anglického jazyka a zvažována je i tvorba videa. S VEU bude text nasdílen po schůzce koordinačního týmu, která se uskuteční dne 13. března.

P. Mička doplnil, že na posledním jednání Výboru pro legislativu a financování (dále jen „VLF“) dne 15. února zejména členové za neziskový sektor vyjádřili potřebu více diskutovat o možnostech, jak podpořit neziskový sektor a jak zdůraznit jeho přínos pro českou společnost. Členové VEU souhlasili s návrhem zorganizovat k tomuto tématu společné jednání VLF a VEU s cílem hledat způsoby, jak informovat o důležitosti neziskového sektoru a jak čelit negativním vyjádřením v mediálním prostoru.

3) Výsledky z Evaluace principu partnerství ve fondech EU provedené MMR

Mgr. Lenka Průšová (Oddělení evaluací, Odbor publicity a evaluací fondů EU, Ministerstvo pro místní rozvoj) prezentovala hlavní závěry evaluace principu partnerství na platformách pro přípravu výzev a na monitorovacích výborech. Evaluace navazovala na evaluaci, která probíhala v roce 2016. Evaluace se zaměřila na fungování partnerství a jeho naplňování ze strany partnerů a gestorů jednotlivých MV a platform s důrazem na zapojení občanského sektoru. Sesbírané informace indikují, že po formální stránce jsou monitorovací výbory i pracovní skupiny relativně dobře ukotveny a za klíčový prvek fungujícího partnerství a kvalitního nastavení výzev v oblasti fondů EU považují partnery i gestoři otevřenou, věcnou a transparentní komunikaci. Naopak jako oblasti ke zlepšení byly identifikovány např. nejednotné nastavení mlčenlivosti, absence pokynů týkající se postupu nominací v Jednotném národním rámci aj. Dále L. Průšová vysvětlila tzv. nízkoprahovost, kdy řídicí orgány očekávají hlubokou věcnou expertízu, ale náklady spojené s členstvím pokryty nejsou, často zde proto působí ti samí experty z větších organizací, což nepříspěvá k rozšiřování know-how v rámci občanského sektoru a na závěr zmínila doporučení, detailně viz příloha č. 1. Aktuálně jsou vypořádávány připomínky v rámci MMR, VEU by měl být finální materiál zaslán do konce března. V případě dotazů je možné se obracet na místopředsedu VEU M. Chládku. /dne 26. 3. byla [Závěrečná zpráva z evaluace principu partnerství ve fondech EU zveřejněna na webových stránkách](#)/.

Poté k tématu proběhla krátká diskuse.

L. Průšová na závěr doplnila, že evaluace je primárně určena pro Odbor řízení a koordinace fondů EU. Prezentována bude také na Pracovní skupině NOK. Dle S. Pýchové by bylo vhodné tento materiál také představit na P-Radě.

P. Mička uvedl, že evaluace potvrzuje potřebu plánovaných projektů z Operačního programu Technická pomoc (dále také „OP TP“). K otázce nutnosti profesionalizace a koordinace NNO je dle jeho názoru vhodné najít odpovídající finanční zdroj z operačních programů. Dle vyjádření MMR však v tomto programovém období pro tyto účely již další finanční zdroje z OP TP využít nelze.

J. Milěřová ocenila tuto evaluaci a upozornila na nepoměrně vyšší finanční alokaci na participaci ze zdrojů EU na Slovensku.

4) Informace z PS Koheze 28+ a Národního plánu obnovy

K. Králík (vedoucí oddělení koordinace ČR a EU, odbor Koordinace Národního plánu obnovy, Ministerstvo průmyslu a obchodu) v návaznosti na předchozí bod doplnil, že finální materiál si také vyžádají a pokusí se ho implementovat do podoby Národního plánu obnovy (dále jen „NPO“). V reakci na podnět J. Miléřové týkající se možnosti financování participace z NPO uvedl, že aktuálně toto možné není. Nicméně zhruba na podzim se začne koncepční debata nad navazujícím plánem, kde je potenciálně možné, aby se určitá komponenta vyčlenila na participaci. Otázka však je, jaký úřad by toto měl v gesci. Doplnil, že Výbor NPO pro transparentnost seznámí s výsledky výše zmíněné evaluace.

Dále se věnoval stavu implementace NPO v ČR a sdělení Evropské komise (dále jen „EK“): Hodnocení Nástroje pro oživení a odolnost (RRF) v polovině implementačního období, tzv. Mid-term Evaluation Report, kterou členové VEU dostali k dispozici v podkladech k dnešnímu jednání, detailně viz příloha č. 2. Na závěr informoval o plánovaných akcích spojených s NPO včetně Výroční konference, která se uskuteční dne 16. května a na níž členům VEU bude zaslána pozvánka.

Poté k plnění NPO proběhla krátká diskuse.

S. Pýchová doplnila, že některé prvky a principy NPO jsou vzorem pro nastavení kohezní politiky po roce 2028, což zaznělo i na posledním jednání P- Rady, které se uskutečnilo dne 8. března. Dále informovala, že aktuálně je k dispozici k připomínkám Zpráva o rizicích a opatřeních implementace fondů EU k datu 31. prosince 2023 z března 2024, kde je uveden stav čerpání jednotlivých fondů. Velmi dobře čerpají OPZ+, OP ŽP, OP TP, OP JAK. Hůře jsou hodnoceny OP ST a OP TAK. Příští rok proběhne mid-term evaluation. Dále se jednání P-Rady věnovalo čerpání v období 2014-2020 s tím, že celkově je toto období v režimu přečerpání. Diskutovalo se také, zda čerpat či čerpat koordinovaně a s dopadem. Doplnila, že dochází ke koordinaci společné pozice ke kohezní politice v rámci V11 (V4 plus Pobaltí a Balkán). Zmínila také důležitý dokument Dohodu o partnerství.

P. Košťálová upozornila na apel Sekce pro evropské záležitosti ÚV na EK, aby programové období oproti předchozím obdobím započalo včas. Také upozornila na požadavek zachovat typy regionů.

P. Trantina zdůraznil důležitost dokumentu Dohody o partnerství a navrhl, aby i toto téma VEU zařadil do svého plánu práce. M. Chládek doplnil, že je důležitá nejen koordinace s dalšími členskými státy ale také neziskového sektoru v různých státech EU (možný podnět pro projekt z OP TP). R. Haken navrhl uskutečnění workshopu na toto téma ve spolupráci s EHSV.

5) Informace o spuštění projektů ÚV a Glopolis financovaného z OP TP

P. Mička navázal na informace, které byly k záměrům projektů prezentovány na předchozích jednáních VEU. Aktuálně se podařilo projekt již podat. Byť ještě není schválený již se pracuje na přípravě konkrétních kroků (obsazení 2 pozic na DPČ). Cílem je zaměřit se na meziresortní koordinaci a spolupráci v tématech mlčenlivosti, nominačních procesů, střetu zájmů apod. Výstupem pak bude tvorba doporučení. Dne 22. dubna je naplánováno setkání zástupců platform, kde budou projekty představeny.

J. Miléřová zopakovala, že projekt Glopolis je postaven na 3 pilířích: 1/ koordinace a podpora jednotlivých zástupců; 2/ fungování zástupců ve svých organizacích a širší komunitě (pracovní skupiny, sdílené úložiště); 3/ zhodnocení a sestavení doporučení. Zmínila však velká očekávání, která se s projektem pojí ale zároveň finanční a časové zdroje jsou omezené. Dále došlo k představení Mgr. Zbyňka Macháta, manažera projektu OP TP organizace Glopolis.

6) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro EU (15. ledna 2024)

H. Fungačová provedla kontrolu úkolů s tím, že z celkového počtu 19 úkolů bylo splněno 16 a 3 úkoly stále trvají.

Oddělení sekretariátu RVNNO

- 1. bude nadále sledovat ve spolupráci s I. Kuchyňkovou téma realokace a spolufinancování** – úkol je plněn. Na měsíce duben a květen je plánována kampaň k návratu 10 % alokace prostředků zpět do ESF+.
- 2. provede rozesílku dotazníku EHSV členům VEU RVNNO, zástupcům RVNNO za neziskový sektor a zástupcům RVNNO v monitorovacích výborech a dalších platformách. Ve spolupráci s P. Trantinou a Z. Brzobohatou zorganizuje krátké online setkání** - úkol byl splněn, bylo zorganizováno online setkání a sběr podkladů probíhal do 25. ledna. V podkladech k dnešnímu jednání byly konečné odpovědi na otázky v dotazníku, které byly předány zpracovateli stanoviska ECO631, které zahrne všechny členské státy. Neziskový sektor je Skupina 3, tam odpovědi zpracovala ze všech podnětů Zuzana Brzobohatá, skupina 2 jsou odboráři (zpracovatelka Lucie Studničná ČMKOS) a skupina 1 zaměstnavatelé (zpracovatel David Sventek). Výsledné stanovisko bude také zohledňovat všechny tři skupiny. Až bude přijato na plenárním zasedání EHSV, Z. Brzobohatá opět nasdílí s VEU RVNNO.
- 3. ve spolupráci se členy VEU shromáždí a předá MSp podklady ve věci evropského přeshraničního sdružení** – úkol byl splněn. Dne 23. ledna byl MSp zaslán zápis VEU a stanovisko evropských sítí od J. Miléřové. Členové VEU osloveni k zaslání dalších případných argumentů, ale bez reakce.
- 4. ve spolupráci s J. Miléřovou a dalšími členy VEU shromáždí a předá MSp stanovisko VEU (schválené per rollam) a případně další podklady ve věci Balíčku na ochranu demokracie** – úkol byl splněn. Podklady (kratší i delší verze, které VEU zaslány v rámci hlasování per rollam) byly předány MSp. Do rámcové pozice propsány informace v rozsahu kratší verze včetně odkazů na stanoviska evropských sítí. Následně proběhla komunikace s MSp ohledně doporučení, která byla uvedena v delší verzi. Ze strany MSp vyargumentováno, proč doporučení nemohou být při zpracování instrukcí za ČR k dalším jednáním zohledněna. Jako efektivnější se jeví vést koordinovanou nadnárodní komunikaci přímo vůči EK s návrhy na podporu/obranu NNO. Návrh směrnice projednán i v Parlamentu ČR - na schůzi Výboru pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny ČR dne 14. února 2024 (rámcová pozice byla výborem schválena) a na Výboru pro evropské záležitosti Senátu ČR dne 29. února 2024 (výbor [doporučil](#), aby se Senát ČR k návrhu směrnice vyjádřil tak, že rozumí snaze vytvořit transparentní prostředí včetně právního zakotvení zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu EU. Dále se navrhuje žádat vládu o to, aby, pokud nedojde k zásadním úpravám obsahu návrhu směrnice ve smyslu rámcové pozice vlády, návrh směrnice nepodpořila).
- 5. nasdílí prezentaci (po domluvě s M. Chládkem) z PS Koheze 28+ ze dne 7. prosince** – úkol byl splněn. Prezentace nasdílena VEU dne 24. ledna.
- 6. rozpracuje návrh na uskutečnění semináře/fokusní skupiny k nastavení nové kohezní politiky** – úkol trvá.
- 7. osloví členy VEU a další organizace s možností zapojení do akce pořádané zmocněnkyní vlády pro lidská práva k 20 letům ČR v EU** – úkol trvá.
- 8. finalizuje shrnutí šetření mezi zmíněnými NNO týkající se podoby a zhodnocení spolupráce v rámci RKS** - úkol byl splněn, zveřejněno jako [příloha zápisu z 15. ledna](#).
- 9. finalizuje prezentaci k hodnocení činnosti VEU** - úkol byl splněn, také zveřejněno jako příloha zápisu z jednání z 15. ledna.

P. Trantina

- 10. zkoordinuje agendu zapojení VEU do Evropského semestru, a to ve spolupráci s českou zástupkyní v EHSV Z. Brzobohatou a V. Klusákem z ÚV ČR** – úkol byl splněn.
- 11. iniciuje společnou schůzku (za účasti I. Kuchyňkové a sekretariátu RVNNO) se zástupcem Sekce pro evropské záležitosti ÚV ČR ve věci výsledků šetření zapojení NNO do činnosti resortních koordinačních skupin** – úkol trvá.

J. Miléřová

- 12. nasdílí Z. Brzobohaté vstupy Glopolisu do Zprávy o právním státu k případnému využití pro potřeby šetření EHSV** – úkol byl splněn.
- 13. nasdílí analýzu organizace European Civic Forum, případně také vyjádření organizace International Center for Not-for-Profit Law** – úkol byl splněn.

L. Vonka Černá

14. připraví návrh oslovujícího dopisu k prohlášení k 20 letům ČR v EU, které bude v případě potřeby šířit i sekretariát RVNNO – úkol byl splněn.

M. Chládek

15. ověří, zda lze nasdílet prezentaci z PS Koheze 28+ ze dne 7. prosince – úkol byl splněn.

P. Košťálová

16. v případě přípravy materiálu Národní program reforem zprostředkuje zapojení NNO do jeho přípravy – úkol byl splněn.

Členové VEU

17. se zapojí do hodnocení Evropského semestru, které provádí EHSV – úkol byl splněn.

18. zašlou své případné argumenty k evropskému přeshraničním sdružení – členové osloveni, bez reakce.

D. Fadrný

19. zašle návrh rámcové pozice ke směrnici k transparentnímu zastupování cizích zájmů sekretariátu VEU k připomínkám – úkol byl splněn.

7) Zpráva o právním státu

J. Milěřová uvedla, že EK v návaznosti na vstupy, které jak státní správa tak ostatní stakeholderi zaslali EK v předchozích měsících, zorganizovala minulý týden tzv. virtuální návštěvy. Glopolis zorganizoval 2 skupiny (jedna věnující se tématům občanského prostoru a druhá byla zaměřená na témata protikorupční transparentnosti a médií). Doplnila, že je možné ještě do května EK zasílat konkrétní veřejně dostupné studie a stanoviska. Zveřejnění zprávy je plánováno nejspíše opět na první červencový týden. */edit: na e-mail RULE-OF-LAW-NETWORK@ec.europa.eu je možné zasílat vstupy po celý rok/.*

P. Mička doplnil, že obdržené dotazy týkající se podpory občanské společnosti Oddělení sekretariátu RVNNO zodpovědělo EK na online jednání, které se také uskutečnilo minulý týden.

8) Volební manifest evropských sítí NNO 2024: Za lepší občanský prostor a občanský dialog

P. Trantina uvedl, že s blížícími volbami do Evropského parlamentu (dále jen „EP“) se budou kandidáti přihlašovat k různým závazkům, že pokud budou zvoleni, zasadí se o určitou věc. Jeden z manifestů, který dle jeho názoru stojí za pozornost VEU, je [manifest Civil Society for EU](#), který členové VEU obdrželi v podkladech k dnešnímu jednání. Za manifestem stojí více než 100 sítí NNO a je zde uvedena výzva za lepší občanský prostor a občanský dialog. Má 2 části. První volá po vytvoření evropské strategie pro občanskou společnost, která bude mít 3 podbody a) bezpečné a příznivé prostředí pro občanskou společnost; b) mechanismus EU na ochranu občanské společnosti, aktivistů a obránců práv; c) odpovídající financování. Druhá volá po zajištění dohody o občanském dialogu jako rovnocenném mechanismu sociálního dialogu. Na závěr požádal o šíření tohoto manifestu, aby si jeho existence byli vědomi i kandidáti do EP.

P. Mička doplnil, že v budoucnu je vzhledem k negativním konotacím k zamyšlení i změna terminologie označující NNO, lze diskutovat o např. v zahraničí používaném termínu organizace občanské společnosti.

9) Různé

J. Milěřová zmínila plánovanou akci Glopolis se STEM, která se uskuteční dne 18. března, kde bude STEM prezentovat výsledky dlouholetého výzkumu nálad české veřejnosti vůči Evropské unii a doporučení dle zkušeností z komunikace o evropských záležitostech v rámci projektu České zájmy v EU.

S. Pýchová připomněla možnost připomínkovat materiál Národní program reforem (dále jen „NPR“) 2024, který se letos bude připravovat v této podobě naposledy. V podkladech k dnešnímu jednání

byl opětovně zaslán harmonogram a nově pozvánka na kulatý stůl k přípravě NPR ČR 2024, který se uskuteční hybridní formou v pondělí 18. března. Vedle diskuse s dotčenými resorty, zástupci hospodářského a sociálního dialogu, zástupci relevantních výborů Parlamentu ČR a dalšími zainteresovanými subjekty včetně Zastoupení EK v ČR bude vedle letošního NPR zaměřena také na změny v evropském semestru. Konkrétně jde zejména o přípravu nového střednědobého fiskálně-strukturálního plánu. H. Fungačová doplnila, že dnes bude v souladu s harmonogramem rozeslána 1. pracovní verze NPR k připomínkám, která bude sloužit jako podklad pro diskuzi na kulatém stole, s termínem do 19. března. Interní termín pro členy VEU je nastaven na 17. března, aby připomínky mohly být předsedkyní VEU a případně dalšími členy prezentovány přímo na kulatém stole.

P. Trantina pozval členy VEU na konferenci s názvem Evropa pro mladé, která se uskuteční 12. dubna a bude se věnovat 2 tématům, a to dezinformace a ochrana planety.

R. Haken informoval o nově nastaveném systému bezúročných půjček pro neziskový sektor v rámci Operačního programu Spravedlivá transformace. Dále doplnil informaci od MMR, že se začíná mapovat nadační sektor jako budoucí možnost kofinancování projektů NNO.

M. Chládek doplnil, že v budoucnu bude dán větší důraz na využití finančních nástrojů. Dále uvedl, že dnes zmíněná evaluace bude také sloužit jako jeden ze vstupů pro přípravu Dohody o partnerství, využít lze k tomu i vstupy z projektů OP TP.

S. Pýchová na závěr uvedla, že další jednání VEU jsou plánována na 6. května, 1. července, 9. září a 4. listopadu vždy od 13:00.

Úkoly:

Oddělení sekretariátu RVNNO

- 1. bude nadále sledovat ve spolupráci s I. Kuchyňkovou téma realokace a spolufinancování.**
- 2. rozpracuje návrh na uskutečnění semináře k nastavení nové kohezní politiky.**
- 3. osloví členy VEU a další organizace s možností zapojení do akce pořádané zmocněnkyní vlády pro lidská práva k 20 letům ČR v EU.**
- 4. rozešle pozvánku s programem na nadcházející setkání zástupců RVNNO v platformách i členům VEU.**

M. Chládek

- 5. nasdílí finální podobu materiálu týkající se evaluace principu partnerství na platformách pro přípravu výzev a na monitorovacích výborech.**
- 6. informuje VEU o začátku prací na Dohodě o partnerství.**

P. Trantina

- 7. iniciuje společnou schůzku (za účasti I. Kuchyňkové a sekretariátu RVNNO) se zástupcem Sekce pro evropské záležitosti ÚV ČR ve věci výsledků šetření zapojení NNO do činnosti resortních koordinačních skupin.**
- 8. zpracuje návrh usnesení vztahující se k manifestu evropských sítí NNO 2024: Za lepší občanský prostor a občanský dialog, který lze případně prezentovat i na zasedání RVNNO.**

L. Vonka Černá

- 9. nasdílí s VEU návrh textu prohlášení k 20 letům ČR v EU.**

Z. Brzobohatá

- 10. nasdílí výsledné stanovisko vzešlé z dotazníku a přijaté na plenárním zasedání EHSV.**

Členové VEU

- 11. se zapojí do připomínkování materiálu Národní program reforem.**

Přílohy:

- 1. Hlavní závěry evaluace principu partnerství na platformách pro přípravu výzev a na monitorovacích výborech**
- 2. Informace ke stavu implementace NPO v ČR a k Mid-term Evaluation report EK**

3. Manifest Civil Society for EU v českém jazyce (neoficiální překlad)

Zapsala: Mgr. Hana Fungačová, tajemnice VEU RVNNO

Schválila: Mgr. Silvie Pýchová, Ph.D., předsedkyně VEU RVNNO