

Zápis z jednání o zlepšení čerpání NNO z fondů EU ze dne 6.1.2010

Přítomni:

- Ing. Pavel Sekáč, MZe, vrchní ředitel sekce rozvoje venkova
- Mgr. Czeslaw Walek, náměstek ministra pro lidská práva a národnostní menšiny
- Ing. Martin Šebestyán, SZIF, náměstek ředitele
- Ing. Kateřina Bělinová, MZe, odbor Řídící orgán PRV
- Ing. Zuzana Dvořáková, MZe, odbor venkovských podpor PRV
- Ing. Kateřina Adamcová, SZIF, odbor projektových opatření rozvoje venkova
- Bc. František Winter, Národní síť MAS ČR, předseda
- Jiří Pavlát, sekretariát RV NNO

Jednání zahájil náměstek Czeslaw Walek informací o snaze ministra Kocába a jeho týmu zlepšit čerpání NNO z evropských fondů.

Mgr. Czeslaw Walek a Jiří Pavlát: Jako podklad pro jednání byly předneseny následující informace ze zjištění a konzultací ze Sekretariátu RV NNO.

Zálohové nebo průběžné financování projektů NNO schválených pro podporu v Programu rozvoje venkova ČR

Možnost průběžného financování existuje v PRV pouze pro obce a svazky obcí v rámci opatření III.2.1 a 2.2, a to ještě jen jako rozdělení projektu a plateb na dvě části (viz výtah dole).

NNO nemají možnost zálohového ani průběžného financování a musí si veškeré finanční prostředky zajistit předem a to po celou dobu realizace projektu + pro další 2 – 6 měsíců, než je projekt proplacen SZIF.

Nejtěživěji tato praxe doléhá na NNO v opatřeních:

- *III.3.1 - vzdělávání a informace - rozpočet se nejčastěji pohybuje mezi 0,5 – 1 mil. Kč – o tyto prostředky příjemce buď prosí obce, v nichž působí, anebo žádá o komerční úvěr – jsou údajně případy, kdy NNO se schválenými projekty odstoupily od realizace, neboť se jim nepodařilo sehnat potřebné prostředky na 100% krytí rozpočtu jejich projektu*
- *IV.1.1 a IV.2.1 – činnost místních akčních skupin (MAS) při realizaci jejich schváleného Strategického plánu Leader nebo v projektech tuzemské a zahraniční spolupráce – jde o projekty v roční výši několika statisíců až milionů korun – v této situaci je nyní 110 MAS (zbývající dvě MAS se schválenými projekty nejsou NNO, nýbrž z.s.p.o., ovšem neziskového charakteru) – některé MAS mají minimální vlastní prostředky, většinou však nemají nic, neboť žijí z účelově vázaných dotací na konkrétní projekty, tudíž hledají úvěry u bank, obrazejí se na obce spadající do jejich působnosti nebo vybírají prostředky mezi svými členy*

Zatímco tedy Ministerstvo zemědělství a SZIF mohou předem počítat s potřebou finančních prostředků na realizaci PRV a s průběžnými platbami od Evropské komise, samy tyto platby zdržují (kromě uvedených 50 % pro obce).

Výtah z dokumentace:

Specifické podmínky pro poskytnutí dotace na základě Programu rozvoje venkova České republiky

Opatření III.2.1 Obnova a rozvoj vesnic, občanské vybavení a služby (platí i pro 2.2)

Pro obce a svazky obcí existuje možnost průběžného financování; tím se rozumí rozdělení realizace projektu na 2 části s tím, že lze poskytnout 1 průběžnou platbu do výše 50% plánovaných způsobilých výdajů, ze kterých je stanovena dotace, a to za předpokladu, že žadatel naplánuje 2 části projektu již při předložení žádosti o dotaci; dodatečné členění projektu na části není možné. Na průběžnou platbu ztrácí nárok obec/svazek obcí, které je během administrace žádosti/projektu ještě před proplacením průběžné platby udělena jakákoliv sankce.

Ing. Pavel Sekáč: Záruky za bankovní úvěry MAS si nedovedu představit v praxi. Zmíněné subjekty jsou pro banky rizikovější. Riziko nesplacení úvěru poskytnutých NNO považují banky za větší, než je riziko u komerčních subjektů. Nevím, jak by to mohlo ministerstvo řešit. Možná prostřednictvím Podpůrného garančního rolnického fondu (PGRLF), ale nezdá se to reálné. Tato cesta by znamenala de facto dvojí financování, protože v rámci PRV by stát dával garanci, že po splnění všech podmínek a dokončení projektu projekt proplatí a na druhou stranu prostřednictvím PGRLF garance, že pokud projekt dokončen nebude, stát jeho náklady stejně uhradí. Toto je i v rozporu s legislativou EU, která zakazuje v případě PRV dvojí financování projektů z národních zdrojů.

Co se týká předfinancování/průběžného financování MAS, tak je to otázkou času, kde se spustí. V systému jsou řádově stovky až tisíce projektů a je velmi náročné je administrovat. Je potřeba změnit a zjednodušit proces administrace žádostí. Na tomto procesu se intenzivně pracuje a probíhají jednání s auditory k zjednodušování administrativních a zejména kontrolních procesů.

Ing. Martin Šebestván: V uplynulé době jsme realizovali protikrizová opatření. Prostředky alokované až do roku 2013 v některých opatřeních se rozpustily do výzev v minulém a letošním roce. Potýkáme se však i s dalšími problémy. Žádali jsme kraje o zúžení programu PRV, ale bez odezvy. Máme také velký počet MAS – nyní jich je 112 a přitom původně se plánoval počet MAS kolem čísla 50.

Ing. Pavel Sekáč: V průběhu roku 2010 SFIF připraví návrhy na změny tak, aby v roce 2011 se mohly pro MAS realizovat průběžné platby. Návrhy se připraví na pracovní skupinu a následně projednají na monitorovacím výboru.

Bc. František Winter: Cílem by mělo být také zjednodušení administrativy, zjednodušení dokladování.

Ing. Zuzana Dvořáková – Komunikace mezi MZe a NS MAS probíhá na velice intenzivní úrovni a v tomto duchu bude pokračovat i nadále. Je důležité vyselektovat zbytečnou administrativní zátěž, ale zároveň je nutné dodržovat podmínky dané legislativou.

Jiří Pavlát: Připravujete nějaké změny na další programové období? Máte k nim nějakou pracovní skupinu?

Ing. Pavel Sekáč: Proběhla dohoda s panem Braunem z NOK, že bude provedena analýza všech projektů, co byly podané. Zanalyzuje se výběr, objemy, projekty – podle tohoto portfolia. Následně proběhnou jednání. Je možné, že bude návrh na přesun některých projektů ze SZIF na NOK. Záležet bude také na evropské politice – co bude do budoucna kohezní politika a co společná zemědělská politika.